



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
Mieczysław Łuczak

KGP.410.002.01.2017

P/17/015

TEKST UJEDNOLICONY

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Tekst dokumentu ujednolicony po rozpatrzeniu zastrzeżeń – zgłoszonych do wystąpienia

pokontrolnego – przez Kolegium Najwyższej Izby Kontroli

(Uchwała Kolegium NIK Nr 59/2017 z dnia 13 grudnia 2017 r.)

I. Dane identyfikacyjne kontroli.

Numer i tytuł kontroli

P/17/015 – Gospodarka złożami strategicznych surowców kopalnych

Jednostka przeprowadzająca kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji

1. Anna Pruszkowska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli Nr KGP/49/2017 z dnia 08.06.2017 r.
2. Rafał Szymański, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli Nr KGP/50/2017 z dnia 08.06.2017 r.

(dowód: akta kontroli str. 1 i 2)

Jednostka kontrolowana

Ministerstwo Energii¹, Plac Trzech Krzyży 3/5, 00-507 Warszawa

Kierownik jednostki kontrolowanej

Krzysztof Tchórzewski, Minister Energii, od dnia 1 grudnia 2015 r. kierujący działami *energia* i *gospodarka złożami kopalnin*. Poprzednio² sprawy te należały do działu – *gospodarka*, w tym sprawy energii, za które odpowiadał Minister Gospodarki oraz do działu – *środowisko*, w zakresie spraw gospodarowania złożami kopalnin, za które odpowiadał Minister Środowiska.

(dowód: akta kontroli str. 5)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie wykonywanie przez ministra właściwego do spraw gospodarki, a następnie przez Ministra Energii (jako naczelnego organu administracji rządowej, kierującego działami *energia* i *gospodarka złożami kopalnin*) - zadań dotyczących ochrony i gospodarowania złożami kopalnin w powiązaniu z polityką bezpieczeństwa energetycznego państwa³. Nie zostały zrealizowane kluczowe zadania w zakresie ochrony złóż kopalnin, w tym strategicznych złóż kopalnin energetycznych.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Dotychczas nie zostały wykonane istotne prace dotyczące racjonalnego i efektywnego gospodarowania zasobami kopalnin, określone w programach rządowych, m.in. w *Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030*⁴, *Polityce energetycznej Polski do 2030 r.*⁵ czy *Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko Per-*

¹ Dalej także: Ministerstwo lub ME.

² Do wejścia w życie ustawy z dnia 19 listopada 2015 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1960) z dniem 27 listopada 2015 r.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 13 grudnia 2011 r. (MP z 2012 r. poz. 252). Dalej: KPZK 2030.

⁵ Przyjęta przez Radę Ministrów w dniu 10 listopada 2009 r. – obwieszczenie Ministra Gospodarki z dnia 21 grudnia 2009 r. (M.P. z 2010 r. Nr 2, poz. 11).

spektywa do 2020 r.⁶. Przede wszystkim nie opracowano wykazu surowców strategicznych, wytycznych ochrony strategicznych złóż kopalin oraz planów eksploatacji złóż poszczególnych kopalin, a także nie zapewniono ochrony nieeksploatowanych strategicznych złóż kopalin energetycznych. Wymienione zadania, określone w *KPZK 2030*, zostały przypisane Ministrowi Gospodarki, a po zmianach w organizacji administracji rządowej - Ministrowi Energii.

W Ministerstwie Energii nie wprowadzono właściwej organizacji prac obejmujących wykonywanie zadań związanych z ochroną i gospodarką złożami kopalin, za wyjątkiem prowadzenia spraw dotyczących uzgadniania koncesji na wydobywanie kopalin.

Minister Energii, po utworzeniu urzędu i przejęciu kompetencji dotyczących działów *energia* oraz *gospodarka złożami kopalin*, podejmował działania związane z pracami nad polityką surowcową państwa⁷, inicjowane przez Ministra Środowiska, który miał w tym zakresie rolę wiodącą. Prowadzenie racjonalnej gospodarki złożami (węglowodorów, węgla brunatnego, węgla kamiennego, siarki rodzimej, soli kamiennej, soli potasowej, soli potasowo-magnezowej) w obszarze objętym wydobywaniem należy do Ministra Energii w porozumieniu z Ministrem Środowiska, wykonującego zdania administracji geologicznej przy pomocy Głównego Geologa Kraju. Główny Geolog Kraju w randze Sekretarza Stanu był jednocześnie Pełnomocnikiem Rządu ds. Polityki Surowcowej Państwa⁸, a także przewodniczącym *Międzyresortowego Zespołu do spraw Polityki Surowcowej Państwa* - organu pomocniczego Rady Ministrów⁹.

Minister Energii, zgodnie z zakresem swoich zadań, uzgadniał z Ministrem Środowiska kwestie dotyczące koncesji na wydobywanie kopalin objętych własnością górnictw Skarbu Państwa oraz współpracował z MŚ w zakresie nadzoru nad wydobywaniem wyszczególnionych kopalin. Jednak uzgodnienia dotyczące udzielania koncesji nie odbywały się w oparciu o plany eksploatacji złóż, zgodnie z wymogami *KPZK 2030*.

W *Regulaminie Organizacyjnym* Ministerstwa Energii nie uwzględniono odpowiedniego podziału zadań i kompetencji dotyczących gospodarki złożami kopalin energetycznych i nieenergetycznych, za wyjątkiem spraw dotyczących uzgadniania koncesji na wydobywanie kopalin. Również w rocznych planach działalności Ministra Energii na lata 2016 i 2017 nie zostały uwzględnione zadania dotyczące gospodarki złożami kopalin. W związku z tym, zadania w zakresie nadzoru nad wydobywaniem poszczególnych kopalin nie były realizowane. Uznano, że Minister ma wpływ na organy podmiotów gospodarczych w sprawach dotyczących bezpiecznego i konkurencyjnego zaopatrzenia w energię oraz zabezpieczenia ciągłości wydobycia surowców nieenergetycznych.

