



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Kujawsko-Pomorska Delegatura w Bydgoszczy

DKB.410.1.6.2026

Wystąpienie pokontrolne

Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. - wykonanie planu finansowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Komenda Wojewódzka Policji w Bydgoszczy¹, Al. Powstańców Wielkopolskich 7, 85-090 Bydgoszcz

Kierownik jednostki kontrolowanej

Inspektor Jakub Gorczyński, Komendant Wojewódzki Policji w Bydgoszczy², od 3 lutego 2024 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Kujawsko-Pomorska Delegatura w Bydgoszczy

Kontrolerzy

1. Monika Kazimierczak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DKB/38/2026 z dnia 14 stycznia 2026 r.
2. Jolanta Szydłowska-Hęsiak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DKB/39/2026 z dnia 14 stycznia 2026 r.
3. Anna Grzegorzewska, młodszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DKB/40/2026 z dnia 14 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-7)

¹ Dalej: „KWP” lub „Komenda”.

² Dalej: „Komendant” lub „Komendant Wojewódzki”.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: „ustawa o NIK”.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania planu finansowego Komendy na 2025 r. pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego na 2025 r. przez Komendę Wojewódzką Policji w Bydgoszczy i wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji⁵.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Wydatki na realizację zadań przez Komendę zostały poniesione zgodnie z planem finansowym oraz zasadami gospodarki finansowej określonymi w ustawie z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁶ i aktach wykonawczych, co ustalono na podstawie kontroli wydatków pozapłacowych w kwocie 55 641,7 tys. zł⁷. Prawidłowo naliczano oraz wypłacano funkcjonariuszom i pracownikom ekwiwalenty za niewykorzystany urlop wypoczynkowy. Realizowano szkolenia adekwatne do potrzeb, zadań i celów Komendy. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych, w tym wydatków z budżetu środków europejskich i rezerw celowych.

Sprawozdania budżetowe za 2025 r. i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za IV kwartał 2025 r. sporządzono terminowo oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Izba ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego FWP za 2025 r. Środki Funduszu wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem, m.in. na wypłatę rekompensat pieniężnych za ponadnormatywny czas służby oraz nagród dla policjantów za osiągnięcia w służbie, jak też na

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁵ Dalej: „FWP” lub „Fundusz”.

⁶ Dz. U. z 2025 r., poz. 1483 ze zm., dalej: „ufp”.

⁷ Tj. 28,5% wydatków w ramach populacji podlegającej ocenie i 5,5% wszystkich wydatków zrealizowanych przez KWP w 2025 r.

niezbędne zakupy i wydatki inwestycyjne. Zadania ujęte w planie finansowym w układzie zadaniowym Funduszu były zbieżne z zadaniami określonymi w art. 13 ustawy z 6 kwietnia 1990 r. o Policji⁸. Komenda osiągnęła wymagane wartości mierników realizacji zadań.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowe⁹ kontrolowanej działalności

1. Wydatki

1.1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

1.1.1. Łączne wydatki Komendy w 2025 r.¹⁰ wyniosły 1 023 043,5 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 106 402,3 tys. zł (916 641,2 tys. zł).

W 2025 r. wydatki budżetu państwa wyniosły 1 017 302,6 tys. zł, co stanowiło 100% planu po zmianach (1 017 466,3 tys. zł). W porównaniu do roku 2024 były one wyższe o 105 175,4 tys. zł, tj. o 11,5%. Wynikało to głównie z wyższych wydatków w dwóch rozdziałach klasyfikacji budżetowej: 75405 – Komendy powiatowe Policji (wzrost o 66 555,9 tys. zł, tj. o 10,1%) i 75407 – Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości (wzrost o 34 764,4 tys. zł, tj. o 354,4%).

W rozdz. 75405 największy kwotowo wzrost wydatków nastąpił w § 4050 – Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy o 34 092,8 tys. zł (tj. o 9%), § 3070 – Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom o 19 606,9 tys. zł (tj. o 124,5%), § 4070 – Dodatkowe uposażenie roczne dla żołnierzy zawodowych oraz nagrody roczne dla funkcjonariuszy o 5 019,2 zł (tj. o 19,4%) i § 4250 – Zakup sprzętu i uzbrojenia o 3 525,6 tys. zł (tj. o 117,1%).

W rozdz. 75407 największy kwotowo wzrost wydatków nastąpił w § 6050 – Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych o 24 958,8 tys. zł (brak wydatków w 2024 r.), § 4050 – Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy o 3 032,6 tys. zł (tj. o 82,8%), § 6060 – Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych o 2 220,6 tys. zł (184,1%).

(akta kontroli str. 300-313, 1364-1373, 1754-1761)

Naczelnik Wydziału Finansów z upoważnienia Komendanta Wojewódzkiego Policji wyjaśniła, że wzrost wydatków wynikał m.in. z:

- w § 3070 – wypłaty funkcjonariuszom za okres od 1 lipca do 31 grudnia 2025 r. świadczenia mieszkaniowego w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,

⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 636, ze zm., dalej: „ustawa o Policji”.

⁹ Oceny częstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

¹⁰ Łączne wydatki z budżetu państwa oraz z FWP.

Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby¹¹;

- w § 4050 – ze wzrostu o 5% kwoty bazowej stanowiącej podstawę naliczenia uposażeń policjantów oraz wzrostu średniorocznego zatrudnienia (w przeliczeniu na pełnozatrudnionych w roku 2025 w stosunku do roku 2024) w rozdziale 75405 z 3 903,98 do 4 031,15 i w rozdziale 75407 z 32,6 do 56,52;
- § 4070 – wzrostu nagrody rocznej wypłacanej w 2025 r. za 2024 r.¹² wyliczonej na podstawie zwiększonej o 20% kwoty bazowej stanowiącej podstawę naliczenia uposażeń w 2024 r.;
- § 4250 – wzrostu wydatków na zakup sprzętu informatycznego, w związku z otrzymaniem dodatkowych środków w ramach *Programu modernizacji Policji*,
- § 6050 – zakupu nieruchomości dla Zarządu w Bydgoszczy Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości¹³;
- § 6060 – wzrostu stanu zatrudnienia funkcjonariuszy w Zarządzie w Bydgoszczy CBZC i w związku z tym koniecznością doposażenia stanowisk pracy w specjalistyczny sprzęt i oprogramowanie.

(akta kontroli str. 1396-1402)

Ustalony na podstawie ustawy budżetowej na 2025 r. plan wydatków w wysokości 901 985 tys. zł został w trakcie roku zwiększony do kwoty 1 017 466,3 tys. zł (tj. o 115 481,3 tys. zł - o 12,8%), w tym o 41 084,8 tys. zł z rezerw celowych budżetu państwa. W 2025 r. Komenda nie otrzymała środków z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

(akta kontroli str. 300-316, 1403)

1.1.2. W 2025 r. Komendzie przyznano środki z rezerw celowych w kwocie 41 084,8 tys. zł, z czego największe środki zostały przeznaczone na:

- sfinansowanie wypłaty świadczeń mieszkaniowych dla funkcjonariuszy – 26 196,7 tys. zł;
- dofinansowanie zakupu siedziby dla Zarządu w Bydgoszczy CBZC – 5 745,4 tys. zł;
- wydatki związane z działalnością CBZC – 4 197 tys. zł;
- sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy – 4 051,4 tys. zł.

Z przyznanych 41 084,8 tys. zł, wykorzystano 41 063,1 tys. zł. Niewykorzystana kwota 21,7 tys. zł została zablokowana decyzjami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji¹⁴.

(akta kontroli str. 314-328)

Badaniem objęto wykorzystanie środków z rezerw celowych¹⁵ na podstawie dwóch decyzji zwiększających plan o 32 274,5 tys. zł, tj. 78,6% kwot zwiększających plan środkami z rezerw.

¹¹ Dz. U. poz. 1366, dalej: „ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy”.

¹² Stanowiącej równowartość 1/12 uposażenia otrzymanego w roku kalendarzowym, za który jest przyznawana.

¹³ Dalej: „CBZC”.

¹⁴ Z dnia 11 grudnia 2025 r. i 23 grudnia 2025 r.

