



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Warmińsko-Mazurska Delegatura w Olsztynie

DWO.410.1.3.2026

Pan
Inspektor Mirosław Elszkowski
Komendant Wojewódzkiej Policji
w Olsztynie
Komenda Wojewódzka Policji w Olsztynie
ul. Partyzantów 6/8, 10-521 Olsztyn

Wystąpienie pokontrolne

P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 roku - wykonanie planu finansowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Komenda Wojewódzka Policji w Olsztynie, ul. Partyzantów 6/8, 10-521 Olsztyn, dalej: Komenda lub KWP.

Kierownik jednostki kontrolowanej

Inspektor Mirosław Elszkowski, Komendant Wojewódzki Policji w Olsztynie, dalej: Komendant, od 6 maja 2024 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Warmińsko-Mazurska Delegatura w Olsztynie.

Kontrolerzy

1. Barbara Zajdel, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr DWO/38/2026 z dnia 21 stycznia 2026 r.
2. Lidia Wójcik, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr DWO/39/2026 z dnia 21 stycznia 2026 r.

(akta kontroli str. 1-3)

II. Cel i zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności planu finansowego Komendy na 2025 r. oraz planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji (dalej: Fundusz lub FWP).

Ocenie podlegały w szczególności:

- planowanie i realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- planowanie i realizacja przychodów i kosztów Funduszu oraz efekty realizowanych zadań, w tym stopień ich realizacji,
- gospodarowanie wolnymi środkami Funduszu,

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623 ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych oraz system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- kontroli planowania wydatków budżetowych,
- analizy wykonania planu przychodów Funduszu,
- analizy realizacji wydatków budżetu państwa oraz kosztów FWP, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków,
- kontroli wykorzystania środków otrzymanych z rezerw celowych,
- szczegółowej analizy wybranej próby wydatków dysponenta III stopnia i kosztów FWP,
- analizy prawidłowości sporządzania wybranych sprawozdań.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie planu finansowego na 2025 rok Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie w części 42 Sprawy wewnętrzne oraz planu finansowego na rok 2025 Funduszu Wsparcia Policji.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W 2025 r. Komendant, jako dysponent III stopnia prawidłowo wykonał plan finansowy w zakresie wydatków. Objęte badaniem wydatki w kwocie 13 502,6 tys. zł (11,1% pozapłacowych wydatków³) zostały poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi, określonymi w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁴. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Zapłaty za dostawy i usługi dokonywano nie przekraczając ustalonych terminów płatności. Zgodnie z przeznaczeniem wykorzystano środki z otrzymanych rezerw celowych. W Komendzie rzetelnie przeprowadzono proces planowania wydatków budżetowych na 2025 rok, a o istniejących niedoborach środków na bieżąco informowano jednostkę nadrzędną.

Komendant jako dysponent Funduszu Wsparcia Policji prawidłowo sporządził plan tego Funduszu, a wprowadzone w trakcie roku zmiany dokonywane były zgodnie z obowiązującymi przepisami. Zrealizowano zadania ujęte w tym planie i w porozumieniach (umowach) zawartych z jednostkami wspierającymi. Badanie kosztów FWP w łącznej kwocie 2530,4 tys. zł (81,2% ogółu kosztów)

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

³ Wydatki pozapłacowe wyniosły 121 295 tys. zł i stanowiły 16,6% ogółu wydatków.

⁴ Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm., dalej: ufp.

wykazało m.in., że służyły one realizacji celów określonych w art. 13 ust. 4f ustawy o Policji z dnia 6 kwietnia 1990 r.⁵. Prawidłowo gospodarowano także wolnymi środkami Funduszu.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała sprawozdania budżetowe KWP za 2025 r., które zostały sporządzone prawidłowo, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej i terminowo przekazane jednostce nadrzędnej.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁶ kontrolowanej działalności

1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

1.1. W 2025 r. Komenda⁷ zrealizowała wydatki w kwocie 728 552,4 tys. zł, tj. 99,9% kwoty planowanej. Wydatki te były wyższe o 27 646,5 tys. zł (o 3,9%) od wykonanych w roku poprzednim (700 905,9 tys. zł). Największe wydatki zrealizowano w:

- Dziale 405 Komendy Powiatowe Policji w kwocie 512 138,6 tys. zł, która stanowiła 70,3% ogółu wydatków Komendy. Zostały one wykonane w kwocie planowanej⁸, która była wyższa o 14 442,7 tys. zł (o 2,9%) od wydatków zrealizowanych w roku poprzednim, a najwięcej środków wydatkowano na sfinansowanie:
 - uposażeń funkcjonariuszy⁹, tj. 281 031,9 tys. zł (o 8,1% więcej niż w 2024 r.),
 - równoważników pieniężnych i ekwiwalentów funkcjonariuszy¹⁰, tj. 51 324,6 tys. zł (o 5,4% mniej niż w 2024 r.),
 - grupy wydatków bieżących jednostki¹¹, tj. 34 470,2 tys. zł (o 3% więcej niż w 2024 r.).
- Dziale 404 Komenda Wojewódzka Policji – 173 526,5 tys. zł, tj. 23,8% ogółu wydatków Komendy i stanowiły one 99,9% kwoty ujętej w planie. Były one wyższe o 8238,6 tys. zł (o 5%) od wydatków roku poprzedniego, a najwięcej środków wydatkowano na:
 - uposażenia funkcjonariuszy – 80 641,6 tys. zł (o 7,1% więcej niż w 2024 r.),
 - równoważniki pieniężne i ekwiwalenty funkcjonariuszy – 15 625,3 tys. zł (o 16,8% mniej niż w 2024 r.),
 - wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej¹² – 15 184,2 tys. zł (o 6% więcej niż w 2024 r.).
- Dziale 407 Centralne Biuro Zwalczania Cyberprzestępczości¹³ – 27 269,2 tys. zł, co stanowiło 3,7% ogółu wydatków Komendy. Zostały one poniesione w kwocie planowanej¹⁴ i były wyższe

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 636, ze zm., dalej: ustawa o Policji.

⁶ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁷ Rozumianej, jako Garnizon Warmińsko-Mazurski.

⁸ W kwocie stanowiącej 100% kwoty ujętej w planie po zmianach.

⁹ Uposażenia funkcjonariuszy ewidencjonowane były w §4050.

¹⁰ Równoważniki pieniężne i ekwiwalenty funkcjonariuszy ewidencjonowane były w §4180.

¹¹ Grupa wydatków bieżących jednostki ewidencjonowana była w §4000.

¹² Wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej ewidencjonowane były w §4020.

¹³ Dalej: CBZC.

¹⁴ W kwocie stanowiącej 100% kwoty ujętej w planie po zmianach.

o 4968,5 tys. zł (o 22,3%) niż w roku poprzednim. Najwięcej środków wydatkowano na sfinansowanie:

- zakupów inwestycyjnych¹⁵, tj. kwotę 19 596,5 tys. zł (o 12,4% więcej niż w 2024 r.),
- uposażeń funkcjonariuszy, tj. kwotę 2891,3 tys. zł (o 45% więcej niż 2024 r.).
- Dziale 401 Centralne Biur Śledcze Policji¹⁶ – 14 552,6 tys. zł, co stanowiło 2% ogółu wydatków Komendy. Zostały one poniesione w kwocie planowanej¹⁷ i były niższe o 270,9 tys. zł (1,8%) od zrealizowanych roku poprzednim oraz w 100% w stosunku do planu po zmianach. Najwięcej środków wydatkowano na:
 - uposażenia funkcjonariuszy, tj. kwotę 8356,5 tys. zł (o 8,1% więcej niż 2024 r.),
 - równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy, tj. kwotę 1426,8 tys. zł (o 31,1% mniej niż w 2024 r.),

akta kontroli str. 4-7)

W ustawie budżetowej na 2025 r.¹⁸ zaplanowano realizację dwóch projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej w łącznej kwocie 1686 tys. zł, w tym:

- Projekt „Razem możemy więcej – ochrona interesów finansowych Unii Europejskiej poprzez współpracę służb i wymianę doświadczeń w celu zapobiegania i zwalczania nadużyć finansowych”. W ramach projektu zrealizowano dwie konferencje szkoleniowe dla 218 osób, tj. konferencję pn. „Współpraca pomiędzy organami służb państwowych w celu zapobiegania i zwalczania nadużyć finansowych mogących wywierać negatywny wpływ na zdrowie ludzkie oraz środowisko naturalne” (22-25 września 2025 r.) oraz „Współpraca pomiędzy organami służb w celu zwalczania nielegalnej produkcji i wprowadzania do obrotu wyrobów tytoniowych oraz przestępczości podatkowej na szkodę interesów finansowych UE” (18-21 listopada 2025 r.). Dodatkowo zakupiono bilety komunikacji międzynarodowej dla zagranicznych uczestników konferencji (m.in. z Mołdawii, Bułgarii, Niemiec), projektor, skanery, urządzenia wielofunkcyjne, drukarki, niszczarki i artykuły biurowe oraz szkoleniowe. Na realizację ww. projektu wydatkowano 515,9 tys. zł¹⁹, co stanowiło 91% kwoty ujętej w planie po zmianach (tj. 566,7 tys. zł²⁰).
- Projekt „Poprawa skuteczności w walce z nadużyciami finansowymi na szkodę Unii Europejskiej poprzez wyposażenie warmińsko-mazurskiej Policji w mobilne centrum pozyskiwania informacji z sieci 5G”, w ramach którego zaplanowano m.in.: zakup mobilnego centrum do pozyskiwania informacji z sieci 5G złożonego z dwóch samochodów wraz z urządzeniami m.in. do rejestracji parametrów stacji bazowych telefonii komórkowej 5G. Na realizację projektu zaplanowano środki w kwocie 1610 tys. zł, których nie wydatkowano gdyż projekt nie uzyskał dofinansowania.

akta kontroli str. 8-71)

1.2. Zaplanowane w ustawie budżetowej na 2025 r. wydatki Komendy w kwocie 649 755 tys. zł zostały zwiększone w trakcie roku o 78 930,3 tys. zł (12,1%), w tym o 40 561,3 tys. zł²¹ środkami

¹⁵ Zakupy inwestycyjne ewidencjonowane były w §6060.

