



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Budżetu i Finansów

KBF-4114-002-06/2014

I/14/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 52 31, F +48 22 444 52 24

kbf@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/14/004 – Wykonywanie przez podmioty upoważnione kontroli zawierania ubezpieczeń obowiązkowych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Budżetu i Finansów
Kontroler	Renata Izdebska-Biniek, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88730 z dnia 4 sierpnia 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Pruszkowie, ul. J.I. Kraszewskiego 14/16, 05-800 Pruszków
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jan Starzyński, Prezydent Miasta Pruszkowa (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie sprawowanie przez Urząd Miejski w Pruszkowie kontroli zawierania ubezpieczeń obowiązkowych przez organizatorów odpłatnych sportowych imprez masowych w latach 2012 – I połowa 2014 r. Analogicznej kontroli nie sprawowano w przypadku odpłatnych imprez masowych o charakterze kulturalnym.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Przy wydawaniu zezwolenia na organizację imprez masowych o charakterze sportowym Urząd sprawdzał zamieszczenie we wniosku organizatora sportowych imprez masowych informacji o posiadaniu ubezpieczenia wraz ze wskazaniem ubezpieczyciela. W przypadku braku takiej informacji skutecznie domagał się złożenia dokumentów potwierdzających zawarcie umowy ubezpieczenia. W odniesieniu do odpłatnych imprez o charakterze kulturalnym nie wymagano od organizatora informacji o zawartym ubezpieczeniu lub załączenia polisy ubezpieczeniowej.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

Z Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pruszkowie wynika, że za przyjmowanie zgłoszeń o organizowanych imprezach artystycznych lub rozrywkowych oraz przygotowywanie decyzji o zezwoleniu na organizowanie takich imprez masowych odpowiada Biuro Promocji i Kultury Miasta, a za przyjmowanie zgłoszeń o organizowanych imprezach sportowych i turystycznych oraz za przygotowywanie decyzji o zezwoleniu na organizowanie imprez masowych odpowiada pracownik zatrudniony na stanowisku do spraw Sportu.

(dowód: akta kontroli str. 77-80)

Zgodnie z art. 53 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych¹, organizator imprezy, na którą wstęp jest odpłatny, jest zobowiązany do

¹ Dz.U. z 2013 r. poz. 611 ze zm.

zawarcia umowy ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej za szkody wyrządzone osobom uczestniczącym.

Art. 27 ww. ustawy przewiduje, że organ wydający decyzję może zażądać od organizatora dodatkowej dokumentacji, m. in. w postaci dokumentu poświadczającego spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 53 ust. 1.

W latach 2012- I półrocze 2014 r. Prezydent Miasta wydał dwadzieścia pozytywnych decyzji dotyczących organizowania imprez masowych. Dwanaście imprez miało charakter odpłatny i zgodnie z art. 53 przywołanej wyżej ustawy podlegało obowiązkowi ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej organizatora. Dotyczyło to dziesięciu imprez o charakterze sportowym i dwóch imprez o charakterze kulturalnym.

(dowód: akta kontroli str. 10-16)

W przypadku odpłatnych imprez o charakterze sportowym sprawdzeniu podlegało m.in. czy organizator imprezy zawarł we wniosku informację o ubezpieczeniu obowiązkowym. W siedmiu wnioskach organizator poinformował o zawarciu ubezpieczenia obowiązkowego, podając także nazwę ubezpieczyciela. Natomiast w trzech wnioskach brak było takiej informacji. W tych przypadkach na wniosek Urzędu polisy zostały dodatkowo przedłożone. W wyniku powyższej kontroli w każdym zezwoleniu na zorganizowanie imprezy masowej został zawarty zapis o ubezpieczeniu obowiązkowym organizatora.

(dowód: akta kontroli str. 8-44)

W przypadku jednej z dwóch odpłatnych imprez o charakterze kulturalnym organizator przedłożył polisę ubezpieczeniową, natomiast w kolejnej brak jest informacji o fakcie zawarcia ubezpieczenia albo przedłożenia polisy ubezpieczeniowej. Biuro Promocji i Kultury Miasta nie domagało się informacji o zawarciu ubezpieczenia, gdyż jak wynika z wyjaśnień naczelnika Biura, posiadanie ubezpieczenia nie było warunkiem wydania zezwolenia na organizowanie imprezy masowej.

(dowód: akta kontroli str. 3-5, 46-55)

IV. Wniosek

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższą ocenę wynikającą z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o wykorzystywanie uprawnień zawartych w art. 27 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i żądanie od organizatora dokumentu poświadczającego spełnienie obowiązku zawarcia umowy ubezpieczenia, o którym mowa w art. 53 ust. 1, także w przypadku imprez o charakterze kulturalnym.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli² kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli.

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania

² Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

wniosku oraz o podjętych działaniach w celu jego realizacji lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia września 2014 r.

Kontroler
Renata Izdebska-Biniek
główny specjalista
kontroli państwowej

Dyrektor
Departament Budżetu i Finansów
Stanisław Jarosz

.....
Podpis

.....
podpis