



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

LGD-4101-006-05/2014

P/14/086

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Gdańsku

ul. Wały Jagiellońskie 36, 80-853 Gdańsk

T +48 58 768 36 00, F +48 58 768 36 05

lgd@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/14/086 – Ochrona powietrza przed zanieczyszczeniami

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku.

Kontrolerzy 1. Małgorzata Szafran, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90425 z 31 marca 2014 r.;
2. Henryk Świtoński, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 90437 z 08 kwietnia 2014 r.

(dowód: akta kontroli, str.1-4)

Jednostka kontrolowana Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Gdańsku; ul. Straganiarska 24-27, 80-837 Gdańsk (dalej: „Fundusz” lub „WFOŚiGW”).

Kierownik jednostki kontrolowanej Danuta Grodzicka-Kozak – Prezes Zarządu.

(dowód: akta kontroli, str. 5-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Funduszu na rzecz poprawy jakości i ochrony powietrza przed zanieczyszczeniami.

Pozytywną ocenę uzasadnia m.in:

- właściwe planowanie działań Funduszu ukierunkowane na zmniejszenie zużycia energii i surowców, ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych;
- prawidłowe określenie priorytetów w finansowaniu zadań z zakresu ochrony powietrza;
- ustanowienie i przestrzeganie przejrzystych zasad dotyczących przyznawania dofinansowania ze środków Funduszu;
- inicjowanie działań w zakresie propagowania postaw proekologicznych i edukacji ekologicznej;
- prowadzenie w szerokim zakresie kampanii informacyjnej (organizowanie konferencji, szkoleń i warsztatów) dotyczącej możliwości dofinansowania zadań z obszaru ochrony powietrza;
- prawidłowy wybór i finansowanie projektów z zakresu ochrony powietrza;
- właściwe monitorowanie i nadzorowanie finansowanych projektów inwestycyjnych;
- właściwa współpraca z Narodowym Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej („NFOŚiGW”) oraz z Samorządem Województwa w zakresie kształtowania polityki Funduszu i finansowania zadań dotyczących ochrony powietrza.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Planowanie środków na ochronę powietrza

Opis stanu
faktycznego

1.1. Fundusz prowadził gospodarkę finansową na podstawie rocznych planów finansowych opracowanych w oparciu o rozporządzenie regulujące sposób prowadzenia gospodarki finansowej narodowego oraz wojewódzkich funduszy ochrony środowiska¹ wydanego na podstawie ustawy Prawo ochrony środowiska². W planach tych nie wyszczególniano danych dotyczących wysokości środków zaplanowanych do wydatkowania na poszczególne kierunki dofinansowania, w tym na ochronę powietrza.

Orientacyjny plan podziału środków finansowych według kierunków wydatkowania, określano corocznie w „Planach działalności Funduszu”. W latach 2008 i 2009 założono, że Fundusz przeznaczy na ochronę powietrza, w tym odnawialne źródła energii, po 15% ± 8% (w każdym roku) wydatków ogółem, w latach 2010-2013 po 12% ± 8%, a w 2014 r. wysokość środków określono na 20% ± 3%.

Procentowy podział środków określający udział wydatków na poszczególne kierunki w ogólnej puli wydatków dokonywany był na podstawie rzeczywistego wykonania wydatków w latach wcześniejszych oraz planowanego zapotrzebowania możliwego do określenia na dzień sporządzania planu³.

(dowód: akta kontroli str. 7-89, 186)

Wydatkowanie środków na ochronę powietrza w stosunku do ogółu wydatkowanych środków Funduszu było zgodne z przyjętymi założeniami w poszczególnych latach i wyniosło:

- w 2008 r. - 6.816.655 zł, tj. 9,42%;
- w 2009 r. - 7.554.954 zł, tj. 13,16%;
- w 2010 r. - 7.238.662 zł, tj. 9,53%;
- w 2011 r. - 23.329.034 zł, tj. 21,95%;
- w 2012 r. - 15.905.101 zł, tj. 16,82%;
- w 2013 r. - 8.296.108 zł, tj. 13,26%;
- w 2014 r. (I kwartał) - 359.571,11 zł, tj. 9,83% ogółu wydatków.

W latach 2008-2014 (I kwartał) na ochronę powietrza Fundusz wydatkował 69.500.085 zł, co stanowiło 14,70% ogółu wydatków w tym okresie.

W badanym okresie Fundusz nie określał limitów wydatków na ochronę powietrza. WFOŚiGW ogłaszał konkursy oraz realizował wnioski o dofinansowanie składane przez potencjalnych beneficjentów w sposób ciągły przez cały rok uzależniając ich realizację jedynie od możliwości finansowych Funduszu.

(dowód: akta kontroli str. 88, 407, 454, 500, 539-540, 577, 623, 724-766)

1.2. W latach objętych kontrolą, Rada Nadzorcza WFOŚiGW w terminie do 30 czerwca każdego roku zatwierdzała listę przedsięwzięć priorytetowych na rok następny, realizując zapisy art. 400h ust. 4 pkt. 3 ustawy POŚ oraz zapisy dotyczące ochrony atmosfery określone we Wspólnej Strategii Działania Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej⁴ (dalej: „Wspólna strategia”).

¹ W latach 2008 -2010 – Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 20 grudnia 2002 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. U. Nr 230, poz. 1934), a od 2011 r. – Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2010 r. w sprawie gospodarki finansowej Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej i wojewódzkich funduszy ochrony środowiska i gospodarki wodnej (Dz. U. nr 226, poz. 1479).

² Ustawa z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. z 2013 r. poz. 1232 ze zm.) (dalej: „ustawa POŚ”).

³ Np. realizacja już zawartych umów o dofinansowanie, przyjęte wydatki związane z planami ochrony powietrza.

⁴ Publikowana na stronie internetowej NFOŚiGW.

