



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Lubuska Delegatura w Zielonej Górze

DLZ.410.15.2.2026

(LZG.410.9.3.2025)

Pan  
Tadeusz Pająk  
Starosta Zielonogórski

Starostwo Powiatowe  
w Zielonej Górze  
ul. Podgórna 5  
65-057 Zielona Góra

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wystąpienie pokontrolne zmienione zgodnie z treścią uchwały numer KOP-KOR.441.37.2026 (KPK-KPO.441.212.2025) Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 15 stycznia 2026 r., z uwzględnieniem sprostowania oczywistych omyłek pisarskich z dnia 17 listopada 2025 r.

**P/25/052 – Funkcjonowanie nadzoru wojewodów nad jednostkami samorządu terytorialnego**

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Zielonej Górze, ul. Podgórna 5, 65-057 Zielona Góra (dalej: <i>Starostwo Powiatowe</i> )
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Pająk, Starosta Zielonogórski, od dnia 6 maja 2024 r. (dalej: <i>Starosta</i> ) W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił: Krzysztof Romankiewicz, Starosta Zielonogórski, od dnia 20 listopada 2018 r. do dnia 5 maja 2024 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Wykonywanie przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego zadań związanych z realizacją przez wojewodów kompetencji nadzorczych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2025 r. z uwzględnieniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>1</sup>
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Zielonej Górze
Kontroler	Katarzyna Smereczyńska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LZG/47/2025 z 5.06.2025 r.

(akta kontroli str. 1-4)

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: *ustawa o NIK*.

## OCENA OGÓLNA

### II. Ocena ogólna<sup>2</sup> kontrolowanej działalności

Organ wykonawczy Powiatu Zielonogórskiego na ogół prawidłowo wykonywał zadania przypisane jednostce samorządu terytorialnego związane ze sprawowaniem przez Wojewodę Lubuskiego<sup>3</sup> funkcji nadzorczych.

Przedkładał Wojewodzie akty prawne stanowione przez jednostkę samorządu terytorialnego<sup>4</sup>, niezwłocznie po ich uchwaleniu<sup>5</sup> oraz przekazywał terminowo i rzetelnie informacje o organizacji i funkcjonowaniu Powiatu, niezbędne do wykonywania przysługujących Wojewodzie uprawnień nadzorczych.

W związku ze stwierdzeniem przez organ nadzoru nieważności uchwał Rady Powiatu, w jednym przypadku podjęto nową uchwałę. W pięciu przypadkach wszczętych przez Wojewodę postępowań nadzorczych, o których j.s.t. została zawiadomiona, Rada Powiatu uchyliła w całości lub w części uchwały i podjęła nowe akty (dokonała samopoprawy).

Stwierdzone nieprawidłowości polegały na:

- wycofaniu wniosków o publikację dwóch uchwał Rady Powiatu będących aktami prawa miejscowego, co skutkowało brakiem publikacji tych aktów,
- publikacji na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego uchwały o statusie „obowiązująca”, pomimo, że została uchylona uchwałą zmieniającą.

---

<sup>2</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>3</sup> Dalej: *Wojewoda*.

<sup>4</sup> Ustalono na próbie 20 uchwał podjętych przez Radę Powiatu w latach 2023-2025 (do 30 czerwca).

<sup>5</sup> Dalej: *j.s.t.*

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego kontrolowanej działalności

Opis stanu faktycznego

1. W Starostwie Powiatowym, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym<sup>6</sup> zadania w zakresie prac Rady Powiatu Zielonogórskiego<sup>7</sup> dotyczące jej obsługi, komisji i radnych, w tym: przygotowania posiedzeń (sesji i komisji), opracowania materiałów z obrad (uchwał, protokołów, opinii oraz przekazywania ich zarządowi i jednostkom organizacyjnym), nadzoru nad ich realizacją oraz prowadzenia rejestrów zbioru uchwał rady, interpelacji oraz zapytań radnych powierzone zostały Wydziałowi Organizacyjnemu.

