



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Podlaska Delegatura w Białymstoku

DPB.410.1.1.2026

Pan
Nadinspektor Kamil Borkowski
Komendant Wojewódzkiej Policji
w Białymstoku
Komenda Wojewódzka Policji
w Białymstoku ul. Sienkiewicza 65
15-003 Białystok

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. - wykonanie
planu finansowego Komendy Wojewódzkiej Policji
w Białymstoku oraz planu finansowego Funduszu Wsparcia
Policji**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku, ul. Sienkiewicza 65, 15-003 Białystok¹

Kierownik jednostki kontrolowanej

Nadinspektor Kamil Borkowski, Komendant Wojewódzki Policji w Białymstoku, od 11 stycznia 2024 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Podlaska Delegatura w Białymstoku

Kontrolerzy

1. Marcin Bielawski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DPB/38/2026 z dnia 14 stycznia 2026 r.
2. Stanisław Żukowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DPB/39/2026 z dnia 14 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-4)

¹ Dalej: *KWP*.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm. Dalej: *ustawa o NIK*.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania planu finansowego na 2025 rok Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku oraz Funduszu Wsparcia Policji³, pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności. Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań.

W przypadku Funduszu Wsparcia Policji, ocenie podlegały także:

- planowanie i realizacja przychodów,
- planowanie i wykonanie kosztów oraz efekty realizowanych zadań i stopień ich realizacji,
- gospodarowanie wolnymi środkami.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

³ Dalej: *FWP* lub *Fundusz*.

III. Ocena ogólna⁴ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego na 2025 rok Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji na 2025 rok.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Zbadane 13,5% wydatków pozapłacowych Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku poniesiono w granicach limitu określonego planem finansowym, z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w art. 44 ust. 3 pkt 1 i 3 oraz art. 162 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵. Były one realizowane terminowo, na zadania wykonywane przez KWP, służące jej bieżącemu funkcjonowaniu i w zakresie wynikającym z zawartych umów. Prawidłowo przeprowadzono poddane analizie postępowania w sprawie udzielenia zamówień publicznych. Wydatków na szkolenia dokonywano do wysokości planu finansowego, umożliwiając pracownikom podnoszenie ich kwalifikacji. Badanie 58,2% wydatków na wypłatę ekwiwalentów za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe i dodatkowe wykazało, że były one wypłacane zgodnie z przepisami prawa określającymi zasady ich przyznawania i wysokość, terminowo oraz w granicach limitu określonego planem finansowym. Ustalony ustawą budżetową plan finansowy i jego późniejsze zmiany, zapewniał KWP niezakłócone działanie w 2025 roku.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji będącego w dyspozycji Komendanta KWP. W 2025 roku właściwie zaplanowano i rozdysponowano środki pozyskane w ramach porozumień i umów zawartych z jednostkami i podmiotami wyszczególnionymi w art. 13 ust. 3 ustawy z 6 kwietnia 1990 r. o Policji⁶. Analiza 66,3% kosztów FWP poniesionych w 2025 roku, wykazała natomiast, że środki Funduszu były wykorzystywane zgodnie z przeznaczeniem, legalnie i gospodarnie. Zrealizowano przy tym zamierzenia ujęte w porozumieniach zawartych z jednostkami samorządu terytorialnego.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje zbadane sprawozdania budżetowe KWP i o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych. Sporządzono je terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym oraz formalno-rachunkowym. Stosowany w KWP system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań.

Stwierdzone nieprawidłowości miały charakter formalny i nie wpłynęły na ocenę kontrolowanej działalności.

⁴ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁵ Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm. Ustawa zwana dalej: *ufp*.

⁶ Dz.U. z 2025 r. poz. 636, ze zm.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności

1. Wydatki

1.1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

1.1.1. Plan finansowy KWP na 2025 rok został ustalony w trybie i z zachowaniem wytycznych określonych przez Komendę Główną Policji⁸. Prace planistyczne w KWP rozpoczęto 15 maja 2024 r. Przy czym na początkowym etapie, nie obejmowały one potrzeb w zakresie planu remontów oraz inwestycji budowlanych, które – zgodnie z wytycznymi KGP – zostały oszacowane przez Biuro Logistyki Policji KGP (we współpracy z Wydziałem Zaopatrzenia, Inwestycji i Remontów KWP, zwanym dalej *Wydziałem ZliR*) i włączone do projektu planu wydatków KWP, odpowiednio: na etapie ustalenia wstępnych i wyjściowych kwot wydatków (19 lipca 2024 r.) oraz zaakceptowania projektowanych kwot wydatków budżetowych (21 listopada 2024 r.) przez Komendanta Głównego Policji (dalej *Komendanta GP*). I tak, stosownie do:

- [1] Pisemnego polecenia KGP z 15 maja 2024 r.⁹, przed zatwierdzeniem przez Komendanta GP wstępnych i wyjściowych kwot wydatków na 2025 rok, KWP określiła przewidywane wydatki na 2025 rok, które nie znajdują pokrycia w planie wydatków jednostki w warunkach porównywalnych z 2024 rokiem¹⁰, na 105.490,6 tys. zł¹¹ (bez wydatków na remonty i inwestycje budowlane). Przy uwzględnieniu limitu określonego w ustawie budżetowej na 2024 rok (446.651 tys. zł), przewidywane wydatki w 2025 roku miały zamknąć się kwotą 552.141,6 zł (bez wydatków na remonty i inwestycje budowlane).
- [2] Pisma KGP z 26 czerwca 2024 r.¹² – w czerwcu i lipcu 2024 roku w KWP ustalono – m.in. poprzez zebranie danych z poszczególnych komórek organizacyjnych – przewidywane wydatki na 2025 rok warunkujące zapewnienie bieżącego funkcjonowania jednostki, co miało na celu umożliwienie przekazania (po otrzymaniu informacji o wstępnych kwotach wydatków) danych w zakresie potrzeb, które nie znajdują pokrycia w limitach na 2025 rok.

⁷ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę częściową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁸ Dalej: *KGP*.

⁹ Pismem FB-3198/2024/KK, wystosowanym w związku z opracowywaniem materiałów do projektu ustawy budżetowej na 2025 rok, KGP zwróciła się o dokonanie analizy wydatków planowanych do poniesienia w 2025 roku, celem identyfikacji potrzeb niezbędnych do sfinansowania w tymże roku (wydatków, które są niezbędne do realizacji statutowych działań Policji).

¹⁰ Tj. przy przyjęciu wstępnego limitu wydatków na 2025 rok na poziomie limitu określonego w ustawie budżetowej na 2024 rok i uwzględnieniu w limitcie na 2024 rok skutków wprowadzenia podwyżek w zakresie płac o 20%.

¹¹ Łącznie we wszystkich rozdziałach klasyfikacji budżetowej ujętych w planie wydatków KWP, tj. 75401 *Centralne Biuro Śledcze Policji*, 75402 *Komenda Główna Policji*, 75404 *Komendy wojewódzkie Policji*, 75405 *Komendy powiatowe Policji* i 75407 *Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości*. Najwyższe kwotowo zidentyfikowane braki dotyczyły: wynagrodzeń osobowych członków korpusu służby cywilnej (3.111 tys. zł), uposażeń funkcjonariuszy (3.227,2 tys. zł), równoważników pieniężnych i ekwiwalentów dla funkcjonariuszy oraz pozostałych należności (16.015,5 tys. zł), zakupu materiałów (9.561,6 tys. zł), zakupu energii (6.129 tys. zł), zakupu sprzętu i uzbrojenia (8.333,5 tys. zł) i wydatków na zakupy inwestycyjne (41.131 tys. zł).

¹² Pismem FB-4154/2024/KK KGP zwróciła się o podanie – po otrzymaniu wstępnych kwot wydatków na 2025 rok – danych w zakresie potrzeb, które nie znajdują pokrycia w przesłanych limitach i przekazanie wraz z pozostałymi formularzami, a dane o szacowanych niedoborach miały być przekazane do MSWiA jako element projektu planu wydatków na kolejny rok.

[3] Pisma KGP z 19 lipca 2024 r.¹³ – w KWP dokonano podziału wstępnej i wyjściowej kwoty wydatków zatwierdzonej przez Komendanta GP w wysokości 547.414 tys. zł, w rozbiciu na poszczególne rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej (w tym 1.000 tys. zł na remonty obiektów budowlanych w § 4270, ale bez wydatków na inwestycje budowlane w § 6050)¹⁴. Kwota ta stanowiła 99% potrzeb oszacowanych przez KWP w maju 2024 roku. Wraz z wypełnionymi formularzami planistycznymi, KWP przekazała – żadaną przez KPG pismem z 26 czerwca 2024 r. – tabelę przewidywanych wydatków w 2025 roku, które nie znajdują pokrycia we wstępnych limitach wydatków na ten rok, określając ich wielkość na łącznie 127.156,9 tys. zł¹⁵ (bez wydatków na remonty i inwestycje budowlane). Oszacowane – na tym etapie planowania – potrzeby wydatkowe w tym zakresie na 2025 rok wynosiły 673.570,9 tys. zł i były wyższe o 121.429,3 tys. zł (o 22%) od takich potrzeb określonych w maju 2024 roku. Komendant wyjaśnił, że na takie zwiększenie wydatków w szczególności *miały wpływ*: 1/ *sytuacja na wschodniej granicy państwa – w lipcu zgłoszono potrzeby w zakresie zakwaterowania i żywienia funkcjonariuszy delegowanych do realizacji zadań na granicy w wysokości 30.216 tys. zł*; 2/ *wzrost wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń (bez § 4040, § 4050, § 4060, 4070) o 59.475,6 tys. zł – w związku z przyjętą przez Radę Ministrów propozycją średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej w 2025 roku w wysokości 104,1% w ujęciu nominalnym*; 3/ *wzrost zatrudnienia funkcjonariuszy*; 4/ *wzrost potrzeb w zakresie § 6060 o około 4.000 tys. zł.* (akta kontroli tom I str. 197-293, 328-329)

Pismem z 21 listopada 2024 r.¹⁶ KGP poinformowała o zaakceptowaniu przez Komendanta GP projektowanej na 2025 rok kwoty wydatków budżetowych w wysokości 603.384 tys. zł (w tym 1.000 tys. zł na remonty budowlane w § 4270 i 17.378 tys. zł na inwestycje budowlane w § 6050), Ustalona kwota wydatków – bez wydatków na remonty i inwestycje budowlane – wynosiła 585.006 tys. zł, tj. była wyższa o 38.592 tys. zł (o 7,1% od wstępnej kwoty wydatków z 19 lipca 2024 r.¹⁷, ale niższa o 88.564,9 tys. zł (o 13,1%) od potrzeb określonych wówczas przez KWP. KGP odgórnie ustaliła limity wydatków na wynagrodzenia i uposażenia – 451.142 tys. zł¹⁸, pochodne od wynagrodzeń – 16.122 tys. zł oraz część wydatków bieżących – 55.436 tys. zł (§§ 4180, 4710, 4780, 4440, 4250 i 4270 w zakresie remontów obiektów). Pozostałą kwotę 50.162 tys. zł na wydatki bieżące pozostawiono do podziału przez KWP. Plan finansowy wydatków KWP na 2025 rok – po uchwaleniu ustawy budżetowej – nie uległ zmianie w odniesieniu do przekazanego do KGP projektu planu z 25 listopada 2024 r. i zamknął się kwotą ogółem 603.384 tys. zł. (akta kontroli str. tom I str. 197-199, 294-301)

¹³ Pismem FB-5020/2024 KGP poinformowała o zatwierdzonych wstępnych i wyjściowych kwotach wydatków.

¹⁴ Limit wydatków na inwestycje budowlane został określony w piśmie KGP z 21 listopada 2024 r.

¹⁵ Najwyższe kwotowo zidentyfikowane braki dotyczyły: wynagrodzeń osobowych członków korpusu służby cywilnej (3.475,1 tys. zł), równoważników pieniężnych i ekwiwalentów dla funkcjonariuszy oraz pozostałych należności (12.033,7 tys. zł), zakupu materiałów (9.586 tys. zł), zakupu energii (6.217 tys. zł), zakupu usług pozostałych (32.485,5 tys. zł), zakupu sprzętu i uzbrojenia (8.092,8 tys. zł) oraz wydatków na zakupy inwestycyjne (44.680, tys. zł).

¹⁶ L.dz.FB-8248/2024.

¹⁷ Przy uwzględnieniu wydatków na remonty i inwestycje budowlane była wyższa o 55.970.000 tys. zł. Poza zwiększeniami w §§ 4270 i 6060 (łącznie o 18.389 tys. zł), największe zwiększenia dotyczyły: uposażeń funkcjonariuszy (§ 4050 o 11.363 tys. zł) i grupy wydatków bieżących (§§ 4140-4700 o 26.031 tys. zł).

¹⁸ Z zaleceń KGP wynikało, że wydatki płacowe i pochodne od płac ujęto zgodnie z postanowieniami wynikającymi z zarządzeń organizacyjnych Komendanta KGP nr 80/24, nr 85/24, nr 87/24, nr 99/24, nr 105/24, nr 110/24 i nr 115/24 oraz uwzględniono dodatkowe etaty z Programu Modernizacji Policji i Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości. Uwzględniono skutki zwiększenia kwoty bazowej i funduszu wynagrodzeń pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń (o 5,0%). Przyznane przez Komendanta KGP środki uwzględniały wydatki relacjonowane do wynagrodzeń, w tym nagrody jubileuszowe, fundusz nagród, odprawy emerytalno-rentowe oraz ekwiwalent za niewykorzystany urlop pracowników. W przypadku stanu zatrudnienia podział planowanych środków na 2025 rok dokonany przez KGP uwzględniał stan zatrudnienia w KWP na dzień 1 lipca 2024 r., a następnie na 1 listopada 2024 r.

