



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

WICEPREZES

KBN.410.1.11.2026

Pan
gen. insp. Marek Boroń
Komendant Główny Policji
Komenda Główna Policji
ul. Puławska 148/150
02-624 Warszawa

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r. przez
Komendanta Głównego Policji w części 42 - Sprawy wewnętrzne
oraz wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Komenda Główna Policji, ul. Puławska 148/150, 02-624 Warszawa, dalej: KGP.

Kierownik jednostki kontrolowanej

gen. insp. Marek Boroń od 22 grudnia 2023 r., dalej: Komendant Główny Policji lub Komendant.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsca działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych za lata 2022-2024 okres kontroli obejmuje również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Bezpieczeństwa Narodowego

Kontrolerzy

1. Beata Wachowska, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr KBN/33/2026 z dnia 16 stycznia 2026 r.
2. Bogumił Jaros, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr KBN/34/2026 z dnia 16 stycznia 2026 r.
3. Bogdan Wróblewski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBN/35/2026 z dnia 16 stycznia 2026 r.
4. Roman Jońca, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KBN/36/2026 z dnia 16 stycznia 2026 r.

(akta kontroli: tom I str. 1-8)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2025 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez Komendanta Głównego Policji w części 42 – Sprawy wewnętrzne, w tym wykonania planu finansowego KGP oraz ocena wykonania planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji (dalej: FWP lub Fundusz).

Ocenie podlegały w szczególności:

- proces planowania wydatków budżetowych,
- realizacja wydatków budżetu państwa i budżetu środków europejskich, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2025 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- planowanie i realizacja przychodów FWP,
- planowanie i wykonanie kosztów oraz efekty realizowanych zadań FWP, w tym stopień ich realizacji,
- gospodarowanie wolnymi środkami FWP.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe kontrolowanej działalności.*

III. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2025 r. w części 42 – Sprawy wewnętrzne przez Komendanta Głównego Policji oraz wykonanie planu finansowego na 2025 r. Funduszu Wsparcia Policji.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Przeprowadzone badanie wydatków w wysokości 357 693,6 tys. zł (tj. 19,9% wydatków dysponenta III stopnia) wykazało, że zostały one poniesione zgodnie z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych³ oraz w aktach wykonawczych. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Najwyższa Izba Kontroli w dalszym ciągu zwraca uwagę na niedoszacowanie kwot wydatków określonych w ustawie budżetowej na 2025 r. względem faktycznie wykazywanych w trakcie roku potrzeb finansowych Policji. Izba wskazuje, że środkami z rezerw finansowano zadania, które były znane na etapie konstruowania budżetu na 2025 r. Takie działanie stwarza ryzyko braku zapewnienia ciągłości finansowania działalności Policji w wysokości odpowiedniej do zaplanowanych do realizacji zadań oraz utrudnia właściwe planowanie realizacji zadań.

NIK pozytywnie opiniuje sporządzane przez KGP łączne/roczne sprawozdania za rok 2025 oraz sprawozdania jednostkowe dysponenta III stopnia.

Kontrola Funduszu Wsparcia Policji nie wykazała przypadków niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych w 2025 r. Koszty zostały poniesione na realizację zadań ustawowych, prawidłowo wykonano przychody i gospodarowano wolnymi środkami Funduszu.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁴ kontrolowanej działalności

1. Wydatki

1.1. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu faktycznego

1.1.1. Wydatki budżetu państwa Policji w części 42⁵ zostały zaplanowane w ustawie budżetowej na rok 2025 w wysokości 20 305 956 tys. zł. Plan był wyższy o 459 466,5 tys. zł (tj. o 2,3%) od

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

³ Dz. U. z 2025 r., poz. 1483, dalej: ufp.

⁴ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁵ Komenda Główna Policji - dysponent II stopnia.

wykonania w 2024 r. W 2025 r. plan finansowy Policji został zwiększony (per saldo) do kwoty 21 416 454,5 tys. zł, tj. o 5,5% w tym:

- 900 885,3 tys. zł ze środków pochodzących z rezerw celowych budżetu państwa. Środki te zostały przeznaczone na sfinansowanie: świadczeń motywacyjnych i mieszkaniowych dla funkcjonariuszy Policji (poz. 35 – 700 628,3 tys. zł), wydatków związanych z działalnością Centralnego Biura Zwalczania Cyberprzestępczości⁶ (poz. 44 – 156 311,2 tys. zł), dodatków dla urzędników służby cywilnej (poz. 20 – 109,1 tys. zł), zadań związanych ze sprawowaniem przewodnictwa Polski w Radzie Unii Europejskiej (poz. 62 – 10 491,2 tys. zł), zakupu m.in. pojazdów oraz wymiany kotłowni węglowych w jednostkach podległych (poz. 59 – 14 477,2 tys. zł), projektów pomocy rozwojowej, w tym dotyczące wsparcia dla Ukrainy (1 652,7 tys. zł) oraz na dofinansowanie realizowanych przez Policję zadań w zakresie zwalczania przemytu papierosów i eliminacji z rynku nielegalnych produktów tytoniowych (poz. 46 – 4 145,1 tys. zł) oraz projektów realizowanych przy udziale środków Unii Europejskiej (poz. 8 – 13 070,5 tys. zł),
- 235 791 tys. zł decyzjami Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, m.in. na: realizację Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej na lata 2025-2026 (230 050 tys. zł) przyjętego uchwałą nr 72 przez Radę Ministrów w dniu 27 maja 2025 r.⁷.

(akta kontroli: tom I str. 256-268, 313-324; tom II str. 486-487)

NIK wskazuje, że w 2025 r. po raz kolejny wystąpiły przypadki finansowania zadań z rezerw celowych, które pomimo zgłaszanych przez KGP niedoborów na etapie planowania nie zostały zabezpieczone w limicie wydatków. Dotyczyło to sfinansowania świadczenia motywacyjnego dla funkcjonariuszy Policji oraz wydatków związanych z działalnością CBZC.

(akta kontroli: tom V str. 182-183)

Realizując wniosek po kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Komendant podjął działania dotyczące adekwatnego planowania wydatków budżetowych dla poszczególnych dysponentów III stopnia w Policji bez pozostawiania nadmiaru środków we wstępnym planie KGP jako dysponenta III stopnia. W planie pierwotnym wydatków na rok 2025 Komendant Główny Policji⁸ (dysponent III stopnia) w swojej dyspozycji pozostawił kwotę 931 160 tys. zł. Dotyczyła ona rozdziału: 75403 – 44 730 tys. zł, 75404 – 240 171 tys. zł oraz 75405 – 646 259 tys. zł i była mniejsza o 2 298 151 tys. zł względem roku ubiegłego, tj. o 72%⁹. Na 2026 r. kwota środków w dyspozycji Komendanta (plan pierwotny) została zmniejszona do 658 376 tys. zł.

W ramach wstępnych prac nad ustawą budżetową na rok 2025, przed przekazaniem limitów wstępnych, Biuro Finansów KGP (dalej: BF KGP) zleciło jednostkom podległym Komendantowi przeprowadzenie analizy potrzeb finansowanych na rok 2025¹⁰ w warunkach porównywalnych do roku 2024. Łączny niedobór środków niezbędnych do zapewnienia właściwego funkcjonowania jednostek Policji oszacowano na 4 868 521,2 tys. zł. Kwota po dokonanej weryfikacji przez BF KGP w zakresie płac, pochodnych oraz wydatków relacjonowanych do uposażeń i wynagrodzeń

⁶ Dalej: CBZC.

⁷ M. P. z 2025 r. poz. 541 ze zm.

⁸ Środki te zgodnie z przyjętymi założeniami, nie miały zostać wydatkowane przez KGP, lecz w późniejszym czasie przekazane do innych dysponentów III stopnia.

⁹ Dyspozycja Komendanta w 2024 r. wynosiła 3 229 311 tys. zł.

¹⁰ Pismo FB-3198/2024/KK z dnia 15 maja 2024 r.

została zmniejszona o 712 155,4 tys. zł i przekazana dysponentowi części 42¹¹. Za zasadne uznano zgłoszenie wyłącznie kwoty dotyczącej naliczenia limitów dla etatów przyznanych Policji na podstawie ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025, o ustanowieniu Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022-2025 oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw¹² (dalej: Program Modernizacji Policji), które uwzględniały wysokość średnich uposażeń z 2022 r., tj. z pominięciem dokonywanych w latach kolejnych podwyżek uposażeń. BF KGP przekazywało do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji informacje o występujących w jednostkach Policji niedoborach środków finansowych oraz wnioskowało o dodatkowe środki.

