



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Śląska Delegatura w Katowicach

DKA.410.1.7.2026

**Pan
Piotr Kołodziejczyk
Prezes Zarządu
Związek Powiatowo-Gminny
pod nazwą „Jedźmy razem”
ul. Pułaskiego 6
42-300 Myszków**

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 roku –
wykorzystanie środków z Krajowego Planu Odbudowy przez
Związek Powiatowo-Gminny pod nazwą „Jedźmy razem”
w Myszkowie**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Związek Powiatowo-Gminny pod nazwą „Jedźmy razem”¹, ul. Pułaskiego 6, 42-300 Myszków

Kierownik jednostki kontrolowanej

Piotr Kołodziejczyk, Prezes Zarządu, od 28 stycznia 2022 r. do nadal.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z realizacją przedsięwzięcia.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Śląska Delegatura w Katowicach

Kontrolerzy

1. Waldemar Góra, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DKA/33/2026 z 23 stycznia 2026 r.
2. Karol Pastuszka, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DKA/27/2026 z 14 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-4, 526-549)

¹ Dalej: Związek, Ostateczny Odbiorca Wsparcia albo OOW.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, gospodarności i rzetelności wykorzystania przez Związek środków otrzymanych z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności³ przekazanych za pośrednictwem Centrum Unijnych Projektów Transportowych⁴ w związku z będącym w trakcie realizacji przedsięwzięciem pn.: „Zakup 6 autobusów o napędzie diesel do obsługi transportu publicznego na terenie Związku.”

III. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykorzystanie przez Związek środków otrzymanych z KPO przekazanych za pośrednictwem CUPT na będące w trakcie realizacji przedsięwzięcie dotyczące zakupu sześciu autobusów o napędzie diesel do obsługi transportu publicznego na terenie Związku w kwocie 2 685,6 tys. zł, wydatkowanej na zakup czterech autobusów będących przedmiotem przedsięwzięcia.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W okresie objętym kontrolą, Związek prawidłowo wykorzystał wsparcie finansowe otrzymane dotychczas ze środków KPO w kwocie 2 685,6 tys. zł (w tym zaliczka w kwocie 1 438,0 tys. zł oraz refundacja poniesionych wydatków w kwocie 1 247,6 tys. zł), na zakup czterech autobusów niskoemisyjnych typu „mini”. W zakresie realizacji zakupu pozostałych dwóch autobusów (typu „midi”), sfinalizowanie wykonania umowy zawartej z wykonawcą, jak i refundacja poniesionych wydatków ze środków KPO, nastąpi w drugim kwartale 2026 r., tj. po zakończeniu czynności kontrolnych przez NIK.

Umowy zawarte z wykonawcami zastrzegały kary umowne na wypadek niewykonania lub nienależytego wykonania umowy. Przedmiot tych umów był spójny z umową na dofinansowanie przedsięwzięcia zawartą z CUPT.

Zakładane przedsięwzięcie było realizowane zgodnie z zasadą „nie wyrządzaj poważnej szkody środowisku” (DNSH); prawidłowo sporządzano sprawozdawczość w tym zakresie.

OOW prawidłowo sporządzał również wymagane sprawozdania dotyczące realizacji umowy w zakresie finansowania przedsięwzięcia.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego

Przedsięwzięcie realizowane przez Związek obejmowało zakup sześciu sztuk fabrycznie nowych, niskoemisyjnych autobusów międzymiastowych, zasilanych jednym rodzajem napędu⁶ – niskoemisyjny diesel norma Euro 6. Tabor⁷ będzie wykorzystywany do wykonywania przewozów poprzez obsługę linii pozamiejskich o charakterze użyteczności publicznej na obszarze Związku, którego członkami są: Powiat Myszkowski oraz Gmina Koziegłowy, Gmina Niegowa, Gmina Poraj,

³ Dalej: KPO.

⁴ Dalej: CUPT.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁶ Tj. z tej samej grupy napędów.