Podjęte przez organy Powiatu akty prawne przekazywane były za pośrednictwem systemu teleinformatycznego ABC Legislador w zakresie wniosków<sup>8</sup> i dokumentów składanych w ramach nadzoru sprawowanego nad procesem legislacyjnym Powiatu. Pracownik Wydziału Organizacyjnego posiadał pisemne upoważnienie Starosty do wykonywania ww. czynności. Ponadto w ramach zakresu obowiązków pracownik ten zobowiązany został do przesyłania aktów prawnych stanowiących przez organy Powiatu: do Wojewody w ramach jego nadzoru oraz do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Lubuskiego<sup>9</sup>.

W zakresie udzielania Wojewodzie informacji i przesyłania danych dotyczących organizacji i funkcjonowania Powiatu odpowiedzi udzielały komórki merytoryczne odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań, np. pisma w sprawie funkcjonowania rad seniorów przygotowywane były przez Wydział Organizacyjny a podpisywane przez Starostę.

Odnosząc się do ewentualnych problemów związanych z wykonywaniem przez organy Powiatu zadań dotyczących realizacji przez Wojewodę kompetencji nadzorczych Wicestarosta wyjaśnił: *Starostwo Powiatowe współpracę z przedstawicielami Wojewody Lubuskiego, w tym pracownikami Wydziału Kontroli i Nadzoru Lubuskiego Urzędu Wojewódzkiego oceniło na bardzo dobrym poziomie, zwłaszcza, że wymiana informacji odbywała się w sposób czytelny i bezpośredni. Pracownicy Starostwa Powiatowego uczestniczyli w szkoleniach organizowanych przez Zrzeszenie Gmin Województwa Lubuskiego<sup>10</sup>, gdzie jednym z paneli było tworzenie i redagowanie aktów prawa miejscowego i innych uchwał. Należy jednak dokonać poprawy funkcjonowania systemu pn. „ABC Legislador”, za pomocą którego samorządy, na podstawie art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 z późn. zm.), przesyłają podjęte uchwały organów stanowiących do nadzoru właściwego miejscowo wojewody. Właścicielem programu „ABC Legislador” jest firma „ACBPRO” w okresie objętym kontrolą wystąpiły problemy techniczne z przesyłaniem elektronicznych wersji*

---

<sup>6</sup> Przyjęty uchwałą nr 111.2024 Zarządu Powiatu Zielonogórskiego (dalej: Zarząd Powiatu) z dnia 31 grudnia 2024 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zielonej Górze, poprzednio: uchwałą nr 9.2024 Zarządu Powiatu z dnia 15 maja 2024 r., uchwałą 605.2033 Zarządu Powiatu z dnia 27 czerwca 2023 r., uchwałą nr 395.2022 Zarządu Powiatu z dnia 11 stycznia 2022 r.

<sup>7</sup> Dalej: *Rada Powiatu*.

<sup>8</sup> Wniosków o ogłoszenie aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz pism z aktami do nadzoru prawnego Wojewody.

<sup>9</sup> Dalej: *Dz. Urz. Woj. Lubus.*

<sup>10</sup> Szkolenie w dniach 19-20.11.2024 r. dla sekretarzy Zrzeszenia Gmin Województwa Lubuskiego.

dokumentów, a w ostatnim czasie system w ogóle nie funkcjonował, co skutecznie utrudniało terminowe przekazanie podjętych dokumentów do Nadzoru Wojewody lub do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

(akta kontroli str. 11-62, 237-239)

**2.** W latach 2023-2025 (do 30 czerwca) Starosta przedłożył Wojewodzie 149 uchwał podjętych przez Radę Powiatu (w tym 31 będących aktami prawa miejscowego), z tego w 2023 r. 60 uchwał (w tym 15 będących aktami prawa miejscowego), w 2024 r. 72 (w tym 13 będących aktami prawa miejscowego) i 17 uchwał do dnia 30 czerwca 2025 r. (w tym trzy będące aktami prawa miejscowego). Przedkładane Wojewodzie akty nie stanowiły przepisów porządkowych.

Analiza losowo wybranych 20<sup>11</sup> uchwał Rady Powiatu podlegających właściwości nadzorczej Wojewody wykazała, że zostały one przedłożone w terminie ustawowym, tj. w ciągu siedmiu dni od dnia ich podjęcia (zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym<sup>12</sup>). Ww. uchwały przekazywano w formie dokumentów elektronicznych za pomocą systemu ABC Legislator przez uprawnionego pracownika.

