



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Administracji Publicznej

KAP.410.004.07.2020

Pani Małgorzata Liwartowska
Dyrektor
Centrum Usług Wspólnych w Wyszkowie
Ul. 1 Maja 23A, 07-202 Wyszków

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/20/003 – Udzielanie zamówień centralnych i wspólnych

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Centrum Usług Wspólnych w Wyszkanie, ul. 1 Maja 23A, 07-202 Wyszaków (dalej: CUW)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Małgorzata Liwartowska, Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Wyszkanie od dnia 1 listopada 2016 r. do dnia zakończenia czynności kontrolnych
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Planowanie i realizacja zamówień publicznych udzielanych przez Centrum Usług Wspólnych w Wyszkanie, 2. Efekty udzielania zamówień publicznych przez Centrum Usług Wspólnych w Wyszkanie.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2018 r. do zakończenia czynności kontrolnych w jednostce (13 sierpnia 2020 r.)
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Administracji Publicznej
Kontroler	Marcin Chojnacki, Główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KAP/49/2020 z 10 czerwca 2020 r.

(akta kontroli str.1, 66)

¹ Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania CUW w zakresie planowania i realizacji zamówień publicznych na rzecz obsługiwanych jednostek oświatowych na terenie Gminy Wyszaków.

Uzasadnienie oceny ogólnej

CUW było przygotowane organizacyjnie do realizacji ww. zadań. Wprowadzono procedury określające sposób planowania i udzielania zamówień publicznych, zarówno na rzecz jednostek obsługiwanych, jak i na własne potrzeby. Do realizacji tych zadań wyznaczono jednego pracownika, któremu w zakresie obowiązków określono szczegółowy zakres zadań. Kontrola wykazała, że zamówienia publiczne na rzecz jednostek obsługiwanych, planowano i realizowano zgodnie z przyjętymi procedurami. NIK zauważa przy tym, że formalnie określone zasady współpracy z jednostkami obsługiwanymi w zakresie planowania i realizacji zamówień publicznych na rzecz tych jednostek - których w CUW brakuje - mogłyby się przyczynić do osiągnięcia lepszych efektów prowadzonych postępowań.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie przeprowadzenie przez CUW analizy efektów udzielenia zamówienia publicznego na rzecz jednostek obsługiwanych w zakresie utrzymania czystości w szkołach i, wobec niskiej efektywności takiej formy zakupu tych usług, podjęcie decyzji o samodzielnym ich zamawianiu przez szkoły. Uwzględniając wysoką przydatność wyników powyższej analizy dla prawidłowego gospodarowania środkami publicznymi, NIK podkreśla zasadność rozszerzenia analiz efektywnościowych także na inne dostawy i usługi, co zoptymalizuje decyzje zakupowe, zwłaszcza w dłuższej perspektywie czasowej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowej³ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Planowanie i realizacja zamówień publicznych realizowanych przez Centrum Usług Wspólnych w Wyszakowie

Opis stanu faktycznego

CUW zostało utworzone uchwałą Rady Miejskiej w Wyszakowie⁴ z dnia 1 listopada 2016 r., na bazie Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Wyszakowie, jako jednostka budżetowa gminy, nad którą nadzór sprawuje Burmistrz Wyszakowa. Zostało powołane do obsługi jednostek oświatowych znajdujących się na terenie gminy Wyszaków i obecnie obsługuje 15 jednostek oświatowych, z tego: pięć przedszkoli, dziewięć szkół podstawowych oraz jedną świetlicę.

