



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Budżetu i Finansów

KBF.410.1.13.2025

Pan
Mirośław Czekaj
Prezes Zarządu
Banku Gospodarstwa Krajowego
Bank Gospodarstwa Krajowego
Al. Jerozolimskie 7
00-950 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/001 Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. Bank Gospodarstwa Krajowego

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Bank Gospodarstwa Krajowego, Al. Jerozolimskie 7, 00-955 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Mirosław Czekaj, Prezes Zarządu od 12 kwietnia 2024 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnili: Paweł Nierada, Pierwszy Wiceprezes Zarządu, od 11 stycznia 2024 r. do 12 kwietnia 2024 r. Beata Daszyńska-Muzyczka, Prezes Zarządu, od 9 grudnia 2016 r. do 11 stycznia 2024 r.
Okres objęty kontrolą	Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2021-2023 okres kontroli obejmuje również te lata
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Budżetu i Finansów
Kontroler/Kontrolerzy	Jan Werenowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBF/10/2025 z 2 stycznia 2025 r.

(akta kontroli tom I str. 1)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli	Celem kontroli było dokonanie oceny prawidłowości realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK lub Bank) zadań związanych z obsługą bankową budżetu państwa w 2024 r., a także zebranie informacji finansowych o funduszach pozabudżetowych obsługiwanych przez BGK. Ocenie podlegały w szczególności: – obsługa rachunków bankowych, o których mowa w art. 196 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych² (dalej także: ufp), w zakresie działań dotyczących zarządzania wolnymi środkami jednostek sektora finansów publicznych oraz podmiotów nienależących do tego sektora i środków przyjętych w depozyty sądowe oraz sumy depozytowe powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury ; – obsługa płatności z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów z udziałem środków europejskich, na podstawie umów zawartych z dysponentami części budżetowych;
Zakres kontroli	Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych: – badania prawidłowości zakładania depozytów terminowych i depozytów overnight oraz naliczania odsetek; – analizy zapotrzebowań na środki w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów z udziałem środków europejskich i faktycznego poziomu wydatków związanych z realizacją zleceń płatności przez Bank; Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.

III. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie obsługę przez BGK w 2024 r. rachunków bankowych związanych z zarządzaniem przez Ministra Finansów wolnymi środkami w procesie zapewnienia płynności budżetu państwa, dochodami i płatnościami z budżetu środków europejskich oraz płatnościami z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Bank w ramach prowadzenia bankowej obsługi budżetu państwa i budżetu środków europejskich, działając na podstawie przepisów ufp i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa⁴, prawidłowo i terminowo wykonywał obowiązki związane z przyjmowaniem wolnych środków przekazywanych Ministrowi Finansów w depozyt lub zarządzanie oraz ich zwrotem, a także z obsługą depozytów sądowych i prokuratorskich. BGK bezzwłocznie realizował polecenia

² Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm.

³ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 259, ze zm.

