



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Podkarpacka Delegatura w Rzeszowie

DPR.410.1.2.2026

**Pani
Monika Urbaniak
Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Farmaceutyczny
Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny
w Rzeszowie
ul. Warszawska 12a, 35-205 Rzeszów**

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. – wykonanie
planu finansowego Wojewódzkiego Inspektoratu
Farmaceutycznego w Rzeszowie.**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Wojewódzki Inspektorat Farmaceutyczny w Rzeszowie (dalej: WIF), ul. Warszawska 12a,
35-205 Rzeszów

Kierownik jednostki kontrolowanej

Monika Urbaniak, Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny, od dnia 24 lutego 2003 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Podkarpacka Delegatura w Rzeszowie

Kontroler

Wojciech Ostrowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli
nr DPR/17/2026 z dnia 20 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 2-4)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623 ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania planu finansowego na 2025 r. Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Rzeszowie pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności. Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań budżetowych.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w 2025 r.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W wyniku szczegółowej kontroli 41% zrealizowanych przez WIF w 2025 r. wydatków³ ustalono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. *o finansach publicznych*⁴ i aktach wykonawczych do tej ustawy. Wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji zadań jednostki. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Sprawozdania budżetowe WIF zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, stosownie do przepisów rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów *w sprawie sprawozdawczości budżetowej*⁵, rozporządzenia Ministra Finansów *w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym*⁶, a także rozporządzenia Ministra Finansów *w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych*⁷. Podstawą sporządzenia sprawozdań były dane wynikające z ewidencji księgowej, a przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości ich sporządzenia.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

³ Po wyeliminowaniu wydatków płacowych.

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483.

⁵ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 133).

⁶ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej w układzie zadaniowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1731).

⁷ Rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 652).

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowe⁸ kontrolowanej działalności

Dysponentem części budżetowej 85/18 *Województwo podkarpackie* jest Wojewoda Podkarpacki. Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny jest w tej części budżetowej dysponentem środków budżetu państwa trzeciego stopnia.

1. Wydatki

Opis stanu faktycznego

W roku 2025 wydatki WIF w dziale 851 Ochrona zdrowia, rozdział 85133 Inspekcja Farmaceutyczna oraz w dziale 752 Obrona narodowa, rozdział 75295 Pozostała działalność wyniosły ogółem 6839 tys. zł.

Zrealizowane przez WIF wydatki w 2025 r. w dziale 851, rozdział 85133 wyniosły 6689,1 tys. zł i stanowiły 104% planu pierwotnego oraz 100% planu po zmianach. W porównaniu do 2024 r. wydatki wzrosły o 515 tys. zł (o 8%).

Wydatki bieżące w 2025 r. wyniosły 6490,7 tys. zł i stanowiły 97% wydatków ogółem. Wydatki na wynagrodzenia wraz z pochodnymi (paragrafy 4010-4120) wyniosły 5538,2 tys. zł, co stanowiło 82,8% wydatków ogółem. Wydatki bieżące bez wynagrodzeń wyniosły 952,5 tys. zł, co stanowiło 14,7% wydatków ogółem.

Wydatki bieżące w porównaniu do 2024 r. wzrosły o 446,7 tys. zł (o 7,4%).

Świadczenia na rzecz osób fizycznych - wydatki osobowe niezaliczane do wynagrodzeń (paragraf 3020) wyniosły w 2025 r. 8,5 tys. zł i stanowiły 0,2% wydatków ogółem (w 2024 r. 0,2%). Wydatki te były wyższe od zrealizowanych w 2024 r. o 0,3 tys. zł (o 4%).

Wydatki majątkowe w dziale 851 w roku 2025 wyniosły 190 tys. zł i stanowiły 2,8% wydatków ogółem. Wydatki były wyższe od wydatków roku 2024 r. o 68 tys. zł (o 56%).

Ponadto w roku 2025 WIF zrealizował wydatki w dziale 752, rozdział 75295 w kwocie 150 tys. zł, w tym: wydatki majątkowe - 142,6 tys. zł oraz wydatki bieżące - 7,4 tys. zł.

(akta kontroli str. 5)

Według sprawozdania Rb-70, przeciętne zatrudnienie w WIF w 2025 r. wyniosło 36,9 i było niższe w porównaniu do roku poprzedniego o jednego pełnozatrudnionego w grupie członków korpusu służby cywilnej (status 03).

