



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Finansów i Spraw Publicznych

KFP.410.1.21.2026

**Pan
Mirośław Czekaj
Prezes Zarządu
Bank Gospodarstwa Krajowego
Al. Jerozolimskie 7
00-950 Warszawa**

Wystąpienie pokontrolne

**P/26/001 Wykonanie budżetu państwa w 2025 r.
Bank Gospodarstwa Krajowego**

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana

Bank Gospodarstwa Krajowego, Al. Jerozolimskie 7, 00-955 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej

Mirosław Czekaj, Prezes Zarządu od 12 kwietnia 2024 r.

Okres objęty kontrolą

Rok 2025 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2025. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2022-2024 okres kontroli obejmował również te lata.

Podstawa prawna podjęcia kontroli

Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Departament Finansów i Spraw Publicznych

Kontroler

Jan Werenowski, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KFP/29/2026 z dnia 5 stycznia 2026 r.

(akta kontroli tom I str. 1-2)

¹ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, ze zm.; dalej: ustawa o NIK.

II. Zakres kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny prawidłowości realizacji przez Bank Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK lub Bank) zadań związanych z bankową obsługą budżetu państwa w 2025 r. oraz niektórych jednostek sektora finansów publicznych, a także zebranie informacji finansowych o funduszach pozabudżetowych obsługiwanych przez BGK.

Ocenie podlegały w szczególności:

- obsługa rachunków bankowych, o których mowa w art. 196 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych² (dalej także: ufp), w zakresie działań dotyczących konsolidacji finansów publicznych i środków przyjętych w depozyty sądowe oraz sumy depozytowe powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury;
- obsługa płatności z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów z udziałem środków europejskich, na podstawie umów zawartych z dysponentami części budżetowych.

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- badania prawidłowości zakładania depozytów terminowych i depozytów overnight oraz naliczania odsetek;
- analizy zapotrzebowań na środki w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów z udziałem środków europejskich i faktycznego poziomu wydatków związanych z realizacją zleceń płatności przez Bank.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. *Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowe kontrolowanej działalności.*

² Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, ze zm.

III. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie obsługę przez BGK w 2025 r. rachunków bankowych związanych z zarządzaniem przez Ministra Finansów⁴ wolnymi środkami w procesie zapewnienia płynności budżetu państwa, dochodami i płatnościami z budżetu środków europejskich oraz płatnościami z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Bank w ramach prowadzenia bankowej obsługi budżetu państwa i budżetu środków europejskich, działając na podstawie przepisów ufp i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa⁵, oraz rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 grudnia 2014 r. w sprawie wolnych środków niektórych jednostek sektora finansów publicznych przyjmowanych przez Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie⁶ (dalej: rozporządzenie MF w sprawie wolnych środków) prawidłowo i terminowo wykonywał obowiązki związane z przyjmowaniem wolnych środków przekazywanych Ministrowi Finansów w depozyt lub zarządzanie oraz ich zwrotem, a także z obsługą depozytów sądowych i prokuratorskich. BGK bezzwłocznie realizował polecenia przelewów środków z rachunku dochodów budżetu środków europejskich na rachunki, z których były dokonywane płatności, oraz środków z rachunku budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów z udziałem środków europejskich na inne rachunki.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe⁷ kontrolowanej działalności

1. Obsługa rachunków bankowych w zakresie środków przekazanych Ministrowi Finansów w depozyt i zarządzanie, rachunków specjalnych i sprzedaż walut obcych

Opis stanu faktycznego

Na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych, rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowego sposobu wykonywania budżetu państwa oraz rozporządzenia MF w sprawie wolnych środków, BGK obsługiwał rachunki Ministra Finansów, jednostek sektora finansów publicznych, a także podmiotów niebędących jednostkami sektora

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

⁴ Ilekroć w wystąpieniu pokontrolnym wskazany został Minister Finansów należy przez to rozumieć do 24 lipca 2025 r. Ministra Finansów, a od 24 lipca 2025 r. Ministra Finansów i Gospodarki

⁵ Dz. U. z 2025 r. poz. 1375.

⁶ Dz. U. poz. 1864, ze zm.