¹⁵ Poz. 35 „Uzupełnienie środków na wypłatę i waloryzację świadczeń z zakresu rodziny i zabezpieczenia społecznego oraz na wypłatę świadczeń socjalnych i świadczeń motywacyjnych, o których mowa w ustawie o Policji, ustawie o Państwowej

Przyznane środki dotyczyły sfinansowania wypłat świadczeń mieszkaniowych dla funkcjonariuszy i dofinansowania zakupu nieruchomości na potrzeby Zarządu w Bydgoszczy CBZC. Kontrola wykazała, że środki wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem, a zmiany w planie finansowym jednostki przeprowadzono po otrzymaniu decyzji.

(akta kontroli str. 329-378)

1.1.3. Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano w KWP w 2025 r. 45 445,7 tys. zł, co stanowiło 4,5% ogółu wydatków. W porównaniu do roku poprzedniego wydatki te były wyższe o 129,1%, na skutek wejścia w życie w 2025 r. ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy. Poniesione wydatki w 99,4% dotyczyły wydatków osobowych niezaliczanych do uposażeń wypłacanych funkcjonariuszom, w ramach których największą kwotę przeznaczono na sfinansowanie wypłat świadczeń mieszkaniowych (28 223,2 tys. zł).

(akta kontroli str. 1364, 1374, 1401)

Główną grupę wydatków (91,1% ogółu wydatków) stanowiły wydatki bieżące jednostek budżetowych, na które poniesiono 926 640,3 tys. zł. Najistotniejszą pozycję w tej grupie stanowiły:

- uposażenia / wynagrodzenia wraz z pochodnymi¹⁶ w wysokości 752 517 tys. zł (81,2%), w tym uposażenia funkcjonariuszy¹⁷ w kwocie 531 596,5 tys. zł oraz wynagrodzenia pracowników i członków korpusu służby cywilnej¹⁸ w wysokości 93 956,5 tys. zł;
- równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności¹⁹ w wysokości 81 588,3 tys. zł (8,8%);
- zakup materiałów i usług, w tym usług remontowych²⁰ w kwocie 44 147,4 tys. zł (4,8%).

Wydatki te były wyższe o 8,2% wyższe od wydatków roku 2024, głównie na skutek wzrostu wydatków na wynagrodzenia osobowe / uposażenia, wynikającego ze wzrostu kwot bazowych, średniorocznego zatrudnienia w jednostkach oraz wzrostu wydatków na składki społeczne i Fundusz Pracy odprowadzane za funkcjonariuszy odchodzących ze służby bez uprawnień emerytalno-rentowych.

(akta kontroli str. 1364-1365, 1401-1402)

1.1.4. Wydatki na wynagrodzenia²¹ wyniosły w 2025 r. ogółem 719 340,9 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach (719 329,8 tys. zł) i w stosunku do 2024 r. (650 221,1 tys. zł) nastąpił ich wzrost o 10,6%.

Przeciętna liczba zatrudnionych w 2025 r. w KWP Bydgoszcz wyniosła 6 220,7 osób. Z tego w Centralnym Biurze Śledczym Policji – 77,6; w KWP w Bydgoszczy - 1 327,4; w komendach powiatowych/miejskich Policji - 4 758,4; w CBZC – 57,3. Przeciętna liczba zatrudnionych w 2025 r. w porównaniu do 2024 r. (6 033,7) była wyższa o 187,0 (3,1%). Spadek zatrudnienia w 2025 r. wystąpił w rozdz. 75401 – Centralne Biuro Śledcze Policji, tj. o 1 osobę.

Straży Pożarnej, ustawie o Straży Granicznej oraz ustawie o Służbie Ochrony Państwa”, w związku z opinią nr 222 Komisji Finansów Publicznych do Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie zmiany przeznaczenia rezerwy celowej uchwaloną na posiedzeniu w dniu 15 października 2025 r.” i poz. 44 „Dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych”.

¹⁶ §§ 401, 402, 404-408, 411-412 klasyfikacji budżetowej.

¹⁷ § 405.

¹⁸ §§ 401, 402.

¹⁹ § 418.

²⁰ §§ 421, 427, 430.

²¹ Według sprawozdania Rb-70 za IV kwartał 2025 r.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego w 2025 r. wynosiło 9 636,4 zł i było wyższe o 656,0 zł (wzrost o 7,3%) w porównaniu do roku 2024 (8 980,4 zł).

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego zwiększyło się w 2025 r. w porównaniu do roku poprzedniego: w statusie zatrudnienia 01 z 6 393,2 zł do 6 828,2 zł (wzrost o 6,8%), w statusie zatrudnienia 03 z 7 361,7 zł do 7 774,3 (wzrost o 5,6%), w statusie zatrudnienia 01 z 9 445,7 zł do 10 139,3 (wzrost o 7,3%).

(akta kontroli str. 1835-1837)

W KWP nastąpiło przekroczenie planu wynagrodzeń osobowych / uposażenia. Dotyczyło to rozdz. 75404 w statusie zatrudnienia 01²² o kwotę 10,8 tys. zł oraz rozdz. 75405 w statusie zatrudnienia 01 o kwotę 0,5 tys. zł i w statusie 03²³ o kwotę 0,9 tys. zł.

Naczelnik Wydziału Finansów KWP w Bydgoszczy wyjaśniła²⁴, że w sprawozdaniu Rb-70 za IV kwartał 2025 r. w rozdziale 75404 w statusie zatrudnienia 01 oraz w rozdziale 75405 – w statusie zatrudnienia 01 i 03 w zakresie przekroczenia planu po zmianach w stosunku do wykonania, kwoty wynagrodzeń w kolumnie 14 są ujmowane memoriałowo w wysokości brutto list płac (łącznie ze składkami na ubezpieczenia społeczne oraz zaliczką na podatek dochodowy, niezależnie od terminu płatności). W kwocie tej ujęte są również listy płac brutto dotyczące wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych oraz za pracę w porze nocnej należne za miesiąc grudzień 2025 r., a wypłacone w styczniu 2026 r. Z kolei plan finansowy po zmianach na 31 grudnia 2025 r. ustalony został do wysokości wydatków, które obejmują listy płac wypłacone w okresie styczeń-grudzień 2025 r.

(akta kontroli str. 1403, 1835)

W 2025 r. w KWP dokonano wypłat nagród pieniężnych Komendanta Głównego Policji i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w łącznej kwocie 611,4 tys. zł, przyznanych na podstawie § 6 ust. 1 i § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 września 2014 r. w sprawie nagród i zapomóg dla policjantów oraz tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów²⁵. Wypłaty ww. nagród dokonano z rachunku pomocniczego KWP, prowadzonego w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów, na który wpływały od Komendanta Głównego Policji, środki na ww. nagrody. Wskutek powyższego, sprawozdanie KWP Rb-70 za IV kwartał 2025 r. nie obrazowało faktycznej kwoty wypłaconych świadczeń na rzecz osób zatrudnionych w KWP i jednostkach podległych, tj. wykazywało kwotę niższą o 611,4 tys. zł od kwoty im wypłaconej.

Naczelnik Wydziału Finansów KWP wyjaśniła, że Komendant Główny Policji nie posiada dostępu do bazy kadrowej komend wojewódzkich i jednostek im podległych, nie ma zatem możliwości sporządzenia list i dokonania wypłaty. Jedyną formą realizacji wypłaty nagród motywacyjnych jest przekazanie środków na rachunek sum depozytowych.

(akta kontroli str. 1452-1473)

Przyjęty przez Komendanta Głównego Policji sposób przekazywania środków na nagrody na rachunek pomocniczy KWP, prowadzony w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów, w konsekwencji negatywnie wpływał na przejrzystość planu finansowego i sprawozdań sporządzanych w ramach części 42.

²² Pracownicy nieobjęci mnożnikowym systemem wynagrodzenia.

²³ Członkowie korpusu służby cywilnej.

²⁴ Pismo znak F-B 3111.5.3 2026.KK z dnia 4 marca 2026 r.

²⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 2160, ze zm.