⁶ Przyjętej uchwałą Rady Ministrów nr 58 z dnia 15 kwietnia 2014 r. (M.P. poz. 469); dalej: *Strategia BEiS*.

⁷ Opracowanie dokumentu strategicznego *Polityka surowcowa państwa* zostało założone w *Strategii na rzecz odpowiedzialnego rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)*, przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 14 lutego 2017 r.

⁸ Pełnomocnik został ustanowiony *rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 9 maja 2016 r. w sprawie ustanowienia Pełnomocnika Rządu do spraw Polityki Surowcowej Państwa* (Dz.U. poz. 685), a jego zadania obejmują m.in. przygotowywanie koncepcji mającej na celu ukształtowanie polityki surowcowej państwa oraz koordynowanie i inicjowanie działań w zakresie polityki surowcowej państwa.

⁹ Powołanego na mocy *zarządzenia nr 61 Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 maja 2016 r.* (M. P. poz. 455). Do zadań tego Zespołu należy: opracowanie projektu polityki surowcowej państwa oraz zapewnienie instrumentów jej realizacji.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

1. Zadania Ministra Energii dotyczące gospodarki złożami kopalin wyznaczone w *ustawie o działach*¹⁰

Opis stanu faktycznego

Do zadań Ministra Energii należą sprawy z działu *energia* dotyczące polityki energetycznej państwa, bezpieczeństwa dostaw energii, surowców energetycznych i paliw, a także sprawy z działu *gospodarka złożami kopalin*, który obejmował (w okresie od 27 listopada 2015 r. do 17 marca 2016 r.) m.in. sprawy:

- nadzoru nad podmiotami gospodarczymi prowadzącymi eksploatację zasobów kopalin, ze szczególnym uwzględnieniem węglowodorów i węgla kamiennego oraz brunatnego, w tym uzgadniania polityki koncesyjnej i udzielania koncesji z ministrem właściwym do spraw środowiska, dotyczącej surowców energetycznych,
- nadzoru nad wydobywaniem kopalin ze złóż,
- dysponowania i zarządzania własnością górnictwem Skarbu Państwa.

Z dniem 17 marca 2016 r., sprawy objęte działem *gospodarka złożami kopalin*¹¹ ograniczono do prowadzenia - w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw środowiska - racjonalnej gospodarki złożami węglowodorów, węgla brunatnego, węgla kamiennego, siarki rodzimej, soli kamiennej, soli potasowej, soli potasowo-magnezowej, w obszarze objętym wydobywaniem; uzgadniania koncesji na wydobywanie udzielanych przez ministra właściwego do spraw środowiska, dotyczących kopalin objętych własnością górnictwem Skarbu Państwa oraz współpracy w nadzorze nad wydobywaniem wymienionych wyżej kopalin.

Zadania związane z gospodarką złożami kopalin określone w *ustawie o działach*, (z wyjątkiem zadań związanych z uzgadnianiem koncesji na wydobywanie kopalin stanowiących własność górnictwem¹²), nie zostały w *Regulaminie Organizacyjnym* Ministerstwa Energii powierzone do realizacji żadnej komórce organizacyjnej¹³. Regulaminy organizacyjne departamentów, kluczowych z punktu widzenia gospodarki złożami kopalin¹⁴, także nie ujmowały zadań dotyczących gospodarki złożami kopalin.

(dowód: akta kontroli str. 441)

Plany działalności Ministra Energii na lata 2016 i 2017, sporządzone dla działów administracji rządowej *energia oraz gospodarka złożami kopalin*, nie zawierały zadań dotyczących gospodarki złożami kopalin. W planie działalności na rok 2016, wśród celów do realizacji, uwzględniono „gospodarcze wykorzystanie kopalin”, dla którego mierniki wykonania określone zostały wyłącznie w odniesieniu do „rocznego

¹⁰ Ustawa z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz.U. z 2017 r. poz. 888 ze zm.). Dalej także: *ustawa o działach*.

¹¹ Na podstawie przepisów ustawy z dnia 11 lutego 2016 r. o zmianie ustawy o działach administracji rządowej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 266 ze zm.).

¹² Przydzielonych Departamentowi Górnictwa - §20 ust.1 pkt 6 Regulaminu oraz Departamentowi Ropy i Gazu §24 ust. 1 pkt 5 Regulaminu.

¹³ Regulamin Organizacyjny, stanowiący załącznik do zarządzenia Ministra Energii z dnia 5 lutego 2016 r. (Dz. Urz. ME poz. 2), za wyjątkiem ww. zadań przydzielonych Departamentowi Górnictwa oraz Departamentowi Ropy i Gazu.

¹⁴ Departament Górnictwa, Departament Ropy i Gazu, Departament Energetyki.

wydobycia węgla kamiennego”. W planie działalności Ministra Energii na rok 2017 nie ujęto celu związanego z wydobywaniem kopalni odpowiednio do zadań wymienionych w art. 11a ustawy o działach.

W roku 2015¹⁵, w *Planie działalności ministra właściwego do spraw gospodarki na rok 2015*¹⁶ dla działu administracji rządowej gospodarka umieszczono jedynie zadanie „poprawy efektywności wykorzystania zasobów surowców energetycznych” jako zadanie w ramach celu „zapewnienie gospodarce krajowej bezpiecznego i konkurencyjnego zaopatrzenia w energię”.

Według udzielonych wyjaśnień¹⁷, w *Planie działalności Ministra Energii na rok 2017* umieszczono cele cząstkowe - „Zabezpieczenie potrzeb rynku krajowego w zakresie dostaw węgla kamiennego z polskich kopalni” oraz „Zabezpieczenie potrzeb rynku krajowego w zakresie dostaw węgla brunatnego z polskich kopalni”. Wyjaśniono, że ujęty w 2016 r. cel „gospodarcze wykorzystanie kopalni” nie został pominięty w 2017 r., a jedynie rozdzielony na dwa cele cząstkowe - jak wyżej, przy czym uznano, iż nazwy cząstkowe tych celów konsumują definicję „gospodarczego wykorzystania kopalni” i stanowią jej doprecyzowanie.

