



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Mazowiecka Delegatura w Warszawie

DMW.410.1.2.2026

Pan
Nadinspektor Waldemar Wołowicz
Komendant Wojewódzkiej Policji
z siedzibą w Radomiu

Komenda Wojewódzka Policji
z siedzibą w Radomiu

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. –
wykonanie planu finansowego Komendy Wojewódzkiej Policji
z siedzibą w Radomiu oraz planu finansowego Funduszu
Wsparcia Policji**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Komenda Wojewódzka Policji z siedzibą w Radomiu¹
ul. 11 Listopada 37/59 26-600 Radom

Kierownik jednostki kontrolowanej

Waldemar Wołowicz, Komendant Wojewódzki Policji z siedzibą w Radomiu², od 27 maja 2021 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Mazowiecka Delegatura w Warszawie

Kontrolerzy

1. Jan Sulima, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DMW/25/2026 z dnia 12 stycznia 2026 r.
2. Grzegorz Odziemkowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DMW/26/2026 z dnia 12 stycznia 2026 r.

(akta kontroli tom I str. 1-2)

¹ Dalej: KWP lub Komenda.

² Dalej: Komendant lub Komendant Wojewódzki.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania planu finansowego na 2025 r. Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu i Funduszu Wsparcia Policji Województwa Mazowieckiego⁴ pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności. Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

Ocenie podlegały także, w przypadku Funduszu Wsparcia Policji Województwa Mazowieckiego:

- realizacja przychodów,
- wykonanie kosztów oraz efekty realizowanych zadań,
- gospodarowanie wolnymi środkami.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wykonanie w 2025 r. planu finansowego przez Komendę Wojewódzką Policji z siedzibą w Radomiu oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji Województwa Mazowieckiego.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Wydatki budżetu państwa w KWP w 2025 r. zrealizowano w wysokości 1 121 281,1 tys. zł (99,7% planu po zmianach), co stanowiło 113,9% wykonania w 2024 r. (984 702,2 tys. zł).

Szczegółowa analiza próby wydatków zrealizowanych przez KWP z budżetu państwa na kwotę 18 232,3 tys. zł⁶ wykazała, że zostały one poniesione zgodnie z zasadami finansów publicznych i służyły realizacji podstawowych zadań Komendy oraz zostały prawidłowo udokumentowane. Środki z rezerw celowych wydatkowano zgodnie z celami, na które zostały uruchomione.

Na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W 2025 r. KWP nie poniosła wydatków z tytułu odsetek za nieterminowe regulowanie zobowiązań.

NIK ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego FWP na 2025 r. Poddane szczegółowej analizie koszty na kwotę ogółem 2435,0 tys. zł⁷ poniesiono w sposób gospodarny, zgodnie z przeznaczeniem, na cele i zadania wskazane w art. 13 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji⁸.

⁴ Dalej: FWP lub Fundusz.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁶ Co stanowiło 10,5% wydatków KWP po wyłączeniu wydatków płacowych.

⁷ Tj. 26,7% kosztów Funduszu.

⁸ Dz. U. z 2025 r. poz. 636, ze zm.; dalej: ustawa o Policji.

NIK opiniuje pozytywnie roczne sprawozdania budżetowe za 2025 r. oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych i z realizacji FWP za IV kwartał 2025 r., które zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁹ kontrolowanej działalności

1. Wydatki

1.1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

1. Wydatki budżetu państwa w KWP w 2025 r. zrealizowano w wysokości 1 121 281,1 tys. zł, co stanowiło 110,9% planu (1 011 024,0 tys. zł) i 99,7% planu po zmianach (1 124 568,1 tys. zł) oraz 113,9% wykonania w 2024 r. (984 702,2 tys. zł).

Wzrost wydatków w 2025 r. o 136 578,9 tys. zł (13,9%) w porównaniu do wydatków 2024 r. wynikał ze wzrostu wydatków bieżących jednostek budżetowych¹⁰ o 95 531,2 tys. zł (10,1%), wzrostu wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych o 32 957,2 tys. zł (137%), wzrostu wydatków majątkowych o 7287,7 tys. zł (43,8%) oraz wzrostu wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych¹¹ o 802,8 tys. zł (940,0%)¹².

(akta kontroli tom I str. 16-44)

Wydatki bieżące KWP w 2025 r. wykonano w wysokości 1039,4 tys. zł, co stanowiło 99,8% planu po zmianach (1 041 735,8 tys. zł) i 110,1% wykonania w 2024 r. (943 904,7 tys. zł). Wydatki osobowe (płace i pochodne) w porównaniu do 2024 r. wzrosły o 10,6%, a tzw. rzeczowe o 5,6%. Najwyższy kwotowy wzrost wydatków osobowych wystąpił z tytułu: uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy (§ 4050) o 58 967,1 tys. zł (10,7%), innych należności żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy zaliczanych do wynagrodzeń (§ 4060) o 14 267,7 tys. zł (37,6%), wynagrodzeń osobowych członków korpusu służby cywilnej (§ 4020) o 3 601,9 tys. zł (6,1%) oraz wynagrodzeń osobowych pracowników (§ 4010) o 3 579,7 tys. zł (8,3%). Zmniejszenia wydatków osobowych dotyczyły natomiast równoważników pieniężnych i ekwiwalentów dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałych należności (§ 4180) o 2672,6 tys. zł (2,9%) i składek na Fundusz Emerytur Pomostowych (§ 4780) o 31,7 tys. zł (13,0%).

W wydatkach rzeczowych najwyższy kwotowy wzrost odnotowano z tytułu zakupu sprzętu i uzbrojenia (§ 4250) o 4972,2 tys. zł (117,8%), zakupu usług remontowych (§ 4270) o 1909,6 tys. zł (35,6%), zakupu usług pozostałych (§ 4300) o 2785,1 tys. zł (35,6%) i wynagrodzeń bezosobowych (§ 4170) o 209,7 tys. zł (22,5%). Największe zmniejszenie wydatków dotyczyło zakupu materiałów

⁹ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę częściową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

¹⁰ W tym: wzrost wydatków osobowych i pochodnych o 90 732,2 tys. zł (10,6%) oraz wzrost wydatków rzeczowych o 4799,0 tys. zł (5,6%). Dalej: wydatki bieżące.

¹¹ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.; dalej: ufp.

¹² Środki pochodzące z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegające zwrotowi środki z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

i wyposażenia (§ 4210) o 2068,1 tys. zł (7,5%), zakupu energii (§ 4260) o 2561,6 tys. zł (16,1%) i podróży służbowych krajowych o 1400,2 tys. zł (11,0%).

(akta kontroli tom I str. 16-21)

Wydatki majątkowe¹³ KWP w 2025 r. wyniosły 23 941,9 tys. zł, co stanowiło 513,6% planu (4662,0 tys. zł), 98,8% planu po zmianach (24 225,7 tys. zł) i 143,8% wykonania w 2024 r. (16 654,2 tys. zł), w tym wydatki w kwocie 14 213,4 tys. zł poniesiono na inwestycje (§ 6050), a 9728,5 tys. zł na zakupy inwestycyjne (§ 6060). Według stanu na 31 grudnia 2025 r. kwota niezrealizowanych wydatków majątkowych wyniosła 18,2 tys. zł (§ 6060).

Pierwotnie plan wydatków majątkowych na 2025 r. zakładał realizację 13 zadań za kwotę 4662,0 tys. zł¹⁴. W 2025 r. dokonano 37 zmian w planie, w tym: zrezygnowano z jednego zadania¹⁵ na kwotę 212,0 tys. zł¹⁶, wprowadzono 43 nowe zadania o wartości 19 563,8 tys. zł, a realizację jednego zadania¹⁷ (na kwotę 200,0 tys. zł wg planu) przeniesiono na 2026 r.

Główna księgowa wyjaśniła m.in., że w trakcie roku budżetowego plan finansowy w zakresie wydatków majątkowych (§ 6050, § 6060) został zwiększony o dodatkowe środki w wysokości 19 298,1 tys. zł, w tym:

- w § 6050 o kwotę 11 713,4 tys. zł, w tym w ramach: budżetu podstawowego o kwotę 11 269,1 tys. zł, rezerwy celowej o kwotę 444,3 tys. zł,
- w § 6060 o kwotę 7584,7 tys. zł, w tym w ramach: budżetu podstawowego o kwotę 2424,9 tys. zł, Programu Modernizacji Policji – o kwotę 2096,9 tys. zł oraz rezerwy celowej – o kwotę 3062,9 tys. zł.

Główna księgowa wyjaśniła także, że liczba zrealizowanych zadań oraz wzrost kwoty w planie finansowym w § 6050, wynikały głównie z przyznania dodatkowych środków przez Komendę Główną Policji¹⁸ zgodnie z planem inwestycyjnym. Realizacja zadań była uzależniona od podpisanych umów z WFOŚiGW (środki w planie są uruchamiane po podpisaniu umów z WFOŚiGW) oraz od etapu zaawansowania prac związanych z realizacją pozostałych zadań, w tym zadania „Zarząd w Radomiu Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości - budowa nowej siedziby”, które spowodowało największy wzrost wydatków (tj. o 9979,20 tys. zł). Środki w § 6050 były przyznawane po uzgodnieniu przez Biuro Logistyki Policji KGP Programów Inwestycyjnych na poszczególne przedsięwzięcia.

W ramach § 6060 o wysokości dodatkowych środków przyznanych w planie finansowym KWP, jak również o źródle finansowania, decydowała KGP w oparciu o składane potrzeby przez KWP oraz możliwość realizacji zakupów. Realizacja zadań opierała się również o możliwości pozyskania dodatkowych środków w ramach sponsoringu, a zatem kwota przyznanych środków w ramach budżetu była uzależniona od liczby zawartych porozumień z jednostkami samorządowymi oraz od kwoty dodatkowych środków. Dodatkowo realizując zakupy w ramach § 6060, KWP uzyskane oszczędności po przeprowadzonych postępowaniach przetargowych przeznaczała na realizację dodatkowych zadań w celu zagospodarowania wszystkich otrzymanych dodatkowych środków, co również przyczyniło się do zwiększenia liczby zadań.

¹³ Bez współfinansowanych ze środków europejskich (§§ 6061, 6062).

