



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI – 4101-10-13/2012
P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
<i>Okres objęty kontrolą</i>	Od 1 stycznia 2012 r. do czasu zakończenia kontroli.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
<i>Kontroler</i>	Zbigniew Biegaj, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr 83349 z dnia 30 października 2012 r. dowód: akta kontroli str. 1-2)
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Gminy Szydłów, ul. Rynek 2, 28-225 Szydłów (dalej: Urząd).
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Jan Klamczyński, Wójt Gminy Szydłów. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia ¹ działalność Wójta Gminy Szydłów w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania aktów prawnych do powszechnego wglądu.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Pozytywną ocenę uzasadnia: <ul style="list-style-type: none">– prawidłowe przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych²;– prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³;– udostępnienie aktów prawnych z Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronie internetowej Urzędu;– zapewnienie powszechnego wglądu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego, w postaci elektronicznej, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez Wójta Gminy Szydłów zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych

1.1. Przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu i przekazywanie ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego

Opis stanu faktycznego

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. Rada Gminy Szydłów podjęła 34 uchwały, z których 14, na podstawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Każdy z ww. 14 aktów prawa miejscowego przekazano do publikacji i zostały one ogłoszone.

W powyższym okresie Wójt Gminy Szydłów wydał dziewięć zarządzeń, które nie podlegały publikacji w powyższym Dzienniku.

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 23-24)

Badanie próby ostatnich pięciu⁴ z ww. 14 aktów prawa miejscowego przekazanych do ogłoszenia wykazało, że wszystkie – zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych – zostały sporządzone w formacie XML i opatrzone przez przewodniczącego Rady Gminy w Szydłowie bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu. Przekształcanie aktów prawa miejscowego w format XML odbywa się za pomocą programu komputerowego Edytora Aktów Prawnych XML APX Open Lite, wersja 1.7.1.0 RTM z dnia 21 marca 2011 r., zarejestrowanego na Urząd Gminy Szydłów.

(dowód: akta kontroli str. 8-14, 15-16)

Zgodnie z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *akty normatywne ogłasza się niezwłocznie*.

Na podstawie ww. pięciu ostatnich wydanych w badanym okresie przez Radę Gminy Szydłów aktów prawa miejscowego, podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, ustalono, że wnioski o ogłoszenie w ww. dzienniku urzędowym tych aktów przekazywane były do ŚUW w terminie od sześciu do 35 dni od ich uchwalenia.

(dowód: akta kontroli str. 8-14)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁵ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

⁴ Uchwały Rady Gminy w Szydłowie nr: XXIV/110/2012 z 11 maja 2012 r., XXIV/111/2012 z 11 maja 2012 r., XXV/114/2012 z 30 maja 2012 r., XXVI/119/2012 z 27 czerwca 2012 r. i XXVII/121/2012 z 27 czerwca 2012 r.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

1.2. Prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę Szydłów

Opis stanu faktycznego

Realizując obowiązek wynikający z art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych, Wójt Gminy Szydłów prowadził w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego. Zbiór ten udostępniony został na stronie Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Urzędu, w zakładce *Prawo miejscowe – Uchwały* i zamieszczono w nim wszystkie uchwały Rady Gminy. W zakładce *Prawo miejscowe – Zarządzenia* zamieszczono w BIP wszystkie zarządzenia Wójta Gminy.

W czasie kontroli dziewięć uchwał Rady Gminy podjętych w 2012 r. nie było zamieszczonych na stronie BIP (uchwały te nie podlegały ogłoszeniu w dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego).