Wydatki na wynagrodzenia w roku 2025 wyniosły 4709,7 tys. zł i były w stosunku do roku 2024 wyższe o 377,7 tys. (o 8,7%). Wzrost wydatków na wynagrodzenia wynikał ze wzrostu kwoty bazowej wynagrodzeń.

⁸ Oceny częstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na jednego pełnozatrudnionego wzrosło z 9500 zł w 2024 r. do 10 607 zł w 2025 roku (o 11,6%).

(akta kontroli str. 6-7)

W 2025 r. WIF nie wykorzystywał środków z rezerwy ogólnej budżetu państwa, nie realizował wydatków z budżetu środków europejskich.

W roku 2025 r. plan wydatków jednostki w dziale 851, rozdział 85133 zwiększony został o kwotę 80,7 tys. zł z rezerwy celowej poz. 67 Środki na zadania w obszarze zdrowia⁹. Przyznane środki przeznaczone zostały na zakup urządzeń i materiałów pomocniczych dla Laboratorium Kontroli Jakości Leków WIF. Wniosek o środki wynikał z faktycznych potrzeb i był celowy, a przyznane środki wykorzystane zostały w całości zgodnie z przeznaczeniem. Szczegółowym badaniem objęto zakupy w kwocie łącznej 11,7 tys. zł (14% środków z rezerwy) i nie stwierdzono nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 8-33)

Wydatki majątkowe w roku 2025 wyniosły łącznie 332,6 tys. zł (190 tys. zł w dziale 851, rozdział 85133 – jedno zadanie¹⁰ oraz 142,6 tys. zł w dziale 752, rozdział 75295– dwa zadania¹¹). Zadania zrealizowane w dziale 752, rozdział 75295 wprowadzone zostały do planu rzeczowo-finansowego w trakcie roku, w związku z zaliczeniem WIF we wrześniu 2025 r.¹² do podmiotów ochrony ludności w województwie podkarpackim. Zaplanowane zadania zrealizowano w pełnym zakresie i osiągnięto zakładane efekty rzeczowe.

(akta kontroli str. 34-108)

Zobowiązania WIF na dzień 31 grudnia 2025 r. wyniosły 408,7 tys. zł i były wyższe o 22,6 tys. zł (o 6%) od zobowiązań na koniec 2024 r. (386,1 tys. zł). Zobowiązania na koniec 2025 r. obejmowały m.in. kwoty: 320,9 tys. zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego (78,5% zobowiązań), 59,5 tys. zł z tytułu pochodnych od tego wynagrodzenia (14,5%), 18,2 tys. zł z tytułu dostaw gazu, energii i wody (4,4%). Nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

(akta kontroli str. 109)

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w wysokości 530,7 tys. zł, tj. 41% wydatków WIF po wyeliminowaniu wydatków płacowych. Doboru próby wydatków dokonano metodą monetarną¹³ na podstawie wygenerowanych z systemu finansowo-księgowego zapisów i dowodów księgowych odpowiadających wydatkom pozapłacowym w kwocie powyżej 1 tys. zł. Wylosowana próba obejmowała 32 dowody (zapisy) księgowe.

W wyniku przeprowadzonych badań stwierdzono, że wydatki te dokonywane były zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji zadań i celów jednostki.

Nie stwierdzono przypadków nieterminowych płatności skutkujących zapłatą odsetek, kar lub opłat.

⁹ Decyzja Ministra Finansów i Gospodarki znak MF/FS1.4143.3.68.2025.MF.3568 z dnia 18 sierpnia 2025 r.

¹⁰ Zakup systemu do dokumentacji płytek TLC/HPTLC.

¹¹ Zakup agregatu prądotwórczego o mocy 44 kW oraz kompensatora mocy biernej wraz z dostawą i instalacją.

¹² Zarządzenie Nr 202/2025 Wojewody Podkarpackiego z dnia 24 września 2025 r. w sprawie wyznaczenia jako podmiot ochrony ludności w województwie podkarpackim Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Rzeszowie.

¹³ Z prawdopodobieństwem wylosowania proporcjonalnym do wartości wydatku.

Analizowane wydatki bieżące obejmowały łącznie 29 dowodów (zapisów) księgowych na wartość 198,1 tys. zł.

W badanej próbie trzy dowody księgowe dotyczyły wydatków majątkowych w wysokości 332,6 tys. zł. Wydatki zostały zrealizowane zgodnie z zawartymi umowami.