KWP przekazała materiały wymagane przez KGP w terminach określonych przez KGP, przy czym terminy te w maju i lipcu 2024 roku, kiedy ustalano przewidywane potrzeby na 2025 rok, były niespełna dwudniowe¹⁹. W KWP nie opracowano pisemnej procedury określającej zakres prac planistycznych i terminy ich realizacji w KWP. Komendant wyjaśnił, że *proces przygotowania planu finansowego realizowany jest w oparciu o rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 21 marca 2022 r. w sprawie sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej*²⁰, *každorazowo na podstawie wytycznych KGP oraz ustalonych i przyznanych przez jednostkę nadrzędną limitów finansowych dla poszczególnych grup wydatków i paragrafów. Po otrzymaniu pisma FB-3198/2024/KK z 15 maja 2024 r. Komendanta GP, Komendant polecił głównemu księgowemu opracowanie materiału do projektu ustawy budżetowej na 2025 rok, zgodnie z wytycznymi zawartymi w piśmie.* (akta kontroli tom I str. 197-199, 302-315, 327-328)

Przewidywane wydatki rzeczowe zostały ustalone w Wydziale Finansów KWP na podstawie danych tabelarycznych przygotowanych i przekazanych – w maju i czerwcu 2024 roku – przez poszczególne komórki organizacyjne KWP (przy czym dla potrzeb w §§ 4250 i 6060 zawarto uszczegółowione dane obejmujące określenie rodzaju sprzętu, jego liczby i wartości oraz uzasadnienie zakupu). Na etapie planowania – w lipcu 2024 roku – Wydział Finansów sporządził roboczą analizę planu, zestawiając dane z wykonania planu wydatków 2024 roku ze wstępnymi limitami planu przyznanymi przez KGP na rok 2025 i z potrzebami ustalonymi w czerwcu 2024 roku. Komendant wyjaśnił, m.in. że *przeprowadzono analizę porównując otrzymane limity z potrzebami jednostki, które określono w oparciu o wypracowane na naradach roboczych z przedstawicielami wydziałów merytorycznych właściwych ze względu na rodzaj wydatku, a także bieżące analizy finansowe. Poza zgłoszonymi potrzebami w zakresie zakupu sprzętu, materiałów i pozostałych usług, uwzględniono zawarte umowy (na przeglądy, konserwacje, badanie osób zatrzymanych, żywienie, pozostałe usługi, najem, usługi telekomunikacyjne, pocztowe, dostawę paliw itp.) oraz dane historyczne i wykonanie budżetu za lata poprzednie i bieżące na moment zgłaszania potrzeb. Potrzeby w zakresie wynagrodzeń, uposażeń, wydatków relacjonowanych do uposażeń i pochodnych od wynagrodzeń całego garnizonu podlaskiego opracowane zostały w Wydziale Finansów w oparciu o dane historyczne, zawarte umowy o pracę z pracownikami cywilnymi i zatrudnienie funkcjonariuszy oraz średnią naliczeniową KWP określoną przez KGP, a także wytyczne KGP. W wyjaśnieniu przedstawiono sposób ustalenia potrzeb w zakresie wynagrodzeń i uposażeń, a do wyjaśnień załączono przykładowe materiały z tym związane.* (akta kontroli tom I str. 197-199, 209-249, 265-293, 327-362)

1.1.2. Plan wydatków budżetowych KWP na 2025 rok został w trakcie tego roku zwiększony z 603.384,0 tys. zł do 655.162,7 tys. zł (o 51.778,7 tys. zł). Wykonanie wyniosło 654.994,1 tys. zł (niemal 100 % planu po zmianach). (akta kontroli tom I str. 199)

Głównym źródłem zwiększeń planu wydatków były rezerwy celowe²¹, z których KWP otrzymała 27.237,2 tys. zł, co stanowiło 52,6% ogółu zwiększeń planu wydatków (a pozostałe w rezultacie zwiększeń dokonanych przez dysponenta wyższego stopnia), w tym:

- 19.263,8 tys. zł (z rezerwy celowej poz. 35), w tym: 2.652,4 tys. zł na sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego funkcjonariuszom i 16.611,4 tys. zł na wypłatę świadczeń socjalno-bytowych (świadczeń mieszkaniowych);
- 6.206,8 tys. zł (z rezerwy celowej poz. 44), w tym 2.431,9 tys. zł na wydatki związane z działalnością Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości (dalej: CBZC) i 3.774,9 tys. zł)

¹⁹ Np. pismo KGP z 19 lipca 2024 r. (piątek) z termin realizacji do 21 lipca 2024 r. (niedziela) do godz. 8:00).

²⁰ Dz.U. z 2022 r. poz. 745 ze zm.

²¹ Uruchomione w II połowie 2025 roku, z wyjątkiem jednego przypadku dotyczącego środków na realizację projektu. KWP w 2025 roku nie otrzymała środków z rezerwy ogólnej budżetu państwa.

na finansowanie przedsięwzięć związanych z inwestycjami dotyczącymi infrastruktury lokalowej przewidzianej dla siedzib struktur terenowych CBZC;

- 1.656,8 tys. zł (z rezerwy celowej poz. 8) na realizację projektów: pn. *IN SERVICE++* w ramach Polskiego Programu Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego (371,2 tys. zł), *Razem bezpieczniej – wzrost bezpieczeństwa w polsko-litewskim regionie przygranicznym poprzez intensyfikację współpracy policji* w ramach Programu Interreg VI-A Litwa Polska 2021–2027 (200,3 tys. zł) i pn. *Wsparcie techniczne w procesie pozyskiwania dowodów cyfrowych narzędzi elektronicznych* w ramach Programu Zwalczania Nadużyć Finansowych (1.085,3 tys. zł);
- 108,3 tys. zł (z rezerwy celowej poz. 62) na rekompensaty pieniężne za czas służby funkcjonariuszy przekraczający 40 godzin tygodniowo;
- 1,5 tys. zł (z rezerwy celowej poz. 20) na sfinansowanie dodatków służby cywilnej przewidzianych do mianowania z dniem 1 grudnia 2025 r.

Niewykorzystane środki z tych rezerw na koniec 2025 roku wyniosły 0,2 tys. zł.

(akta kontroli tom I str. 396-398, 401, 408-438)

Analiza wykorzystania środków z rezerw celowych poz. 8²² i poz. 44²³ w łącznej kwocie 3.816,1 tys. zł (11,7% wydatków z rezerw) wykazała, że: wnioskowanie o przyznanie tych środków wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe, niezwłocznie po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków wprowadzone zostały stosowne zmiany w planie finansowym KWP, a otrzymane środki zostały wykorzystane w całości, zgodnie z przeznaczeniem.

(akta kontroli tom I str. 399-411, 414-415, 419-421; tom IV str. 12-31)

1.1.3. Wykazywany – w miesięcznych sprawozdaniach Rb-28 z *wykonania planu wydatków budżetu państwa* – poziom zaangażowania wydatków przekraczał limity określone w planie finansowym w:

- [1] § 3070 *Wydatki osobowe niezaliczone do uposażeń wypłacane żołnierzom i funkcjonariuszom* na koniec listopada w rozdziałach 75401 *Centralne Biuro Śledcze Policji* o 356,6 tys. zł, 75404 *Komenda Wojewódzka Policji* o 1.392,7 tys. zł, 75405 *Komendy powiatowe policji* o 6.183,3 tys. zł oraz 75407 *Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości* o 147,1 tys. zł.

Na podstawie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby²⁴, jednostka w listopadzie 2025 r., zgodnie z terminem wymagalności, zaksięgowała zobowiązania z tytułu uprawnień do świadczenia mieszkalnego funkcjonariuszy. Następnie w odpowiedzi na pismo KGP z 25 listopada 2025 r., w dniu następnym złożyła, zgodnie z wytycznymi, wniosek o zwiększenie wydatków w ramach rezerwy budżetowej poz. 35 w rozdziałach 75401, 75404, 75405 o kwotę 16.611,5 tys. zł, decyzja została wydana 10 grudnia 2025 r. Zaś w rozdziale 74507, zgodnie z wytycznymi KGP, 8 grudnia złożyła wniosek o zwiększenie planu finansowanego o 160,6 tys. zł, decyzja w tej sprawie została wydana 9 grudnia 2025 r.;

- [2] § 4420 *Podróże służbowe zagraniczne* w rozdziale 75404 *Komenda Wojewódzka Policji* na koniec maja o 227,4 zł. Przekroczenie limitu spowodowane było wpłynięciem 30 maja 2025 r. do Wydziału Finansów KWP rozliczeń podróży służbowych, które nie były w całości

²² Decyzja Ministra Finansów MF/IP1.4143.3.35.2025.MF.FBW 2021-2027.973 z 13 marca 2025 r. oraz decyzje korygujące: MF/IP1.4143.3.35.2025.MF.FBW 2021-2027.973.K01 z 8 sierpnia 2025 r. i MF/IP1.4143.3.35.2025.MF.FBW 2021-2027.973.K02 z 17 listopada 2025 r.

²³ Decyzje Ministra Finansów MF/FG6.4143.3.200.2025.MF.2653 z 3 lipca 2025 r. i MF/FG6.4143.3.200.2025.MF.2653.K01 z 3 lipca 2025 r.

²⁴ Dz.U poz. 1366. Ustawa zwana dalej *ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, ... oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby*.

uwzględnione w wysokości zaangażowania ustalanego w oparciu o aktualne wykonanie wydatków budżetowych (wydatki w tym paragrafie klasyfikacji rozliczane są na podstawie rozliczeń delegacji, a wpływ na nie mają również różnice kursowe). Wniosek o zwiększenie planu wydatków został zatwierdzony 5 czerwca 2025 r.;

- [3] § 4500 *Pozostałe podatki na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego* w rozdziale 75404 *Komenda Wojewódzka Policji* na koniec lutego 2025 roku w kwocie 1,8 tys. zł. Przekroczenie limitu zaangażowania spowodowane było niepoinformowaniem przez KGP na etapie sporządzania planu finansowego, o przydziale nowego pojazdu. Skutkowało to brakiem ujęcia w planie finansowym wydatków z tytułu podatku od środków transportowych. Stosowne zmiany w planie finansowym uwzględniające wydatki z tego tytułu zostały wprowadzone 19 marca 2025 r.;
- [4] § 4550 *Szkolenia członków korpusu służby cywilnej* w rozdziale 75407 *Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości* na koniec czerwca o 90 zł. Przekroczenie limitu spowodowane było zatwierdzeniem zmian w planie dopiero 11 lipca 2025 r., mimo że KWP wniosek o zmianę złożyła 26 czerwca 2025 r. (dzień przed wpłynięciem rozliczenia delegacji);
- [5] § 6050 *Wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych* w rozdziale 75407 *Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości* na koniec marca i kwietnia o 3.788,5 tys. zł, maja o 3.792,1 tys. zł, czerwca o 3.642,2 tys. zł, lipca i sierpnia o 480 tys. zł oraz września 2025 roku o 50 tys. zł. Wysokość zaangażowania w tym przypadku została ustalona w oparciu o podpisane umowy na realizację zadania *Modernizacja budynku administracyjnego przy ul. Warszawskiej 65 w Białymstoku na potrzeby Zarządu w Białymstoku Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości*. KWP 31 stycznia 2025 r. otrzymała podpisane limity finansowe w ramach ustawy budżetowej w wysokości 9.635 tys. zł. Zaangażowanie w marcu 2025 r. wynosiło 7.186,3 tys. zł. Mimo tego KGP 19 marca 2025 r. przekazała polecenie złożenia wniosku o zmianę planu, zmniejszającą planowane wydatki w rozdz. 75407 § 6050 o kwotę 6.237,3 tys. zł, do 3.397,8 tys. zł. Decyzja KGP o zmniejszeniu planu wydatków została wydana 24 marca 2025 r., a w uzasadnieniu przesunięcia środków wskazano: *zgodnie ze złożonymi przez dysponentów wnioskami, w celu dostosowania planów wydatków do bieżących potrzeb*. W związku ze zmniejszeniem wydatków, 26 marca 2025 r. KGP przesłała pocztą elektroniczną prośbę o złożenie wniosku na zwiększenie planu wydatków w ramach rezerwy celowej w poz. 44 o 3.294,8 tys. zł. Decyzja o zwiększeniu planu wydatków została wydana dopiero 3 lipca 2025 r.²⁵ Jednak mimo zwiększenia planu wydatków limity zaangażowania w dalszym ciągu były wyższe od planu wydatków o 480 tys. zł. Ministerstwo Finansów i Gospodarki 22 lipca 2025 r. za pośrednictwem KGP przekazało informację o możliwości wystąpienia do dysponenta wyższego stopnia z wnioskiem o uruchomienie środków w ramach kolejnej transzy rezerwy celowej budżetu w poz. 44, przeznaczonych na finansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych. W oparciu o przekazane 22 lipca 2025 r. informacje z Wydziału Koordynacji Inwestycji i Gospodarki Nieruchomościami Biura Logistyki Policji KWP, złożył w tym samym dniu wniosek o zwiększenia planu wydatków o 430 tys. zł, decyzja o zwiększeniu planu wydatków w ramach rezerwy celowej w poz. 44 została wydana 2 września 2025 r. Następnie 3 października 2025 r. KGP zwróciła się o pilne wprowadzenie wniosku, o korektę decyzji Ministra Finansów i Gospodarki z 3 lipca 2025 r. zwiększającej wydatki

²⁵ W międzyczasie na podstawie korekty nr 29 z 11 czerwca 2025 r. zwiększono plan wydatków budżetowych w rozdziale 75407 § 6500 o kwotę 167,9 tys. zł.

na inwestycje o kwotę 50 tys. zł, wniosek został złożony w tym samym dniu, a decyzja korygująca wydana 15 października 2025 r.;

[6] § 6061 *Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych rozdziale w 75404 Komenda Wojewódzka Policji* na koniec sierpnia o 1.085,2 tys. zł. Na wymienione wydatki jednostka miała zapewnione finansowanie MF na mocy decyzji z 16 października 2025 r.;

[7] § 6068 i 6069 *Wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych w rozdziale 75404 Komenda Wojewódzka Policji* na koniec czerwca i lipca o odpowiednio 159,8 tys. zł i 40,5 tys. zł. Wysokość zaangażowania ustalono na podstawie zawartych umów w oparciu o zatwierdzoną decyzję z 19 sierpnia 2025 r. o zapewnieniu finansowania.

