



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Lubuska Delegatura w Zielonej Górze

DLZ.410.1.1.2026

**Pan
Jerzy Czebreszuk
Komendant Wojewódzki Policji**

**Komenda Wojewódzka Policji
w Gorzowie Wielkopolskim
ul. Kwiatowa 10, 66-400 Gorzów Wlkp.**

Wystąpienie pokontrolne

P/26/001 Wykonanie budżetu państwa oraz planu finansowego
Funduszu Wsparcia Policji w 2025 r. przez Komendę Wojewódzką
Policji w Gorzowie Wielkopolskim

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wlkp., ul. Kwiatowa 10, 66-400 Gorzów Wlkp. (dalej: *Komenda* lub *KWP*).

Kierownik jednostki kontrolowanej

Jerzy Czebreszuk od 28 lutego 2024 r. p.o. Komendanta Wojewódzkiego Policji, a od 7 czerwca 2024 r. – Komendant Wojewódzki Policji (dalej: *Komendant*).

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Lubuska Delegatura w Zielonej Górze.

Kontrolerzy

1. Katarzyna Smereczyńska specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DLZ/2/2026 z dnia 5 stycznia 2026 r.
2. Sebastian Stępień, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DLZ/3/2026 z dnia 5 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-7)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm.; dalej: *ustawa o NIK*.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania planu finansowego na 2025 r. KWP pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności oraz oceny wykonania w 2025 r. planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji (dalej: *FWP* lub *Fundusz*) pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności podejmowanych działań przez dysponenta Funduszu.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa,
- planowanie i realizacja przychodów FWP,
- planowanie i wykonanie kosztów FWP oraz efekty realizowanych zadań, w tym stopień ich realizacji,
- gospodarowanie wolnymi środkami Funduszu,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych.
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego na 2025 r. KWP w zakresie wydatków, a także wykonanie planu finansowego FWP.

KWP zrealizowała wydatki w łącznej wysokości 567 854,5 tys. zł, tj. 99,9 % planu po zmianach. Kontrola 5,6% wydatków poniesionych przez jednostkę, a także analiza wykorzystania środków poniesionych z dobranych celowo 89,6% przyznanych rezerw wykazała, że objęte badaniem wydatki zrealizowano w sposób celowy i w granicach planowanych kwot, na zadania służące realizacji celów jednostki, a środki z rezerw wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem. Wydatki majątkowe były zasadne i zostały poniesione w sposób celowy.

KWP prawidłowo realizowała politykę szkoleniową w oparciu o przepisy prawa oraz wewnętrzne regulacje, a realizowane szkolenia służyły realizacji celów statutowych jednostki. Wydatki na kary i odszkodowania poniesione przez jednostkę wynikały z zasądzonych przez sądy powszechne wyroków. Wydatki regulowane były terminowo, a środki na ten cel pochodziły z przeniesień wydatków z innych podziałek klasyfikacji.

Zarówno zwalnianym ze służby policjantom jak i pracownikom cywilnym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawidłowo naliczano ekwiwalenty za niewykorzystane urlopy, poza jednym przypadkiem niewypłacenia ekwiwalentu za urlop wypoczynkowy, przy czym w toku kontroli ekwiwalent urlopowy zwolnionemu pracownikowi został wypłacony.

KWP w trakcie procesu planowania wydatków na rok 2025 pisemnie przedkładała dysponentowi wyższego stopnia rzetelnie skalkulowane potrzeby na podstawie analizy przeprowadzanej przez poszczególne komórki merytoryczne. W trakcie roku również przedkładano analizy informujące o brakach środków finansowych, uwzględniając informacje zgłaszane przez komórki merytoryczne, co wykazywane było również w miesięcznych sprawozdaniach. W 2025 r. nie wystąpiły przypadki nieterminowego regulowania zobowiązań.

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie roczne sprawozdania budżetowe za 2025 r. sporządzone przez KWP jako dysponenta III stopnia oraz dysponenta Funduszu. Sprawozdania zostały prawidłowo opracowane pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym oraz sporządzone rzetelnie i terminowo. Kwoty wykazane w sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

Plan finansowy FWP, zarówno w zakresie przychodów jak i kosztów, został prawidłowo wykonany. Stopień jego realizacji był na bieżąco monitorowany. Przewidywane prawem zadania finansowane środkami Funduszu zostały w pełni zrealizowane. Objęte szczegółowym badaniem koszty (80,7% wartości całego Funduszu) zostały poniesione w sposób legalny, gospodarny i celowy, a ich skalkulowanie i udokumentowanie było rzetelne. Wolnymi środkami Funduszu gospodarowano w sposób przewidziany przepisami prawa.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe³ kontrolowanej działalności

1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

1.1. Zaplanowane w ustawie budżetowej na 2025 r. wydatki KWP wyniosły pierwotnie 479 943,0 tys. zł⁴. W trakcie roku budżetowego po wprowadzeniu 132⁵ zmian w planie finansowym KWP, budżet wydatków został zwiększony łącznie o 88 729,4 tys. zł (tj. o 18,5%), do kwoty 568 672,4 tys. zł.

Ogółem wykonanie wydatków budżetu państwa w KWP w 2025 r. wg Rb-28 zrealizowano w wysokości 567 854,5 tys. zł, co stanowiło 99,9% planu po zmianach (568 672,4 tys. zł) i 115% wykonania 2024 r. (494 012,5 tys. zł). Zrealizowane wydatki w 2025 r. dotyczyły wyłącznie działu 754 Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa.

Niższe wykonanie wydatków w 2025 r. w stosunku do planu finansowego⁶ nastąpiło m.in. w następujących rozdziałach i paragrafach:

- a) Rozdział 75401 – Centralne Biuro Śledcze Policji:
 - § 408 Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane przez okres roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby (plan – 333,0 tys. zł, wykonanie – 190,5 tys. zł, tj. 57,2%) - wydatki pochodne i relacjonowane do płac (§ 408) przyznane zostały przez dysponenta wyższego stopnia proporcjonalnie do naliczonego funduszu uposażeń. W trakcie trwania roku budżetowego plan był dostosowywany do aktualnych bieżących potrzeb;
- b) Rozdział 75404 – Komendy Wojewódzkie Policji:
 - § 417 Wynagrodzenia bezosobowe służby (plan – 60,0 tys. zł, wykonanie – 12,9 tys. zł, tj. 21,5%) - wysokość wynagrodzenia biegłych była uzależniona od toczących się spraw w postępowaniu przygotowawczym, dlatego też w planie finansowym zabezpieczona była wyższa kwota, natomiast w miarę aktualizowania potrzeb, limity zostały zmniejszone do faktycznego wykonania;
- c) Rozdział 75405 – Komendy Powiatowe Policji:
 - § 471 Wpłaty na PPK finansowane przez podmiot zatrudniający służby (plan – 341,0 tys. zł, wykonanie – 60,6 tys. zł, tj. 17,8%) - wydatki w § 471 zostały przyznane w planie przez Dysponenta wyższego stopnia. W trakcie trwania roku budżetowego plan był dostosowywany w celu zabezpieczenia aktualnych bieżących potrzeb;
- d) Rozdział 75407 – Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości (dalej: CBZC):
 - § 405 Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy służby (plan – 5 914,0 tys. zł, wykonanie – 2 796,1 tys. zł, tj. 47,3%) - fundusz uposażeń przekazany został jednostkom przy założeniu pełnego zatrudnienia. Dla CBZC planowano 40 etatów. Faktyczne zatrudnienie w 2025 r. wyniosło 30 etatów;
 - § 407 Nagrody roczne dla funkcjonariuszy służby (plan – 470,0 tys. zł, wykonanie – 136,2 tys. zł, tj. 29,0%) - plan na nagrody roczne dla funkcjonariuszy w planie finansowym

³ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁴ Komendant Główny Policji zaakceptował kwoty dochodów i wydatków Policji na 2025 r. zgodnie z kwotami przyjętymi w ustawie budżetowej na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. z 2025 r. poz. 63), która weszła w życie 20 stycznia 2025 r. z mocą obowiązywania od dnia 1 stycznia 2025 r.

⁵ Na podstawie danych z systemu Informatyczny System Obsługi Budżetu Państwa TREZOR (dalej: TREZOR).

⁶ Poniżej 80% planu.

naliczono na pełne zatrudnienie - 40 etatów, natomiast faktyczne zatrudnienie wyniosło w 2024 r. 18 etatów;

- § 418 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności służby (plan – 4 527,0 tys. zł, wykonanie – 1 482,4 tys. zł, tj. 32,7%) - w planie przyjęto poziom zatrudnienia - 40 funkcjonariuszy. Faktyczne zatrudnienie na koniec 2025 roku wynosiło 30 funkcjonariuszy.

(akta kontroli str. 258-264)

1.2. W 2025 r. KWP nie dokonywała wydatków z budżetu środków europejskich.

(akta kontroli str. 265)

1.3. W 2025 r. KWP otrzymała środki w ramach rezerw celowych na podstawie pięciu decyzji Ministra Finansów (dalej: MF) na łączną kwotę 20 985,0 tys. zł, z czego wykorzystano 20 372,0 tys. zł, tj. 97,1%. Kwoty rezerw zwiększyły plan wydatków po zmianach KWP o 3,6%.

(akta kontroli str. 305-306)

1.4. Wykonanie wydatków budżetowych według grup ekonomicznych w stosunku do kwot ujętych w planie finansowym oraz w stosunku do wykonania w 2024 r. przedstawiało się następująco:

- świadczenia na rzecz osób fizycznych⁷ - wykonanie w 2025 r. wyniosło 24 792,4 tys. zł, tj. więcej o 14 345,2 tys. zł (o 137,3%) od wykonania w 2024 r. (10 447,2 tys. zł), stanowiąc 97,7% w stosunku do planu wynoszącego 25 386,5 tys. zł. Różnica pomiędzy wykonaniem wydatków w 2025 r. wobec wykonania w 2024 r. wynikała z tego, że w 2025 r. nastąpił wzrost liczby osób ubiegających się o świadczenia z tytułu refundacji za okulary do pracy przy komputerze. Ponadto wystąpiły wydatki w ramach przyznanej rezerwy celowej w związku z wejściem w życie nowego świadczenia socjalno-bytowego obowiązującego od 1 lipca 2025 r.;
- wydatki bieżące jednostek budżetowych⁸ - wykonanie w 2025 r. wyniosło 506 836,5 tys. zł, tj. więcej o 33 370,2 tys. zł (o 7%) od wykonania w 2024 r. (473 466,3 tys. zł), stanowiąc 99,6% w stosunku do planu wynoszącego 507 042,1 tys. zł. Różnica pomiędzy wykonaniem tych wydatków w 2025 r. w stosunku do wykonania w 2024 r. wynikała z tego, że oprócz wydatków realizowanych planowo, wystąpiły wydatki nieprzewidziane dotyczące działań Służb na granicy RP w związku z przywróceniem kontroli granicznych od dnia 6 lipca 2025 r. Z tego względu ponoszono zwiększone wydatki na zakupy paliwa i materiałów transportu, jakie wynikały z potrzeby wsparcia działań realizowanych przez Straż Graniczną oraz realizacji wydatków w ramach zawartej umowy dotyczącej wyżywienia funkcjonariuszy oraz umowy dotyczącej zakwaterowania funkcjonariuszy w ramach akcji GRANICA 2025;
- wydatki majątkowe⁹ - wykonanie w 2025 r. wyniosło 36 225,6 tys. zł, tj. więcej o 26 126,6 tys. zł (o 258,7%) od wykonania w 2024 r. (10 099,0 tys. zł), stanowiąc 99,9% w stosunku do planu wynoszącego 36 243,8 tys. zł. Różnica pomiędzy wykonaniem tych wydatków w 2025 r. w stosunku do wykonania w 2024 r. wynikała z realizacji zadań inwestycyjnych w związku z powołaniem CBZC¹⁰. Ponadto W 2025r. rozpoczęto realizację zadania pn. "KWP w Gorzowie Wielkopolskim – modernizacja hali sportowej i obiektu dydaktycznego przy ul. Strzeleckiej 22 w Zielonej Górze wraz z zagospodarowaniem terenu" z wartością kosztorysową inwestycji 13 451,9 tys. zł, dla którego w planie na 2025 r. przewidziano kwotę 335,8 tys. zł na wykonanie dokumentacji projektowo- kosztorysowej.

Poniesione przez KWP w 2025 r. wydatki były wyższe w odniesieniu do 2024 r. Ponadto relacja wydatków roku 2025 do roku poprzedniego w ramach poszczególnych grup ekonomicznych wahała się od 7% do 258,7%.

⁷ § 302 - 305, 307, 311, 320 - 321 i 324 - 327.

⁸ § 400 - 434, 436, 438 - 470, 472, 476 - 478, 481, 488 - 491 i 493 - 498.

⁹ § 601 - 603, 605 - 608, 611 - 614, 616 - 623, 625 - 636, 641 - 645, 651 - 659, 661 - 667, 669 i 680.

¹⁰ Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (Dz. U. poz. 2447, ze zm.).

1.5. Zaplanowane w budżecie wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w 2025 r. zostały wykonane zgodnie z planem rzeczowym i finansowym. Zaplanowane wydatki w wysokości 25 386,6 tys. zł, zostały wykonane w kwocie 24 792,4 tys. zł, tj. 97,7%.

Główne rodzaje świadczeń finansowanych z tych środków to:

- wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane funkcjonariuszom (§ 307): plan – 25 112,1 tys. zł, wykonanie – 24 518,0 tys. zł (97,6%),
- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń (§ 302): plan – 245,7 tys. zł, wykonany w całości,
- zasądzone renty (§ 305): plan – 23,2 tys. zł, wykonany w całości,
- różne wydatki na rzecz osób fizycznych (§ 303): plan – 5,6 tys. zł, wykonany w całości.

Najwyższe wydatki poniesiono w § 307, przeznaczając je m.in. na wypłatę:

- dopłat do wypoczynku dla funkcjonariuszy i ich rodzin,
- równoważników za brak lokalu mieszkalnego lub za remont lokalu mieszkalnego,
- pomoc mieszkaniową,
- zasiłków na zagospodarowanie i osiedleniowych,
- ryczałtów z tytułu przeniesienia oraz przejazdów.