⁷ Cztery autobusy typu „mini” Mercus 70C21 (25 miejsc siedzących, 9 miejsc stojących i 1 miejsce dla osoby na wózku inwalidzkim, dł. max. 10 m., wysokość 3,2 m.) oraz dwa autobusy typu „midi” Iveco Bus Crossway Low Entry CBLE 4/00 (37 miejsc siedzących i 23 miejsca stojące, dł. max. 11 m, wysokość 3,4 m.).

Gmina Żarki, Gmina Myszków, Gmina Siewierz, Powiat Zawierciański oraz Gminy z terenu Powiatu Zawierciańskiego: Łazy, Żarnowiec, Pilica, Kroczyce, Ogrodzieniec, Irządze, Szczekociny, Włodowice.

Zgodnie z przyjętymi założeniami, przedsięwzięcie powinno pozytywnie wpłynąć na dostępność komunikacji publicznej dla mieszkańców z obszarów wykluczonych komunikacyjnie lub zagrożonych wykluczeniem komunikacyjnym, a autobusy będą wykorzystywane na liniach komunikacyjnych obsługiwanych przez wyłonionego Operatora w ramach umowy przewozowej. Projekt polegał na wymianie przestarzałego taboru autobusowego na dotychczas funkcjonujących deficytowych pozamiejskich liniach autobusowych, a wymianie podlegały autobusy najbardziej wyeksploatowane.

(akta kontroli str. 42-43, 139-140, 166-167, 268-272)

Całkowita wartość przedsięwzięcia wynosiła 6 551,0 tys. zł, maksymalna kwota wydatków kwalifikowalnych 5 326,0 tys. zł, a kwota udzielonego OOW wsparcia ze środków KPO 4 793,4 tys. zł⁸ – w tym w formie zaliczki 1 438,0 tys. zł, a w formie refundacji poniesionych wydatków 3 355,4 tys. zł.

(akta kontroli str. 130-140)

W dniu 28 lutego 2025 r. Związek podpisał z CUPT umowę nr KPOD.09.05-IW.02-0062/24-00 o objęcie przedsięwzięcia wsparciem bezzwrotnym z planu rozwojowego – przedsięwzięcie pn. *„Zakup 6 autobusów o napędzie diesel do obsługi transportu publicznego na terenie Związku Powiatowo-Gminnego po nazwę „Jedźmy Razem” w ramach Inwestycji: E1.1.2 Zero i niskoemisyjny transport zbiorowy (autobusy) KPO”*.

Umowa pierwotnie przewidywała całkowity koszt realizacji przedsięwzięcia w kwocie 6 567,2 tys. zł, maksymalną kwotę wydatków kwalifikowalnych 5 339,2 tys. zł i wartość wsparcia na poziomie nie większym niż 4 805,3 tys. zł; stanowiła również, że pozostała część przedsięwzięcia, w tym podatek VAT, zostanie sfinansowana ze środków własnych OOW. Maksymalny termin kwalifikowalności wydatków wskazano do 30 czerwca 2026 r.

Do wskazanej wyżej umowy w dniu 15 stycznia 2026 r. zawarto aneks, w którym zmieniono m.in.:

- planowany całkowity koszt realizacji przedsięwzięcia na kwotę 6 551,0 tys. zł,
- maksymalną kwotę wydatków kwalifikowalnych na 5 326,0 tys. zł,
- kwotę wsparcia na realizację przedsięwzięcia - nie większa niż 4 793,4 tys. zł,
- kwotę jednorazowej transzy zaliczki - nie mogła przekroczyć 1 438,0 tys. zł⁹.

(akta kontroli str. 5-128, 130-147)

Aneks do umowy o dofinansowanie przedsięwzięcia podpisany 15 stycznia 2026 r. uwzględnił również zmiany harmonogramu realizacji przedsięwzięcia, opisu przedsięwzięcia oraz wykazu kamieni milowych przedsięwzięcia.

