



## NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji

KGP.410.004.06.2019

Pan  
Konrad Pokora  
Prezydent Miasta Zduńska Wola  
ul. Stefana Żółtnickiego 12  
98-220 Zduńska Wola

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

zmieniony zgodnie z treścią uchwały Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej w  
Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 27 lutego 2020 r.  
(znak: KPK-KOP.443.019.2019)

P/19/014 Lokalne bezpieczeństwo energetyczne

## I. Dane identyfikacyjne

|                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Jednostka kontrolowana              | Urząd Miasta Zduńska Wola <sup>1</sup><br>ul. Stefana Żłoczowskiego 12, 98-220 Zduńska Wola                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
| Kierownik jednostki kontrolowanej   | Konrad Pokora, Prezydent Miasta Zduńska Wola <sup>2</sup> , od 19 listopada 2018 r.<br>W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił:<br>Piotr Niedźwiedzki, Prezydent Miasta Zduńska Wola, od 4 grudnia 2014 r. do 19 listopada 2018 r.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| Zakres przedmiotowy kontroli        | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Wykonanie obowiązku planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze Gminy;</li><li>2. Kształtowanie polityki energetycznej Gminy;</li><li>3. Działania w zakresie zapewnienia dostępności energii, ciepła i gazu;</li><li>4. Działania w zakresie zmniejszania negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe;</li><li>5. Działania w zakresie udziału klastrów energii w zapewnieniu lokalnego bezpieczeństwa energetycznego.</li></ol> |
| Okres objęty kontrolą               | Od 1 stycznia 2015 r. do 30 czerwca 2019 r., z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| Podstawa prawna podjęcia kontroli   | Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Jednostka przeprowadzająca kontrolę | Najwyższa Izba Kontroli<br>Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| Kontroler/Kontrolerzy               | <ol style="list-style-type: none"><li>1. Jerzy Gawlak, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KGP/70/2019 z 22 lipca 2019 r.</li></ol> <p style="text-align: right;">(akta kontroli str.1 – 5)</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

### OCENA OGÓLNA

Prezydent Miasta przez ponad pięć lat nie wykonał obowiązku, wynikającego z art. 17 *ustawy z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw*<sup>5</sup>, opracowania do dnia 12 marca 2012 r. aktualizacji *Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe*<sup>6</sup>. *Założenia*, uchwalone w dniu 25 maja 2000 r., zostały zaktualizowane dopiero w dniu 27 listopada 2017 r.<sup>7</sup> Do tego czasu nie było podstawowego, aktualnego dokumentu określającego politykę energetyczną Miasta.

<sup>1</sup> Dalej: Urząd Miasta lub UM.

<sup>2</sup> Dalej: Prezydent Miasta lub Prezydent Zduńskiej Woli.

<sup>3</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 489 ze zm., dalej: ustawa o NIK.

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Dz.U. Nr 21 poz. 104 ze zm., ustawa weszła w życie z dniem 11 marca 2010 r.

<sup>6</sup> Dalej także: *Założenia do planu zaopatrzenia* lub *Założenia*.

<sup>7</sup> Dalej: *Założenia* z 2017 r.

W Urzędzie Miasta nie opracowano i nie wdrożono monitoringu zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw elektroenergetycznych i gazowniczych z *Założeniami do planu zaopatrzenia*. Ograniczono się tylko do monitorowania działań Miejskich Sieci Ciepłych w Zduńskiej Woli sp. z o.o., poprzez zatwierdzanie planów rozwoju i sprawozdań z działalności tej spółki, której jedynym właścicielem jest Miasto. Brak monitoringu w powyższym zakresie nie zapewnił rzetelnej oceny w zakresie wystąpienia przesłanek do wykonania obowiązku opracowania planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. *Prawo energetyczne*<sup>8</sup>.

Działania w zakresie rozbudowy i modernizacji sieci ciepłowniczej i elektroenergetycznej, w ocenie NIK, pozwalały na zabezpieczenie potrzeb energetycznych mieszkańców Miasta w zakresie dostaw ciepła z miejskiego systemu ciepłowniczego i energii elektrycznej. NIK zwraca natomiast uwagę, że w przypadku zabezpieczenia potrzeb mieszkańców w zakresie dostępu do sieci gazowej, pomimo intensywnej rozbudowy sieci gazowej (w latach 2015-2018 długość sieci gazowej wzrosła o prawie 23%, a liczba przyłączy o ponad 106%), w dalszym ciągu występowały niezaspokojone potrzeby mieszkańców w tym zakresie. Potwierdzeniem tego są odmowy przyłączenia do sieci gazowej przez dystrybutora gazu<sup>9</sup>, których w latach 2015-2018 było 94, w tym 17 z przyczyn ekonomicznych i 77 odmów z przyczyn technicznych.

W Zduńskiej Woli realizowano działania określone w dokumentach strategicznych Miasta, których celem było ograniczenie zanieczyszczenia powietrza powstającego w procesach zaopatrzenia w energię. Dotychczasowe działania nie wpłynęły jednak na istotną poprawę jakości powietrza. Ponadto NIK zauważa, że na siedem zadań ujętych w miejskim *Programie ochrony środowiska*, w pięciu przypadkach Miasto nie dysponowało pełną wiedzą dotyczącą ich realizacji. Nie dysponowało również wiedzą w zakresie efektów ekologicznych osiągniętych w wyniku realizacji działań określonych w *Programie ochrony środowiska*, *Planie gospodarki niskoemisyjnej* oraz *Programie ochrony powietrza*. Brak wiedzy o stanie zaawansowania poszczególnych działań utrudnia skuteczne zarządzanie wymienionymi programami, w tym reagowanie w przypadku odstępstw w realizacji od przyjętych harmonogramów. Stwarza to ryzyko nieosiągnięcia założonych efektów ekologicznych.