Spośród ww. uchwał opublikowanych w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego<sup>13</sup>: 19 posiadało status „obowiązujący”, natomiast jedna<sup>14</sup>objęta postępowaniem nadzorczym<sup>15</sup> - pomimo, że została uchylona następną uchwałą – nadal posiadała status obowiązującej, co szerzej zostało opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 63-130)

**3.** W latach 2023 – 2025 (do 30 czerwca) na podstawie art. 77a ustawy o SP do Starostwa Powiatowego wpłynęło łącznie 14 żądań od organu nadzoru o udzielenie informacji i danych dotyczących organizacji i funkcjonowania Powiatu. Żądania te dotyczyły najczęściej: funkcjonowania rad senioralnych na terenie powiatu, przedłożenia informacji o przyjętych skargach i wnioskach, przesłania projektów uchwał czy protokołów z sesji.

Analiza pięciu spraw dotyczących żądania udzielenia informacji i przekazania danych, dotyczących:

- funkcjonowania rad seniorów na terenie województwa lubuskiego<sup>16</sup> z terminem udzielenia odpowiedzi do dnia 13 lutego 2023 r.;
- przesłania dokumentów potwierdzających przekazanie projektu uchwały do zaopiniowania kuratorowi oświaty oraz związkowi zawodowemu<sup>17</sup>, termin na przesłanie dokumentów został wyznaczony na dzień 16 czerwca 2023 r.;
- przesłania protokołu z sesji Rady Powiatu, na której odbyła się debata o stanie Powiatu Zielonogórskiego<sup>18</sup> oraz udzielenia odpowiedzi na pytanie czy do

---

<sup>11</sup> Osiem z 2023 r., osiem z 2024 r. i cztery z 2025 r.

<sup>12</sup> Dz. U. z 2024 r. poz. 107, ze zm., dalej: *ustawa o SP*.

<sup>13</sup> Dalej: *BIP*.

<sup>14</sup> Uchwała nr LIII.359.2024 Rady Powiatu z dnia 14.09.2024 r.

<sup>15</sup> Nr NK-I.4131.131.2023.ACze.

<sup>16</sup> Pismo NK-I.40.5.2023.AHor z dnia 13 lutego 2023 r.

<sup>17</sup> Pismo NK-I.4130.95.2.2023.ACze z dnia 7 czerwca 2023 r.

<sup>18</sup> L.336.2023 z 29 czerwca 2023 r.

udziału w debacie nad raportem o stanie Powiatu zgłosili się mieszkańcy i czy zabierali głos w debacie<sup>19</sup>, w terminie do dnia 24 lipca 2023 r.

- przekazania danych dotyczących uchwały<sup>20</sup> objętej postępowaniem nadzorczym<sup>21</sup> oraz dokumentów potwierdzających przekazanie projektu uchwały do zaopiniowania przez wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin, na obszarze których przebiega droga, oraz zarządów sąsiednich powiatów, a w miastach na prawach powiatu – opinii prezydentów miast w terminie do dnia 12 października 2023 r.;
- funkcjonowania rad seniorów na terenie województwa lubuskiego<sup>22</sup> z terminem udzielenia odpowiedzi do dnia 14 marca 2025 r.,

wykazała, że Powiat udzielił organowi nadzoru kompletnych informacji oraz przesłał wszystkie niezbędne dokumenty zgodnie z żądaniem w wyznaczonych terminach, to jest odpowiednio: w dniu 9 lutego 2023 r., w dniu 12 czerwca 2023 r., w dniu 21 lipca 2023 r., w dniu 11 października 2023 r. i w dniu 6 marca 2025 r.

(akta kontroli str. 131-154)

#### 4. W okresie objętym kontrolą:

- w odniesieniu do siedmiu uchwał<sup>23</sup> podjętych przez Radę Powiatu Wojewoda zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego; dwa z tych postępowań zakończyły się wydaniem rozstrzygnięcia nadzorczego polegającego na stwierdzeniu nieważności uchwał w całości<sup>24</sup>, a w przypadku pięciu uchwał Rada Powiatu dokonała konwalidacji ww. aktów, tj. podjęła nowe uchwały uchylając lub zmieniając wcześniej podjęte;
- Powiat nie zaskarżył żadnego rozstrzygnięcia nadzorczego do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (dalej: WSA);
- żadna uchwała podjęta przez Radę Powiatu nie została zaskarżona przez Wojewodę do WSA;
- żadna uchwała nie została zaskarżona przez inny podmiot do WSA.