W kwestii nieumieszczenia w planach działalności Ministra Energii zadań dotyczących gospodarki złożami węgla brunatnego - w powyższych wyjaśnieniach podano, że węgiel brunatny nie został w nich ujęty z uwagi na fakt, że akcjonariat w tym sektorze należy do inwestora prywatnego (ZE PAK S.A.¹⁸) lub spółki giełdowej (PGE S.A.¹⁹) i Minister Energii nie dysponuje bezpośrednim dostępem do tych planów. Plany takie sporządza bezpośrednio przedsiębiorca na własne potrzeby i jest to tajemnica przedsiębiorstwa. W zakresie planów eksploatacji złóż węgla kamiennego zaznaczono, że plany te są dokumentami wewnętrznymi spółek i „nie jest wymagane przepisami prawa oraz innymi regulaminami aby kopie tych dokumentów posiadał Minister Energii”. W wyjaśnieniach wskazano, że po rozpoczęciu w 2016 r. prac nad opracowaniem programu dla węgla brunatnego podjęto decyzję o ujęciu w planie działalności Ministra Energii na rok 2017, jako celu działania, „zabezpieczenia potrzeb rynku krajowego w zakresie dostaw” - obok węgla kamiennego również węgiel brunatny.

W kwestii nieumieszczenia w planach działalności Ministra Energii zadań dotyczących gospodarki złożami surowców nieenergetycznych w obszarze wydobywania, w wyjaśnieniach wskazano m.in., że w przypadku czynnych kopalni soli i siarki, przy obecnej wielkości wydobywania, ilości podmiotów oraz ich struktury własnościowej (pośredni lub mniejszościowy udział Skarbu Państwa), trudno jest mówić o kształtowaniu przez Ministra Energii polityki dla surowców nieenergetycznych. Kopalnie wydobywające siarkę i czynne kopalnie soli kamiennej znajdują się w grupach kapitałowych dużych podmiotów, tj. Grupie Orlen, Grupie Azoty i KGHM Polska Miedź. Zgodnie z treścią wyjaśnień, kształtowaniu polityki wobec tego sektora służyć mają działania Pełnomocnika Rządu ds. Polityki Surowcowej Państwa oraz Międzyresortowego Zespołu ds. Polityki Surowcowej Państwa.

(dowód: akta kontroli str. 445-446 i 457-458)

¹⁵ Przed wejściem w życie rozporządzeń Rady Ministrów z dnia 7 grudnia 2015 r.: w sprawie utworzenia Ministerstwa Rozwoju oraz zniesienia Ministerstwa Gospodarki (Dz.U. poz. 2076) oraz w sprawie utworzenia Ministerstwa Energii (Dz.U. poz. 2075).

¹⁶ Z dnia 29 października 2014 r. podpisany przez pełnomocnika Rządu ds. deregulacji gospodarczych Sekretarza Stanu Pana Jerzego W. Pietrewicza.

¹⁷ Pisma kierujących komórkami organizacyjnymi Ministerstwa Energii, tj. Pani Anny Margis – Dyrektora Departamentu Górnictwa pismo z dnia 28 czerwca 2017 r. znak IK:107629 oraz 24 sierpnia 2017 r. Dyrektora Departamentu Górnictwa, w odpowiedzi na pytania skierowane do Ministra Energii.

¹⁸ Zespół Elektrowni „Pątnów-Adamów-Konin” SA.

¹⁹ Polska Grupa Energetyczna SA.

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej zakresie, stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Minister Energii nie zapewnił organizacyjnych ram realizacji zadań dotyczących gospodarki złożami kopalin. Zadania z tym związane nie zostały uwzględnione w strukturze organizacyjnej Ministerstwa, a w planach działalności na lata 2016 i 2017 uwzględnione zostały jedynie częściowo.

W ocenie NIK, wskazane w wyjaśnieniach działania, mające na celu zapewnienie dostaw dla rynku krajowego surowców energetycznych i paliw, dotyczą wyłącznie realizacji kompetencji określonych dla działu *energia* z zakresu „bezpieczeństwa dostaw energii, surowców energetycznych i paliw”, wymienionych w art. 7a ust.1, pkt 3 *ustawy o działach*. Należy zaznaczyć, że wymienione w wyjaśnieniach złoża węgla brunatnego oraz soli i siarki rodzimej są objęte prawem własności górniczej, przynależnym Skarbowi Państwa. Przedsiębiorcy jedynie użytkują poszczególne złoża na podstawie udzielonej koncesji. Natomiast Minister Energii, w porozumieniu z Ministrem Środowiska, winien kształtować politykę zagospodarowania tych złóż, zgodnie z art. 11a ust.1, pkt 1 *ustawy o działach*, w brzmieniu obowiązującym od 17 marca 2016 r. Mając na uwadze ustawowo określone kompetencje, Minister Energii powinien podejmować wszelkie działania w zakresie wydobycia i nadzoru nad wydobyciem surowców energetycznych i nieenergetycznych (węglowodorów, węgla brunatnego, węgla kamiennego, siarki rodzimej, soli kamiennej, soli potasowej, soli potasowo-magnezowej), objętych własnością górniczą, w celu zapewnienia racjonalnej gospodarki tymi złożami.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Zadania Ministra Energii dotyczące gospodarki złożami kopalin określone w dokumentach rządowych

2.1. Realizacja zadań Ministra Energii, określonych w Koncepcji Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z *KPZK 2030*²⁰, działania uwzględniające w planowaniu przestrzennym ochronę złóż, obejmują wprowadzenie prawnej i planistycznej ochrony złóż kopalin oraz wykorzystanie ich zgodnie z wartością użytkową na podstawie uprzednio sporządzonych przez ministra właściwego ds. gospodarki planów eksploatacji złóż poszczególnych kopalin, które uwzględniają potrzeby bieżącego i przyszłego rozwoju kraju oraz potrzebę zachowania środowiska dla przyszłych pokoleń, w możliwie jak najmniej przekształconej postaci. Minister Energii, a wcześniej minister właściwy do spraw gospodarki, nie opracował planów eksploatacji złóż węglowodorów, węgla brunatnego, węgla kamiennego, siarki rodzimej, soli kamiennej, soli potasowej, soli potasowo-magnezowej.

