



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL-4101-16-08/2012

P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn

T +48 89 678 82 00, F +48 89 678 82 30

lol@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-69, 10-950 Olsztyn

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Olsztynie
Kontrolerzy	1. Leszek Żywucki, specjalista kontroli państwowej, <i>upoważnienie do kontroli</i> nr 82289 z dnia 2 października 2012 r.; (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Godkowo („Urząd”), 14-407 Godkowo, Godkowo 14 nr statystyczny REGON: 000532837,
Kierownik jednostki kontrolowanej	Janusz Ryszard Grzywalski – Wójt Gminy Godkowo (dowód: akta kontroli str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację przez Wójta Gminy Godkowo zadań wynikających z ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych², zwanej dalej „ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych”.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia: przekazywanie do Wojewody Warmińsko – Mazurskiego aktów prawa miejscowego w postaci dokumentów elektronicznych, (spełniających wymagania określone w obowiązujących przepisach), prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego, wprowadzenie rozwiązań organizacyjnych zapewniających mieszkańcom powszechny wgląd do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i zbiorów aktów prawa miejscowego.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły:

- 1) opóźnienia w przekazaniu do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego trzech uchwał będących aktami prawa miejscowego, co było niezgodne z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych,
- 2) opóźnienia w zamieszczeniu na stronie internetowej BIP Urzędu dwóch uchwał, będących aktami prawa miejscowego, co było niezgodne z art. 28b ust. 1a w zw. z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych,
- 3) nieustalenia w Urzędzie ceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego, co było niezgodne z art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przygotowanie i przekazywanie aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenie elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępnianie aktów prawnych.

Opis stanu faktycznego

1. W okresie od 1 stycznia 2012 r. do 30 września 2012 r. Rada Gminy Godkowo podjęła 39 uchwał (w tym pięć dotyczących prawa miejscowego). Wójt Gminy wydał 61 zarządzeń. Jedno z tych zarządzeń podlegało ogłoszeniu, zgodnie z ustawą o ogłaszaniu aktów normatywnych w Dzienniku Urzędowym Województwa Warmińsko – Mazurskiego (dalej: Dziennik Urzędowy). Szczegółową analizą objęto pięć uchwał będących aktami prawa miejscowego³.

Cztery analizowane uchwały przekazywano do publikacji w okresie od 12 do 35 dni od daty ich podjęcia. Jedna uchwała została uchylona przez Kolegium RIO przed przekazaniem jej do publikacji. Stosownie do postanowień art. 15 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, w związku z §§ 3 i 6 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych⁴ (dalej: rozporządzenie w sprawie wymagań technicznych), wszystkie analizowane akty prawne przekazane do publikacji w formie elektronicznej zostały sporządzone w formacie XML oraz opatrzone były ważnym podpisem elektronicznym przez Przewodniczącą Rady Gminy, weryfikowalnym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.

2. Wypełniając dyspozycję art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych Wójt prowadził w postaci elektronicznej zbiór aktów prawa, dostępny pod www.uggodkowo.bip.doc.pl W rejestrze tym zamieszczano akty prawa miejscowego stanowiące przez Radę Gminy, łącznie z pozostałymi uchwałami (w formacie pdf).

(dowód: akta kontroli str.4-47)

3. W Urzędzie, na tablicy ogłoszeń, zamieszczono informację, dotyczącą możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego. Przed wejściem do Urzędu znajdował tzw. infomat, czynny całą dobę. Zainteresowane osoby za pośrednictwem łączności z siecią Internet, miały przy jego pomocy zapewnioną możliwość

³ Uchwała Nr XVIII/81/2012 z dnia 23 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia wzoru formularza deklaracji i informacji na podatek rolny, podatek od nieruchomości i podatek leśny,

Uchwała Nr XIX/86/2012 z dnia 22 marca 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych,

Uchwała Nr XXI/98/2012 z dnia 20 czerwca 2012 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych,

Uchwała Nr XXIII/103/2012 z dnia 08 sierpnia 2012 r. zmieniająca uchwałę w sprawie przyjęcia Regulaminu dofinansowywania budowy przydomowych oczyszczalni ścieków na terenie Gminy Godkowo, ze środków budżetu gminy w formie dotacji celowej dla podmiotów niezaliczanych do sektora finansów publicznych,

Uchwała Nr XXIV/113/2012 z dnia 19 września 2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla fragmentu wsi Godkowo, gmina Godkowo,

⁴ Dz. U. Nr 289 poz. 1699

powszechnego i nieodpłatnego wglądu do aktów prawnych, w tym aktów prawa miejscowego ze zbioru prowadzonego przez Wójta. Istniała też możliwość pobrania ich w formie elektronicznej w sekretariacie Urzędu.