1.1.5. Wydatki majątkowe²⁶ w 2025 r. zrealizowano w wysokości 45 216,6 tys. zł (tj. 99,9% planu po zmianach), o 25 714,6 tys. zł więcej (131,9%) niż pierwotnie planowano i o 9 457,3 tys. zł więcej niż wydatkowano w roku poprzednim.

Wydatki inwestycyjne realizowane w § 6050 ze środków budżetowych i Programu Modernizacji Policji przeznaczono na:

- zakup nieruchomości zabudowanej i niezabudowanej na potrzeby Zarządu w Bydgoszczy CBZC – 24 951 tys. zł;
- dostosowanie siedziby KMP Bydgoszcz do potrzeb KP Bydgoszcz - Szwederowo, ul. Wojska Polskiego 4F – w 2025 r. – 5 128 tys. zł;
- modernizację policyjnej strzelnicy garnizonowej wraz z budową obiektu szkoleniowego i zaplecza kynologicznego w Białych Błotach w formule zaprojektuj i wybuduj – 2 080,5 tys. zł.

Największe kwotowo wydatki na zakupy inwestycyjne realizowane w § 6060 dotyczyły zakupu:

- sprzętu informatycznego – 4 475,6 tys. zł;
- sprzętu transportowego – 3 577,1 tys. zł.

(akta kontroli str. 542-599; 861-889; 904-928)

1.1.6. Zobowiązania na koniec 2025 r. wynosiły łącznie 58 511,2 tys. zł i w porównaniu do stanu na koniec 2024 r. (51 779,4 tys. zł) uległy zwiększeniu o 6 731,8 tys. zł (13%). Składały się na nie głównie zobowiązania z tytułu: nagród rocznych dla funkcjonariuszy (§ 407 – 43 081,6 tys. zł), dodatkowego wynagrodzenia rocznego (§ 404 – 6 762,4 tys. zł), równoważników pieniężnych i ekwiwalentów dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałych należności (§ 4180 – 1 769,4 tys. zł), zakupu materiałów i wyposażenia (§ 421 – 1 398,7 tys. zł), zakupu energii (§ 4260 – 1 383,2 tys. zł). Główną przyczyną wzrostu zobowiązań była wzrost wskaźnika wynagrodzeń oraz średniorocznego zatrudnienia.

W trakcie roku i na koniec 2025 r.²⁷ nie stwierdzono występowania zobowiązań wymagalnych. Na podstawie raportów z systemu finansowo-księgowego²⁸, według stanu na koniec poszczególnych miesięcy od stycznia do grudnia 2025 r. nie stwierdzono zobowiązań po terminie zapłaty. Nie wystąpiły także w 2025 r. odsetki za zwłokę od zobowiązań²⁹ od nieterminowych płatności faktur z tytułu nabycia towarów i usług³⁰.

(akta kontroli str. 1365,1375-1392, 1405, 1754-1761)

1.1.7. Badaniem objęto realizację wydatków KWP w łącznej wysokości 55 641,7 tys. zł. Doboru próby wydatków dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów konta 130 – rachunek bankowy³¹ i odpowiadających im dowodów księgowych dotyczących pozapłatowych wydatków budżetowych. Próba została wylosowana metodą monetarną³² i objęła

²⁶ Realizowane w ramach paragrafów: 6050, 6060, 6069.

²⁷ Na podstawie analizy sprawozdań RB-28 za okres od stycznia do grudnia 2025 r. i Rb-28 za 2025 r. kolumna zobowiązania wymagalne.

²⁸ Zestawienie zobowiązań przeterminowanych (zapisy księgowe faktur, rachunków i not).

²⁹ Zapisy konta 751-01 (Odsetki za zwłokę od zobowiązań, Wn).

³⁰ Zaewidencjonowane na koncie 751-01 odsetki dotyczyły: opóźnień w wypłacie ekwiwalentu za niewykorzystany urlop w związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z 30 października 2018 r., sygn. akt 7/15 (26 tys. zł), w wyniku którego zmieniono sposób obliczania należnego ekwiwalentu i wypłaty odszkodowania za niesłuszne zwolnienie z pracy (2,4 tys. zł).

³¹ Dotyczący przeprowadzonych w 2025 r. 68 932 operacji na tym koncie na łączną kwotę 1 018 800,1 tys. zł.

³² Metoda statystyczna uwzględniająca prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji (MUS).

43 dowody księgowe potwierdzające wydatki, w tym wydatki majątkowe w łącznej wysokości 30 232,5 tys. zł. Stwierdzono, że poniesione wydatki były celowe i zostały dokonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym KWP, a ponadto zakwalifikowane do właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej oraz terminowo uregulowane.

(akta kontroli str. 398-417; 428-470; 540-541)

1.1.8. W okresie objętym kontrolą politykę szkoleniową realizowano na podstawie Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 8 listopada 2023 r. (obowiązującego do 4 listopada 2025 r.) i z dnia 30 października 2025 r. w sprawie szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego w Policji³³ oraz w oparciu o decyzje Komendanta Głównego Policji i Komendanta Wojewódzkiego dedykowane policjantom³⁴, członkom ksc³⁵, a także pracownikom niebędącym członkami ksc³⁶.

W KWP został ustalony *Plan doskonalenia zawodowego lokalnego Policjantów Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy na 2025 rok*³⁷, w którym zaplanowano 78 szkoleń o tematyce specjalistycznej³⁸ oraz *Plan szkoleń członków korpusu służby cywilnej Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy na 2025 rok*³⁹, który dotyczył również pracowników niebędących członkami ksc. Zaplanowano w nim 11 szkoleń o tematyce specjalistycznej z zakresu działania Laboratorium, Wydziału Kontroli i Sekcji Psychologów. Plan finansowy w zakresie szkoleń został ustalony jako całoroczny limit finansowy dla KWP oraz jednostek podległych⁴⁰ w wysokości 22 tys. zł w zakresie członków ksc oraz w wysokości 43 tys. zł dla pracowników niebędących członkami ksc. Plan finansowy w ciągu roku podlegał zmianom na podstawie wydanych decyzji w sprawie zmian w budżecie państwa⁴¹.

W zakresie pracowników ksc oraz pracowników niebędących członkami ksc i funkcjonariuszy Policji zrealizowano⁴²:

- dziewięć szkoleń planowych za łączną kwotę 54 tys. zł⁴³, w tym siedem szkoleń dla pracowników niebędących członkami ksc⁴⁴, dwa szkolenia dla członków ksc⁴⁵;

³³ Dz.U. poz. 2506 i Dz.U. poz. 1517.

³⁴ Nr 22/2024 z dnia 15 stycznia 2024 r. oraz aktualizacja nr 446/2025 z dnia 08 grudnia 2025 r. w sprawie organizacji doskonalenia zawodowego lokalnego w jednostkach Policji woj. kujawsko-pomorskiego.

³⁵ Nr 264/2015 z dnia 16 listopada 2015 r. w sprawie organizacji szkoleń dla członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w komórkach organizacyjnych Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy, które są planowane, organizowane i nadzorowane przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy.

³⁶ Zgodnie z uwagą zamieszczoną w Planie szkoleń członków korpusu służby cywilnej Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy na 2025 rok, znak K.SZ.032.3.2024.PG z 23 grudnia 2024 r.

³⁷ Zatwierdzony przez Komendanta 17 grudnia 2024 r.

³⁸ M.in. m.in. z zakresu postępowań dochodzeniowo-śledczych oraz warsztatów podnoszących umiejętności taktyczne policjantów.

³⁹ Zatwierdzony przez Komendanta 23 grudnia 2024 r.

⁴⁰ Pismo Głównego Księgowego KWP z 17 stycznia 2025 r.

⁴¹ Zastępca Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia KWP wyjaśnił, że określone limity finansowe były zdecydowanie niższe niż potrzeby szkoleniowe, wobec tego w pierwszej kolejności realizowano szkolenia priorytetowe jak np. przedłużenie uprawnień energetycznych. Pozostałe szkolenia zrealizowane ze środków finansowych pozyskanych na podstawie decyzji w sprawie zmian w budżecie państwa, traktowane były jako szkolenia doraźne.

