



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Łodzi

LLO – 4101-14-16/2012

P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Łodzi
ul. Kilińskiego 210, 90-980 Łódź
T +48 42 239 32 00, F +48 42 239 32 90
llo@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Łodzi.
Kontroler	Ryszard Adamiec, gł. specj. k.p., upoważnienie do kontroli nr 83978 z dnia 19.10.2012 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miasta w Tuszynie, Tuszyn ul. Piotrkowska 2/4 (Regon 000526475), zwany dalej „Urzędem”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Witold Mariusz Małecki, Burmistrz Miasta Tuszyna. (dowód: akta kontroli str. 30)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹ działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia:

- - przygotowywanie w wymaganym formacie aktów prawnych podlegających opublikowaniu oraz przekazywanie ich do opublikowania w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego

Nieprawidłowości dotyczyły:

- niepełnego prowadzenia zbioru aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej oraz braku warunków do dokonania wglądu do takiego zbioru
- niedostosowania strony internetowej Urzędu do możliwości wpisywania danych dotyczących daty wejścia w życie stanowionych aktów prawnych
- nieustalenia ceny arkusza wydruku aktów normatywnych lub innych aktów prawnych

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przygotowywanie i przekazywanie aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenie elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępnianie aktów prawnych

Opis stanu
faktycznego

W okresie od dnia 1 stycznia do dnia 23 października 2012 r.:

- Burmistrz Miasta Tuszyna wydał 101 zarządzeń,
- Rada Miejska w Tuszynie podjęła 71 uchwał.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

Z wydanych przez Radę Miejską uchwał, zgodnie z art. 13 pkt 7 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych² (zwanej dalej ustawą o promulgacji prawa), trzynastcie podlegało obowiązkowi ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego (DUWŁ). Akty prawne, o których wyżej mowa zostały przekazane do publikacji i ogłoszone w DUWŁ. Czas od dnia podjęcia uchwał do dnia przekazania do publikacji nie przekraczał 7 dni.

(dowód: akta kontroli str. 23 i 28)

Dokumenty te, zgodnie z wymogami art. 15 ust. 1 ww. ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. oraz §§ 3 i 6 rozporządzenia z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych³:

- były sporządzone w formie elektronicznej w formacie XML, przy pomocy pomocą programu Edytor XML Legislador (Urząd posiada licencję na korzystanie z ww. oprogramowania, udzieloną przez f-mę ABC PRO Sp. z o.o. ul. Bronisława Czecha 59 Warszawa),
- zostały opatrzone przez Przewodniczącą Rady Miejskiej bezpiecznym podpisem elektronicznym⁴ weryfikowalnym przy pomocy kwalifikowalnego certyfikatu.

(dowód: akta kontroli str. 3-9)

Opis stanu faktycznego

Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu [www.tuszyn.info.pl] są zamieszczone (w formacie pdf) wszystkie uchwały Rady Miejskiej w Tuszynie. Nie zamieszczono na tej stronie natomiast zarządzeń Burmistrza Miasta Tuszyna, poza niektórymi wydanymi przed 2012 r. dotyczącymi wprowadzenia:

- Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miasta w Tuszynie oraz Regulaminu Pracy w Urzędzie Miasta w Tuszynie oraz zmian do tych zarządzeń
- ustalenia wysokości czynszu za dzierżawę nieruchomości gruntowych i za najem pomieszczeń oraz wysokości opłaty za korzystanie z urządzeń targowych na Targowisku Gminnym w Tuszynie przy ul. Al. Jana Pawła II 70.

(dowód: akta kontroli str. 25)

Jak wyżej podano pięć ostatnich aktów prawnych (uchwały Rady Miejskiej w Tuszynie), wydanych do dnia zakończenia kontroli i przekazanych do publikacji, zostało ogłoszonych w DUWŁ. Akty te umieszczono na stronie internetowej (BIP) Urzędu przed dniem ogłoszenia w DUWŁ:

- w przypadku tych 5 uchwał, w ich metryce nie podano dat ich wejścia w życie (w jednym przypadku podano datę nieprawidłową)
- strona internetowa nie była dostosowana do dokonania wpisu o treści: uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w DUWŁ (w przypadku umieszczenia danego aktu prawnego na stronie internetowej (BIP) Urzędu przed dniem ogłoszenia w DUWŁ).

