



**Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Marian Cichosz**

Warszawa, dnia 21 września 2011 r.

**Pan
Jacek Sadowy
Prezes
Urzędu Zamówień Publicznych**

KAP-4101-04-01/2011

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli przeprowadziła w okresie od 14 czerwca do 19 sierpnia 2011 r. w Urzędzie Zamówień Publicznych zwanym dalej „UZP” lub „Urzędem” kontrolę efektów wdrażania przedsięwzięć z zakresu e-administracji.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 2 września 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK przekazuje Panu Prezesowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie, pomimo stwierdzonego uchybienia, ocenia wdrażanie przedsięwzięć z zakresu e-administracji przez Urząd Zamówień Publicznych.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności fakt, że Urząd zrealizował zadania wynikające z Planu Informatyzacji Państwa na lata 2007-2010² (Plan Informatyzacji), dotyczące wykorzystania drogi elektronicznej w procesie obsługi zamówień publicznych, a także zapewnił elektroniczny kontakt obywateli z Urzędem w zakresie pozyskiwania informacji publicznej oraz przekazywania do UZP spraw i wniosków. Stwierdzone uchybienie dotyczyło braku oznaczenia informacji publicznych udostępnionych w Biuletynie Informacji Publicznej (BIP) UZP zgodnie z wymogami art. 8 ust. 6 pkt 2 i 4 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej³.

1. Zadanie publikowania przez Urząd informacji o prowadzonych oraz o zakończonych postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego zostało określone w Planie Informatyzacji⁴ - termin uruchomienia tej usługi wyznaczono do grudnia 2008 r. Obowiązek prowadzenia Biuletynu Zamówień Publicznych (BZP) został nałożony na UZP

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. Nr 61, poz. 414 i 415.

³ Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.

⁴ Część 4. Określenie zadań publicznych, które będą realizowane z wykorzystaniem drogi elektronicznej.

znowelizowanym art. 11 ust 1 pkt 1 ustawy Prawo zamówień publicznych⁵ w brzmieniu obowiązującym od dnia 11 czerwca 2007 r.⁶ W toku kontroli ustalono, że w celu realizacji powyższych zadań UZP udostępnił na swoim portalu internetowym BZP (który stanowi bazę informacji o prowadzonych i udzielonych zamówieniach publicznych) w dniu wejścia w życie przepisów znowelizowanej ustawy Prawo zamówień publicznych.

NIK pozytywnie ocenia działania podejmowane przez UZP w celu zapewnienia poprawnego funkcjonowania powyższych aplikacji. Urząd przeprowadził m.in. analizę funkcjonowania BZP pod kątem ryzyka związanego ze zmianą sposobu publikowania ogłoszeń oraz wystąpienia potencjalnych awarii systemu wskutek nadmiernego obciążenia jego działania, dokonał modyfikacji w posiadanym przez UZP oprogramowaniu, polegającej na zwiększeniu wydajności serwera Aplikacji MAGIC – Web. Stworzył również Portal Zapasowy zlokalizowany poza siedzibą UZP, którego zadaniem jest przejmowanie funkcjonalności BZP w przypadku awarii systemu lub urządzeń znajdujących się w siedzibie UZP. Dokonano również przeglądu funkcjonowania systemu informatycznego UZP oraz zakupiono niezbędny sprzęt komputerowy.

Poprawy natomiast wymaga strona główna BZP⁷, gdyż nie zamieszczono na niej odnośnika kierującego użytkownika bezpośrednio do wyszukiwarki ogłoszeń zamieszczonych w BZP, a zawarte na niej informacje mogą sugerować użytkownikowi, który chce jedynie przeglądać zamieszczone ogłoszenia, konieczność logowania się do serwisu.

Zgodnie z Planem Informatyzacji Urząd powinien uruchomić Platformę aukcji i licytacji elektronicznych do końca 2008 r. Wobec nowelizacji w 2008 r. ustawy Prawo zamówień publicznych⁸, dotyczącej m.in. wprowadzenia formalnego rozgraniczenia trybu licytacji elektronicznej od aukcji elektronicznej oraz wymogu wykorzystywania bezpiecznego podpisu elektronicznego weryfikowanego za pomocą ważnego kwalifikowanego certyfikatu wyłącznie do aukcji elektronicznych, zadanie to zrealizowano w dwóch etapach. Moduł licytacji elektronicznej uruchomiono 26 stycznia 2009 r., a moduł aukcji elektronicznej 6 stycznia 2010 r. Ustalono, że powyższe aplikacje działają poprawnie co zostało w trakcie kontroli potwierdzone przez podmioty często publikujące ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych⁹.

⁵ j.t. Dz. U. 2010, Nr 113, poz. 759 ze zm.

⁶ Ustawa z dnia 13 kwietnia 2007 r. o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych i niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 82, poz. 560).