(akta kontroli: tom IV str.1-406)

NIK zauważa, że pomimo podjętych działań przez Komendanta w jednostkach podległych, w trakcie roku budżetowego występowały nadal przekroczenia zaangażowania wydatków ponad limit ujęty w planach finansowych. Zastępca Komendanta oświadczył, że wynikało to z niedoszacowania budżetu Policji i powodowało istotne trudności w zakresie bieżącego planowania i realizacji budżetu. Dodał, że sytuacja była monitorowana i na bieżąco, w trakcie roku budżetowego, podejmowano działania korygujące. W ocenie NIK powyższa sytuacja jest konsekwencją utrzymującego się od kilku lat braku zapewnienia ciągłości finansowania działalności Policji już na etapie planowania budżetu Policji, tj. niedostosowania wysokości planowanych środków do zakresu zaplanowanych zadań.

(akta kontroli: tom II str. 489)

1.1.2. Zrealizowane przez jednostki Policji wydatki budżetowe wyniosły 21 348 706,5 tys. zł (tj. 99,7% planu po zmianach). W porównaniu do 2024 r. nastąpił wzrost wydatków o 1 502 216,9 tys. zł, tj. o 7,6%, który wynikał głównie z podwyższenia wynagrodzeń i uposażeń, zwiększenia liczby etatów w ramach Programu Modernizacji Policji, a także wypłaty nowego świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy oraz nowych rozwiązań dotyczących kosztów dojazdu funkcjonariuszy Policji w związku z wejściem w życie ustawy zmieniającej zasady przyznawania świadczeń mieszkaniowych¹³ (dalej: nowe świadczenie mieszkaniowe).

Wydatki budżetowe KGP (dysponenta III stopnia) w 2025 r. wyniosły 1 799 442,2 tys. zł, tj. 98,9% planu po zmianach i były niższe o 128 083,2 tys. zł w porównaniu do 2024 r. (tj. o 6,6%). Spowodowane było to m.in. wyborem wykonawcy na dostawę energii elektrycznej, który zaproponował niższą cenę, a także mniejszą liczbą policjantów zwalnianych ze służby w związku z przejściem na emeryturę.

(akta kontroli: tom I str. 355-360, 425-433; tom III str. 325-326; tom VI str. 138)

¹¹ Pismo FB-3198/2024 z dnia 27 maja 2024 r.

¹² Dz. U. z 2024 r. poz. 86.

¹³ Tj. na sfinansowanie skutków wejścia w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r. o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby (Dz.U. poz. 1366), tj. 1 lipca 2025 r. – w zakresie uprawnień do świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy służb podległych MSWiA oraz od 14 października 2025 r. w zakresie nowych rozwiązań dotyczących kosztów dojazdu dla funkcjonariuszy służb podległych MSWiA.

1.1.3. Stan zatrudnienia w Policji na koniec 2025 r. wynosił 125 526,3 osób, w tym 101 902 funkcjonariuszy (81,2% ogółu zatrudnionych), 11 871,4 członków korpusu służby cywilnej (dalej: ksc), (9,5%) oraz 11 752,9 pracowników Policji (9,4%).

Plan zatrudnienia w Policji w 2025 r.¹⁴ wynosił 134 793 etaty, w tym 110 459 funkcjonariuszy, 12 312 członków ksc, oraz 12 022 pozostałych pracowników. Przeciętne zatrudnienie w Policji w 2025 r. (w przeliczeniu na pełnozatrudnionych) wyniosło 120 447,9 osób, w tym: 97 714,1 funkcjonariuszy, 11 448,2 członków ksc i 11 285,6 pracowników Policji (osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń). Na koniec 2025 r. liczba nieobsadzonych stanowisk w Policji wynosiła 9 266,7 osób (tj. 6,9% planu zatrudnienia), w tym funkcjonariuszy 8 557 (7,7%), członków ksc 440,6 (3,6%) oraz pracowników Policji 269,1 (2,2%).

W porównaniu do 2024 r. zatrudnienie w Policji ogółem zwiększyło się o 3 443 osób (2,9%), w tym w grupie funkcjonariuszy o 3 351 osób (3,6%), w grupie ksc wzrosło o 73 osoby (0,6%), a wśród pracowników Policji o 19 osób (0,2%). Zastępca Komendanta Głównego wyjaśnił, że istotnym elementem wzrostu zatrudnienia w Policji w stosunku do roku 2024 była poprawa warunków zatrudnienia (wzrost wynagrodzeń i świadczeń dla funkcjonariuszy Policji), jak również warunków służby wpływających na zwiększenie jej atrakcyjności (np. zrównanie uposażenia policjanta na stanowisku kursanta z uposażeniem żołnierza zawodowego).

W celu uzupełnienia poziomu wakatów w Policji w 2025 r. wprowadzono szereg zmian m.in. w ustawie z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji¹⁵ oraz aktach wykonawczych, ułatwienia przy przyjęciu absolwentów tzw. klas mundurowych i byłych funkcjonariuszy oraz służby kontraktowej. Ponadto, w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 14 lutego 2025 r. w sprawie postępowania kwalifikacyjnego wobec kandydatów do służby w Policji¹⁶ wprowadzono nowe rozwiązania dotyczące m.in.: możliwości przeprowadzenia rozmowy kwalifikacyjnej na odległość, zastąpienia badań lekarskich oświadczeniem o stanie zdrowia oraz skrócenia okresów karencji w przypadku negatywnego wyniku postępowania kwalifikacyjnego.

(akta kontroli: tom VI str. 82-83, 145-152, 156-157, 186-188)

W 2025 r. wydatki na wynagrodzenia i uposażenia w Policji¹⁷ wyniosły ogółem 14 339 044,7 tys. zł, tj. o 1 390 670,9 tys. zł (10,7%) więcej niż w 2024 r. Wynagrodzenia funkcjonariuszy wyniosły łącznie 12 245 817 tys. zł, tj. o 1 236 438,6 tys. zł (11,2%) więcej niż w 2024 r., członków ksc wyniosły łącznie 1 141 392,2 tys. zł, tj. o 82 067,9 tys. zł (7,6%) więcej niż w 2024 r. i pracowników Policji wyniosły łącznie 951 835,4 tys. zł, tj. o 72 164,4 tys. zł (8,2%) więcej niż w 2024 r. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie/uposażenie na jednego pełnozatrudnionego pracownika /funkcjonariusza w Policji wyniosło 9 921 zł i wzrosło o 699 zł, tj. 7,6% w stosunku do 2024 r. Uposażenia funkcjonariuszy wyniosły przeciętnie 10 444 zł (wzrost o 721 zł, tj. 7,4%), członków ksc 8 308 zł (wzrost o 548 zł, tj. 7,1%), a pracowników Policji 7 028 zł (wzrost o 522 zł, tj. o 8%).

Wzrost przeciętnego wynagrodzenia w KGP (ogółem) spowodowany był głównie podwyższeniem (waloryzacją) wynagrodzeń i uposażeń w 2025 r., podniesieniem płacy minimalnej pracowników

¹⁴ Według sprawozdania Rb-70 za IV kwartały 2025 r. Policja (dysponent II stopnia).

¹⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 636 ze zm.

¹⁶ Dz. U. poz. 248.

¹⁷ Według sprawozdania Rb-70 za IV kwartały 2024 r. Policja (dysponent II stopnia).

wynikającym z ustawy budżetowej na 2025 r., zwiększeniem limitu wydatków z przeznaczeniem na fundusz motywacyjny oraz wzrostem środków na wypłatę ekwiwalentu dla funkcjonariuszy.

(akta kontroli: tom VI str. 82-83, 153-154, 186-188)

Stan zatrudnienia w KGP na koniec 2025 r. wynosił 3 799,3 osób, w tym 2 271,8 funkcjonariuszy (59,8% ogółu zatrudnionych), 990,5 członków ksc (26,1%) oraz 537 pracowników Policji (14,1%).

Plan zatrudnienia w KGP w 2025 r.¹⁸ wynosił 5 670,1 etatów, w tym 3 961,1 funkcjonariuszy, 1 127 członków ksc oraz 582 pozostałych pracowników. Przeciętne zatrudnienie w KGP w 2025 r. wyniosło 3 698,8 osoby, w tym 2 235,3 funkcjonariuszy, 952,6 członków ksc oraz 510,9 pracowników Policji. W porównaniu z 2024 r. przeciętne zatrudnienie było wyższe o 170 osób (4,8%), w tym w grupie funkcjonariuszy zwiększyło się o 131 osób, w ksc o 20, a w grupie pracowników Policji o 19 osób¹⁹. Na dzień 31 grudnia 2025 r. liczba nieobsadzonych stanowisk w KGP wynosiła 1 804,7 osób (tj. 31,8% planu zatrudnienia), w tym funkcjonariuszy 1 623,1 (41%), członków ksc 136,5 (12,1%) oraz pracowników Policji 45 (7,7%).