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 23-24)

Sekretarz Gminy Szydłów, Janusz Sowa wyjaśnił: *W okresie od 01.01.2012 r. do 30.06.2012 r. na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Szydłów zostały opublikowane 34 uchwały podjęte przez Radę Gminy Szydłów. W związku ze zmianą serwerów firmy, która administruje BIP okazało się, że część opublikowanych zarówno w roku 2012 (9 uchwał) jak i w latach poprzednich uchwał oraz protokołów z sesji Rady Gminy nie została przeniesiona na nowe serwery – brak jest możliwości wyjaśnienia przyczyn takiego stanu rzeczy. Aktualnie prowadzone są prace polegające na wprowadzeniu brakujących uchwał Rady Gminy Szydłów do Biuletynu Informacji Publicznej Gminy Szydłów. Prace zostaną zakończone do dnia 30 listopada 2012 r.*

(dowód: akta kontroli str. 32)

Spośród 14 uchwał Rady Gminy podlegających opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, pięć uchwał zamieszczono na stronie BIP Urzędu przed ich ogłoszeniem w ww. dzienniku urzędowym.

(dowód: akta kontroli str. 4-7, 16-22)

W dostępnym na stronie BIP Urzędu zbiorze aktów prawa miejscowego nie podawano daty ogłoszenia aktu prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz danych promulgacyjnych. Na podstawie badanej próby pięciu aktów prawa miejscowego ustalono, że wejście w życie jednej z nich warunkowane było upływem 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

(dowód: akta kontroli str. 24)

Sekretarz Gminy Szydłów, Janusz Sowa wyjaśnił: *Brak informacji na stronach BIP Gminy Szydłów o dacie ogłoszenia aktów prawa miejscowego oraz danych promulgacyjnych wynika z faktu, iż dane te są zamieszczane w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego wraz z publikowanym aktem prawa miejscowego.*

(dowód: akta kontroli str. 25)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące badanej działalności

Niezamieszczanie w zbiorze aktów prawa miejscowego daty ich ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego może utrudniać ustalenie terminu wejścia w życie przepisów zawartych w danym akcie prawnym, tym bardziej, że niektóre z tych aktów udostępniano na stronie BIP Urzędu przed ich opublikowaniem w ww. dzienniku urzędowym.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.3. Udostępnianie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu

Opis stanu faktycznego

Przepisami art. 26 ust. 1, art. 28 ust. 3 i art. 28b ust. 1 a pkt 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, organy gminy zobowiązane zostały do nieodpłatnego udostępniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń oraz zbioru aktów prawa miejscowego:

- do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych tych urzędów;
- w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu w godzinach pracy tych urzędów obsługujących te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

Dostęp do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz do zbioru aktów prawa miejscowego i do pobrania aktów prawa w formie dokumentu elektronicznego zapewniono na stronach internetowych Urzędu. Odnośniki do Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego umieszczono zarówno na stronie internetowej Urzędu (<http://szydlow.pl>), jak i na stronie BIP (<http://bip.szydlow.pl>). Odnośniki do uchwał Rady Gminy zamieszczono na stronie BIP.

(dowód: akta kontroli str.23-24)

W budynku Gminnego Centrum Kultury w Szydłowie funkcjonuje „Wioska Internetowa” wyposażona w 10 stanowisk komputerowych oraz stanowisko serwerowni. „Wioska” czynna jest przez siedem dni w tygodniu od godziny 11.00 do godziny 17.00. Na każdym stanowisku komputerowym w „Wiosce Internetowej” można dokonać wglądu i pobrania w formie dokumentu elektronicznego aktów prawnych zawartych w ww. dziennikach i zbiorze, można je również wydrukować.

Informację dotyczącą możliwości uzyskania wglądu do aktów prawnych oraz ich pobrania zamieszczono na stronach internetowych Urzędu i na tablicy ogłoszeń w jego siedzibie w trakcie kontroli, w dniu 8 listopada 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 27-28, 33)