Zgodnie ze statutem oraz wyjaśnieniami Dyrektora CUW przedmiotem działalności podstawowej CUW jest obsługa ww. jednostek w zakresie: finansowo-księgowym (prowadzenie dzienników, sporządzanie sprawozdań budżetowych, statystycznych oraz wymaganych dla placówek oświatowych, projektowanie budżetu, prowadzenie ksiąg inwentarzowych, prowadzenie rejestrów VAT); kadrowo-płacowym (prowadzenie akt osobowych wszystkich pracowników obsługiwanych jednostek, obsługa wynagrodzeń i pochodnych, rozliczenia podatkowe pracowników jednostek

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁴ Uchwała nr XXVII/266/16 z dnia 29 września 2016 r. w sprawie utworzenia Centrum Usług Wspólnych w Wyszakowie oraz nadania statutu.

obsługiwanym, sporządzanie sprawozdań). Ponadto CUW realizuje zadania wynikające z ustawy o systemie informacji oświatowej, organizuje dowożenie uczniów do szkół, w tym uczniów niepełnosprawnych, sprawuje kontrolę spełniania obowiązku nauki przez młodzież w wieku 16-18 lat zamieszkałą na terenie Gminy Wyszaków, a także prowadzi zamówienia publiczne dla obsługiwanych jednostek oświatowych. Zgodnie z § 6 ust. 2 pkt 12 Statutu, jednym z zadań CUW było „prowadzenie dla jednostek obsługiwanych wspólnych zamówień publicznych w zakresie dostawy usług i towarów w szczególności pomocy dydaktycznych, sprzętu oraz utrzymania czystości.”

(akta kontroli str. 2-30, 316-318)

Burmistrz Wyszkowa wskazał, że głównymi przesłankami powołania CUW było zapewnienie wspólnej obsługi księgowo-kadrowo-płacowej gminnych szkół i przedszkoli, w celu zoptymalizowania kosztów tego rodzaju usług oraz zapewnieniu łatwiejszej i szybszej komunikacji z obsługiwanymi jednostkami. Podał również, że pozwoliło to na bardziej wydajne wykorzystanie zasobów ludzkich i technicznych oraz szybszą dostępność do danych niezbędnych przy podejmowaniu strategicznych decyzji związanych z zarządzaniem oświatą na terenie Gminy Wyszaków. Podał również, że prowadzenie przez CUW zamówień publicznych na rzecz obsługiwanych jednostek oświatowych nie było istotną przesłanką braną pod uwagę przy jego tworzeniu. Wobec powyższego zdecydowano, że CUW (tak jak realizował to Zespół Obsługi Placówek Oświatowych) będzie organizowało zamówienie na dowóz dzieci do szkół oraz utrzymanie czystości w szkołach. Kwestie pozostałe takie jak zakup pomocy dydaktycznych czy wyposażenia nie stanowiły priorytetu zadaniowego dla CUW ze względu na niewysokie kwoty określone w planach finansowych obsługiwanych przez CUW placówek oświatowych.

(akta kontroli str. 312-315)

Zasady przeprowadzania postępowań o udzielenie zamówień publicznych zostały określone w Zarządzeniu Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Wyszkowie w sprawie wprowadzenia Regulaminu postępowania w sprawach o udzielenie zamówień publicznych na dostawy i usługi w CUW⁵. W Regulaminie tym określono zasady prowadzenia postępowań w sprawach o udzielanie zamówień publicznych w podziale na zamówienia o wartości szacunkowej powyżej 30 tys. euro, oraz poniżej 30 000 euro, a powyżej 40 000 zł brutto. Kwestie prowadzenia tych postępowań zostały uregulowane również w Zarządzeniu Dyrektora CUW w sprawie wprowadzenia Regulaminu Pracy Komisji Przetargowej⁶.

Pracownicy w CUW przygotowywali plany zamówień publicznych, które publikowano na stronie internetowej, za wyjątkiem planu na rok 2019, co zostało szerzej opisane w sekcji *stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 23-65)

Bezpośredni proces przygotowania i realizacji postępowań przetargowych (tj. przygotowania dokumentacji przetargowej, przygotowania ogłoszeń, udzielania odpowiedzi, zbierania ofert, przygotowywania umów itp.), zgodnie z regulaminem organizacyjnym oraz zakresami obowiązków osób zatrudnionych w CUW, należał do jednej osoby, zatrudnionej na stanowisku specjalisty ds. organizacyjnych. Ponadto dwie inne osoby brały udział w pracach komisji przetargowych.