(akta kontroli: tom VI str. 84, 154-155, 157-160, 189-191)

Wydatki na wynagrodzenia w KGP (dysponent III stopnia) wyniosły w 2025 r. ogółem 582 731,2 tys. zł i były wyższe niż w 2024 r. o 37 018,8 tys. zł (o 6,8%). Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w 2025 r. wyniosło 13 129 zł i było wyższe o 242,4 zł (tj. o 1,9%) w porównaniu z 2024 r. Przeciętne miesięczne uposażenie funkcjonariuszy zmalało o 0,6% i wyniosło 14 948 zł, przeciętne wynagrodzenie członków ksc wyniosło 11 459 zł (wzrost o 7,6%), a pracowników 8 283 zł (wzrost o 4,7%). Zastępca Komendanta oświadczył, że zwiększenie zatrudnienia wynikało przede wszystkim z: uczestniczenia Policji w przedsięwzięciach promujących służbę cywilną i pracę w administracji publicznej, dotarcia do szerszego grona kandydatów, a także nawiązania współpracy z uczelniami, biurami karier, organizacjami studenckimi itp.

Wzrost wydatków na wynagrodzenia w KGP w 2025 r. w stosunku do 2024 r. wynikał m.in. z podwyższenia (waloryzacji) uposażeń dla funkcjonariuszy Policji oraz wynagrodzeń dla pracowników nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń i członków ksc o 5%. Dodatkowo plan finansowy na 2025 r. na wynagrodzenia dla pracowników nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz ksc został zwiększony o środki m.in. na zróżnicowanie siatki płac oraz wypłatę nagród. Spadek wysokości przeciętnego uposażenia brutto policjanta w 2025 r. w stosunku do 2024 r. wynikał z niższych wydatków na nagrody motywacyjne.

W 2025 r. w KGP dokonano z rachunku pomocniczego prowadzonego w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów, wypłaty nagród przyznanych przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w łącznej kwocie 2 194 tys. zł na podstawie § 9 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 września 2014 r. w sprawie nagród i zapomóg dla policjantów oraz tworzenia funduszu nagród i zapomóg dla policjantów²⁰.

Zastępca Komendanta oświadczył, że „środki te nie są funduszem Komendanta Głównego Policji, tym samym nie są ujęte w planie finansowym Komendy Głównej Policji oraz jednostek organizacyjnych Policji, zatem zgodnie z § 9 ust.1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 20 grudnia 2010 r. w sprawie rodzajów i trybu dokonywania operacji na rachunkach bankowych

¹⁸ Według sprawozdania Rb-70 za IV kwartały 2025 r. KGP (dysponent III stopnia).

¹⁹ Jw.

²⁰ Dz. U. z 2022 r. poz. 2160 ze zm.

prowadzonych dla obsługi budżetu państwa w zakresie krajowych środków finansowych oraz zakresu i terminów udostępniania informacji o stanach środków na tych rachunkach²¹ nie mogą być przekazywane przez rachunek bieżący wydatków KGP. W jednostkach dokonuje się jedynie czynności materialno-technicznych zmierzających do naliczenia należności publiczno-prawnych oraz wypłaty nagrody. Należy zauważyć, że te nagrody nie są nagrodami przyznawanymi przez Komendanta Głównego Policji, dlatego też Komendant, jako dysponent środków budżetowych Policji nie może ich zatwierdzić i nie mogą stanowić wydatku Komendanta Głównego Policji i zgodnie z zasadami budżetowymi przedmiotowe środki przekazuje się poprzez rachunki depozytowe”.

Ponadto, KGP (dysponent III stopnia) przekazała na konta depozytowe garnizonów i szkół policyjnych kwotę 13 671,8 tys. zł tytułem nagród motywacyjnych przyznanych przez Komendanta Głównego Policji funkcjonariuszom jednostek podległych na podstawie powyższego rozporządzenia. Główna Księgowa oświadczyła, że powyższa kwota była wykazana w Rb-70 KGP bowiem był to koszt dysponenta III stopnia.

Wskutek powyższego, kwartalne sprawozdanie Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach w KGP za okres sprawozdawczy od początku roku do końca IV kwartału 2025 r. nie obrazowało faktycznej kwoty wypłaconych świadczeń na rzecz osób zatrudnionych w KGP. Przyjęty sposób przekazywania środków na nagrody poprzez rachunki pomocnicze, prowadzone w celu obsługi sum na zlecenie i depozytów, w konsekwencji negatywnie wpływał na przejrzystość planu finansowego i sprawozdań sporządzanych w ramach części 42.

(akta kontroli: tom VI str. 84, 155-160, 189-191, 208-212)

1.1.4. W ustawie budżetowej wysokość wydatków majątkowych Policji zaplanowano na 730 885 tys. zł. Plan wydatków w tej grupie w trakcie roku budżetowego został zwiększony m.in. środkami:

- na realizację zadań w ramach Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej, na budowę systemu bezpiecznej łączności (229 974,3 tys. zł),
- z rezerw celowych, w łącznej kwocie 144 840,4 tys. zł, w szczególności na realizację wydatków inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych związanych z działalnością CBZC (poz. 44 – 121 875,2 tys. zł),
- w ramach Programu Modernizacji Policji (75 103,3 tys. zł),

do kwoty 1 243 035,2 tys. zł. Wykonanie wydatków majątkowych wyniosło 1 217 710,1 tys. zł, tj. 98% kwoty w planie po zmianach (77,4% wartości wydatków poniesionych w 2024 r.).

(akta kontroli: tom III str. 144-239)

Wydatki majątkowe KGP (dysponent III stopnia) w ustawie budżetowej zaplanowano na kwotę 365 184 tys. zł²². Wykonanie wydatków inwestycyjnych i na zakupy inwestycyjne wyniosło 487 593,5 tys. zł i stanowiło 98,9% planu po zmianach. W porównaniu do 2024 r. wydatki te były niższe o 67 750,2 tys. zł, tj. o 12,2%. Poniesiono je m.in. na rozwój systemów teleinformatycznych i łączności, zakup licencji i oprogramowania, samochodów oraz sprzętu uzbrojenia i techniki specjalnej.

²¹ Dz. U. z 2024 r. poz. 43.

²² W tym środki będące w dyspozycji Komendanta Głównego Policji w wysokości 28 813 tys. zł.

W ramach wydatków majątkowych KGP przyjęto do realizacji 83 zadania o wartości 365 184 tys. zł. W trakcie roku zrezygnowano z realizacji 19 zadań o wartości 111 285 tys. zł. W większości przypadków środki te zostały przeniesione na realizację innych zadań w tej grupie wydatków, a także przekazane do jednostek terenowych Policji na realizację zadań z zakresu OST 112²³. Do realizacji wprowadzono 69 nowych zadań o wartości 133 603 tys. zł. Plan wydatków majątkowych po zmianach ustalono na 493 043,7 tys. zł. Wg stanu na 31 grudnia 2025 r. w pełnym zakresie zrealizowano 116 ze 133 zadań o wartości 213 027 tys. zł, 12 zadań o wartości 274 567 tys. zł zrealizowano częściowo, a pięciu zadań o wartości 8 263 tys. zł nie zrealizowano, w szczególności w zakresie zakupu sprzętu transportowego, co spowodowane było brakiem realizacji dostaw w 2025 r. Zadania te zostały przeniesione do realizacji w ramach planu finansowego KGP na 2026 r.

(akta kontroli: tom III str. 1-91, 95-143)

Efektem realizacji ww. zadań KGP w 2025 r. był m.in. zakup furgonów (198 szt., 27 223,5 tys. zł), samochodów osobowo-terenowych typu pick-up (26 szt., 8 525,9 tys. zł), pojazdów do przewozu psów służbowych (40 szt., 15 530,4 tys. zł), dwóch lekkich transporterów opancerzonych (6 546 tys. zł), karabinów wyborowych i szturmowych (155 szt., 4 776,2 tys. zł). Realizacja ww. wydatków przyczyniła się m.in. do wymiany wyeksploatowanych pojazdów i zmniejszenia ich awaryjności, poprawy warunków pracy policjantów oraz wzmocnienia indywidualnej ochrony funkcjonariuszy.

