



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Gdańsku

LGD – 4101-018-05/2012  
P/12/017

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Gdańsku  
ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk  
T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05  
[lgd@nik.gov.pl](mailto:lgd@nik.gov.pl)

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – „Promulgacja prawa w postaci elektronicznej”
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Gdańsku
Kontroler	Maria Mieszalska, inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83188 z dnia 4 października 2012 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Kościerzyna, ul. Strzelecka 9, 83-400 Kościerzyna (dalej: „Urząd”)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Piechowski, Wójt Gminy Kościerzyna (dalej: „Wójt”)  (dowód: akta kontroli str. 3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

### Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości<sup>1</sup> działalność Wójta w okresie od 1 stycznia 2012 r. do 22 października 2012 r. (tj. do dnia zakończenia czynności kontrolnych) w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawnych w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru prawa miejscowego oraz udostępniania mieszkańcom aktów prawnych.

### Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia: niezwłoczne przekazywanie przez Wójta do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego (dalej: „Dziennik Urzędowy”) aktów prawnych w wersji elektronicznej, spełniających wymagania określone w obowiązujących przepisach (opatrzone bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu) oraz prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez organy Gminy Kościerzyna (dalej: „Gmina”).

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- niewyznaczeniu w siedzibie Urzędu stanowiska komputerowego, przeznaczonego do udostępniania w postaci elektronicznej Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w miejscu powszechnie dostępnym, co było niezgodne z art. 26 ust. 1 pkt 2 i art. 28 ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>2</sup> (dalej: „ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych”),
- nieustaleniu przez Wójta ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, co było niezgodne z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **Realizacja przez Wójta zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych**

Opis stanu faktycznego

1. W okresie od 1 stycznia do 10 października 2012 r. organy Gminy wydały 120 aktów prawnych (78 uchwał Rady Gminy oraz 42 zarządzenia Wójta), w tym 14 podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym (uchwały Rady Gminy), a wśród nich sześć aktów prawa miejscowego.

(dowód: akta kontroli str. 4-13)

Do publikacji w Dzienniku Urzędowym przekazano wszystkie akty prawne (14) podlegające takiej publikacji.

(dowód: akta kontroli str. 13-15)

2. Z pięciu ostatnich uchwał podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym, podjętych przez Radę Gminy: dwie przekazano w wersji elektronicznej do Wojewody Pomorskiego po jednym dniu, a trzy po trzech dniach od ich podjęcia. Uchwały opublikowano w Dzienniku Urzędowym po jednym (dwie uchwały), ośmiu oraz 22 dniach od ich przekazania Wojewodzie Pomorskiemu. Jedna uchwała nie ukazała się w Dzienniku Urzędowym do dnia zakończenia kontroli.

(dowód: akta kontroli str. 16-22)

Ww. uchwały, przekazane w wersji elektronicznej do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym, sporządzono w formacie XML oraz opatrzone ważnym bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu przez Przewodniczącego Rady Gminy – zgodnie z § 3 i § 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych<sup>3</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 16, 20-22)

3. Uchwały Rady Gminy stanowiące akty prawa miejscowego zostały umieszczone na stronie internetowej – [www.pomorskie.eu/pl/bip/gminy/koscierzyna](http://www.pomorskie.eu/pl/bip/gminy/koscierzyna) w zakładce „Rada”/„Uchwały”. W zakładce tej zamieszczono również pozostałe uchwały Rady Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 31-32)

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych wójt prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę. Zgodnie z art. 28b ust. 1a pkt 1 tej ustawy m.in. zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę udostępnia się nieodpłatnie do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych organów wydających te zbiory.

W dniu 11 października 2012 r. sześć objętych kontrolą aktów prawa miejscowego udostępniono na ww. stronie internetowej w odrębnej zakładce „Prawo”/„Prawo miejscowe”. W powyższym zbiorze zamieszczono w formacie PDF akty prawa miejscowego przekazane do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym, podając numer Dziennika Urzędowego, pod którym ukazał się dany akt i datę jego ogłoszenia (w jednym przypadku wskazano, iż akt oczekuje na publikację).

(dowód: akta kontroli str. 33-35)

<sup>3</sup> Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na:

1. Przeznaczeniu w Urzędzie do udostępniania w postaci elektronicznej Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz zbioru aktów prawa miejscowego stanowiska komputerowego, które nie było usytuowane w miejscu powszechnie dostępnym, o którym mowa w art. 26 ust. 1 pkt 2 i art. 28 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych. Stanowisko znajdowało się w pokoju, który zajmował pracownik zajmujący się m.in. obsługą Rady Gminy i służyło również do realizacji zadań, wykonywanych przez tego pracownika.