Istotne różnice między planem, a wykonaniem dotyczyły środków przyznanych z rezerwy celowej poz. 35 decyzją Ministra Finansów i Gospodarki (dalej: *MF i G*)¹¹ z przeznaczeniem na sfinansowanie skutków wejścia w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby¹² (dalej: *ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy*), tj.: od 1 lipca 2025 r. w zakresie uprawnień do świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy służb podległych Ministerstwu Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: *MSWiA*) oraz od 14 października 2025 r. w zakresie nowych rozwiązań dotyczących kosztów dojazdu do miejsca pełnienia służby dla funkcjonariuszy służb podległych MSWiA.

1.6. Przeciętne zatrudnienie w KWP w 2025 r. wyniosło 3 288,46 osób¹³ i było wyższe w porównaniu do 2024 r. o 79,29 osób, tj. o 2,41% (przeciętne zatrudnienie w 2024 r. wynosiło 3 209,17 osób).

Na koniec 2025 r. zatrudnienie wyniosło 3 435,5 osoby, z tego 2 772 osoby w grupie 10 (żołnierze i funkcjonariusze). Zatrudnienie na koniec 2025 r. było wyższe o 156,72 osoby w stosunku do stanu zatrudnienia na koniec 2024 r. W 2025 r. w garnizonie lubuskim odeszło ze służby 103 osoby, tj. o 65 osób mniej w porównaniu do 2024 r. Przyjęto do służby w 2025 r. 267 osób, tj. o 98 osób więcej w porównaniu do 2024 r. Wskaźnik wakatów na koniec 2025 r. wyniósł 7,43%, tj. 214 osób.

Różnice w stanie zatrudnienia w 2025 r. w porównaniu z rokiem 2024 r. w poszczególnych grupach wyniosły:

- w grupie 01 osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń – wzrost zatrudnienia o 1,43 etatu (w 2025 r. przeciętne zatrudnienie wynosiło 170,17 etatów, a w 2024 r. – 168,74 etatów),
- w grupie 03 członkowie korpusu służby cywilnej – wzrost zatrudnienia o 8,55 etatów (w 2025 r. przeciętne zatrudnienie wynosiło 492,06 etatów, a w 2024 r. – 483,51 etatów),
- w grupie 10 żołnierze i funkcjonariusze – wzrost zatrudnienia o 69,31 etatów (w 2025 r. przeciętne zatrudnienie wynosiło 2 626,23 etatów, a w 2024 r. – 2 556,92 etatów).

¹¹ Decyzja nr MF/FS7.4143.3.367.2025.MF.6564 z dnia 10 grudnia 2025 r.

¹² Dz. U. poz. 1366.

¹³ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych wg metodologii sporządzania sprawozdania Rb-70.

Wzrost przeciętnego zatrudnienia wynikał głównie z większej liczby przyjętych policjantów i mniejszej liczby odchodzących ze służby:

- 2024 r.: przyjęcia do Policji -169 osób, odejścia ze służby - 171 osób,
- 2025 r.: przyjęcia do Policji – 267 osób, odejścia ze służby – 103 osób.

Reasumując w 2025 r. przyjęto do Policji o 98 osób więcej niż w poprzednim, z kolei o 68 osób mniej odeszło ze służby.

W związku z powyższym:

- zatrudnienie na 31 grudnia 2024 r. KWP/KMP/KPP – 2 612 policjantów,
- zatrudnienie na 31 grudnia 2025 r. KWP/KMP/KPP – 2 772 policjantów.

Przyjęcie do służby większej liczby policjantów przełożyło się na wzrost przeciętnego zatrudnienia policjantów (status 10 w sprawozdaniu Rb-70 za IV kw. 2025 r.).

(akta kontroli str. 379-381, 385-418, 427-510)

1.7. Wydatki na wynagrodzenia w 2025 r. wyniosły 381 678,8 tys. zł i były o 35 032,8 tys. zł wyższe od wydatków poniesionych w 2024 r. (346 646,0 tys. zł).

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto w KWP w przeliczeniu na jednego pełnozatrudnionego pracownika wzrosło o 670,7 zł, tj. o 7,5% - z 9 001,5 zł w 2024 r. do 9 672,2 zł w 2025 r. W rozbiciu na poszczególne statusy zatrudnienia kształtowało się to następująco:

- w grupie 01 z 6 867,1 zł do 7 294,6 zł (tj. o 6,2%),
- w grupie 03 z 7 531,1 zł do 8 026,4 zł (tj. o 6,6%),
- w grupie 10 z 10 553,9 zł do 11 216,5 zł (tj. o 6,3%).

Wydatki na wynagrodzenia/uposażenia w 2025 r. ponoszono zgodnie z planem po zmianach.

Wzrost wynagrodzeń w 2025 r. pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania wynikał z podwyższenia minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2025 r. zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 13 września 2024 r. w sprawie wysokości minimalnego wynagrodzenia za pracę oraz wysokości minimalnej stawki godzinowej w 2025 r.¹⁴, od 1 stycznia 2025 r. wzrosła kwota minimalnego wynagrodzenia z obowiązującej od 1 lipca 2024 r. kwoty 4 300,0 zł do 4 666,0 zł, tj. o 366,0 zł (wzrost o 8,5%). Wzrost wynagrodzenia zasadniczego wpływał z kolei na wzrost dodatku z tytułu wysługi lat oraz wzrost procentowy wysługi lat osób nieposiadających maksymalnej 20% wysługi.

Zarówno dla członków korpusu służby cywilnej jak i funkcjonariuszy wzrost wynagrodzenia stanowił iloczyn mnożnika kwoty bazowej służącego do ustalenia wynagrodzenia zasadniczego oraz kwoty bazowej. W ich przypadku, wzrost kosztów wynagrodzeń w 2025 r. w stosunku do roku 2024 wynikał z tego, że od 1 stycznia 2025 r. została wprowadzona podwyżka wynagrodzeń zgodnie z ustawą budżetową na rok 2025. W ustawie tej wprowadzono nowe kwoty bazowe zakładając wzrost o 5%, tj.:

- dla członków korpusu służby cywilnej z 2 628,5 zł w 2024 r. do 2 760,0 zł w 2025 r.,
- dla funkcjonariuszy z 2 088,8 zł w 2024 r. do 2 193,2 zł w 2025 r.

W przypadku funkcjonariuszy, wzrost uposażeń wynikał z podwyższenia kwoty bazowej, co miało przełożenie na wzrost dodatku za wysługę lat oraz dodatki do uposażenia w tym dodatki funkcyjne, które winny być w wysokości nie mniejszej niż 20% podstawy wymiaru stanowiącej sumę należnego policjantowi uposażenia zasadniczego oraz dodatku za stopień w stawce ustalonej dla policyjnego stopnia etatowego odpowiadającego zajmowanemu stanowisku służbowemu¹⁵.

Ponadto fundusz wynagrodzeń został zwiększony dodatkowo o wypłatę nagród dla pracowników cywilnych i funkcjonariuszy:

- a) z okazji Święta Policji (pismo FB-4397/2025/JI z dnia 26 czerwca 2025 r.):

¹⁴ Dz. U. poz. 1362.

¹⁵ Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 6 grudnia 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego (Dz. U. z 2015 r. poz. 1236).

- pracownicy cywilni – 1 001,0 tys. zł,
- funkcjonariusze – 5 696,0 tys. zł,
- b) z okazji Święta Niepodległości (pismo FB-7708/2025/JI z dnia 30 października 2025 r.):
 - pracownicy cywilni – 667,0 tys. zł,
 - funkcjonariusze – 3 422,4 tys. zł,
- c) z okazji Świąt Bożego Narodzenia (pismo FB-8980/2025 z dnia 12 grudnia 2025 r.):
 - pracownicy cywilni – 1 067,2 tys. zł,
 - funkcjonariusze – 5 185,8 tys. zł.

Wyższe wykonanie wynagrodzeń w 2025 r. wynikało również ze zwiększonej liczby przyjęć do Policji, związanej ze zwiększenia planu etatowego KWP oraz jednostek organizacyjnych Policji tzw. „PMP Wzmocnienie etatowe”. Polegało to na tym, że włączane były etaty z rezerwy etatowej Komendanta Głównego Policji (dalej: *Komendant GP*) przewidzianej w ustawie z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025” oraz zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw¹⁶. Prowadzona polityka kadrowa miała na celu promocję zawodu policjanta i zatrudnienia możliwie największej liczby nowych policjantów.

Zmiana przeciętnego wynagrodzenia w statusie zatrudnienie 10 - żołnierze i funkcjonariusze (Rb-70) wynikała zatem z podwyżek przyznanych od 1 stycznia 2025 r., dodatkowego zwiększenia nagród, nagród wypłaconych z oszczędności na uposażeniach.

(akta kontroli str. 379, 382-510)

W 2025 r. w KWP dokonano wypłat nagród pieniężnych Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (dalej: Ministra SWiA) przyznanych na podstawie § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 września 2014 r. w sprawie nagród i zapomóg dla policjantów oraz tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów w łącznej kwocie 387,5 tys. zł.

Środki finansowe przekazane zostały z Komendy Głównej Policji (dalej: *KGP*) z przeznaczeniem na nagrody motywacyjne dla funkcjonariuszy wyróżnionych przez Komendanta GP w kwocie 387,5 tys. zł i wpłynęły na rachunek sum depozytowych KWP, prowadzonego w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów.

Wskutek powyższego, kwartalne sprawozdanie Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w KWP za okres sprawozdawczy od początku roku do końca IV kwartału 2025 r. nie zawierało powyższej kwoty wypłaconych nagród; środki księgowane były na rachunku pomocniczym prowadzonym przez Bank Gospodarstwa Krajowego – depozyty nie były ujmowane w sprawozdaniu Rb-70 KWP.

I Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp. (dalej: *I Zastępca Komendanta*) wyjaśnił, że *wypłaty nagród w wysokości 387,5 tys. zł dokonano z rachunku pomocniczego, ponieważ środki te były przekazywane przez KGP na ten właśnie rachunek, nie było formalnych przesłanek, aby środki przekazywać na rachunek wydatkowy NBP. Jednocześnie wskazuje się, że zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji, „Komendant Główny Policji jest przełożonym wszystkich funkcjonariuszy Policji”. Środki finansowe na przedmiotowe nagrody były ujęte w planie i wykonaniu Komendy Głównej Policji.*

(akta kontroli str. 511-543)

1.8. W KWP w 2025 r. według planu finansowego zaplanowano siedem zadań inwestycyjnych o łącznej wartości 3 810,0 tys. zł, którymi były:

- 1) budowa nowej siedziby posterunku Policji w Słońsku (2 609,00 tys. zł),
- 2) zakup samochodu służbowego ze środków PMP (95,00 tys. zł),
- 3) zakup szyfratora Krypton dla CBZC - (250,00 tys. zł),
- 4) zakup niszczarki Kobra dla CBZC (99,69 tys. zł),

¹⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 86.

- 5) zakup serwera i duplikatora dysków dla CBZC (246,31 tys. zł),
- 6) projekt „Razem bezpieczniej – wzrost bezpieczeństwa w polsko-niemieckim regionie przygranicznym poprzez intensyfikację współpracy policji” w ramach Interreg VIA Brandenburgia-Polska 2021-2027 (150,0 tys. zł),
- 7) projekt „Wsparcie i wzmocnienie możliwości analitycznych lubuskiej policji” w ramach EUAF (360 tys. zł).

W trakcie roku zrezygnowano z następujących czterech zadań o wartości 746,0 tys. zł:

- 1) zakupu szyfratora Krypton dla CBZC,
- 2) zakupu niszczarki Kobra dla CBZC,
- 3) zakupu serwera i duplikatora dysków dla CBZC,
- 4) Programu „Razem bezpieczniej – wzrost bezpieczeństwa w polsko-niemieckim regionie przygranicznym poprzez intensyfikację współpracy policji” w ramach Interreg VIA Brandenburgia-Polska 2021-2027.

Zmiany te wynikały z:

- 1) dyspozycji Komendanta CBZC, a niewykorzystane kwoty zostały przekazane do innych jednostek na podstawie następujących decyzji w sprawie zmian w budżecie państwa na rok 2025:
 - Nr 42.3122.2.404.2025.ZW z dnia 24.10.2025 r.,
 - Nr 42.3122.2.466.2025.ZW z dnia 26.11.2025 r.,
 - Nr 42.3122.2.523.2025.ZW z dnia 09.12.2025 r.
- 2) zmian wprowadzonych w Programie Interreg VIA A Brandenburgia – Polska 2021-2027, które ograniczyły możliwości dokonania niektórych zakupów przez KWP, co skutkowało zmniejszeniem jego zakresu rzeczowego.

Do planu wprowadzono natomiast 36 nowych zadań o łącznej wartości 33 501,6 tys. zł, w tym m. in:

- 1) modernizacja hali sportowej i obiektu dydaktycznego przy ul. Strzeleckiej 22 w Zielonej Górze wraz z zagospodarowaniem terenu (534,7 tys. zł),
- 2) zakup nieruchomości przy ul. Kazimierza Wielkiego 61 w Gorzowie Wlkp. (28 114,9 tys. zł),
- 3) zakup agregatu prądotwórczego na potrzeby Zapasowego Stanowiska Kierowania (200,0 tys. zł),
- 4) zakup pięciu samochodów – (821,9 tys. zł),
- 5) zakup mobilnego systemu kamer nasobnych (482,8 tys. zł),
- 6) zakup oprogramowania MAGNET AXION (409,0 tys. zł),
- 7) zakup oprogramowania XRY pro 240 (329,3 tys. zł),
- 8) zakup I2 ANALYST'S NOTEBOOK Concurrent User License + SW Subscription & Support oraz I2 iBase Concurrent User License + SW Subscription & Support (230,0 tys. zł).

Kwota wydatków majątkowych wg planu po zmianach wyniosła 36 243,8 tys. zł.