Lista przedsięwzięć priorytetowych w zakresie finansowania ochrony środowiska i gospodarki wodnej uwzględniała zapisy „Strategii działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej”⁵ i uszczegółowiła główne kierunki działania w danym roku. Przyjęte przedsięwzięcia priorytetowe zawierały programy i zadania, których realizację Fundusz przewidywał, specyfikę regionu i zdefiniowane cele przyjęte w „Programie Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego” oraz w programach ochrony powietrza⁶. Ponadto w latach 2011-2013 uwzględniono również wieloletnie zadania inwestycyjne, które uzyskały dofinansowanie ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Pomorskiego (dalej: „RPO WP”) na lata 2007-2013 oraz Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013 (dalej: „PO IiŚ”).

W latach 2008-2013 ochrona powietrza znajdowała się pod pozycją drugą na listach przedsięwzięć priorytetowych Funduszu i została określona następująco:

- lata 2008-2010 i rok 2013: „Ochrona powietrza i ochrona przed hałasem”,
- lata 2011-2012: „Ochrona czystości powietrza, energetyka odnawialna i ochrona przed hałasem”.

W „Strategii Działania Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej na lata 2013-2016 z perspektywą do 2020 roku” określono priorytety działań Funduszu ukierunkowane m.in. na zmniejszenie zużycia energii i surowców, ograniczenie emisji zanieczyszczeń do powietrza, zwiększenie udziału energii ze źródeł odnawialnych oraz ograniczenie hałasu.

Działania Funduszu skierowane były na poprawę stanu środowiska, poprzez zmniejszenie emisji zanieczyszczeń szczególnie szkodliwych dla zdrowia i zanieczyszczeń wywierających najbardziej niekorzystny wpływ na ekosystemy (trwale zanieczyszczenia organiczne, substancje zakwaszające, pyły i lotne związki organiczne) oraz poprawę jakości powietrza.

W badanych latach działania te dotyczyły:

- ograniczenia emisji gazów i pyłów poprzez modernizację technologii oraz zastosowanie OZE⁷;
- racjonalizacji wykorzystania energii elektrycznej między innymi poprzez rozwój kogeneracji i zwiększenie efektywności energetycznej;
- ograniczenia niskiej emisji, w szczególności na terenach miejskich, uzdrowiskowych i parków krajobrazowych;
- zwiększenia udziału energii pochodzącej ze źródeł odnawialnych;
- wdrażania „czystych technologii” w przemyśle, energetyce i gospodarce komunalnej;

⁵ Stanowiąca załącznik do uchwały nr 55/2012 Rady Nadzorczej WFOŚiGW w Gdańsku z dnia 21 września 2012 r.

⁶ Uchwała nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu,

- Uchwała nr 754/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu.

Programy ochrony powietrza obowiązujące w województwie pomorskim w latach 2009-2012:

- Uchwała nr 833/XXXV/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z 25 maja 2009 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kartusko-kościerskiej (Dz. Urzędowy Województwa Pomorskiego z 27 lipca 2009 r. nr 96 poz. 1939),

- Uchwała nr 832/XXXV/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z 25 maja 2009 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy kwidzińsko-tczewskiej (Dz. Urzędowy Województwa Pomorskiego z 27 lipca 2009 r. nr 96 poz. 1938),

- Uchwała nr 831/XXXV/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z 25 maja 2009 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy pucko-wejherowskiej (Dz. Urzędowy Województwa Pomorskiego z 27 lipca 2009 r. nr 96 poz. 1937),

- Uchwała nr 830/XXXV/09 Sejmiku Województwa Pomorskiego z 25 maja 2009 roku w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy miasto Słupsk (Dz. Urzędowy Województwa Pomorskiego z 27 lipca 2009 r. nr 96 poz. 1936),

- Uchwała nr 1203/XLIX/10 Sejmiku Województwa Pomorskiego z 28 czerwca 2010 r. w sprawie określenia programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej (Dz. Urzędowy Województwa Pomorskiego z 12 listopada 2010 r. nr 137 poz. 2659),

- Rozporządzenie Wojewody Pomorskiego nr 33/2007 z 19 grudnia 2007 r. (Dz. Urzędowy Województwa Pomorskiego z 14 stycznia 2008 r. nr 1 poz. 45) w sprawie programu ochrony powietrza dla aglomeracji trójmiejskiej.

⁷ OZE- Odnawialne źródła energii.

- wspierania ekologicznych form transportu;
- wspierania regionalnego systemu monitoringu pomiaru jakości powietrza;
- ograniczenia uciążliwości hałasu.

Fundusz w ramach realizacji Wspólnej Strategii uczestniczył w pracach nad programami priorytetowymi NFOŚiGW związanymi z ochroną powietrza, w tym:

- programem pn. „System zielonych inwestycji (GIS⁸) część 6) SOWA – Energooszczędne oświetlenie uliczne”;
- programem poświęconym wdrożeniu Dyrektywy CAFE⁹;
- programem pn. „KAWKA – likwidacja niskiej emisji wspierająca wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonych odnawialnych źródeł energii”.

Ponadto Fundusz współpracował z NFOŚiGW w ramach Programu „Wspieranie rozproszonych, odnawialnych źródeł energii”¹⁰.

(dowód: akta kontroli str. 118-185, 172-173, 187-210, 409-414)

Fundusz współpracował z Samorządem Województwa Pomorskiego we współtworzeniu kluczowych dokumentów strategicznych dla regionu poprzez:

- uczestniczenie w pracach powołanej przez Marszałka Województwa Grupy Roboczej ds. zasobów naturalnych w ramach prac nad aktualizacją Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego – Prezes Zarządu Funduszu pełniła funkcję moderatora grupy;
- pełnienie roli partnera kluczowego dla Samorządu Województwa w realizacji celów Strategii Rozwoju Województwa Pomorskiego¹¹;
- uczestniczenie w realizacji Regionalnego Programu Strategicznego dla województwa pomorskiego w zakresie energetyki i środowiska Ekoefektywne Pomorze¹². Prezes Zarządu Funduszu pełnił funkcję Kierownika Programu;
- koordynowanie działań w zakresie poprawy efektywności energetycznej, upowszechniania wykorzystania OZE oraz poszanowania energii w celu ograniczenia emisji do powietrza¹³;
- uczestniczenie w ocenie strategicznej wniosków złożonych przez ubiegających się o dofinansowanie w ramach RPO WP na lata 2007-2013;
- uczestniczenie w pracach Zespołu Konsultacyjnego ds. RPO WP na lata 2014-2020 oraz Zespołu Roboczego ds. systemu realizacji ROP WP 2014-2020;
- uczestniczenie w procesie tworzenia i aktualizacji Programu Ochrony Środowiska Województwa Pomorskiego¹⁴, służącego realizacji polityki ekologicznej państwa w skali regionalnej. Przedstawiciele Funduszu wchodzili w skład Rady Konsultacyjnej ww. Programu.