przelewów środków z rachunku dochodów budżetu środków europejskich na rachunki, z których były dokonywane płatności oraz środków z rachunku budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów z udziałem środków europejskich.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR	Obsługa rachunków bankowych w zakresie środków przekazanych Ministrowi Finansów w depozyt i zarządzanie, rachunków specjalnych i sprzedaż walut obcych
Opis stanu faktycznego	Na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych, rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie⁶ (dalej: rozporządzenie MF w sprawie wolnych środków) BGK obsługiwał rachunki Ministra Finansów, jednostek sektora finansów publicznych, a także podmiotów niebędących jednostkami sektora finansów publicznych, zaliczanych do sektora instytucji rządowych i samorządowych na podstawie art. 48 ust. 1 i 2, art. 78b ust. 2 oraz art. 78d ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zasady prowadzenia przez BGK rachunków bankowych były określone w umowach zawartych z Ministrem Finansów i ww. jednostkami objętymi mechanizmem przekazywania wolnych środków Ministrowi Finansów. W 2024 r. konsolidacją objęto 437 jednostek. Bank prowadził dla tych jednostek 2974 rachunki bankowe do gromadzenia wolnych środków, przekazywanych na rachunki Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie. Ponadto na koniec 2024 r. w BGK prowadzono 836 rachunków depozytowych w złotych i 2240 rachunków w walutach obcych dla 279 sądów: rejonowych, okręgowych, apelacyjnych i wojskowych oraz 116 rachunków depozytowych w złotych i 464 w walutach obcych dla 58 prokuratur. (akta kontroli: tom I str. 5-8) Na koniec 2024 r. Minister Finansów posiadał na rachunkach służących konsolidacji wolnych środków i na rachunkach depozytowych sądów i prokuratur łącznie 125 040,3 mln zł, tj. o 34,4 % więcej niż na koniec 2023 r. Na kwotę tę złożyły się środki przyjęte w depozyty terminowe w wysokości 43 902,7 mln zł, depozyty overnight⁷ 70 912,6 mln zł oraz środki na rachunkach depozytowych O/N sądów 8520,3 mln zł i prokuratur 1704,7 mln zł.

⁵ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Dz. U. poz. 1864.

⁷ Depozyt overnight – depozyt otwierany na koniec każdego dnia roboczego na podstawie stałego zlecenia posiadacza rachunku dla banku i zwracany na początku następnego dnia roboczego (dalej: O/N).

Średni stan dzienny środków przekazanych w depozyt overnight w 2024 r. wyniósł 71 875,9 mln zł, a średni stan dzienny depozytów terminowych w 2024 r. wyniósł 25 566,2 mln zł⁸.

Podmioty zobowiązane lub uprawnione w 2024 r. przekazały Ministrowi Finansów w depozyt lub zarządzanie terminowe środki finansowe w formie 3371 lokat.

W związku z konsolidacją wolnych środków oraz zarządzaniem depozytami sądów i prokuratur, Bank w 2024 r. naliczył i wypłacił w imieniu Ministra Finansów odsetki w wysokości 5004,8 mln zł, tj. o 24,3 % niższe niż w 2023 r. Na kwotę tą złożyły się odsetki w kwocie 1219,7 mln zł z tytułu zakończonych w 2024 r. 3277 lokat terminowych, w tym 2853 depozytów przekazanych w 2024 r., oprocentowanie środków przyjętych w depozyty lub zarządzanie O/N w kwocie 3282,0 mln zł oraz depozytów O/N sądów – 424,6 mln zł i prokuratur – 78,5 mln zł.

W 2024 r. siedem instytucji dokonało wcześniejszego rozwiązania 26 depozytów terminowych i środków przyjętych w zarządzanie terminowe przez BGK na łączną kwotę 122,8 mln zł, co skutkowało niewypłaceniem odsetek od zdeponowanych kwot tym jednostkom. W przypadku dochowania przez te podmioty terminów, na jakie pierwotnie zostały zdeponowane ich wolne środki, Bank wypłaciłby odsetki w łącznej wysokości 2,3 mln zł. Największy kwotowo depozyt zerwany przed terminem o wartości 20 mln zł rozwiązano po czterech dniach od założenia. Odsetki za pełny okres (7 dni) utrzymania depozytu wyniosłyby 19,5 tys. zł. Największe odsetki w kwocie 547,2 tys. zł, które nie zostały wypłacane dotyczyły depozytu na kwotę 9 mln zł zerwanego po 231 dniach.

W 2024 r. nie wystąpiły przypadki odrzucenia zleceń założenia depozytów dla klientów BGK, jak również opóźnień realizacji tych zleceń, spowodowanych awarią systemu BGK24.