Ponadto wykonanie żadnej z podjętych w latach 2023-2025 (30 czerwca) przez Radę Powiatu uchwał nie zostało wstrzymane przez Wojewodę<sup>25</sup> lub sąd, a także co do żadnej z podjętych uchwał Wojewoda nie stwierdził nieistotnego naruszenia prawa (nie wydał wskazania nadzorczego).

(akta kontroli str. 164-165, 234-240)

---

<sup>19</sup> Pismo NK-I.4130.95.2023.ACze z dnia 19 lipca 2023 r.

<sup>20</sup> LIII.359.2023 Rady Powiatu z dnia 14 września 2023 r.

<sup>21</sup> Zawiadomienie NK-I.4131.121.2023.Acze z dnia 5 października 2023 r.

<sup>22</sup> Pismo NK-I.40.77.2025.MDud z dnia 4 marca 2025 r.

<sup>23</sup> Uchwały Rady Powiatu nr: 1) XLVIII.322.2023 z dn. 25.04.2023 r., 2) LIII.359.2023 z dn. 14.09.2023 r., 3) Nr II.7.2024 z dn. 16.05.2024 r., 4) II.10.2024 z dn. 16.05.2024 r., 5) IV.29.2024 r. z dn. 27.06.2024 r., 6) VI.47.2024 z dn. 24.09.2024 r., 7) VII.53.2024 z dn. 29.10.2024 r.

<sup>24</sup> Zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 22 lipca 2024 r. NK-I.4131.98.2024, rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z dnia 24 lipca 2024 r. opublikowane w dniu 26 lipca 2024 r. (Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2024 r. poz. 1932) oraz zawiadomienie o wszczęciu postępowania z dnia 15 października 2024 r. NK-4131.129.2024 rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Lubuskiego z 25 października 2024 r. (Dz. Urz. Woj. Lubus. z 2024 r. poz. 2497).

<sup>25</sup> Tylko wstrzymanie z mocy prawa - zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

5. Dwie uchwały, wobec których Wojewoda wszczął postępowanie nadzorcze zakończyły się wydaniem rozstrzygnięcia nadzorczego, tj.:

1) stwierdzeniem nieważności uchwały Rady Powiatu nr IV.29.2024 z dnia 27.06.2024 r.<sup>26</sup> w całości, ze względu na istotne naruszenie prawa – przekroczenie delegacji ustawowej<sup>27</sup>. W uchwale została określona wysokość rocznej opłaty za udostępnienie kanału technologicznego, podczas gdy w przepisach powszechnie obowiązujących Rada Powiatu była upoważniona jedynie do ustalenia wysokości stawek opłaty za zajęcie 1 m<sup>2</sup> pasa drogowego. Nieważna uchwała miała wejść w życie po 14 dniach od opublikowania w Dz. Urz. Woj. Lubus., tj. od dnia 30 lipca 2024 r, natomiast rozstrzygnięcie nadzorcze zostało wydane i doręczone w dniu 24 lipca 2024 r., a opublikowane w Dz. Urz. Woj. Lubus. w dniu 26 lipca 2024 r.<sup>28</sup>, tj. przed dniem wejścia w życie ww. uchwały;

2) stwierdzeniem nieważności uchwały Rady Powiatu nr VI.47.2024 z dnia 24 września 2024 r.<sup>29</sup>, w całości, ze względu na przekroczenie umocowania ustawowego Rady Powiatu, która wprowadziła wyższą niż nieprzekraczalną wysokość wynagrodzenia dla osób prowadzących rodzinny dom dziecka, co naruszyło art. 91 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej<sup>30</sup>. Uchwała została ogłoszona w Dz. Urz. Woj. Lubus. w dniu 30 września 2024 r., z informacją że wchodzi w życie z dniem 1 października 2024 r., natomiast rozstrzygnięcie nadzorcze zostało doręczone j.s.t. w dniu 25 października 2024 r. (uprawomocniło się 24 listopada 2024 r.), a opublikowane w Dz. Urz. Woj. Lubus. w dniu 30 października 2024 r.<sup>31</sup>. Rada Powiatu na sesji w dniu 28 listopada 2024 r. podjęła kolejną<sup>32</sup> uchwałę nr IX.62.2024 w sprawie określenia wysokości wynagrodzenia dla prowadzącego rodzinny dom dziecka. Akt ten został opublikowany w Dz. Urz. Woj. Lubus. w dniu 5 grudnia 2024 r. pod poz. 2891 i wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

