



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI – 4101-10-16/2012  
P/12/017

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

## I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
<i>Okres objęty kontrolą</i>	Od 1 stycznia 2012 r. do czasu zakończenia kontroli.
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
<i>Kontroler</i>	Zbigniew Biegaj, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr 83344 z dnia 17 października 2012 r.  dowód: akta kontroli str. 1-2)
<i>Jednostka kontrolowana</i>	Urząd Gminy Pacanów, ul. Rynek 15 (28-133) Pacanów (dalej: Urząd).
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Wiesław Skop, Wójt Gminy Pacanów.  (dowód: akta kontroli str. 3)

## II. Ocena kontrolowanej działalności

<b>Ocena ogólna</b>	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, mimo stwierdzonej nieprawidłowości <sup>1</sup> , działalność Wójta Gminy Pacanów w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania aktów prawnych do powszechnego wglądu.
<b>Uzasadnienie oceny ogólnej</b>	Pozytywną ocenę uzasadnia: <ul style="list-style-type: none"><li>– prawidłowe przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych<sup>2</sup>;</li><li>– prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>3</sup>.</li><li>– udostępnienie aktów prawnych z Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego na stronie internetowej Urzędu do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego oraz w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.</li></ul>

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

<sup>2</sup> Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

Stwierdzona w trakcie kontroli nieprawidłowość polegała na nieustaleniu ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego**

#### **1. Realizacja przez Wójta Gminy Pacanów zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych**

##### **1.1. Przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu i przekazywanie ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego**

Opis stanu faktycznego

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. Rada Gminy Pacanów podjęła 33 uchwały, z których dziesięć, na podstawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Każdy z ww. dziesięciu aktów prawa miejscowego przekazano do publikacji i zostały one ogłoszone.

W powyższym okresie Wójt Gminy Pacanów wydał 79 zarządzeń, które nie podlegały publikacji w powyższym Dzienniku.

(dowód: akta kontroli str. 4-6)

Zgodnie z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *akty normatywne ogłasza się niezwłocznie.*

Na podstawie ostatnich pięciu uchwał Rady Gminy<sup>4</sup> przekazanych do ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego ustalono, że były one przekazywane do Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach w terminie od 19 do 26 dni od daty ich uchwalenia. Przekazania dokonano dopiero po poddaniu uchwał procedurze nadzorczej, zgodnie z art. 90 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym<sup>5</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 7-13)

Kazimierz Zdziebko, Sekretarz Gminy Pacanów wyjaśnił: *Uchwały do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego przekazywane są w nieco późniejszym terminie niż do Wojewody ponieważ uchwały te podlegają sprawdzeniu przez Wydział Prawny, Kontroli i Nadzoru Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego. Wydział ten ma obowiązek sprawdzenia uchwał w terminie jednego miesiąca od ich otrzymania. W związku z tym wnioski o publikację uchwał przesyłane są do Redakcji Dziennika niezwłocznie po otrzymaniu informacji, że są zgodne z prawem. Nadmieniam również, że redakcja Dziennika Urzędowego nie publikuje uchwał wcześniej niż pozyska od nadzoru wojewody informacje, że uchwały są zgodne z prawem.*

(dowód: akta kontroli str. 37)

Badanie próby ww. pięciu z dziesięciu aktów prawa miejscowego przekazanych do ogłoszenia wykazało, że wszystkie – zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci

<sup>4</sup> Uchwały Rady Gminy Pacanów nr: XXIII/145/12 z 12 kwietnia 2012 r., XXV/148/12, XXV/149/12, XXV/151/12 i XXV/154/12 z 22 czerwca 2012 r.

<sup>5</sup> Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych – zostały sporządzone w formacie XML i opatrzone przez przewodniczącego Rady Gminy Pacanów bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu. Z przeprowadzonych oględzin wynika, że Urząd posiada program „Edytor Aktów Prawnych XML” zakupiony od Firmy Administration & Business Consulting w Siedlcach w celu przetwarzania aktów prawa miejscowego zgodnie z ww. rozporządzeniem oraz czytnik pozwalający na opatrzenie wytworzonych aktów bezpiecznym podpisem elektronicznym. Program posiada licencję do 2 stycznia 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 14-20, 20-23)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Zdaniem Najwyższej Izby Kontroli publikacja aktów prawa miejscowego nie musi być wiązana z procedurą nadzorczą. Przemawia za tym fakt, że ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych w żaden sposób nie uzależnia wykonania obowiązku ogłoszenia aktu prawa miejscowego od przebiegu i wyniku procedury nadzorczej. Ponadto w art. 3 tej ustawy w sposób wyraźny sformułowano nakaz niezwłocznego ogłaszania aktów normatywnych.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie<sup>6</sup> działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

## **1.2. Prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę Pacanów**

Opis stanu  
faktycznego

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *wójt prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę.*

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu (<http://bip.pacanow.pl>) zamieszczono zbiór, który zawiera wszystkie uchwały Rady Gminy Pacanów, w tym uchwały stanowiące akty prawa miejscowego (odnośnik *Uchwały Rady Gminy*) oraz zbiór wszystkich zarządzeń Wójta Gminy Pacanów (odnośnik *Zarządzenia Wójta Gminy*). Akty prawne w tych zbiorach udostępniane są w formacie pdf.

