



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Administracji Publicznej

KAP. 410.003.22.2016
P/16/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 53 08, F +48 22 444 52 52
kap@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli P/16/004 – Klauzule społeczne w zamówieniach publicznych udzielanych przez administrację publiczną

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej

Kontroler Sebastian Krawczyk, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli Nr KAP/42/2016 z dnia 15 lipca 2016 r.
(dowód: akta kontroli str. 1)

Jednostka kontrolowana Ever Cleaning sp. z o.o. ul. Arkuszowa 39, 01-934 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej Mirosław Piskorz – Prezes Zarządu od dnia 4 września 2015 r.¹
(dowód: akta kontroli str. 2-3)

Zakres kontroli 1. Realizacja przez Ever Cleaning sp. z o.o. obowiązków w zakresie prawidłowego stosowania klauzul społecznych.
2. Efekty stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych.

Okres objęty kontrolą Od 1 stycznia 2013 r. do 30 kwietnia 2016 r.

Użyte w wystąpieniu pokontrolnym skrótowce oznaczają:

- NIK – Najwyższa Izba Kontroli,
- Zamawiający – Ministerstwo Finansów,
- Wykonawca - Ever Cleaning sp. z o.o.,
- SIWZ – Specyfikacja Istotnych Warunków Zamówienia.

II. Ocena² kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

W ocenie NIK, Wykonawca w okresie do dnia zakończenia kontroli prawidłowo realizował obowiązki w zakresie stosowania klauzuli społecznej w ramach dwóch umów o zamówienie publiczne. Rzetelnie wypełniano postanowienia zbadanych przez NIK umów, w szczególności zatrudniono dwie osoby niepełnosprawne.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja przez Ever Cleaning sp. z o.o. obowiązków w zakresie prawidłowego stosowania klauzuli społecznej.

Opis stanu faktycznego

Wykonawca od 1 lutego 2016 r. przejął, w wyniku podziału spółki Ever Grupa sp. z o.o., zobowiązania³ wynikające z realizacji następujących umów⁴ zawartych z Zamawiającym:

- Świadczenie usług utrzymania czystości i wykonywania prac porządkowych w gmachu Ministerstwa Finansów przez okres 48 miesięcy (dalej: *pierwsza umowa*);

¹ Data zawarcia umowy spółki. Spółka została wpisana do rejestru KRS 7 września 2015 r.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen; pozytywna, pozytywna, mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna, jednakże w niniejszej kontroli, w ocenie ogólnej i ocenach cząstkowych zastosowano opisową formę oceny kontrolowanej jednostki.

³ Podział spółki Ever Grupa sp. z o.o. dokonany został na podstawie art. 529 § 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 września 2000 r. Kodeks spółek handlowych (Dz. U. z 2013 r. poz. 1030 ze zm.).

⁴ Umowy w sprawie niniejszych zamówień zostały zawarte 31 stycznia 2014 r. z Wykonawcą – Ever Grupa sp. z o.o. w wyniku postępowania prowadzonego w trybie przetargu nieograniczonego.

- Świadczenie usług utrzymania czystości i wykonywanie prac porządkowych na terenie Ministerstwa Finansów przez okres 48 miesięcy (dalej: *druga umowa*).

(dowód: akta kontroli str. 4, 37-61)

Zamawiający w SIWZ oraz w ogłoszeniu o zamówieniu zawarł informację o zastosowanej klauzuli społecznej podając, że *Wykonawca przyjmując do realizacji zamówienie (dotyczy obu części⁵) musi zatrudnić w pełnym wymiarze czasu pracy 1 osobę bezrobotną co oznacza osobę spełniającą przesłanki określone w art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy⁶ lub jedną osobę niepełnosprawną co oznacza osobę spełniającą przesłanki statusu niepełnosprawności określone ustawą z dnia 27 sierpnia 1997 o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych⁷ (...). Wykonawca zobowiązał się również do realizacji zapisów aneksów do umów z dnia 31 grudnia 2015 r., które ustalały minimalną liczbę osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę i umowy zlecenia⁸.*

Badaniem objęto realizację obu ww. umów pod względem prawidłowości zastosowania klauzuli społecznej. Ustalono, że w trakcie realizacji umów, obowiązki Wykonawcy z nich wynikające realizowało 30 osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę⁹ oraz od 12 do 15 osób zatrudnionych na podstawie umowy zlecenia. Do realizacji zamówienia zatrudnione zostały dwie osoby niepełnosprawne na podstawie umowy o pracę w pełnym wymiarze czasu pracy. Wszyscy pracownicy biorący udział w realizacji umów byli zatrudnieni przez sześciu podwykonawców.

(dowód: akta kontroli str. 7-8, 10-18, 37-61)

Wynagrodzenia pracowników zatrudnionych na podstawie umowy o pracę w okresie realizacji obu umów spełniały wymagania w zakresie kwoty wynagrodzenia określonego w rozporządzeniach Rady Ministrów w sprawie minimalnego wynagrodzenia za pracę w 2014 r., 2015 r. i 2016 r.¹⁰. Pracownicy w okresie objętym umowami mieli przez podwykonawców opłacane składki ZUS z tytułu ubezpieczenia społecznego oraz ubezpieczenia zdrowotnego.

(dowód: akta kontroli str. 7-8)

W celu kontroli spełnienia przez Wykonawcę warunków dotyczących zastosowanej klauzuli społecznej w odniesieniu do realizowanych umów, 11 lipca 2016 r., Zamawiający zażądał od Wykonawcy przedstawienia listy osób bezrobotnych lub niepełnosprawnych zatrudnionych do realizacji umów. Lista ta została przedstawiona Zamawiającemu 20 lipca 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 21, 63-64)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Wykonawcy w zbadanym zakresie były prawidłowe.

Ustalone
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

⁵ Postępowanie na świadczenie usług utrzymania czystości i wykonywanie prac porządkowych było podzielone na dwie części, w ramach których zawarte zostały odrębne umowy.

⁶ Dz. U. z 2016 r. poz. 645, ze zm.

⁷ Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 ze zm.

⁸ W przypadku pierwszej umowy czynności związane z realizacją wykonywane były przez co najmniej 16 osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę i osiem na podstawie umowy zlecenia. W przypadku drugiej umowy czynności te wykonywało co najmniej pięć osób zatrudnionych na podstawie umowy o pracę.

⁹ Łącznie dla dwóch umów.

¹⁰ Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia: 11 września 2013 r. (Dz. U. poz. 1074), 11 września 2014 r. (Dz. U. poz. 1385) oraz 11 września 2015 r. (Dz. U. poz. 1385)

2. Efekty stosowania klauzul społecznych w zamówieniach publicznych realizowanych przez Ever Cleaning sp. z o.o.

Na dzień zakończenia czynności kontrolnych przez NIK obydwie zamówienia były nadal w trakcie realizacji, a w ramach zawartych umów zatrudnione były dwie osoby niepełnosprawne.

Wykonawca wyjaśnił, że w związku z krótkim okresem trwania umów trudno jest jednoznacznie ocenić i wskazać korzyści lub negatywne aspekty stosowania klauzul społecznych.

(dowód: akta kontroli str. 21, 64)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia, że działania Wykonawcy w zbadanym zakresie były prawidłowe.

IV. Wnioski

Wnioski
pokontrolne

W związku z brakiem stwierdzonych nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹¹ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, .. września 2016 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej

Kontroler
Sebastian Krawczyk
specjalista kontroli państwowej

Wicedyrektor
Dariusz Zielecki

.....
podpis

.....
Podpis

¹¹ Dz. U. z 2015 r. poz. 1096 oraz z 2016 r. poz. 677.