¹⁴ W tym w § 6050 na kwotę 2500,0 tys. zł (1 zadanie), w § 6060 na kwotę 2162,0 tys. zł (12 zadań).

¹⁵ „Zakup pojazdów służbowych oznakowanych i nieoznakowanych dla KWP” (§ 6060).

¹⁶ W § 6060.

¹⁷ „KPP Ostrów Mazowiecka – budowa nowej siedziby” (§ 6050).

¹⁸ Dalej: KGP.

W 2025 r. w KWP zrealizowano 54 zadania (z zaplanowanych 56), w tym m.in.: zakup różnego typu pojazdów służbowych (za kwotę 3476,2 tys. zł), wymianę kotłowni węglowych na instalacje gazowe w siedmiu posterunkach/komisariatach (888,6 tys. zł), budowę nowej siedziby Zarządu w Radomiu Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (12 479,2 tys. zł), nabycie nieruchomości w Radomiu z przeznaczeniem na siedzibę Oddziału Prewencji Policji (845,6 tys. zł). Zakupiono także sprzęt komputerowy i oprogramowanie oraz różnego rodzaju sprzęt służący do prowadzenia działań operacyjno-rozpoznawczych, bojowych i kontrterrorystycznych, a także urządzeń analitycznych.

Rezygnacja z jednego zadania w § 6060 wynikała z konieczności przesunięcia środków na zadania o większym priorytecie, w tym:

- przeznaczenia środków w wysokości 35,6 tys. zł na zadanie „Zakup pojazdów służbowych typu SUV dla KWP” ze względu na priorytetowość tego zakupu podyktowaną realizowanymi zadaniami służbowymi w strefie przygranicznej oraz do transportu specjalistycznego sprzętu służbowego, m. in. łodzi służbowych, agregatów prądotwórczych;
- przeznaczenia środków w wysokości 150,0 tys. zł na zadanie „Zakup pojazdów służbowych typu BUS dla techników kryminalistyki KMP Ostrołęka, KMP Płock, KMP Siedlce, KPP Ciechanów”. Realizacja tego zadania była konieczna ze względu na pozyskanie dodatkowych środków w ramach zawartego porozumienia z Urzędem Marszałkowskim Województwa Mazowieckiego oraz koniecznością zabezpieczenia środków w ramach budżetu KWP. Zakup pojazdów służbowych typu BUS wynikał z konieczności wzmocnienia floty o pojazdy, które umożliwią dotarcie na miejsce najpoważniejszych zdarzeń oraz szybką analizę zabezpieczonych na miejscu materiałów dowodowych.

Pozostałe środki (26,4 tys. zł) przeniesione zostały na realizację zadania „Zakup przyczepy rolniczej dla KWP” (1,9 tys. zł) i zadanie „Zakup pojazdów służbowych typu SUV dla KWP” (24,5 tys. zł)¹⁹.

(akta kontroli tom II str. 1-25, 491-492, tom III str. 404-405)

2. Na koniec 2025 r. zobowiązania KWP wyniosły ogółem 64 009,1 tys. zł, tj. więcej o 4494,0 tys. zł (7,6%) w porównaniu do stanu na koniec 2024 r. (59 515,1 tys. zł). Główne pozycje stanowiły zobowiązania: z tytułu wynagrodzeń - 60 505,9 tys. zł²⁰, pozostałe zobowiązania wobec pracowników - 21 584,5 tys. zł²¹, zobowiązania pozostałe - 23 766,9 tys. zł²². Na koniec roku nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W 2025 r. KWP nie poniosła wydatków z tytułu odsetek za nieterminowe regulowanie zobowiązań.

(akta kontroli tom II str. 33, 43-51)

Główna Księgowa wyjaśniła, że w celu zabezpieczenia środków w planie finansowym Wydział Finansów KWP wystąpił do Wydziałów Zaopatrujących z pismem²³, w którym zwrócono uwagę na zaciąganie zobowiązań finansowych do wysokości wynikającej z przyznanego planu finansowego oraz podejmowanie działań w celu terminowego regulowania wszystkich zobowiązań. Dzięki wprowadzeniu przez KWP elektronicznych przelewów w systemie SWOP, pracownik

¹⁹ W związku ze zwiększeniem liczby zakupionych samochodów.

²⁰ W 2024 r. – 55 236,5 tys. zł.

²¹ W 2024 r. – 19,0 tys. zł.

²² W 2024 r. – 17,1 tys. zł.

²³ Pismo nr F-3666/2024 z dnia 7 maja 2024 r.

dokonujący przelewów przeglądał wprowadzone dokumenty pod względem terminu płatności, co pozwalało wyeliminować powstanie zobowiązań wymagalnych.

(akta kontroli tom II str. 122-124)

3. W 2025 r. KWP otrzymała środki z 18 tzw. źródeł finansowania²⁴ w ramach sześciu pozycji rezerw celowych (poz. 8, 20, 35, 44, 59, 62)²⁵ na podstawie 18 decyzji Ministra Finansów i Gospodarki²⁶ na łączną kwotę 41 220,0 tys. zł, z czego wykorzystwała 40 382,7 tys. zł, tj. 98,0%.

Środki z rezerw uruchamiane były na wniosek dysponenta II stopnia, tj. KGP.

Szczegółowej analizie poddano wydatki z pozycji 35 rezerw celowych w wysokości 36 834,8 tys. zł, co stanowiło 89,4% wykonanych wydatków z rezerw celowych w tym:

- 1) 4972,5 tys. zł²⁷ na sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego funkcjonariuszom Policji²⁸ – środki wykorzystane w wysokości 4723,1 tys. zł (95,0%) zgodnie z celem uruchomienia rezerwy;
- 2) 31 862,3 tys. zł²⁹ na sfinansowanie skutków wejścia w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby³⁰, tj.: z mocą od 1 lipca 2025 r. - w zakresie uprawnień do świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy służb podległych MSWiA oraz od 14 października 2025 r. – w zakresie nowych rozwiązań dotyczących kosztów dojazdu dla funkcjonariuszy służb podległych MSWiA³¹ – środki wykorzystane w wysokości 31 291,2 tys. zł (98,2%) zgodnie z celem uruchomienia rezerwy.

Niewykorzystane środki w łącznej kwocie 820,5 tys. zł zostały zablokowane. Niewydatkowanie środków wynikało z:

- nieuwzględnienia, przy szacowaniu potrzeb w zakresie wypłaty świadczenia motywacyjnego uprawnionym funkcjonariuszom, zwolnień lekarskich i przeniesień funkcjonariuszy do innych

²⁴ Oznaczenie źródła finansowania jest nadawane zgodnie z otrzymaną informacją z KGP dotyczącą numeru źródła finansowania nadawanego każdej rezerwie celowej. Numer źródła finansowania jest nadawany w momencie zatwierdzenia Decyzji przez Ministra Finansów i Gospodarki w sprawie zmian w budżecie państwa na rok 2025 w zakresie przyznania rezerwy celowej. Decyzja określa tylko pozycję rezerwy, natomiast w ramach danej pozycji może być przyznane kilka rezerw celowych. Stąd nadany numer źródła finansowania każdej rezerwie celowej jest konieczny do wyodrębnienia wydatku z danej rezerwy celowej w systemie finansowo-księgowym.

²⁵ W tym: z poz. 8 – 108,0 tys. zł, z poz. 20 – 6,1 tys. zł, z poz. 35 – 36 834,9 tys. zł, z poz. 44 – 3205,5 tys. zł, z poz. 59 – 506,2 tys. zł, z poz. 62 – 559,4 tys. zł.

²⁶ Dalej: MF.

²⁷ W tym: w rozdz. 75401 – *Centralne Biuro Śledcze Policji* (§ 4180 - równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności) – 80,0 tys. zł (wykorzystano 70,1 tys. zł), w rozdz. 75404 – *Komendy wojewódzkie Policji* (§ 4180) – 1171,5 tys. zł (wykorzystano 1139,5 tys. zł), w rozdz. 75405 – *Komendy powiatowe Policji* (§ 4180) – 3670,0 tys. zł (wykorzystano 3472,0 tys. zł), w rozdz. 75407 – *Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości* (§4180) – 51,0 tys. zł (wykorzystano 41,5 tys. zł).

²⁸ Decyzja Ministra Finansów i Gospodarki nr MF/FS7.4143.3.188.2025.MF.3935 z dnia 10 września 2025 r. oraz decyzja korygująca nr MF/FS7.4143.3.188.2025.MF.3935.K02 z dnia 15 października 2025 r.

²⁹ W tym: w rozdz. 75401 w § 3070 - wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom – 486,0 tys. zł (wykorzystano 486,0 tys. zł) i w § 4410 – podróże służbowe krajowe – 4,3 tys. zł (wykorzystano 3,2 tys. zł), w rozdz. 75404 w § 3070 – 9385,0 tys. zł (wykorzystano 8815,0 tys. zł), w rozdz. 75405 w § 3070 - 21 987,0 tys. zł (wykorzystano 21 987,0 tys. zł).

³⁰ Dz. U. poz. 1366.

³¹ Decyzja Ministra Finansów i Gospodarki nr MF/FS7.4143.3.367.2025.MF.6564 z dnia 10 grudnia 2025 r.

garnizonów³² - niewykorzystana kwota 249,4 tys. zł, została zgłoszona do blokady w dniach 17 listopada 2025 r. oraz 9 grudnia 2025 r.;

- określenia potrzeb w oparciu o dane szacunkowe, do momentu złożenia przez funkcjonariuszy wszystkich wniosków w sprawie wyboru formy zakwaterowania i wydania decyzji przyznającej świadczenie oraz odbioru jej przez zainteresowanych, brak było pełnej wiedzy w zakresie wysokości środków niezbędnych na zabezpieczenie wypłaty należności³³ - niewykorzystana kwota 571,1 tys. zł została zgłoszona do blokady w dniu 19 grudnia 2025 r

(akta kontroli tom II str. 52-107)

Główna Księgowa wyjaśniła m.in., że KWP na etapie sporządzania informacji dotyczącej potrzeb w zakresie świadczenia motywacyjnego KWP nie dysponowała wiedzą dotyczącą źródła finansowania wskazanych potrzeb. W dniu 14 sierpnia 2025 r. KWP otrzymała z Biura Finansów KGP polecenie wprowadzenia do systemu TREZOR wniosku o uruchomienie środków, ze wskazaniem rezerwy celowej poz. 35 jako źródła finansowania. W przypadku wypłaty świadczenia socjalno-bytowego i wydatków na dojazd do pracy KWP nie miała możliwości ujęcia środków, które otrzymała w ramach rezerwy celowej w planie finansowym, gdyż przepisy wprowadzające obowiązek wypłaty świadczenia socjalno-bytowego oraz związane z nim nowe uregulowania dotyczące dojazdów do pracy weszły w życie z dniem 14 października 2025 r.