(akta kontroli: tom I str. 9-23)

Kontrola prawidłowości obsługi przez BGK pięciu największych lokat terminowych jednostek przekazujących wolne środki Ministrowi Finansów na łączną kwotę 5508 mln zł oraz pięciu największych depozytów O/N na łączną kwotę 49 941,7 mln zł wykazała, że BGK zakładał i zwracał środki z zakończonych lokat zgodnie z zasadami określonymi w ufp oraz rozporządzeniu MF w sprawie wolnych środków. W zbadanej próbie lokat odsetki zostały naliczone prawidłowo i wyniosły dla depozytów terminowych 22,9 mln zł, a depozytów O/N – 9,7 mln zł.

Kontrola dziesięciu depozytów złotych wybranych z bazy rachunków depozytowych Ministra Finansów w BGK na kwotę 154,1 mln zł wykazała, że odsetki od środków złożonych na tych rachunkach w kwocie 0,2 mln zł zostały naliczone w wysokościach wynikających z art. 83a ust. 3 ufp oraz zgodnie z postanowieniami zawartych umów.

(akta kontroli: tom I str. 64)

Na podstawie umowy⁹ zawartej z Ministrem Finansów BGK otwiera i prowadzi na rzecz Ministra rachunki lokat terminowych w złotych oraz prowadzi transakcje warunkowe na papierach wartościowych.

⁸ Uwzględniono depozyty O/N i terminowe założone w 2023 r., a kończące się w 2024 r.

⁹ Umowa z 6 lutego 2023 r. r. w sprawie prowadzenia rachunków bankowych specjalnych oraz zawierania transakcji warunkowych.

W ramach obsługi tych rachunków¹⁰ BGK otworzył w 2024 r. 272 rachunki depozytów terminowych, od których naliczył i przekazał na rachunek Ministra Finansów odsetki w kwocie 1716,5 mln zł. Bank otworzył także 347¹¹ rachunków depozytów O/N od których naliczył i przekazał na rachunek Ministra Finansów odsetki w wysokości 190,9 mln zł. Średniomiesięczna roczna wartość depozytów terminowych wyniosła 19 601,4 mln zł, a rachunków depozytowych O/N 3450,0 mln zł.

Na podstawie umowy rachunków bankowych i innych usług, zawartej 9 czerwca 2017 r. pomiędzy BGK a Ministrem Rozwoju i Finansów, Minister Finansów założył w BGK w 2024 r. 23 walutowe depozyty terminowe na łączną kwotę 5755 mln dolarów amerykańskich (odsetki od tych depozytów wyniosły 21,8 tys. dolarów amerykańskich) oraz 80 depozytów w euro na łączną kwotę 23 600 mln od których odsetki wyniosły 59,7 mln euro. Odsetki od depozytów walutowych zostały prawidłowo naliczone i przekazane na rachunek Ministra Finansów.

Na zlecenie Ministra Finansów w 2024 r. BGK przeprowadził 182 transakcje sprzedaży euro na łączną kwotę 4178 mln oraz 29 transakcji sprzedaży dolarów amerykańskich na łączną kwotę 800 mln zł.

(akta kontroli: tom I str. 65-130)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie obsługę przez Bank Gospodarstwa Krajowego zbadanych rachunków w zakresie zarządzania wolnymi środkami jednostek sektora finansów publicznych. Były one prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz postanowieniami zawartych przez Bank umów.

OBSZAR

Obsługa płatności z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich

Opis stanu
faktycznego

W 2024 r. obowiązywało sześć umów na krajowe współfinansowanie realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich, zawartych przez BGK z Ministrem Rodziny i Polityki Społecznej (dwie umowy), Ministrem Zdrowia, Ministrem Klimatu i Środowiska oraz Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej (dwie umowy). W związku z realizacją programów operacyjnych finansowanych z udziałem środków europejskich instytucje upoważnione w 2024 r. złożyły 506 zleceń płatności z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania na łączną kwotę 69,4 mln zł.