(akta kontroli str.23-42, 67)

⁵ Nr 5/2016 z dnia 2 listopada 2016 r.

⁶ Nr 6 z dnia 2 listopada 2016 r.

W CUW w latach 2018-2020 (do 10 sierpnia 2020 r.) zostało przeprowadzonych osiem postępowań o udzielenie zamówienia publicznego na rzecz obsługiwanych jednostek oświatowych, w tym sześć z nich zakończyło się podpisaniem 19 umów o łącznej wartości 1 616 019,21zł brutto⁷.

W 2018 r. przeprowadzono trzy postępowania w trybie przetargu nieograniczonego, zakończone podpisaniem 11 umów na usługi o łącznej wysokości 1 340 027,64 zł brutto, z tego:

- 607 808,00 zł brutto dotyczyło utrzymania czystości w szkołach na terenie Gminy Wyszaków w 2019 r. W wyniku przeprowadzonego zamówienia siedem szkół podstawowych obsługiwanych przez CUW podpisało umowy z wybranym wykonawcą zamówienia. Decyzją organu prowadzącego, dyrektorów przedszkoli oraz Dyrektora CUW z prowadzonego postępowania zostały włączone przedszkola, z uwagi na inny charakter pracy tych jednostek i inne potrzeby dotyczące świadczenia tej usługi. Ponadto, wyłączono również dwie szkoły podstawowe oraz świetlicę, z uwagi na zatrudnione w tych placówkach osoby sprząające;

- 392 755,80 zł brutto dotyczyło dowozu dzieci do szkół na terenie Gminy Wyszaków w okresie 1 stycznia 2019 – 31 grudnia 2019 r. Zamówienie to obejmowało kompleksową usługę dowozu dzieci pełnosprawnych do szkół podstawowych na terenie gminy. W wyniku przeprowadzonego zamówienia CUW podpisało trzy umowy z trzema wykonawcami na realizację tej usługi;

- 339 463,84 zł brutto dotyczyło dowozu dzieci niepełnosprawnych do Ośrodka szkolno-wychowawczego, szkół i przedszkoli na terenie gminy Wyszaków w okresie od 1 stycznia 2019 r. do 31 grudnia 2019 r. Zamówienie to obejmowało kompleksową usługę dowozu dzieci niepełnosprawnych do placówek oświatowych na terenie gminy Wyszaków. CUW podpisało umowę z jednym wykonawcą na realizację tej usługi.

W 2019 r. CUW przeprowadziło pięć postępowań (dwa z nich zostały unieważnione z uwagi na niewpłynięcie żadnej oferty⁸) o udzielenie zamówienia publicznego zakończone podpisaniem ośmiu umów w wyniku których poniesiono do końca lipca 2020 r. wydatki w kwocie 275 991,57 zł brutto, z tego:

- 99 074,88 zł brutto dotyczyło dowozu dzieci niepełnosprawnych do Ośrodka szkolno-wychowawczego, szkół, przedszkoli na terenie gminy Wyszaków w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. Zamówienie przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego obejmowało kompleksową usługę dowozu dzieci niepełnosprawnych do placówek oświatowych na terenie gminy Wyszaków. CUW podpisało umowę z jednym wykonawcą na realizację tej usługi;

- 67 410,92 zł brutto dotyczyło dowozu dzieci do szkół na terenie gminy Wyszaków w okresie od 1 stycznia 2020 r. do 31 grudnia 2020 r. Zamówienie przeprowadzone w trybie przetargu nieograniczonego obejmowało kompleksową usługę dowozu dzieci pełnosprawnych do szkół podstawowych na terenie gminy. W wyniku przeprowadzonego zamówienia CUW podpisało trzy umowy z trzema wykonawcami na realizację tej usługi;

- 109 505,77 zł brutto dotyczyło kompleksowej dostawy gazu ziemnego do szkół na terenie gminy Wyszaków w okresie 1 stycznia 2020 r. – 31 grudnia 2020 r. W wyniku przeprowadzonego zamówienia w trybie „zamówienia z wolnej ręki” (po uprzednim dwukrotnym unieważnieniu postępowania w trybie przetargu nieograniczonego),

⁷ Wartość brutto: w 2019 r. – 1 340 027,64 zł, w 2020 r. – do końca lipca 2020 r. – 275 991,57 zł.

