



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Olsztynie

LOL.410.13.2.2025

Pan
Maciej Romanowski
Starosta Elbląski
Starostwo Powiatowe w Elblągu
ul. Saperów 14 A 82-300 Elbląg

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

**P/25/052 Funkcjonowanie nadzoru wojewodów nad jednostkami samorządu
terytorialnego**

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Olsztynie
ul. Artyleryjska 3e, 10-165 Olsztyn
tel. 48896788200, lol@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe ul. Saperów 14 a 82-300 w Elblągu (dalej: Starostwo).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Maciej Romanowski, Starosta Elbląski, od 22 listopada 2018 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Wykonywanie przez organy wykonawcze jednostek samorządu terytorialnego zadań związanych z realizacją przez wojewodów kompetencji nadzorczych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2025 r. z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Delegatura w Olsztynie.
Kontroler	Rafał Dmytrenko, Specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr LOL/60/2025 z 25.06.2025

(akta kontroli str. 1-2)

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Starosty w zakresie wykonania w latach 2023-2025 (do 30 czerwca) zadań związanych z realizacją przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego kompetencji nadzorczych.

Uzasadnienie oceny ogólnej Starosta w sposób prawidłowy wywiązał się z obowiązku terminowego przedkładania Wojewodzie Warmińsko-Mazurskiemu (dalej: Wojewoda) uchwał podjętych przez Radę Powiatu w Elblągu. W trzech z czterech przypadków, w których wpłynęły do Starostwa rozstrzygnięcia nadzorcze, niezwłocznie podjęto działania polegające na przedłożeniu Radzie Powiatu w Elblągu nowych uchwał, które następnie zostały przez nią podjęte. W przypadku jednej uchwały unieważnionej w części, nie było konieczności podejmowania przez Starostę żadnych działań.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR **Wykonywanie przez organy wykonawcze j.s.t zadań związanych z realizacją przez wojewodów kompetencji nadzorczych.**

Opis stanu faktycznego **1.1** W Starostwie w okresie objętym kontrolą przypisano w regulaminie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Elblągu wykonywanie zadań związanych z realizacją przez wojewodów kompetencji nadzorczych, w tym: przekazywania wojewodzie uchwał Rady Powiatu przypisano do Biura Rady;

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

przekazywania uchwał Zarządu Powiatu wydanych na podstawie art. 42 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym (powiatowe przepisy porządkowe) – Wieloosobowe Stanowisko do Spraw Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych; udzielania wojewodzie informacji i danych dotyczących organizacji i funkcjonowania powiatu oraz podejmowania działań w związku ze stwierdzeniem nieważności uchwał Rady Powiatu lub uchwał Zarządu Powiatu – niżej wymienionym właściwym wydziałom merytorycznym/komórkom we współpracy z radcą prawnym:

- Audytor Wewnętrzny,
- Pełnomocnik do Spraw Ochrony Informacji Niejawnych,
- Inspektor Ochrony Danych Osobowych,
- Powiatowy Rzecznik Konsumentów,
- Radca Prawny,
- Wydział Architektury i Budownictwa,
- Wydział Ochrony Środowiska i Rolnictwa (Geolog Powiatowy),
- Wydział Geodezji, Kartografii, Katastru i Nieruchomości (Geodeta Powiatowy),
- Wydział Komunikacji i Transportu,
- Wydział Promocji Powiatu, Edukacji, Kultury i Sportu,
- Wieloosobowe Stanowisko do Spraw Bezpieczeństwa Publicznego, Zdrowia i Spraw Społecznych,
- Wydział Organizacyjny
- Biuro Rady,
- Wydział Finansowy.

Starosta Elbląski oświadczył, że w okresie objętym kontrolą, tj. od 1 stycznia 2023 r. do 30 czerwca 2025 r. nie wystąpiły jakiegokolwiek problemy czy utrudnienia w realizacji zadań przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego w Olsztynie w ramach kompetencji nadzorczych.

(akta kontroli str. 3-54)

1.2 W okresie objętym kontrolą Starosta przekazał Wojewodzie:

- w 2023 r. łącznie 126 uchwał Rady Powiatu w Elblągu, w tym 22 uchwały stanowiące akta prawa miejscowego (nie było wówczas uchwał stanowiących przepisy porządkowe),
- w 2024 r. łącznie 144 uchwały Rady Powiatu, w tym 18 stanowiące akty prawa miejscowego (nie było uchwał dotyczących przepisów porządkowych),
- do 30 czerwca 2025 r. podjęto łącznie 91 uchwał, w tym 10 stanowiących akty prawa miejscowego (nie było uchwał dotyczących przepisów porządkowych).