¹⁶ Dalej: CBŚ.

¹⁷ W kwocie stanowiącej 100% kwoty ujętej w planie po zmianach.

¹⁸ Ustawa budżetowa na rok 2025 z dnia 9 stycznia 2025 r. (Dz. U. poz. 63), dalej: ustawa budżetowa.

¹⁹ Z czego: wkład UE wynosił 412,7 tys. zł, Budżet Państwa – 103,2 tys. zł.

²⁰ Z czego: wkład UE wynosił 435,7 tys. zł, Budżet Państwa – 131 tys. zł.

²¹ Kwota uwzględniająca korekty decyzji przyznających środki z rezerw celowych.

z rezerw celowych budżetu państwa. Komendzie przyznano środki finansowe z rezerw celowych na następujące cele i zadania:

- pozycja 20 – Mianowania urzędników służby cywilnej. Rezerwa przeznaczona na sfinansowanie w 2025 r. dodatków służby cywilnej oraz dodatkowego wynagrodzenia rocznego (wraz z pochodnymi) dla jednego urzędnika służby cywilnej zatrudnionego w KWP i mianowanego z dniem 1 grudnia 2024 r. (otrzymano 18,7 tys. zł, które wydatkowano w całości).
- Pozycja 35 – Świadczenia motywacyjne – służby. Rezerwa przeznaczona na sfinansowanie wypłaty świadczenia motywacyjnego oraz na sfinansowanie skutków wejścia w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby²². I tak na sfinansowanie:
 - świadczenia motywacyjnego otrzymano 3020,5 tys. zł, które wydatkowano w całości,
 - skutków wejścia w życie ustawy o zakwaterowaniu funkcjonariuszy otrzymano 18 744,7 tys. zł natomiast wykorzystano 18 664,5 tys. zł (99,6%).
- Pozycja 44 – Realizacja niektórych zadań kontynuowanych. Rezerwa na wydatki związane z działalnością CBZC, w tym przeznaczona na zakup:
 - przedmiotów zaopatrzenia mundurowego, materiałów: administracyjno-biurowych, do konserwacji i remontów, informatyki, medycznych, techniki specjalnej, transportu, a także opłat administracyjno-czynszowych związanych z wynajmowanymi pomieszczeniami siedzib tymczasowych²³,
 - sprzętu gospodarczo-kwaterunkowego, specjalistycznego oprogramowania i sprzętu komputerowego i z zakresu informatyki i łączności koniecznego do realizacji zadań w ramach czynności operacyjno-rozpoznawczych i informatyki śledczej²⁴.W ramach tej rezerwy otrzymano środki finansowe w wysokości 18 493,7 tys. zł, które wydatkowano w całości.
- Pozycja 62 – Przewodnictwo w Radzie UE. Rezerwa przeznaczona na sfinansowanie rekompensaty pieniężnej za czas służby przekraczającej 40 godzin tygodniowo w związku z zapewnieniem bezpieczeństwa oficjalnych wydarzeń związanych z przewodnictwem Polski w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r. Otrzymano środki finansowe w wysokości 283,8 tys. zł, które wydatkowano w całości.

Z przyznanych środków z rezerw celowych w kwocie 40 561,3 tys. zł wykorzystano 40 481,2 tys. zł. Niewykorzystana kwota 80,1 tys. zł została decyzją Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji²⁵ z 23 grudnia 2025 r. zablokowana z uwagi na niższe niż planowano wykonanie wydatków związanych z wprowadzeniem ustawy o zakwaterowaniu funkcjonariuszy.

Analiza dokumentacji dotyczącej wszystkich wydatków sfinansowanych środkami z rezerw celowych wykazała, że:

- wnioskowanie o środki wynikało z faktycznych potrzeb i było celowe,

²² Dz. U. poz. 1366. Ustawa weszła w życie od 1 lipca 2025 r., dalej: ustawa o zakwaterowaniu funkcjonariuszy.

²³ Ewidencjonowane w §4000.

²⁴ Ewidencjonowane w §§ 4250, 6060.

²⁵ Dalej: MSWiA.

- w każdym przypadku po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków wprowadzono zmiany w planie finansowym Komendy,
- otrzymane środki budżetowe pochodzące z rezerw celowych wykorzystano w 99,8%.

(akta kontroli str. 4-7, 72-153)

1.3. Największą grupę w wydatkach ogółem Komendy stanowiły wydatki bieżące w wysokości 672 680,3 tys. zł (tj. 92,3% ogółu wydatków), które były wyższe o 6,9% w stosunku do wydatków z roku poprzedniego (629 190,8 tys. zł). Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano w KWP w 2025 r. kwotę 32 385,8 tys. zł (tj. 4,4% ogółu wydatków) i w porównaniu do roku poprzedniego była ona wyższa o 127,5% (o 18 153,1 tys. zł). P.o. Naczelnik Wydziału Finansów wyjaśniła m.in., że wzrost wydatków na świadczenia na rzecz osób fizycznych w 2025 r. w porównaniu do roku poprzedniego spowodowany był wypłatą świadczenia mieszkaniowego w miesiącu grudniu z wyrównaniem od 1 lipca 2025 r. w oparciu o przepisy ustawy o zakwaterowaniu funkcjonariuszy. Zrealizowane w 2025 r. wydatki majątkowe w kwocie 23 486,3 tys. zł (3,2% ogółu wydatków) były niższe o 40,9% w stosunku do roku poprzedniego (o 33 996,1 tys. zł).

(akta kontroli str. 154, 1755-1761)

1.4. W 2025 r. w KWP²⁶ przeciętne zatrudnienie²⁷ na koniec 2025 r. wynosiło ogółem 4 575,7 etatów i w porównaniu do 2024 r. było wyższe o 272,8 etatu, tj. o 6,3%. I tak:

- największy wzrost przeciętnego zatrudnienia wystąpił wśród funkcjonariuszy, tj. o 269,2 etatu, tj. o 7,8%, z czego najwięcej w komendach miejskich i powiatowych o 278,7 etatu, tj. o 10,6%.
- spadek przeciętnego zatrudnienia wystąpił wśród funkcjonariuszy komendy wojewódzkiej, tj. o 17,5 etatu, tj. o 2,4%.

W Komendzie wydatki na wynagrodzenia²⁸ na koniec 2025 r. wyniosły ogółem 507 806,7 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 48 347,3 tys. zł, tj. o 10,5%. I tak w przypadku:

- statusu 01²⁹ – wzrosły o 2672,1 tys. zł, tj. o 8,3%, w tym w najwięcej w komendach miejskich i powiatowych o 1592 tys. zł, tj. o 7,4%,
- statusu 03³⁰ – o 2547,4 tys. zł, tj. o 7,3%, w tym w najwięcej w komendach miejskich i powiatowych o 1423 tys. zł, tj. o 7,4%,
- statusu 10³¹ – o 43 127,8 tys. zł, tj. o 11%, w tym w najwięcej w komendach miejskich i powiatowych o 32 131 tys. zł, tj. o 10,9%.

W 2025 r. przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto na 1 pełnozatrudnionego na koniec 2025 r. wyniosło 9248,2 zł i w porównaniu do 2024 r. było wyższe o 349,8 zł, tj. o 3,9%. I tak w przypadku:

- statusu 01 – wzrosło o 438,2 zł, tj. o 7%, w tym najwięcej w CBS – o 1121,7 zł,
- statusu 03 – wzrosło o 538,6 zł, tj. o 7,6%, w tym najwięcej w CBZC – o 1935 zł,
- statusu 10 – wzrosło o 281,4 zł, tj. o 3%, w tym najwięcej w CBZC – o 2253,5 zł.

W 2025 r., oprócz wynagrodzeń wypłaconych ze źródeł określonych w ustawie budżetowej, trzem osobom wypłacono wynagrodzenie w łącznej wysokości 10,5 tys. zł z Funduszu Wsparcia Policji.

²⁶ Tj. łącznie pracownicy komendy wojewódzkiej, komend miejskich i powiatowych, CBS i CBZC.

²⁷ Wg sprawozdania Rb-70.

²⁸ Wg sprawozdania Rb-70.

²⁹ Osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagrodzeń.

³⁰ Członkowie korpusu służby cywilnej.

³¹ Funkcjonariusze Policji.