(akta kontroli tom II str. 444-471)

4. Przeciętne zatrudnienie w KWP w 2025 r. ogółem wyniosło 7076,61 osoby³⁴ i zwiększyło się w porównaniu do 2024 r. (6833,03 osoby) o 243,58 osoby, tj. o 3,6%. Na koniec 2025 r. stan zatrudnienia wyniósł 7426,41 osoby, co stanowiło 97,5% planu, z tego 6049,0 osób w grupie 10 (żołnierze i funkcjonariusze).

Wynagrodzenia w 2025 r. zrealizowano w kwocie 825 881,0 tys. zł, tj. o 12,4% większej niż w 2024 r. (734 882,7 tys. zł). Nastąpił również wzrost z 9,0 tys. zł do 9,7 tys. zł (o 7,8%) przeciętnego wynagrodzenia brutto na jednego pełnozatrudnionego.

(akta kontroli tom II str. 31-32)

Główna Księgowa wyjaśniła m.in., że na wzrost wynagrodzeń w 2025 r. główny wpływ miał wzrost przeciętnego zatrudnienia oraz zmiany przepisów regulujących wysokość wynagrodzenia i uposażenia, wyższa kwota wypłaconych nagród rocznych oraz, w przypadku pracowników Policji, wypłacone nagrody jubileuszowe, odprawy emerytalne/rentowe i ekwiwalenty za niewykorzystany urlop.

(akta kontroli tom II str. 444-471)

5. W 2025 r. w KWP dokonano wypłat nagród pieniężnych przesłanych przez KGP na konto 247- rozrachunki z tytułu sum depozytowych na kwotę 686,1 tys. zł, z tego:

- 524,1 tys. zł od Komendanta Głównego Policji – na podstawie § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych z dnia 25 września 2014 r. w sprawie nagród i zapomóg dla policjantów oraz tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów³⁵ Komendant Główny Policji jest dysponentem funduszu, utworzonego w ramach funduszu podstawowego, zwiększonego

³² Środki zostały zablokowane decyzjami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nr 42.4143.12.36.2025.BD z dnia 30 listopada 2025 r. oraz nr 42.4143.12.52.2025.BD z dnia 11 grudnia 2025 r

³³ Środki zostały zablokowane decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji nr 42.4143.12.184.2025.BD z dnia 23 grudnia 2025 r.

³⁴ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych wg metodologii sporządzania sprawozdania Rb-70.

³⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 2160, ze zm.

o kwotę wynikającą z iloczynu stawki stanowiącej 1,2% przeciętnego uposażenia policjantów i ogólnej liczby etatów Policji w jednostkach organizacyjnych Policji;

- 162,0 tys. zł od Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji³⁶ – na podstawie § 6 ust. 1 pkt 1 ww. rozporządzenia przełożonym właściwym do przyznania nagrody motywacyjnej i zapomogi w stosunku do policjanta na stanowisku służbowym Komendanta Głównego Policji i jego zastępcy oraz w stosunku do policjanta na stanowisku służbowym Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Policji i jego zastępcy, a w szczególnie uzasadnionych przypadkach także w stosunku do innych policjantów jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Główna księgowa wyjaśniła, że środki wpływały z KGP i nie miały odzwierciedlenia w planie finansowym KWP. KGP informowała KWP pismem, że kwota nagrody zostanie przekazana z rachunku bankowego KGP na rachunek pomocniczy, który dotyczy konta księgowego 139-inne rachunki bankowe. Wpływ środków księgowany jest: konto Wn 139 konto Ma 247. Na rachunku przechowywane są środki, które nie stanowią dochodu jednostki, lecz zostały powierzone na określony czas m.in. na zabezpieczenia i depozyty. Wpłaty nagród dokonano z rachunku pomocniczego, ponieważ nie było formalnych przesłanek, aby środki przekazywać na rachunek wydatkowy NBP. Sprawozdanie Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w KWP za okres od początku roku do końca IV kwartału 2025 r. nie wykazywało powyższych wypłat, bo środki na te nagrody były ujęte w planie i wykonaniu KGP i MSWiA, a nie KWP, w związku z czym nie ujmowano ich w sprawozdaniu Rb-70 oraz Rb-28 KWP.

(akta kontroli tom II str. 479-490)

W sprawozdaniu Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach za IV kwartał 2025 r.³⁷, w niżej wymienionych pozycjach, wykazano wykonanie wydatków na uposażenia (kol. 14) w kwotach wyższych niż w planie po zmianach (kol. 12), co było niezgodne z § 17 ust. 1 załącznika nr 36 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej³⁸, który stanowi, że dane liczbowe wykazane jako wykonanie wg listy płac brutto nie mogą przekraczać planu po zmianach ustalonego zgodnie z § 16 pkt 11 ww. załącznika.

W rozdziale 75404:

- status zatrudnienia 01 - osoby nieobjęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń wykazano wykonanie wydatków na uposażenia w kwocie 16 808,9 tys. zł, tj. o 0,8 tys. zł wyższej niż wynosił plan po zmianach (16 808,1 tys. zł),
- status zatrudnienia 03 - członkowie korpusu służby cywilnej wykazano wykonanie wydatków na uposażenia w kwocie 33 006,3 tys. zł, tj. o 0,1 tys. zł wyższej niż wynosił plan po zmianach (33 006,2 tys. zł);

w rozdziale 75405:

- status zatrudnienia 01 - osoby nieobjęte mnożnikowym systemem wynagrodzeń wykazano wykonanie wydatków na uposażenia w kwocie 29 728,8 tys. zł, tj. o 0,1 tys. zł wyższej niż wynosił plan po zmianach (29 728,7 tys. zł),
- status zatrudnienia 03 - członkowie korpusu służby cywilnej wykazano wykonanie wydatków na uposażenia w kwocie 29 621,5 tys. zł, tj. o 35,8 tys. zł wyższej niż wynosił plan po zmianach (29 585,7 tys. zł),

³⁶ Dalej: MSWiA.

³⁷ Po korekcie.

³⁸ Dz. U. poz. 133, ze zm.; dalej: rozporządzenie ws. sprawozdawczości budżetowej.

- status zatrudnienia 10 – żołnierze i funkcjonariusze wykazano wykonanie wydatków na uposażenia w kwocie 489 234,1 tys. zł, tj. o 7,2 tys. zł wyższej niż wynosił plan po zmianach (489 226,9 tys. zł).

(akta kontroli tom III str. 226-228)

Główna Księgowa wyjaśniła m.in., że w sprawozdaniu Rb-70 w kolumnach 12 i 13 (dotyczy planu po zmianach) KWP wykazuje wydatki klasyfikowane w § 401-407 klasyfikacji budżetowej zgodnie z § 16 pkt 11 (Załącznik nr 36) instrukcji zawartej w rozporządzeniu ws. sprawozdawczości budżetowej. Natomiast na podstawie § 17 ust. 1 w kolumnach 14 i 15 (dotyczy wykonania) kwoty wynagrodzeń są ujmowane w wysokości zgodnej z kwotami brutto list płac (łącznie ze składkami na ubezpieczenia społeczne opłacanymi przez ubezpieczonych oraz z zaliczką na podatek dochodowy od tych wynagrodzeń, niezależnie od terminu płatności). Sprawozdanie Rb-70 generowane jest automatycznie z systemu SWOP.FK, w którym algorytmy są stworzone tak by ujmowały wszystkie zapisy dotyczące przypadających przychodów i kosztów dotyczących danego roku budżetowego. Pomimo tego, iż wykonanie według list płac brutto jest wyższe od planu wydatków nie powoduje to przekroczenia planu faktycznie poniesionych wydatków na wynagrodzenia, ujętych na koncie „130 – rachunek bieżący wydatków budżetowych”. Spełnienie warunków określonych w instrukcji do sprawozdania Rb-70 byłoby możliwe, gdyby w każdym kolejnym roku zobowiązania z tytułu naliczonych płac brutto byłyby regulowane w danym roku.

(akta kontroli tom II str. 476-478)

6. Komendant wprowadził do użytku służbowego *„Politykę szkoleniową Komendanta Wojewódzkiego Policji zs. w Radomiu dotyczącą członków służby cywilnej i pracowników nie będących członkami korpusu służby cywilnej w Oddziałach Prewencji Policji w Radomiu i Płocku Samodzielnym Pododdziale Prewencji Policji w Ostrołęce oraz Samodzielnym Pododdziale Kontrterrorystycznym Policji w Radomiu³⁹”*. Doskonalenie zawodowe policjantów w 2025 r. regulowała Decyzja nr 19/2023 Komendanta z dnia 25 stycznia 2023 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów garnizonu mazowieckiego.

Komendant wyjaśnił, że praktyką było, że w szkoleniach organizowanych dla ww. grupy pracowników KWP brali udział wszyscy pracownicy KWP, w tym również policjanci. Ponadto Komendant wyjaśnił, że w KWP nie ustalono procedury planowania szkoleń, ani nie uregulowano zasad kierowania pracowników na szkolenia, a także zasad kierowania na inne formy podnoszenia kwalifikacji zawodowych (w tym studiów podyplomowych) i ich finansowania przez KWP, ponieważ nie było takiej potrzeby. Nie ustalono także zasad opracowywania i realizacji indywidualnych programów rozwoju zawodowego⁴⁰ członków korpusu służby cywilnej, o których mowa w art. 108 ustawy o służbie cywilnej, ponieważ jak wyjaśnił Komendant, zgodnie z § 13 ww. polityki szkoleniowej identyfikacja potrzeb szkoleniowych dokonywana była w oparciu o potrzeby szkoleniowe⁴¹, zgłaszane przez kierowników komórek organizacyjnych KWP, osoby zajmujące samodzielne stanowiska w KWP oraz dowódców OPP, SPPP i SPKP.

³⁹ Dalej odpowiednio: OPP, SPPP, SPKP.