W kwestii planów eksploatacji złóż węglowodorów, Z-ca Dyrektora Departamentu Ropy i Gazu wyjaśnił²¹, iż w 2016 r. tworzone były poszczególne struktury organizacyjne Ministerstwa (w związku z przekazaniem w grudniu 2015 r. Ministrowi Energii

²⁰ Punkt 4.7. – Zabezpieczenie cennych gospodarczo złóż kopalin i zwiększenie wykorzystania surowców wtórnych.

²¹ Pismo z dnia 10 sierpnia 2017 r., znak: IK 123156, udzielone w odpowiedzi na pytania skierowane przez kontrolerów do Ministra Energii.

kompetencji dotyczących kierowania działem *gospodarka złożami kopalin*), a także trwał podział kompetencji pomiędzy Ministrem Energii, a Ministrem Środowiska i „w związku z powyższym nie było możliwości stworzenia przez Ministra Energii planów eksploatacji złóż na lata 2016-2017”.

(dowód: akta kontroli str. 453)

W KPZK 2030, w obszarze kształtowania potencjału rozwojowego w zakresie strategicznych złóż kopalin, wskazano konieczność sporządzenia wytycznych ochrony strategicznych złóż kopalin. Jako „podmiot wskazujący kryteria” w KPZK ustalono²²: „minister właściwy ds. gospodarki we współpracy z ministrami właściwymi ds. środowiska, gospodarki wodnej, budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, transportu”.

W wyjaśnieniach, które dotyczyły braku sporządzenia wytycznych ochrony strategicznych złóż kopalin stwierdzono, że komórki organizacyjne ówczesnego Ministerstwa Gospodarki odpowiedzialne za sprawy związane z gospodarowaniem złożami kopalin uczestniczyły w konsultacjach dotyczących opracowania Białej Księgi Ochrony Złóż Kopalin, przygotowanej przez Ministerstwo Środowiska²³. W związku z komunikatem Głównego Geologa Kraju²⁴, uznającym Białą Księgę Ochrony Złóż Kopalin za dokument o znaczeniu historycznym i zapowiedzi powrotu do prowadzonych w latach 2005-2007 działań dotyczących budowy kompleksowej polityki geologiczno-surowcowej Polski, a także powstaniem projektu Koncepcji Surowcowej Polityki Państwa, wyjaśniono, że „inne działania podejmowane przez Ministra Energii powielająby zadania realizowane przez Ministra Środowiska”. W myśl złożonych wyjaśnień, ewentualne podjęcie przez Ministra Energii działań w tym obszarze tworzyłoby chaos w zakresie prowadzonych przez organy administracji publicznej działań strategicznych, planistycznych i regulacyjnych.

(dowód: akta kontroli str.451-452)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej obszarze, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nie został sporządzony wykaz złóż energetycznych o znaczeniu strategicznym dla państwa, z określeniem przestrzennego zasięgu ich zalegania. W związku z zaniechaniem tych działań nie nastąpiło również szczegółowe określenie stopnia i form ochrony zidentyfikowanych obszarów, na których występują te złoża. Podobne zadanie miał minister gospodarki wskazane w *Polityce energetycznej Polski do 2030 r.*
2. Minister właściwy do spraw gospodarki, a następnie Minister Energii, nie przygotował planów eksploatacji złóż poszczególnych kopalin, uwzględniających potrzeby bieżącego i przyszłego rozwoju kraju oraz potrzebę zachowania środowiska dla przyszłych pokoleń.
Zgodnie z zasadami racjonalnej gospodarki złożami, plany eksploatacji poszczególnych kopalin, opracowane na szczeblu centralnym, powinny być podstawą do prowadzenia, przez ministra właściwego ds. gospodarki złożami kopalin, uzgodnień dotyczących udzielania koncesji na wydobywanie kopalin.
3. Nie zostały sporządzone wytyczne ochrony strategicznych złóż kopalin.

²² Koncepcja Przestrzennego Zagospodarowania Kraju 2030, tabela „Typy, podmioty i wskazania KPZK wobec obszarów funkcjonalnych” str. 185, obszar kształtowania potencjału rozwojowego strategicznych złóż kopalin.

²³ Opublikowana na stronie internetowej MŚ w listopadzie 2015 r.

²⁴ Komunikat z dnia 15 stycznia 2016 r.

Zadanie to przypisano w *KPZK 2030* ministrowi właściwemu ds. gospodarki, we współpracy z ministrami właściwymi ds. środowiska, gospodarki wodnej, budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej, transportu. Do zakresu kompetencji Ministra Energii, w ramach utworzonego w 2015 r. działu *gospodarka złożami kopalin*, należy w szczególności racjonalna gospodarka niektórymi złożami kopalin w obszarze objętym wydobywaniem oraz współpraca w nadzorze nad wydobywaniem węglowodorów, węgla brunatnego, węgla kamiennego, siarki rodzimej, soli kamiennej, soli potasowej, soli potasowo-magnezowej.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2.2. Realizacja zadań Ministra Energii określonych w *Polityce energetycznej Polski do 2030 r.*

Opis stanu faktycznego

Głównym celem *Polityki energetycznej Polski do 2030 r.* jest przede wszystkim bezpieczeństwo energetyczne kraju, w tym racjonalne i efektywne gospodarowanie złożami kopalin, głównie surowców energetycznych, tj. węgla kamiennego, brunatnego, ropy naftowej, gazu ziemnego.