Kontrola dziesięciu największych kwotowo zleceń płatności zrealizowanych w 2024 r. w ramach perspektywy Finansowej (2014-2020) oraz Perspektywy Finansowej (2021-2027) na łączną kwotę 15,9 mln zł wykazała, że były one wykonane zgodnie z dyspozycjami dysponentów i zapisami zawartych umów. Na podstawie zbadanej próby stwierdzono, że na rachunkach prowadzonych

¹⁰ Rachunki lokat terminowych specjalnych służą tylko do lokowania środków przekazanych przez Ministra Finansów.

¹¹ Zostały uwzględnione dwie lokaty O/N z datą zapadalności 2 stycznia 2025 r. na kwotę 24 800 mln zł, z kwotą odsetek 0,7 mln zł.

przez BGK w ramach współfinansowania krajowego gromadzono środki niezbędne do realizacji zleceń płatności.

(akta kontroli: tom I str. 131-133)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Bank Gospodarstwa Krajowego zadań związanych z obsługą bankową płatności budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich.

OBSZAR

Analiza danych i informacji o funduszach pozabudżetowych obsługiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego

Opis stanu
faktycznego

W 2024 r. Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach działalności zleconej prowadził obsługę 20 funduszy powołanych, powierzonych lub przekazanych do obsługi przez BGK na podstawie odrębnych ustaw.

Fundusze te nie posiadają osobowości prawnej, a zakres zadań, za które odpowiada BGK oraz podmioty uprawnione do dysponowania środkami funduszy, został uregulowany w ustawach powołujących te fundusze. Aktywa i zobowiązania tych funduszy nie były wykazywane w bilansie BGK i były osobno prezentowane w sprawozdaniach finansowych.

W związku z wyczerpaniem środków 20 grudnia 2024 r. uległ likwidacji Rządowy Fundusz Rozwoju Mieszkalnictwa.

Na podstawie danych pozyskanych z BGK (w ujęciu kasowym) ustalono, że na koniec 2023 r. stan wolnych środków na rachunkach dziewiętnastu funduszy wyniósł 29 489,6 mln zł.

Zadłużenie funduszy na koniec 2023 r. wyniosło ogółem 276 962,7 mln zł i wynikało z zadłużenia czterech funduszy, tj. Krajowego Funduszu Drogowego w wysokości 63 539,7 mln zł (w tym z tytułu zaciągniętych kredytów 42 149,4 mln zł oraz obligacji wyemitowanych przez BGK na rzecz funduszu w kwocie 21 390,3 mln zł), Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w wysokości 27 884,3 mln zł (w tym z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 20 949,3 mln zł oraz obligacji wyemitowanych przez BGK na rzecz funduszu w kwocie 6935,0 mln zł), Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 odpowiednio 172 198,5 mln zł i Funduszu Pomocy w wysokości 13 340,2 mln zł z tytułu wyemitowanych przez BGK na rzecz funduszu obligacji.

Na koniec 2023 r. siedem funduszy obsługiwanych przez BGK posiadało w swoich aktywach obligacje skarbowe o wartości 4060,2 mln zł, w tym Fundusz Kolejowy o wartości 2557,2 mln zł, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 787,6 mln zł, Fundusz Wsparcia Kredytobiorców – 200,9 mln zł Rządowy Funduszu Rozwoju Mieszkalnictwa – 192,8 mln zł, Krajowy Fundusz Drogowy - 191,4 mln zł, Fundusz Termomodernizacji i Remontów 105,2 mln zł oraz Fundusz Żeglugi Śródlądowej – 25,2 mln zł

Łączne wpływy funduszy w 2024 r. wyniosły 148 087,9 mln zł i były wyższe od wpływów w 2023 r. o 18 262 mln zł.

Głównymi źródłami zasilenia rachunków funduszy były m.in:

1. Wpływy uzyskane z tytułu zasileń ustawowych w wysokości 31 411,1 mln zł, w tym m.in.:

- opłaty paliwowej oraz z tytułu poboru opłat za przejazdy w wysokości 11 097,6 mln zł przekazywane do Krajowego Funduszu Drogowego,
- z Funduszu Wyплаты Różnicy Ceny¹² w kwocie 14 492,6 ml zł.