W sprawozdaniu Rb-28 za grudzień 2025 r. limity zaangażowania nie przekraczały wysokości planowanych wydatków. (akta kontroli tom II str. 1-124)

1.1.4. W 2025 roku KWP zrealizowała wydatki w wysokości 654.994,1 tys. zł, co stanowiło 99,97% planu finansowego po zmianach. W stosunku to roku poprzedniego wydatki te były wyższe o 10,2% (wynosiły wówczas 594,195,9 tys. zł). Wydatki ponoszone były w rozdziałach: 75405 *Komendy powiatowe Policji* 411.340,6 tys. zł (100% planu), 75402 *Komenda wojewódzkie Policji* 202.971,5 tys. zł (99,9% planu), 75407 *Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości* 20.825,9 tys. zł (100% planu), 75401 *Centralne Biuro Śledcze Policji* 19.421,9 tys. zł (100% planu), 75402 *Komenda Główna Policji* 235 tys. zł (100% planu) oraz 75495 *Pozostała działalność* 199,2 tys. zł (94,7% planu). (akta kontroli tom II str. 1-10)

1.1.5. Największą grupę wydatków stanowiły wydatki bieżące, na które w 2025 roku wydatkowano 603.011,4 tys. zł, tj. 99,97% planu po zmianach. Wydatki bieżące stanowiły 92,1% wszystkich wydatków poniesionych przez jednostkę w 2025 roku i w porównaniu do 2024 roku były wyższe o 7,8%. (akta kontroli tom II str. 1-10)

1.1.5.1. Największą część wydatków bieżących stanowiły wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń, na które w 2025 roku przeznaczono 546.377,5 tys. zł, tj. 100% planu po zmianach. Stanowiły one 83,4% wszystkich wydatków jednostki i w porównaniu do 2024 roku były wyższe o 9,2%. W strukturze wynagrodzeń i pochodnych największe wydatki 342.673,6 tys. zł (62,7%) poniesiono na uposażenie funkcjonariuszy (§ 4050). Były one wyższe 11 % w porównaniu do roku poprzedniego. Wydatki na równoważniki i ekwiwalenty dla funkcjonariuszy oraz pozostałe należności (§4180) wyniosły 48.494,8 tys. zł (8,9% wydatków na wynagrodzenia) i były niższe o 5,6% w porównaniu do roku poprzedniego. Wydatki na wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej (§ 4020) wyniosły 41.627,3 tys. zł (7,6% wynagrodzeń w 2025 roku, więcej o 6,2% w stosunku do 2024 roku), a wynagrodzenia osobowe pozostałych pracowników (§ 4010) – 32.409,8 tys. zł (5,9% wydatków na wynagrodzenia, o 7,4% więcej w roku poprzednim). (akta kontroli tom II str. 1-10, 125-132)

Limity wydatków na wynagrodzenia i pochodne po zmianach, był wyższy od ustalonego wg ustawy budżetowej o 26.810,6 tys. zł, w tym wzrósł w: [1] § 4010 *Wynagrodzenia osobowe pracowników* z 28.616 tys. zł do 32.493,2 tys. zł (o 13,6%), [2] § 4020 *Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej* z 36.068 zł do 41.627,3 tys. zł (o 15,4%), [3] § 4050 *Uposażenia żołnierzy zawodowych oraz funkcjonariuszy* z 335.561 tys. zł do 342.673,6 tys. zł (o 2,1%); [4] § 4060 *Inne należności funkcjonariuszy zaliczane do wynagrodzeń* z 8.894 tys. zł do 29.139,9 tys. zł (o 228,2%), [5] § 4110 *Składki na ubezpieczenia społeczne* z 14.228 zł do 16.176,9 tys. zł, (o 13,7%); natomiast zmniejszył się w: [1] § 4040 *Dodatkowe wynagrodzenie roczne* z 5.240 tys. zł do 4.880 tys. zł, (o 6,9%), [2] § 4070 *Dodatkowe uposażenie roczne oraz nagrody funkcjonariuszy* z 28.762 tys. zł do 25.320,5 tys. zł (o 12%), [3] 4080 *Uposażenia i świadczenia pieniężne wypłacane w okresie roku funkcjonariuszom zwolnionym ze służby* z 8.001 tys. zł do 2.295,8 tys. zł, tj. o 71,3%, [4] § 4120 *Składki na Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy* z 1.894 tys. zł do 1.600,4 tys. zł, (o 15,5%);

[5] 4180 Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności z 50.633 tys. zł do 48.500,9 tys. zł (o 4,2%).

Naczelnik Wydziału Finansowego KWP wyjaśniła, że zmiany w ww. limitów spowodowane były:

- niedoszacowaniem planu finansowego otrzymanego od dysponenta wyższego stopnia, co skutkowało koniecznością dostosowania planu wydatków do faktycznych potrzeb, a także do aktualnej sytuacji finansowej jednostki,
- przeniesieniami dokonywanymi przez KGP pomiędzy pozycjami paragrafu w ramach danego rozdziału w celu zabezpieczenia środków na wypłatę nagród jubileuszowych, odpraw czy ekwiwalentów za niewykorzystany urlop pracowników cywilnych,
- decyzjami Komendanta Głównego Policji o przyznaniu jednostce dodatkowych środków, w tym z przeznaczeniem na pokrycie różnic w wysokości wynagrodzeń pracowników wprowadzonych od 2023 roku.

Limit wydatków w ramach funduszu nagród i zapomóg wg ustawy budżetowej w KWP wynosił 35.564,6 tys. zł²⁶, wg planu po zmianach wzrósł on do 38.810,1 tys. zł, co stanowiło 6,6% wydatków na wynagrodzenia²⁷. Naczelnik Wydziału Finansowego wyjaśniła, że *na wzrost funduszu nagród i zapomóg w 2025 roku wpływ miały decyzje Komendanta Głównego Policji, który przekazał jednostce środki finansowe dedykowane pracownikom cywilnym w związku z Dniem Święta Służby Cywilnej, święta Policji, nagrody na 11 listopada²⁸ czy też realizacją przez pracowników dodatkowych zadań w związku ze zmianą zapisów w ustawie o Policji. Fundusz nagród i zapomóg zwiększony został również w listopadzie 2025 roku w ramach przesunąć własnych oszczędności powstałych w 2025 roku w funduszu uposażeń w § 405. Przeniesień dokonano celem wypłaty nagród uznaniowych pracownikom garnizonu podlaskiego.* (akta kontroli tom II str. 132-352)

Poza ww. limitem wydatków w ramach funduszu nagród i zapomóg w 2025 roku, KWP dokonała wypłat nagród pieniężnych, przyznanych funkcjonariuszom Policji przez: Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, Komendanta Głównego Policji, Komendanta Biura Spraw Wewnętrznych Policji oraz wynagrodzenia dodatkowego za udział w projekcie przyznanego przez Komendanta Głównego Policji – w łącznej kwocie 527 tys. zł. Wypłaty ww. nagród dokonano z rachunku pomocniczego, prowadzonego w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów.

Naczelnik Wydziału Finansowego wyjaśniła, że: *Środki finansowe przekazane z Komendy Głównej Policji z przeznaczeniem na nagrody motywacyjne dla funkcjonariuszy wyróżnionych przez Komendanta Głównego Policji w kwocie 526.950 zł wpłynęły na rachunek sum depozytowych Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku. Przedmiotowe środki przeznaczone na nagrody motywacyjne zostały rozdysponowane na rzecz wskazanych w pismach funkcjonariuszy, zgodnie z dyspozycjami Komendy Głównej Policji. Środki te zostały ujęte w ewidencji księgowej na koncie 247 – „Rozrachunki z tytułu sum depozytowych”. Jednocześnie wskazała, że: zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy [...] o Policji, „Komendant Główny Policji jest przełożonym wszystkich funkcjonariuszy Policji”.*

Wskutek powyższego, kwartalne sprawozdanie Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w KWP za okres sprawozdawczy od początku roku do końca IV kwartału 2025 r. nie obrazowało faktycznej kwoty wypłaconych świadczeń na rzecz osób zatrudnionych w KWP, tj. wykazywało kwotę niższą o 527 tys. zł od kwoty im wypłaconej.

Przyjęty przez KGP sposób przekazywania środków na nagrody na rachunek pomocniczy KWP, prowadzony w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów, w konsekwencji negatywnie wpływał na przejrzystość planu finansowego i sprawozdań. (akta kontroli tom VI str. 267-295)

²⁶ Środki przyznane w ustawie budżetowej na wynagrodzenia podzielone przez 105% i pomnożone przez 3%.

²⁷ Udział planowanych wydatków na nagrody uznaniowe w planowanych po zmianach wydatkach na wynagrodzenia.

²⁸ Łącznie na mocy decyzji Komendanta GP plan nagród uległ zwiększeniu o 2.205,3 tys. zł.

Przeciętne zatrudnienie w 2025 roku i przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego (bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego i nagród rocznych dla funkcjonariuszy) w poszczególnych statusach zatrudnienia przedstawiały się następująco:

- liczba osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń (status 01) wynosiła 406,89 i utrzymała się na poziomie roku poprzedniego (407,09), a przeciętne wynagrodzenie – 6.653 zł (wyższe o 484 zł, tj. o 7,8 % niż rok wcześniej);
- liczba członków korpusu służby cywilnej (status 03) wynosiła 457,96 i była nieco niższa niż w 2024 roku (458,80), a przeciętne wynagrodzenie – 7.575 zł (wyższe o 455 zł, tj. o 6,4% niż rok wcześniej);
- liczba funkcjonariuszy (status 10) wyniosła 3.195,39 i była wyższa o 175,39 (o 5,8%) niż w 2024 roku, przy zwiększeniu liczby etatów funkcjonariuszy (z 3.398,30 do 3.435,32 według planu po zmianach) i zmniejszeniu skali braków w stanie zatrudnienia z lat ubiegłych (liczba wakatów zmniejszyła się z 266 na koniec 2024 roku do 74 na koniec 2025 roku), a przeciętne wynagrodzenie wyniosło 9.698 zł i było wyższe o 573 zł, tj. o 6,3% niż rok wcześniej.

Wzrost przeciętnego wynagrodzenia w poszczególnych statusach zatrudnienia (bez dodatkowego wynagrodzenia rocznego) mieścił się w przedziale od 6,3% do 7,8%, tj. nieznacznie powyżej 6% wynikających ze wskaźnika zwiększenia wynagrodzeń przyjętego w ustawie budżetowej na 2025 rok (5%) oraz z tytułu wysługi lat. Poza tymi okolicznościami, na jego wzrost wpłynęły:

- istotnie wyższe niż rok wcześniej wypłaty nagród z okazji Święta Policji oraz Święta Niepodległości (ze środków przekazanych przez Komendanta Głównego Policji),
- wyższe niż rok wcześniej, wypłacone wyróżniającym się funkcjonariuszom, czasowe dodatki służbowe / funkcyjne w grudniu 2025 roku,
- mniejsze absencje chorobowe pracowników w stosunku do roku poprzedniego,
- podwyższenie kwoty minimalnego wynagrodzenia. (akta kontroli tom III str. 1-22)

1.1.5.2. Pozostałe wydatki bieżące zostały zrealizowane w wysokości 56.633,9 tys. zł, tj. 99,72% planu. Udział tych wydatków w wydatkach KWP stanowił 8,6%, w porównaniu do roku poprzedniego pozostałe wydatki bieżące spadły o 4,1%. Największe wydatki w tej grupie ponoszone były w: § 4210 *Zakup materiałów wyposażenia* 18.369,9 tys. zł, § 4260 *Zakup energii* 11.263,4 tys. zł, § 4300 *Zakup usług pozostałych* 8.066,2 tys. zł, § 4250 *Zakup sprzętu i uzbrojenia* 4.079,5 tys. zł oraz § 4270 *Zakup usług remontowych* 3.332,5 tys. zł.

(akta kontroli tom II str. 1-10, 125-131)

1.1.6. Na świadczenia na rzecz osób fizycznych w 2025 roku wydatkowano 29.495,8 tys. zł, tj. 100% planu. Wydatki z tego tytułu stanowiły 4,5% wydatków jednostki i w porównaniu do roku poprzedniego wzrosły o 150,1%. Tak znaczący wzrost wydatków na świadczenia wynikał z przyznania funkcjonariuszom Policji świadczenia mieszkaniowego, w związku z wejściem w życie ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, ... oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby.

(akta kontroli tom II str. 1-10, 125-131)

1.1.7. Wydatki majątkowe w KWP w 2025 roku wynosiły 22.486,9 tys. zł (99,98% planu)

²⁹i stanowiły 3,4% wydatków ogółem. Były one nieznacznie niższe (o 2,5%) w porównaniu do roku poprzedniego.

(akta kontroli tom II str. 1-10, 15-131)

²⁹ W tym wydatki inwestycyjne (§6050) – 16.436,3 tys. zł, oraz wydatki na zakupy inwestycyjne (§§6060; 6061; 6062; 6068; 6069) – 6.050,6 tys. zł.

Wydatki majątkowe KWP na zadania realizowane bez udziału środków europejskich (w § 6050 i § 6060) w 2025 roku wyniosły 20.138,3 tys. zł³⁰, co stanowiło 100,0% planu po zmianach i 87,6% takich wydatków poniesionych w 2024 roku (22.993,7 tys. zł). Pierwotny plan na 2025 rok (według ustawy budżetowej) przewidywał wydatki w wysokości 18.074 tys. zł, w tym: 17.378 tys. zł na wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych (§ 6050) i 696 tys. zł na wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych (§ 6060).

(akta kontroli tom II str. 1-10; tom III str. 23-28, 44-49, 159-162)

Wydatki inwestycyjne ujęte w pierwotnym planie finansowym KWP na 2025 rok (z 31 stycznia 2025 r.) zostały ustalone na 17.378 tys. zł (§ 6050). Były one wyższe niż potrzeby określone przez KWP w – obejmującym pięć zadań – pierwotnym planie wydatków w zakresie inwestycji budowlanych KWP (zatwierdzonym przez KGP 12 marca 2025 r.), w którym ich wysokość określono 15.731 tys. zł, w kwocie niższej o 1.647 tys. zł (o 9,5%)³¹. Komendant wyjaśnił, że 14 stycznia 2025 r. Wydział ZliR KWP przesłał – do BLP KGP – projekty planów inwestycyjnych dla zadań kontynuowanych i zadań nowych, opiewające odpowiednio na kwoty 15.725 tys. zł i 10.850 tys. zł. W rezultacie, 24 marca 2025 r. Wydział ZliR KWP otrzymał z BLP KGP Wycinek Planu Inwestycyjnego KWP, zakładający, że w 2025 roku będą realizowane jedynie zadania kontynuowane, rozpoczęte w latach 2021–2022. W listopadzie 2024 roku Wydział ZliR KWP nie był informowany o planie wydatków KWP na 2025 rok ani nie otrzymał projektu planu inwestycyjnego na 2025 rok, w związku z czym nie jest znana przyczyna takiej różnicy. Przedmiotową różnicę próbowano wyjaśnić z przedstawicielem BLP KGP, który poinformował, że komendy wojewódzkie nie brały udziału w tzw. III etapie planowania (w listopadzie 2024 roku). Wartość projektu planu inwestycyjnego oszacowana została przez BLP KGP i przesłana do BF KGP.

(akta kontroli tom I str. 294-297, 317-320; tom III str. 199-208)

Zdaniem NIK, w trakcie prac nad projektem planu finansowego – również w zakresie inwestycji budowlanych – niezbędna jest współpraca zarówno z KGP jak też pomiędzy komórkami organizacyjnymi KWP.

Pierwotny plan wydatków inwestycyjnych obejmował pięć zadań, rozpoczętych w latach 2021–2022, na które przewidziano 15.731,0 tys. zł. Na zadania te wydatkowano 13.199,4 tys. zł, realizując zaplanowane zakresy rzeczowe w czterech z nich³². Natomiast w przypadku piątego – *Posterunek Policji w Śniadowie – budowa nowej siedziby*, na które w 2025 roku wydatkowano 2.796,3 tys. zł, a którego realizację planowano na lata 2022–2025, z uwagi na unieważnienie postępowania przetargowego na dostawę mebli w ramach pierwszego wyposażenia, zmienił się termin zakończenia realizacji zadania na I kwartał 2026 roku.

(akta kontroli str. tom III str. 159-162; tom IV str. 168-253)

³⁰ W tym 16.436,3 tys. zł wydatków inwestycyjnych (§ 6050) i 3.702,1 tys. zł wydatków na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych (§ 6060). Bez wydatków ponoszonych w trakcie realizacji przedsięwzięć w ramach programów lub projektów finansowanych bądź współfinansowanych ze środków pochodzących z Unii Europejskiej, tj. w: § 6061, § 6062, § 6068 i § 6069 (w rozdziale 75404), w których wydatki w 2025 roku wyniosły 2.348, 5 tys. zł, a w 2024 roku – 71,8 tys. zł (tylko w 6068 i § 6069).

