



**Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Józef Górny**

Warszawa, dnia 8 lutego 2011 r.

**Pan
Radosław Sikorski
Minister Spraw Zagranicznych**

KNO-4101-03-04/2010
P/10/070

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w Ministerstwie Spraw Zagranicznych (Ministerstwo lub MSZ) kontrolę realizacji zadań na rzecz promocji kultury polskiej na świecie w latach 2009-2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 28 października 2010 r., na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację zadań na rzecz promocji Polski za granicą.

Formułując pozytywną ocenę, NIK uwzględniła w szczególności: finansowanie lub współfinansowanie działań promujących Polskę za granicą, w tym promocję kultury polskiej; coroczne określanie priorytetowych wydarzeń promocyjnych w kraju i na świecie; wykorzystywanie nowoczesnych form i środków do kreowania pozytywnego wizerunku Polski (m.in.: Internet, serwisy społecznościowe, kampania reklamowa) oraz podjęcie działań na rzecz zmiany zasad współpracy z Telewizją Polską S.A. w zakresie współfinansowania programów TV Polonia.

Stwierdzone nieprawidłowości polegają na: nieopracowaniu strategii promocji Polski, obejmującej m.in. promocję kultury polskiej na świecie, przyjęciu do oceny realizowanych zadań w układzie zadaniowym budżetu państwa miernika, który nie spełnia wymogów określonych w przepisach prawnych, nieprowadzeniu ewidencji finansowo-księgowej

budżetu państwa w układzie zadaniowym oraz na przypadkach niedotrzymania terminu zatwierdzenia rozliczeń udzielonych dotacji.

1. Na promocję Polski za granicą, w tym promocję kultury polskiej, oraz współpracę z Polonią i Polakami za granicą (zadanie 15.3 w ujęciu zadaniowym budżetu państwa pn. *Promocja RP za granicą* oraz zadanie 15.4 *Wspieranie Polonii i Polaków za granicą*) Ministerstwo wydatkowało w 2009 r. kwotę 126.515 tys. zł, a na 2010 r. zaplanowało wydatkowanie kwoty 136.666 tys. zł.
2. Minister właściwy do spraw zagranicznych został zobowiązany do przygotowywania wieloletnich strategii w zakresie spraw zagranicznych na podstawie art. 32 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437, ze zm.).

W Ministerstwie prowadzone są prace, wspólnie z Radą Promocji Polski, działającą pod przewodnictwem Ministra Spraw Zagranicznych, nad opracowaniem dokumentu w przedmiotowym zakresie. Wynikiem tych prac jest opracowanie pn. *Kierunki promocji Polski do 2015 r.*, przyjęte przez Radę Promocji Polski w dniu 23 września 2009 r. i rekomendowane Prezesowi Rady Ministrów.

Jednak do czasu zakończenia kontroli Ministerstwo nie opracowało strategii promocji Polski, obejmującej m.in. promocję kultury polskiej na świecie.

3. Do oceny realizowanych zadań w układzie zadaniowym budżetu państwa przyjęto w Ministerstwie miernik, które nie spełnia wymogów określonych w pkt. 74 podpkt. 5 lit. c załącznika nr 63 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 maja 2008 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2009 (Dz. U. Nr 87, poz. 537) oraz w pkt. 89 podpkt. 8 lit. c załącznika nr 77 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 maja 2009 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na rok 2010 (Dz. U. Nr 80, poz. 673, ze zm.).

Jeden spośród trzech mierników, przyjętych do oceny osiągnięcia celu zadania 15.3 *Promocja RP za granicą* i podzadania 15.3.2 *Promocja RP za granicą* nie odpowiadał kryteriom określonym w pkt. 74 podpkt. 5 lit. c oraz w pkt. 89 podpkt. 8 lit. c ww. rozporządzeń Ministra Finansów, ponieważ nie mierzył tego, na co

wykonawca ma wpływ. Ministerstwo nie ma bowiem wpływu na liczbę wejść na stronę internetową www.polska.gov.pl.

4. W objętym kontrolą okresie Ministerstwo nie prowadziło ewidencji finansowo-księgowej w układzie zadaniowym budżetu państwa, co było podnoszone w wystąpieniach pokontrolnych Najwyższej Izby Kontroli po kontroli wykonania budżetu państwa w 2008 r. i 2009 r.

Wykonanie wydatków na poszczególne zadania i podzadania określano szacunkowo i wykazywano w wysokości równej wykonaniu wydatków w układzie klasyfikacji budżetowej.

5. Stwierdzono przypadki niezachowania przez Ministerstwo terminów zatwierdzenia rozliczenia dotacji celowych udzielonych w 2009 r. jednostkom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych. Dotyczyło to sześciu dotacji na łączną kwotę 779,8 tys. zł (tj. 38% wartości dotacji objętych badaniami kontrolnymi). Opóźnienia wynosiły od 4 do 143 dni.

Powyższe stanowiło naruszenie art. 132 ust. 2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.), jak również art. 152 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.), obowiązującej od dnia 1 stycznia 2010 r. W świetle powyższych przepisów zatwierdzenie przez dysponenta części budżetowej lub dysponenta środków rozliczenia dotacji w zakresie rzeczowym i finansowym, przedstawionego przez obowiązującą do tego jednostkę, powinno nastąpić w terminie 30 dni od dnia jego przedstawienia, a w przypadku dotacji na realizację zadania za granicą – 60 dni od dnia jego przedstawienia.

Ponadto stwierdzono, że zaplanowane mierniki osiągnięcia celów zadań i podzadań ujętych w budżecie zadaniowym nie zostały w pełni wykonane. Mierniki osiągnięcia celu zadania 15.3 *Promocja RP za granicą* i podzadania 15.3.2 *Promocja RP za granicą* zostały zrealizowane w 2009 r. w 21,4% w zakresie liczby doniesień na temat Polski oraz w 46,2% w zakresie liczby wejść na stronę internetową www.polska.gov.pl. Zaplanowany na poziomie 12.000 miernik pn. *Liczba imprez/spotkań z udziałem Polonii* w podzadaniu 15.4.1 *Współpraca z Polonią i Polakami za granicą*, wykonano w 28,5%.

Przedstawiając Panu Ministrowi powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) opracowanie strategii promocji Polski obejmującej m.in. promocję kultury polskiej na świecie,
- 2) zapewnienie zgodności przyjętych mierników z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawnymi,
- 3) prowadzenie ewidencji finansowo-księgowej w układzie zadaniowym budżetu państwa,
- 4) zapewnienie terminowego zatwierdzania rozliczeń dotacji udzielanych jednostkom nie zaliczonym do sektora finansów publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Ministra o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do treści art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, przysługuje Panu Ministrowi w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego prawo zgłoszenia do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zawartych w nim ocen, uwag i wniosków.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały Kolegium Najwyższej Izby Kontroli.