Starosta wyjaśnił, że *nie dokonano wypłaty na podstawie Uchwały nr VI.47.2024 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 24 września 2024 r., ponieważ wypłata wynagrodzeń za miesiąc październik 2024 r. nastąpiłaby w miesiącu listopadzie 2024 r. W związku ze stwierdzeniem przez Wojewodę nieważności uchwały poprzez rozstrzygnięcie nadzorcze uchwała nie wywołała żadnych skutków finansowych oraz prawnych.*

(akta kontroli str. 199-225, 239-243)

---

<sup>26</sup> W sprawie wysokości stawek opłat za zajęcie pas drogowego. Ww. uchwała objęta postępowaniem nadzorczym NK-I.4131.98.2024.ACze.

<sup>27</sup> Tj. art. 40 ust. 8 w związku z art. 39 ust. 7k ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 202524 r. poz. 889).

<sup>28</sup> Poz. 1932.

<sup>29</sup> W sprawie określenia wysokości wynagrodzenia dla osoby prowadzącej rodzinny dom dziecka i zasad ustalania wysokości dodatków do wynagrodzenia dla rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej zawodowej pełniącej funkcję pogotowia rodzinnego, osoby prowadzącej rodzinny dom dziecka oraz rodziny pomocowej. Uchwała objęta postępowaniem nadzorczym NK-I.4131.129.2024.ACze.

<sup>30</sup> Dz. U. z 2025 r. poz. 49, ze zm.

<sup>31</sup> Poz. 2497.

<sup>32</sup> Akt ten został opublikowany w Dz. Urz. Woj. Lubus. w dniu 5 grudnia 2024 r. pod poz. 2891 i wszedł w życie z dniem 1 stycznia 2025 r.

**6.** W przypadku pięciu wszczętych przez Wojewodę postępowań nadzorczych, o których j.s.t. została zawiadomiona, Rada Powiatu uchyliła w całości lub w części uchwały i podjęła nowe akty, w tym:

- w jednym przypadku uchylono i podjęto nową uchwałę w trakcie trwania tej samej sesji Rady Powiatu, tj. uchwała Rady Powiatu nr II.7.2024 z dnia 16 maja 2024 r.<sup>33</sup> zmieniona została uchwałą nr II.14.2024<sup>34</sup>. Samopoprawa Rady Powiatu polegała na zmianie w powołanej komisji jej członka, który jako wiceprzewodniczący Rady Powiatu nie mógł zasiadać w ww. komisji jako radny pełniący funkcję wynikającą z art. 14 ust. 1 ustawy o SP. Wojewoda wszczął postępowanie nadzorcze w dniu 10 czerwca 2024 r.<sup>35</sup>;
- w czterech przypadkach uchwały zostały uchylone i podjęte na najbliższej sesji Rady Powiatu:
  - uchwała nr XLVIII.322.2023 z dnia 25 kwietnia 2023 r.<sup>36</sup>, której dotyczyło zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego z 10 maja 2023 r.<sup>37</sup> Rada Powiatu uchyliła ww. akt uchwałą nr XLIX.331.2023 z 25 maja 2023 r.<sup>38</sup> dodając zapis, że uchwała podlega publikacji w Dz. Urz. Woj. Lubus.; uchwała XLVIII.322.2023 będąca aktem prawa miejscowego, w związku z błędnym zakwalifikowaniem przez j.s.t. jako niepodlegającej publikacji (niebędącej aktem prawa miejscowego), nie została przekazana Wojewodzie do publikacji;
  - uchwała nr XLVIII.359.2023 z dnia 14 września 2023 r.<sup>39</sup>, której dotyczyło zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego z 5 października 2023 r.<sup>40</sup>. Rada Powiatu podjęła uchwałę zmieniającą nr LV.369.2023 w dniu 26 października 2023 r.<sup>41</sup> - uchwałą zmieniającą wprowadziła w nowym brzmieniu § 1 - wykaz działek przez które przebiegała droga pozbawiona kategorii drogi powiatowej;
  - uchwała nr II.10.2024 z dnia 16 maja 2024 r.<sup>42</sup>, której dotyczyło zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego z dnia 28 maja 2024 r.<sup>43</sup>. Rada Powiatu uchyliła ww. uchwałę i podjęła nową nr III.17.2024 w dniu 6 czerwca 2024 r.<sup>44</sup> - Rada Powiatu doprecyzowała zasady wypłaty diet dla radnych w przypadku nieobecności na posiedzeniu Rady Powiatu, uchwała stanowiąca akt prawa miejscowego nie została przekazana do publikacji

