



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji
Publicznej**

Warszawa, dnia 11 lutego 2011 r.

**Pani
Magdalena Podleśna
Dyrektor Powiatowego Zarządu Dróg
w Grodzisku Mazowieckim**

KAP-4114-04-08/2010

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Administracji Publicznej - przeprowadziła w okresie od 1 grudnia do 16 grudnia 2010 r. kontrolę w zakresie udzielenia przez Powiatowy Zarząd Dróg w Grodzisku Mazowieckim (dalej *PZD*) zamówienia publicznego w ramach realizowanego przez Powiat Grodziski projektu *Poprawa spójności komunikacyjnej regionu polegająca na przebudowie drogi powiatowej nr 1505 Grodzisk Mazowiecki - Józefina Etap I*, współfinansowanego ze środków funduszy strukturalnych w ramach działania 3.1. - „Infrastruktura drogowa” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego 2007-2013, (dalej *Projekt*). Kontrolą objęto okres od 9 października 2008 r. do 23 listopada 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym w dniu 27 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

Najwyższa Izba Kontroli **negatywnie** ocenia przeprowadzenie przez PZD postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na realizację zadania objętego *Projektem*, gdyż przeprowadzono je z naruszeniem przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych² (dalej *ustawa Pzp*).

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2010 r. Nr 113 poz. 759 ze zm.

Na podstawie uchwały nr 337/2009 Zarządu Powiatu Grodziskiego, powierzono Powiatowemu Zarządowi Dróg w Grodzisku Mazowieckim przygotowanie i przeprowadzenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu ograniczonego na realizację inwestycji *Poprawa spójności komunikacyjnej regionu polegająca na przebudowie drogi powiatowej nr 1505 Grodzisk Mazowiecki - Józefina Etap I*, będącej przedmiotem Projektu.

Umowę z wybranym w wyniku przeprowadzonego postępowania wykonawcą podpisał Starosta Grodziski, Pan Marek Wieźbicki. Wydatki poniesione na realizację tego zamówienia w łącznej kwocie 8.076.400,00 zł zostały sfinansowane z budżetu ww. Powiatu.

W postępowaniu tym Zamawiający określił warunek, zgodnie z którym ubiegający się o zamówienie wykonawcy mieli wykazać, że dysponują osobami posiadającymi uprawnienia do realizacji zamówienia, wskazując jednocześnie, iż osoby te powinny posiadać aktualny wpis do właściwej izby samorządu zawodowego. Na potwierdzenie spełnienia ww. warunku żądano udokumentowania kwalifikacji zawodowych tych osób oraz przedstawienia zaświadczeń o przynależności do właściwej izby samorządu zawodowego. Zdaniem NIK warunek ten wykluczał możliwość wzięcia udziału w postępowaniu oferentów dysponujących osobami z państw członkowskich UE, które dla celów wykonywania zawodu nie są obowiązane do zrzeszania się (przynależności) w ww. izbie. Tym samym mogło to mieć wpływ na zachowanie zasad uczciwej konkurencji oraz równego traktowania wykonawców, o których mowa w art. 7 ust. 1 i art. 22 ust. 2 ustawy Pzp³.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych⁴ określenie warunków zamówienia w sposób naruszający zasady uczciwej konkurencji stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagę, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o wyeliminowanie nieprawidłowości w stosowaniu obowiązujących procedur przy udzielaniu zamówień publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli - Departament Administracji Publicznej, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Panią Dyrektor, w terminie 14 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego informacji o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosku bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

³ Według stanu na czas przeprowadzenia postępowania.

⁴ Dz. U. z 2005 r. Nr 14 poz. 114 ze zm.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.