³¹ Były one również wyższe niż potrzeby określone przez KWP w – obejmującej pięć tych samych zadań – informacji planistycznej (z 14 stycznia 2025 r.) dotyczącej wydatków w zakresie inwestycji budowlanych KWP, w której ich wysokość określono odpowiednio na 15.725 tys. zł, tj. o 1.653 tys. zł (9,5%) niższej.

³² Były to zadania: [1] *Posterunek Policji w Białowieży – przebudowa i modernizacja pomieszczeń biurowych i mieszkalnych oraz ciągów komunikacyjnych*, zakończone w 2025 roku, w którym wydatkowano 16,2 tys. zł [2] *Posterunek Policji w Krynkach – budowa nowej siedziby*, zakończone w 2025 roku, w którym wydatkowano 643,8 tys. zł; [3] *Komenda Wojewódzka Policji w Białymstoku – przebudowa pomieszczeń technicznych i modernizacja pomieszczeń biurowych przy ul. Sienkiewicza, etap III*, przewidziane do zakończenia w 2026 roku, na które w 2025 roku wydatkowano 2.402,5 tys. zł; [4] *Modernizacja budynku administracyjnego przy ul. Warszawskiej na potrzeby Zarządu w Białymstoku CBZC*, zakończone w 2025 roku, na które wydatkowano 7.340,5 tys. zł.

Powstałe na niektórych zadaniach oszczędności środków finansowych zostały – decyzjami dysponenta części– przeniesione na inne zadania oraz na nowe zadanie wprowadzone w 2025 roku.
(akta kontroli tom III str. 179-180, 186-187, 240-249)

W trakcie roku – w związku z zatwierdzeniem 8 maja 2025 r. Programu inwestycji (z wartością kosztorysową 74.462,7 tys. zł brutto) – do planu inwestycyjnego wprowadzono szóste zadanie *Zarząd w Białymstoku CBŚP oraz Sekcji XII Zarządu I CBŚP - budowa nowej siedziby* (II etap), przewidziane do realizacji w latach 2025–2029. W 2025 roku na to zadanie wydatkowano 3.236,9 tys. zł, w tym: 1/ 939,1 tys. zł na nowe przyłącze wodociągowe i przyłącze ciepłownicze, wykonanie nowego węzła cieplnego; 2/ 2.297,8 tys. zł w formie zaliczki wypłaconej wykonawcy 22 grudnia 2025 r., na podstawie zawartej 15 grudnia 2025 r. umowy na budowę nowego obiektu i przebudowę całej infrastruktury. W ramach zaliczki wykonawca zobowiązał się m.in. zrealizować i rozliczyć do 30 czerwca 2026 r.: wycinkę drzew, dokonać rozbiórki obiektów przeznaczonych do wyburzenia oraz wykonać stan surowy otwarty nowego budynku CBŚP. Możliwość udzielenia zaliczki została przewidziana w zapisach umowy, a wykonawca – stosownie do wymogu art. 442 ust. 3 z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych³³, wniósł zabezpieczenie zaliczki w formie gwarancji ubezpieczeniowej. W dniu 6 lutego 2026 r., wykonawca pisemnie poinformował KWP, że wystąpienie siły wyższej w postaci niekorzystnych warunków atmosferycznych, objawiających się *silnymi opadami śniegu oraz ponadprzeciętnym mrozem skutkuje niemożnością wykonania robót w zakresie przygotowawczym rozbiórkowym*.

(akta kontroli tom III str. 160, 170-171, 183-187, 222-227, 244-249, 362-418)

Pierwotny plan wydatków na zakupy inwestycyjne (§ 6060) na 2025 rok wynoszący 696 tys. zł, w trakcie roku zwiększono o 3.009,6 tys. zł (do 3.705,6 tys. zł), z których wydatkowano 3.702,1 tys. zł (99,9% planu po zmianach). W KWP nie opracowano planu rzeczowo-finansowego obejmującego zakupy inwestycyjne całej jednostki³⁴. Komendant wyjaśnił, że z *obowiązujących przepisów prawa powszechnego nie wynika obligatoryjny obowiązek sporządzania planów rzeczowo-finansowych. Zakupy inwestycyjne w § 6060 w 2025 roku stanowiły 0,57% ogółu wykonania planu wydatków jednostki. Limity finansowe na zakupy inwestycyjne w planie wydatków KWP przyznawane były w oparciu o doraźne potrzeby zgłoszone przez komórki merytoryczne właściwe ze względu na rodzaj wydatku jednostki, niezbędne do realizacji statutowych działań Policji. Zgłaszane zarówno bezpośrednio do poszczególnych biur logistycznych KGP jak również w ramach przeniesień własnych środków za zgodą dysponenta wyższego stopnia*.

(akta kontroli tom I str. 294-297, 317-320; tom III str. 44-49)

W ramach wydatków na zakupy inwestycyjne zrealizowano oba zadania ujęte w pierwotnym planie, dotyczące zakupu sprzętu informatycznego na potrzeby: 1/ Zespołu III DVI LK KWP – zakupiono dwa komputery wzmocnione przenośne i jeden wysokowydajny komputer stacjonarny (100 tys. zł); 2/ CBZC – zakupiono urządzenia i oprogramowanie z zakresu informatyki śledczej, tj. serwer, urządzenie Atola Task Force 2, sześć komputerów przenośnych, osiem wysokowydajnych komputerów stacjonarnych, dwa oprogramowania UFED 4PC, X-ways (596 tys. zł). Ponadto zrealizowano 19 zadań wprowadzonych w rezultacie zwiększeń planu dokonanych w trakcie roku, które dotyczyły zakupów: 12 pojazdów samochodowych współfinansowanych z budżetu państwa łączną kwotą 1.407,2 tys. zł, sprzętu informatycznego i łączności za 961,8 tys. zł oraz innego sprzętu i wyposażenia za 637,1 tys. zł³⁵.

(akta kontroli tom III str. 44-158)

³³ Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm., ustawa zwana dalej: *upzp*.

³⁴ Zakupy te były realizowane w trzech komórkach organizacyjnych, tj. w Wydziale Łączności i Informatyki; Wydziale ZIIr; Wydziale Transportu, bez sporządzania planów rzeczowo-finansowych tych komórek.

³⁵ M.in. trzech bezzałogowych statków powietrznych na potrzeby służby kryminalnej (112,1 tys. zł), urządzeń termowizyjnych do realizacji zadań w porze wieczorowo-nocnej dla funkcjonariuszy SPKP (139,5 tys. zł), stołów laboratoryjnych do pracowni CBZC (84,9 tys. zł).

1.1.8. Badanie wydatków KWP w kwocie 14.485,8 tys. zł³⁶, tj. 13,5% wydatków pozapłacowych ogółem (107.285,1 tys. zł) wykazało, że zrealizowano je z zachowaniem przepisów art. 44 ust. 3 pkt 1 i 3 oraz art. 162 pkt 3-4 ufp, tj. zgodnie z planem finansowym, w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasady uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów. Badane wydatki zostały poniesione w celu zapewnienia bieżącego funkcjonowania i realizacji zadań statutowych KWP. Realizacja tych wydatków była zgodna z zawartymi umowami lub zamówieniami. Dokonano odbiorów zrealizowanych robót budowlanych i nabytego wyposażenia. Wartość zrealizowanych robót budowlanych prawidłowo ujęto na koncie 080 *Środki trwałe w budowie (inwestycje)*, a nabyte wyposażenie w ewidencji środków trwałych (bądź pozostałych środków trwałych) i przekazano do użytkowania. Dokumenty stanowiące podstawę poniesienia wydatków zostały zweryfikowane pod względem formalno-rachunkowym, merytorycznym oraz zatwierdzone do wypłaty przez uprawnione do tego osoby. Wystąpiły natomiast przypadki nieprawidłowych opisów faktur w zakresie sposobu udzielenia zamówienia publicznego, co szerzej opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*. (akta kontroli tom IV str. 2-255, 484-490; tom V str. 278-300)

1.1.9. Stosownie do postanowień art. 23 ust. 1 i 4 upzp, w KWP został sporządzony *Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych na 2025 rok*, który 5 marca 2025 r. zamieszczono na stronie Biuletynu Informacji Publicznej, a później – także jego aktualizacje. W KWP obowiązywały wewnętrzne procedury regulujące zasady udzielania zamówień publicznych, w tym o wartości poniżej 130 tys. zł netto, wdrożone *decyzją Komendanta Nr 40/2021 z 9 kwietnia 2021 r. w sprawie planowania i udzielania zamówień publicznych w KWP*.

W 2025 roku w KWP prowadzono 53 postępowania o udzielenie zamówień publicznych z zastosowaniem przepisów *upzp*, w tym 14 w trybie przetargu nieograniczonego i 39 w trybie podstawowym bez przeprowadzenia negocjacji. Cztery postępowania unieważniono. Rozstrzygnięto 47 postępowań udzielając zamówień o łącznej wartości brutto 70.347,1 tys. zł. W ramach zamówień o wartości niższej niż 130 tys. zł (udzielonych z wyłączeniem procedur *upzp*) udzielono zamówień o łącznej wartości 14.788,2 tys. zł³⁷. (akta kontroli tom IV str. 256-368)

Badanie dokumentacji postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości 753,6 tys. zł³⁸, przeprowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego, wykazało, m.in., że:

- właściwie oszacowano wartość udzielonego zamówienia, dokonano analizy potrzeb i wymagań oraz zgodnie z przepisami *upzp* zastosowano odpowiedni tryb wyboru dostawcy (przetarg nieograniczony),
- stosownie do postanowień *upzp* i procedur wewnętrznych, wybrano najkorzystniejszą ofertę, a przebieg postępowań został właściwie udokumentowany,
- realizacja zamówienia – w zakresie przedmiotu umowy, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia dostawcy – była zgodna z zawartą umową (kwota umowna 753,6 tys. zł opłacona 30 grudnia 2025 r.), a poniesiony wydatek był celowy i gospodarny oraz służył zapewnieniu realizacji zadań KWP,

³⁶ Na próbę do badania złożyło się pięć wydatków w łącznej kwocie 68,4 tys. zł dobranych celowo w ramach badania wydatków na szkolenia i wypłaconych pięciu odszkodowań (18,4 tys. zł) oraz 46 wydatków na łącznie 14.399,0 tys. zł wylosowanych statystyczną metodą monetarną – MUS (uwzględniającą prawdopodobieństwo wyboru proporcjonalnie do wartości transakcji). Podstawę do losowania – z wykorzystaniem programu *Pomocnik kontrolera* – stanowił zbiór zapisów na kontach grupy 2 (202, 225, 231, 234, 249, 281), wygenerowany z *Systemu Wspomagania Obsługi Policji (SWOP) FK*. Zbiór zapisów stanowiących populację wydatków, z której losowano próbę odpowiadał pozapłacowym bieżącym i majątkowym wydatkom KWP, tj. z wyłączeniem wydatków w paragrafach 401-408, 411-414, 418, 420, 444, 455, 470, 471, 474, 475, 478-480, 485, 619-636, 641-664, 651-657, 659-666, 670-680 oraz wydatków poniżej 1.000 zł.

³⁷ Zamówienia realizowane z wykorzystaniem platformy zakupowej (https://platformazakupowa.pl/pn/kwp_bialystok).

³⁸ Dostawa 1.100 krzeseł obrotowych, 80 krzeseł i 50 foteli obrotowych, na podstawie umowy nr 167/47/C/25 z 9 grudnia 2025 r.

- dopełniono obowiązków publikacyjnych związanych z udzieleniem i realizacją zamówienia, przy czym publikacji ogłoszenia o wykonaniu umowy dokonano z opóźnieniem, co szerzej opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*. (akta kontroli tom IV str. 383-479)

Roczne sprawozdanie o zamówieniach udzielonych w 2025 roku przekazano Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych 20 lutego 2026 r., tj. w terminie określonym w art. 82 ust. 2 *upzp* (do 1 marca roku następującego po roku, którego dotyczy sprawozdanie).

(akta kontroli tom IV str. 369-382)

1.1.10. Na koniec 2025 roku KWP w sprawozdaniu Rb-28 wykazała zobowiązania w wysokości 41.771,5 tys. zł (w całości niewymagalne). Głównie były to zobowiązania z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, które wynosiły 39.657,4 tys. zł (94,9% ogółu zobowiązań), w tym 32.982,3 tys. zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego³⁹. Pozostałe to zobowiązania w wydatkach bieżących (1.904,6 tys. zł) i z tytułu świadczeń na rzecz osób fizycznych (209,5 tys. zł). Zobowiązania zostały wykazane zgodnie z ewidencją księgową.

W 2025 roku KWP poniosła wydatki z tytułu odsetek w kwocie 5 tys. zł (rozdział 75405 § 4580 *Pozostałe odsetki*), dotyczyły one kwot z dwóch wyroków. W kwocie tej mieściło się 56,99 zł odsetek za okres od uprawomocnienia się wyroku do dnia zapłaty. Ponadto zapłacono 33,62 zł odsetek w związku z opóźnioną wypłatą zwrotu kosztów procesu.

Analiza zapisów księgowych na koncie rozrachunkowym 202 wykazała, że jeden przelew zrealizowano na niewłaściwe konto w wyniku czego kontrahent naliczył notę odsetkową uregulowaną przez pracownika.

(akta kontroli tom II, str. 353-370)

1.1.11. W zakresie polityki szkoleniowej w 2025 roku w KWP obowiązywały następujące uregulowania wewnętrzne:

1) decyzja Komendanta regulująca proces szkolenia funkcjonariuszy w KWP⁴⁰, według której:

- doskonaleniem zawodowym lokalnym⁴¹ obejmuje się wszystkich policjantów bez względu na zajmowane stanowisko, posiadany stopień policyjny, wykształcenie lub poziom ukończonego w Policji szkolenia zawodowego,
- członków korpusu służby cywilnej Policji i pracowników nie będących członkami tego korpusu (zwanym dalej pracownikami) obejmuje się przedsięwzięciami szkoleniowymi „w trybie obowiązujących przepisów prawa”.

2) zasady tworzenia Indywidualnego Programu Rozwoju Zawodowego (*IPRZ*) dla członka korpusu służby cywilnej⁴².

(akta kontroli tom V str. 1-23)

Stosownie do postanowień § 12 i § 13 *decyzji w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego*, w KWP opracowano *Plan doskonalenia zawodowego lokalnego w 2025 r.*, w którym ujęto 141 szkoleń, w tym: 85 dla funkcjonariuszy, 45 dedykowanych funkcjonariuszom i pracownikom oraz

³⁹ Ponadto: zobowiązania z tytułu równoważników pieniężnych i ekwiwalentów dla funkcjonariuszy 5.583,3 tys. zł oraz wynagrodzenia osobowe i bezosobowe, inne należności funkcjonariuszy i pochodne od wynagrodzeń w kwocie 1.091,8 tys. zł.

