



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego**

Warszawa, dnia 1 lutego 2010 r.

**Pan
Jacek Gryga
Dyrektor
Generalnej Dyrekcji Dróg
Krajowych i Autostrad
Oddziału w Krakowie**

KNO-410-05-04/2009
P/09/073

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego przeprowadził w Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad, Oddziale w Krakowie (Oddział), kontrolę realizacji zadań związanych z przygotowaniem Polski do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (EURO 2012).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 listopada 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje niniejsze wystąpienie.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność Oddziału, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Kontrolą objęto 7 odcinków autostrady A-4 i drogi ekspresowej S-7 tj. 2 odcinki autostrady A-4 Kraków – Tarnów (w. Wielicka- w. Szarów i w. Szarów- w. Krzyż) oraz 5 odcinków drogi ekspresowej S-7 (w. Bieżanów- w. Christo-Botewa; w. Christo-Botewa – w. Igołomska; obwodnica Lubnia; Lubień-Rabka; granica woj. świętokrzyskiego – w. Igołomska). Odcinki te, realizowane w ramach przygotowania Polski do EURO 2012, wymienione zostały w załączniku nr 1 i 3 uchwały Nr 163/2007 Rady Ministrów z dnia

25 września 2007 r. w sprawie ustanowienia *Programu Budowy Dróg Krajowych na lata 2008-2012 (Program)*.

Przyjmując pozytywną ocenę, NIK uwzględniła w szczególności: dopuszczenie do ruchu dwóch z siedmiu skontrolowanych ogółem odcinków (oddanie do użytkowania odcinka A-4 w. Wielicka - w. Szarów oraz dopuszczenie do ruchu na odcinku obwodnica Lubnia), egzekwowanie kar umownych w związku z niedotrzymaniem terminu zakończenia etapu robót, prawidłowe przeprowadzanie procedur zamówień publicznych, dyspozycję 100% gruntów w przypadku czterech z siedmiu skontrolowanych zadań.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą opóźnień w realizacji zadań inwestycyjnych skutkujących zmianami w terminach zakończenia inwestycji, niezgodnymi z określonymi w *Programie*.

W *Programie* określono w latach okresy realizacji poszczególnych odcinków dróg ekspresowych i autostrad. Dla odcinków stanowiących zadania poszczególnych Oddziałów zostały sporządzone Karty projektów, w których doprecyzowano terminy realizacji odcinków wskazując daty miesięczne.

Stwierdzono, że w *Kartach projektów* terminy realizacji poszczególnych odcinków uległy w 5 przypadkach przesunięciom niezgodnie z terminami realizacji określonymi w *Programie*. I tak realizacja odcinków:

- 1) S-7 w. Bieżanów - w. Christo Botewa (poz. 13 Programu) winna być zakończona do 2009 r., a została przesunięta na lipiec 2010 r.,
- 2) A-4 w. Szarów – w. Krzyż (poz. 14 Programu) winna być zakończona do 2011 r., a została przesunięta na luty 2012 r.,
- 3) S-7, odc. granica województwa świętokrzyskiego - Kraków (poz. 48 Programu) winna być zakończona do 2011 r., a została przesunięta na listopad 2016 r.,
- 4) S-7 Myślenice- Lubień z obwodnicą Lubnia (poz. 50 Programu) winna być zakończona w 2008 r., a została oddana do ruchu we wrześniu 2009 r.,
- 5) S-7 Lubień - Rabka (przebudowa) (poz. 51 Programu) winna być zakończona do 2010 r., a została przesunięta na czerwiec 2014 r..

Oddział w sporządzonych dla poszczególnych odcinków *Kartach projektu* dokonał zmian terminów realizacji wszystkich siedmiu skontrolowanych odcinków. I tak, względem

pierwotnych terminów określonych w tych Kartach, terminy realizacji odcinków zostały przesunięte od 2 do 76 miesięcy, przy czym w przypadku trzech odcinków drogi ekspresowej S-7 (Igołomska - Christo-Botewa, Lubień - Rabka, granica woj. świętokrzyskiego- Kraków) nowe terminy zakończenia zadań są terminami późniejszymi niż termin EURO 2012, tj. czerwiec 2012.

NIK uwzględnia, że przesunięcia wynikły w dużej mierze z przyczyn niezależnych od Oddziału w tym m.in. przyczyną najdłuższego przesunięcia terminu realizacji inwestycji (o 76 miesięcy) tj. odcinka S-7 gr. woj. świętokrzyskiego-Kraków (w. Igołomska) była konieczność prowadzenia badań archeologicznych na tej trasie na 2-3 lata (z możliwością wydłużenia nawet do 5 lat) wynikająca z uzgodnień z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków. Przyczyną 28-miesięcznego opóźnienia realizacji odcinka S-7 w. Igołomska – w. Christo Botewa była konieczność sporządzenia drugiego raportu o oddziaływaniu na środowisko wynikające z decyzji Centrali GDDKiA na etapie decyzji ZRiD (co spowodowało przesunięcie m.in. terminu złożenia wniosku o pozwolenia na budowę).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie skutecznych działań w celu zrealizowania w zaktualizowanych terminach zadań związanych z organizacją EURO 2012.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Dyrektora o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania i realizacji wniosku lub przyczynach nie podjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszeń zastrzeżeń, zgodnie z art.62 ust.2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o których mowa wyżej, liczy się od dnia ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.