



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL-4101-16-07/2012, P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie
ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn
T +48 89 678 82 00, F +48 89 678 82 30
lol@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-69, 10-950 Olsztyn

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	<i>P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej</i>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	<i>Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie</i>
Kontrolerzy	<i>Leszek Żywucki, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 84319 z dnia 24 października 2012 r.;</i> (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	<i>Urząd Gminy Markusy („Urząd”), 82 – 325 Markusy, Markusy 82, nr statystyczny REGON: 170748123</i>
Kierownik jednostki kontrolowanej	<i>Wacław Wielesik, Wójt Gminy Markusy</i> (dowód: akta kontroli str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności.

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, realizację przez Wójta Gminy Markusy zadań wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych², zwanej dalej „ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych”.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia: niezwłoczne przekazywanie do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego aktów prawa miejscowego w postaci dokumentów elektronicznych, (spełniających wymagania określone w obowiązujących przepisach), prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego, wprowadzenie rozwiązań organizacyjnych zapewniających mieszkańcom powszechny wgląd do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego (dalej: Dziennik Urzędowy) i zbiorów aktów prawa miejscowego.

Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła nieustalenia w Urzędzie ceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, co było niezgodne z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przygotowanie i przekazywanie aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenie elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępnianie aktów prawnych.

Opis stanu faktycznego

1. W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2012 r. Rada Gminy podjęła 58 uchwał (w tym 18 dotyczących prawa miejscowego). Wójt Gminy wydał 53 zarządzenia. Jedno z tych zarządzeń zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych podlegało ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego (dalej: Dziennik Urzędowy). Szczegółową analizą objęto pięć uchwał będących aktami prawa miejscowego podlegających publikacji w Dzienniku Urzędowym³.

Objęte analizą uchwały przekazywano do publikacji w terminie od 6 do 13 dni od dnia ich podjęcia. Stosownie do postanowień art. 15 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych w związku z §§ 3 i 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych⁴ (dalej: rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych), wszystkie akty prawne przekazane do publikacji w formie elektronicznej zostały sporządzone w formacie XML oraz opatrzone ważnym podpisem elektronicznym, weryfikowalnym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu, przez Przewodniczącą Rady Gminy.

2. Wypełniając dyspozycję art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych Wójt prowadził w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa, dostępny pod http://bip.warmia.mazury.pl/markusy_gmina_wiejska/akty/14/typ/16/. W rejestrze tym zamieszczano akty prawa miejscowego stanowiące przez Radę Gminy, łącznie z pozostałymi uchwałami (w formacie pdf).

(dowód: akta kontroli str.4-59)

3. W Urzędzie, na tablicy ogłoszeń, zamieszczono informację, dotyczącą możliwości nieodpłatnego wglądu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego oraz BIP Urzędu, a także o możliwości nieodpłatnego pobrania aktów normatywnych i innych aktów prawnych w formie dokumentu elektronicznego. Informacja ta znajdowała się również na stronie internetowej BIP Urzędu. Stosownie do art. 26 ust. 1 pkt 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych Wójt udostępnił w Urzędzie wydzielone stanowisko komputerowe (tzw. infomat). Za pośrednictwem strony internetowej BIP Urzędu, zainteresowane osoby, miały poprzez infomat zapewnioną możliwość powszechnego i nieodpłatnego wglądu do aktów normatywnych i innych aktów prawnych, w tym aktów prawa miejscowego ze zbioru prowadzonego przez Wójta. Istniała też możliwość pobrania ich w formie elektronicznej w sekretariacie Urzędu.

(dowód: akta kontroli str. 60)

¹Uchwała nr I/6/2012 z dnia 31 stycznia 2012 r. w sprawie pozbawienia statusu pomnika przyrody,

Uchwała nr III/25/2012 z dnia 26 kwietnia 2012 r. w sprawie wprowadzenia opłaty prolongacyjnej,

Uchwała nr V/45/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie przyznania pierwszeństwa w nabyciu i udzielaniu bonifikaty przy sprzedaży lokali mieszkalnych wraz z gruntem na rzecz najemców,

Uchwała nr VI/48/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie opłaty targowej,

Uchwała nr VI/57/2012 z dnia 30 sierpnia 2012 r. w sprawie zmiany Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Markusach,

⁴Dz. U. Nr 289 poz. 1699

*Ustalone
nieprawidłowości*

Wójt, wbrew wymogom określonym w art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, nie ustalił obowiązującej w Urzędzie ceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

W wyjaśnieniach, Wójt podał, że przyczyną wskazanego wyżej zaniechania był brak jakiegokolwiek wniosku o wydruk aktu normatywnego lub innego aktu prawnego ze strony interesantów Urzędu.