W pełnym zakresie zrealizowano 37 zadań, których wartość wyniosła 7 774,9 tys. zł, osiągając m.in. następujące efekty rzeczowe w ramach poniesionych wydatków majątkowych:

- budowa nowej siedziby posterunku Policji w Słońsku, co przyczyniło się do poprawy możliwości logistycznych jednostki organizacyjnej. Odtworzenie posterunku miało przyczynić się do zwiększenia bezpieczeństwa i porządku publicznego lokalnej społeczności;
- modernizacja hali sportowej i obiektu dydaktycznego przeznaczonych na prowadzenie obowiązkowych szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego w Policji;
- zakup nieruchomości z przeznaczeniem na funkcjonowanie Zarządu CBZC, będący elementem realizacji zapisów ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o Policji oraz niektórych innych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości;
- zakup mobilnych agregatów prądotwórczych dotyczył zabezpieczenia awaryjnych źródeł zasilania w energię elektryczną na potrzeby zapasowych miejsc pracy, w sytuacjach awaryjnych – Program Pozamilitarnych Przygotowań Obronnych Rzeczypospolitej Polskiej w latach 2025 -2039;

- zakup urządzeń klimatycznych w ramach utrzymania systemu zasilania i klimatyzacji węzłów sieci OST 112, co pozwoliło na wymianę wyeksploatowanych klimatyzatorów w węzłach OST 112 i zapewnienie bezawaryjnej pracy pozostałych urządzeń znajdujących się w węzłach OST 112;
- zakup samochodów, dronów oraz sprzętu techniki policyjnej i uzbrojenia niezbędnych do wykonywania czynności służbowych;
- zakup mobilnego systemu kamer nasobnych przeznaczonych dla funkcjonariuszy pełniących służbę w rejonie przejść granicznych, co miało na celu zapewnieniu transparentności działań Policji w kontekście możliwych eskalacji zachowań, w tym nie dających się wykluczyć implikacji o charakterze międzynarodowym;
- zakup urządzeń biurowych, informatycznych oraz oprogramowania w celu zapewnienia funkcjonowania systemów łączności w garnizonie lubuskim, zwiększenia wydajności pracy przewidzianych w procesach śledczych, zabezpieczaniem danych z nośników poddawanych oględzinom, optymalizacji procesów analitycznych oraz zwiększenia precyzji w analizie materiałów dowodowych.

Zgodnie z zawartymi umowami, częściowo zrealizowano dwa zadania. Pozostała część robót została zaplanowana na 2026 r. w ramach planu rzeczowo-finansowego jednostki:

- 1) modernizacja hali sportowej i obiektu dydaktycznego przy ul. Strzeleckiej 22 w Zielonej Górze na potrzeby KWP w Gorzowie Wielkopolskim,
- 2) zakup nieruchomości przy ul. Kazimierza Wielkiego 61 w Gorzowie Wlkp. na potrzeby Zarządu CBZC w Gorzowie Wlkp.¹⁷.

(akta kontroli str. 544-585, 1189-1262)

1.9. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-28, kwota zobowiązań KWP za 2025 r. wynosiła 35 727,6 tys. zł, i stanowiła 6,3% wykonanych wydatków (567 854,5 tys. zł).

Najwyższe kwoty zobowiązań dotyczyły następujących pozycji:

- dodatkowe wynagrodzenie roczne i nagrody roczne dla funkcjonariuszy (§ 404 i § 407) w łącznej kwocie 26 381,2 tys. zł, co stanowiło 73,8% kwoty zobowiązań ogółem,
- zobowiązania publicznoprawne z tytułu ubezpieczeń społecznych i zdrowotnych oraz składek na Fundusz Pracy (§ 411 i § 412) w łącznej kwocie 737,1 tys. zł, co stanowiło 2,1% kwoty zobowiązań ogółem,
- zakup energii (§ 426), tj. energii elektrycznej, ciepłej oraz gazu, w łącznej kwocie 1 208,5 tys. zł, co stanowiło 3,4% w stosunku do zobowiązań ogółem,
- zakup materiałów pędnych, smarów oraz materiałów transportu (§ 421), w łącznej kwocie 676,9 tys. zł, co stanowiło 1,9% wydatków ogółem.

Na podstawie sprawozdania z wykonania planu wydatków budżetu państwa Rb-28 ustalono, że:

- kwoty zobowiązań wynikały z prowadzonej ewidencji,
- nie wystąpiły przypadki niewykazania zobowiązań wymagalnych w ciągu roku i jednocześnie wykazania na koniec roku wydatków lub zobowiązań z tytułu odsetek za nieterminowe regulowanie zobowiązań,
- nie wystąpiły przypadki nie naliczania i niezaewidencjonowania kwot odsetek od zobowiązań przeterminowanych.

W trakcie roku budżetowego KWP poniosła wydatki na odsetki w łącznej kwocie 167,9 tys. zł. Odsetki zostały zaewidencjonowane w odpowiednich paragrafach klasyfikacji budżetowej, naliczone zgodnie z zasadzonymi wyrokami.

KWP w Gorzowie Wlkp. nie posiadała w 2025 r. zobowiązań wymagalnych. Tym samym, w KWP nie wystąpiły przypadki naliczenia i wypłacenia odsetek od nieterminowych płatności zobowiązań.

(akta kontroli str. 272, 586-592)

¹⁷ Umowa na zakup nieruchomości została podpisana w dniu 15 grudnia 2025 r.

Badania szczegółowe u dysponenta III stopnia

1.10. W 2025 r. KWP otrzymała środki w ramach rezerw celowych na podstawie pięciu decyzji MF na łączną kwotę 20 985,0 tys. zł, z czego wykorzystano 20 372,0 tys. zł, tj. 97,1%.

Szczegółowej analizie poddano wydatki z przyznanych dwóch rezerw celowych w wysokości 18 783,7 tys. zł (tj. 89,6% ogółu rezerw), w tym:

- a) rezerwa poz. 35 - wnioskiem o wydanie decyzji budżetowej na rok 2025 Nr 42.4143.1.1191.2025.WMP, wystąpiono o zwiększenie rezerwy celowej o 15 777,7 tys. zł z przeznaczeniem na sfinansowanie skutków wejścia w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy, w zakresie uprawnień do świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy służb podległych Ministrowi SWiA¹⁸ oraz w zakresie nowych rozwiązań dotyczących kosztów dojazdu dla funkcjonariuszy służb podległych Ministrowi SWiA¹⁹.

MFiG decyzją w sprawie zmian w budżecie państwa na rok 2025 Nr MF/FS7.4143.3.367.2025.MF.6564 z dnia 10 grudnia 2025 r. zwiększył budżet KWP o wnioskowane środki²⁰, które wydatkowano zgodnie z przeznaczeniem rezerwy.

Kwota niewykorzystanych środków wyniosła 595,0 tys. zł, i tak:

- zgodnie z pismem z Komendanta GP Nr FB-7457/2025 z dnia 7 listopada 2025 r. oszacowane niewykorzystane środki w wysokości 594,1 tys. zł zostały zgłoszone we wniosku z dnia 19 grudnia 2025 r. o decyzję blokującą środki na wydatki budżetowe dysponenta w sprawie blokowania planowanych na 2025 rok wydatków²¹. We wniosku tym wskazano, że blokada wynikała z pozostałości po przeliczeniu faktycznych potrzeb w zakresie świadczeń mieszkaniowych.

Powyższa kwota pozostała niewykorzystana z uwagi na fakt, iż na wstępnym etapie szacowania środków finansowych przewidzianych do wypłaty nowego świadczenia pn. „świadczenie mieszkaniowe” przyjęto liczbę uprawnionych funkcjonariuszy do otrzymania przedmiotowego świadczenia wg stanu etatowego na dzień 1 lipca 2025 r. (świadczenie wypłacane z wyrównaniem od lipca 2025 r.) W trakcie realizacji zadania i składania wniosków przez policjantów okazało się, że nie wszyscy policjanci posiadają uprawnienia do otrzymania świadczenia – byli to funkcjonariusze przebywający na szkoleniu zawodowym podstawowym a będący już na stanie etatowym jednostki - świadczenie to jest im należne dopiero po zakończeniu kursu.

Minister SWiA decyzją Nr 42.4143.12.184.2025.BD z dnia 23 grudnia 2025 r. dokonał blokady planowanych wydatków w budżecie państwa na rok 2025 w zakresie części 42 – KWP Gorzów Wlkp. w kwocie 594,1 tys. zł. W uzasadnieniu decyzji wskazano, że niewykorzystane środki wynikały z niższego niż planowano wykonania wydatków, które można było zrealizować zgodnie z przeznaczeniem rezerwy celowej;

- kwota 0,9 tys. zł pozostała niewykorzystana z uwagi na realizację wydatków w zakresie dojazdów do służby do końca roku. Wnioski dotyczące wypłat świadczeń były składane na bieżąco do końca roku budżetowego, dlatego też brak było możliwości wcześniejszego dokonania i zakończenia rozliczeń.

- b) rezerwa poz. 44 - wnioskiem o wydanie decyzji budżetowej na rok 2025 Nr 42.4143.1.494.2025.WMF, wystąpiono o zwiększenie rezerwy celowej o 3 304,1 tys. zł.

MF decyzją w sprawie zmian w budżecie państwa na rok 2025 Nr MF/FS7.4143.3.116.2025.MF.2859 z dnia 3 lipca 2025 r. zwiększył wydatki budżetu państwa o wnioskowane środki. Następnie MFiG decyzją w sprawie zmian w budżecie państwa na rok 2025 Nr MF/FS7.4143.3.116.2025.MF.2859.K01 z dnia 13 października 2025 r. dokonał

¹⁸ Od 1 lipca 2025 r.

¹⁹ Od 14 października 2025 r.

²⁰ MFG wydał następnie decyzję korygującą Nr MF/FS7.4143.3.367.2025.MF.6564.K01 z dnia 23 grudnia 2025 r., która wynikała z ponownego przeliczenia potrzeb jednostki w ramach zmian pomiędzy paragrafami.

²¹ Zgodnie z pismem KGP FB-8569/2025 z dnia 1 grudnia 2025 r., ostateczny termin przekazania wniosków o blokadę planowanych wydatków to 10 grudzień 2025 r.

zmniejszenia wydatków o 478,5 tys. zł, a kolejną decyzją Nr MF/FS7.4143.3.116.2025.MF.2859.K02 z dnia 13 listopada 2025 r. zwiększenia wydatków o 180,0 tys. zł. Ostateczna kwota rezerwy wyniosła zatem 3 005,6 tys. zł.

Środki z tej rezerwy zostały przeznaczone na sfinansowanie wydatków związanych z funkcjonowaniem CBZC obejmujących m.in.: zakupy niezbędnych materiałów administracyjno-biurowych, kwaterunkowych, środków czystości, materiałów łączności i informatyki celem prawidłowej realizacji zadań oraz zachowania ciągłości pracy. Ponadto środki te wydatkowano na zadanie pn. „Remont obiektu zlokalizowanego w Gorzowie Wlkp. przy ul. Konstytucji 3 Maja”.

Kwota niewykorzystanych środków wynosiła 15,28 zł i wynikała z oszczędności powstałych z oszczędności po przetargowych - wybrania korzystniejszej oferty w ramach zakupów sprzętu (§ 425) oraz z pozostałości w groszach w §§ 427 i 606.

(akta kontroli str. 320-378)

1.11. W KWP przeprowadzono badanie wydatków pod względem kryteriów legalności, gospodarności, celowości i rzetelności, na próbie którą wyznaczono w drodze losowania metodą MUS (*Monetary Unit Sampling*)²² z wykorzystaniem narzędzia informatycznego - Pomocnik kontrolera. Losowania dokonano z konta 130 Zbiór dowodów/zapisów stanowiących populację wydatków, z której losowano próbę odpowiadającą pozapłacowemu wydatkom kontrolowanej jednostki z wyłączeniem:

- wydatków w §§ 401-408, 411-414, 418, 420, 444, 455, 470, 471, 474, 475, 478, 479, 480, 483, 485, 619-636, 641-644, 647, 651-657, 659-666, 670-680,
- powtarzalnych grup wydatków związanych z opłatami eksploatacyjnymi oraz mediami,
- wydatków osobowych niezaliczanych do uposażeń wypłacanych funkcjonariuszom (§ 307),
- wydatków poniżej 1,0 tys. zł.

Wylosowana próba wydatków wynosiła łącznie 31 862,1 tys. zł. W wyniku szczegółowej analizy 31 wylosowanych oraz 11 dobranych celowo dowodów księgowych i dokumentacji z nimi związanej ustalono, że badane wydatki:

- były prawidłowo i rzetelnie skalkulowane,
- na dzień zapłaty mieściły się w planie finansowym KWP, tj. zostały dokonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym KWP,
- zrealizowane zostały zgodnie z obowiązującym prawem (kryterium legalności), były gospodarne (optymalizowały koszt uzyskanego zasobu) oraz celowe (służyły osiągnięciu zaplanowanych celów).

Na wszystkich badanych dokumentach księgowych zamieszczone były m.in. adnotacje wraz z podpisami osób potwierdzających, że: wydatki były sprawdzone pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 273-304)

W okresie objętym kontrolą, w KWP obowiązywały następujące regulaminy dot. udzielania zamówień publicznych:

- a) wprowadzone decyzją Komendanta nr 249/2022 z dnia 14 grudnia 2022 r.
 - Regulamin działania Komisji Przetargowej,
 - Regulamin udzielania zamówień publicznych których wartość jest równa lub przekracza kwotę 130.000 zł w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp.,

²² Zbiór dowodów/zapisów stanowiących populację wydatków do badania był ujmowany na koncie 130 i odpowiadał pozapłacowemu wydatkom kontrolowanej jednostki; z populacji wyłączono wydatki w paragrafach 401-408, 411-414, 418, 420, 444 i 471 oraz wydatki poniżej 1 000 zł, a także część wydatków powtarzalnych (opłaty eksploatacyjne, za media) oraz wydatki wynikające ze specyfiki jednostki kontrolowanej.

- b) wprowadzony decyzją Komendanta nr 20/2021 z dnia 26 stycznia 2021 r. Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości 130.000 złotych²³,
- c) wprowadzony decyzją Komendanta nr 69/2025 z dnia 4 marca 2025 r. Regulamin udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej niższej niż 130.000 zł.