(dowód: akta kontroli str. 413-414)

W działalności Funduszu w powyższym zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Funduszu w zakresie planowania środków na ochronę powietrza.

⁸ GIS – ang. Green Investment Scheme, System Zielonych Inwestycji

⁹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady 2008/50/WE z dnia 21 maja 2008 r. w sprawie jakości powietrza i czystszej powietrza dla Europy (Dz. Urz. UE L 152 z 11.06.2008r.).

¹⁰ Część 4) Prosument - linia dofinansowania z przeznaczeniem na zakup i montaż mikroinstalacji odnawialnych źródeł energii” mającego na celu promocję i rozwój mikroinstalacji OZE.

¹¹ Uchwalona 24 września 2012 r. uchwałą nr 458/XXII/12 Sejmiku Województwa Pomorskiego.

¹² Uchwalony 8 sierpnia 2013 r. uchwałą nr 931/274/2013 Zarządu Województwa Pomorskiego.

¹³ zgodnie z rozstrzygnięciem wynikającym z Regionalnego Programu Strategicznego w zakresie energetyki i środowiska WFOŚiGW w porozumieniu z Samorządem Województwa, w ramach swej struktury.

¹⁴ Uchwalony 21 grudnia 2012 r. uchwałą nr 528/XXV/12 Sejmiku Województwa Pomorskiego.

2. Realizacja finansowania przedsięwzięć z zakresu ochrony powietrza

2.1. Stan środków finansowych Funduszu na koniec okresów obrachunkowych wynosił: 149.256.343 zł w 2008 r., 160.935.676 zł w 2009 r., 177.856.080 zł w 2010 r., 189.676.225 zł w 2011 r., 196.988.472 zł w 2012 r. i 188.699.276 zł w 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 380-405)

W latach 2008-2014 (I kwartał) Fundusz dofinansowywał zadania z zakresu ochrony powietrza w ramach następujących programów:

- ze środków krajowych:
 - „Likwidacja niskiej emisji w miastach województwa pomorskiego” 2008 r.;
 - „Czyste powietrze Pomorza”; lata 2010-2014;
 - „Słoneczne Pomorze” lata 2009-2014;
 - „KAWKA dla Pomorza - ograniczenie niskiej emisji” lata 2013-2014;
 - „Zielona energia” 2012 r.;
 - „TermoPomorze” 2014 r.;
 - „Oszczędne Oświetlenie Pomorza” modernizacja oświetlenia ciągów komunikacyjnych; lata 2013-2014.

W planach Funduszu jest przeprowadzenie w 2014 r. następujących konkursów:

- „Ekoefektywny Przedsiębiorca” - ograniczenie emisji, produkcja energii z OZE;
- „Ekoinnowacyjne wdrożenia” - innowacyjne projekty służące rozwiązaniu problemów środowiskowych występujących w regionie oraz mające na celu wdrożenie racjonalizatorskich przedsięwzięć.

- ze środków zagranicznych:
 - Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko na lata 2007-2013;
 - Regionalny Program Operacyjny dla Województwa Pomorskiego na lata 2007-2013 – dofinansowaniem ze środków Funduszu były objęte projekty realizowane w ramach osi priorytetowej 5. Środowisko i Energetyka Przyjazna Środowisku;
 - Mechanizm Finansowy Europejskiego Obszaru Gospodarczego („MFEOG”) i Norweski Mechanizm Finansowy („NMF”) tzw. Fundusze Norweskie;
 - Program UE „Inteligent Energy Europe”.

Ponadto w kontrolowanym okresie Fundusz współpracował z Bankiem Ochrony Środowiska S.A. w ramach dwóch umów:

- z 2011 r. – o udostępnienie Bankowi środków finansowych Funduszu z przeznaczeniem na uruchomienie 4 linii kredytowych dla beneficjentów na realizację inwestycji m.in. z zakresu odnawialnych źródeł energii oraz modernizacji i budowy systemów grzewczych. Wyплаты środków w ramach tej umowy zakończyły się w 2013 r.;
- z 2013 r. - o współpracy w zakresie dopłat ze środków Funduszu do odsetek od kredytów udzielanych przez Bank ze środków własnych w ramach sześciu linii kredytowych na realizację inwestycji m.in. z zakresu odnawialnych źródeł energii, modernizacji i budowy systemów grzewczych oraz kompleksowej termomodernizacji obiektów budowlanych, dla których wykonany został audyt energetyczny.

(dowód: akta kontroli str. 417-421, 497, 506-508, 574-575, 676, 768-802)

W wyniku realizacji przedsięwzięć z udziałem środków Funduszu, wyliczone efekty ekologiczne w zakresie ochrony powietrza (redukcja w Mg/rok) przedstawiały się następująco:

