



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4101-16-13/2012
P/12/017

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/017 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Krzysztof Szczepaniak, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 83631 z dnia 29 października 2012 r.
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Siemysł, ul. Kołobrzaska 14, 78-123 Siemysł.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marek Dołkowski, Wójt Gminy Siemysł.

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹, działalność Pana Wójta w zakresie przygotowania i przekazywania aktów prawa miejscowego w postaci elektronicznej w celu ich ogłoszenia, prowadzenia elektronicznego zbioru aktów prawa miejscowego i udostępniania mieszkańcom aktów prawnych.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozytywną ocenę uzasadnia

- przekazywanie do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego („wojewódzki dziennik urzędowy”) objętych badaniem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych spełniających wymagania określone w obowiązujących przepisach,
- zamieszczenie na stronach internetowych i BIP odnośników do stron Rządowego Centrum Legislacji umożliwiających dostęp do serwisu Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego,
- prowadzenie w postaci elektronicznej zbioru aktów prawa miejscowego stanowiących przez Gminę,
- zapewnienie w siedzibie Urzędu mieszkańcom gminy wglądu i pobrania w wersji elektronicznej aktów normatywnych i innych aktów prawnych, a także aktów prawa miejscowego opublikowanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Realizacja przez Wójta zadań związanych z ogłaszaniem i udostępnianiem aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych.

Opis stanu faktycznego

1. W okresie od 1 stycznia do 7 listopada 2012 r. organy gminy wydały łącznie 54 uchwały oraz 21 zarządzeń z których 19, zgodnie z treścią art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

prawnych², podlegało ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Na próbie 5³ ostatnio przekazanych do publikacji aktów normatywnych ustalono, że zostały one przekazane do publikacji w formie elektronicznej w terminie od 2 do 7 dni od daty ich podjęcia. Stosownie do wymogów art. 15 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych w związku z § 3 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych⁴, uchwały te zostały sporządzone w wymaganym formacie XML oraz opatrzone były ważnym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu przez Przewodniczącego Rady Miejskiej.

[Dowód: akta kontroli str. 25-31, 49-58]

2. Stosownie do wymogów art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych zaprowadzono elektroniczny zbiór aktów prawa miejscowego ustanowionych przez organy Gminy Siemyśl z wykorzystaniem serwisu www.prawomiejscowe.pl. Na wykazie aktów własnych oraz w załączonych do aktów metryczkach zawarto informacje o ich ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym wraz z danymi promulgacyjnymi. Zamieszczone w tym zbiorze 2⁵ akty normatywne, które nie zostały jeszcze opublikowane w wojewódzkim dzienniku urzędowym zostały opatrzone stosownym komentarzem „oczekujący na opublikowanie w Dzienniku Urzędowym”

[Dowód: akta kontroli str. 32-43, 65-66]

3. Wójt umożliwił w serwisie internetowym Biuletynu Informacji Publicznej pod adresem bip.siemysl.pl wgląd do elektronicznej treści Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego, wojewódzkiego dziennika urzędowego oraz do treści uchwał Rady Miejskiej.

[Dowód: akta kontroli str. 32-43]

4. Zgodnie z wymogiem określonym w art. 26 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, wyznaczono w Urzędzie stanowisko komputerowe powszechnie dostępne osobom zainteresowanym do dokonania wglądu i pobrania w wersji elektronicznej aktów normatywnych i innych aktów prawnych w godzinach pracy Urzędu, a także aktów prawa miejscowego opublikowanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Informacja dotycząca możliwości pracy na tym stanowisku komputerowym została umieszczona na tablicy ogłoszeń Urzędu. Na wskazanym komputerze istniało konto powszechnie dostępne o nazwie „klient” dostępne bez konieczności podawania hasła dostępu.

[Dowód: akta kontroli, str. 44-46]

5. Stosownie do wymogów art. 28a ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych, zarządzeniem nr 144/10 z 10.02.2010 r. Wójt ustalił cenę arkusza kopii lub wydruku dokumentu, aktu normatywnego oraz innego aktu prawnego w formacie A4 w kwocie 0,30 zł a w formacie A3 w kwocie 0,40 zł. Według oświadczenia Skarbnika

² Dz.U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 ze zm., dalej „ustawa o ogłaszaniu aktów normatywnych”.