W zakresie zakupów sprzętów informatycznych i łączności w ramach realizacji zadań ze środków Programu Ochrony Ludności i Obrony Cywilnej budowy systemu bezpiecznej łączności zakupiono m.in. stacje bazowe Motorola MTS4 wraz z modułem zasilania (169 541,9 tys. zł), a w ramach organizacji podsystemu łączności satelitarnej kupiono 1070 kpl. mobilnych zestawów dla węzłów dostępowych w (46 702,5 tys. zł). Realizacja zadań teleinformatycznych przyczyniła się do poprawy skuteczności i sprawności działania Policji poprzez zapewnienie sprzętu i oprogramowania wpływających na zwiększenie niezawodności i bezpieczeństwa utrzymywanych/administrowanych przez Policję systemów teleinformatycznych oraz zwiększenie dostępności do danych zgromadzonych w tych systemach, co przekładało się na podniesienie skuteczności działania wszystkich służb korzystających z tych zasobów. Zakupy urządzeń końcowych wpłynęły natomiast na poprawę warunków pracy policjantów i pracowników Policji.

(akta kontroli: tom III str. 117-143, 196-228)

1.1.5. Zobowiązania Policji w 2025 r. wyniosły 1 183 988,6 tys. zł²⁴ i były wyższe niż w 2024 r. o 35 470 tys. zł (tj. 3,1%). Dotyczyły one głównie wynagrodzeń wraz z pochodnymi (1 024 638 tys. zł) oraz wydatków rzeczowych (149 308 tys. zł).

W 2025 r. w KGP (dysponent III stopnia) wystąpiły zobowiązania w wysokości 50 391,1 tys. zł²⁵ i były niższe o 6 264,6 tys. zł (tj. o 11,1%) niż kwota zobowiązań na koniec 2024 r. Powstały one głównie z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i dodatkowego uposażenia rocznego dla funkcjonariuszy, opłat za energię elektryczną oraz za transmisję danych.

(akta kontroli: tom I str. 361-369, 414-424; tom III str. 249-250)

²³ Ogólnopolska sieć teleinformatyczna na potrzeby obsługi numeru alarmowego 112.

²⁴ Według sprawozdania Rb-28 z dnia 16 lutego 2026 r. (dysponent II stopnia).

²⁵ Według sprawozdania Rb-28 z dnia 5 lutego 2026 r. (dysponent III stopnia).

1.1.6. Policja (dysponent II stopnia) otrzymała z rezerw celowych budżetu państwa środki w łącznej wysokości 887 814,8 tys. zł²⁶, w 620 604,9 tys. zł z rezerwy celowej poz. 35 na świadczenia mieszkaniowe dla funkcjonariuszy. Środki z rezerw wykorzystano w łącznej kwocie 855 543,5 tys. zł, tj. 96,4%. Niepełne wykorzystanie środków (32 271,3 tys. zł) dotyczyło głównie rezerwy na świadczenia mieszkaniowe dla funkcjonariuszy (22 505,6 tys. zł)²⁷.

Plan finansowy KGP (dysponenta III stopnia) zwiększono w 2025 r. środkami z rezerw celowych w łącznej kwocie 66 871,1 tys. zł, z czego wydatkowano 61 725,4 tys. zł (tj. 92,3%). Szczegółowym badaniem objęto rezerwę celową na wypłatę nowego świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy, w kwocie 22 208,3 tys. zł, tj. 33,2% zwiększeń planu finansowego środkami z rezerw celowych budżetu państwa dysponenta III stopnia. Po otrzymaniu decyzji o zwiększeniu planu wydatków (10 grudnia 2025 r.)²⁸ wprowadzano zmiany w planie finansowym dysponenta III stopnia. Środki ww. rezerwy wykorzystane zostały w 83,6% (tj. 18 567,6 tys. zł) i przeznaczone na zadania określone w decyzji Ministra Finansów.

KGP nie wystąpiła z wnioskiem o korektę decyzji budżetowej, nie wnioskowała również o zgłoszenie niewykorzystanej kwoty do blokady. Główna Księgowa oświadczyła²⁹, że wynikało to z braku zgłoszenia tych środków przez Biuro Logistyki Policji KGP (dalej: BLP KGP). Dodała, że skumulowanie wydawania decyzji mieszkaniowych w grudniu uniemożliwiło przeprowadzenie rzetelnej analizy i ocenę wykorzystanie środków rezerwy. Podkreślenia wymaga fakt, że w odpowiedzi na wniosek BF KGP w sprawie zgłoszenia do blokady niewykorzystanych środków BLP KGP poinformowało w dniu 16 grudnia 2025 r., że „wydatkowanie tych środków jest niezagrożone”. Ponadto, Zastępca Dyrektora BLP KGP wskazała³⁰ m.in., że na dzień 15 grudnia 2025 r. w KGP złożono 1 994 wnioski, tj. przez ponad 93% uprawnionych funkcjonariuszy (bez CBZC), a z ewidencji księgowej wynikało, że 16 grudnia 2025 r. wypłacono 17 505,5 tys. zł (§3070), co stanowiło 78,8% całości środków przyznanych dysponentowi rezerwą celową oraz 94,3% łącznej kwoty wydatkowanej przez KGP na świadczenie mieszkaniowe i zwrot kosztów dojazdów.

NIK nie zgadza się z przedstawioną argumentacją, że KGP (dysponent III stopnia) nie była w stanie przeprowadzić rzetelnej analizy decyzji mieszkaniowych umożliwiających zgłoszenie nadmiaru posiadanych środków do blokady. Należy zwrócić uwagę, że BLP KGP miało czas na organizacyjne przygotowanie się do wydawania decyzji administracyjnych, w tym oszacowanie wielkości środków niezbędnych na zaspokojenie świadczenia mieszkaniowego oraz do jego wypłaty w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 12 września 2025 r., opublikowanej w dniu 13 października 2025 r.³¹ Ponadto, blisko 80% przyznanej rezerwy rozdysponowano już w pierwszym dniu wypłat. Należy też podkreślić, że środki do blokady zgłosiły garnizony Policji, w których przygotowano kilkakrotnie większą liczbę decyzji niż w KGP (np. stołeczny, wielkopolski).

(akta kontroli: tom II str. 8-20, 137-180, 209-269, 300-399; tom III str. 360-362; tom VI str. 283-185)

²⁶ Kwota nie zawiera rezerwy poz. 8.

²⁷ Decyzjami z 23 grudnia 2025 r. (42.4143.12.184.2025.BD) oraz z 29 grudnia 2025 r. na wniosek Komendanta Głównego Policji zablokowane zostały niewydatkowane środki na łączną kwotę 17 223 tys. zł.

²⁸ Decyzja nr MF/FS7.4143.3.367.2025.MF.6564 z 10 grudnia 2025 r.

²⁹ Pismo z 19 lutego 2026 r. znak: FWWA-1174/EK.

³⁰ Pismo z 18 lutego 2026 r. znak: Cnz 30/2026.

³¹ Rozporządzenia wykonawcze do ww. ustawy, opublikowane zostały odpowiednio: 22 października 2025 r. (w sprawie wysokości stawki podstawowej oraz mnożników lokalizacyjnych [...]), Dz. U. poz. 1451) oraz 27 października 2025 r. (w sprawie wniosków dotyczących realizacji w Policji prawa do zakwaterowania, Dz. U. poz. 1476).

1.1.7. Szczegółowym badaniem objęto próbę 152 dowodów księgowych na kwotę 357 693,6 tys. zł wydatków budżetu państwa (19,9% wydatków dysponenta III stopnia) dobranych w sposób losowy³² oraz celowy³³, z czego w grupie wydatków majątkowych zbadano 68 dowodów na łączną kwotę 312 036,6 tys. zł (co stanowiło 87,3% badanych wydatków), w grupie wydatków bieżących pozapłacowych – 84 dowodów na kwotę 45 657 tys. zł (co stanowiło 12,8% badanych wydatków).

Stwierdzono, że zbadane wydatki były ujęte w planie finansowym KGP, a dowody księgowe spełniały wymogi formalne. W przypadku zakupów środków trwałych były one ujmowane w ewidencji środków trwałych i przekazywane do użytkowania. Wydatków dokonywano w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań (nie stwierdzono nieterminowych płatności).

(akta kontroli: tom VI str. 197-204)

Po kontroli P/25/001 NIK sformułowała wniosek dotyczący wprowadzenia do zawieranych umów rozwiązań dotyczących możliwości odstąpienia od umów przez zamawiającego. Analiza dokumentacji wykazała, że umowy w ramach badanej próby wydatków zawierały takie postanowienia. W związku z powyższym należy stwierdzić, że wniosek pokontrolny został zrealizowany.