- w 2008 r.: 23,499 (pyły ogólne), 23,335 (SO₂), 4,410 (NO_x), 102,342 (CO), 18.768,292 (CO₂), 18.898,379 (gazy ogółem), 155,297 (emisja równoważna);
 - w 2009 r.: 44,597 (pyły ogólne), 17,238 (SO₂), 4,045 (NO_x), 77,653 (CO), 44.482,369 (CO₂), 444.581,305 (gazy ogółem), 197,128 (emisja równoważna);
 - w 2010 r.: 19,416 (pyły ogólne), 10,467 (SO₂), 2,260 (NO_x), 46,049 (CO), 2.427,575 (CO₂), 2.486,351 (gazy ogółem), 96,323 (emisja równoważna);
 - w 2011 r.: 17,730 (pyły ogólne), 8,478 (SO₂), 0,837 (NO_x), 37,906 (CO), 1.268,808 (CO₂), 1.316,029 (gazy ogółem), 81,276 (emisja równoważna);
 - w 2012 r.: 90,872 (pyły ogólne), 63,332 (SO₂), 12,203 (NO_x), 200,456 (CO), 105.517,355 (CO₂), 105.884,218 (gazy ogółem), 445,033 (emisja równoważna);
 - 2013 r.: 46,699 (pyły ogólne), 25,163 (SO₂), 3,821 (NO_x), 117,344 (CO), 11.556,300 (CO₂), 11.702,628 (gazy ogółem), 229,620 (emisja równoważna).
- (dowód: akta kontroli str. 455, 508, 546, 585, 631, 687, 724-725, 728-732, 735-736, 746-766)

2.2. W kontrolowanym okresie zawarto łącznie 220 umów, na łączną kwotę 64.631.056 zł, z czego:

- w 2008 r. – 24 umowy, na łączną kwotę 6.760.122 zł, w tym 42.759 zł w ramach konkursu „Likwidacja niskiej emisji w miastach województwa pomorskiego” i 6.717.363 zł w ramach finansowania pozostałych zadań;
- w 2009 r. – 27 umów na kwotę 6.001.443 zł, z czego: 855.575 zł w ramach konkursu „Słoneczne Pomorze”; 2.113.868 zł w ramach finansowania inwestycji wykorzystujących OZE i 3.032.000 zł w ramach finansowania pozostałych zadań;
- w 2010 r. – 31 umów na kwotę 8.309.353 zł, z czego: 692.000 zł w ramach finansowania zadań z zakresu ochrony powietrza z udziałem środków pochodzących z RPO, 350.000 zł w ramach konkursu „Czyste powietrze Pomorza”; 2.176.754 zł w ramach finansowania pozostałych zadań z dziedziny ochrony powietrza; 2.350.000 zł w ramach umów dotyczących finansowania OZE z udziałem środków pochodzących z RPO, 495.599 zł w ramach konkursu „Słoneczne Pomorze” i 2.245.000 zł w ramach finansowania pozostałych inwestycji wykorzystujących OZE;
- w 2011 r. – 54 umowy na kwotę 25.520.090 zł, z czego: 4.280.000 zł w ramach finansowania umów z zakresu ochrony powietrza z udziałem środków PO liŚ, 4.500.000 zł z udziałem środków RPO, 708.720 zł w ramach konkursu „Czyste powietrze Pomorza”; 462.810 zł w ramach konkursu „Słoneczne Pomorze”, 78.000 zł w ramach konkursu „Dzień energii”; 6.120.000 zł w ramach konkursu „Zielona energia” i 9.370.560 zł w ramach finansowania zadań dotyczących wykorzystania OZE;
- w 2012 r. – 43 umowy na kwotę 10.640.877 zł, z czego: 750.000 zł w ramach umów z udziałem środków RPO; 542.400 zł w ramach konkursu „Czyste Powietrze Pomorza”; 500.940 zł w ramach konkursu „Słoneczne Pomorze” i 8.847.537 zł w ramach finansowania pozostałych umów;
- w 2013 r. – 39 umów na 7.210.171 zł, z czego: 729.000 zł w ramach umów z udziałem środków RPO; 652.020 zł w ramach konkursu „Czyste Powietrze Pomorza”, 361.570 zł w ramach konkursu „Słoneczne Pomorze” i 5.467.581 zł w ramach finansowania pozostałych zadań;
- w I kwartale 2014 r. – dwie umowy na kwotę 189,00 tys. zł z czego: 39.000 zł w ramach umów bez udziału środków UE i 150.000 zł w ramach konkursu „Słoneczne Pomorze”.

Zadania, które dofinansowano były zgodne z głównymi kierunkami działań naprawczych określonych w programach ochrony powietrza w województwie pomorskim (dalej: „POP”)¹⁵.

(dowód: akta kontroli str. 468-469, 520-521, 556-557, 596-598, 644-645, 698-699, 712-723)

Warunkiem uzyskania dofinansowania w ramach Programu Priorytetowego KAWKA była realizacja przedsięwzięcia zlokalizowanego w mieście powyżej 10 tys. mieszkańców. Po uwzględnieniu kryteriów wyboru wniosków kwalifikujących się do dofinansowania w ramach programu wytypowano pięć miast (Gdańsk, Tczew, Starogard Gdański, Wejherowo i Kościerzyna), w celu realizacji działań naprawczych w ramach ogłoszonego przez Fundusz konkursu „KAWKA dla Pomorza – ograniczenie niskiej emisji – edycja 2013”. Wytypowane obszary w obrębie miast dotyczyły realizacji zadań wynikających z Programów Ochrony Powietrza: dla stref: kartusko-kościerskiej, kwidzyńsko-tczewskiej, pucko-wejherowskiej i dla aglomeracji trójmiejskiej.

Fundusz skierował w 2013 r. do potencjalnych beneficjentów pisma informujące o możliwości przystąpienia do konkursu „KAWKA dla Pomorza”.

W wyniku rozstrzygnięcia ww. konkursu dofinansowanie przyznano na trzy zadania:

- 1) „Likwidacja niskiej emisji w Śródmieściu Wejherowa” – wniosek Gminy Miasta Wejherowo.
- 2) „KAWKA w Kościerzynie. Rozwój sieci ciepłowniczej szansą ograniczenia niskiej emisji” – wniosek Miejskiego Przedsiębiorstwa Infrastruktury „KOS-EKO” Sp. z o.o.
- 3) „KAWKA w Kościerzynie. Ograniczenie emisji poprzez kogenerację i termomodernizację budynków” – wniosek Gminy Miejskiej Kościerzyna.