P.o. Naczelnik Wydziału Finansów wyjaśniła m.in., że wzrost wynagrodzeń oraz wzrost przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia brutto na jednego pełnozatrudnionego w 2025 r. był konsekwencją:

- Przyjętego ustawą budżetową na rok 2025 średniorocznego wskaźnika wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej ustalony został na poziomie 105%, co skutkowało podwyższeniem wynagrodzeń dla członków korpusu służby cywilnej (status 03), pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagradzania (status 01) oraz uposażeń funkcjonariuszy (status 10) o 5%. Ponadto minimalne wynagrodzenie za pracę w 2025 r. wzrosło o 8,5%, co spowodowało konieczność podwyższenia wynagrodzenia dla pracowników o statusie 01 do obowiązującego wynagrodzenia minimalnego.
- Wzrostu wynagrodzeń i uposażeń o 20% w 2024 r., co miało wpływ na wzrost wynagrodzeń w 2025 r. poprzez wypłatę w 2025 r. dodatkowego wynagrodzenia rocznego oraz nagród rocznych od wynagrodzeń i uposażeń wypłaconych w 2024 r. (wyższych o 20% w stosunku do roku 2024 – we wszystkich statusach zatrudnienia i we wszystkich rozdziałach).

(akta kontroli str. 155-156, 1755-1761)

W 2025 r. Komenda otrzymała od Komendy Głównej Policji³² ogółem 376,1 tys. zł na nagrody pieniężne wpłacone na rachunek sum depozytowych KWP, z czego:

- 165 tys. zł nagród wypłacono Komendantowi Wojewódzkiemu i trzem Zastępcom Komendanta.
- 211,1 tys. zł nagród wypłacono 193 funkcjonariuszom. Najwyższa pojedyncza nagroda pieniężna na jednego policjanta wynosiła 6 tys. zł, najniższa 0,7 tys. zł.

Ustalono, że:

- Komenda wypłacała nagrody z tego samego rachunku pomocniczego na który wpłynęły środki od Komendy Głównej Policji, tj. z rachunku prowadzonego w celu obsługi sum depozytowych,
- środki finansowe na nagrody (otrzymane od KGP) nie były ujęte w planie i wykonaniu Komendy, tym samym nie ujmowano ich w sprawozdaniu Rb-28 i Rb-70 Komendy.

(akta kontroli str. 157-229)

1.5. W 2025 r. wydatki majątkowe zrealizowano w kwocie 23 486,3 tys. zł (tj. 100% planu po zmianach), która była wyższa o 9890,3 tys. zł (o 78%) niż pierwotnie planowano i o 33 996,1 tys. zł niższa niż w roku poprzednim. W ustawie budżetowej na 2025 r. ujęto wydatki majątkowe Komendy w kwocie 13 596 tys. zł. W ramach tej kwoty zaplanowano i zrealizowano osiem zadań, tj.:

- Sześć zadań o łącznej wartości 596 tys. zł, w ramach których zaplanowano doposażenie nowoutworzonej jednostki organizacyjnej Policji (tj. CBZC). Ostatecznie kwotę tę zwiększono do 682,5 tys. zł za którą zakupiono m.in. mierniki, duplikatory, blokery, stacje robocze, licencje i niszczarki przemysłowe.
- Budowę w systemie „zaprojektuj i wybuduj” nowej siedziby Komendy Powiatowej Policji w Ostródzie wraz ze strzelnicą (zadanie na kwotę 10 000 tys. zł, przewidziane do realizacji również w latach 2026-2027). W 2025 r. opłacono m.in. przyłączenie do sieci gazowej oraz usługi inspektora nadzoru w zakresie sieci i instalacji telekomunikacyjnych i instalacji niskoprądowych (100 tys. zł).

³² Dalej: KGP

- Budowę nowej siedziby CBZC (jedno zadanie, na kwotę 3000 tys. zł, przewidziane do realizacji również w latach 2026-2027). W 2025 r. opłacono usługi inspektora nadzoru w zakresie sieci i instalacji telekomunikacyjnych oraz instalacji niskoprądowych (7,2 tys. zł).

W trakcie roku wprowadzono do planu finansowego Komendy 33 nowe zadania, na które wydatkowano łącznie 22 696,6 tys. zł. Dotyczyły one:

- zakupów niezbędnych do uruchomienia systemu TETRA³³ (1844,4 tys. zł),
- doposażenia w nowy sprzęt CPZP, w tym zakup 73 samochodów (19 819,8 tys. zł),
- wymiany i doposażenia w nowe urządzenia, tj. m.in. urządzenia drukujące, sprzęt komputerowy, sprzęt do odzyskiwania danych, system druku podążającego, aktualizacje oprogramowania (714,4 tys. zł),
- zakupu sześciu dronów niezbędnych do wstępnego rozpoznawania pomieszczeń, kontroli bezpieczeństwa na drogach oraz do realizacji poszukiwań osób zaginionych (167,5 tys. zł),
- zakupu szafy ognioodpornej, generatora powietrza ZERO, schodolazu (150,5 tys. zł).

(akta kontroli str. 154, 230-234)

1.6. Zobowiązania Komendy na koniec 2025 r. wyniosły 40 371,4 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. były niższe o 7838,7 tys. zł. (o 16,3%). Na koniec 2025 r. w KWP nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

W trakcie roku w Komendzie zaewidencjonowano odsetki od zobowiązań przeterminowanych. Dotyczyły one w szczególności płatności wynikających z wyroków sądowych, tj.

- Sądu Rejonowego w Olsztynie z 1 października 2024 r. i Sądu Okręgowego w Olsztynie z 5 lutego 2025 r. dotyczących zwrotu kosztów za opóźnienie w transakcjach handlowych zawartych z Energa S.A. wraz z odsetkami ustawowymi, zwrotu części kosztów procesu związanych z powództwem głównym wraz z odsetkami, zwrotu kosztów procesu za instancję odwoławczą wraz z odsetkami. Wydatki z tytułu odsetek wyniosły 33,2 tys. zł.
- Sądu Rejonowego w Olsztynie z 4 czerwca 2025 r. tytułem zwrotu kosztów procesu oraz odsetek za opóźnienia w wypłacie wyrównania ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy oraz urlopy dodatkowe. Wydatki z tytułu odsetek wyniosły 3,9 tys. zł.
- Sądu Okręgowego w Elblągu dotycząca kosztów zwrotu zadośćuczynienia za niesłuszne zatrzymanie wraz z ustawowymi odsetkami. Kwota odsetek wyniosła 51,21 zł.

(akta kontroli str. 235-314, 1598-1604)

1.7. W 2025 r. przeciw Komendzie prowadzono 59 postępowań sądowych, przedmiotem których były zobowiązania sporne w łącznej kwocie 397,8 tys. zł. Dotyczyło to 10 spraw cywilnych o zapłatę kwoty 180,3 tys. zł, 45 spraw pracowniczych – 170,9 tys. zł, trzech spraw administracyjnych – 35,1 tys. zł, oraz jednej ubezpieczeniowej – 11,5 tys. zł. Według stanu na 17 lutego 2026 r. 40 postępowań było w toku, 13 przekazano zgodnie z właściwością, sześć – zakończono.

(akta kontroli str. 315-319)

1.8. Szczegółowym badaniem objęto dokumentację dotyczącą wydatków w kwocie 13 502,6 tys. (11,1% pozapłacowych wydatków), w tym 3830 tys. zł stanowiły wydatki bieżące, a 9672,6 tys. zł –

³³Cyfrowy standard radiokomunikacji, wprowadzany przez polską Policję w celu zastąpienia analogowych systemów.

wydatki majątkowe. Próbę do badania wylosowano metodą monetarną³⁴ z zapisów konta 130 – „Rachunek bieżący jednostki” oraz odpowiadających im dowodów księgowych (6649,4 tys. zł) i uzupełniono dowodami księgowymi wybranymi w sposób celowy (6853,2 tys. zł). W wyniku badania ustalono, że wydatków tych dokonano m.in. zgodnie z planem finansowym i przeznaczono je na realizację zadań statutowych. Nie stwierdzono wydatków niecelowych, poniesionych po terminie płatności oraz niegospodarnych.

(akta kontroli str. 320-560)

1.9. W 2025 r. Komenda poniosła wydatki na szkolenia w kwocie 755,4 tys. zł, która stanowiła 270% wykonanych w roku poprzednim (279,7 tys. zł). I tak na szkolenia:

- funkcjonariuszy³⁵ – wydatkowano kwotę 692,6 tys. zł (o 183,7% więcej niż w 2024 r.),
- członków korpusu służby cywilnej³⁶ – 49,2 tys. zł (o 66,8% więcej niż w 2024 r.),
- szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej³⁷ – 13,5 tys. zł (o 122% więcej niż w 2024 r.).

W 2025 r. wydatki na szkolenia (tj. bez szkoleń dedykowanych wyłącznie funkcjonariuszom) zrealizowano w wysokości 249,6 tys. zł. Szkolenia finansowane z budżetu państwa realizowano w formie stacjonarnej (39 przypadki) oraz online (dwa przypadki) w ośmiu grupach szkoleniowych, w których udział wzięło od 1 do 70 osób. I tak wydatkowano:

- 59,5 tys. zł na szkolenia z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej,
- 77 tys. zł na szkolenia dot. umiejętności osobiste,
- 69,4 tys. zł na szkolenia z organizacji i zarządzenia,
- 24,4 tys. zł na szkolenia informatyczne,
- 18,5 tys. zł na szkolenia dot. zarządzania zespołem,
- 0,8 tys. zł na szkolenia w zakresie finansów.