⁸ Postępowania na kompleksową dostawę gazu ziemnego do szkół na terenie gminy Wyszaków w okresie stycznia 2020 – 31 grudnia 2020 r.

cztery szkoły podstawowe znajdujące się na terenie gminy Wyszaków, podpisały umowy na dostawę gazu ziemnego. Do postępowania tego zostały włączone tylko cztery obsługiwane przez CUW placówki oświatowe, z uwagi na to, że jedna placówka była ogrzewana olejem opałowym, jedna była związana z umową z dotychczasowym dostawcą gazu, a pozostałe placówki były przyłączone do sieci obsługiwanej przez Przedsiębiorstwo Energetyki Ciepłej w Wyszakowie.

(akta kontroli str. 2-6, 68-72, 90-103, 307-311)

W CUW w okresie od 1 stycznia 2018 r. do końca lipca 2020 r. nie przeprowadzono jakiegokolwiek postępowania o udzielenie zamówienia publicznego o wartości szacunkowej przekraczającej 30 000 euro na własne potrzeby. Natomiast poniżej tego progu postępowania o udzielenie zamówień były przeprowadzane w trybie zapytań ofertowych skierowanych do potencjalnych wykonawców. Zarówno w 2018 jak i w 2019 r. postępowania te były przeprowadzane na usługi, których przedmiotem zamówienia było utrzymanie czystości w budynku CUW i w budynku archiwum CUW oraz ochrona tych budynków. Łącznie zostało przeprowadzonych sześć postępowań, w wyniku których zawarto sześć umów na kwotę ogółem 46 521,00 zł brutto.

(akta kontroli str. 2-6, 73-74, 90-103)

Badanie, którym objęto trzy z ośmiu postępowań przeprowadzonych przez CUW na rzecz jednostek obsługiwanych o łącznej wartości 1 110 069,57 zł brutto⁹, wykazało, że były one prowadzone zgodnie z wewnętrznymi regulacjami dotyczącymi prowadzenia postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Ustalono, że w CUW nie korzystano ze środków komunikacji elektronicznej (np. z platformy/systemu) przy planowaniu i realizacji zamówień publicznych

(akta kontroli str.2-8, 42-73, 104-306)

W okresie objętym kontrolą w CUW nie udzielano żadnego zamówienia publicznego wspólnie z innymi podmiotami gminnymi jak i podmiotami innych jednostek samorządu terytorialnego.

W CUW nie określono procedur w zakresie przygotowania i realizacji zamówień publicznych, np. dotyczących informowania organu założycielskiego o postępowaniach czy współpracy pomiędzy CUW a jednostkami obsługiwanyymi dotyczących przystępowania tych jednostek do zamówień publicznych organizowanych przez CUW, w tym zbierania od nich zapotrzebowań na zakupy. Dyrektor CUW wyjaśniła, że wszelkie informacje, w tym informacje dotyczące postępowań o udzielenie zamówienia publicznego były przekazywane Burmistrzowi i Radzie Miejskiej ustnie podczas cyklicznych spotkań w ramach bieżącej współpracy. Natomiast decyzja o włączeniu jednostki obsługiwanej do danego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego odbywała się w uzgodnieniu z dyrektorem tej jednostki oraz z przedstawicielami organu założycielskiego.

Dyrektor CUW wskazała ponadto, że CUW mając dostęp na bieżąco do całości dokumentacji księgowej obsługiwanych jednostek na bieżąco analizował i weryfikował plany finansowe jednostek obsługiwanych, pod kątem uzyskania jak najlepszych efektów wydatkowania środków publicznych.