⁴² Dane nie obejmują szkoleń bezkosztowych dla KWP, w tym szkoleń z obszaru doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy.

⁴³ Cena szkoleń bez kosztów zakwaterowania i żywienia.

⁴⁴ Rozliczanych w § 4700. Były to w szczególności szkolenia energetyczne, okresowe do kierowania pojazdami kat. C i dla pracowników ochrony. Przeszkolono osiem osób.

⁴⁵ Rozliczanych w § 4550. Było to szkolenie prawa zamówień publicznych i kurs elektryczny. Przeszkolono dwie osoby.

dofinansowanie do studiów dla dwóch funkcjonariuszy Policji⁴⁶ i naradę szkoleniową z zakresu przygotowań obronnych⁴⁷ (w podziale na trzy grupy uczestników⁴⁸);

- 24 szkolenia doraźne za kwotę łączną 40,3 tys. zł⁴⁹, w tym 13 szkoleń dla pracowników niebędących członkami ksc⁵⁰ i 11 szkoleń dla członków ksc⁵¹.

Badaniem objęto 10 szkoleń za kwotę 27,1 tys. zł, dofinansowanie do studiów na kwotę 11,7 tys. zł oraz naradę szkoleniową z zakresu przygotowań obronnych za kwotę 35,0 tys. zł. Stwierdzono, że:

- zachodził związek pomiędzy przedmiotem szkoleń/studiów a realizowanymi przez pracowników/funkcjonariuszy zadaniami;
- wyboru wykonawców dokonywano zgodnie z wewnętrznymi regulacjami;
- wydatki należycie udokumentowano, zakwalifikowano do właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej oraz terminowo uregulowano;
- w czterech przypadkach Komenda jako organizator szkolenia, o którym mowa w § 7 rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 czerwca 2015 r. w sprawie szczegółowych warunków organizowania i prowadzenia szkoleń w służbie cywilnej⁵², nie dokonała oceny zrealizowanych szkoleń.

(akta kontroli str. 929-995; 996-1103)

1.1.9. W pierwotnym planie finansowym jednostki KWP zaplanowano na wypłatę kar i odszkodowań dla osób fizycznych i prawnych łącznie 24 tys. zł⁵³. Środki te zaplanowano w oparciu o wykonanie z lat ubiegłych oraz w celu zapewnienia źródła finansowania dla kary umownej za odstąpienie od umowy⁵⁴. W trakcie roku plan w §§ 459 i 460 zwiększono do kwoty 48,8 tys. zł.

Ponadto w ramach limitu wydatków na 2025 r. zaplanowano środki w kwocie 633 tys. zł na wypłatę funkcjonariuszom jednorazowych odszkodowań w związku z doznaniem stałego lub długotrwałego uszczerbku na zdrowiu albo ze śmiercią lub utratą mienia⁵⁵.

Łączne wydatki na odszkodowania i kary w 2025 r. wyniosły 578 tys. zł i dotyczyły wypłat:

- jednorazowych odszkodowań za uszczerbek na zdrowiu funkcjonariuszy oraz szkód poniesionych w przedmiotach osobistego użytku – 529,2 tys. zł;

⁴⁶ W temacie „Pielęgniarstwo” oraz „Technologia chemiczna”. Dofinansowanie do studiów wynosiło 50% czesnego. KWP nie zawarła z funkcjonariuszami umów określających wzajemne prawa i obowiązki, ponieważ koszt w dniu skierowania nie przekraczał kwoty sześciokrotności wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę (art. 34a ustawy o Policji).

⁴⁷ Zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz.U. poz. 1907). Tematem narady był zakres przygotowań obronnych Komendy przewidzianej do militaryzacji na 2025 r.

⁴⁸ Rozliczanych odrębnie w § 4300, § 4550 i § 4700. W naradzie wzięły udział łącznie 54 osoby, w tym 30 funkcjonariuszy, 21 członków ksc i trzy osoby niebędące członkami ksc.

⁴⁹ Cena szkoleń bez kosztów zakwaterowania i wyżywienia.

⁵⁰ Rozliczanych w § 4700. Szkolenia dotyczyły w szczególności uzyskania uprawnień z obsługi wózków jezdniowych (widłowych), z obsługi ładowarek teleskopowych, uprawnień elektrycznych i elektroenergetycznych. Przeszkolono 14 osób.

⁵¹ Rozliczanych w § 4550. Szkolenia dotyczyły w szczególności walidacji z elementami statystyki, ochrony danych osobowych, prawa zamówień publicznych, ochrony przeciwpożarowej, uzyskania uprawnień elektrycznych i elektroenergetycznych. Przeszkolono 40 osób.

⁵² Dz. U. poz. 960.

⁵³ § 459 (Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych) – 20 tys. zł, § 460 (Kary, odszkodowania i grzywny wypłacane na rzecz osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych) – 4 tys. zł.

⁵⁴ Kara naliczana przez kontrahenta w cyklach dwumiesięcznych od 2024 r.

⁵⁵ § 418-10.

- odszkodowań za: niesłuszne zwolnienie z pracy – 13,2 tys. zł, uszkodzenie mienia w wyniku działalności operacyjnej – 11,7 tys. zł, niesłuszne zatrzymanie osoby podejrzanej o popełnienie przestępstwa – 6,5 tys. zł; zadośćuczynienia za doznaną krzywdę w wyniku wypadku na schodach prowadzących do komendy powiatowej – 9,7 tys. zł; innych przypadków – 1 tys. zł;
- kary umownej w wysokości 6,7 tys. zł, w związku z odstąpieniem od zawarcia umowy.

(akta kontroli str. 300-313, 1104, 1130-1134, 1144-1148, 1162-1163, 1173, 1334)

Badaniem objęto dziewięć przypadków wypłaty odszkodowań w kwocie łącznej 111 tys. zł, z tego 71,8 tys. zł jednorazowych odszkodowań wypłaconych funkcjonariuszom w związku z doznanym na służbie uszczerbkiem na zdrowiu i 39,2 tys. zł odszkodowań wypłaconych osobom fizycznym⁵⁶ oraz jedną karę umowną zapłaconą przez KWP w 2025 r. w wysokości 6,7 tys. zł⁵⁷. Stwierdzono, że w każdym przypadku wydatek zrealizowano terminowo i we właściwej wysokości wynikającej z wyroków sądowych, zawartych ugód, umowy bądź decyzji Komendanta. W przypadku §§ 459 i 460 celem zabezpieczenia planu finansowego, środki na pokrycie wydatków zmniejszyły plan finansowy w § 400 (Grupa wydatków bieżących jednostki) w ramach środków pierwotnie przeznaczonych na zakup paliwa do pojazdów służbowych oraz zostały przesunięte z oszczędności powstałych w § 471 (Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający).

Komendant wyjaśnił, że w ramach działań naprawczych mających na celu zminimalizowanie ryzyka wystąpienia niepożądanych zdarzeń w przyszłości cyklicznie na odprawach służbowych omawiano sytuacje w wyniku których poszkodowanymi zostali funkcjonariusze, osoby trzecie lub doszło do uszkodzenia mienia. W celu minimalizacji skutków finansowych, w przypadku wyrządzenia szkody wobec osób trzecich prowadzono działania zmierzające do zawarcia ugody z poszkodowanymi.

(akta kontroli str. 1164-1223, 1328, 1334-1335)

1.1.10. W 2025 r. KWP poniosła wydatki w kwocie łącznej 4 904,8 tys. zł brutto na wypłatę ekwiwalentów za niewykorzystany urlop wypoczynkowy, z tego 4 719,9 tys. zł funkcjonariuszom, z którymi rozwiązano stosunek służbowy⁵⁸ i 184,9 tys. zł pracownikom i członkom korpusu służby cywilnej⁵⁹ z tytułu rozwiązania stosunku pracy.

