



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Administracji Publicznej

KAP.410.003.19.2016
P/16/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 53 08, F +48 22 444 52 52
kap@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/004 – Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych udzielanych przez administrację publiczną
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Administracji Publicznej
Kontrolerzy	1. Łukasz Malec, Starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KAP/36/2016 z 30 czerwca 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	ALTIX spółka z o.o.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marek Kalbarczyk, Prezes Zarządu (dowód: akta kontroli str. 61-70)
Zakres kontroli	1. Realizacja przez Spółkę ALTIX obowiązków w zakresie prawidłowego stosowania klauzul społecznych. 2. Efekty stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2013 r. do 30 kwietnia 2016 r.

Użyte w wystąpieniu pokontrolnym skróty oznaczają:

- NIK – Najwyższa Izba Kontroli
- Miasto st. Warszawa – Miasto Stołeczne Warszawa
- Zamawiający – Miasto st. Warszawa
- Wykonawca lub Spółka – ALTIX spółka z o.o.
- Pzp – ustawa z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹
- SIWZ – Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia.

II. Ocena kontrolowanej działalności²

Ocena ogólna

W ocenie NIK, Spółka ALTIX prawidłowo realizowała obowiązki w zakresie stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych. Rzetelnie wypełniano postanowienia zbadanej przez NIK umowy, w szczególności zatrudniono dwie osoby bezrobotne na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy. Jedna z zatrudnionych osób była zatrudniona przez Wykonawcę na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy w okresie po zakończeniu realizacji umowy pomiędzy Zamawiającym a Wykonawcą, pomimo braku takiego obowiązku wynikającego z tej umowy.

¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, ze zm.; w brzmieniu obowiązującym do 27 lipca 2016 r.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen; pozytywna, pozytywna, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna, jednakże w niniejszej kontroli, w ocenie ogólnej i ocenach częściowych zastosowano opisową formę oceny kontrolowanej jednostki.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez Spółka ALTIX obowiązków w zakresie prawidłowego stosowania klauzuli społecznej.

Opis stanu faktycznego

1.1. NIK objęła badaniem umowę nr PS/B/VI/3/3/454/2015, zawartą 5 listopada 2015 r. pomiędzy Miastem st. Warszawa a Spółką ALTIX, w której zastosowano klauzule społeczne. Przedmiotem umowy było zaprojektowanie i wykonanie tablic tyflograficznych dla osób niewidomych i słabowidzących, a także ich montaż w 18 Wydziałach Obsługi Mieszkańców Urzędów Dzielnic m. st. Warszawy (łącznie wynagrodzenie Wykonawcy wyniosło 265 100,00 zł brutto).

Umowa została zawarta w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie przetargu nieograniczonego. W opisie przedmiotu zamówienia Zamawiający określił, że przy ocenie złożonych ofert stosuje kryterium: 90% cena i 10% aspekt społeczny³.

Zgodnie ze złożoną ofertą oraz zawartą umową Wykonawca zobowiązany był do zatrudnienia dwóch osób bezrobotnych, o których mowa w art. 29 ust. 4 pkt 1 lit. a Pzp.

W wyniku kontroli stwierdzono, że Wykonawca prawidłowo zrealizował warunki określone w umowie dotyczące zastosowanej klauzuli społecznej, tj:

- zatrudnił dwie osoby bezrobotne na umowę o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy i odprowadzał do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych składki z tytułu ubezpieczenia społecznego oraz ubezpieczenia zdrowotnego,
- terminowo przekazał Zamawiającemu dokumenty potwierdzające zatrudnienie ww. osób, tj. zaświadczenie o zatrudnieniu wraz z zaświadczeniem z właściwego urzędu pracy potwierdzającym status osoby bezrobotnej;
- zapewnił ciągłość zatrudnienia ww. osób przez cały okres realizacji umowy.

Osoby zatrudnione do realizacji zamówienia nie były wcześniej zatrudnione u Wykonawcy.

Dyrektor Spółki ALTIX Pan Janusz Mirowski wyjaśnił, że: *[...] spółka pozyskała nowozatrudnione osoby poprzez osobiste kontakty dyrektora oraz ogłoszenie na portalu pracuj.pl. nowozatrudnione osoby zostały zweryfikowane na podstawie dokumentów przekazanych przez Powiatowy Urząd Pracy w Puławach oraz w Warszawie.*

(dowód: akta kontroli str. 2-152, 153-240)

1.2. Zamawiający nie przeprowadzał kontroli u Wykonawcy w zakresie spełniania warunków wynikających z zastosowanej klauzuli społecznej.

Jak wyjaśnił Dyrektor Spółki, *Zamawiający jedynie przed podpisaniem umowy poprosił o dokumenty potwierdzające zatrudnienie osób bezrobotnych.*

(dowód: akta kontroli str. 153-156)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Spółki ALTIX w zbadanym zakresie były prawidłowe.

Ocena cząstkowa

³ O którym mowa w art. 91 ust. 2 Pzp.

Zamawiający w SIWZ wskazał, że dodatkowe punkty zostaną przyznane, za zadeklarowanie w złożonej ofercie zatrudnienia przez Wykonawcę nowej osoby do realizacji przedmiotu zamówienia, na warunkach określonych we wzorze umowy.

2. Efekty stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych realizowanych przez Spółka ALTIX

Opis stanu faktycznego

2.1. Kontrola wykazała, że na dzień zakończenia czynności kontrolnych⁴, jedna z osób zatrudnionych przy realizacji zamówienia była nadal zatrudniona w Spółce. Osoba ta została zatrudniona na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy, zawartej na czas nieokreślony.

2.2. Według wyjaśnień Dyrektora Spółki, wartość ofert przetargowych wycenienia jest zawsze jako projekt do zrealizowania, w którym określona jest liczba osób potrzebnych do jego wykonania. Dlatego przy zatrudnieniu nowych osób, cena zasadniczo nie ulega zmianie. Zdaniem Dyrektora Spółki, Spółka mogłaby zoptymalizować własne koszty stosując zatrudnienie na podstawie umów zleceń lub o dzieło, jednakże w ogólnym rozrachunku zatrudnienie na etat ma więcej korzyści.

(dowód: akta kontroli str. 153-156, 179)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Wykonawcy w zbadanym zakresie były prawidłowe.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji przez Spółkę ALTIX klauzul społecznych w zamówieniach publicznych Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o NIK⁵ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia września 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej

Kontroler
Łukasz Malec
Starszy inspektor
kontroli państwowej

Dyrektor
Bogdan Skwarka

.....
podpis

.....
Podpis

⁴ 28.07.2016 r.

⁵ Dz. U. z 2015 r. poz. 1096 oraz Dz. U. z 2016 r. poz. 677.