Wielkość środków planowanych na realizację ww. zadań wyniosła łącznie 17.864.886 zł, z czego:

- 1) 1.618.018 zł - Gmina Miasta Wejherowo, w tym dotacja NFOŚiGW w kwocie 728.100 zł, pożyczka WFOŚiGW w wysokości 707.850 zł, dotacja WFOŚiGW w kwocie 20.250 zł i środki własne beneficjenta 161.808 zł.
- 2) 800.000 zł - „KOS-EKO” Sp. z o.o., w tym dotacja NFOŚiGW w kwocie 360.000 zł, pożyczka WFOŚiGW w wysokości 360.000 zł i środki własne beneficjenta 80.000 zł.
- 3) 15.446.878 zł - Gmina Miejska Kościerzyna, w tym dotacja NFOŚiGW w kwocie 6.951.090 zł, pożyczka WFOŚiGW w wysokości 6.940.020 zł, dotacja WFOŚiGW w kwocie 11.070 zł i środki własne beneficjenta 1.544.698 zł.

Planowany łączny efekt rzeczowy przedsięwzięcia obejmujący ww. zadania zakłada likwidację 200 sztuk (o mocy 7,245 MW) źródeł ciepła opalanych paliwem stałym i zastąpienie zlikwidowanych, węglowych źródeł ciepła 72 szt. (o mocy 4,593 MW) niewęglowymi źródłami ciepła.

Planowany, łączny efekt ekologiczny w ramach realizowanego konkursu to zmniejszenie:

- emisji pyłu PM 10 o 17,443 Mg/rok;
- emisji pyłu PM 2,5 o 16,514 Mg/rok;
- emisji CO₂ o 5.923,256 Mg/rok.

(dowód: akta kontroli str. 785-789, 807-808, 810-832)

¹⁵ Uchwała Nr 753/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 roku w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy pomorskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2013, poz.4710)

Uchwała Nr 754/XXXV/13 Sejmiku Województwa Pomorskiego z dnia 25 listopada 2013 roku w sprawie określenia Programu ochrony powietrza dla strefy aglomeracji trójmiejskiej, w której został przekroczony poziom dopuszczalny pyłu zawieszonego PM10 oraz poziom docelowy benzo(a)pirenu (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2013, poz.4711)

Fundusz dofinansowywał inwentaryzację źródeł emisji, poprzez:

- przekazanie środków Samorządowi Województwa Pomorskiego na zadanie pn. „System kontroli wnoszenia przewidzianych ustawą POŚ opłat za korzystanie ze środowiska poprzez tworzenie oraz rozbudowę baz danych podmiotów korzystających ze środowiska obowiązanych do ponoszenia opłat”. W bazach tych zawarto informacje o źródłach emisji zlokalizowanych na terenie całego województwa;
- opracowanie Programów Ochrony Powietrza¹⁶, których elementem wyjściowym były źródła emisji;
- utworzenie baz danych pozwalających na inwentaryzację źródeł emisji dla miast wymienionych w POP, w których nastąpiło przekroczenie dopuszczalnego poziomu emisji zanieczyszczeń do powietrza w ramach konkursu KAWKA dla Pomorza (środki NFOŚ i WFOŚiGW w Gdańsku – nabór wniosków w 2013r.).

(dowód: akta kontroli str. 422-423)

Fundusz corocznie dofinansowuje realizowany przez Samorząd Województwa system kontroli wnoszenia przewidzianych ustawą POŚ opłat za korzystanie ze środowiska poprzez tworzenie oraz rozbudowę baz danych podmiotów korzystających ze środowiska obowiązanych do ponoszenia opłat. Bazy te wraz z danymi z monitoringu przeprowadzanego przez WIOŚ w Gdańsku i Fundację Agencja Regionalnego Monitoringu Atmosfery Aglomeracji Gdańskiej stanowią bazę emitentów na terenie województwa pomorskiego, a przy przygotowaniu programów gospodarki niskoemisyjnej w poszczególnych gminach istnieć możliwość korzystania z tych danych. W związku z powyższym Prezes Funduszu wyjaśniła, że nie udzieliłby jednostkom samorządu terytorialnego dofinansowania na przeprowadzenie inwentaryzacji źródeł emisji.

(dowód: akta kontroli str. 809)

2.3. W Funduszu obowiązywały „Zasady udzielania dofinansowania ze środków WFOŚiGW w Gdańsku” zatwierdzone uchwałami Rady Nadzorczej Funduszu¹⁷.

Każdy podmiot ubiegający się o dofinansowanie zobowiązany był złożyć wniosek według obowiązującego wzoru wraz z wymaganymi załącznikami, który stanowił podstawę rozpoczęcia procedury oceny zadania, umożliwiającej jego ostateczną kwalifikację. Wnioski przyjmowane były w trybie ciągłym za wyjątkiem wniosków konkursowych, dla których terminy składania ustalano w ramach poszczególnych konkursów ogłaszanych przez Fundusz. O zakwalifikowaniu zadania konkursowego do realizacji decydowało spełnienie warunków zawartych w regulaminie danego konkursu.

Przy kwalifikacji zadań inwestycyjnych zgłaszanych do dofinansowania w trybie pozakonkursowym Fundusz stosował następujące wskaźniki:

- minimalne wskaźniki efektu ekologicznego warunkujące dofinansowanie inwestycji ze środków WFOŚiGW;
- wskaźniki ekonomiczne warunkujące dofinansowanie inwestycji ze środków WFOŚiGW w danym roku.

Złożone wnioski rozpatrywano zgodnie z obowiązującymi wewnętrznymi uregulowaniami zawartymi w „Procedurze obiegu dokumentów w WFOŚiGW

¹⁶ w latach 2009-2010 opracowano pięć Programów Ochrony Powietrza dla poszczególnych stref w województwie pomorskim strefa: kartusko-kościerska, kwidzińsko-tczewska, pucko-wejherowska, Miasto Słupsk i aglomeracja trójmiejska.

W 2013 r. w związku ze zmianą podziału województwa pomorskiego na strefy Fundusz dofinansował Programy Ochrony Powietrza dla obszarów w nowym podziale (strefa pomorska i aglomeracja trójmiejska).