Badaniem objęto wydatki Komendy na szkolenia w kwocie 95,1 tys. zł, co stanowiło 12,6% wydatków ogółem poniesionych na szkolenia w 2025 r. oraz 23,6% kwoty przeznaczonej na szkolenia (tj. bez szkoleń dedykowanych wyłącznie funkcjonariuszom). Przedmiotem tych szkoleń były m.in.:

- eksploatacja i dozór sieci, urządzeń oraz instalacji elektroenergetycznych, na które wydatkowano 7,1 tys. zł,
- eksploatacja i naprawy urządzeń zawierających fluorowe gazy cieplarniane (3,5 tys. zł),
- nauka jazdy w kategorii C, D i przewóz osób (27 tys. zł),
- budowa i funkcjonalności oraz struktury systemów alarmowych (4 tys. zł),
- zadania z zakresu zarządzania kryzysowego, obrony i ochrony ludności (50 tys. zł).

W wyniku badania ustalono, m.in. że:

³⁴ Z prawdopodobieństwem wylosowania proporcjonalnym do wartości wydatku.

³⁵ §4300-16.

³⁶ §4550.

³⁷ §4700.

- wydatki na szkolenia zostały właściwie udokumentowane i dokonane do wysokości kwot ujętych w planie finansowym Komendy,
- wykonawców szkoleń wyłoniono w oparciu o zapytania ofertowe i w przypadkach tego wymagających podpisano stosowne umowy,
- nie wystąpiły przypadki nieterminowych płatności skutkujących zapłaceniem odsetek, kar lub opłat,
- wydatki zakwalifikowano do właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej.

W celu opracowania planów doskonalenia zawodowego organizowanego lokalnie na rok 2025, w październiku 2024 r., Naczelnik Wydziału Kadr i Szkolenia w Komendzie rozesłał do naczelników i kierowników wydziałów i sekcji KWP pismo w sprawie opracowania planów doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy i pracowników. W piśmie tym zaznaczono, m.in., że w planach szkoleniowych oprócz potrzeb szkoleniowych związanych z celami Policji, zakresem działania jednostki albo komórki organizacyjnej, określonym w regulaminie KWP oraz indywidualnych potrzeb policjantów i pracowników – należało uwzględnić tematy obejmujące m.in.: pierwszą pomoc przedmedyczną, ochronę związaną z wirusem HIV, HBV, HCV, etykę zawodową pracowników Policji, ochronę praw człowieka, metody i formy wykonywania zadań policji z użyciem środków łączności radiowej, zagrożenia korupcją w policji. Plany poszczególnych wydziałów i sekcji zostały opracowane z uwzględnieniem ww. wytycznych i zatwierdzone przez Komendanta Wojewódzkiego Policji.

W 2025 r., w Komendzie obowiązywała decyzja Komendanta w sprawie opracowania i realizacji Indywidualnego Programu Rozwoju Zawodowego dla członków korpusu służby cywilnej zatrudnionych w KWP. Badaniem objęto 54 członków korpusu służby cywilnej pracujących w wydziałach: Finansowym oraz Kadr i Szkolenia, co stanowiło 30% wszystkich członków korpusu służby cywilnej pracujących w KWP. W wyniku badania ustalono, że członkowie korpusu służby cywilnej posiadali opracowany IPRZ, o których mowa w art. 108 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej³⁸.

(akta kontroli str. 1066-1246, 1462-1485, 1746-1754)

1.10. W 2025 r. KWP wypłaciła rentę w wysokości 0,84 tys. zł, której podstawą był wyrok Sądu Wojewódzkiego w Olsztynie³⁹ wydany 24 stycznia 1976 r. w imieniu Polskiej Rzeczypospolitej Ludowej. Na mocy tego wyroku, Komenda co miesiąc do 10 dnia każdego miesiąca wypłacała powodowi dożywotnią rentę w wysokości 0,07 tys. zł, a także co roku planuje wysokość tej renty w §4590⁴⁰ na łączną kwotę 0,84 tys. zł.

(akta kontroli str. 561-567)

1.11. W 2025 r. Komenda wypłaciła 179 osobom ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop wypoczynkowy w kwocie 4954,7 tys. zł, z czego 4908,6 tys. zł wypłaciła 161 funkcjonariuszom Policji oraz 46,1 tys. zł 18 pracownikom cywilnym. W okresie wypowiedzenia 115 funkcjonariuszy nie zostało zwolnionych ze świadczenia pracy, natomiast 46 zwolniono ze świadczenia pracy z uwagi na wydanie orzeczenia komisji lekarskiej, zawieszenie, długotrwałe zwolnienie lekarskie lub przebywanie funkcjonariusza na świadczeniu rehabilitacyjnym. Żaden z pracowników cywilnych nie został zwolniony ze świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia.

³⁸ Dz. U. z 2024 r. poz. 409, ze zm.

³⁹ Sygn. akt IC 236/75.

⁴⁰ Kary i odszkodowania wypłacane na rzecz osób fizycznych.

Badanie ekwiwalentów na łączną kwotę 2226,5 tys. zł⁴¹ wypłaconych 30 funkcjonariuszom wykazało, m.in., że:

- w każdym przypadku wystąpiła podstawa prawna do wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop wypoczynkowy. Przyczyną zwolnienia ze służby było pisemne zgłoszenie przez policjanta wystąpienia ze służby⁴², orzeczenie trwałej niezdolności do służby wydane przez komisję lekarską⁴³ lub śmierć policjanta⁴⁴.
- 14 policjantów zwolniono ze świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia, co spowodowane było orzeczeniem komisji lekarskiej i w związku z tym długotrwałej absencji chorobowej.
- Trzech funkcjonariuszy zmarło, a świadczenia wypłacono rodzinom zmarłych.
- 13 funkcjonariuszy świadczyło pracę w okresie wypowiedzenia, z czego:
 - siedmiu policjantów z KWP świadczyło pracę w okresie wypowiedzenia i żaden z nich nie został skierowany na przysługujący im zaległy lub bieżący urlop wypoczynkowy i dodatkowy. Policjanci ci posiadali łącznie 851 dni niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego i dodatkowego, za które w 2025 r. wypłacono im ogółem 661,2 tys. zł. Minimalna liczba dni niewykorzystanego urlopu zaległego i/lub bieżącego wynosiła – 68, a maksymalna – 207. Liczba dni pomiędzy datą złożenia wniosku o zwolnienie ze służby, a datą zwolnienia ze służby wynosiła od 6 do 88 dni.
 - Sześciu policjantów z komend miejskich i powiatowych⁴⁵ świadczyło pracę w okresie wypowiedzenia i żaden z nich nie został skierowany na przysługujący im zaległy lub bieżący urlop wypoczynkowy i dodatkowy. Policjanci ci posiadali łącznie 588 dni niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego i dodatkowego, za które w 2025 r. wypłacono im ogółem 333,6 tys. zł. Minimalna liczba dni niewykorzystanego urlopu zaległego i/lub bieżącego wynosiła – 35, zaś maksymalna – 117. Liczba dni pomiędzy datą złożenia wniosku o zwolnienie ze służby, a datą zwolnienia ze służby wynosiła od 14 do 90 dni. Naczelnik Wydziału Kadr i Szkolenia, do zadań której należało m.in. nadzorowanie, koordynowanie oraz wspomaganie kierowników jednostek Policji województwa w zakresie realizacji spraw kadrowych, wyjaśniła m.in., że kwestie związane kierowaniem policjantów na zaległe lub bieżące urlopy wypoczynkowe i dodatkowe są na bieżąco monitorowane. W tym celu m.in. corocznie przypomina się zasady udzielania urlopów oraz sporządzania planów urlopowych. Nie mniej jednak specyfika służby w Policji nakłada na przełożonych obowiązek takiego zarządzania kadrami, aby zapewnić ciągłość służby oraz sprawność i prawidłowość realizowania ustawowych zadań Policji, przy jednoczesnym zachowaniu prawa do wypoczynku funkcjonariuszy Policji, regulowanego przepisami.
- W 27 przypadkach ekwiwalent za niewykorzystany urlop wypoczynkowy wypłacono w terminie, tj. w dniu zwolnienia ze służby. Pięciu funkcjonariuszom, zwolnionym ze służby w styczniu i lutym 2025 r. wypłacono 28 lutego 2025 r. wyrównanie tych świadczeń.
P.o. Naczelnika Wydziału Finansów wyjaśniła m.in., że wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystany urlop dokonano w dniu zwolnienia ze służby. Niemniej jednak zgodnie z ustawą budżetową na

⁴¹ Tj. 45,1% ogółu świadczeń wypłaconych funkcjonariuszom i 44,9% świadczeń wypłaconych wszystkim pracownikom KWP.

⁴² Art. 41. ust. 3 ustawy o Policji.

⁴³ Art. 41 ust. 1 pkt 1 ustawy o Policji.

⁴⁴ Art. 116 ustawy o Policji.

⁴⁵ Tj. trzech z KMP Olsztyn, dwóch z KPP Kętrzyn i jednego z KPP Bartoszyce.