W Komendzie opracowano plan postępowań o udzielenie zamówień na rok 2025, który został zamieszczony w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 21 lutego 2025 r. nr 2025/BZP 00115351/01/P. Plan ten był wielokrotnie aktualizowany w trakcie roku. Ostatnia – 29 wersja planu została zamieszczona w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 30 grudnia 2025 r. nr 2025/BZP 00115351/29/P.

(akta kontroli str. 1263-1328)

W 2025 r. Wydział Gospodarki Materiałowo-Technicznej KWP zawarł siedem umów cywilnoprawnych 50 tys. zł netto – 130 tys. zł netto oraz 11 umów cywilnoprawnych do 50 tys. zł netto.

Szczegółowym badaniem objęto dwa zamówienia publiczne, skutkujące wydatkami poniesionymi w 2025 r. na: zakup i dostawę bezzałogowego statku powietrznego (dalej: *BSP*):

- zakup drona Autel – nr GMT - 16/GMT/Z/2025 o wartości 50,0 tys. zł brutto²⁴,
- zakup dwóch dronów Autel – nr GMT - 15/GMT/Z/2025 o wartości 99,8 tys. zł brutto²⁵.

Doboru zamówienia publicznego do badania dokonano w sposób celowy na podstawie przeprowadzonej analizy ryzyka uwzględniającej m.in. potrzebę przedstawienia reprezentatywnej oceny realizacji wydatków w 2025 r. oraz ryzyko wystąpienia nieprawidłowości przy udzielaniu, jak i realizacji zamówienia.

W wyniku badania ww. zamówień ustalono w szczególności, że:

- Biuro Logistyki Policji KGP zapewniło środki finansowe na zakup BSP przekazując do dyspozycji kwotę 150,0 tys. zł na zakup tego asortymentu;
- we właściwy sposób określono szacunkową wartość zamówienia,
- prawidłowo określono tryb zamówienia,
- prawidłowo dokonano wyboru najkorzystniejszej oferty,
- realizacja zamówień (pod kątem przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia wykonawcy) była zgodna z treścią zawartych umów,
- poniesione z tytułu realizacji zamówień wydatki były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań Komendy.

Ogłoszenie o zamówieniu na zakup jednego BSP zostało opublikowane na platformie zakupowej w dniu 30 lipca 2025 r., z terminem na złożenie oferty - do dnia 6 sierpnia 2025 r. (termin 7 dni), natomiast ogłoszenie o zamówieniu na zakup dwóch BSP zostało opublikowane na platformie zakupowej w dniu 12 sierpnia 2025 r. (godz. 13:57), z niespełną dwudniowym terminem na złożenie oferty - do dnia 14 sierpnia 2025 r. (godz. 9:56)²⁶.

Zostało to szerzej opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 1329-1372)

1.12. W KWP polityka szkoleniowa była prowadzona na podstawie rozporządzenia Ministra SWiA z dnia 30 października 2025 r. w sprawie szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego

²³ Zmieniony decyzjami: nr 130/2021 z dnia 16 czerwca 2021 r., nr 130/2022 z dnia 23 czerwca 2022 r., nr 243/2023 z dnia 25 października 2023 r. oraz nr 34/2024 z dnia 6 marca 2024 r.

²⁴ Poz. 4 rejestru zawartych umów cywilnoprawnych do 50 tys. zł netto Wydziału Gospodarki Materiałowo-Technicznej KWP.

²⁵ Poz. 1 rejestru zawartych umów cywilnoprawnych 50 tys. zł netto – 130 tys. zł netto Wydziału Gospodarki Materiałowo-Technicznej KWP.

²⁶ Otwarcie ofert miało miejsce w dniu 14 sierpnia 2025 r. o godz. 10:01.

w Policji²⁷, w którym wskazane były terminy i zasady rozpoznawania potrzeb szkoleniowych w zakresie szkolenia zawodowego podoficerskiego, aspiranckiego, oficerskiego oraz doskonalenia zawodowego centralnego prowadzonego w formie kursów specjalistycznych. Proces identyfikacji potrzeb szkoleniowych nadzorowało Biuro Koordynacji Postępowań Kwalifikacyjnych i Szkolenia Policji KGP, które w formie pisemnej informowało komendy wojewódzkie Policji o konieczności realizacji potrzeb szkoleniowych na kolejny rok kalendarzowy oraz przekazywało ich wykazy ilościowe.

W Komendzie nie ustalono procedur dot. planowania szkoleń. Z wyjaśnień Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia KWP w Gorzowie Wlkp. wynikało, że Wydział Kadr i Szkolenia jako komórka nadzorująca proces identyfikacji potrzeb szkoleniowych w garnizonie lubuskim, informował pisemnie kierowników komórek/jednostek organizacyjnych Policji woj. lubuskiego o identyfikacji potrzeb szkoleniowych i przekazywaniu w określonym terminie, w formie pisemnej wykazów ilościowych i imiennych zatwierdzonych przez kierowników komórek/jednostek organizacyjnych Policji.

Ustanowione zasady oraz przyjęta praktyka w zakresie szkoleń obejmowała wszystkich policjantów oraz pracowników Policji, w tym kierowników komórek/jednostek organizacyjnych Policji.

W przypadku podnoszenia innych kwalifikacji zawodowych w tym studiów podyplomowych, informacje o rozpoczętym naborze na studia I i II stopnia oraz studia podyplomowe w Akademii Policji w Szczycinie przysyłał pisemnie Komendant - Rektor Akademii Policji w Szczycinie, z informacją o rozpoczętym naborze wraz z harmonogramem na określone kierunki studiów.

W KWP kwestia doskonalenia zawodowego policjantów została uregulowana decyzją Komendanta nr 200/2024 z dnia 23 sierpnia 2024 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów województwa lubuskiego. Zgodnie z tym dokumentem, doskonaleniem zawodowym lokalnym objęci zostali wszyscy policjanci z komórek organizacyjnych KWP oraz jednostek organizacyjnych Policji nadzorowanych przez Komendanta. Zgodnie z § 4 ww. decyzji doskonalenie to było prowadzone na podstawie Planu Zajęć Doskonalenia Zawodowego Lokalnego opracowywanego do dnia 20 grudnia roku poprzedzającego rok, w którym prowadzone będzie doskonalenie. Zajęcia te kończyły się wydaniem zaświadczeń oraz wypełnianiem ankiet ewaluacyjnych, służących do oceny przeprowadzonych zajęć.

Załącznikiem do ww. decyzji był Plan zajęć doskonalenia zawodowego (lokalnego) KWP na 2025 rok z dnia 13 grudnia 2024 r. wraz z aneksem, zawierające 75 tematów szkoleń ze wskazaniem przewidywanego terminu realizacji, uczestników, diagnozy potrzeb szkoleniowych oraz osoby koordynującej dane przedsięwzięcie.

W KWP zarządzeniem Komendanta Nr 54/2012 z dnia 30 listopada 2012 r. wprowadzona została procedura ustalania indywidualnych programów rozwoju zawodowego (dalej: *IPRZ*) członkom korpusu służby cywilnej zatrudnionym w Komendzie. Zgodnie z § 6 Procedury, *IPRZ* stanowi podstawę do kierowania członka korpusu służby cywilnej na szkolenia, w tym również na szkolenia centralne, powszechne lub specjalistyczne, których programy są zbieżne z ustalonym *IPRZ*.

Plan szkoleń w służbie cywilnej na 2025 r. został opracowany przez Komendanta w dniu 31 marca 2025 r. i obejmował następujące zagadnienia: służba przygotowawcza, ochrona informacji niejawnych oraz szkolenie okresowe w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy. W planie wskazane były osoby do przeszkolenia oraz jednostki organizacyjne KWP prowadzące szkolenie. Były to szkolenia wewnętrzne, bezkosztowe, realizowane w ciągu całego 2025 r.

W KWP obowiązuje plan szkoleń doskonalenia zawodowego centralnego na każdy rok kalendarzowy. Przełożony kierował na określone szkolenie, zgodnie z kartą opisu stanowiska pracy policjanta lub zakresu obowiązków pracownika. Plan szkoleń nie uwzględniał planu finansowego, ponieważ szkolenia te realizowane były w szkołach Policji.

²⁷ Dz. U. z 2025 r. poz. 1517.

Naczelnik Wydziału Kadr i Szkolenia KWP w Gorzowie Wlkp. wyjaśniła, że *w planie szkoleń na 2025 rok, nie uwzględniono tematów zalecanych przez Szefową Służby Cywilnej, ponieważ na doskonalenie zawodowe centralne są określone kursy prowadzone na podstawie programów szkoleń wprowadzonych decyzjami Komendanta Głównego Policji.*

W 2025 r. nie realizowano szkoleń poza planem, a w planie szkoleń nie uwzględniono dofinansowania do studiów.

W 2025 r. z budżetu KWP zostało sfinansowanych 15 specjalistycznych i obowiązkowych szkoleń, z których pięć odbyło się w trybie on-line, a 10 stacjonarnie. Ich uczestnikami było łącznie 172 funkcjonariuszy (status zatrudnienia 10) oraz siedmiu pracowników należących do korpusu służby cywilnej (status zatrudnienia 03). Łączna kwota wydatków na szkolenia wyniosła 113,4 tys. zł brutto.

(akta kontroli str. 617-678, 796-855)

Szczegółowym badaniem objęto trzy szkolenia²⁸, które były obowiązkowe i odbyły się w trybie stacjonarnym. W wyniku przeprowadzonego badania ustalono, że:

- przedmiot szkoleń związany był z zadaniami realizowanymi przez ich uczestników i służyło realizacji celów statutowych Komendy;
- wydatki na szkolenia dokonywał bezpośrednio pracodawca i nie dotyczyły dofinansowania do szkoleń lub studiów;
- w dwóch przypadkach wyłonienie wykonawcy szkolenia nastąpiło na zasadach wynikających z regulacji wewnętrznych KWP dotyczących udzielenia zamówień publicznych. W przypadku trzeciego - opierało się ono na programie doskonalenia zawodowego lokalnego dla techników kryminalistyki;
- dwie umowy zawarte z wykonawcami szkoleń określały elementy nadzoru nad ich realizacją oraz określały sposób zabezpieczenia przed ich niewłaściwą realizacją. W przypadku jednego szkolenia, przeznaczonego dla wąskiego grona odbiorców tj. techników kryminalistyki, opierało się ono na programie doskonalenia zawodowego lokalnego. W tym przypadku nie sporządzono pisemnej umowy, a została ona zawarta poprzez zgłoszenie drogą elektroniczną. Potwierdzeniem udziału była lista obecności;
- po zakończeniu szkoleń, zlecający dokonywał ich rzetelnego odbioru;
- wydatki ponoszone na szkolenia nie dotyczyły szkoleń korpusu służby cywilnej, ani szkoleń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej;
- wydatki na szkolenia zostały rzetelnie skalkulowane, dokonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym KWP, oraz zakwalifikowane do właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej;
- nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności skutkującymi zapłaceniem odsetek, kar lub opłat.

(akta kontroli str. 679-795)

1.13. W 2025 r. KWP poniosła wydatki z tytułu zapłaty odszkodowań/zadośćuczynień w łącznej wysokości 372,3 tys. zł. Komenda nie poniosła wydatków z tytułu zapłaty kar.

Obowiązek ich zapłaty wynikał z:

²⁸ Badaniem objęto: szkolenie z doskonalenia zawodowego lokalnego dla techników kryminalistyki garnizonu lubuskiego oraz funkcjonariuszy i pracowników Laboratorium Kryminalistycznego KWP, które odbyło się w dniach 24-26 listopada 2025 r.; szkolenie z zakresu zapoznania uczestników z narzędziami i technikami OSINT (Open Source Intelligence) oraz wymiana doświadczeń i wiedzy między funkcjonariuszami z Polski i Niemiec w ramach projektu pn. „Lupka, kapelusze i ... komputer: jak OSINT i wzajemna współpraca przemienia polskich i niemieckich funkcjonariuszy w Sherlocka XXI wieku” realizowanego w ramach Programu Współpracy INTERREG VIA Brandenburgia-Polska 2021-2027 oraz Funduszu Małych Projektów Euroregionu PRO EUROPA VIADRINA, które odbyło się w dniu 27 marca 2025 r.; szkolenie z obsługi oprogramowania Financial Trial oraz oprogramowania Mercure V5, zakupionego w ramach projektu pn. „Wsparcie i wzmocnienie możliwości analitycznych lubuskiej policji”.

- trzech ugód²⁹ wynikających z art. 417 § 1 ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 r. Kodeks cywilny³⁰, zgodnie z którym, za szkodę wyrządzoną przez niezgodne z prawem działanie lub zaniechanie przy wykonywaniu władzy publicznej ponosi odpowiedzialność Skarb Państwa lub jednostka samorządu terytorialnego (dalej: *j.s.t.*) lub inna osoba prawna wykonująca tę władzę z mocy prawa. Łączna kwota wydatków z tego tytułu wynosiła 17,9 tys. zł;
- czterech wyroków sądowych³¹, skutkujących wypłatą odszkodowań albo zadośćuczynień na łączną kwotę 346,9 tys. zł;
- jednej ugody sądowej z dnia 6 marca 2025 r. sygn. akt I Co 1/25 na kwotę 7,5 tys. zł.

(akta kontroli str. 856)

Szczegółowym badaniem objęto wszystkie sprawy (osiem) skutkujące wypłatą odszkodowań w 2025 r.³², w wyniku czego ustalono, że:

- wydatki z tytułu ich zapłaty zostały zrealizowane we właściwej wysokości;
- w czterech przypadkach zapłata nastąpiła w terminie wprost wynikającym z wyroku/ugody, natomiast w czterech przypadkach, odszkodowania zostały wypłacone po otrzymaniu informacji z Prokuratury Generalnej o konieczności wypłaty zasądzonych kwot zgodnie z prawomocnym wyrokiem, ustaleniu terminu wypłaty w porozumieniu z Prokuratorem Okręgowym w Gorzowie Wlkp. oraz dokonaniu zmiany w planie albo po otrzymaniu informacji od Zespołu ds. Prawnych o konieczności wypłaty zasądzonych kwot zgodnie z prawomocnymi wyrokami oraz ustaleniu rachunku bankowego, na który należało przekazać zasądzone kwoty;
- w sześciu przypadkach, wydatki były dokonywane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym KWP³³, natomiast w dwóch przypadkach nastąpiła zmiana planu w trybie zmniejszenia wydatków bieżących³⁴. Wnioski o wydanie stosownych decyzji budżetowych złożono w dniu wypłaty odszkodowań;
- w sytuacjach, w których to było możliwe, wprowadzono mechanizmy kontroli zarządczej i systemu zarządzania ryzykiem (stosowne działania naprawcze) w celu uniknięcia ponoszenia tego typu wydatków w przyszłości.