¹⁷ Nr 66/2006 z 16.11.2006 r., Nr 52/2008 z 24.11.2008 r., Nr 67/2010 z dnia 8.11.2010r., Nr 13/2012 z 2.03.2012 r., Nr 80/2012 z 27.11.2012 r., Nr 90/2013 z 21.11.2013r.

w Gdańsku¹⁸, która normowała sposób postępowania od otrzymania wniosku do momentu zakończenia realizacji umowy zawartej na podstawie wniosku zakwalifikowanego do dofinansowania.

Fundusz dofinansowywał działania na cele określone w ustawie POŚ, ujęte na liście przedsięwzięć priorytetowych oraz planie działalności.

W poszczególnych latach objętych kontrolą dofinansowanie wynosiło maksymalnie: w 2008 r. - 80%, od 1.01.2009 r. do 31.12.2010 r. - 60% a od 1.01.2011r. - 80% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia¹⁹.

W ramach przeprowadzanych konkursów (przykładowe) dofinansowanie wynosiło:

- „Likwidacja niskiej emisji w miastach województwa pomorskiego” (2008) - wysokość dotacji uzależniona była od wielkości mocy zmodernizowanego źródła i rodzaju zastosowanego paliwa, nie więcej niż 50% kosztów kwalifikowanych zadania i do 340.000 zł na całe zadanie;
- „Czyste powietrze Pomorza” (2011) - wysokość dotacji dla Gminy mogła stanowić do 30% kosztów kwalifikowanych zadania, jednak nie więcej niż 400.000 zł;
- „Słoneczne Pomorze” (2011) - wysokość dotacji mogła wynieść do 50% kosztów kwalifikowanych i do 400.000 zł;
- „KAWKA dla Pomorza - ograniczenie niskiej emisji” (2013) - kwota dofinansowania wynosiła do 90% kosztów kwalifikowanych, z czego 45% w formie dotacji ze środków udostępnionych przez NFOŚiGW i 45% w formie pożyczki ze środków Funduszu²⁰;
- „Zielona energia” (2011) - wsparcie przedsięwzięcia w ramach programu miało formę pożyczki - do 75% kosztów kwalifikowanych zadania, przy czym minimalny i maksymalny koszt całkowity określono odpowiednio na 0,5 mln zł i 10 mln. zł;
- „TermoPomorze” (2014) - łączna wysokość dofinansowania (dotacja wraz z pożyczką) nie mogła przekroczyć 80% kosztów kwalifikowanych, przy czym wysokość dotacji ze środków z Funduszu mogła wynieść do 30% kosztów kwalifikowanych i do 300.000 zł;
- „Oszczędne Oświetlenie Pomorza” (2014) - łączna wysokość dofinansowania (dotacja wraz z pożyczką) nie mogła przekroczyć 80% kosztów kwalifikowanych, przy czym wysokość dotacji ze środków z Funduszu mogła wynieść do 30% kosztów kwalifikowanych i do 100.000 zł.

(dowód: akta kontroli str. 211-379, 423-424, 768-802)

2.4. Plan działalności Funduszu, lista przedsięwzięć priorytetowych oraz zasady udzielania dofinansowania ze środków WFOŚiGW podlegały zatwierdzeniu przez Radę Nadzorczą Funduszu, w skład której wchodziła Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Gdańsku, Regionalna Rada Ochrony Przyrody, Komisja Ochrony Środowiska Sejmiku Województwa Pomorskiego, Departamentu

¹⁸ W kontrolowanym okresie w Funduszu obowiązywała Procedura obiegu dokumentów w WFOŚiGW w Gdańsku nowelizowana kolejno następującymi Zarządzeniami Prezesa Zarządu WFOŚiGW w Gdańsku: nr 10/2007 z 27.08.2007r., nr 5/2008 z 19.03.2008r., nr 24/2008 z 30.12.2008r., nr 5/2009 z 5.02.2009r., nr 10/2009 z 8.05.2009r., nr 22/2009 z 24.08.2009r., nr 32/2009 z 27.11.2009r., nr 4/2010 z 16.04.2010r., nr 19/2011 z 31.08.2011r., nr 30/2011 z 30.12.2011r., nr 12/2013 z 6.12.2013r.

¹⁹ W badanym okresie dofinansowanie mogło wynosić do 100% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia w przypadku zadań z zakresu edukacji ekologicznej i ochrony przyrody, a także, w szczególnych przypadkach, innych zadań realizowanych przez podmioty sektora finansów publicznych.

²⁰ Przy czym dla zadań określonych w pkt 7.5.4. Programu Priorytetowego pn. „Likwidacja niskiej emisji wspierająca wzrost efektywności energetycznej i rozwój rozproszonych odnawialnych źródeł energii. Część 1) Program pilotażowy KAWKA” - dofinansowanie utworzenia baz danych (dotyczy jest lub instytucji przez nie wskazanych) pozwalających na inwentaryzację źródeł emisji, kwota dofinansowania ze środków Funduszu wynosiła do 45% kosztów kwalifikowanych przedsięwzięcia w formie dotacji.

Środowiska i Rolnictwa Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego, organizacji ekologicznych i samorządów gospodarczych.

(dowód: akta kontroli str. 187-210, 424-425)

- 2.5. Zasady dofinansowania zadań z zakresu ochrony powietrza wymagały przy aplikowaniu o środki określenia planowanego efektu ekologicznego, który stanowił jedno z kryteriów wyboru zadań objętych dofinansowaniem.

Fundusz zgodnie z Procedurą obiegu dokumentów²¹, sprawdzał osiągnięty efekt ekologiczny dokonując analizy dokumentacji realizowanych zadań. Osiągnięty efekt ekologiczny określany był przez beneficjenta na podstawie parametrów technicznych zamontowanych urządzeń oraz wyliczany zgodnie ze wskaźnikami podanymi w materiałach informacyjno-instruktażowych Ministerstwa Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa z 1996 r. lub wskaźnikami publikowanymi na stronie internetowej KOBIZE²².