W okresie objętym kontrolą (2018-2020) organ założycielski nie prowadził w CUW kontroli w zakresie udzielania przez CUW zamówień publicznych.

⁹ 1. Utrzymanie czystości w szkołach na terenie gminy Wyszaków w 2019 r.; 2. Dowóz dzieci do szkół gminy Wyszaków w okresie 1 stycznia -31 grudnia 2019 r.; 3. Kompleksowa dostawa gazu ziemnego do szkół na terenie gminy Wyszaków od 1 stycznia do 31 grudnia 2020 r. (kwota brutto wydatkowana do końca lipca 2020 r. – 109 505,77 zł)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono, że pomimo sporządzenia planu postępowań o udzielenie zamówień publicznych jakie CUW zamierza przeprowadzić w 2019 r., nie został on zamieszczony na stronie internetowej CUW. Było to niezgodne z art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 1994 r. Prawo zamówień publicznych¹⁰, zgodnie z którym zamawiający nie później niż 30 dni od dnia przyjęcia budżetu lub planu finansowego przez uprawniony organ, sporządza plan postępowań o udzielenie zamówień, jakie przewiduje przeprowadzić w danym roku finansowym oraz zamieszcza go na stronie internetowej.

Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w Wyszkowie wyjaśnił, że niezamieszczenie planu zamówień publicznych na 2019 r. wynikało z niedopatrzenia pracownika Centrum.

(akta kontroli str.23-41, 75-79, 307-311)

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie przygotowanie organizacyjne CUW do planowania i udzielania zamówień publicznych na rzecz jednostek obsługiwanych. Przygotowanie organizacyjne CUW, pozwalało na rzetelne i terminowe udzielanie zamówień publicznych na rzecz obsługiwanych jednostek oświatowych gminy. Osoby odpowiedzialne za przygotowanie i przeprowadzenie postępowań przetargowych posiadały przypisane zakresy obowiązków. Pomimo braku formalnych, uregulowań współpraca z kierownikami jednostek obsługiwanych, w zakresie zamówień publicznych przeprowadzanych przez CUW układała się w sposób prawidłowy. Niemniej jednak, zdaniem NIK wprowadzenie formalnych procedur współpracy mogłoby się przyczynić do efektywniejszej realizacji zadań związanych z prowadzeniem zamówień publicznych organizowanych przez CUW w Wyszkowie na rzecz tych jednostek.

OBSZAR

2. Efekty udzielania zamówień publicznych przez Centrum Usług Wspólnych

Opis stanu
faktycznego

Dyrektor CUW podała, że organizowanie przez CUW zamówień publicznych dla wszystkich lub części jednostek obsługiwanych odbywać się będzie jedynie w przypadkach, w których wartość przedmiotu zamówienia będzie przekraczała równowartość kwoty wynoszącej 30 000 euro. Zdecydowano, że w przypadku mniejszych zamówień każda jednostka oświatowa dokona zakupów indywidualnie, zgodnie z potrzebami związanymi z organizacją roku szkolnego.

(akta kontroli str. 75-78, 307-311)

CUW nie prowadziło analiz pod kątem oszczędności i efektów (finansowych i rzeczowych) przeprowadzania zamówień publicznych za wyjątkiem zamówienia na usługi na utrzymanie czystości w szkołach. Analizy efektywności zamawiania takich usług przez CUW na rzecz jednostek obsługiwanych przeprowadzone w 2019 r. (na podstawie danych z lat 2012-2018) oraz w 2020 r. (porównanie cen bieżących i z lat poprzednich) wskazały na konieczność rezygnacji z przeprowadzania wspólnego przetargu na tą usługę przez CUW. Stwierdzono, że niższe koszty można uzyskać poprzez zapytania ofertowe kierowane do potencjalnych oferentów przez każdą placówkę oświatową indywidualnie. Powodem rezygnacji były również niezadawalające efekty jakościowe świadczenia tej usługi, o czym świadczyły liczne