³ Uchwała nr 124/XXIV/12 Rady Gminy Siemyśl z dnia 8.08.2012 r. W sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Siemyśl, Uchwała nr 133/XXVI/12 Rady Gminy Siemyśl z dnia 12.09.2012 r. w sprawie podziału Gminy Siemyśl na okręgi wyborcze, ustalenia ich granic i numerów oraz liczby radnych wybieranych w każdym okręgu, Uchwała nr 134/XXVII/12 Rady Gminy Siemyśl z dnia 12.09.2012 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji elektrowni wiatrowych w obrębach geodezyjnych Siemyśl, Trzyniek, Unieradz, Kędrzyno w gminie Siemyśl, Uchwała nr 138/XXVIII/12 Rady Gminy Siemyśl z dnia 30.10.2012 r. w sprawie określenia stawek podatku od nieruchomości, Uchwała nr 140/XXVIII/12 Rady Gminy Siemyśl z dnia 30 października 2012 r. zmieniająca uchwałę w sprawie szczegółowych zasad, sposobu i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności pieniężnych mających charakter cywilnoprawny, przypadających Gminie Siemyśl lub jej jednostkom podległym.

⁴ Dz.U. Nr 289 poz. 1699.

⁵ Uchwały nr nr 138/XXVIII/12 z 30.10.2012 r. oraz 140/XXVIII/12 z 30.10.2012 r.

Gminy podstawą do określenia tej stawki był oszacowany koszt zużytych materiałów (papier, toner) oraz koszty eksploatacji (energia elektryczna i amortyzacja sprzętu).

[Dowód: akta kontroli str. 47-48]

Ustalone
nieprawidłowości

1. Urząd nie przekazał do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym 11 (57,8%) uchwał Rady Gminy z 19 podlegających publikacji, w tym 7⁶ uchwał w sprawie zmian w budżecie Gminy Siemyśl na 2012 r. i 4⁷ uchwały zmieniające uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Siemyśl na 2012 r.

[Dowód: akta kontroli str. 25-29, 32-43]

W sprawie nieprzekazania do publikacji uchwał w sprawie zmian w budżecie Gminy Siemyśl oraz zmieniających uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Siemyśl na 2012 r. Wójt Gminy wyjaśnił, że stosownie do brzmienia art. 13 pkt 7 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych uznano, że w wojewódzkim dzienniku urzędowym należy ogłaszać wyłącznie uchwały budżetowe, natomiast uchwał w sprawie zmian w budżecie gminy oraz uchwał zmieniających uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu gminy nie należy publikować w tym dzienniku. W wyjaśnieniu podkreślono, że takie stanowisko prezentuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie, która wielokrotnie je przekazywała na szkoleniach skarbników gmin organizowanych przez Izbę oraz oficjalnie w piśmie z 22.08.2012 r.

[Dowód: akta kontroli str.59-61]

Zdaniem NIK, uchwały dotyczące zmian w budżecie są także uchwałami budżetowymi⁸ w rozumieniu art. 61 ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym⁹. Brak publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym zmian uchwały budżetowej narusza również zasadę jawności finansów publicznych, wyrażoną w art. 33 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹⁰. Załączona do wyjaśnienia interpretacja Kolegium RIO w Szczecinie nie stanowi obowiązującej wykładni prawa lecz jest jedynie wynikiem stanowiska wypracowanego przez organ nadzoru.

NIK zwraca uwagę, że na stronie internetowej Urzędu, do dnia kontroli NIK, nie zamieszczono informacji dotyczących możliwości uzyskania wglądu i pobrania w postaci elektronicznej aktów prawnych w siedzibie Urzędu. W trakcie niniejszej kontroli informacja taka została zamieszczona w serwisie internetowym www.siemysl.pl.

[Dowód: akta kontroli, str. 29-30, 62-64]

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹¹, wnosi o przekazanie do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał Rady Gminy w sprawie zmian w budżecie..

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

⁶ Uchwały Rady Gminy Siemyśl w sprawie zmian w budżecie Gminy Siemyśl na 2012 r. o nr nr 88/XVIII/12 z 29.02.2012 r., 99/XX/12 z 27.03.2012 r., 113/XXII/12 z 29.05.2012 r., 116/XXIII/12 z 26.06.2012 r., 131/XXV/12 z 31.08.2012 r., 135/XXVII/12 z 26.09.2012 r. i 139/XXVIII/12 z 30.10.2012 r.

⁷ Uchwały Rady Gminy Siemyśl zmieniające uchwałę w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Siemyśl na 2012 r. o nr nr 89/XVIII/12 z 29.02.2012 r., 100/XX/12 z 27.03.2012 r., 114/XXII/12 z 29.05.2012 r. i 117/XXIII/12 z 26.06.2012 r.

⁸ por. uchwała RIO w Łodzi z dnia 22 stycznia 2003 r., sygn. 3/14/2003.

⁹ Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.

¹⁰ Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.

¹¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia listopada 2012 r.

Krzysztof Szczepaniak
Specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

.....
Podpis

.....
Podpis