⁴⁰ Decyzja nr 181/2024 w sprawie organizowania, sposobu prowadzenia, warunków i trybu odbywania doskonalenia zawodowego lokalnego oraz przedsięwzięć szkoleniowych w KWP oraz w jednostkach organizacyjnych Policji województwa podlaskiego. Zwana dalej: *decyzją w sprawie doskonalenia zawodowego lokalnego*.

⁴¹ Poza doskonaleniem lokalnym policjantów (mającym na celu podnoszenie poziomu wiedzy, umiejętności zawodowych oraz sprawności fizycznej, niezbędnych do wykonywania zadań służbowych, adekwatnych do zajmowanego stanowiska) prowadzonym w formie zajęć lub instruktaży, w decyzji przewidziano także: kursy specjalistyczne dla policjantów oraz przedsięwzięcia prowadzone w zakresie niezbędnym do prawidłowego wykonywania zadań i obowiązków przez pracowników.

⁴² Zatwierdzone przez Komendanta 30 czerwca 2014 r. W tych zasadach, szkolenia zdefiniowano jako proces podnoszenia wiedzy i kwalifikacji pracowników, zwiększenie ich kompetencji zawodowych, osobistych i interpersonalnych, jak również kształtowanie ich postaw i zachowań, poprzez np.: szkolenia wewnętrzne, szkolenia kaskadowe w ramach doskonalenia zawodowego lokalnego, kursy specjalistyczne, szkolenia zewnętrzne, seminaria, konferencje, studia I i II stopnia, studia podyplomowe, studia doktoranckie, e-learning.

siedem tylko dla pracowników⁴³. W trakcie roku – 35 korektami wprowadzono dodatkowych 51 szkoleń, w tym 31 dla funkcjonariuszy oraz 20 dla funkcjonariuszy i pracowników. Jak wyjaśnił Zastępca Naczelnika Wydziału Kadr i Szkolenia KWP (dalej WKiS), *realizację tego planu monitorowano na podstawie programów szkoleń i korekt planu opracowywanych przez kierownika jednostki organizacyjnej, kwartalnych informacji o doskonaleniu lokalnym i przedsięwzięciach szkoleniowych danej komórki organizacyjnej oraz ewidencji prowadzonej w tym zakresie. Ponadto, po każdorazowej realizacji przedsięwzięcia przeprowadzana jest ankieta badania ewaluacyjnego, na podstawie której kierownik komórki organizacyjnej dokonuje analizy (sprawozdanie z analizy badań ankietowych), która jest wytyczną m.in. do realizacji potrzeb szkoleniowych na kolejny rok kalendarzowy. Każda komórka organizacyjna w zakresie własnych potrzeb wydziałowych, analizy badań ewaluacyjnych, aktualnych aktów prawnych, poleceń i zaleceń organizuje przedsięwzięcia szkoleniowe dla macierzystego wydziału lub dla pracowników pozostałych komórek i jednostek organizacyjnych. Niezrealizowane szkolenia, o ile przemawiają za tym potrzeby szkoleniowe winne być ujmowane w przyszłym roku kalendarzowym i włączone do rocznego planu.*

(akta kontroli tom V str. 62-167, 245-252)

Nie ustalono odrębnych zasad planowania szkoleń dla członków korpusu służby cywilnej lub pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej, kierowania ich na szkolenia lub inne formy podnoszenia kwalifikacji zawodowych (np. studia podyplomowe) i ich finansowania przez pracodawcę. Nie opracowywano planu szkoleń dla tych grup pracowników⁴⁴. Według wyjaśnień Zastępcy Naczelnika WKiS, w szczególności:

- Pracownicy kierowani są zarówno na szkolenia organizowane w ramach systemu szkoleniowego Policji, jak również na szkolenia centralne organizowane w służbie cywilnej (ich tematyka pozostaje w bezpośrednim związku z zadaniami realizowanymi przez pracowników w ramach zajmowanych stanowisk i z zadaniami komórek organizacyjnych jednostki).
- W KWP nie opracowuje się odrębnych planów szkoleń dla poszczególnych grup pracowników, a rekomendacje oraz inne potrzeby szkoleniowe są ujmowane w ramach funkcjonującego planowania i realizacji przedsięwzięć szkoleniowych i bieżących potrzeb jednostki⁴⁵.
- Działalność szkoleniową doskonalenia zawodowego lokalnego pracownikom KWP organizowano i prowadzano w 2025 roku zgodnie z potrzebami ustalonymi przez kierowników komórek organizacyjnych KWP, którzy – do 20 listopada 2024 r. – przekazali wykaz zidentyfikowanych potrzeb szkoleniowych do kierownika Sekcji Doboru i Doskonalenia Zawodowego WKiS, celem opracowania *Planu Doskonalenia Lokalnego KWP na 2025 rok*.

⁴³ Były to szkolenia: 1/ dla pracowników Policji garnizonu podlaskiego – *Zalecenia Szefa Służby Cywilnej w zakresie promowania kultury uczciwości w służbie cywilnej*; 2/ dla pracowników Policji zajmujących się obsługą kancelaryjną jednostek organizacyjnych Policji województwa podlaskiego – *Stosowanie przepisów dotyczących pracy kancelaryjnej*; 3/ dla pracowników właściwych merytorycznie sekcji Wydziału Łączności i Informatyki KWP – pięć szkoleń, m.in. o tematyce: a) *Zarządzanie stanowiskami komputerowymi eksploatowanymi w komórkach organizacyjnych KWP z wykorzystaniem usługi Active Directory opartej na systemie Linux*, b) *Polityka bezpieczeństwa - Poczta specjalna v.2.0*, c) *Bezpieczne zakupy online i bankowość internetowa*.

⁴⁴ Według *Standardów zarządzania zasobami ludzkimi w służbie cywilnej*, VI Rozwój i szkolenia, pkt 2 (wprowadzonych zarządzeniem nr 6 Szefa Służby Cywilnej z 12 marca 2020 r.), dyrektor generalny urzędu w urzędach zatrudniających powyżej 50 członków korpusu służby cywilnej, powinien opracować roczny plan szkoleń pracowników, odpowiadający potrzebom urzędu, z uwzględnieniem indywidualnych programów rozwoju zawodowego.

⁴⁵ Zdiagnozowane potrzeby są i określane w: [1] *Planie doskonalenia zawodowego centralnego prowadzonego w formie kursów specjalistycznych*, przekazywanego do Dyrektora Biura Koordynacji Postępowań Kwalifikacyjnych i Szkolenia KGP (do dnia 20 października roku poprzedzającego), [2] *Planie doskonalenia lokalnego Komendy Wojewódzkiej Policji w Białymstoku*, [3] *Planie potrzeb szkoleniowych urzędu*, dotyczących priorytetów szkoleniowych na bieżący rok, ujętych w *Sprawozdaniu z realizacji zadań, które wynikają z ustawy o służbie cywilnej* przekazywanych do Szefowej Służby Cywilnej do dnia 31 stycznia danego roku, [4] bieżących potrzebach szkoleniowych urzędu realizowanych przez podmioty zewnętrzne.

- Zgłoszone potrzeby szkoleniowe, każdorazowo były analizowane pod kątem ich zasadności i możliwości realizacji. Szkolenia zewnętrzne realizowane są w ramach środków finansowych zabezpieczonych w planie finansowym jednostki. Wysokość tych środków pozostających w dyspozycji jednostki jest ograniczona i nie pozwala na realizację wszystkich zgłaszanych potrzeb szkoleniowych, w związku z czym dokonywana jest ich bieżąca priorytetyzacja.
(akta kontroli str. tom V str. 245-252)

Jako jedno z istotnych przedsięwzięć szkoleniowych realizowanych w 2025 roku na rzecz funkcjonariuszy i pracowników Policji z terenu województwa podlaskiego wskazano projekt szkoleniowy „*Profesjonalizm to rozwój – razem budujemy lepszą Policję*”, prowadzony we współpracy z Akademią Podlaską w Białymstoku – Akademią Nauk Stosowanych. Obejmował on 14 bloków szkoleniowych realizowanych w formie jedno- i dwudniowych szkoleń, w ramach których przeszkolono funkcjonariuszy i pracowników Policji z województwa podlaskiego. Szkolenia prowadzone były przez specjalistów akademickich i psychologów Akademii Podlaskiej, posiadających doświadczenie w zakresie komunikacji interpersonalnej, zarządzania zespołami i funkcjonowania organizacji. Przedsięwzięcie realizowane było bezkosztowo dla KWP, w ramach wieloletniej współpracy pomiędzy uczelnią a Policją (KWP sfinansowała koszty posiłków dla uczestników szkolenia).
(akta kontroli tom V str. 48-60, 245-252)

Na działalność szkoleniową w 2025 roku KWP wydatkowała z budżetu państwa 165,8 tys. zł, w tym:

- 85,8 tys. zł na szkolenia pracowników cywilnych (w tym: 52,7 tys. zł w § 4550 – *szkolenia członków korpusu służby cywilnej* i 33,1 tys. zł w § 4700 – *szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej*). Przy czym, koszty realizacji szkoleń wyniosły 41,6 tys. zł⁴⁶, a pozostałe 44,2 tys. zł stanowiły koszty dodatkowe związane z udziałem w szkoleniach, tj.: koszty przejazdów, wyżywienia i noclegów⁴⁷.
- 35,1 tys. zł w § 430016 – *usługi w zakresie szkolenia*⁴⁸ wydatkowano na opłacenie 16 szkoleń z udziałem 47 uczestników. Były to głównie szkolenia specjalistyczne (np. szkolenia: w celu uzyskania uprawnień pilotów bezzałogowych statków powietrznych, przewodników psów, z obsługi oprogramowania *Cybid V-sim*), ale wystąpiły także szkolenia dotyczące umiejętności osobistych (wystąpienia w mundurze, metodyka nauczania).
- 44,9 tys. zł⁴⁹ wydatków budżetu państwa w ramach programu Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2021–2027, w tym: 33,7 tys. zł finansowania UE (§ 430116) i 11,2 tys. zł współfinansowania budżetu państwa (§ 430216).
(akta kontroli tom V str. 254-277)

⁴⁶ Opłacone środkami z § 455 i § 470 szkolenia (23 z udziałem 84 uczestników) dotyczyły głównie zagadnień specjalistycznych (np. obsługi pojazdów elektrycznych z egzaminem, uprawnień spawacza i konserwatora dźwigów, pojazdów uprzywilejowanych, uzyskania uprawnień w zakresie eksploatacji lub dozoru urządzeń, instalacji i sieci energetycznych), a także takich grup tematycznych, jak prawo (zamówienia publiczne), szkolenie służby BHP.

⁴⁷ Finansowanie kosztów dodatkowych dotyczyło 51 szkoleń (z udziałem 171 uczestników) zrealizowanych bez ponoszenia przez KWP wydatków na ich organizację i dwóch szkoleń (z udziałem dwóch uczestników) zrealizowanych odpłatnie, m.in. szkoleń specjalistycznych (w tym np. studiów podyplomowych w Akademii Policji w Szczepnie, szkoleń audytorów, szkoleń archiwalnych, *CBSP*), a także w zakresie: służby BHP, informatyki (EZD, SWOP, sieci informatycznej), prawa (zmian w ustawie o Policji), ochrony ludności i obrony cywilnej, umiejętności osobistych, zarządzania zespołem, zasobów ludzkich.

⁴⁸ Z załącznika numer 8⁴⁸ do rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej – Szczegółowa klasyfikacja wydatków dla zadań z zakresu bezpieczeństwa wewnętrznego na wewnętrzne potrzeby jednostek organizacyjnych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji w zakresie realizowanych działań oraz innych dysponentów części budżetowych w zakresie działu 754 *Bezpieczeństwo publiczne i ochrona przeciwpożarowa*.

⁴⁹ Wydatki w rozdziale 75404, w ramach programu Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2021–2027, w tym: 1/ 15,3 tys. zł w ramach projektu pn. „*Detektor*” – *wzmocnienie gotowości służb do wykrywania i neutralizacji zagrożeń CRBJW*, mające na celu podniesienie kompetencji językowych 20 funkcjonariuszy Policji w zakresie specjalistycznej

Odbyło się również osiem szkoleń bezkosztowych w zakresie informatyki (m.in.: korzystanie z narzędzi do zdalnej pracy i komunikacji; dostępności cyfrowej; praktyczne wykorzystanie AI przy przeszukiwaniu zasobów internetowych, MS Excel – różne poziomy), którymi objęto łącznie 278 funkcjonariuszy i 104 pracowników. Zrealizowano je w ramach projektu *Kompetentny urzędnik – pomorskie, warmińsko-mazurskie, podlaskie*⁵⁰. (akta kontroli tom V str. 228-244, 276-277)

W 2025 roku w KWP nie odnotowano wydatków na studia (w tym studia podyplomowe) pracowników lub funkcjonariuszy, tj. w § 430018 – *usługi edukacyjne w zakresie oświaty oraz szkolnictwa wyższego* (z załącznika numer 8 do rozporządzenia w sprawie klasyfikacji budżetowej). Jak wyjaśnił Zastępca Naczelnika WKiS, *podnoszenie kwalifikacji zawodowych realizowane było głównie poprzez udział w szkoleniach organizowanych w ramach systemu szkoleniowego Policji oraz przedsięwzięciach szkoleniowych realizowanych we współpracy z podmiotami zewnętrznymi. Ponadto należy wspomnieć, iż system szkolnictwa w Policji obejmuje również ofertę studiów podyplomowych, studiów I i II stopnia organizowanych przez Akademię Policji w Szczytnie dla funkcjonariuszy i pracowników Policji bez ponoszenia opłat związanych z czesnym. Koszty, które pokrywa jednostka delegująca to koszty związane z delegacją pracownika.* (akta kontroli tom V str. 245-277)

Badanie pięciu szkoleń⁵¹, w których KWP była ich organizatorem i poniosła z tego tytułu wydatki w wysokości 68,4 tys. zł (41,2% wydatków na działalność szkoleniową), wykazało, że:

- Uczestnikami szkoleń byli pracownicy / funkcjonariusze realizujący zadania związane z przedmiotem szkolenia (lub przewidziani do realizacji takich zadań).
- Stosownie do uregulowań wewnętrznych, wykonawców trzech szkoleń wyłoniono po zamieszczeniu zapytań ofertowych na platformie zakupowej, a pozostałych dwóch (jednodniowych) bez takiego trybu⁵².
- Trzy szkolenia (trwające kilka dni lub realizowane w kilku turach) zrealizowane zostały na podstawie zawartych z wykonawcami pisemnych umów, w których znalazły się zapisy zabezpieczające interes zamawiającego (kary umowne), a w dwóch także zapisy uprawniające zamawiającego do podejmowania czynności nadzoru nad realizacją szkolenia; odnośnie braku takich zapisów w trzeciej umowie Zastępca Naczelnika WKiS wyjaśnił, m.in., że *obowiązujące przepisy nie określają obowiązkowych elementów umowy na realizację usług szkoleniowych [...], brak zapisu w umownie nie oznacza, że nadzoru nie prowadzono. W praktyce nadzór nad realizacją szkolenia był sprawowany [...] Nadzór o charakterze organizacyjnym był sprawowany przez wyznaczonego pracownika właściwej komórki organizacyjnej, biorącego udział w szkoleniu. Nadzór ten polegał w szczególności na monitorowaniu przebiegu szkolenia, weryfikacji listy obecności, weryfikacji zgodności szkolenia z warunkami umowy. Strony bez zastrzeżeń podpisały protokół odbioru usługi, uczestnicy [...] otrzymali certyfikaty Nitrox diver, potwierdzające nabycie nowych uprawnień nurkowych.* W pozostałych dwóch szkoleniach (obu jednodniowych) – według

terminologii angielskiej stosowanej w działaniach operacyjnych i współpracy międzynarodowej dotyczącej zagrożeń CRBJW (wraz z uzyskaniem stosownego certyfikatu); 2/ 29,6 tys. zł w ramach projektu pn. „IN SERVICE++” na szkolenie nurkowe 15 funkcjonariuszy, którzy nabyli uprawnienia – uzyskali certyfikat *Nitrox diver*.