(akta kontroli: tom I str. 17)

1.1.8. Szczegółowa analiza wydatków na szkolenia w KGP (dysponent III stopnia) ograniczona została, z uwagi na specyfikę funkcjonowania jednostki, do wydatków poniesionych na szkolenia w ramach doskonalenia zawodowego funkcjonariuszy³⁴ oraz szkoleń członków ksc i pracowników objętych niemożnikowym systemem wynagrodzeń (dalej: innych pracowników). System szkolenia w tym zakresie, zgodnie z przepisami prawa powszechnie obowiązującego³⁵ oraz regulacjami wewnętrznymi³⁶, był zdecentralizowany, tj. w szczególności doskonalenie zawodowe lokalne oraz zewnętrzne planowane i organizowane były przez kierowników centralnych jednostek organizacyjnych Policji (Centralne Biura Śledcze Policji (dalej: CBŚP), Centralne Laboratorium Kryminalistyczne Policji (dalej: CLKP), Biuro Spraw Wewnętrznych Policji (dalej:

³² Losowania dokonano statystyczną metodą monetarną (MUS) na zbiorze zapisów księgowych w postaci elektronicznej z ksiąg rachunkowych na koncie 130 – „Rachunek bieżący jednostki” dysponenta III stopnia – Komenda Główna Policji, na populacji pozapłacowych wydatków w pozostałych grupach ekonomicznych, tj. wydatki bieżące jednostek budżetowych, wydatki majątkowe oraz wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych.

³³ Celowo dobrano 53 dowody księgowe na kwotę 73 157,2 tys. zł oraz jeden współfinansowany środków europejskich na kwotę 61,8 tys. zł.

³⁴ Pominięte w analizie zostało szkolenie zawodowe funkcjonariuszy określone w art. 34 ust. 1 i 8 ustawy o Policji. Ukończenie określonego szkolenia zawodowego umożliwia policjantom uzyskanie kwalifikacji zawodowych niezbędnych do mianowania lub powołania na stanowisko służbowe, a także mianowania na stopień policyjny.

³⁵ Por. art. 34h ust. 1 i 2 ustawy o Policji oraz §53 ust. 1 oraz §59 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 30 października 2025 r. w sprawie szkoleń zawodowych i doskonalenia zawodowego w Policji (Dz. U. poz. 1517; wcześniej Dz. U. z 2023 r. poz. 2506); dalej: rozporządzenie MSWiA w sprawie doskonalenia zawodowego.

³⁶ Decyzja nr 246 Komendanta Głównego Policji z dnia 3 września 2025 r. w sprawie upoważnienia do podejmowania niektórych decyzji oraz wykonywania czynności w sprawach postępowania kwalifikacyjnego do służby w Policji, szkoleniowych i adaptacji zawodowej policjantów (niepublikowana, wcześniej decyzja nr 195 z 13 czerwca 2024 r.), Decyzja nr 370 Komendanta Głównego Policji z dnia 31 grudnia 2019 r. w sprawie planowania i organizowania szkoleń dla Pracowników Komendy Głównej Policji (niepublikowana), Zasady sporządzania „Planu szkoleń członków korpusu służby cywilnej Komendy Głównej Policji” z dnia 7 lipca 2022 r. (dalej: zasady sporządzania planu szkoleń ksc).

BSWP), CBZC i Centralny Pododdział Kontrterrorystyczny „BOA” (dalej: CPKP „BOA”) oraz komórek organizacyjnych KGP (19 na czas badania), zgodnie z ustalonymi potrzebami.

(akta kontroli: tom II str. 8-20, 28-31)

NIK zwraca uwagę, że KGP nie posiadała planu odpłatnych szkoleń funkcjonariuszy, ksc i innych pracowników, co potwierdził Zastępca Komendanta Głównego Policji. Takim planem nie było „Zbiornicze zestawienie propozycji w zakresie planowanych szkoleń kosztowych na 2025 r. zgłoszonych przez poszczególne komórki organizacyjne KGP”³⁷ (dalej: zbiorcze zestawienie propozycji szkoleń). Biura nie zgłaszały do zbiorczego zestawienia części szkoleń (np. 25 z 47 zrealizowanych w 2025 r. ujętych w przekazanym NIK zestawieniu, w tym sześciu z 11 badanych). Odrębnie bowiem, na podstawie zarządzenia nr 82 KGP w sprawie planowania i udzielania zamówień publicznych³⁸ Wydział Finansów i Rozliczeń Biura Finansów KGP w oparciu o zebrane potrzeby komórek organizacyjnych KGP oraz jednostek organizacyjnych Policji dla których KGP realizowała obsługę finansowo-księgową³⁹ sporządzał zbiorcze zestawienie planowanych zakupów, w tym szkoleń, na podstawie którego Wydział Zamówień Publicznych i Funduszy Pomocowych BF KGP sporządzał projekt planu zamówień publicznych. Co do zasady szkolenia organizowane były w procedurze zamówień podprogowych, zgodnie z planem zamówień KGP.

(akta kontroli: tom II str. 8-20, 28-135, 400-477, 504-518; tom III str. 244-272)

Łączna kwota wydatków KGP (dysponenta III stopnia) na szkolenia w 2025 r. wyniosła 1 978,1 tys. zł. Obejmowała także wydatki na szkolenia funkcjonariuszy CPKP „BOA”, CBŚP, CBZC, BSWP, CLKP, to jest jednostek Policji, których potrzeby szkoleniowe nie były ujmowane w zbiorczym zestawieniu propozycji szkoleń, z czego 1 797,6 tys. zł wydatkowano na szkolenia funkcjonariuszy, 161 tys. zł członków ksc, a 19,5 tys. innych pracowników⁴⁰.

Szczegółowym badaniem objęto 17 wydatków w łącznej kwocie 171,3 tys. zł poniesionych w rozdziale 75402 (KGP) na szkolenia z udziałem członków ksc i innych pracowników (11 z 43 przypadków, 118,8 tys. zł), refundację kosztów kształcenia na studiach i studiach podyplomowych (cztery z 13 przypadków 49,5 tys. zł,) oraz kosztów nauki języków obcych funkcjonariuszy i pracowników⁴¹ (dwa z 8,3 tys. zł), co stanowiło łącznie 10,5% wydatków dysponenta III stopnia (z wyłączeniem wydatków w rozdziałach 75401 - CBŚP oraz 75407 - CBZC)⁴².

Wybór wykonawców szkolenia, w tym zakup usług hotelarsko-gastronomicznych na potrzeby szkoleniowe, co do zasady realizowany był zgodnie przepisami prawa zamówień publicznych,

³⁷ Pismo znak: DSs-7293/24 z 23 grudnia 2024 r.

³⁸ Zarządzenie nr 82 Komendanta Głównego Policji z dnia 16 lipca 2022 r. w sprawie planowania i udzielania zamówień publicznych w KGP (Dz. Urz. KGP z 2022 r. poz. 211).

³⁹ Zgodnie z zarządzeniem Nr 1041 Komendanta Głównego Policji z dnia 28 września 2007 r. w sprawie szczegółowych zasad organizacji i zakresu działania komend, komisariatów i jednostek organizacyjnych Policji (Dz. Urz. KGP z 2013 r. poz. 50 ze zm.) obsługa finansowo-księgowa CPKP „BOA”, CLKP oraz jednostek centralnych: CBŚP, BSWP oraz CBZC znajdujących się na obszarze działania Komendy Stołecznej Policji należała do KGP (dysponenta III stopnia).

⁴⁰ Wydatki dysponenta w ujęciu problemowym wyniosły: szkolenia - 1 881,3 tys. zł, refundacja kosztów studiów/studiów podyplomowych - 78,5 tys. zł, dopłaty do nauki języków obcych - 18,4 tys. zł.

⁴¹ Zgodnie z obowiązującymi w kontrolowanym okresie wytycznymi Biura Finansów KGP policjanci i pracownicy mogli się ubiegać o zwrot 50% wartości poniesionych kosztów kształcenia językowego, nie więcej jednak niż 2 tys. zł, w przypadku kierownictwa KGP dofinansowanie wynieść mogło do 70%.

⁴² Badanie skoncentrowano na wydatkach poniesionych na szkolenia członków korpusu służby cywilnej, ale we wskazanej kwocie mieściły się też wydatki poniesione na funkcjonariuszy, czy innych pracowników którzy brali udział w tych samych szkoleniach - kwota z faktury została zaksięgowana w odpowiadającym statusowi uczestników szkoleń paragrafach.

w szczególności zarządzeniem nr 82 KGP. Ponadto Dyrektor BF KGP corocznie⁴³ kierowała do komendantów jednostek Policji, dla których KGP realizowała obsługę finansowo-księgową oraz do dyrektorów biur KGP wytyczne przypominające m.in., by przy zamawianiu usług hotelowo-gastronomicznych w pierwszej kolejności brano pod uwagę bazę szkoleniową Policji. W jednym z badanych przypadków (warsztaty szkoleniowe dla koordynatorów lokalnych Systemu Informacji Operacyjnej II) szkoły policji nie dysponowały wolnymi terminami i wystarczającą bazą gastronomiczną, w drugim była to decyzja organizatora z uwagi na tematykę szkolenia (budowanie odporności psychicznej), która wymagała m.in. ciszy i separacji od środowiska służby i pracy.