⁷ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych przedstawionych w kolejnych punktach niniejszego rozdziału wystąpienia pokontrolnego. Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę cząstkową jako ocenę pozytywną albo ocenę negatywną. Jeśli nie zostały spełnione warunki do sformułowania oceny pozytywnej bądź negatywnej, Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę w formie opisowej.

finansów publicznych, zaliczanych do sektora instytucji rządowych i samorządowych służące w szczególności do czynności, o których mowa w art. 48 ust. 1 i 2, art. 78b ust. 2 oraz art. 78d ustawy o finansach publicznych. Szczegółowe zasady prowadzenia przez BGK rachunków bankowych były określone w umowach zawartych z Ministrem Finansów i ww. jednostkami objętymi mechanizmem przekazywania wolnych środków Ministrowi Finansów.

W 2025 r. konsolidacją objęto 444 jednostki. Bank prowadził dla tych jednostek 3091 rachunków bankowych do gromadzenia wolnych środków, przekazywanych na rachunki Ministra Finansów w depozyt lub zarządzanie. Ponadto na koniec 2025 r. w BGK prowadzono 834 rachunki depozytowe w złotych, 2232 rachunki w walutach obcych dla 279 sądów: rejonowych, okręgowych, apelacyjnych i wojskowych oraz 116 rachunków depozytowych w złotych i 464 w walutach obcych dla 58 prokuratur.

(akta kontroli: tom I str. 3-37)

Na koniec 2025 r. Minister Finansów utrzymywał na rachunkach służących konsolidacji wolnych środków i na rachunkach depozytowych sądów i prokuratur łącznie 130 463,2 mln zł, tj. o 4,3 % więcej niż na koniec 2024 r. Na kwotę tę złożyły się środki przyjęte w depozyty terminowe w wysokości 56 418,8 mln zł, depozyty overnight (O/N) 63 093,4 mln zł oraz środki na rachunkach depozytowych O/N sądów 9091,6 mln zł i prokuratur 1859,4 mln zł.

Średni stan dzienny środków przekazanych w depozyt overnight w 2025 r. wyniósł 81 703,6 mln zł i w porównaniu do 2024 r. był wyższy o 9827,7 mln zł, a średni stan dzienny depozytów terminowych w 2025 r. wyniósł 44 846,0 mln zł i był wyższy niż w 2024 r. o 19 279,8 mln zł.

Podmioty zobowiązane lub uprawnione przekazały w 2025 r. Ministrowi Finansów w depozyt lub zarządzanie terminowe środki finansowe w formie 3184 lokat.

W związku z konsolidacją wolnych środków oraz zarządzaniem depozytami sądów i prokuratur, Bank w 2025 r. naliczył i wypłacił w imieniu Ministra Finansów odsetki w wysokości 5727,4 mln zł, tj. o 14,4 % wyższe niż w 2024 r. Na kwotę tę złożyły się odsetki w kwocie 1977,1 mln zł z tytułu zakończonych w 2025 r. 3135 lokat terminowych (w tym 2634 depozytów przekazanych w 2025 r.), odsetki od środków przyjętych w depozyty lub zarządzanie O/N w kwocie 3262,0 mln zł oraz depozytów O/N sądów – 406,9 mln zł i prokuratur – 80,7 mln zł.

W 2025 r. osiem instytucji dokonało wcześniejszego rozwiązania 18 depozytów terminowych i środków przyjętych w zarządzanie terminowe przez BGK na łączną kwotę 52,2 mln zł, co skutkowało niewypłaceniem odsetek od zdeponowanych kwot tym jednostkom. W przypadku dochowania przez te podmioty terminów, na jakie pierwotnie zostały zdeponowane ich wolne środki, Bank wypłaciłby odsetki w łącznej wysokości 1 mln zł. Największy kwotowo depozyt zerwany przed terminem o wartości 10 mln zł rozwiązano po dwóch dniach od założenia. Odsetki za pełny okres utrzymania depozytu wyniosłyby 121,8 tys. zł. Największe odsetki w kwocie 207,9 tys. zł, które nie zostały wypłacane dotyczyły depozytu na kwotę 10 mln zł zerwanego po 48 dniach.