⁵⁰ Projekt zrealizowany ze środków Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności (KPO) w ramach Działania C2.1.3. E-kompetencje. Podmiotem realizującym projekt była Edukacja bez Barrier – Fundacja na Rzecz Rozwoju Edukacji w Polsce.

⁵¹ Były to: wyżej wymienione szkolenia językowe i nurkowe zrealizowane w ramach programu Fundusz Bezpieczeństwa Wewnętrznego na lata 2021–2027; szkolenia operatora bezzałogowego statku powietrznego (BSP) typu NSTS-06 (loty w zasięgu i poza zasięgiem wzroku BSP o masie startowej do 25 kg) dla dwóch funkcjonariuszy CBŚP (6,4 tys. zł); szkolenie z zakresu zmian w przepisach dotyczących zamówień publicznych dla 23 osób, w tym 16 członków korpusu służby cywilnej, pięciu pracowników spoza tego korpusu i dwóch funkcjonariuszy (4,9 tys. zł); szkolenie z zakresu podstawowej obsługi pojazdów elektrycznych (zakończone egzaminem państwowym SEP do 1 kV) dla jednej osoby z korpusu służby cywilnej i 16 pracowników spoza korpusu służby cywilnej (12,2 tys. zł).

⁵² Zgodnie z uregulowaniami wewnętrznymi: w jednym nie było takiego wymogu ze względu na wartość zamówienia poniżej 5,0 tys. zł brutto, zaś w drugim – kierownik zamawiającego podjął decyzję o odstąpieniu od tego trybu (z uwagi na potrzebę zapewnienia prawidłowego funkcjonowania Stacji Obsługi Pojazdów Wydziału Transportu KWP)

wyjaśnienia – nadzór był sprawowany przez kierowników właściwych komórek organizacyjnych, uczestniczących w szkoleniach.

- Prawidłową realizację trzech szkoleń potwierdzono w protokołach odbioru realizacji usługi, a w przypadku pozostałych dwóch – w opisach na faktur.
- Wydatki na analizowane szkolenia zostały uiszczane terminowo oraz ujęte w ewidencji księgowej we właściwych paragrafach klasyfikacji budżetowej.

(akta kontroli tom V str. 278-506)

1.1.12. W pierwotnym planie finansowym KWP przewidziano wydatki w § 459 *Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych* w wysokości 10,0 tys. zł. Główna Księgowa KWP wyjaśniła m.in., że *Wydział Finansów jest w posiadaniu wiedzy na temat prowadzonych postępowań sądowych. Monitoruje je na bieżąco, dlatego też zabezpieczono środki w planie finansowych na 2025 rok. Wysokość limitu została oszacowana na podstawie danych historycznych. Analiza wydatków z lat ubiegłych wskazywała na konieczność stworzenie limitu finansowego w celu zabezpieczenia środków na bieżącą realizację uprawomocnionych wyroków sądowych. W wyjaśnieniu podniesiono, że zgodnie z art. 164 ustawy o finansach publicznych, wydatki nieprzewidziane wynikające z wyroków sądowych można realizować niezależnie od poziomu zaplanowanych środków. Odpowiednia zmiana planu wydatków powinna nastąpić w trybie przeniesień wydatków z innych podziałek klasyfikacji wydatków lub rezerw celowych, jednakże nie wskazane obligatoryjnie, iż zwiększenie planu następuje tylko w momencie płatności.*

(akta kontroli tom I str. 317-320; tom IV str. 580-583)

Według – otrzymanej 30 stycznia 2025 r. przez KWP – informacji z Wydziału Planowania Budżetu Biura Finansów KGP, nie przewidywano przekazywania środków na uregulowania wypłat wynikających z zasądzonych wyroków lub zawartych ugód, a stosowna zmiana w planie finansowym powinna być dokonana w ramach limitu własnego jednostki. W trakcie roku – na wniosek KWP – Komendant Główny dwukrotnie dokonał zwiększenia planu wydatków w § 459, dokonując stosownych zmniejszeń w § 400.

(akta kontroli tom IV str. 492-493)

W 2025 roku KWP wypłaciła 18,4 tys. zł odszkodowań na rzecz osób fizycznych (w § 459)⁵³, w tym:

- 5,9 tys. zł na podstawie trzech ugód, zawartych w związku z uszkodzeniami drzwi spowodowanymi siłowymi wejściami funkcjonariuszy realizujących czynności służbowe,
- 5,5 tys. zł⁵⁴ na podstawie wyroku sądowego (oddalającego apelację KWP), zasądzającego odszkodowanie z tytułu odmowy wypłaty wyrównania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy funkcjonariusza (ustalonego przy zastosowaniu mnożnika 1/30 zamiast – zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego – mnożnika 1/21),
- 7,0 tys. zł⁵⁵ na podstawie wyroku sądowego, zasądzającego odszkodowanie z tytułu nieodzyskania pełnej sprawności wskutek postrzelenia przez funkcjonariusza Policji w trakcie czynności służbowych (14 stycznia 2026 r. z funkcjonariuszem zawarto ugodę pozasądową, w myśl której spłaci on należne odszkodowanie w 10 ratach miesięcznych).

Odszkodowania ustalone ugodami zostały wypłacone z zachowaniem terminów w nich ustalonych. Odszkodowania z wyroków sądowych wypłacono, po upływie odpowiednio ośmiu i 21 dni od uprawomocnienia się wyroku, a odsetki ustawowe z tytułu tych opóźnień wyniosły 12,93 zł i 44,06 zł. W pierwszym przypadku wynikało to z konieczności ustalenia aktualnego numeru

⁵³ Nie ponosiła innych wydatków z tytułu kar lub odszkodowań, tj. w § 302 i § 460.

⁵⁴ Ponadto 2,3 tys. zł odsetek ustawowych, liczonych od 30 czerwca 2022 r. (od dnia określenia żądania zapłaty) do 1 lipca 2025 r. (dnia wypłaty).

⁵⁵ Ponadto 0,9 tys. zł odsetek ustawowych (po ich pomniejszeniu o zasądzony na rzecz pozwanego zwrot części kosztów procesu), liczone od 6 sierpnia 2022 r. (od dnia określenia żądania zapłaty) do 6 listopada 2025 r. (dnia wypłaty).

rachunku bankowego do realizacji orzeczenia sądu, a w drugim – z przebywania na urlopie wypoczynkowym prowadzącego sprawę radcy prawnego z Komendy Miejskiej Policji w Białymstoku, której dotyczyła sprawa. (akta kontroli tom IV str. 484-490, 528-579, 594-595)

Według danych KWP, na 31 grudnia 2025 r. było 40 spraw sądowych, w których przeciwko KWP wniesiono pozew albo skargę w ramach postępowania administracyjnego i które nie zostały zakończone do końca roku budżetowego, w tym: cztery sprawy cywilne (z łączną wartością przedmiotu sporu 635,2 tys. zł), 25 spraw cywilnych pracowniczych, dotyczących głównie zapłaty odsetek od ekwiwalentu urlopowego funkcjonariusza wypłaconego z opóźnieniem (z łączną wartością przedmiotu sporu 253,0 tys. zł), a także 11 spraw, w których wniesiono skargą do sądu administracyjnego (dotyczące waloryzacja uposażenia, odmowy udzielenia informacji publicznej i rozkazów personalnych). (akta kontroli tom IV str. 595-601)

1.1.13. W 2025 roku KWP wydatkowała 2.464,3 tys. zł na wypłatę ekwiwalentów za niewykorzystany urlop wypoczynkowy i dodatkowy, w tym 2.339 tys. zł⁵⁶ (94,9% wypłaconych ekwiwalentów) 80 funkcjonariuszom oraz 125,3 tys. zł⁵⁷ (5,1%) 34 pracownikom. Funkcjonariusze, którym wypłacono ekwiwalenty za zaległe urlopy stanowili 87,9% wszystkich funkcjonariuszy, z którymi ustał w 2025 roku stosunek służbowy. Zaś pracownicy, którym wypłacono ekwiwalent za zaległy urlop, stanowili 52,3% pracowników, z którymi w 2025 roku stosunek pracy uległ rozwiązaniu.

Badanie celowo dobranej próby obejmującej wypłatę 30 ekwiwalentów w kwocie 1.433,4 tys. zł (co stanowiło 58,2% wszystkich wypłaconych środków z tego tytułu), w tym 20 najwyższych wypłaconych ekwiwalentów funkcjonariuszom (od 40,4 tys. zł do 110,8 tys. zł) i 10 najwyższych wypłaconych pracownikom (od 2,8 tys. zł do 27,3 tys. zł), wykazało że:

- we wszystkich zbadanych przypadkach wystąpiła podstawa do wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy i dodatkowy⁵⁸;
- w żadnym zbadanym przypadku wypłaty ekwiwalentów, pracownik lub funkcjonariusz nie został zwolniony z obowiązku świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia stosunku pracy lub zwolnienia ze służby;
- w 27 (z 30 zbadanych) przypadkach nie udzielono pracownikom przysługujących urlopów w okresie wypowiedzenia, co skutkowało koniecznością wypłaty ekwiwalentów. Z wyjaśnień Komendanta Wojewódzkiego wynika, że przyczyną tego najczęściej było nagromadzenie urlopów przez pracowników spowodowane brakami kadrowymi występującymi w garnizonie podlaskim w poprzednich latach⁵⁹, przy jednoczesnym zwiększeniu obowiązków służbowych spowodowane koniecznością zabezpieczenia granicy państwa, długotrwałe zwolnienia lekarskie, konieczność zapewnienia ciągłości służby z uwagi na zajmowane stanowisko i umiejętności osoby odchodzącej ze służby oraz zbyt krótki okres wypowiedzenia uniemożliwiający wykorzystanie całości zaległych urlopów. W trzech pozostałych przypadkach udzielenie urlopu nie było możliwe, z powodu śmierci pracownika lub orzeczenia o trwałej niezdolności do pracy;

⁵⁶ Wydatki na wypłatę ekwiwalentów z tytułu niewykorzystanych urlopów wypoczynkowych funkcjonariuszy sklasyfikowano w § 4180 *Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz pozostałe należności*.

⁵⁷ Wydatki na wypłatę ekwiwalentów z tytułu niewykorzystanych urlopów wypoczynkowych pracowników sklasyfikowano w § 4010 *Wynagrodzenia osobowe pracowników* oraz 4020 *Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej*.

⁵⁸ W tym 18 funkcjonariuszy zostało zwolnionych ze służby w związku z przejściem na emeryturę, z dziewięcioma pracownikami rozwiązano stosunek pracy na podstawie porozumienia stron, w jednym przypadku z funkcjonariuszem ustał stosunek służbowy z powodu śmierci, w dwóch przypadkach (dotyczących pracownika i funkcjonariusza) w rezultacie orzeczenia o niezdolności do jej wykonywania.

⁵⁹ Wakaty w okresie, w którym pracownicy kumulowali urlop w KPW wynosiły siedem w 2020 roku, sześć w 2021 roku, 149 w 2022 roku, 288 w 2023 roku, 266 w 2024 roku.

- w czterech (z 30 zbadanych) przypadkach z pracownikami zawarto kolejne umowy, jeden funkcjonariusz po upływie roku od odejścia na emeryturę został zatrudniony na stanowisku cywilnym, kolejny były funkcjonariusz po odejściu ze stanowiska cywilnego został zatrudniony do służby kontraktowej, jeden pracownik cywilny dzień po rozwiązaniu stosunku pracy został przyjęty do służby, natomiast jeden pracownik cywilny niecały miesiąc po rozwiązaniu stosunku pracy za porozumieniem stron i przejściu na emeryturę został ponownie zatrudniony na tym samym stanowisku, co – jak wyjaśnił Komendant – nastąpiło z uwagi na posiadane doświadczenie, umiejętności, zaufanie zespołu oraz posiadanie stosownego poświadczenia bezpieczeństwa;
- we wszystkich 10 zbadanych przypadkach dotyczących pracowników cywilnych kwota ekwiwalentu obejmowała urlop wypoczynkowy w wymiarze proporcjonalnym za rok, w którym rozwiązano stosunek pracy (funkcjonariusze Policji nabywają prawo do urlopu w pełnym wymiarze po upływie roku służby - art. 82 ust. 3 ustawy o Policji);
- we wszystkich 10 zbadanych przypadkach dotyczących pracowników cywilnych kwota ekwiwalentu obejmowała urlop, w takim wymiarze w jakim nie uległ on przedawnieniu (urlop funkcjonariuszy Policji nie ulega przedawnieniu);
- w 29 (z 30 zbadanych) przypadkach ekwiwalent został wypłacony w dniu rozwiązania stosunku pracy, w jednym z uwagi na śmierć funkcjonariusza dziewięć dni po wykreśleniu z ewidencji na podstawie aktu zgonu i aktualnego na dzień zgonu aktu małżeństwa;
- we wszystkich przypadkach wydatek został prawidłowo sklasyfikowany oraz dokonany do wysokości kwot ujętych w planie. (akta kontroli tom II str. 371-407, 424)

KWP w 2025 roku wydatkowała 690,5 tys. zł na wypłatę 111 wyrównań ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy i dodatkowy. Podstawą wypłaty były wyroki sądów uchylające ostateczne decyzje odmawiające wyrównania ekwiwalentu pieniężnego za niewykorzystany urlop wypoczynkowy lub dodatkowy wydawane na podstawie art. 114 ust. 1 pkt 2 ustawy o Policji. Podstawą do uchylecia decyzji był wyrok Trybunału Konstytucyjnego z 30 października 2018 r.⁶⁰, w którym uznał on, że art. 115a ustawy o Policji w zakresie, w jakim ustala wysokość ekwiwalentu pieniężnego za jeden dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego w wymiarze 1/30 części miesięcznego uposażenia był niezgodny z art. 66 ust. 2 w zw. z art. 31 ust. 3 zdanie drugie Konstytucji RP. Skutkowało, to koniecznością wyrównania ekwiwalentu za jeden dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego w wymiarze 1/21 części miesięcznego uposażenia. (akta kontroli tom II str. 408-423)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- [1] Ogłoszenie o wykonaniu umowy nr 167/47/C/25 z 9 grudnia 2025 r. (na dostawę 1.100 krzeseł obrotowych, 80 krzeseł ISO i 50 foteli obrotowych skórzanych)⁶¹ zostało zamieszczone w Biuletynie Zamówień Publicznych z naruszeniem 30-dniowego terminu ustalonego w art. 448 upzp. Pracownicy Wydziału ZliR KWPZ przekazali ogłoszenie do publikacji 12 lutego 2026 r., tj. po 45 dniach od wykonania umowy (29 grudnia 2025 r.). Naczelnik Wydziału ZliR KWP wyjaśniła, że *nieterminowa realizacja tego obowiązku spowodowana była zwiększonym zakresem zadań do realizacji na początku 2026 roku, a m.in. zamknięciem roku budżetowego (sporządzeniem dokumentów LT, OT, uzgodnieniami wydatków), sporządzeniem sprawozdań*

⁶⁰ Sygn. K 7/15 Dz.U. z 2018 r. poz. 2102.