Zmiany dokonane ww. aneksem zostały podjęte w celu dostosowania harmonogramu realizacji do cyklu produkcyjnego pojazdów i zostały wprowadzone przed upływem pierwotnie obowiązujących terminów, bez naruszenia harmonogramu realizacji projektu. CUPT został poinformowany o planowanej zmianie harmonogramu poprzez system CST2021 i zaakceptował proponowane rozwiązanie.

⁸ Co stanowiło 90% kwoty wydatków kwalifikowalnych.

⁹ W pierwotnej umowie, jednorazowa transza zaliczki nie mogła przekroczyć 1 441,6 tys. zł.

Pierwotnie w projekcie zaplanowano zakup sześciu autobusów klasy mini. W toku realizacji przedsięwzięcia, w związku ze wzrostem popytu na usługi przewozowe na liniach obsługiwanych przez Związek, wynikającym m.in. ze zwiększenia częstotliwości kursów, zmian w rozkładach jazdy oraz poprawy oferty przewozowej, zidentyfikowano potrzebę dostosowania pojemności części pojazdów do rzeczywistych potrzeb pasażerów. W efekcie, planowany zakup sześciu autobusów klasy mini zastąpiono zakupem czterech autobusów klasy mini (zgodnie z pierwotnymi założeniami projektu) oraz zakupem dwóch autobusów klasy midi o większej pojemności pasażerskiej.

(akta kontroli str. 129-129A, 248-258, 672-673, 679-685)

W ramach realizacji przedsięwzięcia Związek przeprowadził postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego nr ZPG.272.1.1.2025 na „Zakup 6 sztuk autobusów klasy II zasilanych olejem napędowym spełniających normę emisji spalin Euro 6”, które zostało wszczęte 5 czerwca 2025 r. i zakończone 19 sierpnia 2025 r.¹⁰ W wyniku przeprowadzonego postępowania zawarto:

- umowę nr 25/ZPG/2025 z 2 września 2025 r. na dostawę czterech autobusów typu „mini” w terminie 60 dni od daty zawarcia umowy (tj. do 3 listopada 2025 r.),
- umowę nr 27/ZPG/2025 z 25 września 2025 r. na dostawę dwóch autobusów typu „midi” w terminie 243 dni od daty zawarcia umowy (tj. do 26 maja 2026 r.).

(akta kontroli str. 341-408)

W umowach z Wykonawcami, zastrzeżono kary umowne w przypadku niewykonania lub nienależytego wykonania umów. Umowy zawierały zapisy dotyczące trzyletniej gwarancji na zakupione pojazdy oraz ośmioletniej na perforację korozyjną elementów nadwozia.

(akta kontroli str. 345-346, 401-402)

Odbioru czterech autobusów klasy „mini” dokonano 23 października 2025 r., tj. w terminie określonym w ww. umowie nr 25/ZPG/2025 z 2 września 2025 r. Tego samego dnia dostawca wystawił cztery faktury¹¹, każda na kwotę 746,0 tys. zł netto (917,6 tys. zł brutto), łącznie na kwotę 2 984,0 tys. zł netto (3 670,3 tys. zł brutto), za które Związek zapłacił 24 października 2025 r. Związek otrzymał dofinansowanie z KPO w łącznej wysokości 2 685,6 tys. zł (zaliczka 11 września 2025 r. w kwocie 1 438,0 tys. zł i refundacja 29 grudnia 2025 r. w kwocie 1 247,6 tys. zł), co stanowiło 90% kwoty netto za cztery zakupione autobusy.

(akta kontroli str. 473-525, 599-609)

Zarządzeniem nr 5/2025 Prezesa Związku z 2 lipca 2025 r. określono zasady (politykę rachunkowości) Projektu, w której m.in. wyodrębniono osobne rachunki bankowe dla otrzymanych zaliczek, refundacji i poniesionych wydatków, a do ewidencji księgowej projektu ustalono konta syntetyczne z odpowiednimi wyróżnikami. Poniesione w 2025 r. wydatki na zakup czterech autobusów typu mini, a także otrzymane środki dofinansowania (zaliczkę i refundację), ujęto w ewidencji księgowej zgodnie z ww. zasadami.