⁷ <http://www.uzp.gov.pl/cmsws/page/?D;1052>

⁸ Ustawa z dnia 4 września 2008 r. o zmianie ustawy Prawo zamówień publicznych (Dz. U. Nr 171, poz. 1058).

⁹ Zapytania wysłano do siedmiu podmiotów najczęściej publikujących ogłoszenia w Biuletynie Zamówień Publicznych w 2010 r. wskazanych przez Administratora Bezpieczeństwa Teleinformatycznego w UZP.

2. W wyniku badania udostępniania informacji publicznej drogą elektroniczną stwierdzono, że BIP UZP spełniał wymogi określone w §§ 8 i 11 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 18 stycznia 2007 r. w sprawie Biuletynu Informacji Publicznej¹⁰ oraz art. 6 ust. 1 pkt 1-3 i pkt 4 lit. a-c ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej¹¹. Ustalono jednak, że nie wszystkie zamieszczone w BIP informacje zawierały dane określające tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za treść informacji oraz oznaczenie czasu wytworzenia informacji (elementy wskazane w art. 8 ust. 6 pkt 2 i 4 ww. ustawy). Zamiast tego przyjęto rozwiązanie polegające na automatycznym zamieszczaniu jednej, wspólnej metryki bez względu na liczbę publikowanych na stronie informacji, które nie gwarantuje, że przy każdej informacji podane zostaną wymagane dane. NIK zwraca uwagę, iż bez względu na przyjęte rozwiązania techniczne, należy doprowadzić do zamieszczania w BIP informacji wymaganych ww. art. 8 ust. 6 pkt 2 i 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych zarządzeniem nr 120 z dnia 25 stycznia 2010 r., w celu zapewnienia prawidłowej realizacji zadań związanych z zamieszczaniem oraz aktualizacją informacji i materiałów w serwisie internetowym, powołał zespół redakcyjny strony internetowej UZP. Członkowie zespołu mieli za zadanie terminowe zamieszczanie, aktualizację i zapewnienie kompletności informacji. Ustalono, że niektóre wymagane ustawą o dostępie do informacji publicznej informacje zostały zamieszczone w BIP po upływie od 1,5 miesiąca do 6 miesięcy od daty ich otrzymania i ewentualnej weryfikacji, tj. dopiero w trakcie kontroli NIK¹². W zarządzeniu Prezesa UZP nie wskazano terminów ich udostępniania w BIP. W kontroli stwierdzono, że w BIP zamieszczane były informacje przez osoby inne niż upoważnione do takich czynności na podstawie ww. zarządzenia Prezesa UZP.

W toku kontroli ustalono, iż Urząd umożliwił doręczanie dokumentów elektronicznych za pośrednictwem Elektronicznej Skrzynki Podawczej¹³, prowadzonej na stronie internetowej UZP, w tym składanie odwołań w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego,

¹⁰ Dz. U. Nr 10, poz. 68.

¹¹ Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.

¹² W trakcie kontroli zamieszczono na stronie BIP UZP instrukcję korzystania z BIP, protokół z kontroli przeprowadzonej przez Urząd Kontroli Skarbowej w Warszawie w zakresie projektu *Finansowanie kosztów zatrudnienia pracowników Urzędu Zamówień Publicznych wykonujących zadania związane z realizacją Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia na lata 2007-2013 w 2008 i 2000 r.* (data pierwszej publikacji po upływie 6 miesięcy od daty otrzymania protokołu), wystąpienie pokontrolne NIK dotyczące wykonania budżetu państwa w części 49 w 2010 r. z dnia 18 kwietnia 2011 r. (data pierwszej publikacji po upływie 3 miesięcy od daty otrzymania), informację z wykonania budżetu państwa w części 49 w 2010 r. (data pierwszej publikacji dokumentu po upływie 50 dni od daty pisma UZP informującego NIK o braku uwag do ww. informacji).

¹³ § 5 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 września 2005 r. w sprawie warunków organizacyjno-technicznych doręczania dokumentów elektronicznych podmiotom publicznym (Dz. U. Nr 200, poz. 1651) uchylonego z dniem 18 grudnia 2010 r.

wniosków o przystąpieniu do postępowania odwoławczego oraz innych wniosków i skarg obywateli.

Według informacji Urzędu łączny koszt wdrożenia BZP, ESP i BIP wynosił 1 510,2 tys. zł, roczny koszt funkcjonowania ww. aplikacji w 2010 r. wynosił 649,4 tys. zł.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

1. Zamieszczenie w BIP danych wymienionych w art. 8 ust. 6 pkt 2 i 4 ustawy o dostępie do informacji publicznej, tj. danych określających tożsamość osoby, która wytworzyła informację lub odpowiada za treść informacji oraz oznaczenia czasu wytworzenia informacji i czasu jej udostępnienia, w odniesieniu do każdej udostępnionej informacji publicznej.
2. Podjęcie skutecznych działań w celu zamieszczania w BIP informacji publicznych na bieżąco, a także przez osoby do tego upoważnione.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Prezesa w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały Kolegium NIK.