### **III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej<sup>10</sup> kontrolowanej działalności**

OBSZAR

#### **1. Wykonanie obowiązku planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze miasta**

##### **1.1 Stan infrastruktury energetycznej oraz sposób zaopatrzenia odbiorców w nośniki energii**

Opis stanu  
faktycznego

<sup>8</sup> Dz.U. z 2019 r. poz. 755 ze zm.

<sup>9</sup> Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. – Dalej także: PSG.

<sup>10</sup> Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

Zduńska Wola zajmuje powierzchnię 24,58 km<sup>2</sup>. Liczba mieszkańców w latach 2014-2018 zmalała z 43 310 osób do 41 488, a średnia gęstość zaludnienia na 1 km<sup>2</sup> z 1 762 do 1 688.

W badanym okresie nie był sporządzany bilans energetyczny, w związku z tym Urząd Miasta nie posiadał wiedzy na temat struktury źródeł ciepła i procentowego ich udziału w procesie zaopatrzenia mieszkańców w ciepło.

### **System ciepłowniczy**

Działalność w zakresie wytwarzania ciepła prowadziła Elektrociepłownia Zduńska Wola sp. z o.o.<sup>11</sup>, wykorzystująca jako paliwo węgiel kamienny. EC Zduńska Wola zaopatruje w energię ciepłą dzielnicę przemysłową Miasta z wykorzystaniem własnej sieci przesyłowej o długości ok. 5,5 km<sup>12</sup>.

Przesyłem i dystrybucją ciepła na pozostałym obszarze Zduńskiej Woli zajmuje się należąca w 100% do Miasta spółka Miejskie Sieci Ciepłe w Zduńskiej Woli sp. z o.o.<sup>13</sup>.

Długość eksploatowanej sieci ciepłowniczej przesyłowej i rozdzielczej Miejskich Sieci Ciepłych wzrosła w latach 2014–2018 z 41,97 km do 44,11 km<sup>14</sup>. Udział sieci preizolowanych w sieciach ciepłowniczych w 2014 r. wynosił 58,7%, a w 2018 r. wzrósł do 64,85 %. Zamówiona moc cieplna z miejskiego systemu ciepłowniczego utrzymywała się w kontrolowanym okresie na podobnym poziomie – w 2014 r. wynosiła 49,49 MW<sup>15</sup>. Zużycie ciepła przez odbiorców w ramach miejskiego systemu ciepłowniczego w 2014 r. wynosiło 275 045 GJ, a w 2018 r. – 285 434 GJ<sup>16</sup>. Wielkość strat ciepła w systemie ciepłowniczym Miasta w 2014 r. wyniosła 55 025 GJ<sup>17</sup>, w 2018 r. zmalała do 50 855 GJ (o 7,58%).

W *Założeniach* z 2017 r. podano, że poza miejskim systemem ciepłowniczym na terenie Zduńskiej Woli działały kotłownie lokalne, w tym trzy kotłownie gazowe<sup>18</sup>, sześć kotłowni węglowych<sup>19</sup>, jedna kotłownia olejowa<sup>20</sup>.

Urząd Miasta nie dysponował danymi dotyczącymi liczby indywidualnych źródeł ciepła, w tym będących źródłem niskiej emisji.

### **System elektroenergetyczny**

Na terenie Miasta energię elektryczną wytwarza Elektrociepłownia Zduńska Wola sp. z o.o., natomiast dystrybucją zajmuje się PGE Dystrybucja SA Oddział Łódź.

W 2014 r. w mieście było 20 888 odbiorców energii elektrycznej, a na koniec 2018 r. wzrosła do 21 152. Długości sieci dystrybucyjnej SN, nN w 2014 r. wynosiła 322,32 km i do 2018 r. wzrosła do 334,27 km. Sprzedaż energii elektrycznej

<sup>11</sup> Miasto nie posiada udziałów w tej spółce. Dalej także: EC Zduńska Wola.

<sup>12</sup> Według danych z *Założeń do planu zaopatrzenia* z 2017 r.

<sup>13</sup> Dalej także: Miejskie Sieci Ciepłownicze.

<sup>14</sup> Brak danych dot. długości eksploatowanych przyłączy do budynków.

<sup>15</sup> W 2015 r. wzrosła o 0,16% a w 2018 r. zmalała o 2,49% w stosunku do 2014 r.

<sup>16</sup> W 2015 r. spadek o 0,12%, w 2016 r. i 2017 r. w stosunku do roku 2014 wzrost o odpowiednio 5,81% i 8,85%

<sup>17</sup> W 2015 r. zmalała do 54 844 GJ (o 0,32%), w 2016 r. wzrosła do 57 742 GJ (o 4,94%), w 2017 r. zmalała do 51 777 GJ (o 5,90%).

<sup>18</sup> Kotłownie w Spółdzielni Mieszkaniowej *Lokator* o mocy 90 kW, w Szkole Podstawowej nr 7 o mocy 157 kW i w Miejskim Przedsiębiorstwie Komunikacyjnym ogrzewająca budynek administracyjny.

<sup>19</sup> W tym pięć ogrzewających budynki administrowane przez Miasto i jedna ogrzewająca budynek administrowany przez Starostwo Powiatowe w Zduńskiej Woli.

