

Pan

Wojciech Misiąg

Wiceprezes

Najwyższej Izby Kontroli

Odpowiadając na Informację Najwyższej Izby Kontroli o wynikach kontroli gospodarowania rzeczowym majątkiem trwałym przez niektóre ministerstwa, urzędy centralne oraz Naczelny Sąd Administracyjny, nadesłaną przy piśmie z 2013.01.11, znak: KBF-4101-02-00/2012, uprzejmie informuję.

1. Podczas kontroli dotyczącej gospodarowania rzeczowym majątkiem trwałym zakwestionowany został przez Najwyższą Izbę Kontroli, przyjęty w Ministerstwie Rolnictwa i Rozwoju Wsi, tryb postępowania dotyczący kwalifikowania wpływów z tytułu umów użyczenia powierzchni. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi stało na stanowisku, że jako państwowa jednostka budżetowa zgodnie z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, z późn. zm.) pokrywa swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadza na rachunek dochodów budżetu państwa. Realizując powyższą zasadę wpływy uzyskiwane przez Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi z tytułu umów najmu i użyczenia, które zgodnie z art. 5 ust. 2 pkt 4 lit. a są dochodami z mienia jednostki sektora finansów publicznych, odprowadzane są na rachunek dochodów budżetu państwa.

Natomiast Najwyższa Izba Kontroli w wystąpieniu pokontrolnym wносиła o „odprowadzanie wpływów z tytułu zwrotu wydatków poniesionych w danym roku budżetowym na utrzymanie użyczonej powierzchni na rachunek wydatków”. Do powyższego wniosku Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi podtrzymując swoje stanowisko w przedmiotowej sprawie wniósł zastrzeżenie. Jednakże Kolegium Najwyższej Izby Kontroli uchwałą Nr 40/2012 z dnia 24 października 2012 r. oddaliło zgłoszone zastrzeżenie.

W uzasadnieniu do ww. uchwały podano, że umowy użyczenia nie mieszczą się w katalogu umów wymienionych w cytowanym wyżej art. 5 ust. 2 pkt 4 lit. a stanowiącym, że dochodami publicznymi są dochody z mienia jednostek sektora finansów publicznych, do których zalicza się w szczególności wpływy z umów najmu, dzierżawy i innych umów o podobnym charakterze ".

W dalszym ciągu uważam, że umowa użyczenia jest na gruncie prawa cywilnego umową o podobnym charakterze w stosunku do wymienionych umów najmu i dzierżawy, choć nie jest to istota cytowanego przepisu, ponieważ definiuje on czym są dochody publiczne z mienia jednostek sektora finansów publicznych.

Należy również podkreślić, że Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedstawiło Kolegium Najwyższej Izby Kontroli pismo Ministerstwa Finansów, Departamentu Budżetu Państwa z dnia 24 października 2012 r. znak: BP 3/405/22-2/BKB/2012/1073, w którym Ministerstwo Finansów poinformowało w przedmiotowej sprawie, że: „Przepisy ustawy o finansach publicznych nie przewidują natomiast możliwości dla państwowych jednostek budżetowych mających siedzibą na terenie Rzeczypospolitej Polskiej przeznaczania dochodów budżetu państwa, o których mowa m.in. w art. 111 pkt 8 ustawy o finansach publicznych na pokrycie wydatków, w tym również dotyczących wynajmowanego lub użyczanego mienia ".

Powyższe stanowisko Ministerstwa Finansów nie zostało uwzględnione przez Kolegium Najwyższej Izby Kontroli, ani też nie odniesiono się do niego w żadnym stopniu.

Ponadto uważam, że przeznaczanie na wydatki wpływów z tytułu umów użyczenia powierzchni w gmachu będącym siedzibą MRiRW i stanowiącym składnik majątku Skarbu Państwa, jest naruszeniem dyscypliny finansów publicznych w myśl art. 7 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, z późn. zm.), który stanowi: „Naruszeniem dyscypliny finansów publicznych jest przeznaczenie dochodów uzyskiwanych przez jednostkę budżetową na wydatki ponoszone w tej jednostce ".

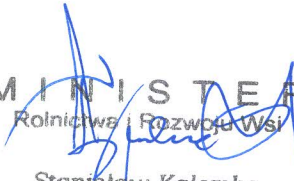
Przekazując powyższe uprzejmie informuję, że Ministerstwo prowadzi korespondencję z Ministerstwem Finansów mającą na celu uzyskanie potwierdzenia, że realizując wniosek pokontrolny Najwyższej Izby Kontroli jednostka nie naruszy dyscypliny finansów publicznych.

2. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi wystąpiło w dniu 9.10.2012 r., znak: ABA-074-18/12, do Ministra Skarbu Państwa o uzyskanie zgody na przekazanie

podmiotom zewnętrznym powierzchni w najem lub użyczenie, zgodnie z art. 43 ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 2007 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2010 r. Nr 102, poz. 651, z późn. zm.). Przedmiotowa zgoda została udzielona na mocy decyzji Ministra Skarbu Państwa Nr 107/Z/12 z dnia 14.11.2012 r.

3. Ministerstwo Rolnictwa i Rozwoju Wsi cały czas w porozumieniu z Zarządem Mienia Skarbu Państwa prowadzi działania zmierzające do przekazania nieruchomości po zlikwidowanym Instytucie Maszyn Spożywczych w Warszawie przy ul. Otwockiej 1 B do zasobu nieruchomości Skarbu Państwa. Obecnie przygotowywane są dokumenty stanowiące wyciąg z dokumentacji ww. nieruchomości, które są warunkiem niezbędnym do sporządzenia protokołu zdawczo-odbiorczego i ostatecznego przekazania nieruchomości do zasobu Skarbu Państwa.

4. Niezrozumiały jest zarzut braku wiarygodności ksiąg inwentarzowych z powodu nie wprowadzenia do ksiąg nadwyżek i niedoborów stwierdzonych po inwentaryzacji. Do wprowadzenia ww. nadwyżek i niedoborów przystąpiono niezwłocznie po zaakceptowaniu przez Dyrektora Generalnego Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi Protokołu z prac Komisji Inwentaryzacyjnej. Z uwagi na fakt, że jest to czynność materialno-techniczna o czasochłonnym charakterze, a była wykonywana przez pracowników poza ich bieżącymi obowiązkami służbowymi, ustalono termin uaktualnienia ksiąg inwentarzowych z kontrolującym Inspektorem NIK na 30.09.2012 r. Faktycznie ww. czynności zakończono wcześniej, tj. 18.09.2012 r. Podkreślam, że z żadnego przepisu prawa nie wynika termin wprowadzenia niedoborów i nadwyżek do ksiąg inwentarzowych.


MINISTER
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
Stanisław Kalemba