



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL-4101-16-11/2012, P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie
ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn
T +48 89 678 82 00, F +48 89 678 82 30
lol@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-69, 10-950 Olsztyn

I. dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontrolerzy	Leszek Żywucki, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84302 z dnia 8 października 2012 r.; (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Bartoszyce („Urząd”), 11 – 200 Bartoszyce, ul. Plac Zwycięstwa 2, nr statystyczny REGON: 000532719
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jadwiga Gut – Wójt Gminy Bartoszyce (dowód: akta kontroli str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację przez Wójta Gminy Bartoszyce zadań wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych², zwanej dalej „ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych”.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia: przekazywanie do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego aktów prawa miejscowego w postaci dokumentów elektronicznych, (spełniających wymagania określone w obowiązujących przepisach), wprowadzenie rozwiązań organizacyjnych zapewniających mieszkańcom powszechny wgląd do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbiorów aktów prawa miejscowego.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- 1) nieprowadzenia w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego, co naruszyło postanowienia art. 28 ust. 2 i 28b ust. 1a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych,
- 2) nieustalenia w Urzędzie ceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, co było niezgodne z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przygotowanie i przekazywanie aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenie elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępnianie aktów prawnych.

Opis stanu faktycznego

1. W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2012 r. Rada Gminy podjęła 55 uchwał (w tym dziesięć dotyczących prawa miejscowego). Wójt Gminy wydał 98 zarządzeń. Jedno z tych zarządzeń zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego (dalej: Dziennik Urzędowy). Szczegółową analizą objęto pięć uchwał będących aktami prawa miejscowego podlegających publikacji w Dzienniku Urzędowym³.

Objęte analizą uchwały przekazywano do publikacji w terminie od 2 do 6 dni (licząc od dnia ich podjęcia). Stosownie do postanowień art. 15 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych w związku z §§ 3 i 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych⁴ (dalej: rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych), wszystkie akty prawne przekazane do publikacji w formie elektronicznej zostały sporządzone w formacie XML oraz opatrzone ważnym podpisem elektronicznym, weryfikowalnym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu, przez Przewodniczącą Rady Gminy.

(dowód: akta kontroli str.4-71)

2. W Urzędzie, na tablicy ogłoszeń, zamieszczono informację, dotyczącą możliwości nieodpłatnego wglądu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego oraz BIP Urzędu, a także możliwości nieodpłatnego pobrania aktów normatywnych i innych aktów prawnych w formie dokumentu elektronicznego. Stosownie do art. 26 ust. 1 pkt 2 oraz 28b pkt 1a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, Wójt udostępnił w Urzędzie wydzielone stanowisko komputerowe wraz z drukarką. Za pośrednictwem sieci internet zainteresowane osoby, miały na tym stanowisku komputerowym zapewnioną możliwość powszechnego i nieodpłatnego wglądu do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko –

³Nr XIX/123/2012 z dnia 30 marca 2012 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bartoszycach,

Nr XXI/137/2012 z dnia 30 maja 2012 roku w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy Bartoszyce w 2012 r.,

Nr XXIII/156/2012 z dnia 26 września 2012 roku w sprawie zmiany uchwały „Wieloletniego Programu Gospodarowania Mieszkaniowym Zasobem Gminy Bartoszyce na lata 2008-2012,

Nr XXIII/157/2012 z dnia 26 września 2012 roku w sprawie przejęcia obowiązków odbioru odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Bartoszyce, niezamieszkałych przez mieszkańców, na których powstają odpady komunalne,

Nr XXIII/160/2012 z dnia 26 września 2012 roku w sprawie podziału gminy Bartoszyce na okręgi wyborcze oraz ustalenia ich granic, numerów i liczby radnych wybieranych w każdym okręgu wyborczym.

⁴ Dz. U. Nr 289 poz. 1699

Mazurskiego. Istniała też możliwość pobrania z tych serwisów aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w formie elektronicznej w sekretariacie Urzędu.