<sup>20</sup> Kotłownia ogrzewająca Samodzielny Publiczny Zakład Podstawowej Opieki Zdrowotnej – Przychodnia Dziecięca.

w latach 2014–2018 kształtowała się na poziomie 92,6–99,7 MWh, przy czym w 2015 r. wystąpił spadek sprzedaży energii elektrycznej do poziomu 66,7 MWh<sup>21</sup>.

Urząd Miasta nie posiadał danych na temat instalacji odnawialnych źródeł energii<sup>22</sup>.

### **System gazowniczy**

Dystrybucję gazu ziemnego na terenie Zduńskiej Woli prowadziła Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Łodzi.

Długość gazociągu na terenie Miasta wynosiła 24,69 km w 2014 r. i wzrosła do 30,35 km w 2018 r.. Ilość i długość przyłączy gazowych w 2014 r. wynosiła odpowiednio 284 sztuk i 3,25 km, a w 2018 r. wzrosła odpowiednio do 586 sztuk i 5,81 km. W latach 2014-2018 liczba użytkowników gazu ziemnego wzrosła ponad sześciokrotnie z 252 do 1 716, a zużycie gazu wzrosło ponad siedmiokrotnie z 383 500 tys. m<sup>3</sup> do 2 934 500 tys. m<sup>3</sup>. Według danych Polskiej Spółki Gazownictwa sp. z o.o.<sup>23</sup> Miasto jest zgazyfikowane na poziomie 2,12%.

### **Stan jakości powietrza**

W latach 2014-2018 na terenie Miasta Zduńska Wola:

- przekroczony był stan pyłu PM<sub>2,5</sub> odpowiednio o: 48,3%, 80,2%, 15,4%, 19,6% i 19,6% (norma dopuszczalna – 25 µ/m<sup>3</sup>);
- stan pyłu PM<sub>10</sub> był przekroczony w latach 2014-2017 odpowiednio o: 7%, 5%, 7,25%, 12,25 %, a w 2018 r. mieścił się w normie i wynosił 39 µ/m<sup>3</sup> (norma dopuszczalna – 40 µ/m<sup>3</sup>);
- przekroczony był stan benzo(a)pirenu odpowiednio o: 670%, 692%, 841%, 656% i 390%.

Urząd nie posiada danych dotyczących stężenie zanieczyszczeń: dwutlenkiem azotu, dwutlenkiem siarki, benzenem i tlenkiem węgla w wymienionym okresie, jednak z informacji udzielonych Urzędowi przez Główny Inspektorat Ochrony Środowiska<sup>24</sup> wynika, że dla tych substancji nie było przekroczeń.

Największym źródłem punktowej emisji wysokiej zanieczyszczeń na terenie Miasta Zduńska Wola jest elektrociepłownia, natomiast źródłem emisji niskiej są liczne kotłownie przydomowe, piece i paleniska domowe.

(akta kontroli str. 6 – 21, 23 – 24, 38, 72, 128 – 129, 172, 180 – 185, 374 – 383, 472 – 477)

## **1.2 Realizacja zadań w zakresie opracowania i przyjęcia założeń do planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe**

Opis stanu faktycznego

Rada Miasta Zduńska Wola założenia do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe<sup>25</sup> przyjęła w dniu 25 maja 2000 r.<sup>26</sup> Ponadto opracowany został projekt planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe<sup>27</sup>, a Rada Miasta w dniu 14 grudnia 2000 r. uchwaliła *Plan zaopatrzenia*<sup>28</sup>.

<sup>21</sup> Według PGE Dystrybucja Oddział Łódź wyjaśnił możliwością mniejszego zużycia przez „zakład przemysłowy”.

<sup>22</sup> Dalej także: OZE.

<sup>23</sup> [https://www.psgaz.pl/mapasystemu/PSG\\_data/index\\_2500.html](https://www.psgaz.pl/mapasystemu/PSG_data/index_2500.html).

<sup>24</sup> Departament Monitoringu Środowiska Regionalny Wydział Monitoringu Środowiska w Łodzi, pismo z dnia 31 lipca 2019 r. nr DM/ŁD/063-2/14/19/DR.

<sup>25</sup> Dalej także: Założenia do planu zaopatrzenia lub Założenia.

<sup>26</sup> Uchwała nr XXIII/321/2000.

<sup>27</sup> Dalej także: Plan zaopatrzenia.

<sup>28</sup> Uchwała nr XXX/389/2000.

Oba dokumenty zostały opracowane<sup>29</sup> w perspektywie do 2015 r., przy czym *Założenia do planu zaopatrzenia* zawierały opis stanu aktualnego i prognozowane zmiany zapotrzebowania na energię, a *Plan zaopatrzenia* zawierał zamierzenia inwestycyjne przedsiębiorstw energetycznych w zakresie rozwoju ich infrastruktury na terenie Zduńskiej Woli.

(akta kontroli str. 563 – 676, 715 – 944)

*Ustawa z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw* w art. 17, zobowiązywała gminy do przyjęcia *Założeń do planu zaopatrzenia* lub aktualizacji posiadanych *Założeń* w terminie dwóch lat od wejścia w życie ustawy, tj. do dnia 12 marca 2012 r.

W dniu 27 listopada 2017 r. Rada Miasta<sup>30</sup> przyjęła *Założenia do planu zaopatrzenia* na lata 2017-2032. Projekt *Założeń do planu zaopatrzenia* dla Zduńskiej Woli na lata 2017-2032 został opracowany przez firmę zewnętrzną<sup>31</sup>. Według wyjaśnień Zastępcy Prezydenta Miasta<sup>32</sup> „należy traktować jako niedopatrzenie tego obowiązki ze strony Miasta Zduńska Wola”.