(dowód: akta kontroli str. 24-36)

Wszystkie uchwały Rady Gminy Pacanów podlegające opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zamieszczono na stronie BIP Urzędu przed ich ogłoszeniem w ww. dzienniku urzędowym.

(dowód: akta kontroli str. 4-8)

W dostępnym na stronie BIP Urzędu zbiorze aktów prawa miejscowego nie podawano daty ogłoszenia aktów prawnych w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz danych promulgacyjnych.

(dowód: akta kontroli str. 33-36)

Sekretarz Gminy Pacanów wyjaśnił: *Urząd Gminy nie zamieszczał na stronie Biuletynu Informacji Publicznej danych dotyczących daty ogłoszenia aktów normatywnych ponieważ są one podawane w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.*

(dowód: akta kontroli str. 37)

<sup>6</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen częściowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Niezamieszczanie w zbiorze aktów prawa miejscowego daty ich ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego może utrudniać ustalenie terminu wejścia w życie przepisów zawartych w danym akcie, tym bardziej, że udostępniano je na stronie BIP Urzędu przed ich opublikowaniem w ww. dzienniku urzędowym.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

### **1.3. Udostępnianie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu**

Przepisami art. 26 ust. 1, art. 28 ust. 3 i art. 28b ust. 1 a pkt 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, organy gminy zobowiązane zostały do nieodpłatnego udostępniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń oraz zbioru aktów prawa miejscowego:

- do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych tych urzędów;
- w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu w godzinach pracy tych urzędów obsługujących te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

Wójt Gminy Pacanów udostępnił na stronie BIP Urzędu Dziennik Ustaw, Monitor Polski, Dziennik Urzędowy Województwa Świętokrzyskiego (*Informacje – Linki*) oraz zbiór aktów prawa miejscowego (*Uchwały Rady Gminy*) do wglądu i pobrania w formie dokumentu elektronicznego. W Bibliotece Gminnej, znajdującej się w budynku Urzędu, wydzielono trzy stanowiska komputerowe, do ogólnego dostępu w godzinach od 8 do 16. Stanowiska wyposażone są w trzy zestawy komputerowe. Każde stanowisko ma dostęp do sieci internetowej. Na ww. stanowiskach można dokonać wglądu i pobrania w formie dokumentu elektronicznego aktów prawnych zawartych ww. dziennikach i zbiorze.

(dowód: akta kontroli str. 20-23, 24-36)

Informację o możliwości uzyskania wglądu do aktów prawnych w budynku Urzędu oraz ich pobrania, zamieszczono na stronach internetowych Urzędu i na tablicy ogłoszeń w jego siedzibie w trakcie kontroli, w dniu 5 listopada 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 38-39, 40)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

#### 1.4. Wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych

Zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, w przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 1 (...) oraz art. 28 ust. 3, wydawanie wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowionych przez (...) gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków.

Wójt Gminy Pacanów nie ustalił ceny arkusza wydruku aktu prawnego.

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieustaleniu ceny arkusza wydruku aktu prawnego, co stanowiło naruszenie ww. art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Sekretarz Gminy Pacanów Kazimierz Zdziebko wyjaśnił: *Do chwili obecnej nie było przypadku aby ktokolwiek poprosił o wydruk lub kserokopię aktu prawa miejscowego, w związku z tym nie było potrzeby ustalania ceny wydruku arkusza. Cena wydruku zostanie ustalona jeżeli zainteresowani zgłoszą potrzebę wykonania takich wydruków.*

(dowód: akta kontroli str. 37)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

#### IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>7</sup>, wnioskuje o:

1. Udostępnienie korzystającym ze zbioru aktów prawa miejscowego informacji o dacie ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.
2. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, zgodnie z wymogami art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

#### V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

<sup>7</sup> Dz. U. z 2012 r., poz. 82.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

....., dnia .....

*miejsowość*

*data*

Kontroler  
Zbigniew Biegaj  
główny specjalista kp.

Wicedyrektor  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Kielcach  
Tadeusz Mikołajewicz

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*