(dowód: akta kontroli str.72)

*Ustalone
nieprawidłowości*

1. Na stronie internetowej BIP Urzędu znajdowała się zakładka akty prawa miejscowego. Jednak wbrew dyspozycji art. 28 ust. 2 i 28b ust. 1a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w okresie od 1.01.2012 r. do 19.10.2012 r., Wójt nie zamieszczał w niej aktów prawa miejscowego stanowionych przez Radę Gminy w postaci elektronicznej.

W wyjaśnieniach Wójt podał, że przyczyną nie zamieszczania na stronie internetowej BIP Urzędu aktów prawa miejscowego było uruchomienie od 17.01.2012 r. strony internetowej BIP Urzędu w ramach „Wrót Warmii i Mazur” (na podstawie porozumienia z dnia 31.12.2008 r., podpisanego z Województwem Warmińsko – Mazurskim) oraz zaprzestanie prowadzenia od 1.01.2012 r. strony internetowej BIP Urzędu przez ZETO sp. z o.o. w Olsztynie (w związku z nieprzedłużeniem umowy z dnia 26.08.2010 r.). Zobowiązał się jednocześnie, że po kontroli NIK prowadzić zbiór aktów prawa miejscowego stanowionych przez gminę i uzupełniać go na bieżąco.

2. Wójt, wbrew wymogom określonym w art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, nie ustalił obowiązującej w Urzędzie ceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego. Uczynił to dopiero w trakcie kontroli zarządzeniem z dnia 12.10.2012 r. Wg załącznika nr 2 do tego zarządzenia, za wydanie czarnobiałego jednostronnego arkusza wydruku w formacie A-4, ustalono opłatę w kwocie 0,09 zł. Za wydanie dwustronnego wydruku – 0,15 zł. Natomiast za wydanie wydruku w kolorze odpowiednio 0,15 i 0,56 zł

W wyjaśnieniach, Wójt podał, że przyczyną wskazanego wyżej zaniechania był brak jakiegokolwiek wniosku o wydruk aktu normatywnego lub innego aktu prawnego ze strony interesantów Urzędu. Jednocześnie Wójt wskazał, że przy ustalaniu wysokości opłaty wzięto pod uwagę koszt tonera oraz jednostkową cenę kartki papieru.

(dowód: akta kontroli str.73-114)

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

Na stronie internetowej BIP Urzędu nie zamieszczono informacji, dotyczącej możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu oraz ich pobrania i wydruku. Na stronie tej nie zamieszczono również linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

NIK zwraca uwagę, że celowe byłoby zamieszczenie takiej informacji oraz linków, gdyż pozwoli to osobom zainteresowanym łatwiej i szybciej zapoznać się z treścią istotnych dla nich aktów prawnych.

W wyjaśnieniach dotyczących przyczyn nie zamieszczenia informacji, dotyczącej możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu, ich pobrania oraz wydruku Wójt podał, iż uważał, iż informacja wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu jest wystarczająca. Zobowiązał się do zamieszczenia takiej informacji na stronie internetowej BIP Urzędu w najbliższym czasie.

W wyjaśnieniach dotyczących nie zamieszczenia linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego Wójt podał, że nie zwrócił uwagi, iż istnieje taki obowiązek. Zobowiązał się jednocześnie do zamieszczenia takich linków w najbliższym czasie.

(dowód: akta kontroli str.72, 73-74, 101-102)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

1. Niezwłoczne zamieszczanie uchwał (będących aktami prawa miejscowego) na stronie internetowej BIP Urzędu (po ich opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym),
2. Umieszczenie na stronie internetowej BIP Urzędu informacji dotyczącej możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego.
3. Zamieszczenie na stronie internetowej BIP Urzędu linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn, dnia 2012.10.

Kontrolujący

Leszek Żywucki
specjalista k.pl

.....
podpis

.....
podpis