2. Wpływy z emisji obligacji przez BGK o wartości nominalnej 55 387,1 mln zł na rzecz trzech funduszy, które otrzymały z tego tytułu środki w wysokości 53 657,3 mln zł (wartość według kapitału):

- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 40 273,8 mln zł (wartość nominalna emisji 41 847,2 mln zł),
- Funduszu Pomocy – 6539,3 mln zł (wartość nominalna 6632,6 mln zł),
- Krajowego Funduszu Drogowego – 6844,1 mln zł (nominał 6907,3mln zł).

Emisja obligacji przez BGK na rzecz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 była wyższa w 2024 r. niż w roku wcześniejszym o 18 501,1 mln zł.

3. Uruchomione środki z kredytów w kwocie ogółem 20 327,6 mln zł na rzecz dwóch funduszy:

- Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 17 594,1 mln zł,
- Krajowego Funduszu Drogowego – 2733,5 mln zł.

Wykorzystanie środków z kredytów było wyższe niż w roku 2023 o 6884,0 mln zł.

4. Otrzymane dotacje z budżetu państwa w kwocie 43,2 mln zł dla dwóch funduszy:

- Funduszu Kredytów Studenckich – 27,4 mln zł,
- Funduszu Kredytowania Studiów Medycznych – 15,7 mln zł.

Dotacje z budżetu państwa były o 146,6 mln niższe niż w roku wcześniejszym.

5. Wpłaty z budżetu państwa w łącznej wysokości 32 916,2 mln zł do dziewięciu funduszy pozabudżetowych, w tym m.in. przekazane:

- Funduszowi Wsparcia Sił Zbrojnych – 15 631,2 mln zł,
- Funduszowi Przeciwdziałania COVID-19 – 12 000 mln zł,
- Funduszowi Dopłat – 1622,4 mln zł,
- Rządowemu Funduszowi Rozwoju Dróg – 1532,6 mln zł,
- Rządowemu Funduszowi Mieszkaniowemu – 968,5 mln zł,
- Funduszowi Pomocy – 500 mln zł.

Wpłaty z budżetu państwa były wyższe o 10 699,5 mln zł niż w 2023 r.

6. Środki przekazane z innych jednostek sektora finansów publicznych w łącznej kwocie 5253,6 mln zł, w tym na rachunki:

¹² Ustawa z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023-2025. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2243).

Ustawa z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu. (Dz. U. z 2022 r. poz. 2687).

- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – w łącznej wysokości 2381,9 mln zł (Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, wpłaty spółek w wysokości 7,5% zysku po opodatkowaniu podatkiem dochodowym oraz zwrot środków przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych),
- Funduszu Pomocy – w łącznej wysokości 2854,1 mln zł (Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej, Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji, Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej, Ministerstwo Finansów, Park Narodowy Gór Stołowych, Profilaktyczny Dom Zdrowia w Juracie, Agencja Badań Medycznych, Ministerstwo Zdrowia, Centralny Ośrodek Informatyki, Biuro Rzecznika Praw Pacjenta).

Inne jednostki sektora finansów publicznych przekazały do Funduszy o 22 230,1 mln zł mniej niż w 2023 r.

Wykorzystanie środków z tych rachunków stanowiło wydatki funduszy. W 2024 r. pobrano z funduszy środki w kwocie ogółem 135 388,2 mln zł.

1. Fundusze na realizację własnych zadań i celów wydatkowały środki w wysokości 119 996,2 mln zł, w tym :

- Fundusz Przeciwdziałania COVID-19 – 48 137,7 mln zł,
- Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych – 29 962,9 mln zł,
- Krajowy Fundusz Drogowy – 19 597,8 mln zł,
- Fundusz Pomocy – 10 124,1 mln zł,
- Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 5786,2 mln zł.

Wydatki na realizację zadań funduszy były o 3106,20 mln zł niższe niż w 2023 r.