(akta kontroli str. 857-879)

W budżecie Komendy na 2025 r. nie planowano wydatków o charakterze sankcyjnym, tj. na uregulowanie kar i odszkodowań. Naczelnik Wydziału Finansów KWP wyjaśniła, że *w trakcie roku budżetowego plan na kary i odszkodowania wynikał z zasądzonych wyroków sądowych był przesuwany z wydatków bieżących jednostki, zgodnie z wytycznymi Biura Finansów KGP.*

(akta kontroli str. 589)

²⁹ Ugoda z dnia 2 kwietnia 2025 r. oraz dwie ugody z dnia 12 września 2025 r.

³⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 1071, ze zm.

³¹ Wyrok Sądu Rejonowego w Gorzowie Wlkp. sygn. akt I C 752/22, wyrok Sądu Okręgowego w Zielonej Górze sygn. akt I C 42/22, wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie sygn. akt I Ca 2710/23 oraz wyrok Sądu Apelacyjnego w Szczecinie sygn. akt II Aka 242/25.

³² Szczegółowym badaniem objęto: odszkodowanie w związku z uszkodzeniem telefonu Samsung Galaxy; odszkodowanie w związku z uszkodzeniem drzwi wejściowych do lokalu mieszkalnego; odszkodowanie w związku z uszkodzeniem upraw; odszkodowanie z tytułu odpowiedzialności za wydanie aktu normatywnego niezgodnego z Konstytucją, ratyfikowaną umową międzynarodową lub ustawą oraz za niewydanie aktu normatywnego, którego obowiązek wydania przewidywał przepis prawa dot. niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego i wypłatę należnego ekwiwalentu pieniężnego; zadośćuczynienie z tytułu naruszenia dóbr osobistych; odszkodowanie z tytułu braku zapłaty wynagrodzenia za przechowanie pojazdów zabezpieczonych przez funkcjonariuszy Komisariatu Policji w Gubinie; zadośćuczynienie w trybie art. 552 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks postępowania karnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 46, ze zm.); zadośćuczynienie za doznaną krzywdę wobec bezpodstawnego zatrzymania prawa jazdy.

³³ Zgodnie z wytycznymi Biura Finansów KGP Komenda musiała zrealizować wypłaty wynikające z zawartych ugód w ramach limitu własnego - dokonywano zmniejszenia wydatków w paragrafie 4710 lub 4000.

³⁴ Zgodnie z art. 164 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, wydatki nieprzewidziane, których obowiązkowe płatności wynikają z tytułów wykonawczych, wyroków sądowych lub ugód, mogą być dokonywane bez względu na poziom środków finansowych zaplanowanych na ten cel. Odpowiednia zmiana planu wydatków powinna nastąpić w trybie przeniesień wydatków z innych podziałek klasyfikacji wydatków lub z rezerw celowych.

1.14. W 2025 r. KWP wypłaciła 188 osobom ekwiwalenty za niewykorzystane urlopy w łącznej kwocie 4 289,3 tys. zł, co stanowiło 1,1% wynagrodzeń i uposażeń wypłaconych w 2025 r., z tego:

- 34 pracownikom, których wypłata ekwiwalentu została uregulowana w ustawie z dnia 26 czerwca 1974 r. Kodeks pracy³⁵ (dalej: *Kodeks pracy*), na łączną kwotę 137,1 tys. zł, co stanowiło 3,2% wypłaconych ekwiwalentów;
- 99 funkcjonariuszom, którzy odeszli ze służby w bieżącym roku, na łączną kwotę 3 780,7 tys. zł, co stanowiło 88,1% sumy wszystkich wypłaconych ekwiwalentów;
- 55 byłym funkcjonariuszom, którym sąd zasądził wyrównanie ekwiwalentu za urlop w związku z orzeczeniem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 30 października 2018 r. (sygn. akt K 7/15)³⁶, na łączną kwotę 371,5 tys. zł, co stanowił 8,7% sumy wypłaconych ekwiwalentów.

(akta kontroli str. 891-893)

Szczegółowa analiza 30 przypadków wypłaty ekwiwalentu za urlop dotyczących 10 pracowników zatrudnionych na umowę o pracę, 15 funkcjonariuszy³⁷ oraz pięciu przypadków wyrównania ekwiwalentu na podstawie prawomocnych wyroków sądu wykazała, że:

- w każdym przypadku wystąpiła podstawa prawna do wypłaty ekwiwalentu³⁸,
- żadnej z osób, w okresie wypowiedzenia nie zwolniono ze świadczenia pracy,
- w okresie wypowiedzenia 24 osobom nie udzielono całego przysługującego urlopu:
 - a) dziewięciu pracowników³⁹ korzystało ze zwolnień lekarskich, a jeden pracownik do dnia rozwiązania umowy przebywał na urlopie związanym z rodzicielstwem;
 - b) 14 funkcjonariuszy do dnia zwolnienia ze służby wykonywało swoje obowiązki;
- w przypadku ośmiu pracowników cywilnych wypłata ekwiwalentu za urlop wypoczynkowy naliczona była w wymiarze proporcjonalnym za rok, w którym rozwiązano stosunek pracy, za wyjątkiem:
 - a) w przypadku, kiedy po ustaniu stosunku pracy, zawarto kolejną umowę o pracę,
 - b) w przypadku, kiedy nie naliczono ekwiwalentu za trzy dni urlopu za 2025 r., co zostało to szerzej opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*;
- w przypadku 15 funkcjonariuszy, w tym w jednym przypadku wypłaty z tytułu zgonu, wypłacono ekwiwalenty za urlop wypoczynkowy oraz urlopu dodatkowe w pełnym wymiarze, zgodnie z art. 82 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (dalej: *ustawa o Policji*)⁴⁰;
- wyrównania ekwiwalentów za urlopy (pięć przypadków) na mocy prawomocnych wyroków dokonano po dostarczeniu niezbędnych dokumentów,
- ekwiwalenty wypłacono terminowo w trybie art. 171 § 5 Kodeksu pracy (od 1 do 9 dni po rozwiązaniu umowy o pracę); w przypadku funkcjonariuszy nabyte urlopy nie podlegały

³⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 277, ze zm.

³⁶ Dla tej grupy funkcjonariuszy ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy i dodatkowy ustalony był poprzez wyliczenie kwoty 1/30 części miesięcznego uposażenia zasadniczego wraz z dodatkami o charakterze stałym, należnego na ostatnio zajmowanym stanowisku, pomnożonej przez liczbę niewykorzystanych dni urlopu wypoczynkowego i dodatkowego. Takie wyliczenia i wypłata ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy i dodatkowy zostały zakwestionowane przez Trybunał Konstytucyjny Wyrokiem z dnia 30 października 2018 r. sygn. akt K7/15, który orzekł, że art. 115a ustawy o Policji w zakresie, w jakim ustala wysokość ekwiwalentu pieniężnego za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego i dodatkowego w wymiarze 1/30 części miesięcznego uposażenia jest niezgodny z art. 68 ust. 2 w związku z art. 31 ust. 3 zdanie drugie Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej. Trybunał stwierdził, że ekwiwalent jest substytutem niewykorzystanego urlopu i powinien odpowiadać wartości tego świadczenia w naturze. Świadczeniem ekwiwalentnym za przepracowany dzień urlopu jest wynagrodzenie za jeden dzień roboczy.

³⁷ W jednym przypadku z tytułu zgonu.

³⁸ W przypadku pracowników cywilnych: art. 171 § 1 Kodeksu pracy, w przypadku funkcjonariuszy art. 114 ustawy o Policji, a w jednym przypadku art. 116 ustawy o Policji.

³⁹ Rozwiązanie umowy o pracę na podstawie jednostronnego oświadczenia woli w trybie art. 30 § 1 pkt. 1 Kodeksu pracy.

⁴⁰ Dz. U. z 2025 r. poz. 636, ze zm.

przedawnieniu⁴¹, jednak w 13 przypadkach⁴² na 15 przypadków ich wypłaty dokonywano z opóźnieniem od dwóch do 12 dni po dniu zwolnienia ze służby.

(akta kontroli str. 894-956)

Naczelnik Wydziału Kadr i Szkolenia odnośnie wypłaty ekwiwalentów po dniu zwolnienia ze służby wyjaśniła: (...) *przygotowanie „zestawienia należności pieniężnych funkcjonariusza zwolnionego ze służby w Policji”, które jest przekazywane do Wydziału Finansów, musi zawierać na dzień zwolnienia, faktyczne dane dotyczące m.in. nabycia prawa do emerytury, uprawnień do świadczeń pieniężnych określonych w art. 117 ust. 1 i 2 oraz art. 114 ust. 1 ustawy o Policji, a także ekwiwalentu za niewykorzystane dni urlopu wypoczynkowego i dodatkowego. Precyzyjne określenie w/wym. elementów „zestawienia ...” wiąże się z zebraniem informacji dotyczących m.in. ewentualnego korzystania przez policjanta ze świadczeń określonych w art. 117 ustawy o Policji, które bywa, że jest deklarowane przez policjantów w dniu złożenia w komórce kadrowej wniosku o emeryturę/rentę. Natomiast ustalona na dzień zwolnienia ze służby liczba dni zaległego urlopu wypoczynkowego i dodatkowego może ulec zmianie do dnia zwolnienia, np. w zw. z absencją spowodowaną chorobą. Natomiast policjant, który ze względu na potrzeby służby pełni ją do dnia zwolnienia może, z uwagi na nieprzewidziane okoliczności, zawniekskować o udzielenie jednego lub kilku dni urlopu, co powoduje również zmianę liczby dni zaległych urlopów na dzień zwolnienia ze służby. Tym samym „zestawienie ...” musi uwzględniać takie okoliczności, co może powodować ewentualne opóźnienie w jego przekazaniu do Wydziału Finansów.*

Naczelnik Wydziału Finansów odnośnie wypłaty ekwiwalentów po dniu rozwiązania stosunku służbowego z funkcjonariuszami wyjaśniła: (...) *podstawowym ustaleniem w zakresie terminu wypłaty ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop funkcjonariusza policji po ustaniu stosunku służby jest to, że ustawa o Policji nie zawiera przepisu określającego ów termin. Twierdzenie to jest bezsporne i potwierdza je zarówno orzecznictwo sądów powszechnych, jak i sądów administracyjnych. W tej sytuacji nie istnieje żadna norma prawna, która nakazywałaby organowi Policji przelać ekwiwalent dokładnie w dniu wydania rozkazu personalnego o zwolnieniu ze służby albo najpóźniej w dniu następnym. Sąd Rejonowy w Szczecinie (IX P 22/22) wskazał co prawda, że termin ten „można wyinterpretować” z treści art. 114 ust. 1 pkt 2 ustawy o Policji, posługując się sformułowaniem „policjant zwalniany ze służby otrzymuje ekwiwalent”, jednak wyraźny zwrot „można wyinterpretować” świadczy o niepewności interpretacyjnej. Jest to wykładnia wypracowana w drodze orzecznictwa o roszczeniach odsetkowych byłych funkcjonariuszy nie zaś jednoznaczna norma ustawowa nakładająca na organ obowiązek wypłaty w tym samym dniu co zwolnienie. Należy wskazać, że w braku przepisu szczególnego określającego termin wypłaty zastosowanie znajdują ogólne normy prawa w ramach spójności systemu prawa a konkretnie art. 455 kodeksu cywilnego gdyż system prawa musi być spójny, który stanowi, że jeżeli termin spełnienia świadczenia nie jest oznaczony ani nie wynika z właściwości zobowiązania, świadczenie powinno być spełnione niezwłocznie po wezwaniu dłużnika do wykonania. W praktyce sądy pracy, rozstrzygając tożsame sprawy pracownicze, przyjmują, że „niezwłocznie” obejmuje czas niezbędny na wyliczenie, obsługę kadrowo-płacową i realizację przelewu bankowego. (...) W braku przepisu szczególnego, wypłata powinna nastąpić bez zbędnej zwłoki (art. 455 kc w zw. z art. 35 kpa stosowanym odpowiednio), przy uwzględnieniu złożoności czynności materialno-technicznych: ustalenia przez wydział kadr liczby dni urlopu, przeliczenia wysokości ekwiwalentu przez wydział finansowy, wygenerowania dyspozycji płatniczej i realizacji przelewu bankowego. Czynności te z przyczyn obiektywnych - techniczno-organizacyjnych nie mogą zostać zrealizowane w tym samym dniu co wydanie rozkazu personalnego, a żaden obowiązujący przepis nie nakłada na organ takiego wymogu.*

Wszystkie wypłaty zostały zakwalifikowane do właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej i dokonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym jednostki.

(akta kontroli str. 882, 1128-1130)

⁴¹ Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 23 lutego 2010 r. sygn. akt K 1/08.

⁴² W jednym przypadku wypłacono ekwiwalent w dniu odejścia ze służby, w przypadku wypłaty z tytułu śmierci funkcjonariusza wypłacono ekwiwalent po skompletowaniu niezbędnych dokumentów.

1.15. KWP jako dysponent III stopnia opracował plan finansowy w oparciu o wytyczne otrzymane z KGP. W celu zdiagnozowania braków środków finansowych koniecznych do realizacji zadań, jednostka przeprowadzała analizy potrzeb na etapie sporządzania projektów planu oraz dokonywała aktualizacji planu finansowego w trakcie trwania roku budżetowego.

Na pierwszym etapie planowania, w odpowiedzi na pismo KGP L. dz. FB-685/2024/KW z dnia 2 lutego 2024 r., KWP przekazała, na podstawie rzeczywistych potrzeb wskazanych przez poszczególne wydziały merytoryczne aktualizację⁴³ projektu planu rzeczowego zakupów inwestycyjnych zgodnie formularzem BW-IA.