W Programie działań wykonawczych na lata 2009-2012, stanowiącym załącznik nr 3 do *Polityki energetycznej Polski do 2030 r.*, ustalone zostało działanie 2.14. - „Stworzenie polityki zrównoważonego gospodarowania krajowymi zasobami gazu umożliwiającej rozbudowę bazy rezerw gazu ziemnego na terytorium Polski”. W ramach tego działania wyróżniono m.in. poddziałania ze wskazaniem terminów ich realizacji:

- Stworzenie systemu zachęcającego do prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych w Polsce wzorowanego na rozwiązaniach stosowanych w innych krajach – 2012 r.,
- Identyfikacja krajowych złóż strategicznych oraz ich ochrona przez ujęcie w planach zagospodarowania przestrzennego – 2010 r.

Minister właściwy ds. gospodarki został wskazany jako osoba odpowiedzialna za realizację tych poddziałań, przy czym odpowiedzialnymi za realizację drugiego z nich byli także ministrowie właściwi do spraw: środowiska, budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej oraz rozwoju regionalnego.

2.2.1. Stworzenie systemu zachęcającego do prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych w Polsce

W kwestii wykorzystania narzędzi regulacyjnych, Ministerstwo Gospodarki (Departament Ropy i Gazu) uczestniczyło w latach 2013-2014 w pracach nad ustawą zmieniającą ustawę – *Prawo geologiczne i górnicze*²⁵ oraz ustawą o podatku węglowodorowym, mających na celu m.in. doprecyzowanie ram prawnych dla działalności poszukiwawczej i wydobywczej. W ocenie Ministerstwa, nowe regulacje prawne dotyczące poszukiwania i wydobywania węglowodorów w Polsce powinny zapewnić dogodne warunki do rozwoju tej branży, zarówno dla polskich, jak i zagranicznych przedsiębiorstw.

²⁵ Ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zmianie ustawy – *Prawo geologiczne i górnicze* oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1133 ze zm.) weszła w życie z dniem 1 stycznia 2015 r.

Działania Ministra Energii w latach 2015-2017 r. (do czasu zakończenia kontroli), mające na celu stworzenie systemu zachęcającego do prowadzenia prac poszukiwawczych i rozpoznawczych w obszarze węglowodorów, prowadzone były głównie za pomocą sprawowania nadzoru właścicielskiego wobec spółki Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo S.A., będącej głównym podmiotem prowadzącym działalność poszukiwawczo-wydobywczą na terenie kraju.

Minister Energii posiada jednego przedstawiciela w Radzie Nadzorczej PGNiG S.A.. Pani Elżbieta Piskorz – Dyrektor Departamentu Ropy i Gazu ME wyjaśniła²⁶, że aktualna strategia Grupy Kapitałowej PGNiG S.A. na lata 2017-2022 zakłada:

- zwiększenie bazy udokumentowanych zasobów węglowodorów w kraju o 7%,
- intensyfikację krajowych poszukiwań złóż węglowodorów,
- zwiększenie rocznego wolumenu krajowego wydobycia węglowodorów o 10%.

Wskazała ponadto, że w latach 2011-2016 PGNiG prowadziło poszukiwanie niekonwencjonalnych złóż węglowodorów na podstawie 13 koncesji poszukiwawczych. Pod koniec 2016 r. projekty pozyskania gazu z tzw. formacji łupkowych zostały wstrzymane, ponieważ uzyskane wyniki nie potwierdziły wstępnych szacunków i prognoz dotyczących potencjału zasobów gazu z łupków.

(dowód: akta kontroli str. 391-392)

2.2.2. Ujęcie w planach zagospodarowania przestrzennego identyfikacji i ochrony strategicznych złóż gazu

W Ministerstwie Energii, jak już wskazano wcześniej (pkt 2.1), nie sporządzono wykazu złóż o znaczeniu strategicznym dla państwa. Oznacza to, że nie opracowano także danych dotyczących identyfikacji krajowych złóż strategicznych gazu oraz dokumentacji dotyczącej działań podjętych w celu ich ochrony.

Udzielone wyjaśnienia wskazują²⁷, że Minister Energii podjął działania, które obejmują systematyczny monitoring działalności poszukiwawczej i wydobywczej gazu ziemnego, stanowiące element bezpieczeństwa energetycznego. Informacje na ten temat ujmowane są w rocznych sprawozdaniach z wyników monitorowania bezpieczeństwa dostaw paliw gazowych, przedkładanych kierownictwu resortu oraz publikowanych na stronie internetowej BIP ME. Przedstawiciele Ministerstwa Energii uczestniczyli (jedynie w grudniu 2015 r.) w opracowywaniu wytycznych ochrony strategicznych złóż kopalin. Były to konsultacje dotyczące opracowania Białej Księgi Ochrony Złóż Kopalin, przygotowanej przez Ministerstwo Środowiska. W konsultacje przedmiotowego dokumentu zaangażowana była również spółka PGNiG S.A.

(dowód: akta kontroli str.393)

2.2.3. Zaawansowania prac nad nową polityką energetyczną

W dniu 7 sierpnia 2015 r. projekt *Polityki energetycznej Polski do 2050 roku* został skierowany do konsultacji społecznych i międzyresortowych, które trwały do 18 września 2015 r.²⁸ Celem głównym polityki energetycznej, ujętym w projekcie, było stworzenie warunków dla zapewnienia rozwoju sektora energetycznego warun-

²⁶ Pismo z dnia 28 lipca 2017 r. znak IK: 117636.

²⁷ Wyjaśnienia jw.

²⁸ Informacja zamieszczona na stronie internetowej Ministerstwa Energii

kującego rozwój gospodarki i bezpieczeństwo energetyczne państwa. W celu jego realizacji wyznaczono trzy cele operacyjne, tj.: zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju; zwiększenie konkurencyjności i efektywności energetycznej gospodarki narodowej w ramach rynku wewnętrznego energii UE; oraz ograniczenie oddziaływania energetyki na środowisko.