¹⁰ tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1843.

skargi dyrektorów, rodziców i uczniów placówek oświatowych. Powyższe przesłanki zdecydowały, że w 2020 r. zrezygnowano z przeprowadzania przetargu na utrzymanie czystości przez CUW na rzecz jednostek obsługiwanych. Dyrektor CUW wskazała również, że w wyniku realizowania usługi przez jeden podmiot w kilku placówkach utrudniony był element egzekwowania wykonania zapisów dotyczących rzetelnego realizowania świadczenia usług utrzymania czystości. Dyrektor CUW wskazała ponadto, że w wyniku rezygnacji z organizacji jednego postępowania na utrzymanie czystości, osiągnięto głównie efekt jakościowy, poprzez zapewnienie dzieciom bezpiecznych i higienicznych warunków pracy.

(akta kontroli str. 2-8,307-311)

Przeprowadzone przez NIK porównanie cen usługi utrzymania czystości w szkołach na terenie Gminy Wyszaków uzyskanych przez CUW w 2019 r. w postępowaniu przetargowym¹¹ na rzecz jednostek obsługiwanych, z cenami takich usług uzyskanych w 2020 r. samodzielnie przez szkoły wykazało trafność analiz przeprowadzonych przez CUW. Ustalono, że przy podobnych zakresach prac¹² miesięczny koszt dla siedmiu szkół w 2019 r. wyniósł 61 254,00 zł brutto, a w 2020 r. 62 210,00 zł brutto. W przypadku dwóch szkół w 2020 r. koszt był niższy niż w postępowaniu dotyczącym 2019 r., natomiast w przypadku pięciu szkół kwoty te nieznacznie wzrosły. Nieznaczny wzrost kosztów ogółem (o 956,00 zł) był w pełni uzasadniony wskaźnikiem inflacji oraz wzrostem wynagrodzenia minimalnego za pracę.

Zatem w wyniku postępowania na rzecz jednostek obsługiwanych prowadzonego przez CUW dotyczącego świadczenia tej usługi w 2019 r. nie osiągnięto efektu oszczędności w stosunku do zamówień prowadzonych indywidualnie przez poszczególne szkoły. Ponadto, jak wyjaśniła Dyrektor CUW, poprzez organizowanie zamówienia oddzielnie przez każdą szkołę, osiągnięto efekt jakościowy, poprzez lepszą współpracę kierownictwa jednostek oświatowych z wykonawcami usługi utrzymania czystości. Dyrektor CUW podkreśliła, że efekt ten został osiągnięty, tym samym zapewniono uczniom bezpieczne i higieniczne warunki do nauki.

(akta kontroli str. 2-8, 104-273, 307-311)

Zdaniem NIK sporządzanie analiz, a także dokumentacji z przeprowadzonych analiz mogłoby posłużyć do podjęcia decyzji o organizacji zamówienia publicznego przeprowadzanego przez CUW na rzecz jednostek obsługiwanych, zarówno prowadzonego w reżimie ustawy prawo zamówień publicznych (o wartości szacunkowej powyżej 30 000 euro), jak i w reżimie uregulowań wewnętrznych (poniżej wartości szacunkowej 30 000 euro). Przeprowadzone analizy, a w ich następstwie przeprowadzone postępowania mogłyby się przyczynić do uzyskania oszczędności w budżetach obsługiwanych jednostek oświatowych. Wskazane jest zatem prowadzenie takich analiz i dokumentowanie ich w celu dokonania oceny, czy ewentualne postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przyniosłyby oszczędności oraz byłyby bardziej efektywne niż dokonywanie zakupów i dostaw samodzielnie przez obsługiwane jednostki oświatowe.

Dyrektor CUW wskazała, że analizy takie były przeprowadzane i polegały na szacowaniu wartości zakupów. W wyniku tych „analiz” podejmowano decyzje o nieorganizowaniu przez CUW zamówień publicznych na rzecz obsługiwanych

¹¹ Usługa obejmowała postępowanie przetargowe dla siedmiu szkół obsługiwanych przez CUW w Wyszkanie.