⁶¹ Ogłoszenie o wykonaniu umowy 2026/BZP 00108843/01.

o ruchu środków trwałych i pozostałych środków trwałych, przeprowadzeniem inwentaryzacji składników majątkowych.

Podnieść należy, że nieterminowe przekazywanie takich ogłoszeń do publikacji stwierdzono również w kontroli wykonania planu finansowe KWP w 2023 roku, przeprowadzonej przez NIK w 2024 roku. W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne Komendant poinformował o zobligowaniu pracowników do terminowego zamieszczania ogłoszeń, a naczelnika wydziału – do objęcia tej kwestii nadzorem.

(akta kontroli tom I str. 380-381, 393; tom IV str. 449-495, 465-472, 480-483. 502-504)

[2] Nierzetelnie sporządzono opisy dotyczące trybu udzielania zamówień na sześciu (z 11 objętych analizą) faktur dotyczących wydatków na roboty budowlane, wymagane postanowieniami:

- *Instrukcji obiegu dokumentów finansowo-księgowych w KWP oraz w jednostkach podległych*⁶² (pkt VII Dowody zakupu sprzedaży, poz. 11⁶³),
- *Procedury Systemu Zarządzania Jakością – Dokonywanie zakupów*⁶⁴ (poz. 19 kontrola dokumentów księgowych⁶⁵).

W opisach tych faktur – zarówno nadrukowywanych, jak i zamieszczanych odręcznie w 2025 roku, pracownik Wydziału ZliR posługiwał się sformułowaniem *zgodnie z zawartą umową na podstawie art. 11 ust. 8 ustawy Prawo Zamówień Publicznych*, tj. powoływał się na przepis nieistniejący w obowiązującej (od 1 stycznia 2021 r.) ustawie Prawo zamówień publicznych, a który występował w ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych⁶⁶ (uchylonej z dniem 1 stycznia 2021 r.). Naczelnik Wydziału ZliR KWP wyjaśniła, że *Wydział posiada aktualne pieczątki odnoszące się do obowiązującej ustawy. Jednak aby usprawnić pracę polegającą na opisywaniu faktur, pracownik stworzył elektroniczną wersję opisu faktury, której nie zaktualizował. Pomyłka ta pozostała bez wpływu na rzetelność zrealizowanych robót, czy terminowe opłacenie zobowiązań*. Odnosząc się do wyjaśnienia, stwierdzić należy, że wskazane jest dołożenie należytej staranności również w zakresie opisu faktur.

(akta kontroli tom. IV str. 22-31, 165-166, 184-191, 224-225, 480-483)

1.2. Wydatki budżetu środków europejskich

Opis stanu faktycznego

Komenda nie ponosiła w 2025 roku wydatków pochodzących z budżetu środków europejskich.

(akta kontroli tom VI str. 104-107, 132)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego w 2025 roku przez KWP w zakresie wykonania wydatków. Kontrola wydatków w wysokości 14.485,8 tys. zł (w tym m. in. na: szkolenia oraz kary i odszkodowania) stanowiących 13,5% wszystkich wydatków pozapłacowych zrealizowanych w 2025 roku wykazała, że środki budżetowe zostały wykorzystane z zachowaniem określonych przepisami prawa zasad gospodarowania środkami publicznymi. Badanie 58,2% wydatków na wypłatę ekwiwalentów za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe i dodatkowe wykazało, że były one wypłacane zgodnie z przepisami prawa określającymi zasady

⁶² Załącznik do decyzji nr 105/2020 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku z dnia 6 lipca 2020 r.

⁶³ M.in. Wymóg podania – w opisie faktury – podstawy prawnej „zgodnie z ustawą o prawo zamówień publicznych”

⁶⁴ Zatwierdzonej przez Komendanta Wojewódzkiego Policji w Białymstoku, P-SZJ/075 wyd. 20, obowiązującej od 30 kwietnia 2021 r.

⁶⁵ M.in. wymóg naniesienia (na fakturze) informacji o trybie, w jakim udzielono zamówienia.

⁶⁶ Dz.U. z 2019 r. poz. 1843, ze zm. Przepis ten obligował ministra właściwego ds. gospodarki do określenia w rozporządzeniu kwoty wartości zamówień i konkursów, od których jest uzależniony obowiązek przekazywania ogłoszeń Urzędowi Publikacji UE. Od 2021 r. o obowiązujących progach unijnych informuje Prezes Urzędu Zamówień Publicznych, stosownie do art. 3 ust. 2 upzp.

ich przyznawania i wysokość, terminowo oraz w granicach limitu określonego planem finansowym. Jednostka terminowo regulowała zobowiązania. Zaś ustalony ustawą budżetową plan finansowy i jego późniejsze zmiany, zapewniał KWP niezakłócone działanie w 2025 roku. Stwierdzone nieprawidłowości miały charakter formalny i nie wpływały na ocenę kontrolowanej działalności.

2. Wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

Opis stanu faktycznego

2.1. Projekt planu finansowego FWP na 2025 rok został opracowany zgodnie z obowiązującym wówczas rozporządzeniem Ministra Finansów z 21 marca 2022 r. w sprawie szczegółowego trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej⁶⁷, na podstawie analizy możliwości pozyskania środków od jednostek samorządu terytorialnego (dalej: *jst*) oraz na bazie danych historycznych o gospodarce finansowej Funduszu w latach poprzednich. Zakładał on po stronie przychodów i kosztów kwotę 1.181 tys. zł. Plan został terminowo przekazany (26 czerwca 2025 r. do KGP i w niezmienionej formie przyjęty w ustawie budżetowej na rok 2025.

Plan finansowy funduszu ujęto w rozdziale 75495 *Pozostała działalność*. W trakcie roku budżetowego stosownie do dyspozycji art. 13 ust 4ha ustawy o Policji, dysponent Funduszu – Komendant KWP – dokonał 11 zmian w tym planie, w wyniku czego przychody i koszty zwiększono o 1.325,5 tys. zł (o 112,2%) do 2.506,5 tys. zł. W 2025 roku nie wystąpiły przypadki zmiany planu finansowego Funduszu z uwagi na konieczność realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem COVID – 19.

Badanie wybranej dokumentacji dotyczącej pięciu zmian⁶⁸ dokonanych w planie finansowym FWP w ciągu roku przez Komendanta KWP wykazało, że były one uzasadnione realizacją celów działania Funduszu. Zmiany zostały wprowadzone z zachowaniem zasad określonych art. 29 ust. 9-12 ufp, a dotyczyły nowo pozyskiwanych środków w ramach realizowanych porozumień lub nowo zawartych porozumień z *jst* z terenu działania KWP oraz naliczanych odsetek od środków zgromadzonych na rachunku Funduszu. Analiza wykazała również, że wprowadzone zmianami środki Komendant KWP przeznaczył zgodnie z postanowieniami art. 13 ust. 4f ustawy o Policji na pokrycie wydatków inwestycyjnych, w szczególności współfinansowanie zakupu pojazdów służbowych oraz kosztów funkcjonowania podległych jednostek organizacyjnych Policji i zakupu dla nich niezbędnego sprzętu i uzbrojenia, a także na rekompensaty za ponadwymiarowy czas służby. Plan FWP Komendy na 2025 rok nie przewidywał przeznaczania środków na sfinansowanie nagród wypłacanych funkcjonariuszom za osiągnięcia w służbie, o których mowa w art. 13 ust. 4f pkt 3 ustawy o Policji. (akta kontroli tom VI str. 1-36)

2.2. W 2025 roku przychody FWP wyniosły 2.484,6 tys. zł, co stanowiło 99,1% planu. Były one o 13,9% wyższe niż w roku poprzednim (2.182,3 tys. zł). Głównym źródłem przychodów FWP były wpłaty od *jst* na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych, o których mowa w art. 13 ust. 3 ustawy o Policji. W 2025 roku wynosiły one 1.675,9 tys. zł (100% planu) i były wyższe o 11,9% od przychodów z tego tytułu zrealizowanych w 2024 roku (1.498,3 tys. zł), jednak ich udział w przychodach ogółem FWP był nieznacznie niższy niż w roku poprzednim, wynosił bowiem 67,5% wobec 68,7%. Drugim istotnym źródłem przychodów FWP były wpłaty od *jst* i jednej fundacji, o których mowa w art. 13 ust. 3, 4a i 4e ustawy o Policji, z którego w 2025 roku uzyskano 777,8 tys. zł (97,3% planu), tj. o 16,4% więcej niż w 2024 roku (668,1 tys. zł). Udział tych przychodów w przychodach ogółem FWP był nieznacznie wyższy niż w roku poprzednim, wynosił

⁶⁷ Dz.U. z 2002 r. poz. 745, ze zm. Akt uchylony z dniem 25 lipca 2025 r.

⁶⁸ Dobór celowy dokumentacji pięciu ostatnich zmian funduszu w 2025 roku z 30 września, 30 października, 26 listopada, 18 grudnia i 31 grudnia 2025 r.

bowiem 31,3% wobec 30,6%. Uzyskane przychody z tytułu wpłat od jst i fundacji na finansowanie lub dofinansowanie zadań inwestycyjnych oraz wydatków bieżących zostało przeznaczonych na sfinansowanie zadań 2025 roku. Przychody FWP pochodziły także z odsetek od środków przechowywanych na rachunku bankowym. W 2025 roku zrealizowano je w wysokości 30,9 tys. zł (100% planu), tj. w kwocie o 94,3% wyższej niż rok wcześniej (15,9 tys. zł). FWP w 2025 roku nie był zasilany dotacjami oraz wpłatami z budżetu państwa i funduszy obsługiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego.

Na 31 grudnia 2025 r. FWP nie posiadał należności, w tym należności przeterminowanych. Fundusz nie udzielał pożyczek, a w trakcie roku nie umarzał, nie odraczał i nie rozkładał na raty należności. (akta kontroli tom VI str. 1-2, 57, 59-64)

2.3. Koszty funduszu w 2025 roku wyniosły 2.455,5 tys. zł (98% planu) i były o 9,3% wyższe niż w roku poprzednim (2.246,2 tys. zł). Największą grupę kosztów stanowiły zakupy inwestycyjne (§ 6120), które zrealizowano w wysokości 1.675,9 tys. zł (100% planu). W porównaniu do roku poprzedniego koszty te były wyższe o 11,9%⁶⁹, nieznacznie wzrósł również ich udział w kosztach ogółem (z 66,7% do 68,3%). W ramach zakupów inwestycyjnych zrealizowano wszystkie zaplanowane zadania, tj. zakupiono 18 samochodów. W 2025 r. koszty FWP poniesiono także na:

- rekompensaty pieniężne za ponadwymiarowy czas służby (§4180), które zrealizowano w wysokości 416,8 tys. zł (100% planu). Były one nieznacznie niższe (o 1,4%⁷⁰) niż w 2024 roku. Nieznacznie spadł również ich udział w kosztach ogółem (z 18,5% do 17%).
- zakupy sprzętu i uzbrojenia (§4250), na które przeznaczono 194,8 tys. zł (79,4% planu). Naczelnik Wydziału Finansowego KWP wyjaśniła, że niezrealizowane koszty stanowiły środki zaplanowane z uzyskanych odsetek. Koszty zakupu sprzętu i uzbrojenia w 2025 roku były niższe o 15,2% niż w roku poprzednim⁷¹, a ich udział w kosztach ogółem spadł z 10,2% w 2024 rok do 7,9%.
- usługi pozostałe (§ 4300) w kwocie 129,4 tys. zł (100% planu). W porównaniu do roku poprzedniego koszty te wzrosły o 149,6%⁷². Wzrósł również ich udział w kosztach ogółem z 2,3% do 5,3%. Przyczyną wzrostu kosztów w porównaniu do roku poprzedniego było zawarcie większej ilości porozumień z jst wg potrzeb wskazywanych przez jednostki Policji niższego szczebla.
- zakupy materiałów i wyposażenia (§ 4210), które wynosiły 38,7 tys. zł (99% planu). Koszty te były niższe niż poniesione z tego tytułu w roku poprzednim o 11,6%⁷³.

W 2025 roku FWP nie był zasilany dotacjami z budżetu państwa ani środkami z Centralnego Funduszu Wsparcia Policji. Realizacja zadań nie była też wspierana kredytami lub pożyczkami. (akta kontroli tom II str. 11-17, tom VI str. 1-2, 58-64, 82-84)

Badanie prawidłowości ponoszonych kosztów z FWP przeprowadzono na podstawie 27 dowodów księgowych, wylosowanych metodą monetarną MUS, w łącznej wysokości 1.627,4 tys. zł (66,3% kosztów FWP poniesionych w 2025 roku)⁷⁴. Analizą objęto 19 dowodów księgowych o wartości 1.575,2 tys. zł związanych z finansowaniem inwestycji (94% kosztów poniesionych na ten cel – 1.675,9 tys. zł) i osiem dowodów księgowych o wartości 52,2 tys. zł związanych z realizacją zadań Policji (6,7% kosztów poniesionych na ten cel – 779,6 tys. zł). W 2025 roku nie ponoszono kosztów

⁶⁹ W 2024 roku koszty zakupów inwestycyjnych wynosiły 1.498,3 tys. zł.

⁷⁰ W 2024 roku koszty rekompensat pieniężnych za ponadwymiarowy czas służby wynosiły 422,7 tys. zł.

⁷¹ W 2024 roku koszty zakupu sprzętu i uzbrojenia wynosiły 229,6 tys. zł.

⁷² W 2024 roku koszty usług pozostałych wynosiły 51,8 tys. zł.

⁷³ W 2024 roku koszty materiałów i wyposażenia wynosiły 43,8 tys. zł.