W 2025 r. nie wystąpiły przypadki odrzucenia zleceń założenia depozytów dla klientów BGK, jak również opóźnień realizacji tych zleceń, spowodowanych awarią systemu BGK24.

(akta kontroli tom I str. 38-96)

Kontrola prawidłowości obsługi przez BGK pięciu największych lokat terminowych jednostek przekazujących wolne środki Ministrowi Finansów na łączną kwotę 13 563,2 mln zł oraz pięciu największych depozytów O/N na łączną kwotę 81 112,1 mln zł wykazała, że BGK zakładał i zwracał środki z zakończonych lokat zgodnie z zasadami określonymi w ufp oraz rozporządzeniu MF w sprawie wolnych środków. W zbadanej próbie lokat odsetki zostały naliczone prawidłowo i wyniosły dla depozytów terminowych 50,5 mln zł, a depozytów O/N – 10,3 mln zł.

Kontrola dziesięciu depozytów złotych wybranych z bazy rachunków depozytowych Ministra Finansów w BGK na kwotę 154,1 mln zł wykazała, że odsetki od środków złożonych na tych rachunkach w kwocie 0,1 mln zł zostały naliczone w wysokościach wynikających z art. 83a ust. 3 pkt 1 ufp oraz zgodnie z postanowieniami zawartych umów.

(akta kontroli tom I str. 113)

Na podstawie umowy zawartej z Ministrem Finansów BGK otwiera i prowadzi na rzecz Ministra rachunki lokat terminowych w złotych oraz prowadzi transakcje warunkowe na papierach wartościowych.

W ramach obsługi tych rachunków BGK otworzył w 2025 r. 313 rachunki depozytów terminowych, od których naliczył i przekazał na rachunek Ministra Finansów odsetki w kwocie 3330,7 mln zł. Bank otworzył także 287 rachunków depozytów O/N, od których naliczył i przekazał na rachunek Ministra Finansów odsetki w wysokości 126,9 mln zł. Średniomiesięczna wartość depozytów terminowych w 2025 r. wyniosła 63 586,9 mln zł, a rachunków depozytowych O/N 2567,5 mln zł.

Na podstawie umowy rachunków bankowych i innych usług, zawartej 9 czerwca 2017 r. pomiędzy BGK a Ministrem Rozwoju i Finansów, Minister Finansów założył w BGK w 2025 r. 15 walutowych depozytów terminowych w dolarach amerykańskich (odsetki od tych depozytów wyniosły 7,9 mln dolarów amerykańskich) oraz 154 depozytów w euro od których odsetki wyniosły 48,5 mln euro. Średnia miesięczna wartość depozytów terminowych wyniosła 277,5 mln dolarów amerykańskich oraz 3276,3 mln euro.

Odsetki od depozytów walutowych zostały prawidłowo naliczone i przekazane na rachunek Ministra Finansów.

Na zlecenie Ministra Finansów w 2025 r. BGK przeprowadził 92 transakcje, w których sprzedał 2884 mln euro.

(akta kontroli tom I str. 156-173)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie obsługę przez Bank Gospodarstwa Krajowego zbadanych rachunków w zakresie zarządzania wolnymi środkami jednostek przekazujących je Ministrowi Finansów. Były one prowadzone zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa oraz postanowieniami zawartych przez Bank umów.

2. Obsługa płatności z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich

Opis stanu faktycznego

W 2025 r. obowiązywało sześć umów na krajowe współfinansowanie realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich, zawartych przez BGK z Ministrem Funduszy i Polityki Regionalnej (trzy umowy), Ministrem Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej (dwie umowy) oraz Ministrem Zdrowia i Ministrem Klimatu i Środowiska (po jednej umowie). W związku z realizacją programów operacyjnych finansowanych z udziałem środków europejskich instytucje upoważnione w 2025 r. złożyły 165 zleceń płatności z budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania na łączną kwotę 21,7 mln zł.