2025 r. średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej ustalony został na poziomie 105%, co spowodowało konieczność wyrównania wypłaconych należności przysługujących funkcjonariuszom zwolnionym ze służby. Po opublikowaniu ustawy budżetowej na 2025 r. oraz aktualizacji kwoty bazowej w systemie kadrowo-płacowym dokonano przeliczenia i wypłaty należności.

- W trzech przypadkach związanych ze śmiercią policjantów, świadczenia wypłacono spadkobiercom, niezwłocznie po ich ustaleniu.
- Wydatki ze niewykorzystanie urlopy wypoczynkowy miały zabezpieczenie finansowe i kwalifikowano je do właściwego paragrafu klasyfikacji budżetowej, tj. §4180⁴⁶.

(akta kontroli str. 568-899, 1746-1761)

1.12. W Komendzie prace dotyczące przygotowania i opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej na 2025 r. rozpoczęto w maju 2024 r. Podstawą tych prac były m.in. pisma otrzymane od KGP informujące o wstępnych kwotach wydatków oraz własne analizy i kalkulacje. Pierwszy etap planowania (maj 2024 r.) oparty był na limicie wydatków określonych w ustawie budżetowej na 2024 r. natomiast drugi etap (czerwiec 2024 r.) na poziomie przewidywanych wydatków na 2025 r.

Pierwsze pismo w sprawie planowania wydatków budżetowych na 2025 r. Komenda otrzymała 25 maja 2024 r. W piśmie tym zaznaczono, aby dokonać analizy wydatków planowanych do poniesienia w 2025 r. na poziomie limitu wydatków określonego w ustawie budżetowej na rok 2024. W ramach szacowanych potrzeb, Komendanta zobowiązano do wskazania jedynie tych wydatków, które są niezbędne do realizacji statutowych działań Policji. Przy identyfikacji potrzeb Komendy na 2025 r. należało:

- przyjąć, że limit ustawy budżetowej na 2024 r. zawierał środki wynikające z wprowadzonych w 2024 r. 20% podwyżek dla pracowników cywilnych oraz funkcjonariuszy,
- uwzględnić skutki wprowadzenia w 2025 r. minimalnego wynagrodzenia za pracę na poziomie 4,6 tys. zł.

W oparciu o ww. wytyczne, KWP przekazała do KGP informację, z której wynikało, że przy tak przyjętym sposobie planowania przewidywane wydatki w 2025 r., które nie znajdowały pokrycia w porównywalności z 2024 r. wyniosły ogółem 145 881,6 tys. zł⁴⁷, z czego: w rozdziałach: 75401 – 4 617,6 tys. zł, 75402 – 289,1 tys. zł, 75404 – 38 858,2 tys. zł, 75405 – 102 116,7 tys. zł. W rozdziale 75407 nie zgłaszano niedoborów.

Z analiz i kalkulacji opracowanych przez KWP wynikało natomiast, że zabezpieczenie finansowe KWP wyniosło 78%, bowiem przewidywane wydatki ogółem na 2025 r. wyniosły 654 147,6 tys. zł⁴⁸ i były o 28,7% wyższe niż wynosił limit ustawy budżetowej na 2024 r. (tj. 508 266 tys. zł). I tak zabezpieczenie w świadczeniach:

- majątkowych wyniosło – 4%, bowiem wydatki oszacowano na poziomie – 71 405 tys. zł, podczas gdy limit w ustawie budżetowej na 2024 r. wynosił 3 707 tys. zł,
- rzeczowych – 57%, tj. wydatki oszacowano w kwocie 147 012,9 tys. zł, a limit w ustawie na rok 2024 wynosił – 83 742 tys. zł,

⁴⁶ Tj. równoważniki pieniężne i ekwiwalenty dla żołnierzy i funkcjonariuszy oraz inne świadczenia dla nich zaliczane do wynagrodzeń.

⁴⁷ Finansowanych z budżetu państwa.

⁴⁸ Realizowanych z budżetu państwa.

- na rzecz osób fizycznych wyniosło 72%, bowiem wydatki oszacowano na poziomie – 16 636,1 tys. zł, podczas gdy limit w ustawie budżetowej na rok 2024 wynosił 11 951 tys. zł,
- płacowych – 98%, tj. wydatki oszacowano w kwocie 419 093,6 tys. zł, a limit w ustawie na rok 2024 wynosił – 408 866 tys. zł.

Dodatkowo limit w ustawie budżetowej na 2024 r. uwzględnił 937 tys. zł na realizację wydatków⁴⁹, w tym na inwestycje⁵⁰ i zakupy inwestycyjne⁵¹ finansowane z źródeł zagranicznych.

Następnie 26 czerwca 2024 r. KWP otrzymała od KGP kolejne pismo w sprawie szacowania potrzeb wydatków na 2025 r. W piśmie tym ponownie zobowiązano Komendanta do wskazywania wyłącznie wydatków, które są niezbędne do realizacji statutowych działań Policji. Z informacji Komendy wynikało, że przewidywane wydatki w 2025 r. (które nie znajdują pokrycia we wstępnych limitach wydatków na 2025 r.) wynoszą ogółem 164 430,6 tys. zł⁵², z czego: w rozdziałach: 75401 – 5050,4 tys. zł, 75402 – 283,6 tys. zł, 75404 – 48 085,9 tys. zł, 75405 – 111 010,7 tys. zł. W rozdziale 75407 wskazano, że potrzeby są zabezpieczona w 100%.

Z opracowanych przez KWP analiz i kalkulacji wynikało natomiast, że zabezpieczenie finansowe KWP wyniosło 78%, bowiem przewidywane wydatki ogółem na 2025 r. wyniosły 765 148,6 tys. zł⁵³ i były o 27,4% wyższe niż wynosił wstępny limit wydatków na 2025 r. (tj. 600 718 tys. zł). I tak zabezpieczenie w świadczeniach:

- majątkowych wyniosło – 6%, bowiem wydatki oszacowano na poziomie – 69 109 tys. zł, podczas gdy przewidywany limit wydatków na 2025 r. 3907 tys. zł,
- rzeczowych – 52%, tj. wydatki oszacowano w kwocie 176 683,6 tys. zł, a limit w ustawie wynosił – 92 290 tys. zł.
- na rzecz osób fizycznych wyniosło 92%, bowiem wydatki oszacowano na poziomie – 13 664 tys. zł, podczas gdy limit w ustawie budżetowej wynosił 12 587 tys. zł,
- płacowych – 97%, tj. wydatki oszacowano w kwocie 505 692 tys. zł, a limit w ustawie wynosił – 491 934 tys. zł.

Przewidywane wydatki na 2025 r. finansowane ze źródeł zagranicznych (w tym na zakupy inwestycyjne⁵⁴) wyniosły 1686 tys. zł.

Poza ww. pismami, w październiku 2024 r. KWP przekazała na prośbę KGP materiał na Komisję Sejmową w zakresie najważniejszych zakupów sprzętu i uzbrojenia w Policji planowanych do realizacji w 2025 r. z budżetu państwa i ze środków pochodzących z budżetu UE. Plan zakupów Komendy (bez względu na źródłowo ich finansowania) obejmował przede wszystkim sprzęt: łączności, uzbrojenia, transportowy, informatyczny oraz techniki specjalnej.

Ostatecznie w listopadzie 2024 r. Komenda otrzymała z KGP informację, że Komendant Główny Policji zaakceptował projektowane na 2025 r. kwoty dochodów i wydatków budżetowych jednostek organizacyjnych Policji. I tak dla KWP ustalono limit wydatków w kwocie: 649 755 tys. zł, z czego w rozdziale: 75401 było to 13 439 tys. zł, 75402 – 191 tys. zł, 75404 – 156 393 tys. zł, 75405 – 463 756 tys. zł, 75407 – 15 976 tys. zł.

⁴⁹ §4002.

⁵⁰ §6059.

⁵¹ §6062.

⁵² Z budżetu państwa.

⁵³ Z budżetu państwa.

⁵⁴ §6062.

Ustalono także, że w styczniu 2025 r. w Komendzie opracowano procedurę w sprawie szczegółowych zasad planowania dochodów i wydatków budżetu państwa w KWP w Olsztynie zatwierdzoną przez I Zastępcę Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie. Dokument ten, oprócz planowania dochodów budżetowych, uwzględniał planowanie wydatków budżetowych w dwóch etapach, tj. I etap planowania – wstępny limit wydatków na rok budżetowych oraz II etap planowania – projekt planu wydatków na rok budżetowy.

(akta kontroli str. 900-980)

Badanie sprawozdań z wykonania planu wydatków budżetu państwa Rb-28 za okres luty-listopad 2025 r. wykazało, że zaangażowanie wydatków przekraczało plan po zmianach: od 0,2 tys. zł (o 1%) w §4120 Działu 75401 w sprawozdaniu za lipiec-wrzesień 2025 r. do 7017 tys. zł (o 16,4%) w §4180 Działu 75405 w sprawozdaniu za sierpień 2025 r. Dotyczyło to 12 §§⁵⁵ czterech działów⁵⁶.