(akta kontroli: tom II str. 186-188, 274-294, 496-503; tom III str. 244-283, 308-311)

W toku szczegółowego badania wydatków na szkolenia stwierdzono jeden przypadek błędnego, tj. niezgodnego z przyjętą podziałką klasyfikacji wydatków budżetowych w jednostkach organizacyjnych Policji⁴⁴, zaksięgowania wydatku w kwocie 1,4 tys. zł refundacji kosztów nauki języka obcego w poz. 75402-8-4030016 - usługi w zakresie szkolenia funkcjonariuszy, podczas gdy osobą, której przyznano refundację był pracownik cywilny. W toku kontroli dokonano stosownej korekty.

Ponadto stwierdzono trzy przypadki zaksięgowania wydatków (18,4 tys. zł) dotyczących refundacji kosztów studiów/studiów podyplomowych w poz. 75402-8-430016 (usługi w zakresie szkolenia funkcjonariuszy), podczas gdy takie zdarzenia gospodarcze prawidłowo winny być księgowane w poz. 75402-9-430018 (usługi edukacyjne w zakresie oświaty i szkolnictwa wyższego). W toku kontroli dokonano stosownych przeksięgowania.

Następnie BF KGP przeprowadziło inwentaryzację kont analitycznych i dokonało dalszych przeksięgowania w odniesieniu do dwóch wydatków w łącznej kwocie 2,9 tys. zł.

Przyczyną były – jak wskazała Główna Księgowa - niezamierzone błędy popełnione przez pracownika Wydziału Finansów i Rozliczeń Biura Finansów KGP dokonującego kontroli formalno-rachunkowej dowodów księgowych związanych z działalnością szkoleniową, zawiódł także nadzór sprawowany przez właściwego zastępcę naczelnika ww. wydziału BF KGP zatwierdzającego te czynności. Skutkiem powyższego była korekta rocznego sprawozdania dysponenta Rb-28.

(akta kontroli: tom II str. 278-279, 343-358, 496-503; tom III str. 273-311, 316-345, 348-355, 364-371)

1.1.9. KGP w 2025 r. na zapłatę odszkodowań wydatkowała łączną kwotę 1 334,4 tys. zł. Szczegółowe badanie trzech prawomocnych orzeczeń sądowych⁴⁵ (100% wydatków), wykazało że w jednym zbadanym przypadku zmiany planu dokonano przed poniesieniem wydatku, natomiast w pozostałych zmieniono plan wydatków zgodnie z art. 164 ufp. Wydatki zostały zrealizowane terminowo i we właściwych wysokościach.

(akta kontroli: tom II str. 190-204, 209-216, 274-277, 300-308, 400-405)

⁴³ Por. pismo znak FZF-9323/2024 z 26 listopada 2024 r.

⁴⁴ Załącznik nr 6 do wzorcowej polityki rachunkowości – klasyfikacja wydatków budżetowych przyjęta dla celów ewidencyjnych w jednostkach organizacyjnych Policji (niepublikowana). W grupie 8 – wydatki na szkolenia i wychowanie, wprowadziła ona po czwartej cyfrze „0” w §4300 ww. wyróżniki odpowiadające rodzajom zdarzeń gospodarczych (16,18,19).

⁴⁵ Orzeczenia z zakresu prawa pracy Sądu Rejonowego dla m.st. Warszawy VII P 877/23, Sądu Rejonowego w Kielcach IV P 791/24 oraz w sprawie cywilnej Sądu Apelacyjnego w Warszawie V ACa 1624/23.

1.1.10. W 2025 r. na wypłatę 449 ekwiwalentów za niewykorzystany urlop KGP poniosła wydatki w łącznej kwocie 12 147,7 tys. zł, w tym na podstawie wyroków sądowych wypłacono wyrównanie ekwiwalentów za urlop 244 funkcjonariuszom Policji zwolnionym ze służby w latach wcześniejszych (2 984,4 tys. zł). Funkcjonariuszom naliczano bowiem ekwiwalent pieniężny za niewykorzystany urlop przysługujący za okres przed dniem 6 listopada 2018 r.⁴⁶ według mnożnika 1/30, tj. mnożnika określonego w art. 115a ustawy o Policji⁴⁷ w brzmieniu obowiązującym przed wydaniem wyroku przez Trybunał Konstytucyjny. NIK zauważa, że działanie to było zgodne z art. 9 zdanie drugie ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw⁴⁸, jednak przyjęte rozwiązanie prawne powoduje, że Policja nadal ponosi koszty wypłaty policjantom wyrównania ekwiwalentu, ustawowych odsetek (w 2025 r. 151,4 tys. zł) oraz koszty postępowania sądowego.

Szczegółowym badaniem objęto 30⁴⁹ wypłaconych ekwiwalentów na kwotę ogółem 5 301,1 tys. zł, tj. 43,6% kwoty wypłaconych ekwiwalentów w KGP (dysponent III stopnia). Na podstawie przeprowadzonych badań⁵⁰ stwierdzono, że wypłaty ekwiwalentów dokonywano zgodnie z planem finansowym. Podstawą prawną wypłaty ekwiwalentu za niewykorzystane urlopy wypoczynkowe i dodatkowe było rozwiązanie stosunku pracy/służby. W jednym przypadku pracownika zwolniono ze świadczenia pracy w okresie wypowiedzenia i jednocześnie dokonano wypłaty ekwiwalentu za sześć dni urlopu wypoczynkowego. W badanych przypadkach żadnemu ze zwalnianych pracowników/funkcjonariuszy w okresie wypowiedzenia nie udzielono całego przysługującego urlopu wypoczynkowego i dodatkowego (zaległego i bieżącego). Zastępca Komendanta Głównego oświadczył, że było to spowodowane przede wszystkim brakami kadrowymi w Policji oraz koniecznością zapewnienia ciągłości służby i prawidłowej realizacji zadań służbowych. Odnośnie do wypłaty ekwiwalentu pracownika Zastępca Komendanta poinformował, że w wyniku zmian organizacyjno-etatowych w KGP, stanowisko specjalisty w Biurze Ruchu Drogowego KGP zostało zlikwidowane, a pracownik został przeniesiony do rezerwy etatowej Komendanta Głównego Policji i w okresie wypowiedzenia zwolniony z obowiązku świadczenia pracy z zachowaniem prawa do wynagrodzenia.

W jednym przypadku ekwiwalent wypłacano w dniu zwolnienia, natomiast pozostałych wypłat dokonywano w terminie od jednego do 19 dni po ustaniu stosunku służbowego/pracy. Zastępca Komendanta oświadczył, że ustalenie liczby dni niewykorzystanego urlopu jest możliwe ostatniego dnia służby funkcjonariusza. Czynności związane z naliczaniem i wypłatą ekwiwalentu

⁴⁶ Trybunał Konstytucyjny w wyroku z dnia 30 października 2018 r., sygn. akt K 7/15 (opublikowany w dniu 6 listopada 2018 r. w Dz. U. z 2018 r. poz. 2102) wskazał, że ekwiwalent pieniężny za 1 dzień niewykorzystanego urlopu wypoczynkowego lub dodatkowego wynosi 1/21 części miesięcznego uposażenia wraz z dodatkami o charakterze stałym należnego funkcjonariuszowi na ostatnio zajmowanym stanowisku służbowym.

⁴⁷ Na podstawie art. 9 ustawy z dnia 14 sierpnia 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach dotyczących wsparcia służb mundurowych nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych, o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1610 ze zm.).

⁴⁸ Dz. U. poz. 1610.

⁴⁹ Doboru próby wydatków do szczegółowego badania dokonano celowo, w oparciu o kryteria określone w programie kontroli.

⁵⁰ Z wybranych do badania ekwiwalentów akta osobowe jednego z funkcjonariuszy były przekazane do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, a dziesięciu funkcjonariuszy pełniło służbę w jednostkach (CBŚP i BSWP) dla których Komendant Główny Policji zapewnia obsługę księgową, w związku z powyższym zbadano wypłatę tych ekwiwalentów pod względem finansowym.

za urlop realizowane są przez kilka komórek organizacyjnych KGP i w związku z powyższym nie jest też możliwa wypłata ekwiwalentu za urlop w dniu ustania stosunku służbowego.