(akta kontroli str. 110-112)

W WIF opracowano pisemne zasady polityki szkoleniowej obejmujące wszystkich pracowników, w tym procedury planowania szkoleń, zasady kierowania pracownikami na szkolenia oraz zasady opracowywania i realizacji indywidualnych programów rozwoju zawodowego członków korpusu służby cywilnej¹⁴.

W jednostce sporządzono plan szkoleń na rok 2025 obejmujący szkolenia wewnętrzne oraz szkolenia indywidualne dla pracowników (w tym szkolenia specjalistyczne i obowiązkowe). Plan szkoleń indywidualnych zawierał wykaz pracowników jednostki wraz ze zgłoszonymi potrzebami szkoleń w grupach tematycznych: prawo administracyjne, finanse publiczne, służba cywilna, informatyka, języki obce, szkolenia specjalistyczne inspektorów farmaceutycznych i pracowników laboratorium. W trakcie roku kierowano pracowników na szkolenia po uprzedniej analizie dostępnych szkoleń w danym zakresie i uwzględnieniu możliwości ich finansowania.

Pracownicy korpusu służby cywilnej uczestniczyli w bezpłatnych szkoleniach centralnych określonych w Planie szkoleń centralnych w służbie cywilnej na 2025 rok: myślenie krytyczne – jak być czujnym w świecie cyfrowym i rzeczywistym – siedem osób, komunikacja bez przemocy – osiem osób, ochrona ludności i obrona cywilna – 31 osób, efektywna współpraca w zespołach międzypokoleniowych i hybrydowych – jedna osoba, jak efektywnie zarządzać w świecie zmiany – dwie osoby oraz etyka w służbie cywilnej.

W roku 2025 na szkolenia wydatkowano łącznie 16,7 tys. zł realizując 24 szkolenia w grupach tematycznych: finanse, prawo, informatyka, BHP (łącznie 12 szkoleń) oraz specjalistyczne laboratoryjne (12 szkoleń). Pięć szkoleń zorganizowano w formie stacjonarnej, pozostałe 19 – online.

Badaniem objęto wydatki na szkolenia w kwocie łącznej 11 tys. zł (66% wydatków na szkolenia ogółem) dotyczące 12 szkoleń i ustalono, że szkolenia związane były z zakresem zadań wykonywanych przez szkolonych pracowników, a poniesione wydatki zostały rzetelnie udokumentowane i zaksięgowane.

(akta kontroli str. 113-159)

W roku 2025 w jednostce nie ponoszono wydatków na wypłatę ekwiwalentu za niewykorzystany urlop, nie wypłacano kar i odszkodowań. Wobec WIF nie były prowadzone postępowania sądowe.

(akta kontroli str. 160)

Analizą objęto zamówienie publiczne o wartości 154,4 tys. zł netto udzielone w trybie podstawowym, o którym mowa w art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych* (dalej: ustawa Pzp)¹⁵ na zakup systemu do dokumentacji płytek TLC/HPTLC dla Laboratorium Kontroli Jakości Leków WIF.

¹⁴ Regulamin szkoleń oraz indywidualnego programu rozwoju zawodowego pracowników Wojewódzkiego Inspektoratu Farmaceutycznego w Rzeszowie z 19 sierpnia 2021 r.

¹⁵ tj. Dz. U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.

Ustalono, iż postępowanie przeprowadzone zostało zgodnie z ustawą Pzp z zachowaniem zasady uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców. Realizacja zamówienia w zakresie przedmiotu zamówienia, terminu realizacji i wysokości wynagrodzenia była zgodna z treścią zawartej umowy, a poniesione wydatki były celowe i gospodarne oraz służyły realizacji zadań jednostki.

(akta kontroli str. 161-222)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego w 2025 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

W wyniku kontroli 41% zrealizowanych przez WIF wydatków (po wyeliminowaniu wydatków płacowych) stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie *o finansach publicznych* i aktach wykonawczych. Wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji zadań jednostki.

Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Nie stwierdzono również przypadków nieterminowych płatności skutkujących zapłatą odsetek, kar lub opłat.

2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań WIF za 2025 r. :

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych WIF (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 223- 380)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych.

Sprawozdania zostały sporządzone terminowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzanych sprawozdań.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie¹⁶ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Podkarpackiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

¹⁶ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, ze zm.). w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono i opatrzone podpisem własnoręcznym w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Rzeszów, dnia 16 marca 2026 r.

Kontroler
Główny specjalista k.p.
Wojciech Ostrowski

/-/

Najwyższa Izba Kontroli
Jednostka organizacyjna
p.o. Wicedyrektor
Witold Pałasz

/-/