I tak w sprawozdaniu za:

- luty najwyższe kwotowo zaangażowanie wydatków przekraczające plan po zmianach wystąpiło w §4020 Działu 75405 i wynosiło 1490,4 tys. zł (o 8,9%), a najniższe w §4010 Działu 75401 – 4,5 tys. zł (o 6%),
- marzec – najwyższe w §4020 Działu 75405 – 1465,8 tys. zł (o 8,8%), najniższe w §4010 Działu 75401 – 2,4 tys. zł (o 3,2%),
- kwiecień – najwyższe w §4010 Działu 75405 – 863,8 tys. zł (o 4,4%), najniższe w §4010 Działu 75401 – 2,4 tys. zł (o 3,2%),
- maj – najwyższe w §4050 Działu 75405 – 864,7 tys. zł (o 0,3%), najniższe w §4020 Działu 75401 – 0,4 tys. zł (o 0,08%),
- czerwiec – najwyższe w §4010 Działu 75405 – 709,4 tys. zł (o 3,6%), najniższe w §4020 Działu 75401 – 0,4 tys. zł (o 0,08%),
- lipiec – najwyższe w §4180 Działu 75405 – 5719,7 tys. zł (o 13,4%), najniższe w §4120 Działu 75401 – 0,2 tys. zł (o 1%),
- sierpień – najwyższe §4180 Działu 75405 – 7017 tys. zł (o 16,4%), najniższe w §4120 Działu 75401 – 0,2 tys. zł (o 1%),
- wrzesień – najwyższe §4010 Działu 75405 – 718 tys. zł (o 3,6%), najniższe w §4120 Działu 75401 – 0,2 tys. zł (o 1%),
- październik – najwyższe §4010 Działu 75405 – 682,3 tys. zł (o 3,4%), najniższe w §3020 Działu 75401 – 0,9 tys. zł (o 109%),
- listopad – najwyższe §4020 Działu 75404 – 168,4 tys. zł (o 1,2%), najniższe w §3030 Działu 75405 – 0,5 tys. zł (o 4,2%).

P.o. Naczelnik Wydziału Finansów wyjaśniła m.in., że w sprawozdaniach z wykonania planu wydatków budżetu państwa Rb- 28 za okres luty-listopad 2025 r. wykazane w §§ 3020, 3030, 4010, 4020, 4050, 4120, 4180, zaangażowanie wydatków przekraczało plan po zmianach z uwagi na niewystarczające limity wydatków przyznane przez dysponenta nadrzędnego, o czym na bieżąco informowano KGP. Informacje o niewystarczającym limicie na 2025 r. wysyłano w lutym, lipcu, sierpniu, we wrześniu, październiku i listopadzie 2025 r. Dodatkowo podała, że już na etapie planowania, w 2024 r. przesyłane były informacje o przewidywanych wydatkach na 2025 r., które nie znajdują pokrycia w przyznanym projekcie planu.

⁵⁵ Paragrafy: 3020, 3030, 4010, 4020, 4050, 4080, 4110, 4120, 4180, 4580, 4610, 4780.

⁵⁶ Działy: 75401, 75404, 75405, 75407.

Ustalono, że w:

- maju i czerwcu 2024 r., tj. w pierwszym i drugim etapie planowania w Komendzie wydatki w §§ 4050⁵⁷ i 4610⁵⁸ zostały zabezpieczone na poziomie 100%, natomiast w sprawozdaniu Rb-28 za luty-sierpień w §4050 Działów 75401,75404,75405 stwierdzono, że zaangażowanie wydatków przekroczyło plan po zmianach od 37,8 tys. zł (o 0,5%)⁵⁹ do 884,7 tys. zł (0,3%)⁶⁰, zaś w sprawozdaniu za luty w §4610 Działu 75404 zaangażowanie przekroczyło plan o 70,9 tys. zł, tj. o 541%,
- maju i czerwcu 2024 r. w środki finansowe w §3030⁶¹ Działu 75405 zabezpieczono w 100% natomiast w ww. § w sprawozdaniu z wydatków za listopad 2025 r. stwierdzono, że zaangażowanie przekroczyło plan po zmianach o 0,5 tys. zł, tj. o 4,2%.

Odnosnie 100% zabezpieczenia środków finansów ww. §§, p.o. Naczelnika Wydziału Finansów wyjaśniła m.in., że na etapie planowania potrzeb w zakresie § 4050 uposażenia funkcjonariuszy, § 4610 koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego oraz § 3030 różne wydatki na rzecz osób fizycznych nie były szacowane. Planowanie wydatków w § 4050 na rok następny odbywa się na poziomie dysponenta nadrzędnego. Komenda, jako dysponent środków budżetowych III stopnia nie miała wpływu na wysokość przyznawanych limitów finansowych na dany rok budżetowy. Podziału zarówno wstępnych kwot wydatków na lata następne jak i projektu planu finansowego dokonuje Komendant Główny Policji, przekazując do jednostek podległych informacje o przyznanych wstępnych limitach. Ponadto Komenda nie ma możliwości oszacowania pełnych kwot niezbędnych na uposażenia z uwagi na fakt, iż limit przyjęć do służby ustalany jest przez KGP, a informacja dotycząca limitu przekazywana jest do KWP dopiero w miesiącu grudniu. Uzupełnienie funduszu uposażeń następuje cyklicznie w oparciu o przeciętne uposażenie naliczeniowe ustalone dla jednostki oraz faktyczne zatrudnienie.

Wydatki w § 4610 koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego planowane są w oparciu o wykonanie stałych wydatków z lat ubiegłych z tytułu opłat ponoszonych w toku postępowania egzekucyjnego. Na etapie planowania nie są brane pod uwagę ewentualne płatności wynikające z wyroków sądowych otrzymywanych w ciągu roku. Plan w tym zakresie uzupełniany jest na bieżąco. Wydatki w § 3030 szacowane są na podstawie analizy wydatków lat ubiegłych.

Na etapie planowania w 2024 r. Zarząd w Olsztynie CBZC nie posiadał zatrudnionego pracownika nieobjętego mnożnikowym systemem wynagradzania, dlatego też nie szacowano potrzeb w §§ 4010 i 4120.

(akta kontroli str. 981-1064, 1755-1761)

1.13. W wystąpieniu pokontrolnym NIK z kwietnia 2024 r. z kontroli „Wykonanie budżetu państwa w 2023 r. – wykonanie planu finansowego Komendy Wojewódzkiej Policji w Olsztynie oraz Funduszu Wsparcia Policji” sformułowano następujące wnioski pokontrolne:

1. Prowadzenie rzetelnych prac planistycznych mających na celu określenie potrzeb finansowych Komendy oraz zgłaszanie do dysponenta wyższego stopnia – na etapie planowania – niedoszacowania budżetu.

⁵⁷ Uposażenie funkcjonariuszy.

⁵⁸ Koszty postępowania sądowego i prokuratorskiego.

⁵⁹ W Rb-28 za marzec 2025 r.

⁶⁰ W Rb-28 za maj 2025 r.

⁶¹ Różne wydatki na rzecz osób fizycznych.

2. Podjęcie działań w celu określenia zasad przyznawania dodatków służbowych i funkcyjnych.
3. Podjęcie działań zmierzających do zapewnienia terminowego regulowania zobowiązań.
4. Ponoszenie wydatków do wysokości kwot ujętych w planie finansowym.
5. Zaciąganie zobowiązań do wysokości kwot ujętych w planie finansowym Komendy.
6. Dokonanie korekty sprawozdania rocznego Rb-28 za 2023 r. w zakresie niewykazanych w nim zobowiązań wymagalnych w kwocie 456 121,70 zł.

W wyniku kontroli ustalono m.in. że:

- opracowano procedury w sprawie szczegółowych zasad planowania dochodów i wydatków budżetu państwa w KWP w Olsztynie oraz w trakcie prac planistycznych budżetu 2025 r. zgłaszano niedoszacowania do KGP,
- opracowano dokumentu pn. „Zalecenia w zakresie przyznawania lub podwyższania dodatków służbowych i funkcyjnych funkcjonariuszy Policji garnizonu warmińsko-mazurskiego,
- prowadzono bieżące analizy kosztów ponoszonych przez KWP oraz wykorzystania przyznanych środków finansowych w planie finansowym KWP,
- badanie próby wydatków pozapłacowych dysponenta III stopnia nie ujawniło nieterminowych płatności i przekroczenia planu finansowego.

Wniosek o dokonanie korekty sprawozdania rocznego Rb-28 za 2023 r. nie został zrealizowany z uwagi, że przekroczono termin na skorygowanie sprawozdania Rb-28 za 2023 r., co spowodowane było m.in. wniesień zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego NIK i ich rozpatrywaniem. Uchwała zespołu orzekającego komisji rozstrzygającej w NIK została wydana 28 maja 2024 r., zaś termin na skorygowanie sprawozdania Rb-28 upłynął z dniem 30 kwietnia 2024 r.

(akta kontroli str. 320-560, 1059-1065)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie w 2025 r. planu finansowego Komendy w zakresie wydatków. W wyniku badania próby wydatków w kwocie 13 502,6 tys. zł (11,1% pozapłacowych wydatków) stwierdzono, że poniesiono je do wysokości kwot ustalonych tym planem oraz z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ufp. Nie stwierdzono niecelowego i niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Zapłaty za dostawy i usługi dokonywano, nie przekraczając ustalonych terminów płatności. Środki z otrzymane z rezerw celowych wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem. W Komendzie rzetelnie przeprowadzono proces planowania wydatków budżetowych na 2025 rok, a o istniejących niedoborach środków występujących zarówno na etapie tworzenia planu, jak i w trakcie roku - informowano jednostkę nadrzędną. Prawidłowo także realizowano politykę szkoleniową, m.in. w oparciu o roczne plany szkoleń oraz ustanowiono zasady opracowania i realizacji indywidualnych programów rozwoju zawodowego dla członków korpusu służby cywilnej.

2. Wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

Opis stanu faktycznego

2.1. W ustawie budżetowej na rok 2025 r. przychody Funduszu zaplanowano w kwocie 2034 tys. zł i w takiej samej kwocie zaplanowano jego koszty. Kwoty te były wyższe o 16,8% od zrealizowanych w 2024 r., w tym wpłaty od jednostek na pokrycie kosztów bieżących zaplanowano w kwocie 459 tys. zł (wyższej o 73,9% od zrealizowanych w 2024 r.) i majątkowych (o 6,6%). W 2025 r. przychodem FWP były wpłaty z tytułu porozumień/umów zawartych m.in. z jednostkami samorządu terytorialnego (dalej: jst), nadleśnictwami na podstawie art. 13 ust. 3 i 4a ustawy o Policji, oraz odsetki od środków pieniężnych zdeponowanych na rachunku bankowym⁶². W 2025 r. dokonano ośmiu zmian planu finansowego Funduszu, w wyniku których przychody na realizację zadań zwiększono do kwoty 3157 tys. zł (tj. wyższej o 1123 tys. zł), a koszty – do kwoty 3207 tys. zł (o 1173 tys. zł).

Analiza wszystkich zmian planu wykazała, że dokonano ich z zachowaniem zasad określonych w art. 29 ust. 12 i 13 upf, były uzasadnione realizacją zadań Funduszu, a kwoty wg planu po zmianach na 2025 r. wyniosły:

- 564,9 tys. zł (17,6% ogółu przychodów) przeznaczonych na współfinansowania wydatków bieżących jednostek organizacyjnych Policji (zwiększenie w ciągu roku o 146 tys. zł);
- 2631,6 tys. zł (82,4%) na współfinansowania wydatków inwestycyjnych jednostek organizacyjnych Policji (zwiększenie o 1057 tys. zł);
- 10,5 tys. zł (0,3%) na rekompensaty pieniężne za ponadnormatywny czas służby (zmniejszenie o 20 tys. zł).

(akta kontroli str. 1247, 1254-1315)

2.2. W 2025 r. przychody Funduszu zostały zrealizowane w zaplanowanej kwocie 3156,9 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. były wyższe o 1389 tys. zł (tj. o 78,6%). Przychody uzyskano z następujących tytułów:

- wpłat od jednostek sektora finansów publicznych, o których mowa w art. 13 ust. 3 i 4a ustawy o Policji i wyniosły one 3112 tys. zł (99% przychodów), które przeznaczone były na bieżące utrzymanie i funkcjonowanie jednostek Policji (481 tys. zł) oraz na realizację zadań inwestycyjnych (2631,6 tys. zł). Wpłaty te były wyższe o 1371 tys. zł (o 78,7%) od uzyskanych w 2024 r.
- odsetek bankowych uzyskanych w związku z deponowaniem środków na lokatach overnight – 44,5 tys. zł (1%), wyższych o 17,4 tys. zł (o 66,7%) niż otrzymane z tego tytułu w 2024 r.

(akta kontroli str. 1247-1249)

P.o. Naczelnika Wydziału Finansów wyjaśniła, że planowanie środków do pozyskania w ramach FWP dokonywane jest głównie na podstawie analizy wydatkowania pozyskanych środków w latach poprzednich oraz możliwości pozyskania środków głównie od jednostek samorządu terytorialnego. Wpłaty od tych jednostek uzależnione są od ich możliwości finansowych i priorytetów działań tych jednostek. Zmiany w planie dokonywane w trakcie roku budżetowego wynikały z podpisanych z jst porozumień.

⁶² Umowa z Bankiem Gospodarstwa Krajowego w Warszawie - lokata overnight .

2.3. Koszty realizacji zadań finansowanych ze środków Funduszu w 2025 r. wyniosły 3115,2 tys. zł i stanowiły 97,2% planu po zmianach (3207 tys. zł). W porównaniu do 2024 r. koszty te były wyższe o 1336,8 tys. zł, tj. o 75,2%. Struktura kosztów Funduszu w 2025 r. przedstawiała się następująco:

- 483,6 tys. zł stanowiły koszty własne (15,5% kosztów realizacji zadań) i były wyższe o 182,4 tys. zł (o 60,6%) od zrealizowanych w 2024 r. ,
- 2631,6 tys. zł – koszty inwestycyjne, tj. 84,5% kosztów ogółem i wzrosły o 1154,4 tys. zł, tj. o 78,2% stosunku do zrealizowanych w 2024 r.

Przyczyną wzrostu kosztów własnych i inwestycyjnych w 2025 r. w stosunku do roku poprzedniego była większa liczba zadań, na realizację których zawierano porozumienia. W 2025 r. zawarto 138 porozumień z jst na realizację zadań o wartości 3414,1 tys. zł, podczas gdy w 2024 r. podpisano 88 porozumień, w których ujęto zadania o wartości 1880,1 tys. zł.

(akta kontroli str. 1247, 1250, 1557-1562)

2.4. Koszty własne FWP w 2025 r. w wysokości 483,6 tys. zł zostały poniesione zgodnie z przeznaczeniem określonym w porozumieniach o dofinansowanie, tj.:

- 159,1 tys. zł – na zakup usług, w tym poniesione na: zakup usług remontowo-konserwatorskich (33,6) tys. zł oraz pozostałych drobnych usług (125,5 tys. zł),
- 314 tys. zł – na pozostałe koszty, w tym na: ekwiwalenty za ponadnormatywny czas służby (10,5 tys. zł), zakup materiałów i wyposażenia (59,6 tys. zł), zakup sprzętu i uzbrojenia (245,2 tys. zł), inne zakupy (0,2 tys. zł).

Koszty w kwocie 2631,6 tys. zł poniesione zostały na zakupy inwestycyjne, które dotyczyły zakupu m.in: 27 pojazdów służbowych (2438,6 tys. zł), dwóch dronów (67 tys. zł), dwóch urządzeń do pomiaru dźwięku (35,1 tys. zł), alkomatu (25,7 tys. zł).

(akta kontroli str. 1247, 1251-1263)

2.5. Szczegółowym badaniem objęto dokumentację dotyczącą kosztów własnych (pozapłacowych) i inwestycyjnych FWP w łącznej kwocie 2530,4 tys. zł (tj. 81,2% kosztów FW), w tym: 73 tys. zł stanowiły koszty bieżące a 2457,4 tys. zł koszty inwestycyjne. Próbkę do badania wylosowano metodą monetarną z zapisów konta 139 – „Inne rachunki bankowe” oraz odpowiadających im dowodów księgowych (1796,3 tys. zł) i uzupełniono dowodami księgowymi wybranymi w sposób celowy (734,1 tys. zł). Badanie wykazało m.in., że koszty poniesiono na zadania wskazane w art. 13 ust. 4f pkt 1 ustawy o Policji oraz w zawartych porozumieniach (umowach). Były one zgodne z planem finansowym FWP, gospodarne i celowe. Zostały prawidłowo udokumentowane⁶³, a płatności dokonywano terminowo. Nie stwierdzono kosztów niecelowych oraz niegospodarnych. Ustalono również, że:

- koszty własne poniesiono m.in. na: wyposażenie sali treningowej KPP w Węgorzewie (9,5 tys. zł), materiały budowlane i prace remontowe w dwóch jednostkach Policji (20,4 tys. zł) oraz na dofinansowanie szkolenia trzydniowego szkolenia dla 74 uczestników organizowanego przez Sztab Policji KWP w związku z realizacją zadań obronnych;

⁶³ Zgodnie m.in. z Decyzją Nr 229/20224 Komendanta Policji w Olsztynie z dnia 8 października 2024 r. w sprawie realizacji w KWP niektórych zadań związanych z prowadzeniem i kontrolą gospodarki finansowej jednostki.

- koszty na zakupy inwestycyjne zrealizowane przez KWP w Olsztynie, w tym na zakup: dwóch dronów (67 tys. zł) na potrzeby KPP w Ełku i KPP w Olecku, portu najazdowego wraz z wyposażeniem do KPP w Giżycku (11 tys. zł), alkomatu wraz z wyposażeniem (25,7 tys. zł) oraz 26 samochodów służbowych⁶⁴ (2353,7 tys. zł);
- zakupione materiały, urządzenia oraz środki trwałe zostały przekazane do użytkowania właściwym jednostkom organizacyjnym Policji, zgodnie z zawartymi porozumieniami (umowami) z jednostkami dotującymi.

(akta kontroli str. 1316-1519)

2.6. W 2025 r. w Komendzie wszystkie wolne środki FWP przekazywane były w zarządzanie overnight u Ministra Finansów na podstawie §7 ust. 1 umowy zawartej przez Komendanta z Bankiem Gospodarstwa Krajowego⁶⁵. Zgodnie z ww. zapisami Komendant upoważnił Bank do automatycznego przekazywania każdego roboczego dnia w zarządzanie overnight wolnych środków, które nie zostały wydatkowane w danym dniu do godz. 15. W 2025 r. FWP otrzymał z tego tytułu przychody finansowe w łącznej kwocie 44,5 tys. zł. Średnia kwota lokaty overnight⁶⁶ w poszczególnych kwartałach 2025 r. była zmienna i przedstawiała się następująco:

- 79,4 tys. zł w I kwartale,
- 469,4 tys. zł w II kwartale,
- 1556,4 tys. zł w III kwartale,
- 1853,6 tys. zł w IV kwartale.