(dowód: akta kontroli str.48)

*Ustalone
nieprawidłowości*

1. Wójt, przekazał do publikacji w Dzienniku Urzędowym trzy uchwały (XXIV/98/2012, XXIII/103/2012 i XXIV/113/2012) w okresie od 16 do 35 dni licząc od daty ich podjęcia, co było niezgodnie z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych.

W wyjaśnieniach Wójt nie potrafił wskazać przyczyn opóźnienia w przekazaniu do publikacji trzech uchwał (XXIV/98/2012, XXIII/103/2012 i XXIV/113/2012). Zobowiązał się jednocześnie do podjęcia działań organizacyjnych zapewniających w przyszłości niezwłoczne przekazywanie aktów prawa miejscowego do publikacji w Dzienniku Urzędowym.

2. Wójt, zamieścił dwie uchwały (XVIII/81/2012 i XXI/98/2012) na stronie internetowej BIP Urzędu w okresie od 28 do 171 dni, licząc od daty ich publikacji w Dzienniku Urzędowym i od 14 do 157 dni od daty wejścia ich w życie, co było niezgodne z art. 28b ust. 1a w zw. z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych,

W wyjaśnieniach Wójt nie potrafił podać przyczyn opóźnienia w zamieszczeniu na stronie internetowej Urzędu tych uchwał (XVIII/81/2012 i XXI/98/2012). Zobowiązał się jednocześnie do podjęcia działań organizacyjnych zapewniających w przyszłości niezwłoczne przekazywanie aktów prawa miejscowego do publikacji na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy Godkowo.

3. Wójt, wbrew wymogom określonym w art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, nie ustalił obowiązującej w Urzędzie ceny wydruku arkusza aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.

W wyjaśnieniach, Wójt podał, że przyczyną wskazanego wyżej zaniechania był brak jakiegokolwiek wniosku o wydruk aktu normatywnego lub innego aktu prawnego ze strony interesantów Urzędu. Podał, że zarządzenie jest w trakcie opracowywania.

(dowód: akta kontroli str.15, 49-51)

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

1. Jedną spośród analizowanych uchwał (XXIV/113/2012) zamieszczono w BIP Urzędu przed jej opublikowaniem w Dzienniku Urzędowym.

W wyjaśnieniach Wójt podał, że spowodowane to było zamiarem jak najszybszego jej tam umieszczenia.

NIK zwraca uwagę, że zamieszczenie uchwały będącej aktem prawa miejscowego na stronie internetowej BIP Urzędu, przed jej opublikowaniem w Dzienniku Urzędowym może wprowadzać w błąd zainteresowane osoby odnośnie czasu wejścia jej w życie.

2. Na stronie internetowej BIP Urzędu nie zamieszczono informacji, dotyczącej możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu oraz ich pobrania i wydruku. Na stronie tej nie zamieszczono również linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

NIK zwraca uwagę, że celowe byłoby zamieszczenie takiej informacji oraz linków, gdyż pozwoli to osobom zainteresowanym łatwiej i szybciej zapoznać się z treścią istotnych dla nich aktów prawnych.

W wyjaśnieniach dotyczących przyczyn nie zamieszczenia informacji, dotyczącej możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu, ich pobrania oraz wydruku Wójt podał, że uważał, iż informacja wywieszona na tablicy ogłoszeń Urzędu jest wystarczająca.

W wyjaśnieniach dotyczących nie zamieszczenia linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego, Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego Wójt podał, że nie zwrócił uwagi, iż istnieje taki obowiązek. Zobowiązał się jednocześnie do zamieszczenia takich linków w najbliższym czasie.

(dowód: akta kontroli str. 47-51)

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

1. Niezwłoczne przekazywanie uchwał (będących aktami prawa miejscowego) do publikacji w Dzienniku Urzędowym,
2. Ustalenie ceny arkusza wydruku aktu prawnego,
3. Niezwłoczne zamieszczanie uchwał (będących aktami prawa miejscowego) na stronie internetowej BIP Urzędu (po ich opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym),
4. Nie umieszczanie uchwał (będących aktami prawa miejscowego) na stronie internetowej BIP Urzędu przed ich opublikowaniem w Dzienniku Urzędowym,
5. Zamieszczenie na stronie internetowej BIP Urzędu informacji dotyczącej możliwości uzyskania wglądu do aktów prawa miejscowego.
6. Zamieszczenie na stronie internetowej BIP Urzędu linków do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego oraz Dziennika Urzędowego Województwa Warmińsko – Mazurskiego.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie.

*Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków*

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Olsztyn, dnia 2012.10.

Kontroler

Leszek Żywucki
specjalista k.p.

.....

.....