¹² Za wyjątkiem jednej SP nr 5 w Wyszkanie, gdzie w 2020 r. zmniejszona została powierzchnia objęta świadczoną usługą utrzymania w czystości w porównaniu do roku 2019. W 2019 r. było to 4482m², a w 2020r. – 3915m². W tym przypadku zmniejszyła się również wysokość świadczenia dla wykonawcy usługi – w 2019 r. wynosiła 14 760,00 zł brutto/ miesięcznie, a w 2020 r. 12 800,00 zł brutto/miesięcznie.

jednostek, z uwagi na nieprzekroczenie kwoty 30 000 euro, co wiązało się z brakiem konieczności organizowania przetargu.

(akta kontroli str. 307-311)

Zdaniem NIK oszacowanie wstępne wartości ewentualnych zakupów dokonywanych przez obsługiwane placówki, nie jest sporządzeniem analizy pod kątem oszczędności i efektów jaki można by osiągnąć poprzez organizację zamówienia publicznego na rzecz wielu jednostek obsługiwanych, głównie na różnego rodzaju usługi niezbędne do realizacji zadań jednostek oświatowych jak i dostawy w szczególności różnorodnego sprzętu biurowego i pomocy dydaktycznych. Analiza taka obejmowałaby oprócz oszacowania wartości ewentualnych potrzeb i zakupów dokonywanych przez jednostki obsługiwane przez CUW, jak i koszty ponoszone na różnego rodzaju usługi, dokonania porównania cen jakie poszczególne placówki płać za poszczególne towary i usługi oraz rozeznanie rynku czy przy większej skali zamówienia osiągnięto by oszczędności. Powyższe potwierdza analiza w zakresie świadczenia usługi utrzymania czystości w szkołach, w wyniku której zrezygnowano z przeprowadzenia zamówienia publicznego organizowanego przez CUW na rzecz jednostek obsługiwanych na świadczenie tego rodzaju usług, osiągając w wyniku takiego działania efekty jakościowe, a nie ponosząc przy tym większych nakładów finansowych.

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie przeprowadzenie przez CUW analizy dotyczącej efektów udzielenia zamówienia publicznego zorganizowanego na rzecz jednostek obsługiwanych w zakresie utrzymania czystości w szkołach i podjęcie decyzji przez CUW o udzieleniu tego zamówienia indywidualnie przez każdą obsługiwaną jednostkę. Zdaniem NIK, decyzja o zrezygnowaniu z przeprowadzania przez CUW postępowania na realizację usług utrzymania czystości była zasadna, wobec braku oszczędności w porównaniu z zamówieniami prowadzonymi samodzielnie przez szkoły, jak również z uwagi na osiągnięcie lepszego efektu jakościowego świadczonej usługi. Uwzględniając wysoką przydatność wyników powyższej analizy dla gospodarowania środkami publicznymi, należy podkreślić zasadność rozszerzenia analiz efektywnościowych także na inne dostawy i usługi, zwłaszcza, że CUW w niewielkim zakresie przeprowadza postępowania o udzielenie zamówień publicznych na rzecz obsługiwanych jednostek oświatowych, zarówno przekraczających kwotę 30 000 euro, jak i poniżej tej kwoty. Zdaniem NIK, wyniki analiz dotyczących innych zamówień zoptymalizują decyzje zakupowe, zwłaszcza w dłuższej perspektywie czasowej.

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia wniosek o umieszczanie planu zamówień publicznych na stronie internetowej CUW, zgodnie z dyspozycją art. 13a ust. 1 ustawy Prawo zamówień publicznych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Administracji Publicznej Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 14 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, września 2020 r.

Kontroler
Marcin Chojnacki
Główny specjalista kontroli
państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Administracji Publicznej
Dyrektor
Bogdan Skwarka

.....
podpis

.....
podpis