(akta kontroli str. 22, 30, 64-70)

W ramach kontroli analizie poddane zostały *Założenia* z 2017 r.

Wykonawca w *Założeniach* z 2017 r. wskazał, że do ich opracowania zostały wykorzystane:

- dokumenty dotyczące rozwoju Miasta:
  - *Strategia rozwoju Miasta Zduńska Wola do roku 2020* uchwalona dnia 1 marca 2012 r.<sup>33</sup>,
  - *Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Zduńska Wola* uchwalone dnia 20 grudnia 2012 r.<sup>34</sup>,
  - *Program ochrony środowiska dla Miasta Zduńska Wola* na lata 2016 – 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2023 uchwalony dnia 19 sierpnia 2016 r.<sup>35</sup>,
  - *Plan gospodarki niskoemisyjnej* uchwalony przez Radę Miasta 30 września 2016 r.<sup>36</sup>
  - *Program ochrony powietrza*, wprowadzony uchwałą nr XXXV/690/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 26 kwietnia 2013 r.<sup>37</sup>,
- plany rozwoju przedsiębiorstw energetycznych w zakresie zaspokojenia obecnego i przyszłego zapotrzebowania na paliwa gazowe lub energię, w części dotyczącej Miasta, o które wystąpił w oparciu o art. 19 ust. 4 *Prawa energetycznego*.

W *Założeniach* z 2017 r.

- prognozy zapotrzebowania na energię elektryczną w przypadku odbiorców przemysłowych<sup>38</sup> przeprowadzono „wariantowo” ze względu na brak informacji o rozwoju istniejących i lokowaniu nowych zakładów przemysłowych.

<sup>29</sup> Projekty *Założeń do planu zaopatrzenia* oraz *Planu zaopatrzenia* zostały przygotowane przez Biuro Studiów i Projektów Energetycznych – Energoprojekt-Katowice SA.

<sup>30</sup> Uchwała Rady Miasta Zduńska Wola nr XLVII/503/17 z dnia 27 listopada 2017 r.

<sup>31</sup> PPUH BaSz Bartosz Szymusik. Umowa nr 289/RI/2017 z dnia 25 lipca 2017 r. na kwotę 11 685 zł brutto. Dalej także: *wykonawca*.

<sup>32</sup> Pismo Zastępcy Prezydenta Miasta nr AK.1710.9.2019 z dnia 19 sierpnia 2019 r.

<sup>33</sup> Uchwała nr XIX/244/12. Dalej także *Strategia*.

<sup>34</sup> Przyjęte uchwałą RM nr XXX/374/12 jako zmiana *Studium* z 2006 r, jednocześnie powstał tekst jednolity. Dalej także: *Studium*.

<sup>35</sup> Uchwała nr XXV/204/16.

<sup>36</sup> Uchwała nr XXVII/218/16.

<sup>37</sup> Dziennik Urzędowy Województwa Łódzkiego, z dnia 2 lipca 2013 r., poz. 3471.

<sup>38</sup> Tzw. dużych odbiorców.

Omawiając w rozdziale VI *Założeń* z 2017 r. w sposób ogólny rodzaje przedsięwzięć, jakie można podjąć w celu racjonalizacji wykorzystania nośników energii i możliwości poprawy efektywności energetycznej (art. 19 ust. 2 i ust. 3a *Prawa energetycznego*), nie przedstawiono szczegółowych kierunków działań niezbędnych do realizacji w celu zaspokojenia przyszłego pokrycia zapotrzebowania na energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe. Działania takie, odniesieniu do ciepła, zostały przedstawione w rozdziale III *Zaopatrzenie w energię ciepłą* pkt. 3 *Zamierzenia inwestycyjne*, i dotyczyły zarządzania energią w budynkach użyteczności publicznej, termomodernizacji budynków użyteczności publicznej i budynków mieszkalnych, rozbudowy sieci ciepłej, wymiany pieców w budynkach prywatnych oraz wykonania odwiertu geotermalnego. Przy czym tylko dla niektórych działań określono przewidywany czas ich realizacji.

W zakresie możliwości wykorzystania istniejących nadwyżek i lokalnych zasobów paliw i energii, z uwzględnieniem energii elektrycznej i ciepła wytwarzanego w instalacjach odnawialnego źródła energii, energii elektrycznej o ciepła użytkowego wytwarzanego w kogeneracji oraz zagospodarowania ciepła odpadowego z instalacji przemysłowych (art. 19 ust. 3 *Prawa energetycznego*), stwierdzono, że na terenie Zduńskiej Woli:

- nie przewiduje się budowy małych elektrowni wodnych oraz elektrowni wiatrowych;
- występuje brak możliwości pozyskania gazu „składowiskowego” oraz z odpadów rolniczych jak również znaczących źródeł wytwarzających energię z biomasy;
- technologia skojarzonego wytwarzania ciepła i energii elektrycznej wykorzystywana jest przez EC Zduńska Wola;
- istnieje możliwość wykorzystania wód termalnych do celów ciepłowniczych;
- istnieje dość wysoki potencjał w zakresie pozyskania energii z promieniowania słonecznego, wskazano że dobrą lokalizacją dla instalacji słonecznych są budynki jednorodzinne z dużymi połaciami dachowymi, płaskie powierzchnie dachów budynków publicznych i domów wielorodzinnych;

(akta kontroli str. 64 – 71, 82 – 258, 270 – 352, 356 – 373, 384 – 401)

W *Założeniach* nie stwierdzono, by istniały niezaspokojone potrzeby na nośniki energii aktualnie i w przyszłości.