⁷⁴ Próba dobrana metodą monetarną MUS spośród zapisów księgowych konta 853 strona Wn (kosztów FWP), z losowania wyłączono koszty amortyzacji, o wartości poniżej 1 tys. zł oraz wydatki na wynagrodzenia osobowe sklasyfikowane w § 4180.

finansowanych środkami z Unii Europejskiej. Przeprowadzona analiza wykazała m.in., że środki FWP były wykorzystywane zgodnie z przeznaczeniem określonym w porozumieniach i umowach zawartych z podmiotami wspierającymi finansowo Fundusz (art. 13 ust. 3 ustawy o Policji). Zrealizowane wydatki służyły realizacji celów określonych ww. ustawie, w tym dotyczących modernizacji stanu wyposażenia, finansowania niezbędnych kosztów utrzymania i funkcjonowania jednostek garnizonu podlaskiego (m.in. w zakresie poprawy standardów i warunków pełnienia służby). Badane koszty rzetelnie skalkulowano i ujęto w planie finansowym Funduszu. Dowody księgowe zostały poddane każdorazowo kontroli wstępnej (akceptacja głównej księgowej i zastępcy głównej księgowej KWP). Zakupione materiały, urządzenia oraz środki trwałe zostały odpowiednio zagospodarowane – przekazane do użytkowania, a dokumenty potwierdzające zdarzenia i operacje gospodarcze właściwie ujęte w ewidencji księgowej.

W badanej próbie wydatków, prawidłowo dokonano wyboru trybu udzielania zamówień publicznych lub wyłączenia stosowania upzp. I tak:

- w 10 przypadkach środki FWP przekazano do innych jednostek organizacyjnych Policji wytypowanych do przeprowadzenia postępowań w sprawie zakupu samochodów (KWP w Poznaniu i KWP w Katowicach). We wszystkich przypadkach podstawą przekazania środków z FWP były porozumienia, w których ustalono, że zakupy pojazdów będą dokonywane wspólnie, a przeprowadzi je wytypowana jednostka Policji w tym m.in. przygotuje i przeprowadzi postępowania, powoła komisję przetargową, dokonana wyboru trybu udzielenia zamówienia, opracuje SIWZ, dokona wyboru najkorzystniejszej oferty i zawrze stosowną umowę z dostawcą pojazdów. Komendant KWP, jako dysponent FWP zobligowany był do przekazania dofinansowania do zamówionych pojazdów;
- w ośmiu przypadkach z uwagi na wartość realizowanych wydatków (poniżej 130 tys. zł) nie stosowano przepisów upzp;
- w dziewięciu przypadkach, dotyczących zakupu samochodów przeprowadzono dwa postępowania w sprawie wyboru dostawcy na podstawie przepisów upzp w trybie podstawowym (postępowania dotyczyły zakupu odpowiednio dwóch i siedmiu samochodów).

Na koniec 2025 roku FWP nie posiadał zobowiązań, w tym zobowiązań przeterminowanych.

(akta kontroli tom VI str. 65-80)

2.4. Na koniec 2025 roku stan środków pieniężnych FWP wynosił 51 tys. zł i był wyższy niż na koniec 2024 roku o 29,1 tys. zł (o 132,9%). Pozostałe na koniec roku środki na rachunku Funduszu pochodziły w całości z odsetek naliczonych w 2025 roku od środków tam zgromadzonych. KWP, stosownie do postanowień art. 78d ust. 2 ufp, przekazywała wolne środki w zarządzanie Ministrowi Finansów na zasadach określonych postanowieniami rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie⁷⁵. Codzienne pozostałości środków na rachunku Funduszu (saldo na koniec każdego dnia) były automatycznie przekazywane w zarządzanie overnight. Średniomiesięcznie w 2025 roku w tej formie przekazywano 730,6 tys. zł⁷⁶, uzyskując przychody z tytułu naliczonych odsetek w łącznej wysokości 30,9 tys. zł. Część z tych środków zostało wykorzystane na sfinansowanie potrzeb Komendy⁷⁷. W 2025 roku KWP nie korzystała z innych form zarządzania terminowego wolnymi środkami – nie zakładano lokat, nie składano depozytów, nie dokonywano też zakupu

⁷⁵ Dz. U. poz. 1864, ze zm.

⁷⁶ Średnia z sald z 12 miesięcy 2023 roku, które w poszczególnych miesiącach wynosiły odpowiednio: 21,9 tys. zł, 39,5 tys. zł, 52,2 tys. zł, 107,7 tys. zł, 228,2 tys. zł, 437,9 tys. zł, 895,4 tys. zł, 1.423,2 tys. zł, 1.557,9 tys. zł, 1.569,1 tys. zł, 1.443,5 tys. zł i 991,1 tys. zł.

⁷⁷ Zakup dalmierza laserowego z 1,8 tys. zł na potrzeby Wydziału Zaopatrzenia, Inwestycji i Remontów KWP.

obligacji skarbowych (obowiązujące przepisy nie przewidywały takiej możliwości dla FWP). W 2025 roku w ramach FWP dysponowano jedynie środkami finansowymi otrzymanymi na podstawie podpisanych porozumień, które określały terminy wpływu i wydatkowania tych środków, zatem nie było potrzeby opracowywania harmonogramów płatności i zasad zarządzania płynnością finansową Funduszu.

Bieżąca analiza stanu zobowiązań, zaangażowania środków jednostki i średniomiesięcznych wydatków we wcześniejszych latach umożliwiała odpowiednie zabezpieczenie środków i terminową regulację płatności. W 2025 roku nie zakładano depozytów terminowych, ponieważ jak wynika z dwóch – przeprowadzonych w trakcie roku – analiz, obowiązujące w BGK w 2025 roku oprocentowanie depozytu overnight było wyższe niż oprocentowanie depozytów terminowych.

Przyjęty w Komendzie sposób zarządzania wolnymi środkami FWP nie zagrażał terminowej realizacji planowanych zadań (ich koszty ponoszono terminowo). Na koniec 2025 roku na rachunku Funduszu nie wystąpiły należności ani zobowiązania.

(akta kontroli tom VI str. 81-84, 88-97)

2.5. W ramach realizacji zadań wynikających z zawartych porozumień, z FWP w 2025 roku sfinansowano wynagrodzenie za 11.469 godzin ponadwymiarowych o wartości 416,8 tys. zł, opłacono zakwaterowanie i wyżywienie funkcjonariuszy oddelegowanych do służby za kwotę 47,2 tys. zł oraz zakupiono m. in.: 18 radiowozów o wartości 1.675,9 tys. zł, 30 alkomatów o wartości 45,8 tys. zł, cztery psy służbowe o wartości 44,3 tys. zł, dwa analizatory oddechu o wartości 14,3 tys. zł oraz paliwo o wartości 4 tys. zł.

Stosownie do postanowień art. 32 ufp, KWP sporządziła plany finansowe FWP w układzie zadaniowym na lata 2025–2027, uwzględniające zadania określone w art. 13 ust. 4f ustawy o Policji i finansowane z przychodów Funduszu, których głównym źródłem były planowane wpływy wynikające z umów i porozumień zawartych z jst i fundacją. W trakcie 2025 roku KWP korygowała plan Funduszu w układzie zadaniowym, adaptując go do zmian zachodzących w planie finansowym FWP. Do realizacji w 2025 roku, zgodnie z zaleceniami wydanymi przez KGP, przyjęto jedno zadanie 2.1. – *Ochrona porządku publicznego oraz zwalczania przestępczości*, na które wydatkowano 2.455,5 tys. zł (98% planu), osiągając wartość miernika: *wskaźnik wykrywalności przestępstw ogółem (%)* 80,01 przy planowanych więcej niż 68%. W ramach tego zadania wyodrębniono trzy podzadania:

- a) 2.1.3 *Działania służby prewencyjnej*, wydatkowano na nie 1.322 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: *średni czas reakcji na zdarzenie (min.sek.)* 7.58 przy planowanych 11 min, w ramach tego podzadania realizowano działania:
 - 2.1.3.1 *Służba patrolowa i obchodowa*, wydatkowano na nie 1.282,9 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: *liczba bezwzględna policjantów służby prewencyjnej (bez RD) skierowanych od służby patrolowej i obchodowej danej jednostki organizacyjnej Policji* 176.806, przy planowanych 176.806;
 - 2.1.3.2 *Konwojowanie oraz nadzór nad zatrzymanymi*, wydatkowano na nie 7,7 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: *Wskaźnik skuteczności wykonania zleconych Policji konwojów osób* 100%, przy planowanych 100%;
 - 2.1.3.3 *Zabezpieczenie policyjne*, wydatkowano na nie 31,4 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: *Poziom zabezpieczenia policyjnego (liczba policjantów skierowanych do zabezpieczenia do liczby zabezpieczeń)* 12.125/552, przy planowanych 12.125/552;
- b) 2.1.4 *Bezpieczeństwo w ruchu drogowym*, wydatkowano na nie 981,6 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: *Stosunek liczby kontroli ruchu drogowego podejmowanych przez policjantów ruchu drogowego do czasu sprawowanego bezpośredniego nadzoru nad ruchem drogowym* 1,05, przy planowanych 1,05, w ramach tego podzadania realizowano jedno działanie 2.1.4.1

Bezpośrednia służba na drogach, wydając 981,6 tys. zł i osiągając wskaźnik miernika: Procentowy udział nadzoru sprawowanego przez policjantów ruchu drogowego na przejściach dla pieszych w ogólnym czasie nadzoru nad ruchem drogowym 45,71%, przy planowanych 45,71%;

c) 2.1.6 *Działania służb kryminalnej i śledczej, wydawkowano na nie 151,9 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: poziom skuteczności poszukiwań osób 1 przy planowanych 1, w ramach tego podzadania realizowano działania:*

- 2.1.6.1 *Ściganie sprawców przestępstw, wydając 148,6 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: Poziom wykrywalności przestępstw w wybranych kategoriach 68,13%, przy planowanych 68,13%;*
- 2.1.6.2 *Poszukiwanie osób zaginionych, wydając 3,3 tys. zł, osiągając wskaźnik miernika: Poziom skuteczności poszukiwań osób zaginionych 99%, przy planowanych 99%.*

W KWP nie sporządzano szczegółowych planów rzeczowo-finansowych FWP. Naczelnik Wydziału Finansowego KWP wyjaśniła, że *Sporządzenie szczegółowych planów rzeczowo-finansowych Funduszu, nie było obligatoryjne. Treść zawieranych porozumień obejmowała rzeczowy zakres wydatków, określała przedmiot zakupu/usługi oraz kwotę, co było przedmiotem ustaleń na etapie rozmów i podpisywania porozumień z podmiotami przekazującymi środki finansowe. Stąd też nie zachodziła konieczność opracowania wewnętrznych procedur prowadzenia analiz wykonania planów rzeczowo-finansowych, ponieważ każde porozumienie było rozliczane oddzielnie.*

W ramach nadzoru sprawowanego przez KGP nad wydatkowaniem środków z FWP Komenda sporządzała dla KGP kwartalne i miesięczne sprawozdania Rb-33 i Rb-40, a dodatkowo na koniec roku poszerzoną informację o dokonanych zmianach planu Funduszu, wykonanych zadaniach w ujęciu wartościowym i rzeczowym oraz dane o rodzaju poniesionych wydatków, paragrafie, pozycji wydatków, planie finansowym ustalonym w ustawie budżetowej, planie po zmianach, wykonaniu i zobowiązaniach. Do przekazywanych przez KWP sprawozdań KGP nie zgłaszała zastrzeżeń.

Komendant KWP sprawował też bieżący nadzór nad gospodarką finansową Funduszu m.in. poprzez zatwierdzanie planu finansowego FWP i wprowadzanych korekt, zatwierdzanie sprawozdań z działalności Funduszu i wszelkich informacji dotyczących FWP.

Z wyjaśnień Naczelnik Wydziału Finansowego KWP wynika też, że w celu zapewnienia jednolitych zasad sporządzania i obiegu dokumentów będących podstawą przyjmowania darowizn w postaci pieniężnej i rzeczowej oraz środków finansowych na FWP Komendant KWP przekazał podległym jednostkom i kierownikom komórek organizacyjnych KWP ujednolicone i zaktualizowane wytyczne w tym zakresie. Zauważyła również, iż podczas cotygodniowych odpraw (a jeżeli istniała taka potrzeba – częściej) naczelnicy wydziałów logistycznych KWP informowali Komendanta KWP o etapie realizacji zawartych porozumień i efektach rzeczowych jakie zostały osiągnięte. Także pracownicy Wydziału Finansów KWP na bieżąco monitorowali stopień realizacji porozumień i w sytuacji zagrożenia terminu wykonania informowali Komendanta KWP o zbliżającym się terminie rozliczenia środków.

(akta kontroli tom VI str. 85-101, 159-193, 233-263)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji będącego w dyspozycji Komendanta KWP. W 2025 roku właściwie zaplanowano i rozdysponowano środki pozyskiwane w ramach porozumień i umów zawartych z jednostkami

i podmiotami wyszczególnionymi w art. 13 ust. 3 ustawy o Policji. Analiza wybranych kosztów w wysokości 1.627,4 tys. zł stanowiących 66,3% kosztów FWP poniesionych w 2025 roku, wykazała, że środki Funduszu były wykorzystywane zgodnie z przeznaczeniem, legalnie i gospodarnie. Zrealizowano przy tym zamierzenia ujęte w porozumieniach zawartych z jst, m.in. dofinansowano zakup 18 pojazdów służbowych i doposażono jednostki garnizonu podlaskiego w 30 alkomatów.

3. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań jednostkowych KWP za 2025 rok:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- z wykonania planu finansowego funduszu celowego (Rb-33),
- z wykonania, określonego w ustawie budżetowej na 2025 rok, planu finansowego państwowego funduszu celowego Funduszu Wsparcia Policji (Rb-40),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),
 - z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego w układzie zadaniowym (Rb-BZ2).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli tom II str. 352-362, tom III str. 1-22, tom VI str. 102-215)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sporządzone przez KWP sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań.

V. Wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

1. Terminowe przekazywanie do publikacji ogłoszeń o wykonaniu zawartych umów.
2. Prawidłowe opisywanie faktur w zakresie sposobu udzielenia zamówienia publicznego.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁷⁸ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Podlaskiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. Zgodnie z art. 98 ustawy o NIK, kto nie informuje bądź niezgodnie z prawdą informuje o wykonaniu wniosków pokontrolnych, podlega grzywnie, karze ograniczenia wolności albo pozbawienia wolności do lat 3.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Białystok, dnia 14 kwietnia 2025 r.

Kontrolerzy

główny specjalista kontroli państwowej

Stanisław Żukowski

/podpisano elektronicznie/

główny specjalista kontroli państwowej

Marcin Bielawski

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli

Podlaska Delegatura w Białymstoku

p.o. Dyrektora

Janusz Pawelczyk

/podpisano elektronicznie/

⁷⁸ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, ze zm.). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.