



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Administracji Publicznej

KAP.410.003.16.2016
P/16/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 53 08, F +48 22 444 52 52
kap@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/004 – Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych udzielanych przez administrację publiczną
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Administracji Publicznej
Kontrolerzy	1. Tomasz Kwitowski, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr KAP/34/2016 z 27 czerwca 2016 r. 2. Monika Sarnico, główny specjalista k.p., upoważnienie do kontroli nr KAP/35/2016 z 27 czerwca 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Sygnity Spółka Akcyjna (dalej: Sygnity S.A.)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jan Maciejewicz, Prezes Zarządu – od 30 maja 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 3)
Zakres kontroli	1. Realizacja przez Sygnity S.A. obowiązków w zakresie prawidłowego stosowania klauzuli społecznej. 2. Efekty stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2013 r. do 30 kwietnia 2016 r.

Użyte w wystąpieniu pokontrolnym skróty oznaczają:

- NIK – Najwyższa Izba Kontroli
- MPiPS – Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej
- MRPiPS – Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
- Zamawiający – MPiPS lub MRPiPS
- Wykonawca – Sygnity S.A.
- Ministerstwo – MPiPS lub MRPiPS w zależności od okresu, którego dotyczy badane zagadnienie
- CBOP - Centralna Baza Ofert Pracy
- STOR - System Teleinformatyczny Obsługi Rejestrów
- Pzp – ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo Zamówień Publicznych¹
- SIWZ – Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia.

II. Ocena² kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W ocenie NIK, Sygnity S.A. prawidłowo realizowała obowiązki w zakresie stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych. Rzetelnie wypełniano

¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, ze zm.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna; pozytywna, mimo stwierdzonych nieprawidłowości; negatywna, jednakże w niniejszej kontroli, w ocenie ogólnej i ocenach częściowych zastosowano opisową formę oceny kontrolowanej działalności.

postanowienia czterech zbadanych przez NIK umów, w szczególności zatrudniono na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy osoby bezrobotne i niepełnosprawne. Na pozytywną ocenę zasługuje kontynuowanie współpracy z osobą niepełnosprawną po zakończeniu realizacji jednej z umów, pomimo braku takiego obowiązku.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez Sygnity S.A. obowiązków w zakresie prawidłowego stosowania klauzuli społecznej.

Opis stanu faktycznego

1.1. Szczegółowym badaniem NIK objęła cztery umowy zawarte z Ministerstwem i realizowane przez Sygnity S.A., w których zastosowano klauzule społeczne, z tego:

- umowę nr 9/DI/PN/2015 z dnia 14 lipca 2015 r., której przedmiotem były usługi dotyczące systemu teleinformatycznego CBOP w zakresie rozwoju; utrzymania w sprawności, w tym administrowania oraz usuwania błędów i awarii, a także wsparcia użytkowników poprzez świadczenie usługi hot-line (łącznie wynagrodzenie Wykonawcy do kwoty 1 046 238,00 zł);
- umowę nr 11/DI/PN/2014/2015 z dnia 20 stycznia 2015 r., której przedmiotem było wykonanie, wdrożenie, utrzymanie i rozwój STOR, administrowanie oraz usuwanie błędów i awarii, a także wsparcie użytkowników STOR, w tym świadczenie usługi hot-line i udzielanie konsultacji przystanowiskowych (łącznie wynagrodzenie Wykonawcy do kwoty 1 229 969,00 zł);
- umowę nr 21/DI/PN/2013 z dnia 10 października 2013 r., której przedmiotem była integracja i scalenie Systemów Centralnych, w wyniku których powstaną oprogramowania: Centralna Aplikacja Statystyczna, Adopcja, Rejestr Żłobków, zwanych dalej „Oprogramowaniami” i utrzymanie w sprawności Oprogramowań (łącznie wynagrodzenie Wykonawcy do kwoty 5 338 815,00 zł);
- umowę nr 29/DI/PN/2015/2016 z dnia 22 stycznia 2016 r., której przedmiotem było świadczenie usług administrowania środowiskiem technologicznym Oracle Exadata, w tym utrzymanie infrastruktury (łącznie wynagrodzenie Wykonawcy 1 471 486,32 zł).

Zgodnie z umowami nr 9 i 11 Sygnity S.A. zatrudniło osoby bezrobotne, o których mowa w art. 29 ust. 4 pkt 1 lit. a Pzp³. Przy realizacji ww. umów na dzień zakończenia czynności kontrolnych zaangażowanych było po sześć osób (w tym po jednej osobie bezrobotnej, zatrudnionej w wyniku realizacji klauzuli), przy czym ich zaangażowanie było różne w poszczególnych okresach, bowiem realizowały one równoległe analogiczne zadania w innych projektach. Zgodnie z umową nr 21 Sygnity S.A. zatrudniło osobę niepełnosprawną, o której mowa w art. 29 ust. 4 pkt 1 lit. b Pzp⁴. Przy realizacji ww. umowy zaangażowanych było pięć osób (w tym jedna osoba niepełnosprawna, zatrudniona w wyniku realizacji klauzuli), natomiast w okresach większego nasilenia prac zespół był rozbudowywany o dodatkowe trzy osoby.