⁴⁰ Dalej: IPRZ.

⁴¹ Potrzeby szkoleniowe KWP ustalane są na podstawie: celów i priorytetów wyznaczonych przez Komendanta Głównego Policji i Komendanta; wniosków z oceny okresowej członka korpusu służby cywilnej ; IPRZ; wniosków wynikających z analizy postępowań administracyjnych, skargowych, wyjaśniających, dyscyplinarnych, zmiany przepisów oraz sprawowanego nadzoru; zapisów programów naprawczych po przeprowadzonym w danym obszarze audycie; zagadnień wynikających z zadań określonych dla poszczególnych komórek organizacyjnych; informacji o konieczności zdobycia uprawnień lub po upływie terminu ważności posiadanych przez pracowników uprawnień.

W KWP opracowano Plan szkolenia dla członków korpusu służby cywilnej oraz pracowników nie będących członkami korpusu w KWP, OPP w Radomiu i Płocku, SPPP oraz SPKP na 2025 r., który został zatwierdzony przez Komendanta w dniu 5 grudnia 2024 r. Plan zawierał 36 tematów szkoleń⁴² z których zrealizowano 26, ponieważ z 10 szkoleń zrezygnowały wydziały KWP, które o nie wnioskowały.

W trakcie 2025 r. sporządzono 21 aneksów do planu szkolenia, w wyniku których wprowadzono 16 nowych szkoleń zgodnie z potrzebami poszczególnych wydziałów KWP, z czego zrealizowano 14 szkoleń, czyli w sumie zrealizowano 40 szkoleń, w tym 38 bez kosztowo. W przypadku dwóch KWP poniosła wydatki, tj. szkolenia pn. „Zamówienia publiczne”, które zostało zorganizowane w dniu 22 kwietnia 2025 r. w siedzibie KWP dla 50 osób – 16,0 tys. zł i szkolenia pn. „Zasady prowadzenia działalności prasowo-informacyjnej w Policji z wykorzystaniem nowych technologii”, które zostało zorganizowane w dniu 4 czerwca 2025 r. dla 35 osób - 5,9 tys. zł.

Poza wyżej wymienionymi szkoleniami KWP w 2025 r. zorganizowało 24 szkolenia, które nie były ujęte w planie szkoleń ani w aneksach.

W planie szkoleń KWP nie uwzględniono tematów szkoleń zalecanych do zorganizowania w roku 2025 przez Szefową Służby Cywilnej, ponieważ jak wyjaśnił Komendant, plan szkoleń centralnych został przekazany z Komendy Głównej Policji do KWP dopiero 20 czerwca 2025 r. pismem DSs-3677/25, a plan szkolenia na 2025 r. został zatwierdzony 5 grudnia 2024 r.

W 2025 r. 17 pracowników służby cywilnej KWP uczestniczyło w czterech szkoleniach online pn.: „Komunikacja bez przemocy”, „Ochrona ludności i obrona”, „Myślenie krytyczne – jak być czujnym w świecie cyfrowym i rzeczywistym”, „Efektywna współpraca w zespołach międzypokoleniowych i hybrydowych” zorganizowanych przez Krajową Szkołę Administracji Publicznej.

(akta kontroli tom I str. 456-469, tom III str. 191)

W 2025 r. Komenda na szkolenia poniosła wydatki w kwocie 954,8 tys. zł, w tym 584,7 tys. zł na 26 szkoleń⁴³, w których udział wzięło 382 osoby⁴⁴ i 370,1 tys. zł na 34 szkolenia w ramach doskonalenia zawodowego policjantów⁴⁵.

(akta kontroli tom I str. 300-331)

Badaniem objęto 10 szkoleń⁴⁶ o łącznej wartości 101,5 tys. zł (17,4% wydatków poniesionych na 26 szkoleń), w których wzięło udział 53 pracowników KWP. W wyniku analizy stwierdzono m.in., że:

⁴² Plan szkolenia KWP na 2025 r. obejmował siedem tematów mieszczących się w kategorii Prawo i administracja, pięć w kategorii Interpersonalne, trzy w kategorii ODO i IN, cztery w kategorii BHP PPOŻ, jeden w kategorii Zarządzanie, trzy w kategorii Etyka i uczciwość, sześć w kategorii Informatyczne, jeden w kategorii Ekonomia i finanse, sześć z kategorii Inne.

⁴³ W tym 8 szkoleń na kwotę 500,4 tys. zł sfinansowanych w ramach porozumienia finansowego nr FBWP.03.01-IŻ.00-0002/24 dotyczącego projektu FBWP.03.01-IŻ.00-0002/24 pn. „CyberShield – wzmocnienie kompetencji Policji w zakresie zwalczania cyberprzestępczości” dofinansowanego ze środków Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2021-2027. Żaden wydatek nie dotyczył dofinansowania do studiów.

⁴⁴ W tym 260 funkcjonariuszy, 85 członków korpusu służby cywilnej i 37 pracowników nie będących członkami korpusu. Osiem szkoleń było obowiązkowych a 10 odbyło się online.

⁴⁵ Na podstawie decyzji Komendanta nr 19/2023 z 25 stycznia 2023 r. w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego policjantów garnizonu mazowieckiego.

⁴⁶ Do badania wytypowano 10 szkoleń w sposób celowy.

- w przypadku wszystkich pracowników i funkcjonariuszy zachodził związek między przedmiotem szkolenia a realizowanymi przez z nich zadaniami;
- w przypadku dziewięciu szkoleń, których wartość nie przekroczyła 10,0 tys. zł, wybór wykonawcy został dokonany zgodnie z § 5 ust. 8 pkt. 2 lit c decyzji nr 185/2023 Komendanta z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie planowania i udzielania zamówień w KWP. W przypadku szkolenia, którego wartość wyniosła 82,9 tys. zł, wyboru wykonawcy szkolenia dokonano na podstawie przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia w trybie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁴⁷;
- po zakończeniu realizacji szkoleń dokonano rzetelnego ich odbioru oraz oceny zrealizowanego szkolenia oraz udokumentowano stosownymi dowodami księgowymi;
- tematy szkoleń nie pokrywały się z tematami szkoleń centralnych organizowanych przez szefa służby cywilnej;
- wydatki na szkolenia zostały rzetelnie skalkulowane na podstawie rozpoznania rynku oraz ujęte w planie finansowym KWP;
- nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności skutkujących zapłaceniem odsetek, kar lub opłat.

(akta kontroli tom I str. 332-378)

7. KWP w projekcie planu finansowego na 2025 r. nie zaplanowała środków na uregulowanie kar i odszkodowań, ponieważ jak wyjaśnił Komendant są to wydatki nieprzewidziane, których obowiązkowe płatności wynikają z wyroków sądu lub ugód. Planowanie wydatków na wypłatę kar i odszkodowań jest dokonywane na podstawie otrzymanych prawomocnych wyroków sądu lub ugód.

(akta kontroli tom I str. 452-453)

W 2025 r. KWP na wypłatę odszkodowań wydatkowała łączną kwotę 23,1 tys. zł, z tego:

- 12,6 tys. zł dla OE-Ch w związku z zamówioną i nie wykorzystaną przez KWP usługą gastronomiczną na Międzynarodowe Pokazy Lotnicze AIR-SHOW Radom 2025, które w związku z wypadkiem lotniczym podczas treningów do pokazów lotniczych zostały odwołane. Odszkodowanie wypłacono w dniu 23 września 2025 r. na podstawie ugody nr 2/UG/2025 z dnia 8 września 2025 r.⁴⁸ Środki na wypłatę ww. odszkodowania zostały zabezpieczone w planie finansowym.
- 10,5 tys. zł dla I.M. na podstawie wyroku Sądu Rejonowego w Radomiu z dnia 7 listopada 2024 r., sygn. akt IC 472/23 zmienionego wyrokiem Sądu Okręgowego w Radomiu z dnia 27 lutego 2025 r., sygn. akt IV Ca 9/25. Odszkodowanie zostało przyznane w związku z bezprawnym zatrzymaniem prawa jazdy, spowodowanym błędami w dokonaniu pomiaru prędkości przez funkcjonariusza Policji. Zapłata nastąpiła w dniu 17 kwietnia 2025 r.⁴⁹, a środki w planie finansowym zostały zabezpieczone w dniu 24 kwietnia 2025 r. (na podstawie wniosku o wydanie decyzji budżetowej na rok 2025 r. z dnia 17 kwietnia 2025 r. oraz Decyzji KGP nr 42.3122.2.120.2025.ZW z dnia 24 kwietnia 2025 r.). Oprócz ww. odszkodowania, zgodnie

⁴⁷ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320, ze zm.; dalej: upzp.

⁴⁸ W ugodzie ustalono, że KWP wypłaci odszkodowanie tylko za zakupione przez OE-CH artykuły spożywcze, ale nie zapłaci za utracone korzyści z tytułu zamówionej usługi hotelowej w kwocie 42,1 tys. zł.

⁴⁹ Po uzyskaniu w dniu 15 kwietnia 2025 r. informacji od powoda w zakresie numeru konta bankowego, na które należy przesłać zasądzone odszkodowanie.

z ww. wyrokiem KWP zapłaciła także kwotę 2,2 tys. zł z tytułu zwrotu kosztów postępowania sądowego.

(akta kontroli tom III str. 2-43, 197-201)

Naczelnik Wydziału Ruchu Drogowego KWP wyjaśnił, że w celu uniknięcia podobnych przypadków funkcjonariusze ruchu drogowego cyklicznie kierowani są na kursy specjalistyczne z zakresu obsługi ręcznych mierników prędkości. W okresie od 2024 r. do 24 marca 2026 r. w ww. zakresie wyszkolono 157 funkcjonariuszy, z tego w 56 w 2024 r., 75 w 2025 r. i 29 w 2026 r.

(akta kontroli tom III str. 203)

Główna księgowa KWP wyjaśniła, że zapłata odszkodowania I.M. została dokonana przed dokonaniem zmiany w planie finansowym na podstawie art. 164 ufp ze względu na konieczność wykonania prawomocnego wyroku sądu oraz uniknięcia zapłaty odsetek za zwłokę w zapłacie odszkodowania i kosztów komorniczych w przypadku wszczęcia przez powoda ewentualnej egzekucji. Ponadto Główna księgowa KWP wyjaśniła, że zmniejszenie planu finansowego w § 4000 o ww. kwoty wypłaconych odszkodowań nie spowodowało rezygnacji z realizacji innych zadań.