Do zakończenia kontroli prace nad przyjęciem *Polityki energetycznej Polski do 2050 roku* nie zostały sfinalizowane. Według wyjaśnień Dyrektora DE²⁹, niezakończenie prac spowodowane jest nowymi regulacjami UE, które determinują ich zamknięcie. Wśród regulacji wskazano m.in. pakiet nowych regulacji, przedstawionych przez Komisję Europejską w dniu 30 listopada 2016 r. w dokumencie *Czysta energia dla wszystkich Europejczyków–pakiet zimowy*³⁰. W Ministerstwie przygotowywany jest obecnie dokument *Krajowy plan na rzecz energii i klimatu na lata 2021-2030*, będący częścią systemu zarządzania unią energetyczną. Dokument ten ze względu na jego zakres i zawartość w znacznym stopniu będzie pokrywał się z zagadnieniami ujętymi w nowej *Polityce energetycznej Polski do 2050 roku*. Wyjaśniono ponadto, że podejmowane działania są ściśle związane z całym tokiem prac nad wdrożeniem w kraju rynku mocy, którego kształt będzie miał wpływ na bilans energetyczny po stronie źródeł wytwórczych energii elektrycznej, który zostanie wykorzystany w pracach nad nową polityką energetyczną.

(dowód: akta kontroli str. 449-450)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki, w przedstawionym wyżej obszarze stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Nie zostały zrealizowane zadania w ramach *Polityki energetycznej Polski do 2030 r.*, dotyczące identyfikacji krajowych złóż strategicznych gazu oraz zapewnienia ich ochrony przez ujęcie w planach zagospodarowania przestrzennego. Były one przewidziane do wykonania w 2010 r. przez ministra właściwego do spraw gospodarki jako współodpowiedzialnego za realizację tego zadania, który jednocześnie był odpowiedzialny, na podstawie art.12 ust.2 pkt 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne*³¹, za koordynowanie realizacji *Polityki energetycznej Polski do 2030 roku* (z dniem 27 listopada 2015 r. zadanie to przekazano Ministrowi Energii). Uczestnictwo Ministra Energii w konsultacjach dotyczących *Białej Księgi Ochrony Złóż Kopalin* nie może stanowić uzasadnienia dla niewykonania zadań przewidzianych w *Programie działań wykonawczych na lata 2009-2012 do Polityki energetycznej Polski do 2030 r.*
2. Od 2013 r. nie wykonano obowiązku opracowania polityki energetycznej, co NIK wielokrotnie sygnalizowała³². Narusza to wymóg art. 15 ust. 2 *ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. Prawo energetyczne*, zgodnie z którym Politykę energetyczną opracowuje się co 4 lata. Polityka energetyczna Polski do 2030 r. została przyjęta we wrześniu 2009 r., co oznacza, że kolejna powinna zostać opracowana najpóźniej w roku 2013. Blisko czteroletnie opóźnienie projektu *Polityki energetycznej Polski do 2050 r.* (wrzesień 2015 r) - w stosunku do ustawowego terminu oraz dwuletnie, w stosunku do daty zakończenia konsultacji społecznych, nie znajduje racjonalnego uzasadnienia (w świetle wyjaśnień składanych

²⁹ Pismo Dyrektora DE z dnia 9 sierpnia 2017 r. znak IK:123046 (122964).

³⁰ KE Bruksela, dnia 30 listopada 2016 r. COM(2016) 860 final Annex 1.

³¹ Dz.U. z 2017 r. poz. 220, ze zm.

³² Patrz *Informacja o wynikach kontroli zapewnienia mocy wytwórczych w elektroenergetyce konwencjonalnej*, P/14/018 z kwietnia 2015 r. (Nr ewid. 17/2015/P/14/018/KGP); *Informacja o wynikach kontroli projektu budowy mostu energetycznego Polska – Litwa*, P/16/014 z czerwca 2017 r. (Nr ewid. 182/2016/P/16/014/KGP) oraz wystąpienia dot. wykonania budżetu państwa w 2015 r. (kontrola P/16/01) i w 2016 r. (kontrola P/17/001).

przez przedstawicieli Ministerstwa Energii). Zmiany regulacji UE, mające wpływ na krajową politykę energetyczną, przedstawiane wielokrotnie przez Ministra Gospodarki, a obecnie przez Ministra Energii, nie są, w ocenie NIK, uzasadnieniem braku aktualnej polityki energetycznej. Odpowiedzialność za powyższe naruszenie ustawy ponosi zarówno ówczesny Minister Gospodarki (do 2015 r.), jak i Minister Energii.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2.3. Realizacja zadań Ministra Energii określonych w Strategii Bezpieczeństwo Energetyczne i Środowisko – perspektywa do 2020 r

Opis stanu faktycznego

W Strategii BEiŚ, w części 4 „Główne kierunki interwencji i zadania w obszarze energetyki i środowiska”, Kierunek interwencji: 1.1. „Racjonalne i efektywne gospodarowanie zasobami kopalin” ujęto m.in. działanie (punkt 2): „Dążenie do wydobycia węgla na poziomie zapewniającym zaspokojenie zapotrzebowania krajowego”.

Działania podejmowane przez Ministra Energii (wcześniej Ministra Gospodarki), mające na celu zapewnienie bezpieczeństwa energetycznego kraju, poprzez realizację zadań dotyczących zaspokojenia zapotrzebowania krajowego na węgiel, związane były głównie z prowadzoną restrukturyzacją sektora górnictwa, powodowaną utrzymującą się w ostatnich latach trudną sytuacją polskich kopalń.

Wpływ na poprawę sytuacji w górnictwie miało opracowanie programu pomocowego dla górnictwa węgla kamiennego na lata 2016-2018³³, dotyczącego udzielenia pomocy publicznej w kwocie 7 957 847 tys. zł z przeznaczeniem na ułatwienie procesu zamykania nierentownych kopalń oraz na wsparcie dla pracowników.