---

<sup>33</sup> W sprawie powołania Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

<sup>34</sup> W sprawie Uchwały II.7.2024 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 16 maja 2024 w sprawie powołania Komisji skarg, wniosków i petycji.

<sup>35</sup> Zawiadomienie nr NK-I.41321.79.2024.

<sup>36</sup> W sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie im. Jana Pawła II w Zielonej Górze.

<sup>37</sup> Zawiadomienie nr NK-I.4131.54.2023.

<sup>38</sup> W sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie im. Jana Pawła II w Zielonej Górze.

<sup>39</sup> w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej nr 1144F na odcinku od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 280 do skrzyżowania z drogą krajową nr 32 znajdującą się w powiecie zielonogórskim na terenie Gminy Czerwieńsk.

<sup>40</sup> Zawiadomienie NK-I.4131.131.2023.Acze.

<sup>41</sup> W sprawie zmiany uchwały nr III.359.2023 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 24 września 2023 r. w sprawie pozbawienia kategorii drogi powiatowej nr 1144F na odcinku od skrzyżowania z drogą wojewódzką nr 280 do skrzyżowania z drogą krajową nr 32 znajdującą się w powiecie zielonogórskim na terenie Gminy Czerwieńsk.

<sup>42</sup> W sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet dla radnych Powiatu Zielonogórskiego.

<sup>43</sup> Zawiadomienie NK-I.4131.70.2024.

<sup>44</sup> W sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet dla radnych Powiatu Zielonogórskiego.

w Dz. Urz. Woj. Lubus., co szerzej zostało opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*;

- uchwała nr VII.53.2024 z dnia 29 października 2024 r.<sup>45</sup>, której dotyczyło zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego z 15 listopada 2024r.<sup>46</sup>. Rada Powiatu podjęła uchwałę nr IX.60.2024 w dniu 28 listopada 2024 r.<sup>47</sup>, zmieniając postanowienia uchwały nr XXXIII.226.2021 z dnia 28.10.2021 r., a nie odnosząc się do uchwały nr VII.53.2024 z dnia 29 października 2024 r.<sup>48</sup> Uchwała nr VII.53.2024 nie została opublikowana w Dz. Urz. Woj. Lubus., co szerzej zostało opisane we sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

Starostwo zawiadomiło Wojewodę o podjęciu nowych uchwał przesyłając je do organu nadzoru.

Starostwo nie otrzymało informacji od Wojewody o zakończeniu bądź o odstąpieniu od prowadzenia postępowań nadzorczych wobec powyższych uchwał.

Starosta wyjaśnił: *W związku z zastosowaniem autokorekt organ uznał, że wyżej wymienione postępowania nadzorcze stały się bezprzedmiotowe (zostały umorzona przez nadzór). Oddzielne pisma o zakończeniu ww. postępowań do tut. starostwa nie wpłynęły. Przy czym zaznaczam, że pracownicy tut. starostwa byli w stałym kontakcie telefonicznym i e-mailowym z pracownikami Wydziału Kontroli i Nadzoru w Lubuskim Urzędzie Wojewódzkim.*

(akta kontroli str. 166-198, 213-233, 239-240, 248-249)

**7.** Badanie działań podejmowanych w związku ze wstrzymaniem wykonania, zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o SP, opisanych w pkt 4 uchwał z dniem doręczenia rozstrzygnięć nadzorczych wykazało, że nie były one wykonywane w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności.