W odpowiedzi na pismo KGP L. dz. FB-3198/2024/KK z dnia 15 maja 2024 r., w dniu 16 maja 2025 r. (pismo GMT.034.19.2024.JK), KWP przekazała dodatkowe potrzeby jednostki (na podstawie danych wydziałów merytorycznych), tj. wydatki planowane do poniesienia w 2025 r., w warunkach porównywalnych, tzn. na poziomie limitu wydatków określonego w ustawie budżetowej na 2024 r., które były niezbędne do realizacji statutowych działań Policji, z uwzględnieniem 20% podwyżek dla pracowników cywilnych i funkcjonariuszy oraz z uwzględnieniem wzrostu minimalnego wynagrodzenia w 2025 r. Przesłano również, zgodnie z wytycznymi uzasadnienie do potrzeb zgłoszonych na 2025 r. w §§ 4250 i 6060.

Na tym etapie planowania komórki merytoryczne KWP wykazały potrzeby w wysokości 475 604,7 tys. zł, tj. o 95 197,7 tys. zł⁴⁴ większe (o 25%) od poziomu limitów wydatków określonych w ustawie budżetowej na 2024 r. (380 407,0 tys. zł).

Największe niedoszacowanie planu wystąpiło w § 4000 wszystkich rozdziałów w łącznej kwocie 39 054,1 tys. zł, w § 6060 w rozdziałach 75401, 75404, 75405, 75407 w łącznej kwocie 18 170,0 tys. zł oraz w § 418 w rozdziałach 75401, 75404 i 75405 w łącznej kwocie 18 015,6 tys. zł.

Na drugim etapie planowania, na podstawie pisma z KGP L. dz. FB-4154/2024/KK z dnia 26 czerwca 2024 r. oszacowane zostały niezbędne wydatki na 2025 r. warunkujące zapewnienie bieżącego funkcjonowania jednostki, zgodnie z wytycznymi KGP i w oparciu o dane merytoryczne poszczególnych wydziałów KWP.

W dniu 19 lipca 2024 r., pismem z KGP L. dz. FB-5020/2024, KWP otrzymała zatwierdzone i wstępne kwoty wydatków na lata 2025-2028.

KWP w dniu 22 lipca 2024 r. (pismo F.031.6.2024.JRW), w odpowiedzi na pismo z dnia 19 lipca 2025 r. przekazała do KGP materiały planistyczne, wykazując przewidywane wydatki, które nie znalazły pokrycia we wstępnych limitach wydatków na 2025 r. Na tym etapie planowania kwota przewidywanych wydatków była niższa o 16,8%, tj. 74 979,9 tys. zł⁴⁵ w stosunku do potrzeb oszacowanych przez komórki merytoryczne KWP (przewidywane wydatki KWP wynosiły 521 014,9 tys. zł, a wstępny limit wydatków na podstawie pisma KGP z 19 lipca 2025 r. został zatwierdzony na kwotę 446 035,0 tys. zł).

⁴³ Aktualizacja dotyczyła zakresu rzeczowego planowanych do realizacji zadań inwestycyjnych w roku 2024 oraz na lata 2025-2026, przy założeniu, że ewentualne zmiany w poziomie planowanych wydatków majątkowych nie mogą skutkować przekroczeniem kwot wyjściowych na lata 2025-2026.

⁴⁴ W wyniku analizy komórek merytorycznych, w poszczególnych rozdziałach wykazano następujące niedobory wobec ustawy budżetowej na 2024 r.: 75401 – 3 371,3 tys. zł, (potrzeby na 2025 r. 14 722,3 tys. zł, ustawa budżetowa 2024 r. 11 351,0 tys. zł); 75402 – 280,3 tys. zł, (potrzeby na 2025 r. 387,3 tys. zł, ustawa budżetowa 2024 r. 107,0 tys. zł); 75404 – 26 885,9 tys. zł, (potrzeby na 2025 r. 130 105,9 tys. zł, ustawa budżetowa 2024 r. 103 220,0 tys. zł); - 75405 - 64 383,4 tys. zł, (potrzeby na 2025 r. 322 829,4 tys. zł, ustawa budżetowa 2024 r. 258 446,0 tys. zł); 75407 – 276,8 tys. zł, (potrzeby na 2025 r. 7 559,8 tys. zł, ustawa budżetowa 2024 r. 7 283,0 tys. zł).

⁴⁵ W poszczególnych rozdziałach kwoty te kształtowały się następująco: 75401 – 3 100,5 tys. zł (potrzeby na 2025 r. 16 467,5 tys. zł, wstępny limit wydatków na 2025 r. 13 366,0 tys. zł); 75402 – 202,0 tys. zł (potrzeby na 2025 r. 315,0 tys. zł, wstępny limit wydatków na 2025 r. 113,0 tys. zł); 75404 – 21 883,0 tys. zł (potrzeby na 2025 r. 152 250,0 tys. zł, wstępny limit wydatków na 2025 r. 130 367,0 tys. zł); 75405 – 49 794,4 tys. zł (potrzeby na 2025 r. 339 121,4 tys. zł, wstępny limit wydatków na 2025 r. 289 327,0 tys. zł).

Ponownie największe niedoszacowanie wystąpiło w § 4000 rozdziałów 75401, 75402, 75404, 75405 łącznie 20 293,5 tys. zł, w § 6060 rozdziałów 77401, 75404 i 75405 w łącznej kwocie 18 057,3 tys. zł oraz § 4180 rozdziałów 75401, 75404, 75405 w łącznej kwocie 17 535,0 tys. zł.

W przypadku rozdziału 75407 planowane kwoty wydatków naliczone zostały zgodnie z podziałem dokonanym przez Komendanta CBZC - projekt planu wyniósł 12 862,0 tys. zł.

W dniu 22 listopada 2024 r. KWP otrzymała (pismo L.dz. FB-8248/2024 z dnia 21 listopada 2024 r.) projekt planu wydatków budżetowych na rok 2025, zgodnie z którym limit wydatków wynosił 479 943,0 tys. zł i wzrósł w porównaniu do wstępnych wydatków z lipca 2024 r.⁴⁶ o 7,4% (33 908,0 tys. zł)⁴⁷.

Komendant GP pismem nr L. dz. FB-756/2025 z dnia 31 stycznia 2025 r. zaakceptował kwoty dochodów i wydatków zgodnie z kwotami przyjętymi w ustawie budżetowej na rok 2025. Wielkości dochodów i wydatków były zgodne z wielkościami przekazanymi pismem KGP z dnia 21 listopada 2024 r.

W dniu 14 lutego 2025 r. KWP (pismem Nr F.034.12.2025.JRW), w odpowiedzi na pismo KGP (L. dz. FB-1027/2025 z dnia 11 lutego 2025 r.) dotyczące urealnienia szacowanych wydatków na 2025 r., wykazała niedoszacowanie w planie finansowym w łącznej wysokości 32 997,8 tys. zł⁴⁸. Największe niedobory dla całej KWP wystąpiły: § 4000 – 7 373,6 tys. zł, § 4250 – 7 971,6 tys. zł, § 6060 – 8 635,0 tys. zł.

Ponadto o zbyt niskim planie finansowym w 2025 r. KWP informowała dysponenta II stopnia w zgłaszanych potrzebach i analizach następującymi pismami:

- Nr F.034.41.2025.JRW z dnia 19.08.2025 r.,
- w odpowiedzi na pismo FB-6720/2025 z dnia 30.09.2025 r.,
- Nr F.034.53.2025.JRW z dnia 13.11.2025 r.

Przekroczenie zaangażowania ponad posiadane limity wydatków⁴⁹ określonych w planie finansowym KWP wystąpiło w 10 miesiącach (wg danych na ostatni dzień miesiąca) i kształtowało się następująco⁵⁰: w lutym i marcu o kwoty 634,4 tys. zł⁵¹, w kwietniu o kwotę 460,3 tys. zł⁵², w maju 346,8 tys. zł⁵³, w czerwcu o kwotę 98,9 tys. zł⁵⁴, w lipcu o kwotę 3 389,3 tys. zł⁵⁵, w sierpniu o kwotę 4 265,36 tys. zł⁵⁶, we wrześniu o kwotę 6 241,0 tys. zł⁵⁷, w październiku o kwotę 5 970,2 tys. zł⁵⁸ i w listopadzie o kwotę 43,7 tys. zł⁵⁹.

Naczelnik Wydziału Finansów wyjaśniła, że: *Przekroczenie w § 4270 w rozdziale 75407 w sprawozdawczości od miesiąca lutego 2025 do maja 2025 wynikał z realizacji robót budowlanych dla zadania pn. „Remont obiektu zlokalizowanego przy ul. Konstytucji 3 Maja w Gorzowie Wielkopolskim na potrzeby CBZC w Gorzowie Wlkp.”. W celu wyłonienia wykonawcy robót budowlanych dla powyższego zadania w dniu 4.10.2024 r. złożony został do ZPiFP wniosek o ponowne wszczęcie procedury*

⁴⁶ 446 035 tys. zł.

⁴⁷ Zwiększenie zostały limity w działach: 75401 – o 1 730 tys. zł (z kwoty 13 366,0 tys. zł do kwoty 15 096,0 tys. zł), 75402 – o 37 tys. zł, (z kwoty 113,0 tys. zł do kwoty 150,0 tys. zł), 75405 – o 39 007,0 tys. zł (z kwoty 289 327,0 tys. zł do kwoty 328 334,0 tys. zł), 75407 – 100,0 tys. zł (z kwoty 12 862,0 tys. zł do kwoty 12 962,0 tys. zł). Zmniejszeniu uległ limit wydatków w rozdziale 75404 o kwotę 6 966,0 tys. zł (z kwoty 130 367,0 tys. zł do kwoty 123 401 tys. zł).

⁴⁸ Po uwzględnieniu nadwyżki w rozdziale 75407 w wys. 2 833,0 tys. zł, w poszczególnych rozdziałach niedobory wyniosły: 75401 – 297,8 tys. zł, 75402 – 104,7 tys. zł, 75404 – 10 721,8 zł, 75405 – 24 661,7 tys. zł.

⁴⁹ Na podstawie danych z systemu TREZOR.

⁵⁰ W rozdziałach; 75401, 75402, 75404, 75405, 75407.

⁵¹ Rozdział 75407 § 4270.

⁵² Rozdział 75407 § 4270.

⁵³ Rozdział 75407 § 4270.

⁵⁴ Rozdział 75401, 75402 w §§ 4000.

⁵⁵ Rozdział 75401, 75402, 75405 w §§ 4000.

⁵⁶ Rozdział 75401, 75402, 75404, 75405 w §§ 4000.

⁵⁷ Rozdział 75402, 75402, 75404, 75405 w §§ 4000, oraz § 3070 w rozdziale 75402.

⁵⁸ Rozdział 75402, 75402, 75404, 75405 w §§ 4000.

⁵⁹ Rozdział 75401 § 4000.

przetargowej. Pierwsze postępowanie przetargowe, zgodnie z art. 255 pkt 3) ustawy Prawo zamówień publicznych w dniu 27.09.2025 r. zostało unieważnione. W wyniku przeprowadzonego drugiego postępowania przetargowego w dniu 9.12.2024 r. podpisana została Umowa Nr 64/ZP/2024, której wartość wyniosła 804,5 tys. zł brutto. Umowny termin zakończenia prac – 28.05.2025 r. Przekazanie placu budowy nastąpiło w dniu 16.12.2024 r. Wykazane zaangażowanie wynikało z podpisanej umowy.

W Ustawie budżetowej plan w § 4270w rozdziale 75407 wynosił 60.000 zł. Na sfinansowanie wydatków związanych z funkcjonowaniem CBZC sporządzony został wniosek o przyznanie rezerwy celowej z budżetu państwa. Wniosek został przekazany do KGP w dniu 17.04.2025 r. Decyzja w sprawie przyznania rezerwy została zatwierdzona w dniu 3.07.2025 r. W celu zapewnienia pokrycia bieżących faktur wynikających z realizacji robót budowlanych płatnych do czasu uruchomienia rezerwy, jednostka sporządzała wnioski o zmianę planu w ramach budżetu i przeniesienie środków do paragrafu 4270: wniosek z dnia 27.02.2025 r. (zwiększenie § 4270 o kwotę 110,2 tys. zł), wniosek z dnia 3.04.2025 r. (zwiększenie § 4270 o kwotę 174 tys. zł), wniosek z dnia 23.05.2025 r. (zwiększenie § 4270 o kwotę 163 tys. zł), wniosek z dnia 30.05.2025 r. (zwiększenie § 4270 o kwotę 406,8 tys. zł).

Przekroczenie w § 4000 poziomu zaangażowania ponad posiadany limit w działach 75401, 75402, 75404, 75405 wynikał z faktu przyznania w planie zbyt niskich limitów, jakie nie zabezpieczały pokrycia w ujęciu rocznym statutowych wydatków bieżących jednostki. Już na etapie II planowania „Przewidywanych wydatków, które nie znajdują pokrycia we wstępnych limitach wydatków na 2025 r.” w § 4000 dla poszczególnych rozdziałów wykazano braki: 75401 – 868,8 tys. zł, 75402 – 191,5 tys. zł, 75404 – 6 493,5 tys. zł, 75405 – 12 739,6 tys. zł.