(dowód: akta kontroli str.61-63)

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

1. Wszystkie analizowane uchwały zostały zamieszczone na stronie internetowej BIP Urzędu przed ich opublikowaniem w Dzienniku Urzędowym.

NIK zwraca uwagę, że umieszczenie uchwał będących aktami prawa miejscowego na stronie internetowej BIP Urzędu przed ich opublikowaniem w Dzienniku Urzędowym, może wprowadzać w błąd zainteresowane osoby odnośnie czasu wejścia ich w życie.

W wyjaśnieniach Wójt podał, że spowodowane to było zamiarem umożliwienia jak najszybszego powszechnego dostępu tych uchwał. Zobowiązał się w przyszłości do niezamieszczania na stronie internetowej BIP Urzędu uchwał będących aktami prawa miejscowego, przed ich opublikowaniem w Dzienniku Urzędowym.

2. W prowadzonym przez Wójta w postaci elektronicznej zbiorze aktów prawa zamieszczano akty prawa miejscowego stanowione przez Radę Gminy, łącznie z pozostałymi uchwałami.

Zdaniem NIK, zamieszczanie uchwał będących prawem miejscowym łącznie z pozostałymi uchwałami czyni zainteresowanym osobom trudniejszy i bardziej skomplikowany do nich dostęp.

W wyjaśnieniach Wójt podał, że nie zwrócił uwagi, iż może to powodować utrudnienie w odszukaniu uchwał dotyczących prawa miejscowego.

3. Na stronie internetowej BIP Urzędu nie zamieszczono daty publikacji pięciu analizowanych uchwał.

Zdaniem NIK, niezamieszczenie w zbiorze aktów prawa daty publikacji w Dzienniku Urzędowym utrudnia ustalenie terminu wejścia w życie przepisów zawartych w danym akcie prawnym.

W wyjaśnieniach Wójt podał, że spowodowane to było niedopatrzaniem. Zobowiązał się do podjęcia działań organizacyjnych mających na celu umieszczenie daty publikacji na aktach normatywnych oraz podlegających publikacji innych aktów prawnych.

4. Na stronie internetowej Urzędu nie zamieszczono informacji, dotyczącej możliwości nieodpłatnego wglądu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego oraz BIP Urzędu, a także możliwości nieodpłatnego pobrania aktów normatywnych i innych aktów prawnych w formie dokumentu elektronicznego. Na stronie tej nie zamieszczono również linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

NIK zwraca uwagę, że zamieszczenie takiej informacji oraz linków, pozwoliłoby osobom zainteresowanym, łatwiej i szybciej zapoznać się z treścią istotnych dla nich aktów prawnych.

W wyjaśnieniach dotyczących przyczyn nie zamieszczenia na stronie internetowej informacji, dotyczącej możliwości nieodpłatnego wglądu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego oraz BIP Urzędu, a także możliwości nieodpłatnego pobrania aktów normatywnych i innych aktów prawnych w formie dokumentu elektronicznego, Wójt podał, że uważał, iż informacja wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu była wystarczająca. Zobowiązał się w najbliższym czasie do jej umieszczenia na stronie internetowej BIP Urzędu.

W wyjaśnieniach dotyczących nie zamieszczenia linków do serwisu Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego Wójt zobowiązał się do zamieszczenia takich linków w najbliższym czasie.

(dowód: akta kontroli str.60-64)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

1. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu prawnego,
2. Umieszczanie uchwał będących aktami prawa miejscowego na stronie internetowej BIP Urzędu, po opublikowaniu ich w Dzienniku Urzędowym,
3. Zamieszczanie w BIP Urzędu daty opublikowania w Dzienniku Urzędowym uchwał będących aktami prawa miejscowego,
4. Zamieszczenie na stronie internetowej BIP Urzędu informacji dotyczącej dostępu do aktów prawa miejscowego.
5. Zamieszczenie na stronie internetowej BIP Urzędu linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.
6. Rozważenie umieszczenia aktów prawa miejscowego na stronie internetowej BIP Urzędu w odrębnej zakładce prawo miejscowe.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn, dnia 2012.11.

Kontroler

Leszek Żywucki
specjalista k.pl

.....
podpis

.....
podpis