Przedstawiając w *Założeniach* prognozy zapotrzebowania na nośniki energii w perspektywie do 2032 r., założono spadek zapotrzebowania na ciepło o 1,6%-2,8% oraz wzrost zapotrzebowania na energię elektryczną o 15,4%-34,9% i gaz o 20,5%-34,9% (w porównaniu do 2016 r.). Nie określono zakresu niezbędnych kierunków działań w zakresie rozwoju infrastruktury technicznej w odniesieniu do przedstawionej prognozy zmian zapotrzebowania na poszczególne nośniki energii.

(akta kontroli str. 82 – 127, 130 – 258)

*Założenia* z 2017 r. przyjęto zgodnie z procedurami określonymi w art. 19 ust. 5-8 *Prawa energetycznego*, w tym:

- projekt założeń był zaopiniowany przez Zarząd Województwa Łódzkiego<sup>39</sup>, Zarząd Województwa Łódzkiego przedstawiając pozytywną opinię, równocześnie przedstawił siedem uwag dotyczących m.in. powołania się w projekcie na nieaktualny program ochrony środowiska, nieuwzględnienia jednej zmiany w programie ochrony powietrza, niewskazania obszaru przekroczeń poziomu dopuszczalnego zanieczyszczenia powietrza. Uwagi te zostały uwzględnione w dalszej pracy nad *Założeniami*.

<sup>39</sup> Wykonawca pismem z dnia 10 października 2017 r. przesłał projekt Marszałkowi Województwa Łódzkiego, opinia była zawarta w uchwale nr 1592/17 Zarządu Województwa Łódzkiego z dnia 14 listopada 2017 r.

- projekt założeń zgodnie z obwieszczeniem z dnia 13 października 2017 r. został udostępniony do publicznego wglądu w siedzibie Urzędu Miasta Zduńska Wola oraz na stronie internetowej od 13 października do 2 listopada 2017 r., ponadto projekt został wysłany do zaopiniowania przez: PGE Dystrybucja sp. z o.o. i Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o. Mieszkańcy miasta i podmioty, do których skierowano projekt, nie wnieśli żadnych wniosków, zastrzeżeń i uwag.

Wojewoda Łódzki zbadał uchwalone *Założenia* pod względem zgodności z prawem i nie stwierdził ich niezgodności z prawem.<sup>40</sup>

(akta kontroli str.130 – 269, 402 – 432, 550 – 551)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następującą nieprawidłowość:

Prezydent Miasta nie opracował projektu aktualizacji *Założeń do planu zaopatrzenia* w terminie wymaganym przez art. 17 ustawy z dnia 8 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz o zmianie niektórych innych ustaw. Taka aktualizacja powinna była nastąpić do dnia 12 marca 2012 r. Rada Miasta uchwaliła zaktualizowane *Założenia* w dniu 27 listopada 2017 r., czyli z ponad pięcioletnim opóźnieniem.

OBSZAR

### **1.3 Monitoring zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z Założeniami do planu zaopatrzenia**

Opis stanu  
faktycznego

W Urzędzie Miasta zatwierdzano plany inwestycyjne Miejskich Sieci Ciepłych oraz coroczne sprawozdań z jej działalności. Działania pozostałych przedsiębiorstw energetycznych nie były monitorowane, gdyż jak wyjaśnił Zastępca Prezydenta Miasta<sup>41</sup>: „nie przedstawiały Miastu Zduńska Wola swoich planów rozwoju”.

(akta kontroli str. 27 – 53, 478 – 503)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Urząd Miasta nie zapewnił systemu monitoringu zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z *Założeniami do planu zaopatrzenia*. Zatwierdzanie planów inwestycyjnych Miejskich Sieci Ciepłych oraz zatwierdzanie corocznych sprawozdań z jej działalności nie mogły stanowić pełnej i rzetelnej podstawy do oceny w zakresie ewentualnego wystąpienia przesłanek, powodujących obowiązek opracowania przez Prezydenta Miasta planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, zgodnie z art. 20 ust. 1 *Prawa energetycznego*.

Istotą obowiązku wynikającego z przepisu art. 20 ust. 1 *Prawa energetycznego* jest weryfikacja, czy plany przedsiębiorstw energetycznych zapewniają realizację *Założeń*, a w przypadku oceny braku zapewnienia realizacji *Założeń* powstaje obowiązek sporządzenia przez organ wykonawczy gminy projektu planu zaopatrzenia w nośniki energii dla Miasta lub jego części, na podstawie uchwalonych przez Radę Miasta *Założeń do planu zaopatrzenia* i zgodnego z tymi *Założeniami*.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie sposób wykonywania obowiązków planowania zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe na obszarze Zduńskiej Woli.

<sup>40</sup> Pismo z dnia 4 września 2019 r. nr PNIK-I.4131.786.2019 Zastępcy Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli.

<sup>41</sup> Pismo z dnia 19 sierpnia 2019 r. nr AK.1710.9.2019.

Nie zapewniono terminowej aktualizacji *Założeń do planu zaopatrzenia* z 2000 r., tj. do 12 marca 2012 r. Ponadto Prezydent Zduńskiej Woli nie zapewnił sobie skutecznego systemu monitorowania zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z *Założeniami*. Tym samym nie mógł w pełni rzetelnie ocenić, czy zaistniały przesłanki wymagające od niego opracowania, na podstawie art. 20 ust. 1 *Prawa energetycznego*, planu zaopatrzenia w nośniki energii dla obszaru Miasta lub jego części.