Po otrzymaniu planu jednostka musiała dostosować plan w poszczególnych paragrafach do wartości narzuconych przez dysponenta wyższego stopnia. Ponadto potrzeby wynikające z bieżącej działalności były wykazywane w analizach przewidywanych wydatków przesyłanych do dysponenta wyższego stopnia (KGP). Ponadto oprócz wydatków realizowanych planowo i ujętych w potrzebach wystąpiły wydatki nieprzewidziane dotyczące działań Służb na granicy RP w związku z przywróceniem kontroli granicznej w ramach akcji GRANICA 2025. Od 7 lipca 2025 r. działania Straży Granicznej wspierane były przez funkcjonariuszy Policji na stałe oraz w systemie zmianowym początkowo na 8 przejściach granicznych, a następnie na 9 przejściach granicznych, co generowało dodatkowe nieprzewidziane w budżecie wydatki. Na realizację akcji GRANICA 2025, KWP w Gorzowie Wlkp. nie otrzymała dodatkowych środków, realizowała je w ramach własnego budżetu. W rozdziale 75404 wydatki na ten cel wyniosły 2 236,3 tys. zł, a w rozdziale 75405 -258,3 tys. zł. Ponadto z uwagi na wytyczne Biura Finansów KGP wskazujące na konieczność pokrywania wydatków wynikających z zasądzonych wyroków sądowych w ramach środków własnych jednostki, dokonywane były zmiany w planie polegające na zmniejszaniu limitu wydatków bieżących i przesunięciu środków na płatności dotyczące odszkodowań i odsetek. Przesunięcia z tego tytułu w planie na zwiększenie limitów w paragrafach 4580 i 4590 łącznie wyniosły 502,8 tys. zł w rozdziale 75405 i 37,4 tys. zł w rozdziale 75404.

Mając na celu realizację ustawowych zadań Policji jednostka informowała dysponenta wyższego stopnia o potrzebach finansowych. Potrzeby wynikające z konieczności zabezpieczenia powyższych wydatków były wykazywane każdorazowo w analizach przewidywanych wydatków przesyłanych do KGP. Podkreślić należy, że potrzeby w zakresie wydatków związanych z działaniami Policji na granicy były nieprzewidziane i nie mogły zostać uwzględnione na wcześniejszych etapach tworzenia planu na rok 2025, natomiast były niezbędne mając na uwadze przede wszystkim zapewnienie ciągłości realizacji statutowych zadań związanych z bezpieczeństwem obywateli i zapewnieniem porządku publicznego.

(akta kontroli str. 957-1127, 1130-1138)

W sprawozdaniach Rb-28 wprowadzonych za pośrednictwem systemu TREZOR przy każdym paragrafie, w którym zaangażowanie przewyższało plan, każdorazowo wskazywano w systemie, że plan w tych paragrafach zabezpiecza potrzeby jednostki na kolejne miesiące roku, a wyższe od planu zaangażowanie uwzględniło niedoszacowanie, które mogło wystąpić w grudniu 2025 r. i dotyczyło materiałów pędnych (§ 4210) i zakupu energii (§ 4260).

(akta kontroli str. 1139-1170)

W 2025 r. KWP otrzymało pięć rezerw celowych w łącznej kwocie 20 987,8 tys. zł, z których trzy nie były możliwe do oszacowania na etapie sporządzania projektu planu finansowego, a dotyczyły:

- realizacji zakupu samochodu osobowego o napędzie spalinowo elektrycznym na potrzeby garnizonu lubuskiego w kwocie 230,0 tys. zł (poz. 59), rezerwa została uruchomiona w dniu 21 lipca 2025 r.⁶⁰;
- sfinansowania rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczającej 40 godz. tygodniowo dla funkcjonariuszy (poz. 62), rezerwa została uruchomiona w dniu 17 września 2025 r. Zgodnie z poleceniem jednostki nadrzędnej, KWP w dniu 28 sierpnia 2025 r., wystąpiła o uruchomienie rezerwy celowej dla funkcjonariuszy, którzy realizowali zadania bezpośrednio związane z zapewnieniem bezpieczeństwa oficjalnych wydarzeń związanych z przewodnictwem Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r.;
- sfinansowania skutków wejścia w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r.⁶¹ (poz. 35), rezerwa została uruchomiona w dniu 10 grudnia 2025 r.

Rezerwa na sfinansowanie wypłat świadczenia motywacyjnego funkcjonariuszom w kwocie 1 779,0 tys. zł, (poz. 35), została uruchomiona w dniu 10 września 2025 r.⁶² Potrzeby w zakresie świadczeń motywacyjnych zostały już zgłoszone do KGP w odpowiedzi na pismo z dnia 26 czerwca 2024 r. (L. dz. 4154/2024/KK). Na II etapie planowania wydatki nie zostały uwzględnione, a na III etapie planowania środki na ten cel zostały przyznane w kwocie niższej o 1 671 tys. zł niż faktyczne potrzeby (zgłoszone potrzeby: 5 604,0 tys. zł, środki otrzymane na III etapie planowania: 3 933,0 tys. zł).

Natomiast w przypadku rezerwy sfinansowanie wydatków związanych z funkcjonowaniem CBZC w kwocie 3 005,6 tys. zł, (poz. 44⁶³), Naczelnik WF wyjaśniła: *zgodnie z oceną skutków regulacji ujętych w projekcie planu finansowego na rok 2025, plan nie był uzupełniony w pełnym zakresie w jakim wnioskowało CBZC, dlatego została uzupełniona rezerwa celowa zgodnie z pismem L.DZ. FB-184/2025 z dnia 13 stycznia 2025 r. z Komendy Głównej Policji Biura Finansów w Warszawie. Zgodnie z poleceniem jednostki nadrzędnej KWP w Gorzowie Wlkp. dnia 17.04.2025 r. wystąpiono z wnioskiem o rezerwę celową, która została uruchomiona w dniu 3 lipca 2025 r.*⁶⁴

W miesięcznych sprawozdaniach Rb-28 KWP nie wykazywała zobowiązań wymagalnych. Nie wystąpiły również przypadki nieterminowego regulowania zobowiązań. W przypadku dwóch badanych wydatków KWP, zgodnie z wytycznymi Komendanta wystąpiła do kontrahentów o przesunięcie terminu zapłaty za faktury przez upływem terminu ich zapłaty.

(akta kontroli str. 503-506, 589, 1171-1188)

1.16. KWP zrealizowała wnioski pokontrolne NIK przedstawione na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, w związku z nieprawidłowościami stwierdzonymi w toku kontroli P/24/001 - Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. - wykonanie planu finansowego Komendy Wojewódzkiej Policji oraz planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji, i tak:

⁶⁰ Decyzja MF/FG2.4143.3.218.2025.MF.3135, wydatek zrealizowany na podstawie umowy S25004 z dnia 4.06.2025 r. z WFOŚiGW w Zielonej Górze.

⁶¹ Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby, tj. od 1 lipca 2025 r. – w zakresie uprawnień do świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy podległych Ministrowi SWiA oraz od 14 października 2025 r. – w zakresie nowych rozwiązań dotyczących kosztów dojazdu dla funkcjonariuszy służb podległych Ministrowi SWiA.

⁶² Decyzja MF/FS7.4143.3.188.2025.MF.3935. Potrzeby w zakresie świadczeń motywacyjnych zostały zgłoszone do KGP w odpowiedzi na pismo z dnia 26.06.2025 r.

⁶³ „Dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych”, w ramach której znalazły się środki z przeznaczeniem na realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z powołaniem Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości.

⁶⁴ Decyzja MF/FS7.4143.3.116.2025.MF.2859, korekta z dn. 13.10.2025 r. MF/FS7.4143.3.116.2025.MF.2859.K01, korekta z dnia 13 listopada 2025 r. MF/FS7.4143.3.116.2025.MF.2859.K02.

- KWP, w celu zaciągania zobowiązań do wysokości kwot wydatków ujętych w planie finansowym, przekazała do KGP potrzeby niemające pokrycia w przyznanym na 2024 rok limicie finansowym planu wydatków w lipcu 2023 r. na II etapie planowania budżetu, jak również w kwietniu 2024 r. po zakończeniu I kwartału br. Ponadto na bieżąco monitorowany był poziom zaangażowania planu wydatków, jak również celowość, zasadność oraz gospodarność zaciąganych zobowiązań w celu realizacji statutowych zadań Komendy. Komendant decyzją w sprawie gospodarki finansowej jednostki zobligował osoby prowadzące finanse aby zaciągane zobowiązania znalazły pokrycie w przyznanym przez dysponenta wyższego stopnia limitach finansowych planu wydatków;
- pismem Nr F.0151.29.2024.OR z dnia 6 czerwca 2024 r. I Zastępca Komendanta przypomniał, że rachunki KMP i KPP muszą być niezwłocznie przekazywane pocztą resortową do Wydziału Finansów KWP w Gorzowie Wlkp. po ich otrzymaniu, co warunkuje terminowe regulowanie należności. Ponadto pismem Nr Fdp-1594/2024 z dnia 19 lipca 2024 r. polecił niezwłocznie przekazywać opracowane faktury oraz rachunki otrzymane od wystawców do merytorycznych wydziałów Komendy celem realizacji. Jednocześnie w sytuacji przekroczenia 30 dniowego maksymalnego terminu zapłaty z tytułu transakcji handlowych liczonych od dnia doręczenia faktury lub rachunku, zobowiązał pracowników Komendy do załączenia pisemnej informacji o zgodzie na przedłużenie terminu płatności oraz o odstąpieniu od naliczania odsetek. Uwagi zawarte w wystąpieniu pokontrolnym NIK zostały także omówione na odprawach służbowych pionu logistycznego z jednoczesnym zobowiązaniem do przyjęcia ich do realizacji w KWP w Gorzowie Wlkp.;
- pismem Nr F.034.14.2024.RB z dnia 8 kwietnia 2024 r. KWP w Gorzowie Wlkp. przekazała dysponentowi wyższego stopnia skalkulowane potrzeby jednostki w zakresie wydatków budżetu państwa niemające pokrycia w limitach finansowych planu wydatków KWP na rok 2024. Następnie pismem Nr F.034.37.2023.RB z dnia 22 lipca 2024 r. Komenda Wojewódzka Policji w Gorzowie Wlkp. poinformowała Komendanta GP o niedoszacowaniu przyznanym wstępnych limitach finansowych jednostki na rok 2024. Tak wypracowane zasady były stosowane przez jednostkę w kolejnych okresach;
- pismem Nr F.034.25.2024.JRW z dnia 6 maja 2024 r. I Zastępca Komendanta zobligował wszystkich pracowników pionu logistycznego do ponownego zapoznania się i stosowania Decyzji nr 188/2023 KWP w Gorzowie Wlkp. z dnia 3 sierpnia 2023 r. w szczególności z § 4 ww. Decyzji. Ponadto pracownicy Komendy zostali zobligowani do bieżącego monitorowania poziomu wykonania planu finansowego Komendy, jak również jego zaangażowania, aby zaciągnięte zobowiązania regulowane były w wyznaczonych terminach do wysokości posiadanych limitów finansowych w planie wydatków.

(akta kontroli str. 65-129)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. W przypadku zamówienia na zakup dwóch BSP, ogłoszenie o zamówieniu zostało opublikowane na platformie zakupowej w dniu 12 sierpnia 2025 r. (godz. 13:57), z niespełna dwudniowym terminem składania ofert, tj. do dnia 14 sierpnia 2025 r. (do godz. 9:56) – wpłynęła jedna oferta.

Zgodnie z § 9 ust. 3 Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej niższej niż 130.000 zł, termin składania ofert musi być określony z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie oferty.

Naczelnik Wydziału Transportu KWP wyjaśniła, że *przedmiotowe zamówienie zostało udzielone na podstawie Regulaminu udzielania zamówień publicznych o wartości szacunkowej nieprzekraczającej równowartości 130.000 zł, w którym zgodnie z § 9 ust. 3 termin składania ofert musi być określony z uwzględnieniem czasu niezbędnego na przygotowanie oferty, tj. nie określającym minimalnego czasu na przygotowanie oferty. W tym przypadku czas niezbędny to 2 dni kalendarzowe.*

Zdaniem NIK, niespełna dwudniowy termin na złożenie oferty dotyczącej zakupu BSP, nie dawał gwarancji przestrzegania zasady konkurencyjności wyrażonej w § 3 ust. 2 pkt 1 tego Regulaminu. Zgodnie z tym przepisem, zamawiający przygotowuje i przeprowadza postępowanie o udzielenie zamówienia w sposób zapewniający zachowanie uczciwej konkurencji oraz równe traktowanie wykonawców. Mając na uwadze specyfikę przedmiotu zamówienia konieczność przygotowania i złożenia oferta w tak krótkim terminie mogła w sposób istotny wpłynąć na ograniczenie liczby potencjalnych ofert, a w konsekwencji uzyskania najkorzystniejszej ceny.

(akta kontroli str. 1338-1371, 1374)

2. Wbrew art. 171 § 1 i 5 Kodeksu pracy odchodzącemu z KWP pracownikowi⁶⁵, z którym rozwiązano umowę o pracę w dniu 10 stycznia 2025 r., nie wypłacono należnego ekwiwalentu pieniężnego za trzy dni niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego. Jak wynika z cyt. przepisów, w przypadku niewykorzystania przysługującego urlopu w całości lub w części z powodu rozwiązania lub wygaśnięcia stosunku pracy pracownikowi przysługuje ekwiwalent pieniężny, przy czym wypłaty ekwiwalentu należy dokonać w terminie 10 dni od dnia rozwiązania stosunku pracy.

W informacji z dnia 13 stycznia 2025 r.⁶⁶ przekazanej drogą faksową celem naliczenia ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy m. in. do Wydziału Finansów, nie wskazano, że za 2025 r. przysługiwał pracownikowi ekwiwalent za niewykorzystany w bieżącym roku urlop wypoczynkowy.

Naczelnik wydziału Kadr i Szkolenia odnośnie nienaliczenia urlopu wyjaśniła, że: *zgodnie z Regulaminem Pracy Komendy Wojewódzkiej Policji w Gorzowie Wlkp. ewidencja czasu pracy pracowników prowadzona jest w sekretariatach komórek organizacyjnych KWP. Pismo dotyczące wykorzystanych urlopów pracownika o nr ewidencyjnym A 18606 zostało przesłane do Wydziału Kadr i Szkolenia w dniu 10.01.2025 r. (piątek), dlatego też informacja o rozwiązaniu umowy i wypłacie ekwiwalentu została przekazana do Wydziału Finansów w poniedziałek 13.01.2025 r.*

W związku z natłokiem zadań i upływającym terminem realizacji, w informacji do Wydziału Finansów nie został wpisany proporcjonalny urlop w wymiarze 3 dni za 2025 r. Ujęto jedynie urlop wynikający z przesłanego pisma z 10.01.2025 r. Błąd ten został naprawiony w informacji uzupełniającej przekazanej do Wydziału Finansów z dnia 04.03.2026 r.