(akta kontroli str. 1226-1228, 1285-1326)

Badaniem objęto 30 spraw, z tego 18 wypłat ekwiwalentów dla funkcjonariuszy Policji na kwotę 584,9 tys. zł i 12 wypłat dla pracowników i członków korpusu służby cywilnej na kwotę 67,2 tys. zł. Stwierdzono, że:

⁵⁶ Badane odszkodowania dotyczyły: niesłusznego zwolnienia z pracy (13,2 tys. zł), uszkodzonego mienia w wyniku mylnej interwencji funkcjonariuszy (11,3 tys. zł), zadośćuczynienia za doznaną krzywdę w wyniku upadku na schodach wejściowych do budynku komendy powiatowej (9,7 tys. zł), niesłusznego zatrzymania osoby podejrzanej o popełnienie przestępstwa (5 tys. zł).

⁵⁷ Kara została nałożona przez operatora na podstawie umowy z 24 stycznia 2023 r. nr 58347/2022/OD1/ZR1, o przyłączenie do sieci energetycznej, w związku z niedotrzymaniem przez KWP terminu zawarcia umowy na sprzedaż energii. Na skutek zmiany kierunku działania przez Komendanta Głównego Policji i odstąpieniem od realizacji zadania pn. „Budowa siedziby Zarządu w Bydgoszczy Centralnego Biura Zwalczania Cyberbezpieczeństwa oraz komórek Komendy Wojewódzkiej Policji w Bydgoszczy w formule zaprojektuj i wybuduj”, nie zawarto umowy sprzedaży energii. Jak podał Zastępca Naczelnika Wydziału Inwestycji i Remontów KWP wykonane przyłącze do sieci energetycznej w przyszłości zostanie wykorzystane na potrzeby planowanej rozbudowy budynków KWP.

⁵⁸ § 418-06.

⁵⁹ §§ 401, 402.

- w każdym przypadku wystąpiła podstawa prawna do wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop, tj. w przypadku funkcjonariuszy nastąpiło rozwiązanie stosunku służbowego, a w przypadku pracowników i członków korpusu służby cywilnej – stosunku pracy;
- w przypadku pracowników i członków korpusu służby cywilnej – kwota wypłaconego ekwiwalentu obejmowała urlop wypoczynkowy w wymiarze proporcjonalnym za rok, w którym rozwiązano stosunek pracy i w dziewięciu przypadkach urlop zaległy za rok poprzedni; w przypadku funkcjonariuszy ekwiwalent obejmował urlop bieżący w wymiarze przysługującym w roku odejścia ze służby⁶⁰ i w 16 przypadkach urlop zaległy;
- w przypadku funkcjonariuszy niewykorzystanie zaległego/bieżącego urlopu w okresie od wydania przez Komendanta rozkazu personalnego o zwolnieniu ze służby w Policji do momentu zwolnienia spowodowane było: [1] w sześciu przypadkach orzeczeniami komisji lekarskiej uznającymi trwałą niezdolność do służby w Policji⁶¹; [2] w czterech przypadkach długotrwałymi zwolnieniami lekarskimi bądź innymi usprawiedliwionymi nieobecnościami poprzedzającymi odejście ze służby; [3] w czterech przypadkach koniecznością zapewnienia ciągłości służby, [4] w trzech przypadkach odejściem ze służby w początkowym okresie 2025 r. [5] i w jednym przypadku – śmiercią policjanta;
- w przypadku pracowników nieudzielenie całego przysługującego urlopu w okresie poprzedzającym rozwiązanie stosunku pracy spowodowane było: [1] w sześciu przypadkach przebywaniem pracowników na długotrwałych zwolnieniach lekarskich bądź innych usprawiedliwionych nieobecnościach do czasu rozwiązania stosunku pracy, [2] w czterech przypadkach koniecznością świadczenia pracy w celu zabezpieczenia potrzeb pracodawcy; [3] w jednym przypadku orzeczeniem lekarskim stwierdzającym brak zdolności fizycznej i psychicznej do świadczenia pracy⁶² [4] i w jednym przypadku rozwiązaniem umowy zawartej na czas określony za porozumieniem stron w związku z planowanym przyjęciem do służby w Policji⁶³;
- w trzech przypadkach (17% badanej próby) funkcjonariuszom i w trzech przypadkach (25%) pracownikom wypłacono ekwiwalent w terminie od 1 do 10 dni po dacie rozwiązania stosunku służbowego/pracy.

Komendant wyjaśnił, że w ww. przypadkach na datę wypłaty ekwiwalentów wpływ miała w szczególności konieczność sporządzenia niezbędnej dokumentacji kadrowej. W dwóch z ww. przypadków rozwiązanie stosunku pracy nastąpiło bez wypowiedzenia z momentem doręczenia pocztą pracownikom długotrwale nieobecny pisma informującego o rozwiązaniu umowy o pracę. W jednym przypadku umowa o pracę na zastępstwo wygasła w momencie powrotu do pracy osoby zastępowanej. W dwóch przypadkach funkcjonariuszom policji wypłacono ekwiwalent następnego dnia roboczego po rozwiązaniu stosunku służbowego i w jednym przypadku wypłacono ekwiwalent rodzinie w związku ze śmiercią policjanta.

(akta kontroli str. 1229-1284, 1327-1328, 1331-1334)

⁶⁰ Przepisy ustawy o Policji w odróżnieniu od przepisów ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy (Dz. U. z 2025 r. poz. 277, ze zm.), nie wskazują na konieczność proporcjonalnego ustalenia przysługującego w danym roku urlopu wypoczynkowego u danego pracodawcy, w przypadku ustania stosunku służbowego w ciągu tego roku.

⁶¹ W pięciu przypadkach policjanci zostali zwolnieni decyzją Komendanta od zajęć służbowych, w jednym przypadku policjant nie pełnił od lutego 2024 r. służby z powodu choroby.

⁶² W tym przypadku w okresie wypowiedzenia zwolniono pracownika z obowiązku świadczenia pracy.

⁶³ W terminie ogłoszonym przez Komendanta Głównego Policji.

1.1.11. Komendant poinformował, że w związku z wykonaniem wniosku pokontrolnego sformułowanego w wystąpieniu pokontrolnym z 22 kwietnia 2024 r. skierowanym po kontroli P/24/001 *Wykonanie budżetu państwa w 2023 r.*, dotyczącym zapewnienia terminowego regulowania zobowiązań, prace nad planem finansowym na 2025 r. rozpoczęto w lutym 2024 r. – w zakresie zakupów inwestycyjnych i w marcu 2024 r. – w zakresie wydatków bieżących.⁶⁴ Otrzymane z poszczególnych wydziałów KWP materiały stanowiły podstawę do dalszych prac na projektem budżetu na 2025 r.

Pismem z 15 maja 2024 r. Biuro Finansów Komendy Głównej Policji⁶⁵ zwróciło się z prośbą o dokonanie analizy planowanych do poniesienia wydatków w roku 2025 (wyłącznie niezbędnych do realizacji zadań statutowych Policji), w warunkach porównywalnych, tzn. na poziomie limitu wydatków określonego w ustawie budżetowej na rok 2024 i oszacowanie niedoborów.

Na podstawie danych przekazanych przez wydziały zaopatrujące, uwzględniając algorytmy przedstawione przez Biuro Finansów KGP, w KWP opracowano informację w zakresie potrzeb, które nie znajdowały pokrycia w planie wydatków jednostki w odniesieniu do ustawy budżetowej na 2024 r. Informację tę przekazano do Biura Finansów KGP 17 maja 2024 r. Wysokość potrzeb (niedoborów) zgłoszonych przez Komendanta wyniosła dla rozdziałów: 75401⁶⁶ - 4 940,3 tys. zł, 75402⁶⁷ - 28,5 tys. zł; 75404⁶⁸ - 45 412,9 tys. zł; 75405⁶⁹ - 118 210 tys. zł. Największe kwoty zgłoszonych niedoborów dotyczyły paragrafów: 4050⁷⁰ - 52 536 tys. zł⁷¹, 4180⁷² - 32 314 tys. zł; 4000⁷³ - 27 456,8 tys. zł; 6060⁷⁴ - 16 073 tys. zł⁷⁵; 4210⁷⁶ - 13 493 tys. zł; 4250⁷⁷ - 7 256,9 tys. zł⁷⁸.