## 2. Kształtowanie polityki energetycznej gminy

### 2.1 Spójność w zakresie lokalnego bezpieczeństwa energetycznego pomiędzy Założeniami do planu zaopatrzenia a strategicznymi dokumentami określającymi politykę rozwoju Miasta oraz obowiązującymi na terenie Miasta programami ochrony powietrza

Opis stanu faktycznego

W okresie objętym kontrolą następujące obowiązujące w Gminie dokumenty strategiczne, wymagane przepisami prawa, uwzględniały uwarunkowania dotyczące lokalnego bezpieczeństwa energetycznego:

*Strategia rozwoju Miasta Zduńska Wola do roku 2020*, przyjęta uchwałą nr XIX/244/12 z dnia 1 marca 2012 r. Rady Miasta Zduńska Wola. W odniesieniu do nośników energii *Strategia* stwierdzała m.in.:

- ciepłownictwo - elektrociepłownia posiadała znaczącą rezerwę energii cieplnej,
- elektroenergetyka – pomimo prowadzonej modernizacji sieci średniego napięcia (linie napowietrzne zastępowane liniami kablowymi) największym mankamentem zasilania elektroenergetycznego były spadki napięcia w niektórych rejonach miasta,
- gazownictwo – koncepcja gazyfikacji miasta i gminy Zduńska Wola z 1995 r. była już nieaktualna, a spółka gazownicza kierując się rachunkiem ekonomicznym nie realizowała przyjętych w niej założeń; w *Strategii* wskazano, że z uwagi na zainteresowanie mieszkańców sieć gazowa powinna zostać rozbudowana w pierwszej kolejności w rejonie sąsiadującym z istniejącą siecią, ponadto wskazano na potrzebę budowy nowej nitki gazociągu w kierunku południowo-zachodniej części miasta.

W *Strategii* nie określono szczegółowego zakresu rzeczowego rozwoju infrastruktury energetycznej, harmonogramu realizacji oraz planowanych nakładów finansowych niezbędnych na realizację przedstawionych zamierzeń.

W zakresie ochrony powietrza w związku z dostarczaniem nośników energii *Strategia* nie przewidywała żadnych działań.

(akta kontroli str. 270 – 355, 506)

*Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta Zduńska Wola* uchwalone zostało w dniu 20 grudnia 2012 r. W sprawie nośników energii studium stwierdzało m.in.:

- ciepłownictwo – założono docelowy sposób zaopatrzenia w ciepło z miejskiej sieci wody gorącej, lokalnych kotłowni i indywidualnych źródeł ciepła, wskazano na potrzebę usprawnienia funkcjonowania kotłowni lokalnych i docelowe likwidowanie niesprawnych kotłowni i podłączanie budynków do sieci scentralizowanej oraz potrzebę zastąpienia paliwa stałego innymi bezemisyjnymi lub niskoemisyjnymi nośnikami energii, szczególnie w zabudowie jednorodzinnej,
- elektroenergetyka – źródła zasilania elektroenergetycznego wykorzystywane były w 40% a istniejący system zasilania zaspokajał aktualne i perspektywiczne

potrzeby miasta, nasycenie sieci elektroenergetycznej stacjami trafo 15/0,4 kV oceniono jako dostateczne, sieć elektroenergetyczna w 80% była kablowa; wskazano na potrzebę modernizacji wszystkich systemów urządzeń średniego i niskiego napięcia, działania zmierzające do poprawy warunków zaopatrzenia w energię elektryczną powinny skupić się na zapewnieniu właściwych jej parametrów,

- gazownictwo - przedstawiono zakres gazyfikacji miasta w okresie 2000-2005 oraz podano, że spółka gazownicza kierowała się rachunkiem ekonomicznym i nie realizowała założonej koncepcji gazyfikacji, Urząd Miasta miał podjąć starania by działania w zakresie rozbudowy infrastruktury gazowej były kontynuowane w zakresie przedstawionym w *Strategii*.

W *Studium* nie określono szczegółowego zakresu rzeczowego rozwoju infrastruktury energetycznej, harmonogramu realizacji oraz planowanych nakładów finansowych niezbędnych na realizację przedstawionych zamierzeń.

W związku z zaopatrzeniem w nośniki energii *Studium* wskazuje na potrzebę usprawnienia funkcjonowania kotłowni lokalnych i palenisk domowych, a docelowo podłączenie do miejskiej sieci ciepłej. Ponadto wskazuje na potrzebę gazyfikacji miasta oraz zastępowanie paliwa stałego innymi, niskoemisyjnymi nośnikami energii, szczególnie w zabudowie jednorodzinnej.

(akta kontroli str. 356 – 373 )

*Program ochrony środowiska* na lata 2016 – 2019 z uwzględnieniem perspektywy do roku 2023, uchwalony przez Radę Miasta w dniu 19 sierpnia 2016 r., w analizie SWOT jako słabą stronę miasta wskazywał niewystarczający stan rozwiązań ekologicznych w zakresie energetyki.