Podjęte działania restrukturyzacyjne, w tym działania podejmowane przez Spółkę Restrukturyzacji Kopalń S.A.³⁴, do której trafił majątek będący obciążeniem dla spółek węglowych, utworzenie Polskiej Grupy Górniczej Sp. z o.o.(PGG Sp. z o.o.), grupującej kopalnię o dużym potencjale rozwojowym oraz włączenie do PGG Sp. z o.o. kopalń Katowickiego Holdingu Węglowego, miały na celu zapewnienie rentownego funkcjonowania sektora górnictwa węgla kamiennego, gwarantującego bezpieczeństwo energetyczne kraju.

Według wyjaśnień Dyrektora Departamentu Górnictwa³⁵ osiągnięto już znaczące efekty prowadzonych zmian. Sektor górnictwa węgla kamiennego w pierwszych miesiącach odnotował zysk netto przekraczający 1 mld zł, gdy w latach poprzednich strata wynosiła kilka miliardów.

W dniu 29 czerwca 2017 r. Kierownictwo Ministerstwa przyjęło projekt *Programu dla sektora górnictwa węgla brunatnego w Polsce* oraz podjęło decyzję o skierowaniu go do dalszych prac. W *Programie* przewidziano m.in. objęcie ochroną prawną perspektywicznych złóż na potrzeby ich eksploatacji w przyszłości.

W związku z zakończeniem obowiązywania z końcem 2015 r. *Programu działalności górnictwa węgla kamiennego w Polsce na lata 2007-2015*, w Ministerstwie prowa-

³³ Program zaakceptowany Decyzją UE z dnia 18 listopada 2016 r. uznającą rządowy plan za zgodny z zasadami Unii Europejskiej.

³⁴ Niezależnie od działań SRK S.A. w zakresie usuwania szkód górniczych, zabezpieczania kopalń czynnych przed zagrożeniami ze strony kopalń zlikwidowanych oraz wypłaty świadczeń socjalnych.

³⁵ Pismo z dnia 28 czerwca 2017 r., znak: BDG.III.091.14.2017 (odpowiedź udzielona na pytania skierowane do Dyrektora Generalnego Ministerstwa Energii).

dziono działania mające na celu uruchomienie nowego programu. W przyjętym w dniu 26 czerwca 2017 r. projekcie *Programu dla sektora górnictwa węgla kamiennego na lata 2016-2030* założono m.in. racjonalną gospodarkę zasobami złóż węgla kamiennego oraz opracowanie *Mapy strategicznych złóż węgla kamiennego* wraz z koncepcją docelowego modelu zarządzania tymi zasobami oraz niezbędnym instrumentarium prawnym dla ich zabezpieczenia. Wśród zaplanowanych działań wskazano m.in. opracowanie wykazu strategicznych złóż węgla wraz ze stosownymi rozwiązaniami prawnymi, chroniącymi te złoża przede wszystkim przed zabudową oraz na opracowanie Sektorowej Dynamicznej Bazy Zasobowej dla górnictwa węgla kamiennego.

(dowód: akta kontroli str. 16-17 i 444-445)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Mimo zidentyfikowania w *KPZK 2030* problemu wyczerpywania się dotychczas eksploatowanych złóż surowców energetycznych, zwłaszcza węgla brunatnego i kamiennego, nie określono w strategicznych dokumentach rządowych kierunków zagospodarowania tych surowców na potrzeby polskiej gospodarki. Podejmowane inwestycje - budowa nowych kopalń i rekultywacja terenów (zwłaszcza po kopalniach odkrywkowych węgla brunatnego) oraz poszukiwania innych surowców energetycznych w złożach niekonwencjonalnych, np. gazu w łupkach ilastych, wymagają określenia polityki państwa dla tego obszaru. NIK zauważa podjęte przez Ministra Energii działania w odniesieniu do takiej polityki dla sektora węgla brunatnego i kamiennego, jednak stwierdza iż prowadzone prace nie wykroczyły poza etap projektu. NIK wskazuje także na brak inicjatywy Ministra Energii dotyczącej opracowania (w zakresie właściwości rzeczowej) programów służących realizacji inwestycji celu publicznego o znaczeniu krajowym dotyczącym zagospodarowania najistotniejszych dla gospodarki złóż kopalin (art. 48 *ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym z 27 marca 2003 r.*³⁶). Według wyjaśnień³⁷, działania te zostaną podjęte dopiero po przyjęciu PSP, w ramach której wytypowane zostaną złoża o znaczeniu strategicznym. Przyjęcie tego dokumentu, w ocenie Ministerstwa, umożliwi określenie warunków prowadzenia eksploatacji tych złóż w ramach celu publicznego.

(dowód: akta kontroli str. 19)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Ministra Energii, w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli uznaje, że konieczne jest podjęcie intensywnych działań zmierzających do pozyskiwania nowych złóż kopalin energetycznych w tym węgla kamiennego, po ostatecznym zakończeniu procesu restrukturyzacji przedsiębiorstw górniczych.

3. Zadania Ministra Energii w kwestii uzgadniania koncepcji na wydobywanie, udzielanych przez ministra właściwego do spraw środowiska

Opis stanu
faktycznego

Zadania Ministra Energii dotyczące wydawania koncesji obejmują uzgadnianie koncesji na wydobywanie kopalin objętych własnością górnictwem SP, udzielanych przez ministra właściwego do spraw środowiska i odnoszą się do surowców energetycznych.

³⁶ Dz.U. z 2016 r. poz. 778, ze zm.

