



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI-4101-10-12/2012
P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
<i>Okres objęty kontrolą</i>	Od 1 stycznia 2012 r. do czasu zakończenia kontroli.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
<i>Kontroler</i>	Zbigniew Biegaj, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr 84656 z dnia 8 listopada 2012 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Gminy Tuczępy, (28-142) Tuczępy 35 (dalej Urząd).
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Marek Kaczmarek, Wójt Gminy Tuczępy. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, mimo stwierdzonych nieprawidłowości ¹ , działalność Wójta Gminy Tuczępy w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania aktów prawnych do powszechnego wglądu.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Pozytywną ocenę uzasadnia: <ul style="list-style-type: none">– prawidłowe przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych²;– prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³;– udostępnienie aktów prawnych z Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronie internetowej Urzędu.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- nieudostępnieniu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym;
- nieustaleniu ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez Wójta Gminy Tuczępy zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych

1.1. Przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu i przekazywanie ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego

Opis stanu faktycznego

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. Rada Gminy Tuczępy podjęła 37 uchwał, z których 14, na podstawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Do publikacji w tym dzienniku urzędowym przekazano ww. 14 aktów prawa miejscowego i zostały one ogłoszone. W powyższym okresie Wójt Gminy Tuczępy wydał 38 zarządzeń, które nie podlegały publikacji w powyższym dzienniku urzędowym.

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 32)

Badanie próby ostatnich pięciu⁴ z ww. 14 aktów prawa miejscowego przekazanych do ogłoszenia wykazało, że wszystkie – zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych – zostały sporządzone w formacie XML i opatrzone przez przewodniczącego Rady Gminy Tuczępy bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu. Przekształcanie aktów prawa miejscowego w format XML odbywa się za pomocą programu komputerowego Legislador Premium 2012 RTM 2.1.0.22 Edytor Tekstów Jednolitych zakupiony od Firmy ABC – PRO Spółka z o.o. w Warszawie.

(dowód: akta kontroli str. 8-17, 28-29)

Zgodnie z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *akty normatywne ogłasza się niezwłocznie.*

Na podstawie ww. pięciu ostatnich wydanych w badanym okresie przez Radę Gminy Tuczępy aktów prawa miejscowego, podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, ustalono, że wnioski o ogłoszenie w ww. dzienniku urzędowym tych aktów przekazywane były do ŚUW w terminie siedmiu dni od ich uchwalenia.

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 26-27)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁴ Uchwały Rady Gminy Tuczępy nr: XVII/144/2012 i XVII/146/2012 z 29 marca 2012 r., XVIII/150/2012, XVIII/151/2012. i XVIII/158/2012 z 26 czerwca 2012 r.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez Gminę Tuczępy

Opis stanu faktycznego

Realizując obowiązek wynikający z art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, Wójt Gminy Tuczępy prowadził w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego. Zbiór ten udostępniony został na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Urzędu, w zakładce *Prawo lokalne – Uchwały Rady Gminy* i zamieszczono w nim wszystkie uchwały Rady Gminy.

(dowód: akta kontroli str. 30-35)

Spośród 14 uchwał Rady Gminy Tuczępy podlegających opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, cztery uchwały zamieszczono na stronie BIP Urzędu przed ich ogłoszeniem w ww. dzienniku urzędowym. W dostępnym na stronie BIP Urzędu zbiorze aktów prawa miejscowego nie podawano daty ogłoszenia aktu prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz danych promulgacyjnych. Na podstawie badanej próby pięciu aktów prawa miejscowego ustalono, że wejście w życie dwóch uchwał warunkowane było upływem 14 dni od dnia ich ogłoszenia.

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 32-33)

Stanisława Stolarska, Sekretarz Gminy Tuczępy wyjaśniła: *Nie zamieszczano na stronach BIP informacji dotyczących daty ogłoszenia aktów prawa miejscowego oraz danych promulgacyjnych gdyż są określone w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.*

(dowód: akta kontroli str. 37)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące badanej działalności

Niezamieszczanie w zbiorze aktów prawa miejscowego daty ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego może utrudniać ustalenie terminu wejścia w życie przepisów zawartych w danym akcie.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.3. Udostępnianie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu

Opis stanu faktycznego

Przepisami art. 26 ust. 1, art. 28 ust. 3 i art. 28b ust. 1a pkt 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, organy gminy zobowiązane zostały do nieodpłatnego udostępnienia Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń oraz zbioru aktów prawa miejscowego:

- do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych urzędów gmin;
- w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu w godzinach pracy urzędów obsługujących te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

Dostęp do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz do zbioru aktów prawa miejscowego i do pobrania aktów prawa w formie dokumentu elektronicznego

zapewniono na stronach internetowych Urzędu (<http://www.tuczepy.pl> - zakładki *Dziennik Ustaw* i *Monitor Polski* oraz na stronie BIP, zakładka *Prawo lokalne – Uchwały Rady Gminy*).

(dowód: akta kontroli str.30-35)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na nieudostępnieniu – wbrew dyspozycji art. 26 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 28 ust. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – przez Wójta Gminy Tuczępy Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym. W Urzędzie Gminy nie wyznaczono w tym celu żadnego pomieszczenia, wyposażonego w stanowisko komputerowe.

Sekretarz Gminy, Stanisława Stolarska wyjaśniła: *W Urzędzie Gminy w Tuczępach nie utworzyliśmy indywidualnego dostępu dla mieszkańców do zbioru aktów normatywnych i prawnych gdyż mamy problem z pomieszczeniem. Pokoje biurowe w administrowanym budynku są kilkustanowiskowe i brak jest możliwości wygospodarowania wolnego pomieszczenia.*

(dowód: akta kontroli str. 37)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.4. Wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *w przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 1 (...) oraz art. 28 ust. 3, wydawanie wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowionych przez (...) gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego tak, aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków.*

Wójt Gminy Tuczępy nie ustalił ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieustaleniu przez Wójta Gminy Tuczępy ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, co stanowiło naruszenie ww. art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Sekretarz Gminy Tuczępy wyjaśniła: *Rada Gminy nie ustaliła opłat za wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych powszechnie dostępnych dla mieszkańców Gminy Tuczępy gdyż do tej pory nie było zapotrzebowań. Zostanie przygotowany projekt uchwały ustalający cenę arkusza wydruku i przedłożony Radzie Gminy Tuczępy do uchwalenia na najbliższej Sesji.*

(dowód: akta kontroli str. 37)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, wnioskuje o:

1. Udostępnienie korzystającym ze zbioru aktów prawa miejscowego informacji o dacie ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
2. Udostępnienie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.
3. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, dnia listopada 2012 r.

Kontroler
Zbigniew Biegaj
główny specjalista kp.

Wicedyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach
Tadeusz Mikołajewicz

.....
podpis

.....
podpis

⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.