Kontrola pięciu zrealizowanych zleceń płatności największych kwotowo w danym miesiącu z okresu styczeń – maj 2025 r. w ramach Perspektywy Finansowej (2021-2027) na łączną kwotę 1,5 mln zł wykazała, że były one wykonane zgodnie z dyspozycjami dysponentów i postanowieniami zawartych umów. Na podstawie zbadanej próby stwierdzono, że na rachunkach prowadzonych przez BGK w ramach współfinansowania krajowego gromadzono środki niezbędne do realizacji zleceń płatności.

(akta kontroli tom I str. 120-148)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację przez Bank Gospodarstwa Krajowego zadań związanych z obsługą bankową płatności budżetu państwa w ramach krajowego współfinansowania realizacji programów i projektów finansowanych z udziałem środków europejskich.

3. Dane i informacje o funduszach pozabudżetowych obsługiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego

Opis stanu faktycznego

W 2025 r. Bank Gospodarstwa Krajowego w ramach działalności zleconej prowadził obsługę 19 funduszy powołanych, powierzonych lub przekazanych do obsługi BGK na podstawie ustaw oraz powołanego na mocy ustawy z dnia 20 marca 2025 r. o zmianie ustawy o współpracy rozwojowej oraz niektórych innych ustaw Finansowego Instrumentu Współpracy Rozwojowej⁸ (dalej: FIWR). Mechanizm ten został utworzony w celu wspierania projektów rozwojowych poza Unią Europejską. Jego głównym zadaniem jest łączenie polskich i europejskich środków finansowych w celu finansowania zadań z zakresu współpracy rozwojowej. Mając na uwadze fakt, że BGK

⁸ Dz. U. poz. 525.

traktuje dla potrzeb wewnętrznych FIWR analogicznie do funduszy przepływowych dane dotyczące funduszy i FIWR zostały zaprezentowane łącznie.

Fundusze nie posiadają osobowości prawnej, a zakres zadań, za które odpowiada BGK oraz podmioty uprawnione do dysponowania środkami funduszy, został uregulowany w ustawach powołujących te fundusze. Aktywa i zobowiązania tych funduszy nie były wykazywane w bilansie BGK i były osobno prezentowane w sprawozdaniach finansowych.

Na koniec 2024 r. stan wolnych środków na rachunkach dwudziestu funduszy wyniósł 42 510,3 mln zł.

Zadłużenie funduszy na koniec 2024 r. wyniosło ogółem 349 385,3 mln zł i wynikało z zadłużenia czterech funduszy, tj. Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 odpowiednio 214 436,2 mln zł, Krajowego Funduszu Drogowego w wysokości 70 373,6 mln zł (w tym z tytułu zaciągniętych kredytów 43 406 mln zł oraz obligacji wyemitowanych przez BGK na rzecz funduszu w kwocie 26 967,6 mln zł), Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych w wysokości 45 001,9 mln zł (w tym z tytułu zaciągniętych kredytów w kwocie 37 900,7 mln zł oraz obligacji wyemitowanych przez BGK na rzecz funduszu w kwocie 7101,2 mln zł), i Funduszu Pomocy w wysokości 19 573,7 mln zł z tytułu wyemitowanych przez BGK na rzecz funduszu obligacji.

Na koniec 2024 r. pięć funduszy obsługiwanych przez BGK posiadało w swoich aktywach obligacje skarbowe o wartości rynkowej 3513,6 mln zł, w tym Fundusz Kolejowy o wartości 2054,1 mln zł, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 963,6 mln zł, Fundusz Wsparcia Kredytobiorców – 254,6 mln zł, Krajowy Fundusz Drogowy – 216,2 mln zł oraz Fundusz Żeglugi Śródlądowej – 25,1 mln zł.

Łączne wpływy funduszy w 2025 r. wyniosły 152 945 mln zł i były wyższe od wpływów w 2024 r. o 4857,1 mln zł.