(akta kontroli str. 473-525)

Związek posiadał zaplecze kadrowe w zakresie realizacji projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, w tym unijnych. Realizację przedsięwzięcia powierzono trzem pracownikom posiadającym odpowiednie kwalifikacje oraz doświadczenie w zakresie realizacji projektów współfinansowanych ze środków zewnętrznych, w tym środków Unii Europejskiej.

(akta kontroli str. 550-583)

¹⁰ https://jedzmyrazem.logintrade.net/zapytania_email,200826,76f709fd4a3bb531fe0e5876b5fbb0e5.html.

¹¹ Faktury o numerach PSQ-F/00039/10/25, PSQ-F/00040/10/25, PSQ-F/00041/10/25 oraz PSQ-F/00042/10/25.

Potwierdzono zgodność projektu z zasadą „nie wyrządzaj poważnej szkody środowisku” (DNSH¹²), ponieważ autobusy spełniały normę czystości spalin EURO VI E, co realnie wpływało na redukcję emisji CO₂. Załącznikiem do umowy z wykonawcami były Specyfikacje Warunków Zamówienia, które potwierdzały złożenie zamówienia na autobusy z silnikiem hybrydowym spełniającym normę spalin EURO VI E. Protokół odbioru z 23 października 2025 r. potwierdził spełnienie ww. wymagań w czterech zakupionych i odebranych autobusach.

Ponadto, przekazując dzierżawcy do użytkowania cztery zakupione autobusy, Związek zobowiązał dzierżawcę do gromadzenia i przekazywania dokumentacji potwierdzającej spełnianie zasady DNSH, a także przedkładania do 15 grudnia każdego roku obowiązywania umowy oraz na każde wezwanie Związku dokumentów obejmujących m.in. protokoły przeglądów technicznych, dokumentację napraw, w tym wydruki z Bazy Danych o Odpadach w przypadku napraw pogwarancyjnych.

Sprawozdawczość DNSH była prowadzona zgodnie z zasadami wskazanymi w umowie.

(akta kontroli str. 646-647, 659-669, 706-730)

Stwierdzono, że dane do systemu CST2021¹³ OOW wprowadzał w sposób prawidłowy. W jednym przypadku (na cztery) - wniosek o płatność za okres od maja do lipca 2025 r. został złożony 26 sierpnia 2025 roku, czyli z sześciodniowym opóźnieniem względem obowiązującej Instrukcji w zakresie wniosków o płatność OOW w ramach KPO składanych do CUPT¹⁴, co jak wyjaśniła Dyrektor Związku wynikało z trudności technicznych związanych z obsługą systemu CST2021, w tym problemów z dostępem do konta użytkownika oraz generowaniem danych wniosku. Sytuacja ta została zgłoszona pracownikom CUPT i po usunięciu przeszkód technicznych wniosek został złożony w systemie. Ponadto Dyrektor dodała, że zdarzenie to miało charakter jednostkowy i nie wystąpiło w kolejnych okresach sprawozdawczych, a opóźnienie nie miało wpływu na prawidłowość rozliczeń, wysokość dofinansowania, realizację wskaźników przedsięwzięcia ani harmonogram realizacji projektu.

(akta kontroli str. 550, 584-645, 673)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

V. Uwagi i wnioski

W związku z brakiem stwierdzenia nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

¹² DNSH czyli „Do No Significant Harm”, po polsku „Nie czynić poważnych szkód”, to wymóg unijny, który nakazuje, aby projekty finansowane ze środków unijnych nie powodowały znaczącej szkody dla środowiska lub innych celów UE.

¹³ Centralny System Teleinformatyczny.

¹⁴ Dalej: Instrukcja.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie¹⁵ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Śląskiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Katowicach.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Katowice, dnia 24 marca 2026 r.

Kontroler

Główny specjalista kontroli państwowej

Waldemar Góra

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Śląska Delegatura w Katowicach

p.o. Dyrektor

Marcin Wesoły

/podpisano elektronicznie/

¹⁵ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, ze zm.). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.