(akta kontroli tom III str. 202)

8. W 2025 r. wobec KWP prowadzonych było 77 postępowań sądowych, które nie zostały zakończone w 2025 r. (stan na 10 lutego 2026r.), w tym 55 pozwów do sądów i 22 skargi w ramach postępowania administracyjnego. Spośród 77 postępowań 63 sprawy wpłynęły do KWP w 2025 r. natomiast 14 spraw w okresie od 24 lutego 2015 r. (sprawa przekazana do Prokuraturii Generalnej RP) do 4 listopada 2024 r. W przypadku 67 postępowań sądowych dotyczących postępowań administracyjnych, cywilnych i karnych łączna wartość sporu wynosiła 5101,4 tys. zł. W pozostałych sprawach nie określono wartości sporu, ponieważ m.in. dotyczyły skarg na orzeczenia KWP wniesionych przez funkcjonariuszy, którym wymierzono kary dyscyplinarne (3 przypadki), skargi w przedmiocie zwolnienia ze służby w Policji na podstawie art. 41 ust. 2 pkt 9 ustawy o Policji (2 przypadki), odmowy wydania zaświadczenia (3 przypadki).

(akta kontroli tom III str. 44-48)

9. W 2025 r. KWP wypłaciła ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy w kwocie 4579,4 tys. zł, w tym 4352,9 tys. zł dla 157 policjantów i 226,5 tys. zł dla 65 pracowników cywilnych. W KWP nie obowiązywały wewnętrzne procedury dotyczące wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy. Badaniem objęto wypłatę ekwiwalentu za niewykorzystany urlop dla 30 pracowników KWP o łącznej wartości 981,2 tys. zł (21,4% kwoty wypłaconego ekwiwalentu ogółem), w tym 911,5 tys. zł dla 20 policjantów i 69,7 tys. zł dla 10 pracowników cywilnych⁵⁰. W wyniku analizy stwierdzono m.in., że:

- wszystkim pracownikom wypłacono ekwiwalent za urlop w wymiarze im przysługującym, a wydatki zostały prawidłowo zakwalifikowane,
- wszystkim policjantom wypłacono ekwiwalent po terminie wynoszącym od 1 do 7 dni, a w jednym przypadku 13 dni po zwolnieniu ze służby oraz siedmiu pracownikom cywilnym (41,0 tys. zł) po terminie od 1 do 7 dni od dnia rozwiązania stosunku pracy.

⁵⁰ Do badania wytypowano w sposób celowy wypłaty o najwyższej wartości.

Żaden z pracowników nie wystąpił o wypłacenie odsetek od nieterminowej wypłaty ekwiwalentu;

- żadnego pracownika cywilnego nie zwolniono ze świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia⁵¹.

Pracownicy cywilni nie wykorzystywali urlopów wypoczynkowych w wysokościach im przysługującym, głównie z powodu przebywania pracowników na zwolnieniu lekarskim przed odejściem z pracy, a w przypadku policjantów głównie z powodu potrzeb służby.

(akta kontroli tom I str. 454, tom III str. 49-177)

Główna księgowa wyjaśniła, że wypłata ekwiwalentu policjantom po zwolnieniu ze służby i pracownikom cywilnym po rozwiązaniu stosunku pracy wynikała głównie z przyczyn techniczno-organizacyjnych związanych z obiegiem dokumentów w KWP, tj. wpływ z Wydziału Kadr i Szkolenia KWP lub z Jednostek Miejskich/Powiatowych Policji garnizonu mazowieckiego do Wydziału Finansów KWP niezbędnych dokumentów do sporządzenia list do wypłaty w terminie lub po terminie rozwiązania stosunku pracy. Dodatkowo wypłata po dniu rozwiązania stosunku pracy wiązała się również z koniecznością dokonania ostatecznych rozliczeń związanych z przebywaniem pracownika na zwolnieniu, świadczeniu rehabilitacyjnym.

Mając na uwadze zmianę ww. przepisu od dnia 27 stycznia 2026 r., w § 1 ust. 2 pkt 2 zarządzenia Komendanta nr 6/2026 z dnia 16 marca 2026 r. zmieniającego zarządzenie nr 9 Komendanta z dnia 31 grudnia 2024 r. wprowadzające do użytku służbowego „Instrukcję obiegu i kontroli dokumentów księgowych w Komendzie Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu oraz podległych jednostkach miejskich/powiatowych Policji” ustalono, że dokumenty związane z wypłatą ekwiwalentu za niewykorzystany urlop przekazywane są do Wydziału Finansowego w terminie co najmniej 3 dni robocze przed planowaną datą zwolnienia funkcjonariusza ze służby lub rozwiązania stosunku pracy z pracownikiem cywilnym⁵². W okresie od 25 lutego do 9 marca 2026 r. Komenda wypłaciła pięciu funkcjonariuszom ekwiwalent za niewykorzystany urlop w wysokości 219,3 tys. zł w dniu rozwiązania z nimi stosunku pracy.

Dodatkowo Główna księgowa wyjaśniła, że wypłata ekwiwalentu była świadczeniem należnym i obligatoryjnym, która została ujęta w planie finansowym KWP i jego wypłata w terminach po ustaniu stosunku pracy nie skutkowała powstaniem dodatkowych zobowiązań.

(akta kontroli tom III str. 178-188)

1.2. Badanie próby wydatków

Szczegółowym badaniem objęto 75 dowodów księgowych na łączną kwotę 18 232,3 tys. zł⁵³, tj. 10,5% wydatków KWP poniesionych w 2025 r. po wyłączeniu wydatków płacowych.

Analiza wykazała, że:

- realizacja wydatków była zgodna z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w art. 44 ust. 3 ufp, w sposób celowy i oszczędny w terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań, nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności skutkujących zaplaceniem odsetek, kar lub opłat;

⁵¹ Policjantów nie dotyczy okres wypowiedzenia.

⁵² Wcześniej zapis nakazywał przekazywanie ww. dokumentów na bieżąco.

⁵³ Doboru próby dokonano na podstawie wygenerowanych z systemu finansowo-księgowego zapisów i dowodów księgowych, odpowiadających wydatkom pozapłacowym w kwocie powyżej 1,0 tys. zł. 46 dowodów o wartości 10 035,4 tys. zł wylosowano metodą monetarną, a 29 dowodów o wartości 8196,9 tys. zł dobrano celowo.

- wydatki zostały prawidłowo udokumentowane, na wszystkich dokumentach księgowych zamieszczono adnotację dot. sprawdzenia pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym;
- w przypadku zakupów inwestycyjnych zakupione urządzenia i sprzęty zostały przyjęte na podstawie protokołów odbiorów i ujęte w ewidencji środków trwałych na podstawie dowodów OT i OTPS oraz poprawnie zaliczone do właściwej kategorii środków trwałych, zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 3 października 2016 r. w sprawie Klasyfikacji Środków Trwałych (KŚT)⁵⁴;
- nie stwierdzono nieprawidłowości dotyczących trybu udzielania zamówień publicznych.

(akta kontroli tom II str. 108-117)

1.3. Zamówienia publiczne

Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych na 2025 r. został sporządzony i zamieszczony w Biuletynie Zamówień Publicznych⁵⁵ w dniu 23 stycznia 2025 r.⁵⁶, tj. 8 dni przed zatwierdzeniem przez Komendanta Głównego Policji planu finansowego KWP⁵⁷, co przedstawiono w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli tom II str. 165-188)

W 2025 r. w KWP wszczęto 72 postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na kwotę netto 104 344,4 tys. zł, w wyniku których zawarto 55 umów na kwotę netto 84 639,6 tys. zł.

Szczegółowym badaniem objęto jedno postępowanie, dobrane w sposób celowy, wszczęte w trybie art. 132 upzp (tj. w trybie przetargu nieograniczonego) „Zakup i dostawa fabrycznie nowych pojazdów służbowych nieoznakowanych typu SUV dla potrzeb Komendy Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu – w ilości 5 sztuk z prawem opcji (max. 5 sztuk)” o wartości zamówienia podstawowego 1 229,4 tys. zł brutto⁵⁸, a całkowita maksymalna wartość zamówienia (uwzględniająca skorzystanie przez zamawiającego z prawa opcji) – 2 458,8 tys. zł⁵⁹.

Postępowanie przeprowadzono zgodnie z upzp, przyjętymi regulacjami wewnętrznymi⁶⁰. Poniesiony wydatek był celowy i gospodarny oraz służył realizacji zadań KWP.

(akta kontroli tom II str. 165-167, 189-240)

W latach 2022-2025 Audytor Wewnętrzny KWP nie przeprowadzał audytów w zakresie udzielania zamówień publicznych. Zespół Kontroli Finansowo-Gospodarczej Wydziału Kontroli KWP przeprowadził w 2024 r. w Wydziale Łączności i Informatyki kontrolę wewnętrzną w zakresie zakupu towarów i usług o wartości niższej niż 130 tys. zł. W wyniku tej kontroli, w przypadku trzech zamówień, zostały stwierdzone nieprawidłowości dotyczące: nierzetelnego sporządzenia dokumentacji prowadzonych postępowań, w tym nieudokumentowania w notatkach służbowych w sprawie szacowania wartości zamówienia danych podmiotów, u których dokonano ustaleń ceny, braku akceptacji raportu wyboru ofert z platformy zakupowej przez kierownika zamawiającego, co naruszało § 5 ust. 7 pkt 3 lit. 1 decyzji nr 185/2023 KWP.

⁵⁴ Dz. U. poz. 1864.

⁵⁵ Dalej: BZP.

⁵⁶ Nr 2025/BZP 00058306/01/P.

⁵⁷ Plan finansowy KWP na 2025 r. został zatwierdzony przez Komendanta Głównego Policji w dniu 31 stycznia 2025 r.

⁵⁸ Według umowy nr 146/U/2025 z dnia 14 października 2025 r.

⁵⁹ Wartość netto zamówienia wynosiła 1 999,0 tys. zł.

⁶⁰ Decyzja nr 185/2023 Komendanta Wojewódzkiego Policji z siedzibą w Radomiu z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie planowania i udzielania zamówień w Komendzie Wojewódzkiej Policji zs. w Radomiu. Dalej: decyzja nr 185/2023 KWP.