Pismem z 19 lipca 2024 r. Komendant Główny Policji zatwierdził wstępne i wyjściowe kwoty wydatków na lata 2025-2028. W związku z tym, że wstępne limity nie pokrywały szacowanych potrzeb jednostki⁷⁹, sporządzono i przekazano do Biura Finansów KGP dodatkową informację w zakresie niedoszacowania potrzeb na 2025 r.

W listopadzie 2024 r. KWP otrzymała pismo z zaakceptowanymi przez Komendanta Głównego Policji kwotami wydatków budżetowych na 2025 r. Ogółem łączna kwota wydatków wzrosła w stosunku do pierwotnego limitu o 8,5% (z 831 441 tys. zł do 901 985 tys. zł). Pismem z 31 stycznia 2025 r. KGP poinformowała, że wielkości wydatków przyjęte w ustawie budżetowej na 2025 r.⁸⁰ są zgodne z kwotami przekazanymi w listopadzie 2024 r.

(akta kontroli str. 101-307)

⁶⁴ Komendant wskazał, że KWP nie ma opracowanych pisemnych procedur określających zakres prac planistycznych.

⁶⁵ Dalej: „KGP”.

⁶⁶ Centralne Biuro Śledcze Policji.

⁶⁷ Komenda Główna Policji.

⁶⁸ Komendy wojewódzkie Policji.

⁶⁹ Komendy powiatowe Policji.

⁷⁰ Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy.

⁷¹ Przy uwzględnieniu przewidywanego średniego uposażenia na etat po podwyżce i awansach.

⁷² Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności.

⁷³ Grupa wydatków bieżących jednostki.

⁷⁴ Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych.

⁷⁵ W szczególności zakup sprzętu: transportowego niezbędnego do zapewnienia pełnej mobilności kujawsko-pomorskiej Policji, elektronicznego i łączności niezbędnego do utrzymania sieci teleinformatycznej w pełnej sprawności; wymiana dźwigu towarowo-osobowego ze względu na wysokie koszty napraw i przestarzałą technologię.

⁷⁶ Zakup materiałów i wyposażenia.

⁷⁷ Zakup sprzętu i uzbrojenia.

⁷⁸ Zakupy w szczególności mające na celu uzupełnienie stanów wyeksploatowanego sprzętu.

⁷⁹ Dokonano aktualizacji potrzeb określonych na wcześniejszych etapach prac planistycznych o wskaźnik inflacji 4,1%. Ponadto kwoty przyznane we wstępnych limitach wydatków na 2025 r. w rozdziale 75407 w §§ 4250 i 6060 nie zapewniłyby, w ocenie Komendanta, sprawnego funkcjonowania Zarządu w Bydgoszczy CBZC.

⁸⁰ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63), dalej: „ustawa budżetowa na 2025 r.”.

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2.2. Wydatki budżetu środków europejskich

Opis stanu faktycznego

Wydatki budżetu środków europejskich w 2025 r. zostały zrealizowane przez Komendę w wysokości 2 781,1 tys. zł, co stanowiło 51,3% planu po zmianach (6 240,5 tys. zł). Plan wydatków nie podlegał w 2025 r. zwiększeniom z rezerwy celowej budżetu środków europejskich. Przyczyną niepełnego wykorzystania środków było przede wszystkim odstąpienie od realizacji projektu termomodernizacji budynku Komendy Powiatowej Policji⁸¹ w Brodnicy, w związku z nieotrzymaniem dofinansowania przedsięwzięcia z programu FEnIKS⁸² i z przesunięciem realizacji na lata 2026-2027 termomodernizacji budynków dwóch kolejnych KPP⁸³. W dniu 25 listopada 2025 r. Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji dokonał blokady niewykorzystanych środków w rozdziałach 75404 i 75405 na kwotę 3 237 tys. zł, a w dniu 30 grudnia 2025 r. na kwotę 218,6 tys. zł.

W porównaniu do 2024 r.⁸⁴ wydatki były wyższe o 2 549,5 tys. zł (o 1 100,8%), m.in. z powodu wzrostu wydatków dotyczących zakupów inwestycyjnych – 2 638,5 tys. zł⁸⁵.

Na kwotę 2 781,1 tys. zł składały się środki programu Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027, w ramach którego realizowano projekty pn.:

- „Podniesienie możliwości współpracy służb ratowniczych poprzez doposażenie jednostek kujawsko-pomorskiej Policji w sprzęt specjalistyczny” – na który poniesiono wydatki w wysokości 1 363,8 tys. zł;
- „Poprawa skuteczności wykorzystania psów służbowych do prowadzenia akcji ratowniczych poprzez zakup samochodów dla kujawsko-pomorskiej Policji”, na który poniesiono wydatki w kwocie 1 202,1 tys. zł;
- „Zakup bezzałogowych statków powietrznych dla kujawsko-pomorskiej Policji”, na który na który poniesiono wydatki w wysokości 215,2 tys. zł.

(akta kontroli str. 1406-1448)

Objęte badaniem wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 855,6 tys. zł⁸⁶ (30,8% poniesionych wydatków) zrealizowano prawidłowo, do wysokości określonej w planie finansowym oraz przeznaczono na cele i zadania określone w umowach o dofinansowanie. Zobowiązania zostały uregulowane terminowo i poniesione w okresie kwalifikowalności.

⁸¹ Dalej: „KPP”.

⁸² Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027.

⁸³ W związku z przedłużającą się oceną wniosków i podpisaniem umów o dofinansowanie 7 listopada 2025 r.

⁸⁴ 231,6 tys. zł.

⁸⁵ W 2024 r. – 98,5 tys. zł.

⁸⁶ Z budżetu środków europejskich (§§ 6067, 4257, 4217) – 855,6 tys. zł, współfinansowanie ze środków budżetu państwa (§§ 6069, 4259, 4219) – 460,6 tys. zł, łączna kwota pięciu operacji: 1 316,2 tys. zł.

W ramach budżetu środków europejskich zakupiono m.in.: samochód do przewozu psów służbowych, samochód specjalistyczny do współpracy ze służbami ratowniczymi, bezzałogowe statki powietrzne, specjalistyczny sprzęt informatyczny.

(akta kontroli str. 418-427)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Komendy na 2025 r. Objęta kontrolą próba wydatków pozapłacowych wykazała, że poniesiono je zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków budżetu państwa i budżetu środków europejskich.

2. Wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

Opis stanu faktycznego

Wykonanie planu finansowego FWP w 2025 r. wyniosło 5 740,9 tys. zł, co stanowiło 98% planu po zmianach i było wyższe o 1 226,9 tys. zł od wykonania w 2024 r. (27,2%). Na zadania Funduszu składały się: współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych Policji – 581,9 tys. zł (10,1% kosztów ogółem), współfinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek organizacyjnych Policji – 3 291,2 tys. zł (57,3%), rekompensaty pieniężne za ponadnormatywny czas służby – 1 619,1 tys. zł (28,2%) i nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie – 248,8 tys. zł (4,3%).

W odniesieniu do roku poprzedniego w 2025 r. współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych Policji wzrosło o 369,9 tys. zł (tj. 174,5%), współfinansowanie wydatków inwestycyjnych o 534,8 tys. zł (tj. o 19,4%), rekompensaty pieniężne za ponadnormatywny czas służby wzrosły o 176,4 tys. zł (tj. o 12,2%), a nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie o 145,8 tys. zł (tj. 141,5%)⁸⁷.

W 2024 i 2025 r. wydatki (koszty) Funduszu były ewidencjonowane w całości w rozdziale 75495 Pozostała działalność.

(akta kontroli str. 1474-1475, 1723-1728, 1768-1769, 1775-1779)

Naczelnik Wydziału Finansów wskazała, że główną przyczyną istotnych zmian poziomu wydatków FWP w 2025 r. było zawarcie umowy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Kujawsko-Pomorskiego na kwotę 250,0 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie zakupu umundurowania i wyposażenia dla Grup Szybkiego Reagowania Policji⁸⁸, a także zwiększone stawki za służby ponadnormatywne i nagrody dla policjantów.