W przypadku umów dotyczących zadań inwestycyjnych Fundusz przeprowadzał wizję w terenie - miejscu realizacji inwestycji oraz sporządzał raport. W ramach kontroli i weryfikacji sprawdzano efekt rzeczowy inwestycji poprzez porównanie stanu faktycznego zrealizowanej inwestycji z harmonogramem rzeczowo-finansowym (stanowiącym załącznik do umowy) oraz z dokumentami dostarczonymi do Funduszu na etapie realizacji lub rozliczenia umowy (m.in. projektem, pozwoleniem na budowę, itp.). Potwierdzeniem wykonania były również dowody OT²³ oraz protokoły odbioru, których kopie załączano do rozliczenia umowy.

Po zaakceptowaniu rozliczenia wypełniano „Kartę informacyjną zrealizowanego zadania” i opiniowano wykonanie zakresu rzeczowego zadania oraz osiągnięcie planowanego efektu ekologicznego²⁴. W przypadku zadań wymagających potwierdzenia uzyskania efektów ekologicznych Fundusz przedłużał czas rozliczenia umowy o okres potrzebny do ich osiągnięcia, a w sytuacji wymiany kotłów wymagano likwidacji istniejących kotłów i po wykonaniu inwestycji nie było możliwości powrotu do spalania paliwa „nieekologicznego” przez co realizacja zadania zawsze związana była z osiągnięciem efektu ekologicznego²⁵.

(dowód: akta kontroli str. 241-379, 421-422, 804-805)

- 2.6. Fundusz informował potencjalnych beneficjentów o możliwości i zasadach uzyskania dofinansowania na zadania z zakresu ochrony powietrza poprzez:

- bieżące zamieszczanie na stronie internetowej pod adresem www.wfosigw.gda.pl (w aktualnościach) informacji dotyczących oferty Funduszu w zakresie finansowania przedsięwzięć ochrony środowiska i gospodarki wodnej²⁶;
- uruchomienie w 2013 r. profilu Funduszu na portalu społecznościowym Facebook;
- aktywną współpracę z mediami w zakresie ochrony środowiska, w tym ochrony powietrza oraz informowania o systemie finansowania przedsięwzięć dotyczących ochrony środowiska i gospodarki wodnej poprzez m.in. dofinansowanie audycji i artykułów na ten temat (Dziennik Bałtycki, Dziennik

²¹ Zarządzenie nr 12/2013 z dnia 6 grudnia 2013 roku Prezesa Zarządu WFOŚiGW.

²² Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami

²³ Dokument przyjęcia nowego środka trwałego do ewidencji księgowej i przekazania go do eksploatacji.

²⁴ Fundusz przyjmował, że wykonanie efektu rzeczowego równoznaczne jest z osiągnięciem planowanego efektu ekologicznego, ponieważ dopuszczane do obrotu urządzenia spełniały polskie oraz europejskie normy (m.in. sprawność, poziom emisji).

²⁵ Dla kotłów o mocy powyżej 5 MW opalanych węglem, 10 MW opalanych olejem, 15 MW opalanych gazem pomiarów emisji dokonywał WIOŚ w Gdańsku.

²⁶ w tym m.in. Strategię działania WFOŚ w Gdańsku, Zasady udzielania dofinansowania ze środków WFOŚiGW w Gdańsku, Listę zadań priorytetowych WFOŚ w Gdańsku, ogłoszenia o naborze wniosków w ramach konkursów (w tym regulaminy, wzory wniosków i wymaganych do nich załączników) informacje dotyczące linii kredytowych w BOŚ oraz wszelkie dokumenty niezbędne beneficjentowi do złożenia wniosku i realizacji zadania.

Pomorza, Radio Gdańsk, Radio Plus, TVP Gdańsk, www.trojmiasto.pl, www.onet.pl, Polska Agencja Prasowa, Radio Zet, stacja telewizyjna pomorska tv);

- cotygodniowe rozsyłanie informacji za pomocą poczty elektronicznej - Newsletter Funduszu²⁷;
- udział pracowników Funduszu w seminariach i konferencjach dotyczących ochrony środowiska i gospodarki wodnej oraz w roboczych spotkaniach z przedstawicielami Urzędu Marszałkowskiego, gmin i powiatów województwa podczas których m.in. prezentowano ofertę oraz zamierzenia Funduszu w zakresie finansowania przedsięwzięć dotyczących ochrony powietrza oraz zasady udzielania dofinansowywania ze środków Funduszu, ze środków UE oraz środków innych instytucji finansujących przedsięwzięcia z dziedziny ochrony środowiska (w tym NFOŚiGW);
- działalność informacyjną i doradczą pracowników, w tym w zakresie ogłaszanych konkursów, przygotowania przedsięwzięć, zakresu i źródeł ich finansowania oraz technicznych aspektów inwestycji. Oprócz informacji o wymaganiach formalnych pracownicy Funduszu udzielali informacji o dostępnych rozwiązaniach technicznych/technologicznych i efektywnych wariantach realizacji inwestycji, itp.;
- spotkania informacyjne dla potencjalnych wnioskodawców²⁸, podczas których informowano na jakie zadania można uzyskać dofinansowanie, jakie są kryteria oceny wniosków oraz jak należy wypełniać druk wniosku i jego załączniki, w tym kartę zadania edukacyjnego.