Zmiany salda środków deponowanych związane były z wpływami środków z tytułu porozumień w poszczególnych kwartałach oraz płatnościami głównie za zakupione samochody przypadające w IV kwartale. W I kwartale wpływy wyniosły 90,6 tys. zł, II kwartale – 1091 tys. zł, III kwartale 1946,2 tys. zł, a w IV kwartale – 286,3 tys. zł.

(akta kontroli str.1520-1546)

Stan środków pieniężnych FWP na koniec 2025 r. wyniósł 91,8 tys. zł, w tym 50,4 tys. zł stanowiły środki pieniężne z 2024 r., a 41,4 tys. zł pochodziło z odsetek uzyskanych z overnight pomniejszonych m.in. o koszty obsługi bankowej. Stan środków Funduszu na koniec 2025 r. był wyższy o 41,7 tys. zł (o 83,2%) od stanu na koniec 2024 r.

(akta kontroli str. 1247-1248)

2.7. W 2025 r. Komenda wydatkowała środki z FWP na następujące zadania:

- bieżące funkcjonowanie jednostek Policji – 483,6 tys. z, w tym m.in. na zakup: materiałów na bieżące potrzeby (59,6 tys. zł), wyposażenia i sprzętu wspomagającego pełnienie służby (157,1 tys. zł), wyżywienia i zakwaterowania funkcjonariuszy (78,2 tys. zł) oraz naprawy, konserwacje i remonty pomieszczeń (33,6 tys. zł), organizacja szkoleń w zakresie profilaktyki bezpieczeństwa i poprawy porządku (21,4 tys. zł);
- zakupy inwestycyjne dla jednostek Policji, w tym m.in. zakup lub dofinansowanie zakupu 27 samochodów służbowych, w tym m.in. furgonów patrolowych, samochodów nieoznakowanych, pojazdu uprzywilejowanego (2438,6 tys. zł), dwóch aparatów

⁶⁴ Zakup 19 samochodów został zrealizowanych przez: KWP Krakowie, KWP w Poznaniu, KWP w Katowicach na podstawie porozumienia „Sponsoring 2025”, na które KWP w Olsztynie przekazała środki. Zakup siedmiu samochodów został zrealizowany przez KWP w Olsztynie.

⁶⁵ Umowa rachunku bankowego pomocniczego w złotych podlegającego konsolidacji finansów publicznych z 30 czerwca 2011 r.

⁶⁶ Wyliczona jako suma zdeponowanych środków w danym kwartale podzielona przez liczbę lokat w kwartale.

fotograficznych (20,3 tys. zł), hali namiotowej (22 tys. zł), alkotestu (25,7 tys. zł), dwóch dronów (67 tys. zł), dwóch sonometrów (35,5 tys. zł).

Zadania sfinansowane środkami z FWP były określone w umowach i porozumieniach⁶⁷ zawartych z jednostkami dofinansowującymi, na które w 2025 r. KWP otrzymała środki w łącznej kwocie 3414,1 tys. zł, a wydatkowała 3112,4 tys. zł. Niewykorzystane środki w kwocie 301,7 tys. zł KWP zwróciła 56 jednostkom dokonującym wpłat na FWP. Przyczyną zwrotu były głównie oszczędności uzyskanie w wyniku rozstrzygniętych przetargów na zakup samochodów. Spośród wszystkich zadań określonych w 138 porozumieniach/umowach w przypadku trzech z nich nie zrealizowano zadań określonych w:

- porozumieniu zawartym w lipcu 2025 r. przez Komendanta Powiatowego Policji w Iławie z Wójtem Gminy Iława na dofinansowanie zakupu samochodu służbowego, materiałów i usług oraz wyposażenia pojazdu (20 tys. zł);
- porozumieniu zawartym w sierpniu 2025 r. przez Komendanta Powiatowego Policji w Iławie z Burmistrzem Gminy Susz na dofinansowanie urządzenia Alkomat (17 tys. zł);
- porozumieniu zawartym w październiku 2025 r. przez Komendanta Powiatowego Policji w Działdowie z Wójtem Gminy Rybno na dofinansowanie usługi montażu hali namiotowej służącej do przechowywania łodzi służbowej (3,5 tys. zł).

P.o. Naczelnika Wydziału Finansów wyjaśniła, że przyczyną niezrealizowania ww. zadań wynikała głównie z ograniczonych możliwości finansowych Komendy w zakresie dofinansowania tych zakupów ze środków z budżetu państwa.

(akta kontroli str. 1247-1248, 1251-1263, 1547-1552, 1557-1562)

2.8. W 2025 r. w Komendzie kryteriami oceny stopnia realizacji celów i zadań FWP były porozumienia (umowy) zawarte z jednostkami udzielającymi wsparcia. W ww. umowach określano jednostki organizacyjne Policji, którym przyznano to wsparcie oraz zadania, cele na jakie przyznano fundusze.

P.o. Naczelnika Wydziału Finansów wyjaśniła, że w KWP nie opracowywano planów rzeczowo-finansowych w zakresie środków otrzymywanych na podstawie porozumień zawieranych na podstawie art. 13 ust. 3 i 4a ustawy o Policji, gdyż treść zawieranych porozumień obejmowała rzeczowy zakres wydatku, określała przedmiot zakupu/usługi oraz kwotę. Podała także, że potwierdzeniem osiągnięcia efektów rzeczowych były zrealizowane dostawy i usługi na podstawie zwartych umów oraz wystawionych i opłaconych faktur.

(akta kontroli str. 1254-1263, 1557-1562)

2.9. W Komendzie w 2025 r. w zakresie kontroli nad realizacją zadań i wydatkowaniem środków finansowych z FWP obowiązywała m. in. Instrukcja w sprawie pozyskiwania i wydatkowania środków finansowych z FWP w garnizonie warmińsko-mazurskim⁶⁸. Zgodnie z tym dokumentem za wydatki z FWP odpowiadali naczelnicy komórek merytorycznych, w tym m.in. za zabezpieczenie środków w planie finansowym, ponoszenie wydatków do wysokości kwot ujętych w porozumieniach oraz dokonywanie ich rozliczenia.

Badanie próby kosztów w łącznej kwocie 2530,4 tys. zł potwierdziło stosowanie ww. procedur.

⁶⁷ W 2025 r. KWP zawarła 138 porozumień.

⁶⁸ Załącznik nr 1 do Decyzji Nr 22 Komendanta Wojewódzkiego Policji w Olsztynie z dnia 9 lutego 2016 r. w sprawie utworzenia w KWP w Olsztynie FWP.

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

NIK ocenia pozytywnie wykonanie przez Komendanta planu finansowego FWP na 2025 rok. Stwierdzono bowiem, że w KWP prawidłowo sporządzono plan finansowy Funduszu, a dokonane w trakcie roku jego zmiany były uzasadnione i dokonywano ich zgodnie z obowiązującymi przepisami. Badanie kosztów pozapłacowych i inwestycyjnych FWP w łącznej kwocie 2530,4 tys. zł, stanowiącej 81,2% ogółu kosztów FWP wykazało m.in., że służyły one realizacji celów określonych w art. 13 ust. 4f ustawy o Policji, poniesiono je zgodnie z planem finansowym na zadania ujęte w porozumieniach i umowach. Prawidłowo także gospodarowano wolnymi środkami Funduszu, a kontrola nad wydatkowaniem środków FWP odbywała się zgodnie z obowiązującymi procedurami.

3. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania przez KWP⁶⁹ rocznych sprawozdań jednostkowych za 2025 r.:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1),
- z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego FWP w układzie zadaniowym (Rb-BZ2),
- z wykonania planu finansowego państwowego funduszu celowego FWP za IV kwartał 2025 r. (Rb-33),
- z wykonania określonego w ustawie budżetowej na 2025 r. planu finansowego państwowego funduszu celowego FWP za grudzień 2025 r. (Rb-40)⁷⁰.

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

⁶⁹ Zarówno jako dysponenta III stopnia, jak i Komendanta jako dysponenta Funduszu.

⁷⁰ W kolumnie tego sprawozdania „Plan wg ustawy budżetowej „Komenda podała wartości zerowe, zaś w kolumnie „Plan po zmianach” – kwoty wynikające z Planu finansowego Komendy po zmianach.

Kwoty wykazane w ww. sprawozdaniach były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

Sprawozdania przedstawiają wiarygodne dane o dochodach i wydatkach oraz związanych z nimi należnościach i zobowiązaniach.

(akta kontroli str. 1563-1745)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowej w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania sporządzono terminowo i prawidłowo, a dane w nich zawarte odpowiadały zapisom ewidencji księgowej.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁷¹ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Warmińsko-Mazurskiej Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Olsztynie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Olsztyn, 22 kwietnia 2026 r.

⁷¹ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, ze zm.) w przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.

Kontroler
Specjalista kontroli państwowej

Lidia Wójcik

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Warmińsko-Mazurska Delegatura
w Olsztynie

p.o. Dyrektor

Mariusz Lenkiewicz

/podpisano elektronicznie/