(akta kontroli str. 1481)

W trakcie roku budżetowego zmiany w planie finansowym Funduszu dokonywane były w zakresie wpłat na podstawie art. 13 ust. 3 i 4a ustawy o Policji oraz odsetek od środków zgromadzonych na rachunku FWP. W 2025 r. Komendant dokonał łącznie 17 zmian planu, w wyniku których

⁸⁷ Udział poszczególnych zadań w kosztach ogółem wyniósł w 2024 r. odpowiednio: 4,7%, 61,1%, 32,0% i 2,3%.

⁸⁸ Umowa nr BS.041.2.001 z 30.07.2025 zmieniona aneksami: nr 1 z 14 listopada 2025 r. i nr 2 z 28 listopada 2025 r.

zwiększono planowane przychody i koszty do 5 858,1 tys. zł⁸⁹ (tj. o 4 358,1 tys. zł - 290,5%). W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki zmiany planu finansowego spowodowane finansowaniem zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.

Badanie pięciu zmian w planie finansowym FWP⁹⁰ wykazało, że dokonano ich zgodnie z art. 13 ust. 4ha ustawy o Policji, z zachowaniem zasad określonych w art. 29 ust. 12-16 ufp. Były one uzasadnione realizacją celów Funduszu i wynikały głównie z zawarcia nowych porozumień z darczyńcami.

(akta kontroli str. 1484-1636)

W 2025 r. wykonane przychody FWP wyniosły łącznie 5 755,5 tys. zł i stanowiły 98,2% planu po zmianach (5 858,1 tys. zł) oraz 127,1% przychodów osiągniętych w 2024 r. (4 528,6 tys. zł). Pochodziły z wpłat od jednostek – 5 700,5 tys. zł (99,0% przychodów ogółem) oraz wpływów z odsetek – 54,9 tys. zł (1,0% przychodów ogółem). W porównaniu do 2024 r. przychody z wpłat od jednostek wzrosły o 1 217,1 tys. zł (27,1%), a wpływy z odsetek o 9,8 tys. zł (21,7%).

Naczelnik Wydziału Finansów wskazała, że wzrost wykonania planu przychodów FWP wynikał z wyższych kwot wsparcia Policji przekazanych przez podmioty uprawnione.

W 2025 r. nie wystąpiły przychody z tytułu dotacji budżetowych, wpłat z budżetu państwa lub budżetu Unii Europejskiej.

Pozyskane w 2025 r. środki finansowe Funduszu w całości zostały przeznaczone na współfinansowanie zadań Policji roku bieżącego. Nie wystąpiły przypadki planowanych zadań, które miały być finansowane z tych środków w latach następnych. Naczelnik Wydziału Finansów wskazała, że wszystkie zadania wynikające z podpisanych porozumień zostały w całości zrealizowane w 2025 r.

(akta kontroli str. 1474-1476, 1481, 1723-1728, 1768-1769, 1775-1779)

Na dzień 31 grudnia 2025 r. nie wystąpiły należności w ramach FWP.

(akta kontroli str. 1768-1769, 1775-1779)

W 2025 r. koszty Funduszu wyniosły 5 740,9 tys. zł, co stanowiło 98,0% planu po zmianach (5 858,1 tys. zł) i 127,1% kosztów poniesionych w 2024 r. (4 516,5 tys. zł). Na ww. koszty składały się koszty własne w kwocie 2 449,8 tys. zł (42,7% ogółu kosztów) oraz koszty inwestycyjne w kwocie 3 291,2 tys. zł (57,3% kosztów ogółem). W 2024 r. udział powyższych tytułów w kosztach ogółem wyniósł odpowiednio 38,9% i 61,0%⁹¹.

Na koszty własne składały się m.in:

- rekompensaty pieniężne za ponadnormatywny czas służby oraz nagrody za osiągnięcia w służbie w łącznej wysokości 1 867,8 tys. zł (88,1% kosztów własnych);
- zakup sprzętu i uzbrojenia w wysokości 246,3 tys. zł (5,9%);
- zakup materiałów i wyposażenia w wysokości 146,4 tys. zł (2,1%);

⁸⁹ Plan przychodów i kosztów wg ustawy budżetowej zaplanowano na poziomie 1 500 tys. zł.

⁹⁰ Plan finansowy wg stanu na dzień: 26 maja 2025 r. (zwiększenie o 432,3 tys. zł), 17 września 2025 r. (zwiększenie o 563,0 tys. zł), 8 października 2025 r. (zwiększenie o 10,0 tys. zł i zmniejszenie o 0,2 tys. zł z tytułu zwrotu niewykorzystanych środków do darczyńców), 24 listopada 2025 r. (zwiększenie o 306,5 tys. zł i zmniejszenie o 20,8 tys. zł z tytułu zwrotu niewykorzystanych środków do darczyńców), 30 grudnia 2025 r. (zwiększenie o 11,0 tys. zł i zmniejszenie o 176,5 tys. zł z tytułu zwrotu niewykorzystanych środków do darczyńców).

⁹¹ 0,1% kosztów ogółem w 2024 r. (2,5 tys. zł) stanowiły odsetki.

- zakup usług remontowych w wysokości 116,1 tys. zł (1,7%).

Na koszty inwestycyjne składały się zakupy, z których sfinansowano lub dofinansowano m.in. zakup samochodów, testerów substancji narkotycznych i statku powietrznego (drona).

W ramach Funduszu nie zaciągano pożyczek ani kredytów.

W 2025 r. dysponent FWP nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów wiążącego polecenia wpłaty środków pieniężnych na Fundusz Przeciwdziałania COVID-19, jak również na Fundusz Pomocy.

Stan Funduszu na koniec 2025 r. obejmował środki pieniężne w wysokości 98,7 tys. zł i był wyższy o 14,5 tys. zł w porównaniu do stanu na początku 2025 r. (84,1 tys. zł).

W Funduszu na koniec 2025 r. nie wystąpiły zobowiązania.

(akta kontroli str. 1474-1475, 1477, 1481, 1723-1728, 1768-1769, 1775-1779)

Badanie kosztów FWP w wysokości 2 284,1 tys. zł (39,8% kosztów poniesionych w 2025 r. ze środków Funduszu), w tym kosztów inwestycyjnych w wysokości 2 108,2 tys. zł (64,1% poniesionych w 2025 r. kosztów inwestycyjnych), przeprowadzono na 42 wybranych dowodach księgowych⁹². Ustalono, że zostały rzetelnie skalkulowane i udokumentowane, poniesione w granicach kwot określonych w planie finansowym, w sposób legalny, gospodarny i celowy, zgodnie z przeznaczeniem wynikającym z zawartych umów i porozumień. Zapłata nastąpiła w wymaganym terminie, a zakupione towary i usługi były niezbędne dla funkcjonowania Komendy.

(akta kontroli str. 1637-1663)

Przychody z tytułu gospodarowania wolnymi środkami w 2025 r. wyniosły 54,9 tys. zł. Średnia kwota środków FWP z 12 miesięcy 2025 r. przekazanych w zarządzanie overnight wynosiła 1 299,2 tys. zł⁹³. W 2025 r. nie przekazywano środków w zarządzanie terminowe, nie nabywano obligacji skarbowych, nie realizowano innych lokat i inwestycji. Na dzień 31 grudnia 2025 r. w zarządzanie overnight przekazano środki w wysokości 98,7 tys. zł.

Naczelnik Wydziału Finansów podała w wyjaśnieniach, że w 2025 r. zarządzanie overnight było najkorzystniejszą opcją z uwagi na trend zniżkowy stóp bazowych NBP przez cały 2025 r. i mniej korzystne oprocentowanie lokat terminowych w stosunku do oprocentowania overnight. Powyższe pozwoliło na uzyskanie maksymalnie możliwych przychodów przy zachowaniu elastyczności wolnych środków w celu realizowania zadań i płatności. Wskazała, że kontrola stanu niezbędnych środków zabezpieczających bieżące regulowanie zobowiązań dokonywana była regularnie w oparciu o stopień realizacji obecnych i przyszłych zadań.