(dowód: akta kontroli str. 31-32)

Z wyjaśnień Wójta wynika, że Urząd jest w trakcie wdrażania projektu „eAdministracja – szansą na rozwój społeczeństwa informacyjnego w Gminie Kościerzyna” finansowanego ze środków Unii Europejskiej. W ramach projektu planowane jest ustawienie do końca listopada 2012 r. w siedzibie Urzędu na parterze, w miejscu powszechnie dostępnym, terminala multimedialnego (Infokiosku), w którym zostanie zapewniona możliwość korzystania z Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej. Realizację projektu rozpoczęto w 2010 r., jednak z powodu unieważnienia dwóch postępowań przetargowych, dopiero 24 maja 2012 r. podpisano umowę z wykonawcą zadania. Z tego względu planowane na 2011 rok ustawienie Infokiosku zostało przesunięte w czasie. Biorąc pod uwagę wdrażany projekt, a także racjonalne gospodarowanie środkami publicznymi nie chciano ponosić nieuzasadnionych wydatków na zakup stanowiska komputerowego, przewidzianego do zakupu jako Infokiosk.

(dowód: akta kontroli str. 37-43)

W ocenie NIK, długotrwałe wdrażanie ww. projektu nie może usprawiedliwiać nierealizowania ustawowego obowiązku zapewnienia mieszkańcom możliwości wglądu do aktów prawnych w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

2. Nieustaleniu przez Wójta ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, co stanowiło naruszenie art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

(dowód: akta kontroli str. 37-43)

Wprawdzie z wyjaśnienia Wójta wynika, iż zarządzeniem nr 17/2012 z 25 kwietnia 2012 r. określił zasady pokrywania kosztów udostępniania informacji publicznej w Urzędzie, które dotyczą również udostępniania wydruków aktów normatywnych, to jednak zarządzenie to wydane zostało na podstawie przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej<sup>4</sup>, a zatem w ocenie NIK nie może stanowić podstawy prawnej do pobierania opłat za wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

1. Do 11 października 2012 r. w prowadzonym zbiorze aktów prawa stanowionych przez organy Gminy, na stronie internetowej Urzędu – [www.pomorskie.eu/pl/bip/gminy/koscierzyna](http://www.pomorskie.eu/pl/bip/gminy/koscierzyna), w zakładce „Prawo”/„Uchwały” nie zamieszczano danych promulgacyjnych oraz dat ogłoszenia aktów w Dzienniku Urzędowym, jeśli akt podlegał takiej publikacji. Akty prawa miejscowego zamieszczano w zbiorze przed ogłoszeniem ich w Dzienniku Urzędowym.

(dowód: akta kontroli str. 31-32, 44)

<sup>4</sup> Dz.U. z 2001 r. Nr 112, poz. 1198 ze zm.

Z wyjaśnień starszego specjalisty ds. obrony cywilnej, zarządzania kryzysowego i obsługi Biura Rady zajmującego się m.in. prowadzeniem i udostępnianiem zbioru aktów prawa miejscowego wynika, iż akty prawa miejscowego zamieszczane były na ww. stronie niezwłocznie po ich podjęciu.

(dowód: akta kontroli str. 45-47)

NIK zwraca uwagę, że niezamieszczanie w zbiorze aktów prawa danych promulgacyjnych oraz dat ogłoszenia aktów w Dzienniku Urzędowym może utrudnić mieszkańcom znalezienie tych aktów, a zamieszczanie aktów prawnych w zbiorze przed ich ogłoszeniem – wprowadzić w błąd, co do daty wejścia ich w życie.

W dniu 12 października 2012 r. na stronie umieszczono daty ogłoszenia aktów w Dzienniku Urzędowym, a w przypadku aktu prawnego jeszcze nie ogłoszonego – informację, że akt czeka na publikację w Dzienniku Urzędowym.

(dowód: akta kontroli str. 45-47)

2. W siedzibie Urzędu, jak również na jego stronach internetowych, nie zamieszczono informacji dotyczących możliwości uzyskania wglądu do aktów prawnych w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu, ich pobrania oraz o możliwości ich wydruku.

(dowód: akta kontroli str. 31-32)

NIK zwraca uwagę, że podanie wskazanych wyżej informacji pozwoli mieszkańcom na łatwiejsze i szybsze zapoznanie się z treścią istotnych dla nich aktów prawnych.

Informacje takie zamieszczono na stronie internetowej Urzędu oraz na tablicy informacyjnej w jego siedzibie w wyniku kontroli NIK (w dniu 11 października 2012 r.).

(dowód: akta kontroli str. 33-34, 36)

## IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>5</sup>, wnosi o:

- 1) zapewnienie miejsca powszechnie dostępnego, w którym w godzinach pracy Urzędu udostępniane będą nieodpłatnie w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu Dziennik Ustaw, Monitor Polski i zbiór aktów prawa miejscowego (oraz akty prawne zawarte w tych dziennikach/zbiorze);
- 2) ustalenie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Gdańsku.

---

<sup>5</sup> Dz. U. z 2012 r., poz.82.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Gdańsk, dnia 14 listopada 2012 r.

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Gdańsku

Kontroler  
Maria Mieszalska  
Inspektor kontroli państwowej

.....  
*podpis*

.....  
*Podpis*