³⁷ Pismo Dyrektora DGA z dnia 28 czerwca 2017 r., znak BDG.III.091.14.2017.

nych oraz nieenergetycznych. Zadania związane z uzgadnianiem koncesji na wydobywanie kopalin zostały, na podstawie *Regulaminu Organizacyjnym Ministerstwa Energii*, powierzone Departamentowi Górnictwa oraz Departamentowi Ropy i Gazu. Minister Energii wywiązywał się z obowiązku udziału w uzgadnianiu udzielanych przez ministra właściwego do spraw środowiska koncesji na wydobywanie kopalin. Procedurę uzgadniania wniosku o udzielenie koncesji regulowała, w kontrolowanym okresie, *Karta procesu* opracowana w Ministerstwie Gospodarki. Procedura rozpoczyna się po otrzymaniu od organu koncesyjnego (MŚ) pisma o uzgodnienie koncesji. *Karta procesu* reguluje sprawy weryfikacji formalnej, merytorycznej, w tym sprawdzenia zgodności przedmiotu działalności wnioskodawcy z założeniami polityki gospodarczej w obszarze górnictwa oraz sprawdzenie, czy przedsiębiorca daje rękojmię prawidłowego wykonania działalności objętej koncesją. Zgodnie ze złożonymi wyjaśnieniami³⁸, nowa *Karta procesu* jest w ME na końcowym etapie przygotowania.

We wnioskach o udzielenie koncesji (na wydobywanie kopalin w tym wydobywanie węglowodorów ze złóż) składanych do Ministra Środowiska, podmiot wnioskujący określa projekt zagospodarowania złoża odpowiadający zasadzie racjonalnej gospodarki złożem. Wg opinii Departamentów odpowiedzialnych merytorycznie za uzgadnianie koncesji³⁹, projekt zagospodarowania złoża umieszczony w dokumentacji postępowania jest wystarczającym dokumentem do podjęcia decyzji o zasadności udzielenia koncesji.

Ogółem, od początku 2015 r. do czasu zakończenia czynności kontrolnych Minister Energii⁴⁰ uzgodnił wydanie 54 koncesji (w tym 44 zmian koncesji) na wydobywanie kopalin, w tym:

- w Departamencie Górnictwa uzgodniono 15 koncesji wydobywczych (wszystkie w drodze wydania postanowień przez Ministra Energii), w tym osiem postanowień uzgadniających udzielenie koncesji (pięć na wydobywanie węgla kamiennego i po jednej na wydobywanie węgla kamiennego i metanu jako kopaliny towarzyszącej, na wydobycie rud miedzi i na wydobywanie siarki rodzimej) oraz siedem postanowień uzgadniających zmianę koncesji (pięć na wydobywanie węgla kamiennego i metanu jako kopaliny towarzyszącej, i po jednej na wydobywanie węgla kamiennego i na wydobywanie rud cynku i ołowiu);
- w Departamencie Ropy i Gazu uzgodniono 39 koncesji wydobywczych (25 w drodze wydania postanowień – 11 postanowień wydał Minister Gospodarki, 14 – Minister Energii oraz 14 na podstawie art. 9 ust. 2 ustawy *Prawo geologiczne i górnicze*). Spośród dokonanych uzgodnień wydano dwa postanowienia uzgadniające udzielenie koncesji na wydobywanie gazu ziemnego, 37 uzgodnień zmian koncesji (w tym 11 na wydobywanie ropy naftowej, 13 na wydobywanie gazu ziemnego oraz 12 dotyczących wydobywania ropy i gazu ziemnego, jedno uzgodnienie dotyczyło magazynowania gazu ziemnego).

(dowód: akta kontroli str. 14, 18, 387-390)

³⁸ Pismo Dyrektora DRG z dnia 28 lipca 2017 r. znak IK: 117636.

³⁹ Wyjaśnienia Dyrektora Departamentu Górnictwa znak: BDG.III.091.12.2017 z dnia 28 sierpnia 2017 r. oraz Dyrektora Departamentu Ropy i Gazu znak: IK:127967, z dnia 30 sierpnia 2017 r.

⁴⁰ Wcześniej minister właściwy do spraw gospodarki.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Minister właściwy do spraw gospodarki, a następnie Minister Energii prawidłowo wykonywał procedury uzgadniania koncesji na wydobywanie kopalin objętych własnością górnictwem SP, udzielanych przez ministra właściwego do spraw środowiska. NIK zauważa jednak, że wobec niezrealizowania zadania, wynikającego z KPZK 2030, proces uzgadniania koncesji nie był prowadzony w oparciu o plany eksploatacji złóż

(dowód: akta kontroli str. 471-476)

Ocena cząstkowa

Procedury uzgadniania koncesji na wydobywanie kopalin były realizowane prawidłowo. Proces ich uzgadniania nie był prowadzony w oparciu o plany eksploatacji złóż.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*⁴¹, wnosi o:

1. Zapewnienie ochrony i racjonalnego zagospodarowania złóż kopalin, znajdujących zgodnie z kompetencjami Ministra Energii, poprzez uwzględnienie tego zadania w strategicznych dokumentach opracowywanych w Ministerstwie Energii, w tym w projekcie *Polityki energetycznej Polski*.
2. Podjęcie działań zmierzających do wykonania zadań wynikających z KPZK 2030, za które odpowiada Minister Energii w zakresie opracowania wykazu surowców strategicznych i wytycznych ochrony tych złóż.
3. Zapewnienie opracowania planów eksploatacji złóż poszczególnych kopalin, uwzględniających potrzeby bieżącego i przyszłego rozwoju kraju oraz potrzebę zachowania środowiska dla przyszłych pokoleń.
4. Uwzględnienie w *Regulaminie Organizacyjnym Ministerstwa Energii* organizacji zadań Ministra Energii w zakresie wykonywania kompetencji w ramach działu *gospodarka złożami kopalin*.
5. Uwzględnianie zadań z zakresu gospodarowania złożami kopalin w planach działalności Ministerstwa Energii opracowywanych na kolejne lata.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 *ustawy o NIK* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli.

⁴¹ Dz.U. z 2017 r., poz.524. Dalej: *ustawa o NIK*.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 *ustawy o NIK* proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 27.12.2017 r.

Najwyższa Izba Kontroli

Dyrektor Departamentu Gospodarki,
Skarbu Państwa i Prywatyzacji
Sławomir Grzelak

(-) z up. Dariusz Szałkowski