(dowód: akta kontroli str. 427-428)

W latach 2008-2014 (I kwartał) Fundusz prowadził i wspierał następujące działania mające na celu informowanie i edukowanie społeczeństwa w tematyce związanej z ochroną powietrza poprzez:

- Monitoring jakości powietrza:
- dofinansowanie zadań realizowanych przez WIOŚ w Gdańsku i Fundację Agencja Regionalnego Monitoringu Atmosfery Aglomeracji Gdańskiej (ARMAAG)²⁹.
- Seminaria i konferencje:
- zorganizowanie w 2009 r. konferencji pn. „Przeciwdziałanie skutkom zmian klimatu w regionach nadmorskich Bałtyku”; wydanie publikacji „Zmiany klimatu. Prognozy i przeciwdziałanie” oraz zorganizowanie warsztatów dla dziennikarzy specjalizujących się w tematyce związanej z ochroną środowiska i gospodarką wodną;
- współpracę w 2013 r. z NFOŚiGW w zakresie organizacji III Spotkania Ekologia Edukacja i Ekoinnowacje, pn. „Ekoinnowacje dla zrównoważonego rozwoju Polski – bariery innowacyjności, źródła finansowania”;
- uczestnictwo w latach 2008-2013 pracowników Funduszu w charakterze prelegentów w wydarzeniach opiniotwórczych takich jak: Pomorski Kongres Obywatelski (Przyszłość Energetyki Obywatelskiej Na Pomorzu), Ogólnopolski Szczyt Energetyczny Energetyka dla Gospodarki – Gospodarka dla Energetyki, Smart Metropolia 2013, Pomorskie Forum Inteligentnej Energii, Forum Energetyczne.
- Studia Podyplomowe, warsztaty edukacyjne/ekologiczne, szkolenia:

²⁷ baza adresów e-mail odbiorców informacji tworzona była na bieżąco poprzez indywidualne zgłoszenia zainteresowanych osób, mediów, podmiotów, itp. za pośrednictwem strony internetowej Funduszu.

²⁸ Po ogłoszeniu kolejnej edycji konkursu z zakresu edukacji ekologicznej w tym edukacji z zakresu ochrony powietrza.

²⁹ W systemie ARMAAG pracuje 10 automatycznych stacji monitoringu jakości powietrza rozmieszczonych od Tczewa po Gdynię. Udostępnianie wyników pomiarów odbywa się on-line na stronie internetowej ARMAAG oraz poprzez monitory w miejscach publicznych tj. w Urzędach Miasta Gdańska (3 sztuki), Gdyni, Tczewa i Sopotu; Wydziale ETI Politechniki Gdańskiej; w Zespole Szkół Inżynierii Środowiska; Urzędzie Marszałkowskim Województwa Pomorskiego.

- dofinansowanie w 2008 r. studiów podyplomowych pn. „Biopaliwa” uruchomione na Wydziale Chemicznym Politechniki Gdańskiej³⁰;
- organizację w 2013 r. warsztatów szkoleniowych (dla przedstawicieli gmin, powiatów i ich jednostek budżetowych)³¹, we współpracy ze Związkiem Gmin Pomorskich, Departamentem Rozwoju Gospodarczego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego oraz Fundacją Rozwiązań Ekoenergetycznych. Omawiana tematyka dotyczyła efektywności energetycznej, gospodarki niskoemisyjnej, promowania i wdrażania odnawialnych źródeł energii, racjonalizacji kosztów oraz użytkowania energii w obiektach użyteczności publicznej i w oświetleniu ulicznym;
- uruchomienie w lutym 2014 r. studiów podyplomowych „Efektywność energetyczna w sektorze publicznym – zarządzanie energią w gminach i powiatach” na Wydziale Elektrotechniki i Automatyki Politechniki Gdańskiej³².
- Działania edukacyjne, kampanie społeczne:
 - organizowanie co roku, od 2008 roku „Konkursów na zadania z zakresu edukacji ekologicznej dla województwa pomorskiego”. W ramach konkursów wspierane były zadania z zakresu edukacji ekologicznej skierowane do mieszkańców i turystów przebywających na terenie województwa pomorskiego, w szczególności wydawnictwa i audycje poruszające tematykę związaną z ochroną środowiska na terenie województwa pomorskiego oraz konferencje o zasięgu wojewódzkim;
 - organizowanie w 2013 r. „Konkursu na imprezy popularno-naukowe z zakresu ochrony środowiska realizowane w ramach Bałtyckiego Festiwalu Nauki”;
 - wspieranie działalności Centrum Informacji i Edukacji Ekologicznej powstałego w wyniku porozumienia pomiędzy Wojewodą Pomorskim, Marszałkiem Województwa Pomorskiego i WFOŚiGW;
 - współorganizowanie Pomorskich Dni Energii, których celem jest przybliżenie mieszkańcom różnych możliwości wykorzystania alternatywnych źródeł energii oraz zasad i źródeł finansowania projektów ekoenergetycznych.
- Dofinansowanie prac naukowo-badawczych:
 - dofinansowanie w roku 2012 pracy naukowo-edukacyjnej pn. „Studium nad problemami oceny skutków środowiskowo-przestrzennych eksploatacji gazu z łupków w województwie pomorskim i przyległych obszarach morskich” oraz wsparcie publikacji książki pn. „Nadchodzi era Słońca”;
 - dofinansowanie pracy naukowo-badawczej pn. „Budowa stanowiska laboratoryjnego do badań dotyczących możliwości wykorzystania mikroalg, odpadowego dwutlenku węgla oraz ścieków do produkcji biopaliwa”.

W latach 2008-2014 Fundusz corocznie prowadził szkolenia dla potencjalnych beneficjentów (w szczególności dla jednostek samorządu terytorialnego) w zakresie możliwości i sposobu pozyskania z Funduszu środków na ochronę powietrza.

(dowód: akta kontroli str. 428-434)

W działalności Funduszu w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Funduszu w zakresie realizacji finansowania przedsięwzięć z zakresu ochrony powietrza.

³⁰ Program studiów obejmował tematykę produkcji i wykorzystania biopaliw, w tym m.in. technologie, surowce do produkcji/pozyskiwania biopaliw, zagadnienia formalnoprawne dotyczące ochrony powietrza.

³¹ W szkoleniu wzięło udział 101 osób.

³² W studiach bierze udział ponad 40 osób. Program i formuła studiów uzgodniona została przez WFOŚiGW przy współpracy Departamentu Rozwoju Gospodarczego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Pomorskiego.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli.

Gdańsk, dnia 14 maja 2014 r.

Kontrolerzy:
Małgorzata Szafran
główny specjalista k.p.

Małgorzata Szafran

Henryk Świtoński
doradca ekonomiczny

Henryk Świtoński

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Gdańsku

DYREKTOR
Delegatury NIK w Gdańsku

Alicja Joanna Szczepaniak
dr inż. Alicja Joanna Szczepaniak.....