



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Kielcach

LKI-4101-10-10/2012
P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2012 r. do czasu zakończenia kontroli.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Kielcach.
Kontroler	Zbigniew Biegaj, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr 83344 z dnia 17 października 2012 r. dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta i Gminy Daleszyce, plac Staszica 9, 26-021 Daleszyce (dalej <i>Urząd</i>).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wojciech Furmanek, Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia, mimo stwierdzonych nieprawidłowości ¹ , działalność Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania aktów prawnych do powszechnego wglądu.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Pozytywną ocenę uzasadnia: <ul style="list-style-type: none">– prawidłowe przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych²;– prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę, zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³.– udostępnienie aktów prawnych z Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronie internetowej Urzędu.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

Stwierdzone w trakcie kontroli nieprawidłowości polegały:

- nieudostępnieniu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym;
- nieustaleniu ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez burmistrza zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych

1.1. Przygotowywanie aktów prawnych podlegających ogłoszeniu i przekazywanie ich do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego

Opis stanu faktycznego

W okresie od 1 stycznia do 30 czerwca 2012 r. Rada Miejska w Daleszycach podjęła 49 uchwał, z których dziewięć, na podstawie ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego. Każdy z ww. dziewięciu aktów prawa miejscowego przekazano do publikacji i zostały one ogłoszone. W powyższym okresie Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce wydał 44 zarządzenia, które nie podlegały publikacji w powyższym Dzienniku.

(dowód: akta kontroli str. 4-8, 9-10, 11)

Zgodnie z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *akty normatywne ogłasza się niezwłocznie*.

Na podstawie pięciu ostatnich wydanych w badanym okresie przez Radę Miejską w Daleszycach aktów prawa miejscowego podlegających ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego ustalono, że wnioski o ogłoszenie w ww. Dzienniku Urzędowym tych aktów przekazywane były do ŚUW w terminie od czterech do siedmiu dni od ich uchwalenia.

(dowód: akta kontroli str. 9-10)

Badanie próby pięciu z ww. dziewięciu aktów prawa miejscowego przekazanych do ogłoszenia wykazało, że wszystkie – zgodnie z §§ 3 i 6 rozporządzenia w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych – zostały sporządzone w formacie XML i opatrzone przez przewodniczącego Rady Miejskiej w Daleszycach bezpiecznym podpisem elektronicznym, weryfikowanym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu.

Badane akty prawa miejscowego zostały opublikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego w terminie od 14 do 48 dni od ich przekazania do ŚUW.

(dowód: akta kontroli str. 12-59)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁴ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.2. Prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę Daleszyce

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *burmistrz prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę.*

Na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu <http://bip.daleszyce.pl> zamieszczono zbiór, który zawiera wszystkie uchwały Rady Miejskiej w Daleszycach, w tym uchwały stanowiące akty prawa miejscowego (odnośnik *Uchwały Rady*) oraz zbiór wszystkich zarządzeń Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce (odnośnik *Zarządzenia Burmistrza*). Akty prawne w tych zbiorach udostępniane są w formacie pdf.

(dowód: akta kontroli str. 4-8, 60)

Uchwały Rady Miejskiej w Daleszycach podjęte w 2012 r., podlegające ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego, umieszczone zostały na stronie BIP Urzędu dopiero po uzyskaniu informacji z ŚUW o zgodności z prawem podjętych uchwał.

(dowód: akta kontroli str. 4-8)

W dostępnych na stronie BIP Urzędu zbiorach aktów prawnych podawana jest data ogłoszenia aktów prawa miejscowego w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego oraz dane promulgacyjne.

(dowód: akta kontroli str. 4-8)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.3. Udostępnianie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego do powszechnego wglądu

Przepisami art. 26 ust. 1, art. 28 ust. 3 i art. 28b ust. 1 a pkt 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, organy gminy zobowiązane zostały do nieodpłatnego udostępniania Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń oraz zbioru aktów prawa miejscowego:

- do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych tych urzędów;
- w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu w godzinach pracy tych urzędów obsługujących te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

Dostęp do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Świętokrzyskiego oraz do zbioru aktów prawa miejscowego i do pobrania aktów prawa w formie dokumentu elektronicznego zapewniono mieszkańcom gminy na stronach internetowych Urzędu (odnośniki do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa

⁴ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen cząstkowych dotyczących działalności w badanym obszarze: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

Świętokrzyskiego umieszczonego na stronie internetowej Urzędu <http://daleszyce.pl>, a odnośniki do zbioru aktów prawa miejscowego na stronie BIP <http://bip.daleszyce.pl>).

(dowód: akta kontroli str. 60, 61-62)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowości polegające na nieudostępnieniu – wbrew dyspozycji art. 26 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 28 ust 3 ww. ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych – przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym (nie wydzielono do tego celu żadnego miejsca ani stanowiska komputerowego).

Wojciech Furmanek Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce wyjaśnił: *w Urzędzie od momentu ustawowego zobowiązania Burmistrza do wyodrębnienia pokoju z komputerem dla zainteresowanych dostępem do elektronicznie ogłaszanych aktów prawa miejscowego, Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, nie było przypadku zgłaszania się klientów z żądaniem udostępnienia takiej usługi. Biorąc pod uwagę trudności lokalowe Urzędu wydzielenie pokoju z komputerem mimo ustawowego obowiązku jest obecnie niemożliwe do wykonania. Jednakże w przypadku wskazania przez mieszkańców Gminy zainteresowania takim dostępem, takie pomieszczenie udostępniemy.*

(dowód: akta kontroli str. 67)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

1.4. Wydawanie wydruków aktów normatywnych i innych aktów prawnych

Zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, *w przypadkach, o których mowa w art. 26 ust. 1 (...) oraz art. 28 ust. 3, wydawanie wydruków aktów normatywnych lub innych aktów prawnych jest odpłatne. Kierownik urzędu, w którym są udostępnione do wglądu dzienniki urzędowe i zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez (...) gminę, ustala cenę arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, tak aby wydruki były powszechnie dostępne, a cena pokrywała wyłącznie koszty tych wydruków.*

Burmistrz Miasta i Gminy Daleszyce nie ustalił ceny arkusza wydruku aktu prawnego.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość polegającą na nieustaleniu przez Burmistrza Miasta i Gminy Daleszyce, ceny arkusza wydruku aktu prawnego, co stanowiło naruszenie ww. art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

W trakcie kontroli Burmistrz Miasta i Gminy Wojciech Furmanek wyjaśnił: *do dnia dzisiejszego, tj. 19 października 2012 r. nie występowałem do Rady Miejskiej w Daleszycach z projektem uchwały dotyczącej ustalenia wysokości opłat pobieranych z tytułu kopiowania dokumentów wytworzonych w urzędzie. Powodem tego jest brak zainteresowania klientów Urzędu tego typu usługą.*

(dowód: akta kontroli str. 67)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, wnioskuje o:

1. Udostępnienie Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu, w godzinach pracy Urzędu, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.
2. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, zgodnie z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Kielcach.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

....., dnia,
miejscowość *data*

Kontroler
Zbigniew Biegaj
główny specjalista kp.

Wicedyrektor
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Kielcach

Tadeusz Mikołajewicz

.....
podpis

.....
podpis

⁵ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.