W wystąpieniu pokontrolnym⁶¹ zawarto zalecenia o konieczności:

- zapoznania osób odpowiedzialnych z ujawnionymi w trakcie kontroli nieprawidłowościami, a także skutkami jakie mogą one wywołać;
- egzekwowania od osób realizujących zadania będące przedmiotem kontroli w szczególności dokonywania zakupów towarów i usług zgodnie z obowiązującą procedurą oraz rzetelnego sporządzania dokumentacji dotyczącej prowadzonych postępowań.

Wszystkie zalecenia zostały zrealizowane.

(akta kontroli tom II str. 248-402)

1.4. Realizacja wniosków pokontrolnych

W wystąpieniu pokontrolnym⁶² z kontroli *P/24/001 Wykonanie budżetu państwa w 2023 r.* przeprowadzonej przez NIK w KWP sformułowano pięć wniosków pokontrolnych dotyczących:

- 1) przekazywania KGP, na etapie sporządzania materiałów planistycznych, przeprowadzanych analiz i wyników rozpoznawania i szacowania potrzeb KWP na rok następny w celu poinformowania dysponenta wyższego stopnia o wysokości przewidywanych środków dla prawidłowego funkcjonowania Komendy, w tym niedoszacowania wstępnych kwot wydatków;
- 2) zaciągania zobowiązań finansowych do wysokości wynikającej z planu finansowego KWP;
- 3) podejmowania działań w celu terminowego regulowania wszystkich zobowiązań;
- 4) naliczania i ewidencjonowania odsetek od nieterminowo zapłaconych zobowiązań;
- 5) wdrożenie działań ukierunkowanych na celowe i gospodarne przyznawanie dodatków służbowych.

W ramach realizacji wniosku nr 1 Komendant Wojewódzkiej Policji, w okresie od 13 maja 2024 r. do 27 maja 2024 r., sporządził informację o przewidywanych wydatkach w 2025 r.⁶³, którą przekazano do KGP w dniu 20 maja 2024 r.⁶⁴ Zgodnie z wytycznymi KGP zawartymi w piśmie z dnia 15 maja 2024 r.⁶⁵ informacja o planowanych wydatkach została sporządzona na podstawie zebranych informacji z poszczególnych Wydziałów Zaopatrujących KWP oraz jednostek miejskich/powiatowych Policji garnizonu mazowieckiego. Prognozowane potrzeby na 2025 r. w zakresie wydatków Zarządu w Radomiu CBŚP, Zarządu w Radomiu CBZC oraz Wydziału w Radomiu BSWP zostały uzgodnione z właściwymi Zarządami i Wydziałami.

(akta kontroli tom II str. 118-119)

Główna Księgowa wyjaśniła, że określając prognozowane potrzeby Wydziały Zaopatrujące uwzględniały, w przypadku wydatków stałych, dane z poprzednich okresów z uwzględnieniem wzrostu inflacji, cen i opłat, wydatków z realizacji umów przechodzących, wydatków z nowych umów planowanych w roku następnym oraz prognozowanych innych wydatków związanych z wykonywaniem zadań służbowych oraz bieżącym funkcjonowaniem jednostki.

Dane dotyczące prognozowanych wydatków osobowych i pochodnych KWP szacowano na podstawie posiadanych informacji dotyczących wysokości wypłat uposażeń i wynagrodzeń w poprzednich okresach wraz z szacunkowymi danymi co do wysokości zwiększeń uposażeń i wynagrodzeń z tytułu zmian wysokości minimalnego wynagrodzenia w roku następnym, wzrostu

⁶¹ Pismo l.dz. KN-1069/24/3362/23 z dnia 28 marca 2024 r.

⁶² Wystąpienie pokontrolne nr LWA.410.1.11.2024 z dnia 22 kwietnia 2024 r.

⁶³ Przewidywane wydatki w 2025 r., które nie znajdują pokrycia w planie wydatków jednostki w warunkach porównywalnych z 2024 r. (przyjęto wstępny limit wydatków na 2025 r. na poziomie limitu wydatków z ustawy budżetowej na rok 2024, przy czym w limicie na 2024 r. uwzględniono skutki wprowadzenia podwyżek o 20%).

⁶⁴ Pismo nr F-4007/24.

⁶⁵ Pismo nr FB-3198/2024/KK.

wynagrodzeń/uposażeń z tytułu wysługi lat oraz liczby faktycznie zatrudnionych osób. Dodatkowo, w celu określenia kwot wypłacanych odpraw, w związku z przejściem na emeryturę pracowników Policji w 2025 r., Wydział Finansów KWP zbierał informacje z poszczególnych wydziałów KWP oraz jednostek miejskich/powiatowych Policji garnizonu mazowieckiego o liczbie osób planujących rozwiązanie umowy o pracę w związku z przejściem na emeryturę. W zakresie nagród jubileuszowych, KWP oszacowała prognozowane potrzeby w oparciu o posiadane informacje na dzień sporządzenia informacji, co do wysokości uposażenia/wynagrodzenia oraz terminów wypłaty nagród jubileuszowych z bazy SWOP. W zakresie świadczeń na rzecz osób fizycznych KWP oszacowała przewidywane wydatki zarówno w oparciu o przekazane informacje z Wydziałów Zaopatrujących KWP oraz jednostek miejskich/powiatowych Policji, jak również dokonano dodatkowej weryfikacji przedstawionych kwot w oparciu o dane historyczne z poprzednich lat oraz analizując wydatki bieżącego roku.

(akta kontroli tom II str. 122-164)

W załączniku nr 14 do Zarządzenia nr 9/2024 Komendanta z dnia 31 grudnia 2024 r. wprowadzającego do użytku służbowego „Instrukcję obiegu i kontroli dokumentów księgowych w Komendzie Wojewódzkiej Policji z siedzibą w Radomiu oraz podległych jednostkach miejskich/powiatowych Policji” określone zostały procedury dotyczące prac planistycznych w KWP. Na etapie opracowywania materiałów planistycznych na rok 2025 KWP przeprowadziła analizy i wstępne rozpoznanie w zakresie potrzeb. Przed otrzymaniem wstępnych limitów z KGP⁶⁶, Wydział Finansów KWP wystąpił z pismem⁶⁷ do poszczególnych wydziałów w celu określenia potrzeb (przewidywanych wydatków) na rok następny. Na podstawie otrzymanych informacji oraz uwzględniając otrzymane limity KWP dokonała rozeznania co do wysokości potrzeb w poszczególnych paragrafach oraz rozdziałach i na ich podstawie zostały określone potrzeby na 2025 r. nie znajdujące pokrycia we wstępnych limitach wydatków. Informacja w powyższym zakresie została przekazana do KGP w dniu 20 lipca 2024 r.⁶⁸ Zgodnie z ww. informacją przewidywane wydatki w 2025 r., które nie znajdowały pokrycia we wstępnych limitach wydatków wyniosły w rozdziale 75401 – 3172,4 tys. zł, w rozdziale 75402 – 176,0 tys. zł, w rozdziale 75404 – 29 052,3 tys. zł, w rozdziale 75405 – 58 894,2 tys. zł.

Realizując wniosek nr 5 Wydział Kadr i Szkolenia KWP polecił kierownikom jednostek organizacyjnych⁶⁹ garnizonu mazowieckiego celowe i gospodarne przyznawanie dodatków służbowych/funkcyjnych, a także niepodwyższanie dodatku służbowego/funkcyjnego funkcjonariuszom, którzy złożyli raport o zwolnienie ze służby w Policji. Ponadto w KWP wdrożono mechanizm weryfikacji wniosków o podwyżkę dodatku o element złożenia przez funkcjonariusza wniosku o zwolnienie ze służby w Policji.

(akta kontroli tom II str. 118-119)

Stan realizacji wniosków nr 2, 3 i 4 opisany został w pkt 1.1. niniejszego wystąpienia w ramach zagadnień dotyczących zobowiązań i odsetek.

⁶⁶ Pismo nr FB-5020/2024 z dnia 19 lipca 2024 r.

⁶⁷ Pismo nr F-5134/24 z dnia 28 czerwca 2024 r.

⁶⁸ Pismo nr F-5845/24.

⁶⁹ Pismo L.dz. K-10066/24 z dnia 7 maja 2024 r.

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych na 2025 r. został sporządzony i zamieszczony w Biuletynie Zamówień Publicznych przed zatwierdzeniem przez Komendanta Głównego Policji planu finansowego KWP⁷⁰, co było niezgodne z art. 23 ust. 1 upzp, stanowiącym, że zamawiający publiczni, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 2, oraz ich związki, nie później niż w terminie 30 dni od dnia przyjęcia budżetu lub planu finansowego przez uprawniony organ, sporządzają plan postępowań o udzielenie zamówień, jakie przewidują przeprowadzić w danym roku finansowym.

Zastępca Komendanta wyjaśnił, że publikacja planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych na podstawie projektu planu finansowego nastąpiła omyłkowo.

W trakcie kontroli Komendant wydał nową decyzję w sprawie planowania i udzielania zamówień w KWP, w której w § 5 doprecyzowano zapisy dotyczące publikacji w BZP zatwierdzonego planu postępowań o udzielenie zamówienia publicznego.

(akta kontroli tom II str. 165-188, 245, 493-504)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego KWP na 2025 r. Szczegółowa analiza próby wydatków zrealizowanych przez KWP z budżetu państwa na kwotę ogółem 18 232,3 tys. zł wykazała, że zostały one poniesione w sposób gospodarny i służyły realizacji podstawowych zadań Komendy oraz zostały prawidłowo udokumentowane. Środki z rezerw celowych wydatkowano zgodnie z celami, na które zostały uruchomione. Zrealizowane szkolenia były adekwatne do potrzeb, zadań i celów jednostki, a wydatki z nimi związane zostały ujęte w odpowiednich paragrafach klasyfikacji budżetowej. Wydatki z tytułu odszkodowań zostały zrealizowane terminowo i we właściwych wysokościach. W 2025 r. KWP nie poniosła wydatków z tytułu odsetek za nieterminowe regulowanie zobowiązań. Na koniec 2025 roku KWP nie miała zobowiązań wymagalnych.