W wyjaśnieniu Sekretarza Urzędu Miasta⁵ w tej sprawie podano, że trwają rozmowy z firmą informatyczną w sprawie dostosowania tej strony tak, aby odpowiednie wpisy mogły być dokonane.

(dowód: akta kontroli str. 27 i 29)

² Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

³ Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

⁴ W rozumieniu przepisów ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. Nr 130, poz. 1450 ze zm.)

⁵ Nadzoruje Referat Ogólnoorganizacyjny, do którego zadań w Regulaminie organizacyjnym Urzędu zaliczono „realizację ustawy o dostępie do informacji publicznej poprzez sieć internetową”

Urząd nie udostępnił na stronie internetowej wszystkich aktów prawa miejscowego (poza uchwałami Rady Miejskiej w Tuszynie oraz niektórymi zarządzeniami wymienionymi we wcześniejszej części) stanowiących przez organy gminy. W art. 28 ust. 2 ustawy o promulgacji prawa zapisano, że wójt (burmistrz, prezydent miasta) prowadzi w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę. W art. 28b ust. 1a zapisano m.in., że dzienniki urzędowe inne niż wymienione w ust. 1 oraz zbiory aktów prawa miejscowego stanowiących przez powiat lub gminę lub zawarte w nich akty normatywne i inne akty prawne udostępnia się nieodpłatnie do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych organów wydających te dzienniki i zbiory.

W wyjaśnieniu Burmistrza Miasta w tej sprawie podano, że pozostałe zarządzenia nie były publikowane, ponieważ (cytat): *petenci nigdy nie byli zainteresowani wglądem w inne zarządzenia (nie odnotowaliśmy takich uwag).*

(dowód: akta kontroli str. 25)

Opis stanu faktycznego

Na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu nie ma informacji o możliwości, jaką przewiduje art. 26 ust. 1 ustawy o promulgacji prawa, tj. nieodpłatne udostępnienie Dziennika Ustaw i Monitora Polski lub zawartych w nich aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym orzeczeń:

- do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego
- w postaci elektronicznej do powszechnego wglądu w godzinach pracy urzędu obsługującego te organy, w miejscu do tego przeznaczonym i powszechnie dostępnym.

W wyjaśnieniu Sekretarza Urzędu Miasta w tej sprawie podano, że informacja taka będzie zamieszczona na stronie internetowej Urzędu (a także na tablicy ogłoszeń Urzędu) w dniu 30 października 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 27)

W Urzędzie nie wydzielono stanowiska komputerowego przeznaczonego do wglądu do aktów prawnych, o których mowa w ww. artykule ustawy o promulgacji prawa. W wyjaśnieniu Burmistrza Miasta Tuszyna w tej sprawie podano, że przyczyną tego były względy organizacyjne i finansowe

(dowód: akta kontroli str. 25)

Burmistrz Miasta nie ustalił ceny arkusza wydruku aktów normatywnych lub innych aktów prawnych ze względu na „*brak zainteresowania ze strony petentów*”

(dowód: akta kontroli str. 25)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli wnosi o:

- 1) udostępnianie aktów prawnych stanowiących przez gminę Tuszyn do wglądu i do pobrania w formie dokumentu elektronicznego na stronach internetowych oraz stworzenie warunków do tego celu,
- 2) ustalenie ceny arkusza wydruku aktów normatywnych lub innych aktów prawnych,
- 3) dostosowanie strony internetowej do możliwości wpisywania danych dotyczących daty wejścia w życie stanowiących aktów prawnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Łodzi.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Łódź, dnia 16 listopada 2012 r.

Kontroler
Ryszard Adamiec
Gł. specj. k.p.

Adamiec

.....
podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Łodzi
Z up. Dyrektora
Andrzej Cieniewski
Wicedyrektor

Cieniewski

.....
podpis