(akta kontroli str. 239)

**8.** W związku z niewskazaniem przez Wojewodę w okresie objętym kontrolą nieistotnego naruszenia prawa w przekazanych mu uchwałach, w Starostwie nie podejmowano działań dotyczących takich wskazań.

(akta kontroli str. 236)

**9.** W okresie objętym kontrolą organy Powiatu nie zostały wezwane przez Wojewodę do podjęcia odpowiedniego aktu na podstawie art. 85a ustawy o SP.

(akta kontroli str. 239)

---

<sup>45</sup> W sprawie zmiany uchwały w sprawie nadania statutu Szpitalowi Rehabilitacyjno-Leczniczemu dla Dzieci Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wojnowie.

<sup>46</sup> Zawiadomienie nr NK-I. 4131.139.2024.Acze.

<sup>47</sup> W sprawie zmiany statutu Szpitala Rehabilitacyjno-Leczniczego dla Dzieci Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wojnowie.

<sup>48</sup> Wadliwość pierwotnej uchwały polegała na wprowadzeniu w formie załącznika ujednoliconego statutu, który nie podlegał publikacji jako dokument wewnętrzny. Uchwała nr IX.60.2024 wprowadziła jedynie zmiany w zapisach statutu Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Wojnowie.

10. W okresie objętym kontrolą do Starostwa nie wpłynęły zarządzenia zastępcze Wojewody.

(akta kontroli str. 239)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Starostwo w Biuletynie Informacji Publicznej <https://bip.powiat-zielonogorski.pl><sup>49</sup> niezetelnie informowało o statusie uchwały podjętej przez Radę Powiatu. Uchwała nr LIII.359.2023 z dnia 14 września 2023 r., posiadała status „obowiązująca”, podczas gdy uchwała ta została uchylona uchwałą nr LV.369.2023 z dnia 26 października 2023 r.

Starosta wyjaśnił: *w wyniku błędu systemu prawdopodobnie wystąpił błąd po opublikowaniu uchwały na stronie BIP Starostwa. W trakcie kontroli status uchwały został ręcznie poprawiony na „uchylony”.*

(akta kontroli str. 138-130, 239-243)

2. W wyniku działania Starostwa Powiatowego dwie uchwały Rady Powiatu będące aktami prawa miejscowego nie zostały opublikowane w Dz. Urz. Woj. Lubus., tj. uchwała nr II.10.2024 z dnia 16.05.2024 r.<sup>50</sup> i uchwała nr VII.53.2024 z dnia 29.10.2024 r.<sup>51</sup>, co było niezgodne z art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych<sup>52</sup>, zgodnie z którym w wojewódzkim dzienniku urzędowym ogłaszane są akty prawa miejscowego stanowiące m.in. przez organy powiatu.

a) w przypadku uchwały nr II.10.2024, w dniu 22.05.2024 r. Starostwo Powiatowe wysłało do LUW wnioski o ogłoszenie aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym<sup>53</sup>, a następnie pismem<sup>54</sup> z dnia 27.05.2024 r. złożyło wniosek o wycofanie aktu, jako powód podając błąd pliku; tego samego dnia ponownie złożono wniosek o ogłoszenie uchwały; kolejny wniosek o wycofanie aktu został przesłany do LUW w dniu 7.06.2024 r. a w uzasadnieniu do wniosku wskazano, że uchwała utraciła moc kolejną uchwałą, tj. nr III.17.2024 z dnia 6.06.2024 r.<sup>55</sup>;

b) w przypadku uchwały nr VII.53.2024, w dniu 5.11.2024 r. Starostwo Powiatowe wysłało do LUW wnioski o ogłoszenie aktu w wojewódzkim dzienniku urzędowym<sup>56</sup>, a następnie pismem<sup>57</sup> z dnia 19.11.2024 r. złożyło wniosek o wycofanie aktu, w informacji wpisując, że na sesji nr IX Rady Powiatu zostanie podjęta nowa uchwała.

---

<sup>49</sup> Dostęp 14.08.2025 r.