2. Plan finansowy Funduszu Wsparcia Policji

Plan finansowy Funduszu na 2025 r. wg ustawy budżetowej na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r.⁷¹ wyniósł 7857,0 tys. zł. W trakcie roku dokonano łącznie ośmiu zmian⁷², z zachowaniem zasad określonych w art. 29 ust. 12-16 ufp. Wprowadzone przez KWP zmiany w planie finansowym FWP wynikały z uzyskania lub rozliczenia, otrzymanych na podstawie art. 13 ust. 3 ustawy o Policji,

⁷⁰ Plan finansowy KWP na 2025 r. został zatwierdzony przez Komendanta Głównego Policji w dniu 31 stycznia 2025 r. natomiast plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych na 2025 r. został sporządzony i zamieszczony w BZP w dniu 23 stycznia 2025 r.

⁷¹ Dz. U. poz. 63.

⁷² Na dzień: 31.03.2025 r., 30.06.2025 r., 27.08.2025 r., 31.08.2025 r., 21.10.2025 r., 30.10.2025 r., 30.11.2025 r., 31.12.2025 r. w wyniku których łączna kwota zwiększeń wyniosła 4576,5 tys. zł, a zmniejszeń 3306,3 tys. zł. Siedem pierwszych zmian polegało na zwiększeniu planu, a ostatnia zmiana polegała na zwiększeniu planu o 2006,4 tys. zł i zmniejszeniu planu o 3306,3 tys. zł.

środków od jednostek samorządu terytorialnego⁷³, Narodowego Banku Polskiego⁷⁴, Powiatowego Banku Spółdzielczego w Sokołowie Podlaskim⁷⁵ i Nadleśnictwa Przasnysz⁷⁶.

Przychody FWP w 2025 r. wyniosły 9241,6 tys. zł (100% planu po zmianach) i były wyższe od przychodów uzyskanych w 2024 r. (5547,9 tys. zł) o 66,6%.

Główna księgowa wyjaśniła, że zwiększenie przychodów wynikało z większej liczby porozumień zawartych z jst i większej liczby wpłat na realizację zadań, w tym wydatków inwestycyjnych.

Ponadto wzrosły przychody z tytułu odsetek od środków FWP z 57,9 tys. zł w 2024 r. do 192,8 tys. zł, tj. o 134,9 tys. zł (o 233,0%).

Przychody FWP w 2025 r. pochodziły z:

- wpłat od jst, NBP, PBS i nadleśnictwa na podstawie porozumień/umów w wysokości 9048,8 tys. zł⁷⁷, tj. 97,9% przychodów ogółem;
- odsetek z tytułu lokat overnight w kwocie 192,8 tys. zł, tj. 2,1% przychodów ogółem.

W 2025 r. zawarto 270 porozumień⁷⁸ w sprawie przekazania środków finansowych (w tym 269 z jst, jedno z nadleśnictwem) na łączną kwotę 9067,0 tys. zł, z czego 269 (na łączną kwotę 8992,0 tys. zł) było realizowane⁷⁹. Ponadto zawarto dwie umowy na łączną kwotę 49,7 tys. zł, tj. z NBP na dofinansowanie projektu edukacyjnego „Cyberbezpieczni w edukacji” (29,7 tys. zł⁸⁰) oraz z Powiatowym Bankiem Spółdzielczym w Sokołowie Podlaskim na dofinansowanie zakupu pojazdu służbowego dla Komendy Powiatowej Policji w Sokołowie Podlaskim (20,0 tys. zł⁸¹).

(akta kontroli tom I str. 48-50, 63-67, 109-110, 455)

Naczelnik Wydziału Remontów i Inwestycji wyjaśnił, że środki finansowe w kwocie 399,0 tys. zł przekazane na FWP w 2024 r. na zadanie pn. „Budowa nowej siedziby SPPP w Ostrołęce z siedzibą w Siedlcach – etap I dokumentacja”⁸² nie zostały wykorzystane do końca 2025 r., ponieważ długo trwały prace nad opracowaniem programu inwestycyjnego, który został uzgodniony przez Biuro Logistyki Policji Komendy Głównej Policji w dniu 18 sierpnia 2025 r. Dopiero po tym terminie można było rozpocząć prace nad założeniami projektowymi, które zostaną zakończone do końca II kwartału 2026 r. i będzie ogłoszony konkurs na wykonanie dokumentacji projektowej. Powyższe środki będą wykorzystane w IV kwartale 2026 r.

(akta kontroli tom III str. 193-196)

⁷³ Dalej: jst.

⁷⁴ Dalej: NBP.

⁷⁵ Dalej: PBS.

⁷⁶ Dalej: nadleśnictwo.

⁷⁷ W tym 7671,8 tys. zł na finansowanie zadań inwestycyjnych (§ 6170) i 1377,0 tys. zł na finansowanie pozostałych zadań (§ 2300).

⁷⁸ W tym 41,8 tys. zł wpłynęło na rachunek FWP w 2025 r. na podstawie porozumienia z Województwem Mazowieckim nr W/UWM-UU/POR/O/9282/2024 z dnia 5 listopada 2024 r.

⁷⁹ Jedno porozumienie zawarte w 2025 r. na kwotę 10,0 tys. zł z UG Andrzejewo w dniu 6 października 2025 r. nie zostało zrealizowane, środki zwrócono 12 grudnia 2025 r. 19 porozumień zawartych w 2025 r. z jst zostało zrealizowanych częściowo, a niewykorzystane środki w łącznej kwocie 57,9 tys. zł zostały zwrócone poszczególnym jst. Ponadto jedno porozumienie zawarte GM Radom w dniu 26 marca 2025 r. zostało zrealizowane częściowo, a niewykorzystane środki w kwocie 7,1 tys. zł będą wykorzystane w 2026 r.

⁸⁰ Umowa z NBP z 21 listopada 2025 r. nie została zrealizowana, a niewykorzystane środki w kwocie 29,7 tys. zł zostaną wykorzystane w 2026 r.

⁸¹ Umowa z PBS zawarta w dniu 27 sierpnia 2025 r. została zrealizowana częściowo, tj. w 2025 r. wykorzystano 10,0 tys. zł na dofinansowanie zakup samochodu dla KPP w Sokołowie Podlaskim, pozostałe 10,0 tys. zł zostanie wykorzystane w 2026 r.

⁸² Pozyskane na podstawie porozumień podpisanych w 2024 r. z trzema jst, tj.: Gminą Siedlce, Miastem Siedlce i powiatem siedleckim.

Stan środków Funduszu na koniec 2025 r. wyniósł 666,2 tys. zł i był wyższy od stanu na koniec 2024 r. (551,8 tys. zł) o 114,4 tys. zł, tj. o 20,7%. Powyższa kwota wolnych środków na koniec 2025 r. obejmowała: 530,8 tys. zł niewykorzystanych do końca roku w związku z realizacją porozumień zawartych z jst⁸³ i umowy z NBP⁸⁴ oraz 135,4 tys. zł z tytułu odsetek.

(akta kontroli tom I str. 48-49, 63-121)

Wolne środki Funduszu w 2025 r., zgodnie z § 16 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie⁸⁵, były przekazywane automatycznie każdego dnia roboczego w zarządzanie overnight Ministrowi Finansów⁸⁶. Główna księgowa wyjaśniła, że wolne środki przekazywała tylko w zarządzanie overnight, ponieważ oprocentowanie na lokatach terminowych było niższe niż oprocentowanie na lokatach overnight. Średnia kwota dzienna z 12 miesięcy 2025 r. przekazana w zarządzanie overnight wyniosła 3047,2 tys. zł. Analizy przeprowadzane przez pracownika Wydziału Finansowego KWP dotyczące oprocentowania lokaty terminowej w stosunku do oprocentowania lokaty overnight, sporządzane w 2025 r. wykazały, że oprocentowanie overnight w każdym miesiącu było wyższe od oprocentowania na lokacie terminowej.

W 2025 r. Komenda w ramach FWP nie otrzymała dotacji z budżetu państwa ani nie zaciągała kredytów i pożyczek. Ponadto w 2025 r. nie wystąpiły przypadki zapłaty po terminie zobowiązań FWP.

(akta kontroli tom I str. 115-121; 280-294, 415-436)

Zrealizowane w 2025 r. koszty FWP wyniosły 9127,2 tys. zł (które były równe wydatkom), tj. 100% planu po zmianach i dotyczyły realizacji zadań określonych w art. 13. ust. 4a pkt 1 i 2 oraz ust. 4f ustawy o Policji w tym: koszty własne 1420,8 tys. zł⁸⁷ oraz koszty inwestycyjne

⁸³ W tym: 42,5 tys. zł z porozumienia z UM Ostrów Mazowiecka „Budowa nowej siedziby”, w ramach tego porozumienia w 2025 r. została wydatkowana kwota 7,5 tys. zł, natomiast pozostała kwota została zaplanowana do wydatkowania w 2026 r.; 42,5 tys. zł z porozumienia z SP Ostrów Mazowiecka „Budowa nowej siedziby I etap”, w ramach tego porozumienia w 2025 r. została wydatkowana kwota 7,5 tys. zł, natomiast pozostała kwota została zaplanowana do wydatkowania w 2026 r.; 133,0 tys. zł dotyczy porozumienia z UG Siedlce „Budowa nowej siedziby SPPP w Ostrołęce z siedzibą w Siedlcach – I etap dokumentacja” planowane wydatkowanie środków w 2026 r.; 133,0 tys. zł dotyczy porozumienia z UM Siedlce „Budowa nowej siedziby SPPP w Ostrołęce z siedzibą w Siedlcach – I etap dokumentacja” planowane wydatkowanie środków w 2026 r.; 133,0 tys. zł dotyczy porozumienia z SP Siedlce „Budowa nowej siedziby SPPP w Ostrołęce z siedzibą w Siedlcach – I etap dokumentacja” planowane wydatkowanie środków w 2026 r.; 7,1 tys. zł dotyczy porozumienia z GM Radom – kwota została zwrócona 13 stycznia 2026r.; 10,0 tys. zł dotyczy porozumienia z Bankiem Spółdzielczym – środki pozostały na rachunku FWP z przeznaczeniem wydatkowania w 2026 r. na potrzeby Komendy Powiatowej Policji w Sokołowie Podlaskim związane z wydatkami inwestycyjnymi, modernizacyjnymi lub remontowymi, kosztami utrzymania i funkcjonowania lub zakup niezbędnych towarów i usług. W porozumieniu nie określono daty wydatkowania środków.