Głównymi źródłami zasilenia rachunków funduszy były m.in:

1. Wpływy uzyskane z tytułu zasileń ustawowych w wysokości 23 640,1 mln zł, w tym m.in.:
 - opłaty paliwowej oraz z tytułu poboru opłat za przejazd w wysokości 12 644,1 mln zł przekazywane do Krajowego Funduszu Drogowego,
 - opłaty paliwowej przekazanej do Funduszu Kolejowego w kwocie 2232,5 mln zł.
2. Wpływy z emisji obligacji przez BGK o wartości nominalnej 41 306,3 mln zł na rzecz czterech funduszy, które otrzymały z tego tytułu środki w wysokości 41 121,5 (wartość według kapitału):
 - Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 27 734,7 mln zł (wartość nominalna 27 679,7 mln zł),
 - Funduszu Pomocy – 7365,4 mln zł (wartość nominalna 7448,9 mln zł),
 - Krajowego Funduszu Drogowego – 4094,3 mln zł (nominał 4177,7 mln zł),
 - Fundusz wsparcia Sił Zbrojnych - 1927,1 mln zł (wartość nominalna 2000 mln zł).

Emisja obligacji przez BGK na rzecz Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 była niższa w 2025 r. niż w roku wcześniejszym o 12 539,1 mln zł.

3. Uruchomione środki z kredytów w kwocie ogółem 39 450,7 mln zł na rzecz dwóch funduszy:

- Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 38 984,9 mln zł,
- Krajowego Funduszu Drogowego – 465,8 mln zł.

Wykorzystanie środków z kredytów było wyższe niż w roku 2024 o 19 123,1 mln zł.

4. Otrzymane dotacje z budżetu państwa (pomniejszone o zwroty) w kwocie 49,6 mln zł dla dwóch funduszy:

- Funduszu Kredytów Studenckich – 22,6 mln zł,
- Funduszu Kredytowania Studiów Medycznych – 27 mln zł.

Dotacje z budżetu państwa były o 6,4 mln wyższe niż w roku wcześniejszym.

5. Wpłaty z budżetu państwa w łącznej wysokości 41 577 mln zł do dziewięciu funduszy pozabudżetowych, w tym m.in. przekazane:

- Funduszowi Wsparcia Sił Zbrojnych – 12 023,8 mln zł,
- Funduszowi Przeciwdziałania COVID-19 – 21 552 mln zł,
- Funduszowi Dopłat – 2796,8 mln zł,
- Rządowemu Funduszowi Rozwoju Dróg – 1958,6 mln zł,
- Rządowemu Funduszowi Mieszkaniowemu – 1548,9 mln zł,
- Funduszowi Pomocy – 783 mln zł.

Wpłaty z budżetu państwa były wyższe o 8660,8 mln zł niż w 2024 r.

6. Środki przekazane z innych jednostek sektora finansów publicznych w łącznej kwocie 1830,5 mln zł, w tym na rachunki:

- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – w łącznej wysokości 1758,8 mln zł (Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, Gospodarstwo Leśne Lasy Państwowe, wpłaty spółek w wysokości 7,5% zysku po opodatkowaniu podatkiem dochodowym oraz zwrot środków przez Rządową Agencję Rezerw Strategicznych),
- Funduszu Pomocy – w łącznej wysokości 51,2 mln zł (Minister Finansów),
- Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych – 20 mln zł (Agencja Mienia Wojskowego)

Jednostki sektora finansów publicznych zaliczane do tej grupy przekazały do funduszy o 3423,1 mln zł mniej niż w 2024 r.

7. Inne źródła finansowania w kwocie 5275,8 mln zł.

W 2025 r. pobrano z funduszy środki w kwocie ogółem 166 682,1 mln zł.

1. Na finansowanie zadań i celów określonych dla funduszy wydatkowano środki w wysokości 117 830,9 mln zł, w tym z:

- Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 51 396,6 mln zł,
- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 29 880,3 mln zł,
- Krajowego Funduszu Drogowego – 16 006,4 mln zł,
- Funduszu Pomocy – 7932,6 mln zł,
- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – 3954,9 mln zł,
- Funduszu Dopłat – 3147,2 mln zł.

Wydatki na realizację zadań i celów funduszy były o 3106,2 mln zł niższe niż w 2024 r.

2. Wydatki na obsługę zadłużenia funduszy wyniosły 48 688,8 mln zł i zostały poniesione w ciężar:

- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 35 597,4 mln zł,
- Krajowego Funduszu Drogowego – 6075,4 mln zł,
- Fundusz Wsparcia Sił Zbrojnych – 6421,3 mln zł,
- Fundusz Pomocy – 594,6 mln zł.