W celu strategicznym *Transformacja Miasta Zduńska Wola w miasto niskoemisyjne* określono cel szczegółowy 3 – *Zwiększenie udziału energii pochodzącej z OZE do 2020 r. do poziomu 10,4%*, w którym przewidziano do realizacji działania w zakresie: termomodernizacji budynków publicznych, mieszkalnych budynków komunalnych i wielorodzinnych; wdrożenia programu zarządzania energią elektryczną w budynkach użyteczności publicznej zapewniającej efektywność energetyczną; promocji systemów grzewczych przyjaznych dla środowiska; instalacji OZE w budynkach publicznych; wspierania działań na rzecz wykorzystania OZE oraz modernizacji sieci ciepłowniczej.

Szczegółowy zakres działań celu szczegółowego 3 oraz ich realizacja, przedstawione zostały w pkt. 4 wystąpienia.

(akta kontroli str.384 – 400, 461 - 471)

*Plan gospodarki niskoemisyjnej* w perspektywie do 2020 r. uchwalony przez Radę Miasta 30 września 2016 r. nie zawierał uwarunkowań, wniosków i rekomendacji dotyczących rozwoju infrastruktury energetycznej na obszarze Miasta, równocześnie wskazano w nim główne problemy w zakresie efektywności energetycznej i emisji zanieczyszczeń do atmosfery, do których zaliczono:

- stosowanie wysokoemisyjnych źródeł ciepła, zarówno w budynkach publicznych, jak i prywatnych,
- niska efektywność energetyczna części budynków publicznych,
- niski udział w wykorzystaniu energii z odnawialnych źródeł energii,
- niska świadomość społeczna w zakresie racjonalnego wykorzystania energii.

Równocześnie w *Planie gospodarki niskoemisyjnej* przedstawiono działania, których realizacja miała przyczynić się do ograniczenia zanieczyszczenia powietrza w procesach zaopatrywania miasta w energię. Działania te były częściowo tożsame

z działaniami przewidzianymi do realizacji w ramach *Programu ochrony środowiska* z sierpnia 2016 r.

Szczegółowy zakres działań przewidzianych do realizacji w ramach *Planu gospodarki niskoemisyjnej* oraz stan ich realizacji, przedstawiono w pkt. 4 wystąpienia.

(akta kontroli str.433 – 445, 516 – 530)

*Program ochrony powietrza*, wprowadzony uchwałą nr XXXV/690/13 Sejmiku Województwa Łódzkiego z dnia 26 kwietnia 2013 r. nie zawierał uwarunkowań, wniosków i rekomendacji dotyczących lokalnego bezpieczeństwa energetycznego. Wskazano w nim natomiast kierunki działań, których realizacja miała przyczynić się do ograniczenia zanieczyszczeń powietrza powstających w wyniku zaopatrywania w energię, były to m.in., termomodernizacja budynków, budowa i modernizacja sieci ciepłej i wymiana kotłów na bardziej ekologiczne. Działania te zostały uwzględnione w *Programie ochrony środowiska* i *Planie gospodarki niskoemisyjnej*, które zostały przyjęte przez Radę Miasta w 2016 r.

Wykorzystując do opracowania *Założeń do planu zaopatrzenia*, przyjętych w 2017 r., wyżej wymienione dokumenty, przedstawiono w *Założeniach* ogólny opis działań, realizacja których miała wpłynąć na ograniczenia zanieczyszczeń powietrza w procesach dostarczania energii. Przedstawione w *Założeniach* kierunki działań były zgodne z działaniami ujętymi w obowiązujących w Mieście, dokumentach dotyczących ochrony środowiska. Ujęte w *Założeniach* szczegółowe działania stanowiły część działań przyjętych do realizacji w ramach *Programu ochrony środowiska* i *Planu gospodarki niskoemisyjnej*.

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

*Założenia* z 2017 r. nie w pełni uwzględniały cele rozwojowe infrastruktury technicznej w zakresie dostarczania gazu mieszkańcom, określone w innych dokumentach strategicznych.

*Strategia rozwoju Miasta* wskazywała niezrealizowanie koncepcji gazyfikacji Miasta z 1995 r., podając jako przyczynę niezrealizowania ustalonych zadań przez spółkę gazowniczą rachunek ekonomiczny. W *Strategii* wskazano, że z uwagi na zainteresowanie mieszkańców sieć gazowa powinna zostać rozbudowana. Mimo tego, *Założenia* z 2017 r. nie określiły kierunków działań i ich zakresu rzeczowego niezbędnych do zaspokojenia potrzeb mieszkańców. Odmowy przyłączenia do sieci potwierdzają niezaspokojone potrzeby w tym zakresie.

## **2.2 System monitorowania realizacji Założeń do Planu Zaopatrzenia**

Opis stanu  
faktycznego

*Założenia* nie przewidywały monitorowania realizacji planów inwestycyjnych przedsiębiorstw energetycznych i Urząd Miasta nie występował do tych przedsiębiorstw o takie informacje. W związku z tym Urząd Miasta nie posiadał wiedzy o stanie realizacji inwestycji przedsiębiorstw elektroenergetycznych, gazowniczych oraz EC Zduńska Wola na obszarze Miasta.

Natomiast w przypadku dystrybutora ciepła - Miejskiej Sieci Ciepłej, informacje o jej planach inwestycyjnych oraz ich realizacji, Urząd Miasta pozyskiwał w procesie zatwierdzania planów rozwoju spółki oraz sprawozdań z ich realizacji.

(akta kontroli str. 30 – 62, 518)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W Urzędzie Miasta nie zapewniono systemu monitorowania i oceny realizacji *Założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe*, co skutkowało brakiem możliwości oceny postępu w osiąganiu celów określonych w *Założeniach* z 2017 r. w zakresie rozwoju infrastruktury energetycznej na obszarze Miasta, a co za tym idzie brakiem oceny stopnia zapewnienia bezpieczeństwa energetycznego mieszkańców.