Sekretarz Gminy Janusz Sowa wyjaśnił: *Informacje o możliwości uzyskania wglądu do aktów prawnych oraz ich pobrania, (...) były umieszczone na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Urzędzie Gminy lecz w związku z wymianą tablicy na nowo zakupioną tablicę ogłoszeń, poprzez niedopatrzenie pracownika UG, informacje te nie zostały przeniesione na nową tablicę. (...) Wyjaśnił ponadto, że w trakcie przeprowadzanej kontroli na tablicy ogłoszeń w UG oraz na Gminnym Portalu Internetowym oraz w BIP Gminy Szydłów umieszczono informację o następującej treści: „Wgląd w formie elektronicznej do aktów prawnych publikowanych w Dzienniku Ustaw, Monitorze Polskim, Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz do zbiorów aktów prawa miejscowego Gminy Szydłów możliwy jest w budynku Gminnego Centrum Kultury w Szydłowie ul. Targowa 3 (Wioska Internetowa) w godzinach od 11.00 do 17.00 (poniedziałek – piątek).”*

(dowód: akta kontroli str. 25)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.4. Wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *w przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 1 (...) oraz art. 28 ust. 3, wydawanie wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez (...) gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków.*

Wójt Gminy Szydłów nie ustalił odrębnie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

Wójt Gminy Szydłów w dniu 17 maja 2011 r. wydał zarządzenie nr 22/2011 w sprawie ustalenia zasad odpłatności za udostępnienie informacji publicznej na wniosek stron. W zarządzeniu ustalono odpłatność za udostępnianie informacji w formie kserokopii lub wydruku, w przypadku gdy Urząd poniesie dodatkowe koszty. Wysokość kosztów ustalono na 1,00 zł za jedną wykonaną jednostronnie kopię lub wydruk czarno-biały w formacie A4 i 1,50 zł za jedną wykonaną dwustronnie kopię lub wydruk czarno-biały w formacie A4. Koszt wydruku w formacie A3 wynosił od 2,00 zł do 2,50 zł (kopia albo wydruk jednostronnie lub dwustronnie). W przypadku gdy informacja udostępniana jest na elektronicznym nośniku informacji stanowiącym własność Gminy ustalono odpłatność w wysokości 3,00 zł za jeden nośnik. Nie jest pobierana opłata za udostępnianie informacji za pomocą środków komunikacji elektronicznej w rozumieniu ustawy z dnia 18 lipca 2002 r. o świadczeniu usług drogą elektroniczną⁶. Jednocześnie postanowiono, że nie pobiera się opłat, w przypadku gdy koszt udostępnienia nie przekroczy 1,00 zł.

(dowód: akta kontroli str. 30-31)

Z wyjaśnień Sekretarza Gminy Janusza Sowy wynika, że informacja o zasadach odpłatności za wykonywanie kopii lub wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego była umieszczona na tablicy ogłoszeń znajdującej się w Urzędzie. Nie została jednakże przeniesiona na nowo zakupioną tablicę ogłoszeń, poprzez niedopatrzanie pracownika. Informacja o zasadach odpłatności za wykonywanie kopii lub wydruku aktów prawnych jest umieszczona obok drukarki i kserokopiarki, na której dokonuje się wydruków ww. aktów prawnych.

(dowód: akta kontroli str. 25)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę, iż Wójt Gminy Szydłów nie wywiązał się z obowiązku, wynikającego z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ustalenia ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby cena pokrywała wyłącznie koszty wydruku. Z obowiązującego zarządzenia nr 22/2011 Wójta Gminy z 17 maja 2011 r. w sprawie ustalenia zasad odpłatności za udostępnienie informacji publicznej na

⁶ Dz. U. Nr 144, poz. 1204 ze zm.

wniosek stron, nie wynika, aby podane w nim zasady odpłatności miały zastosowanie do ustalania ceny arkusza wydruku aktu prawnego.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷, wnioskuje o:

1. Udostępnienie korzystającym ze zbioru aktów prawa miejscowego informacji o dacie ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
2. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, zgodnie z wymogami art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Kielce, dnia listopada 2012 r.

Kontroler
Zbigniew Biegaj
główny specjalista kp.

Wicedyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach
Tadeusz Mikołajewicz

.....
podpis

.....
podpis

⁷ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.