⁸⁴ 29,7 tys. zł dotyczy umowy nr NBP-DEW-WPE-AB-0662-0376-2053 na realizację projektu edukacyjnego „Cyberbezpieczni w edukacji” środki pozostały na rachunku FWP. Zgodnie z §2 ust. 8 porozumienia środki te winny zostać wydatkowane do dnia 30 czerwca 2026 r.

⁸⁵ Dz. U. poz. 1864, ze zm.

⁸⁶ Zgodnie z § 7 umowy rachunku bankowego pomocniczego w złotych podlegającego konsolidacji finansów publicznych zawartej z BGK w dniu 27 czerwca 2011 r., automatycznie przekazywane każdego dnia roboczego w zarządzanie overnight.

⁸⁷ W tym: 545,9 tys. zł na wynagrodzenia, z tego: 64,4 tys. zł związane z utrzymaniem i funkcjonowaniem jednostek, 481,5 tys. zł na rekompensaty pieniężne za czas służby przekraczający ustawową normę określoną w art. 33 ust. 2 ustawy o Policji oraz na nagrody dla policjantów za osiągnięcia w służbie zgodnie z art. 13 ust. 4a pkt 2 ustawy o Policji; 10,9 tys. zł na ubezpieczenia, pozostała 864,0 tys. zł na zakup towarów i usług.

7706,4 tys. zł⁸⁸. W porównaniu do 2024 r.⁸⁹ koszty FWP wzrosły o 4044,8 tys. zł (o 79,6%), z tego koszty własne wzrosły o 440,3 tys. zł (o 44,7%), a koszty inwestycyjne o 3653,4 tys. zł (o 90,1%). Wzrost kosztów wynikał z większej liczby realizowanych zadań.

Finansowane z FWP wydatki bieżące związane z funkcjonowaniem Policji obejmowały wyłącznie realizację zadań określonych w ww. umowach i porozumieniach i nie obejmowały kosztów administracyjnych, które były pokrywane ze środków budżetowych KWP.

(akta kontroli tom I str. 48-50, 63-67, 117-121)

Szczegółowe badanie 19 faktur o łącznej wartości 4187,6 tys. zł⁹⁰, z tego 2435,0 tys. zł⁹¹ dotyczyło kosztów poniesionych z FWP w 2025 r. (26,7% kosztów FWP), wykazało m.in., że wydatki poniesiono w sposób gospodarny oraz na cele określone w art. 13 ustawy o Policji. Badane wydatki były zgodne z planem finansowym FWP i umowami zawartymi z dostawcami/wykonawcami usług, zostały rzetelnie skalkulowane i prawidłowo udokumentowane, a płatności dokonano terminowo. Nabyte składniki majątku ruchomego były niezbędne i na bieżąco przekazywane do realizacji zadań ustawowych Policji.

W 14 przypadkach (spośród 19 badanych) stwierdzono, że dokonywano zapłaty zobowiązań w terminie od 15 do 4 dni przed upływem terminu płatności, określonym w dowodach księgowych. W tych przypadkach Komenda nie skorzystała z możliwości przekazania środków (do dnia terminu płatności) w zarządzanie terminowe lub overnight. Łączna kwota odsetek możliwych do uzyskania, w sytuacji dokonywania zapłat w terminach płatności, od środków przekazanych w zarządzanie overnight wyniosła 0,8 tys. zł.

Główna Księgowa wyjaśniła m.in., że wcześniejsza zapłata nastąpiła przed terminem płatności wskazanym na dokumentach księgowych ze względu na konieczność rozliczenia wydatku przed zakończeniem roku budżetowego. Faktury są płacone wcześniej również w sytuacjach, gdy są ostatnimi fakturami kończącymi dane porozumienie. W takich przypadkach możliwe jest dokonanie szczegółowej analizy realizacji porozumienia oraz jego wcześniejsze rozliczenie. Powoduje to uniknięcia kumulacji pracy w ostatnich miesiącach roku. KWP przy płatnościach z FWP w pierwszej kolejności skupia się na właściwej realizacji porozumień, gdyż jest to fundusz celowy, który dysponuje środkami obcymi przekazanymi przez różne podmioty wymienione w art. 13 ustawy o Policji.

(akta kontroli tom I str. 122-123, 130-133, tom III str. 1)

Szczegółowym badaniem objęto jedno postępowanie, dobrane w sposób celowy, przeprowadzone w trybie art. 132 upzp (tj. w trybie przetargu nieograniczonego) dotyczące „Zakupu wraz z dostawą pojazdów służbowych dla potrzeb techników kryminalistyki garnizonu mazowieckiego - 5 sztuk” o wartości brutto 2534,7 tys. zł⁹², w tym ze środków budżetu państwa – 1034,7 tys. zł i z FWP – 1500,0 tys. zł. Postępowanie przeprowadzono zgodnie z upzp oraz

⁸⁸ W tym 15,0 tys. zł na wydatki inwestycyjne, a 7691,4 tys. zł na zakupy inwestycyjne, z tego 7542,2 tys. zł na dofinansowanie zakupu 80 samochodów służbowych, 83,6 tys. zł na zakup czterech alkometrów, 44,7 tys. zł na rozbudowę depozytora kluczy, 20,9 tys. zł na dostawę i montaż szlabanu.

⁸⁹ Koszty w 2024 r. wyniosły 5082,4 tys. zł.

⁹⁰ Do badania wytypowano w sposób celowy wydatki w wyłączeniu kosztów amortyzacji, kosztów wynagrodzeń osobowych i pochodnych, odpisu na ZFŚS oraz kosztów poniżej 1,0 tys. zł.

⁹¹ Spośród 19 wydatków 14 dotyczyło wydatków poniesionych na zakupy inwestycyjne (§ 6120) o wartości 2151,5 tys. zł, pięć dotyczyło wydatków bieżących (§§ 4210, 4250 i 4270) o wartości 283,5 tys. zł. W sześciu przypadkach koszt zakupu został sfinansowany w 100% ze środków FWP (w tym jeden dotyczył zakupu inwestycyjnego, a w pozostałych 13 koszty były współfinansowane z FWP).

⁹² Wartość netto zamówienia wynosiła 2 060,7 tys. zł.

przyjętymi regulacjami wewnętrznymi⁹³. Realizacja zamówienia przebiegała zgodnie z zawartą w dniu 19 sierpnia 2025 r. umową, a poniesiony wydatek służył realizacji zadań KWP.

(akta kontroli tom I str. 124-127, 173-201, 243- 248, 379-392)

W 2025 r. nie opracowano planu rzeczowo-finansowego FWP, jak również nie opracowano wewnętrznych procedur w zakresie analiz wykonania planów rzeczowo-finansowych dotyczących realizacji ustawowych celów i zadań Funduszu ani kryteriów oceny stopnia realizacji tych planów i oceny efektywności wykonania zadań.

Zastępca Komendanta wyjaśnił, że na rok 2025 nie sporządzono planu rzeczowo-finansowego FWP, z uwagi na to, że każde porozumienie określa zadania i kwotę przeznaczoną na ten cel. Realizacja poszczególnych porozumień analizowana i rozliczana jest pod kątem rzeczowo-finansowym indywidualnie dla każdego porozumienia. Nie sporządzono również planu rzeczowo-finansowego dotyczącego wydatków z odsetek, ponieważ realizacja tych wydatków była dokonywana na podstawie zatwierdzonych przez Komendanta wniosków, które szczegółowo określały przeznaczenie i wysokość środków. Dodatkowo wydatki z odsetek dotyczyły zakupów, które wynikały z nagłych, niezbędnych potrzeb oraz były trudne do przewidzenia. Jednocześnie w trakcie roku KWP sporządzała (w okresach półrocznych) na polecenie KGP dodatkowe informacje w zakresie poniesionych kosztów, etapów realizacji zadań oraz osiągniętych najważniejszych efektów rzeczowych.

Pomiar realizacji celów i zadań FWP w KWP odbywał się w oparciu o budżet zadaniowy. Struktura układu zadaniowego wydatków pozwala na zaprezentowanie wydatków według zadań obejmujących wydatki przyporządkowane do podzadań i działań. Natomiast zakres poszczególnych pozycji układu zadaniowego odpowiada głównym zadaniom realizowanym przez Policję. Do każdego poziomu układu zadaniowego zostały określone cele i mierniki, które umożliwiają określenie najważniejszych kierunków wydatkowania środków i założonych efektów. Cele i mierniki realizacji zadań, podzadań i działań są określana przez CBŚP oraz Biura KGP, nadzorujące realizację zadań wybranych służb.

(akta kontroli tom I str. 13-14)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji Województwa Mazowieckiego. W 2025 r. KWP w ramach FWP wydatkowała 9127,2 tys. zł, co stanowiło 100% planu po zmianach. Analiza wybranych wydatków wykazała, że zostały one zrealizowane zgodnie z przeznaczeniem i gospodarnie.

3. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań KWP za 2025 r.:

⁹³ Decyzja nr 185/2023 Komendanta Wojewódzkiego Policji z siedzibą w Radomiu z dnia 18 kwietnia 2023 r. w sprawie planowania i udzielania zamówień w Komendzie Wojewódzkiej Policji zs. w Radomiu.

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- z wykonania planu finansowego FWP (Rb-33),
- z wykonania określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy, planu finansowego FWP (Rb-40),
- z wykonania planu finansowego FWP w układzie zadaniowym (Rb-BZ2),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach KWP były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznymi formalno-rachunkowym.

(akta kontroli tom III str. 208-231, 280-380)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez KWP sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i odzwierciedlały dane wynikające z ewidencji księgowej.

V. Uwagi i wnioski

W związku z podjęciem w trakcie kontroli działań w celu wyeliminowania stwierdzonej nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosku pokontrolnego.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁹⁴ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie

⁹⁴ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1

21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Mazowieckiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Warszawie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, 20 kwietnia 2026 r.

Kontrolerzy

Jan Sulima

Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Grzegorz Odziemkowski

Główny specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Mazowiecka Delegatura w Warszawie

Dyrektor

Z up. **Urszula Klimska**

p.o. Wicedyrektor

/podpisano elektronicznie/