W trakcie kontroli NIK, w dniu 10 marca 2026 r. został wypłacony ekwiwalent za niewykorzystany przez pracownika urlop wypoczynkowy w wysokości 0,8 tys. zł brutto.

(akta kontroli str. 880, 901, 939-956)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

KWP zrealizowała wydatki w łącznej wysokości 567 854,5 tys. zł, tj. 99,9% planu po zmianach. Kontrola 5,6% wydatków poniesionych przez jednostkę, a także analiza wykorzystania środków poniesionych z dobranych celowo 89,6% przyznanych rezerw wykazała, że objęte badaniem wydatki zrealizowano w sposób celowy i w granicach planowanych kwot, na zadania służące realizacji celów jednostki, a środki z rezerw wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem. Wydatki majątkowe zrealizowane były zasadne i zostały poniesione w sposób celowy.

KWP prawidłowo realizowała politykę szkoleniową w oparciu o przepisy prawa oraz wewnętrzne regulacje, a realizowane szkolenia służyły realizacji celów statutowych jednostki. Wydatki na kary i odszkodowania poniesione przez jednostkę wynikały z zasądzonych przez sądy powszechne wyroków. Wydatki regulowane były terminowo, a środki na ten cel pochodziły z przeniesień wydatków z innych podziałek klasyfikacji.

⁶⁵ Nr ewid. A18606.

⁶⁶ K-C.1241.3.2025.JB.

Zarówno zwalnianym ze służby policjantom jak i pracownikom cywilnym zgodnie z obowiązującymi przepisami prawidłowo naliczano ekwiwalenty za urlopy, poza jednym przypadkiem niewypłacenia należnego ekwiwalentu za urlop wypoczynkowy, przy czym w toku kontroli NIK ekwiwalent urlopowy zwolnionemu pracownikowi został wypłacony.

W trakcie procesu planowania wydatków na rok 2025 KWP pisemnie przedkładała dysponentowi wyższego stopnia rzetelnie skalkulowane potrzeby na podstawie analizy przeprowadzanej przez poszczególne komórki merytoryczne. W trakcie roku również przedkładano analizy informujące o brakach środków finansowych, uwzględniając informacje zgłaszane przez komórki merytoryczne, co wykazywane było również w miesięcznych sprawozdaniach. W 2025 r. nie wystąpiły przypadki nieterminowego regulowania zobowiązań.

2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Badaniem objęto prawidłowość sporządzenia rocznych sprawozdań budżetowych w zakresie operacji finansowych sporządzania przez Komendę za 2025 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1)

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kontrolą objęto również prawidłowość sporządzania sprawozdań za 2025 r. przez dysponenta FWP:

- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2025 r. planu finansowego państwowego funduszu celowego (Rb-33),
- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2025 r. planu finansowego państwowego funduszu celowego (Rb-40),
- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2025 r. z wykonania planu finansowego FWP w układzie zadaniowym za okres od początku roku do 31 grudnia (Rb-BZ2),
- sprawozdania za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) w zakresie operacji finansowych za IV kw. 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty, wykazane w sprawozdaniach KWP, jako dysponenta III stopnia, były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania FWP przedstawiały wiarygodne dane o przychodach i kosztach, a także o związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach oraz o stanie funduszu na dzień 31 grudnia 2025 r.

Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań⁶⁷. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo

⁶⁷ Decyzją Nr 4/2024 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Gorzowie Wlkp. z dnia 11 stycznia 2024 r. w sprawie wprowadzenia zasad (polityki) rachunkowości w Komendzie Wojewódzkiej Policji, wprowadzono m.in. określenie roku obrotowego oraz okresów sprawozdawczych i rodzaje sporządzanych sprawozdań oraz informacji.

i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym. Na dzień zakończenia kontroli nie dokonywano korekt sprawozdań.

Sprawozdania zostały podpisane przez osoby upoważnione oraz zostały przekazane właściwym odbiorcom z zachowaniem terminów określonych w rozporządzeniach: Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁶⁸, Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych⁶⁹ oraz Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym⁷⁰. Kwoty wykazane w sprawozdaniach były prawidłowe, zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

(akta kontroli str. 131-148, 1375-1377, 1379-1516)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania budżetowe zostały sporządzone terminowo oraz rzetelnie w zakresie ich zgodności z ewidencją księgową.

3. Wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

Opis stanu faktycznego

3.1. Plan finansowy FWP po stronie przychodów, wg ustawy budżetowej wynosił 1 400 tys. zł, po zmianach wzrósł o 110,3% i osiągnął wartość 2 944,5 tys. zł i był równy wykonaniu. Plan kosztów i wykonanie kształtowało się na takim samym poziomie.

Badanie próby obejmującej pięć zmian w planie⁷¹ wykazało, że zostały one wprowadzone z zachowaniem zasad określonych w art. 29 ust. 12-16 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (dalej: *ustawa o finansach publicznych*)⁷². Wprowadzone przez KWP zmiany w planie finansowym FWP wynikały z konieczności przesunięcia środków pomiędzy paragrafami, uzyskania lub rozliczenia otrzymanych na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy o Policji, środków od j.s.t. Zmian kwot przychodów i kosztów oraz dochodów i wydatków FWP dokonywał Komendant. O zmianach każdorazowo informowany był Komendant GP.

W 2025 r. koszty ujmowane w planie finansowym FWP nie były zwiększane w celu realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem Covid-19.

(akta kontroli str. 162-190, 199-247)

3.2. W 2025 r. przychody FWP wyniosły odpowiednio 2 944,5 tys. zł i były wyższe w porównaniu z 2024 r. o 42,3% (2 069,2 tys. zł). Zrealizowane w latach 2024-2025 przychody pochodziły z:

- wpłat od j.s.t. na podstawie porozumień, które wyniosły odpowiednio: 1 912,5 tys. zł (tj. ogółem 92,4% przychodu) w 2024 r. i 2 869,1 tys. zł (97,2%) w 2025 r.;
- wpłat od innych jednostek sektora finansów publicznych wyniosły odpowiednio: 28,4 tys. zł (1,4%) w 2024 r. i 36,5 tys. zł (1,2%) w 2025 r.;

⁶⁸ Dz. U. poz. 133, ze zm.

⁶⁹ Dz. U. z 2023 r. poz. 652.

⁷⁰ Dz. U. z 2021 r. poz. 1731.

⁷¹ Na dzień 30.04.2025 r., 31.05.2025 r., 30.09.2025 r., 31.10.2025 r., 31.12.2025 r.

⁷² Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.

- odsetek, które wyniosły: 32,9 tys. zł (1,6%) w 2024 r. i 38,9 tys. zł (1,3%) w 2025 r.

FWP w 2025 r. nie był zasilany środkami pochodzącymi z fundacji. W 2024 r. przychody z tego tytułu wyniosły natomiast 95,4 tys. zł i stanowiły 4,6% przychodów ogółem.

Wzrost przychodów w 2025 r. o 5,1% (wzrost o 956,6 tys. zł w porównaniu z 2024 r.) odnotowano we wpłatach j.s.t. na podstawie porozumień.

FWP nie był zasilany dotacjami z budżetu państwa.

Na koniec roku FWP był wykorzystany w całości (stan Funduszu wynosił 0 zł), a zobowiązania i należności nie wystąpiły. Przychody FWP nie obejmowały środków Unii Europejskiej.

(akta kontroli str. 131-148, 191, 248-251)

3.3. Zrealizowane w 2025 r. koszty FWP wyniosły 2 944,5 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach i dotyczyły realizacji zadań określonych w art. 13 ust. 4f ustawy o Policji.

Koszty te poniesiono na:

- współfinansowanie wydatków bieżących jednostek organizacyjnych Policji – 183,1 tys. zł, spadek o 56,4% (420,2 tys. zł) w porównaniu z 2024 r. Spadek wynikał z mniejszej ilości pozyskanych od j.s.t. środków na wydatki bieżące;
- współfinansowanie wydatków inwestycyjnych jednostek organizacyjnych Policji – 2 057,0 tys. zł, wzrost o 121% w porównaniu z 2024 r. (930,8 tys. zł). Pozyskano więcej środków od j.s.t. na zakupy pojazdów służbowych (w 2024 r. zakupiono z FWP 10 pojazdów służbowych a w 2025 r. 32 pojazdy służbowe);
- rekompensaty pieniężne za ponadnormatywny czas służby – 508,6 tys. zł, spadek w porównaniu z 2024 r. o 8,6% (556,7 tys. zł);
- nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie – 195,8 tys. zł, wzrost w porównaniu z 2024 r. o 21,2% (161,5 tys. zł). Wzrost wynikał z realizacji dodatkowych patroli przez funkcjonariuszy.

W ramach 83 zawartych porozumień z j.s.t. zrealizowano m. in. następujące zakupy w kwotach:

- 2 057,0 tys. zł - 32 pojazdy służbowe (§ 612),
- 704,4 tys. zł - nagrody i dodatkowe służby (169 funkcjonariuszy otrzymało nagrody, zapłacono za 11.161 godzin służb ponadnormatywnych (§§ 406, 418),
- 35,0 tys. zł - remont komisariatu policji KPP Pszczew (§ 427),
- 14,7 tys. zł - montaż i demontaż videorejestratora (§ 430),
- 10,0 tys. zł - zakup psa służbowego (§ 425).

Wszystkie zaplanowane w ramach zawartych porozumień zakupy zostały zrealizowane.

(akta kontroli str. 131-148, 192-198, 248-250, 252-254)

Szczegółowe badanie próby kosztów FWP za 2025 r. na łączną kwotę 2 016,1 tys. zł⁷³ (80,7% kosztów ogółem), w tym 1 927,8 tys. zł kosztów inwestycyjnych (93,7% kosztów w tej grupie) oraz 88,3 tys. zł kosztów pozostałych wykazało, że wydatki poniesiono w sposób gospodarny oraz na cele i zadania wskazane w art. 13 ustawy o Policji. Badane wydatki były zgodne z planem finansowym FWP i umowami zawartymi z dostawcami oraz wykonawcami usług. Koszty zostały rzetelnie skalkulowane i prawidłowo udokumentowane, a płatności dokonano w terminie. Nabyte składniki majątku ruchomego były niezbędne do realizacji zadań określonych w ustawie o Policji i na bieżąco przekazywane.

(akta kontroli str. 149-159, 255-257)

3.4. Stosowanie do wymogów wynikających z art. 78 ustawy o finansach publicznych, w 2025 r. wolne środki w ramach FWP przekazywane były w zarządzanie Ministra Finansów, a następnie

⁷³ Do badania wytypowano za pomocą metody MUS koszty z wyłączeniem kosztów amortyzacji, kosztów wynagrodzeń osobowych, pochodnych oraz kosztów poniżej 1,0 tys. zł.

lokowane w formie depozytu overnight. Na dzień 31 grudnia 2025 r. stan FWP był wykorzystany w całości.

Średnia kwota środków przekazanych w zarządzanie overnight wynosiła 902,4 tys. zł (najmniej w dniu 7 lutego 2025 r. – 10,0 tys. zł; najwięcej w dniu 10 września 2025 r. – 1 868,5 tys. zł).

Zwrot środków następował kolejnego dnia roboczego lub w pierwszy dzień roboczy następujący po dniu wolnym. Z tytułu zagospodarowania wolnych środków uzyskano przychody w wysokości 38,9 tys. zł, które zostały przeznaczone na zakup materiałów biurowych.

(akta kontroli str. 160-161, 191)

3.5. W 2025 r. w zakres zadań określony w art. 13 ust. 4 ustawy o Policji nie uległ zmianie i był analogiczny jak w roku poprzednim. Na etapie planowania FWP opracowano szczegółowy plan rzeczowo-finansowy FWP, który w trakcie roku, na bieżąco aktualizowano, zgodnie z treścią zawieranych porozumień.

Pomimo, że w KWP nie opracowano wewnętrznych procedur analiz wykonania planów rzeczowo-finansowych dotyczących realizacji ustawowych celów i zadań FWP, ani nie opracowano kryteriów oceny stopnia realizacji tych planów i oceny efektywności wykonania zadań, to w trakcie roku na zlecenie KGP sporządzano informacje o kosztach poniesionych ze środków pochodzących z porozumień, a także etapów realizacji zadań i najważniejszych osiągniętych efektów rzeczowych. Bieżący nadzór nad FWP sprawowano m.in. poprzez analizę comiesięcznych sprawozdań, zawierających plan, wykonanie, zobowiązania i zaangażowanie środków oraz poprzez weryfikację zgodności dokonanych wydatków z zapisami zawartymi w porozumieniach oraz stosownymi zapisami w ewidencji księgowej. Sprawozdania były terminowo przekazywane do KGP. Pomiar realizacji celów i zadań FWP odbywał się również w ramach budżetu zadaniowego.

W trakcie kontroli ustalono, że w 2025 r. zadania FWP w ujęciu wartościowym i rzeczowym zostały wykonane w całości zgodnie z planem rzeczowo-finansowym realizacji celów i zadań.

(akta kontroli str. 253-254, 1478-1487, 1490-1497)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego FWP. Planowanie i wydatkowanie środków Funduszu było zgodne z obowiązującymi przepisami oraz dyspozycjami KGP.

V. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Określanie długości terminu na składanie ofert w ogłoszeniach o zamówieniach poniżej progów ustawowych w sposób zapewniający zachowanie zasady uczciwej konkurencji.
2. Podjęcie działań w celu terminowego wypłacania ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystany urlop wypoczynkowy pracownikom, z którymi rozwiązano stosunek pracy.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁷⁴ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Lubuskiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Zielonej Górze Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. Zgodnie z art. 98 ustawy o NIK, kto nie informuje bądź niezgodnie z prawdą informuje o wykonaniu wniosków pokontrolnych, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Zielona Góra, dnia 13 kwietnia 2026 r.

Kontrolerzy
Specjalista kontroli państwowej

Katarzyna Smereczyńska

/podpisano elektronicznie/

Specjalista kontroli państwowej

Sebastian Stępień

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Lubuska Delegatura w Zielonej Górze

p.o. Wicedyrektor

Mariusz Kniat

/podpisano elektronicznie/

⁷⁴ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3). W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.