(akta kontroli tom: VI str. 86-95, 99-103, 166-169, 172-185, 192-196)

Realizując wniosek po kontrolach wykonania budżetu państwa w latach 2023 - 2024 dotyczący opracowania transparentnych zasad podwyższania wysokości dodatków do uposażenia, w sposób zapewniający zachowanie ich motywacyjnego charakteru, a także efektywność i gospodarność wydatkowania środków publicznych Komendant Główny decyzją nr 292 z dnia 19 września 2024 r. powołał Zespół do opracowania koncepcji ścieżki rozwoju zawodowego policjantów i pracowników Policji oraz siatki płac dla policjantów i pracowników Policji. Zakres prac zespołu obejmował m.in. opracowanie koncepcji ścieżki rozwoju zawodowego policjantów oraz propozycji regulacji finansowych w zakresie: stopni służbowych, dodatku służbowego i grup zaszerzegowania policjantów. Działania miały charakter komplementarny wobec działań realizowanych przez zespół powołany przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji⁵¹ i mogą stanowić materiał wyjściowy do podjęcia ewentualnych dalszych prac legislacyjnych w zakresie uposażenia zasadniczego policjantów oraz dodatków do uposażenia. Dodał, że w związku z trwającymi pracami przedstawienie efektów „*wydaje się być zasadne*” po zakończeniu prac zespołu.

(akta kontroli: tom II str. 11-13; tom III str. 327)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Wydatki budżetu środków europejskich

Opis stanu faktycznego

W ustawie budżetowej na rok 2025 wydatki budżetu środków europejskich (dalej: bśe) w Policji zostały zaplanowane w wysokości 116 638 tys. zł. W trakcie roku 2025 plan wydatków został zwiększony (per saldo) do kwoty 116 666 tys. zł.

Wydatki bśe Policji zrealizowane zostały w wysokości 35 850,1 tys. zł (tj. 30,7% planu po zmianach). W porównaniu do 2024 r. wydatki były wyższe o 30 265,5 tys. zł, tj. o 541,9%. Niepełna realizacja planu wynikała m.in. z opóźnień w ocenie wniosków aplikacyjnych, umieszczenia na liście rezerwowej projektu termomodernizacji Pałacu Mostowskich z powodu wyczerpania alokacji środków w ramach naboru wniosków, braku naboru wniosków na poprawę efektywności energetycznej użyteczności publicznej dla państwowych jednostek budżetowych oraz niezakwalifikowania projektów do realizacji.

Wydatki zostały poniesione w ramach niżej wymienionych programów:

- Norweskiego Mechanizmu Finansowego III Perspektywa, zrealizowano wydatki w wysokości 318,9 tys. zł (57% planu po zmianach),
- Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego III Perspektywa, zrealizowano wydatki w wysokości 308,2 tys. zł (57% planu po zmianach),

⁵¹ Zespół do spraw poprawy warunków pełnienia służby przez funkcjonariuszy służb podległych ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych lub przez niego nadzorowanych, powołany zarządzeniem nr 57 Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 października 2024 r.

- Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027, zrealizowano wydatki w wysokości 12 538,3 tys. zł (14,5% planu po zmianach),
- Fundusze Europejskie dla Kujaw i Pomorza na lata 2021-2027, zrealizowano wydatki w wysokości 2 781,1 tys. zł (81,7% planu po zmianach),
- Fundusze Europejskie dla Świętokrzyskiego na lata 2021-2027, zrealizowano wydatki w wysokości 15 tys. zł (2,8% planu po zmianach),
- Fundusze Europejskie dla Wielkopolski 2021-2027, zrealizowano wydatki w wysokości 19 888,5 tys. zł (86,1% planu po zmianach).

W ustawie budżetowej na rok 2025 wydatki budżetu bśe w KGP (dysponent III stopnia) zostały zaplanowane w wysokości 42 446 tys. zł. W trakcie roku plan nie ulegał zmianom. Wykonanie wydatków bśe przez KGP w 2025 r. wyniosło 1 224,3 tys. zł, tj. 2,9% planu po zmianach i było niższe o 3 426,2 tys. zł w porównaniu do wydatków w 2024 r. Niskie wykonanie wydatków wynikało głównie ze zmian harmonogramów wdrażania projektów i dostaw zakupionego sprzętu oraz przedłużających się procedur przetargowych.

(akta kontroli: tom I str. 353-354, 377-382, 427, 512-519; tom V str. 165-172)

Szczegółowym badaniem objęto 11 dowodów księgowych na kwotę 696,9 tys. zł dobranych w sposób celowy, co stanowiło 56,8% bśe w KGP. Wydatki poniesione zostały na realizację trzech programów: Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Mechanizmu Finansowego Europejskiego Obszaru Gospodarczego (trzy projekty⁵²) oraz Programu Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (jeden projekt⁵³). Wydatki zostały przeznaczone na cele określone w umowach o dofinansowanie projektów i zrealizowane zgodnie z tymi umowami. Stwierdzono, że dowody księgowe spełniały wymogi formalne.

(akta kontroli: tom VI str. 197, 203-204)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa i budżetu środków europejskich w 2025 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków. Wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, na zakupy i usługi służące realizacji celów jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami. Podobnie jak w latach poprzednich NIK zauważa niedoszacowanie kwot wydatków określonych w ustawie budżetowej na 2025 r. względem faktycznie wykazywanych potrzeb finansowych Policji.

⁵² Kryptowaluty - badania, rozwój i szkolenia, Szkolenia w zakresie informatyki śledczej i Zwalczanie transgranicznej przestępczości zorganizowanej poprzez wzmocnieniową współpracę strategiczną i operacyjną między Polską a Norwegią - Scandinavian Organized Crime Watch SOC-Watch.

⁵³ Przeszkolenie policjantów ruchu drogowego w zakresie doskonalenia techniki jazdy samochodem.

2. Sprawozdawczość

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2025 r. przez Komendanta Głównego Policji, dysponenta II stopnia w części 42 – Sprawy wewnętrzne i sprawozdań jednostkowych Komendy Głównej Policji (dysponenta III stopnia):

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE),
- Rb-70 o zatrudnieniu i wynagrodzeniach,
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta II stopnia na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach kontrolowanej jednostki (dysponenta III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli: tom I str. 327-413, 437-489, 506-511; tom V str. 1-213)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez KGP dysponenta III stopnia sprawozdania budżetowe roczne za 2025 r. i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania te zostały sporządzone prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym, na podstawie danych wynikających z ewidencji księgowej. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie opiniuje również sprawozdania roczne za 2025 r. dysponenta II stopnia. Sprawozdania zostały przekazane do odbiorców w terminach wynikających z obowiązujących przepisów.

3. Wykonanie planu finansowego Funduszu Wsparcia Policji

3.1 Wykonanie planu przychodów

Opis stanu faktycznego

Zrealizowane w 2025 r. przychody Funduszu Wsparcia Policji (dalej: FWP) wyniosły 143 901,6 tys. zł i były niższe o 3 672,8 tys. zł (tj. o 2,5%) od planu przychodów po zmianach (147 574,4 tys. zł). W porównaniu do 2024 r. (112 288,3 tys. zł), przychody zrealizowane w 2025 r. były wyższe o 31 613,30 tys. zł (tj. o 28,1%).

(akta kontroli: tom VII str. 116, 120-124)

Przychody Centralnego Funduszu Wsparcia Policji (dalej: Centralnego FWP), zrealizowane w 2025 r. wyniosły 20,9 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. (11 774,8 tys. zł) były niższe o 11 753,9 tys. zł (tj. o 99,8%). W 2025 r. przychody Centralnego FWP pochodziły z odsetek bankowych (0,9 tys. zł) oraz otrzymanej darowizny (20 tys. zł). Przychody w 2025 r. były znacznie niższe w porównaniu do roku ubiegłego, gdyż w 2024 r. Fundusz został zasilony darowizną w kwocie 11 484,0 tys. zł. W wyniku szczegółowego badania 95% przychodów Centralnego FWP (otrzymana darowizna) w wysokości 20 tys. zł stwierdzono, że zostały zrealizowane prawidłowo.

(akta kontroli tom VII str. 51-52, 98, 102-106)

Należności FWP wg stanu na 31 grudnia 2025 r. wyniosły 8 583 tys. zł i były wyższe o 5 977,5 tys. zł w porównaniu do 2024 r. (2 605,5 tys. zł). Należności dotyczyły zawartych porozumień z przeznaczeniem na pokrycie wydatków dotyczących m.in.:

- przebudowy budynku administracyjnego KWP we Wrocławiu (8 000 tys. zł),
- renowacji elewacji budynku KWP we Wrocławiu – Domu Kultury Śnieżka (250 tys. zł),
- modernizacji sieci kanalizacji sanitarnej w budynku KPP w Środzie Wielkopolskiej (200 tys. zł),
- współfinansowania zakupu pojazdu służbowego oznakowanego segmentu C (80 tys. zł).