(akta kontroli str. 1666-1689)

Głównym zadaniem realizowanym przez KWP finansowanym ze środków Funduszu, na które wydatkowano 5 740,9 tys. zł⁹⁴, była ochrona porządku publicznego oraz zwalczanie przestępczości w celu zapewnienia bezpieczeństwa obywateli. Miernikiem realizacji tego celu był wskaźnik wykrywalności przestępstw ogółem, który ustalono na poziomie 76,2%⁹⁵. Cel został wykonany w 100%. W ramach ww. zadania realizowano cztery podzadania obejmujące:

⁹² Doboru próby dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu księgowego zapisów konta 136 „Rachunek państwowych funduszy celowych” odpowiadających pozapłacowemu wydatkom o wartości co najmniej 1,0 tys. zł. Próba została wylosowana metodą monetarną (MUS).

⁹³ Obliczone według algorytmu: suma lokat (326 099,9 tys. zł) podzielona przez liczbę dni operacyjnych (251).

⁹⁴ Tj. 98% planu po zmianach.

⁹⁵ Pierwotnie w ustawie budżetowej na 2025 r. określono na poziomie większym lub równym 68%.

- system bezpieczeństwa publicznego, którego celem była optymalizacja wsparcia wykonywania zadań Policji, a miernikiem jego realizacji - wskaźnik zabezpieczenia potrzeb ustalony na poziomie 17,8%⁹⁶, który został w pełni zrealizowany. Na podzadanie to wydatkowano 0,4 tys. zł, tj. 51,2% planu po zmianach;
- działania służby prewencyjnej mające na celu podwyższenie sprawności reakcji Policji na zdarzenie, na które wydatkowano 4 379,2 tys. zł (tj. 98,4,8% planu po zmianach). Miernikiem jego realizacji był średni czas reakcji na zdarzenie (ustalony na 9:26 minut⁹⁷), który wykonany został w 100%;
- bezpieczeństwo w ruchu drogowym, którego celem było zapewnienie sprawności ochrony bezpieczeństwa ruchu drogowego. Stopień jego realizacji mierzony był relacją liczby kontroli ruchu drogowego podejmowanych przez policjantów ruchu drogowego do czasu sprawowanego bezpośredniego nadzoru nad ruchem drogowym. Miernik ten ustalony na poziomie 1,15⁹⁸ został w 100% wykonany. Na podzadanie to wydatkowano 391,2 tys. zł, tj. 97,1% planu po zmianach;
- działania służb kryminalnej i śledczej w celu zapewnienia (utrzymania) skuteczności poszukiwań osób ukrywających się przed organami ścigania lub wymiaru sprawiedliwości, na które przeznaczono 970,2 tys. zł, tj. 96,7% planu po zmianach. Miernikiem realizacji tego celu był poziom skuteczności poszukiwań osób. Został on zrealizowany w 100%, osiągając zakładany wskaźnik wynoszący 1⁹⁹.

(akta kontroli str. 1478, 1731-1732, 1817-1829)

Dla Funduszu nie opracowano szczegółowego planu rzeczowo-finansowego, dotyczącego realizacji ustawowych celów i zadań. Wynikało to z faktu, iż środki FWP pochodziły przede wszystkim z wpłat od jednostek samorządu terytorialnego i innych podmiotów, a rzeczowy zakres zadań wynikał z treści porozumień zawartych zgodnie z art. 13 ustawy o Policji. Naczelnik Wydziału Finansów wskazała, że decydując się na przyjęcie środków KWP jednocześnie zobowiązywała się do realizacji wydatków zgodnie ich przeznaczeniem, a porozumienie stanowiło podstawę do dokonania zmian w planie finansowym Funduszu.

Odnosnie do pomiaru realizacji celów i zadań Funduszu oraz stosowanych w KWP mechanizmów i narzędzi efektywnego zarządzania środkami Funduszu Naczelnik wydziału Finansów wyjaśniła, że w ramach środków otrzymanych w 2025 r. realizowano przede wszystkim zadania w zakresie dodatkowych służb oraz dofinansowania zakupu samochodów służbowych. Podała, że pierwsze z nich, za które wypłacana była rekompensata pieniężna miały charakter prewencyjny i podlegały ocenie komendantów miejskich i powiatowych Policji. Pozostałe przychody przeznaczane na pokrywanie wydatków inwestycyjnych i remontowych, kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek Policji oraz zakup niezbędnych na ich potrzeby towarów i usług, miały pośredni wpływ na realizację celów. Ich głównym zadaniem było wsparcie Policji w zakresie wyposażenia w sprzęt, materiały i usługi, co miało przełożenie na poziom działań prewencyjnych. W tym zakresie skuteczność działań Policji oceniana była na podstawie statystyki prowadzonej w przeznaczonych do tego celu systemach policyjnych (System Wspomagania Dowodzenia, Krajowy System Informacji Policyjnych), do których dane wprowadzane były na bieżąco. Wartości mierników wynikały

⁹⁶ Pierwotnie w ustawie budżetowej na 2025 r. określono na poziomie większym lub równym 31,1%.

⁹⁷ Pierwotnie w ustawie budżetowej na 2025 r. określono na poziomie 11 minut.

⁹⁸ Pierwotnie w ustawie budżetowej na 2025 r. określono na poziomie nie mniej niż 0,9.

⁹⁹ Pierwotnie w ustawie budżetowej na 2025 r. określono go na poziomie mniejszym lub równym 1,2.

bezpośrednio z danych dotyczących pełnionych służb i przeprowadzanych postępowań. Analiza i monitorowanie mierników odbywało się na szczeblu kierownictwa KWP. Podlegały one także ocenie Biur Komendy Głównej Policji.

(akta kontroli str. 1482-1483, 1690-1692)

Zasady kontroli i nadzoru nad realizacją zadań, w tym zadań realizowanych ze środków stanowiących przychody FWP, określone zostały w zarządzeniu nr 107/2025 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy z 25 marca 2025 r. w sprawie systemu kontroli zarządczej w jednostkach Policji województwa kujawsko-pomorskiego oraz w decyzji nr 87/2024 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Bydgoszczy z 16 lutego 2024 r. w sprawie powierzenia do realizacji zadań z zakresu gospodarki finansowej w KWP. Nadzór nad Funduszem obejmował m.in. ocenę: legalności działań; gospodarności, celowości oraz w zakresie odbioru jakościowego zrealizowanych zakupów. Dodatkowo w KWP obowiązywała instrukcja przyjmowania przez Komendanta środków finansowych na FWP, która określała źródła przychodów oraz rodzaje dokumentów niezbędnych do przyjęcia środków. Procedury określone w tym dokumencie pozwalały ocenić w szczególności zasadność przyjmowania środków oraz zgodność celu darczyńcy z celami jednostki.

(akta kontroli str. 1482-1483, 1690-1692, 1850-1891)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Funduszu. Środki wydatkowane zgodnie z planem finansowym, na zadania inwestycyjne, zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki, w zakresie wynikającym z zawartych umów. Racjonalnie zarządzano wolnymi środkami Funduszu przekazując je w zarządzanie overnight, celem maksymalizacji przychodów odsetkowych.

3. Sprawozdawczość

4.1. Sprawozdania

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań jednostkowych Komendy za 2025 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy

udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);

- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego (Rb-33);
- z wykonania określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, planu finansowego państwowego funduszu celowego (Rb-40);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1);
- z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego, w układzie zadaniowym Rb-BZ2.

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) jednostki budżetowej oraz funduszu celowego.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 1705-1840)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

NIK pozytywnie opiniuje sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania sporządzone zostały terminowo oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, a kwoty w nich wykazane były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Przyjęty system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie¹⁰⁰ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Kujawsko-Pomorskiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Bydgoszcz, dnia 21 kwietnia 2026 r.

Kontrolerzy

Monika Kazimierczak

Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Jolanta Szydłowska-Hęsiak

Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Anna Grzegorzewska

Młodszy inspektor kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Kujawsko-Pomorska Delegatura w

Bydgoszczy

p.o. Dyrektor

Tomasz Sobecki

/podpisano elektronicznie/

¹⁰⁰ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3). W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.