<sup>50</sup> W sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet dla radnych Powiatu Zielonogórskiego.

<sup>51</sup> W sprawie zmiany uchwały w sprawie nadania statutu Szpitalowi Rehabilitacyjno-Leczniczemu dla Dzieci Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Wojnowie.

<sup>52</sup> Dz. U. z 2019 r. poz. 1461.

<sup>53</sup> Znak OR.0711.2.2024.

<sup>54</sup> Znak OR.0711.2.2024.

<sup>55</sup> § 6 uchwały nr III.17.2024 wskazano, że traci moc Uchwała Nr II.10.2024 Rady Powiatu Zielonogórskiego z dnia 16 maja 2024 r. w sprawie ustalenia wysokości i zasad wypłacania diet dla Radnych Powiatu Zielonogórskiego.

<sup>56</sup> Znak OR.0711.7.2024.

<sup>57</sup> Znak OR.0711.7.2024.

Starosta w zakresie uchwały nr II.10.2024 wyjaśnił: *Uchwała II.10.2024 została przekazana do publikacji, niestety już po fakcie okazało się, że w czasie jej formatowania do legislatora nastąpił błąd - uszkodzenie pliku - spadek napięcia, wyłączył się komputer i wystąpiła zła numeracja, system nadał nr 4 paragrafowi nr 3, traktując jako ustęp 4., po ustępie 3. Wadliwy zapis uchwały został wycofany z publikacji i wysłano ponownie poprawny, z prawidłową numeracją paragrafów, ustępów. Po przyjęciu nowej uchwały, czyli III.17.2024, uchwała II.10.2024 została wycofana (z ostrożności z publikacji), by nie nastąpiła bezprzedmiotowa publikacja uchylonej uchwały.*

Starosta w zakresie uchwały nr VII.53.2024 wyjaśnił: *wobec uchwały VII.53.2024 zostało wszczęte postępowanie nadzorcze (wadliwe było dodanie załącznika, jako tekstu jednolitego statutu), dlatego też wycofano z publikacji i podjęto uchwałę IX.60.2024, w której zamieszczono jedynie zmiany w statusie, bez załącznika-zmienionego statusu.*

akta kontroli str. 164-164, 213-225, 245, 247)

#### **IV. Uwagi i wnioski**

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

Wnioski	Przekazywanie do publikacji w Dz. Urz. Woj. Lubus. wszystkich podjętych uchwał będących aktami prawa miejscowego.
Uwagi	NIK nie formułuje uwag.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń	Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje <i>prawo zgłoszenia</i> na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Zielonej Górze. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.
Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykorzystania wykonania wniosków	Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.  W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Zielona Góra, 2 luty 2026 r.

Kontroler

Katarzyna Smereczyńska  
specjalista k. p.

*/podpisano elektronicznie/*

Najwyższa Izba Kontroli

Delegatura w Zielonej Górze

p. o. Wicedyrektor

Mariusz Kniat

*/podpisano elektronicznie/*

Na podstawie art. 35c ust. 1 ustawy o NIK w tekście wystąpienia pokontrolnego z dnia 20 października 2025 r., LZG.410.9.3.2025, P/25/052 – *Funkcjonowanie nadzoru wojewodów nad jednostkami samorządu terytorialnego*, kierowanego do Starosty Powiatu Zielonogórskiego dokonano sprostowania oczywistej omyłki pisarskiej poprzez zastąpienie:

- użytego na str. 11, w przypisie nr 59 - wyrazu „Rasy” wyrazem „Rady”,
- na str. 10, w nieprawidłowości nr 1, fragmencie tekstu „LIII.359.2023 z dnia 14 września 2023 r.” fragmentem „XLVIII.322.2023 z dnia 25 kwietnia 2023 r.” oraz fragmencie tekstu „LV.369.2023 z dnia 26 października 2023 r. fragmentem „XLIX.331.2023 z dnia 25 maja 2023 r.”,
- na str. 10, w zakresie akt kontroli dotyczących nieprawidłowości nr 1, cyfr „138” cyframi „128”.

17 listopada 2025 r.

Kontroler  
Katarzyna Smereczyńska  
specjalista k. p.

*/podpisano elektronicznie/*