Wzrost należności w 2025 r. w stosunku do roku 2024 wynikał z faktu zawarcia w grudniu 2025 r. porozumień, których realizacja została przewidziana w roku 2026. W Centralnym FWP nie wystąpiły należności.

W 2025 r. nie umorzono, nie odroczone i nie rozłożono na raty należności FWP.

Na dzień 31 grudnia 2025 r. nie wystąpiły zaległości finansowe w FWP i Centralnym FWP.

(akta kontroli: tom VII str. 122, 175-185)

3.2 Wykonanie planu kosztów

Opis stanu faktycznego

W 2025 r. koszty realizacji zadań FWP zgodnie ze sprawozdaniem Rb-40 wyniosły 135 851,4 tys. zł i były niższe o 11 437,4 tys. zł (tj. o 7,8%) od planu kosztów po zmianach (147 288,8 tys. zł).

W porównaniu do 2024 r. (111 654,4 tys. zł) poniesione w 2025 r. koszty były wyższe o 24 197 tys. zł (tj. o 21,7%). W 2025 r. koszty własne FWP (41 948,2 tys. zł), stanowiły 30,9% kosztów realizacji zadań (135 851,4 tys. zł) natomiast w 2024 r. koszty własne FWP (37 004,3 tys. zł), stanowiły 33,1% kosztów realizacji zadań.

Koszty Centralnego FWP wyniosły w 2025 r. 40,7 tys. zł i w porównaniu do 2024 r. (12 164,1 tys. zł) były niższe o 12 123,4 tys. zł (spadek o 99,7%). Koszty dotyczyły m.in.:

- zakupu usług oraz opłat bankowych, łącznie na kwotę 9,4 tys. zł,
- pozostałych zakupów, w tym: szabli paradyńnych, rękawic antyprzekłuciowych, utworzenia punktu nawodnienia, wyżywienia oraz pakietów startowych w ramach imprez „Biegniemy po endorfiny walczymy z depresją” oraz IX edycji Mistrzostw Centralnego Biura Śledczego Policji w Biegu Przełajowym na łączną kwotę 31,3 tys. zł.

(akta kontroli: tom VII str.103, 121,175-185, 216-244)

Szczegółowym badaniem kosztów Centralnego FWP objęto koszty organizacji biegów. Dowód do badania dobrano w sposób celowy⁵⁴ w oparciu o zapisy konta księgowego 853 na kwotę 20 tys. zł, co stanowiło 49,1% łącznych kosztów realizacji zadań (40,7 tys. zł). Analiza wykazała, że koszty poniesiono gospodarnie i celowo na zadania Centralnego FWP wskazane w ustawie o Policji. W 2025 r. dysponenti FWP nie zaciągnęli kredytów bankowych i pożyczek. Na podstawie danych wykazanych w sprawozdaniu budżetowym Rb-Z ustalono, że na dzień 31 grudnia 2025 r. nie wystąpiły zobowiązania.

(akta kontroli: tom VII str. 84-94, 109-114, 128-130, 175-185)

3.3. Gospodarowanie wolnymi środkami

Opis stanu faktycznego

Stan wolnych środków FWP na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosił 5 768,5 tys. zł, a w Centralnym FWP 5 tys. zł. Średni stan środków pieniężnych dla FWP za 12 miesięcy wynosił 42 237,5 tys. zł.

(akta kontroli tom VII str. 95, 102-106, 120-125, 204-215)

Środki pieniężne FWP w 2025 r. były przekazywane w zarządzanie overnight Ministrowi Finansów, zgodnie z zasadami obowiązującymi w przepisach prawa. Czterech dysponentów funduszu przekazało środki pieniężne w zarządzanie terminowe. Łączne przychody z zagospodarowania wolnymi środkami FWP w 2025 r. z tytułu odsetek wyniosły 1 831,8 tys. zł.

(akta kontroli: tom VII str. 204-215)

Główna Księgowa wyjaśniła, że na stan środków pieniężnych FWP na koniec 2025 r. składały się niewykorzystane środki z zakończonych porozumień, które będą zwrócone darczyńcom, odsetki oraz kwoty wynikające z porozumień, których termin zakończenia przypada na 2026 r.

(akta kontroli: tom VII str.175-184)

3.4. Realizacja zadań

Opis stanu faktycznego

Zadania ujęte w planie finansowym w układzie zadaniowym FWP były zbieżne z zadaniami określonymi w art. 13 ustawy o Policji. W FWP określono cele i mierniki dla poszczególnych zadań i podzadań. Analiza mierników zrealizowanych w 2025 r. w ramach czterech zadań FWP wykazała, że osiągnięto zaplanowane wartości, m.in.:

- na zadanie 2.1.1. – System bezpieczeństwa publicznego wydatkowano 592,1 tys. zł (94% planu), osiągając wartość miernika „wskaźnik zabezpieczania potrzeb”⁵⁵ na poziomie 15,96%. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 67,5 tys. zł;

⁵⁴ Przy doborze próby wzięto pod uwagę koszt o największej wartości kwotowej.

⁵⁵ Wskaźnik zabezpieczenia potrzeb (wykonanie) = liczba wymienionego sprzętu (w tym: sprzętu łączności i informatyki, sprzętu transportowego)/liczba sprzętu zgłoszonego do wymiany w danym roku (w tym: sprzętu łączności i informatyki, sprzętu transportowego).

- na zadanie 2.1.3. – Działania służby prewencyjnej wydatkowano 80 873 tys. zł (93% planu), osiągając wartość miernika „średni czas reakcji na zdarzenie” na poziomie 9 min. i 41 sek. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 11 887,8 tys. zł;
 - na zadanie 2.1.4. – Bezpieczeństwo w ruchu drogowym wydatkowano 14 816,2 tys. zł (89% planu), osiągając wartość miernika „stosunek liczby kontroli ruchu drogowego podejmowanych przez policjantów ruchu drogowego do czasu sprawowanego bezpośredniego nadzoru nad ruchem drogowym” na poziomie 1,08. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 4 322,4 tys. zł;
 - na zadanie 2.1.6 – Działania służb kryminalnej i śledczej wydatkowano 35 598,5 tys. zł (89% planu), osiągając wartość miernika „poziom skuteczności poszukiwań osób”⁵⁶ na poziomie 1,0. W stosunku do 2024 r. wydatki na to zadanie były wyższe o 7 515,9 tys. zł.
- (akta kontroli: tom VII str. 149, 247)

W KGP nie opracowano wewnętrznych procedur analiz wykonania planów rzeczowo-finansowych, dotyczących realizacji ustawowych celów i zadań FWP oraz nie opracowano kryteriów ocen stopnia realizacji tych planów i oceny efektywności wykonywania zadań. Główna Księgowa wskazała, że „narzędziami służącymi do efektywnego zarządzania środkami FWP są miesięczne i kwartalne sprawozdania. Co do zasady wpłaty na FWP dokonywane są na podstawie zawartych umów i zgodnie z nimi realizowane”.

(akta kontroli tom: VII str. 168-169, 172-173)

3.5. Sprawozdawczość Funduszu

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzenia przez dysponenta FWP Centralnego rocznych sprawozdań Funduszu za 2025 r.

- Rb-33 z wykonania planu finansowego Funduszu;
- Rb-40 z wykonania określonego w ustawie budżetowej na dany rok budżetowy planu finansowego Funduszu;
- Rb-BZ2 z wykonania planu finansowego Funduszu w układzie zadaniowym.

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdania w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2025 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

Weryfikacja sprawozdań została przeprowadzona w oparciu o zapisy księgowe na kontach oraz zestawienie obrotów i sald. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych Centralnego FWP były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli: tom VII str. 51-70 175-185, 249-251)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁵⁶ Poziom skuteczności poszukiwań osób (wykonanie) = liczba osób poszukiwana listami gończymi na koniec okresu sprawozdawczego (31.12.2025 r.) / liczba osób poszukiwanych listami gończymi na początku okresu sprawozdawczego (01.01.2025 r.).

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację zadań i wykorzystanie środków w ramach Centralnego FWP. Środki zabezpieczone w planie finansowym Centralnego Funduszu Wsparcia Policji zostały przeznaczone na sfinansowanie zadań służących realizacji celów jednostki, w zakresie i terminach wynikających z zawartych umów. Sprawozdania Centralnego FWP zostały sporządzone prawidłowo oraz zgodnie z zapisami kont księgowych.

V. Uwagi i wnioski

W związku z brakiem stwierdzonych nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag i wniosków pokontrolnych.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁵⁷ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, 22 kwietnia 2026 r.

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Jacek Kozłowski

/podpisano elektronicznie/

⁵⁷ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1045, ze zm.). W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.