3. Wydatki związane z wynagrodzeniem BGK za zarządzanie funduszami w 2025 r. wyniosły łącznie 69,9 mln zł i były niższe o 7,9 mln zł niż w 2024 r.

Łączne wydatki funduszy były wyższe w 2025 r. o 31 293,9 mln zł niż w 2024 r. Największy wpływ na wzrost wydatków w 2025 r. miały wydatki na obsługę zadłużenia, które w 2025 r. były o 33 606,9 mln zł wyższe niż w roku poprzednim.

Saldo przepływów z tytułu wpływów i wydatków funduszy pozabudżetowych zostało zwiększone o 84,5 mln zł z tytułu różnic kursowych, które wystąpiły w związku z prowadzeniem operacji walutowych.

Stan środków funduszy na koniec 2025 r. wyniósł 28 854 mln zł i zmniejszył się o 12 891,6 mln zł w stosunku do stanu na koniec 2024 r. Najwyższe stany wolnych środków znajdowały się na rachunkach bankowych sześciu funduszy:

- Krajowego Funduszu Drogowego – 7439,6 mln zł,
- Funduszu Kolejowego – 6054,8 mln zł,
- Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 3905,2 mln zł,
- Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 3895,7 mln zł,
- Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg – 3499,2 mln zł.

Stan zadłużenia funduszy obsługiwanych przez BGK na 31 grudnia 2025 r. wyniósł 388 571,9 mln zł i wynikał z:

- zadłużenia z tytułu obligacji o wartości nominalnej 270 918,9 mln zł, wyemitowanych na rzecz czterech funduszy: Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 – 210 751,5 mln zł, Krajowego Funduszu Drogowego – 28 003,1 mln zł, Funduszu Pomocy 26 562,7 mln zł, a także Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych – 5601,6 mln zł.
- zaciągniętych kredytów w kwocie ogółem 117 653 mln zł na rzecz Krajowego Funduszu Drogowego – 42 366,2 mln zł i Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych 75 286,8 mln zł.

Stan zadłużenia funduszy na koniec 2025 r. był wyższy niż na koniec 2024 r. o 39 186,6 mln zł, tj. o 11,2%, w tym z tytułu emisji obligacji o 2840,2 mln zł, a zaciągniętych kredytów o 36 346,3 mln zł.

Na koniec 2025 r. fundusze obsługiwane przez BGK posiadały w swoich aktywach obligacje skarbowe o wartości rynkowej 3972,2 mln zł, w tym Fundusz Kolejowy o wartości 1981,8 mln zł, Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg – 1168,7 mln zł, Fundusz Wsparcia Kredytobiorców – 377,8 mln zł, Krajowy Fundusz Drogowy – 418,7 mln zł oraz Fundusz Żeglugi Śródlądowej – 25,2 mln zł.

Ocena częściowa

Dane przedstawione w ramach obszaru 3 mają charakter informacyjny. NIK nie formułuje w tym zakresie oceny. Ocena systemu sprawozdawczości Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 oraz Turystycznego Funduszu Zwrotów została przedstawiona w wystąpieniu pokontrolnym z kontroli I/25/001/KBF *Wybrane elementy sprawozdań funduszy obsługiwanych przez Bank Gospodarstwa Krajowego*.

V. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje uwag ani wniosków.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie⁹ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Finansów i Spraw Publicznych Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanych podpisów elektronicznych.

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2026 r.

Kontroler
Główny specjalista kontroli państwowej
Jan Werenowski

/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Finansów i Spraw Publicznych
p.o. Dyrektor
Jarosław Borowski

/podpisano elektronicznie/

⁹ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym na adres do doręczeń elektronicznych NIK, o którym mowa w art. 2 pkt 1 ustawy z dnia 18 listopada 2020 r. o doręczeniach elektronicznych (Dz. U. z 2026 r. poz. 3). W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie, w miarę możliwości, skanu tych zastrzeżeń na adres mailowy jednostki kontrolnej NIK przeprowadzającej postępowanie kontrolne.