(akta kontroli str. 55)

1.3 W wyniku analizy losowo dobranej próby 20 uchwał Rady Powiatu stwierdzono, że:

- 13 z ww. uchwał podlegających właściwości nadzorczej Wojewody zostało przekazanych Wojewodzie w terminie od 6 do 7 dni od ich podjęcia, tj. zgodnie z art. 78 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym,
- siedem uchwał podlegających właściwości nadzorczej RIO zostało przekazanych do RIO i zgodnie z wytycznymi otrzymanymi w latach wcześniejszych od Wojewody, uchwały objęte zakresem nadzoru RIO są przekazywane wyłącznie do wiadomości Wojewody - w zakresie oznaczenia uchwał, bez przekazywania ich treści.

(akta kontroli str. 56-298)

1.4 Do Starostwa w okresie objętym kontrolą nie wpłynęły od wojewody żądania w sprawie udzielenia informacji na podstawie art. 77 a ustawy o samorządzie powiatowym.

(akta kontroli str. 299-340)

1.5 W latach 2023 – 2025 (I półrocze), cztery uchwały Rady Powiatu w Elblągu z 2024 r. zostały objęte przez Wojewodę postępowaniem w sprawie stwierdzenia nieważności. W tych postępowaniach Wojewoda wydał rozstrzygnięcia nadzorcze stwierdzając nieważność uchwał – dwóch w całości i dwóch w części. Powiat reprezentowany przez Radę Powiatu w Elblągu w żadnym z tych przypadków nie zaskarżył rozstrzygnięć nadzorczych do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki zaskarżania uchwał Rady Powiatu przez inne podmioty niż Wojewoda. Cztery ww. przypadki rozstrzygnięć nadzorczych w dwóch z nich dotyczyły stwierdzenia przez Wojewodę nieważności uchwał w całości, a w dwóch – w części (w przedmiocie nagród Starosty za osiągnięcia w kulturze fizycznej i sporcie oraz uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi). Nie wystąpiły przypadki zaskarżenia uchwał przez Wojewodę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Wojewoda nie wstrzymał wykonania uchwał zarówno przy wszczęciu, jak i w toku postępowania. Wojewoda nie wskazał nieistotnych naruszeń prawa w żadnej z uchwał.

(akta kontroli str. 341-355)

1.6 W skutek stwierdzenia przez Wojewodę nieważności w całości dwóch uchwał Rady Powiatu z dnia 24 listopada 2023 r. i 22 marca 2024 r. odnośnie nagród w dziedzinie kultury fizycznej oraz uchwalenia programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, jak również w części dwóch uchwał Rady Powiatu z dnia 22 marca 2024 r. i 19 kwietnia 2024 r. w sprawie: ustanowienia dorocznych nagród Starosty Elbląskiego za osiągnięcia w dziedzinie twórczości artystycznej, upowszechniania i ochrony kultury oraz zmian w Statucie Powiatu Elbląskiego – Rada podjęła trzy nowe uchwały w ww. zakresach w dniu 28 czerwca 2024 r. i w dniu 23 lutego 2024 r. oraz w dniu 24 maja 2024 r.

Do czasu podjęcia nowych ww. uchwał uchwały unieważnione przez Wojewodę nie były realizowane przez Starostę. Odnośnie nowych uchwał Wojewoda nie wydał rozstrzygnięć nadzorczych. Rada Powiatu o rozstrzygnięciach nadzorczych została poinformowana w ustawowym terminie, tj. 7 dni przed sesją Rady otrzymując od Zarządu Powiatu projekty przedmiotowych uchwał.

(akta kontroli str. 356-398)

1.7 Starosta w okresie objętym kontrolą nie otrzymał żadnych wezwań Wojewody do podejmowania jakichkolwiek aktów na podstawie art. 85a ustawy o samorządzie powiatowym. Do Starostwa nie wpłynęło żadne zarządzenie zastępcze Wojewody.

(akta kontroli str. 399)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w wersji elektronicznej.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Olsztyn, 31 października 2025 r.

Kontroler
Rafał Dmytrenko
Specjalista kontroli państwowej

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Olsztynie
Dyrektor
z up. Bartosz Kościukiewicz
Wicedyrektor

/podpisano elektronicznie/