Powyższe umowy były prawidłowo realizowane w zakresie zastosowania klauzuli społecznej:

³ W brzmieniu obowiązującym do 27 lipca 2016 r.

⁴ W brzmieniu obowiązującym do 27 lipca 2016 r.

- osoby bezrobotne i niepełnosprawne zostały zatrudnione na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy;
- terminowo przekazywano Ministerstwu dokumenty potwierdzające zatrudnienie osób bezrobotnych i niepełnosprawnych, tj. zaświadczenie o zatrudnieniu wraz z zaświadczeniem z właściwego urzędu pracy potwierdzającym posiadanie statusu osoby bezrobotnej przez zatrudnioną osobę lub orzeczeniem o niepełnosprawności orzecznym przez zespół do spraw orzekania o niepełnosprawności dotyczącym osoby zatrudnionej do realizacji umowy;
- zapewniono ciągłość zatrudnienia przez cały okres realizacji umowy bądź do dnia zakończenia czynności kontrolnych (w przypadku umowy nr 9 były zatrudnione dwie osoby, w przypadku umowy nr 21 trzy osoby).

Osoby zatrudnione do realizacji ww. zamówień nie były wcześniej zatrudnione w Sygnity S.A. i wykonywały czynności związane z przedmiotem zamówienia.

Zgodnie z umową nr 29 Sygnity S.A. zatrudniło na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy pięć osób, o których mowa w art. 29 ust. 4 pkt 4 Pzp⁵. Powyższa umowa była prawidłowo realizowana w zakresie zastosowania klauzuli społecznej, tj.:

- w dniu zawarcia umowy przekazano wykaz pięciu osób biorących udział w jej realizacji;
- w okresach rozliczeniowych składano pisemne oświadczenie o spełnianiu wymogu dot. klauzuli społecznej;
- opłacano składki ZUS w odniesieniu do ww. pięciu osób.

(dowód: akta kontroli str. 6-21)

1.2. Sygnity S.A. w przedkładanych ofertach zobowiązało się do przestrzegania wymogów wynikających z SIWZ w zakresie stosowania klauzul społecznych w trakcie realizacji zamówień publicznych. Ponadto do przestrzegania tych wymogów Wykonawca każdorazowo zobowiązywał się w zawieranych umowach z Zamawiającym.

(dowód: akta kontroli str. 6-7, 22)

1.3. W okresie objętym kontrolą w Sygnity S.A. nie było kontrolowane przez Ministerstwo w zakresie realizacji klauzul społecznych w udzielonych zamówieniach publicznych.

(dowód: akta kontroli str. 10, 17)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Sygnity S.A. w zbadanym zakresie były prawidłowe.

2. Efekty stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych realizowanych przez Sygnity S.A.

Opis stanu
faktycznego

2.1. Kontrola wykazała, że na dzień zakończenia czynności kontrolnych Sygnity S.A. zrealizowała jedną spośród czterech zbadanych umów. Po zakończeniu realizacji umowy nr 21 Sygnity S.A. kontynuuje współpracę z osobą niepełnosprawną, na umowę o pracę na czas nieokreślony.

⁵ W brzmieniu obowiązującym do 27 lipca 2016 r.

2.2. Według wyjaśnień Dyrektora Sprzedaży Sygnity S.A.⁶ nie poniosło dodatkowych kosztów w związku z zastosowaniem klauzul społecznych i zatrudnieniem nowych osób do realizacji zamówienia, co wynikało głównie z odpowiedniego procesu rekrutacyjnego prowadzonego w przypadku nowych projektów. Ponadto, zatrudnienie nowych pracowników w związku z zastosowaniem klauzul społecznych nie spowodowało problemów i trudności, wymagało natomiast szczególnej uwagi Kierowników poszczególnych projektów w zakresie nadzorowania ciągłości zatrudnienia osób spełniających klauzulę społeczną. Jako przykład potencjalnych korzyści wynikających z zastosowania klauzuli społecznej w ww. zamówieniach. Dyrektor wskazała kontynuowanie współpracy z osobą niepełnosprawną, pomimo zakończenia realizacji umowy nr 21.

(dowód: akta kontroli str. 4-18)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Sygnity S.A. w zbadanym zakresie były prawidłowe.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji przez Sygnity S.A. klauzul społecznych w zamówieniach publicznych Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o NIK⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia września 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej

Kontrolerzy
Tomasz Kwitowski
Doradca techniczny

Dyrektor
Bogdan Skwarka

.....
podpis

.....
Podpis

Monika Sarnico
Główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

⁶ W związku z prowadzoną przez NIK kontrolą w MRPIPS w zakresie stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych, Zarząd Sygnity S.A. udzielił Dyrektorowi Sprzedaży pełnomocnictwa do reprezentowania Sygnity S.A.

⁷ Dz. U. z 2015 r. poz. 1096 oraz Dz. U. z 2016 r. poz. 677.