2. Kolejną istotną pozycję wydatków funduszy stanowiły wydatki na obsługę ich zadłużenia. Wyniosły one 15 081,9 mln zł i zostały poniesione głównie na obsługę zadłużenia:

- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 5012,3 mln zł,
- Krajowego Funduszu Drogowego – 4597,8 mln zł,
- Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych – 5097,5 mln zł,
- Fundusz Pomocy – 374,4 mln zł.

Koszty obsługi zadłużenia w 2024 r. wzrosły o 6624,2 mln zł.

3. Wydatki związane z wynagrodzeniem BGK za zarządzanie funduszami w 2024 r. wyniosły łącznie 77,8 mln zł i były wyższe o 3,2 mln zł niż w 2023 r.

Łączne wydatki funduszy były wyższe w 2024 r. o 3721,5 mln zł niż w 2023 r. Największy wpływ na wzrost wydatków w 2024 r. miały wydatki na obsługę zadłużenia, które wzrosły w 2024 r. o 6624,20 mln zł.

Saldo przepływów z tytułu wpływów i wydatków funduszy pozabudżetowych zostało zwiększone o 46,2 mln zł z tytułu różnic kursowych, które wystąpiły w związku z prowadzeniem operacji walutowych.

Stan środków funduszy na koniec 2024 r. zwiększył się o 12 256,10 mln zł do poziomu 41 745,6 mln zł. Najwyższe stany wolnych środków znajdowały się na rachunkach bankowych sześciu funduszy:

- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 17 722,5 mln zł,
- Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 7374,0 mln zł,
- Funduszu Kolejowego – 5032,3 mln zł,
- Krajowego Funduszu Drogowego – 4016,5 mln zł,
- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – 3485,5 mln zł.

Stan zadłużenia funduszy obsługiwanych przez BGK na 31 grudnia 2024 r. wyniósł 349 385,3 mln zł i wynikał z:

- zadłużenia z tytułu obligacji o wartości nominalnej 268 078,7 mln zł, wyemitowanych na rzecz czterech funduszy: Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 214 436,2 mln zł, Krajowego Funduszu Drogowego – 26 967,6 mln zł, Funduszu Pomocy 19 573,7 mln zł, a także Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 7101,2 mln zł.

Zadłużenie funduszy z tytułu emisji przez BGK obligacji wzrosło na koniec 2024 r. o 54 214,7 ml zł.

- zaciągniętych kredytów w kwocie ogółem 81 306,7 mln zł na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego – 43 406 mln zł i Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych 37 900,7 mln zł.

Stan zadłużenia funduszy na koniec 2024 r. był wyższy niż na koniec 2023 r. o 72 442,6 mln zł tj. o 26,2%, w tym z tytułu emisji obligacji o 54 214,7 mln zł, a zaciągniętych kredytów o 18 207,9 mln zł.

Na koniec 2024 r. fundusze obsługiwane przez BGK posiadały w swoich aktywach obligacje skarbowe o wartości 3513,6 mln zł, w tym Fundusz Kolejowy o wartości 2054,1 mln zł, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 963,6 mln zł, Fundusz Wsparcia Kredytobiorców – 254,6 mln zł, Krajowy Fundusz Drogowy – 216,2 mln zł oraz Fundusz Żeglugi Śródlądowej – 25,1 mln zł.

(akta kontroli str. I str. 143-526, tom II, III, IV str. 527-1836)

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag i wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli/ w formie dokumentu elektronicznego.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie¹³ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia

¹³ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub przy wykorzystaniu publicznej usługi rejestrowanego doręczenia elektronicznego na adres do doręczeń elektronicznych NIK. W przypadku zaś doręczania przesyłki listowej z zastrzeżeniami przez operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia.

pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Departamentu Budżetu i Finansów Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 16 kwietnia 2025 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Budżetu i Finansów
Dyrektor
Anna Wojcieszekiewicz
/podpisano elektronicznie/

Kontroler
Jan Werenowski
Główny specjalista kp.
/podpisano elektronicznie/