#### OCENA CZĄSTKOWA

*Założenia do Planu Zaopatrzenia* nie były w pełni spójne z innymi dokumentami strategicznymi, opracowanymi przez Miasto w okresie objętym kontrolą. Nie określały bowiem kierunków niezbędnych działań, by zaspokoić potrzeby mieszkańców w zakresie dostępu do sieci gazowej. Nie został opracowany i wdrożony system monitorowania określonych w *Założeniach* celów polityki energetycznej Miasta w obszarze zapewnienia lokalnego bezpieczeństwa energetycznego. W ocenie NIK w znacznym stopniu utrudnia to prowadzenie planowania i organizacji zaopatrzenia energetycznego w Zduńskiej Woli.

#### OBSZAR

### 3. Działania w zakresie zapewnienia dostępności energii elektrycznej, ciepła i gazu

#### Opis stanu faktycznego

Urząd Miasta Zduńska Wola<sup>42</sup> do czasu zakończenia kontroli nie dysponował danymi odnoszącymi się do stanu realizacji zadań inwestycyjnych przedsiębiorstw energetycznych na obszarze Miasta, w tym zadań podanych w *Założeniach do planu zaopatrzenia*.

W *Planie Zaopatrzenia* uchwalonych w 2000 r. w odniesieniu do lat 2011-2015 przedstawiono następujące zamierzenia inwestycyjne przedsiębiorstw energetycznych:

- dystrybucja ciepła – Miejskie Sieci Ciepłne: rozbudowa źródła ciepła do mocy 4,5 MW w oparciu o paliwo gazowe/olejowe, dla pokrycie zapotrzebowania na nowych terenach rozwojowych;
- elektroenergetyka: budowa pięciu stacji transformatorowych 15/04 kV, budowa 13,3 km linii niskiego napięcia i 3,0 km linii średniego napięcia;
- gazownictwo: budowa 9,05 km gazociągu średniego ciśnienia.

Ponadto każde przedsiębiorstwo energetyczne przewidywało budowę nowych przyłączy zgodnie z *Prawem energetycznym*.

Realizując w 2015 r. plan rozwoju i modernizacji Miejskie Sieci Ciepłne poniosły koszty w łącznej wysokości 1 101,2 tys. zł, co stanowiło 55,8% kwoty planowanej 1 973,4 tys. zł, w tym między innymi:

- budowa węzłów ciepłowniczych wymiennikowych: wykonano 11 z 13 planowanych węzłów, koszt 353,3 tys. zł, tj. 55,5% planu;
- budowa sieci ciepłej: wykonano jedno z dwóch planowanych zadań, koszt 426,0 tys. zł, tj. 50,5% planu;
- budowa przyłączy ciepłych: wykonano sześć z dziewięciu planowanych przyłączy, koszt 185,2 tys. zł, tj. 61,8% planu.

W 2015 r. zawartych zostało dziewięć umów przyłączeniowych o łącznej zamówionej mocy 473,96 kW.

PGE Dystrybucja SA realizując zadania inwestycyjne na obszarze Zduńskiej Woli w 2015 r. wykonało<sup>43</sup>: przebudowę 13,6 km linii średniego napięcia, zmodernizowało jedną stację transformatorową 15/04 kV oraz dokonało awaryjnej wymiany 0,43 km linii średniego napięcia.

<sup>42</sup> Pismo Zastępcy Prezydenta Miasta nr AK.1710.9.2019 z dnia 2 września 2019 r.

<sup>43</sup> Pismo PGE Dystrybucja SA Oddział Łódź L.dz./RM/MO/5414/2019 z dnia 23 października 2019 r.

Z danych przekazanych przez Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o. wynika<sup>44</sup>, że w 2015 r. na obszarze Zduńskiej Woli długość sieci gazowej (bez przyłączy) zwiększyła się o 1,52 km, przyłączy o 0,38 km, liczba przyłączy czynnych wzrosła o 49 a odbiorców gazu o 289.

W *Założeniach do Planu Zaopatrzenia* na lata 2017–2032 przedstawiono zamierzenia inwestycyjne przedsiębiorstw energetycznych w zakresie rozwoju infrastruktury energetycznej:

część dot. **energii ciepłej** na lata 2017–2019 przedstawiono następujące inwestycje:

- Elektrociepłownia Zduńska Wola sp. z o.o. w 2018 r. planowała wymianę niskosprawnego kotła wodnego WR-25 o mocy 29 MW na dwa wysokosprawne kotły parowych OR-16N [K4, K5] o łącznej mocy 26 MW.  
Inwestycja została wykonana w terminie, a oddane do eksploatacji kotły wyposażono w wysokosprawne urządzenia odpylające tzw. filtry workowe.  
Ponadto w 2016 r. oddano do eksploatacji zespół kogeneracyjny o mocy 3,446 MW.
- Miejskie Sieci Ciepłe sp. z o.o. w latach 2018-2020 planowała realizację 12 zadań, w tym siedem związanych z dystrybucją ciepła z terminem realizacji do 2019 r.:
  - 1) zakup i montaż pięciu regulatorów różnicy ciśnień, planowana realizacja IV kwartał 2017 r.,
  - 2) zakup i montaż pięciu liczników ciepła, planowana realizacja IV kwartał 2017 r.,
  - 4) budowa trzech przyłączy ciepłych, nie wskazano terminu realizacji,
  - 5) wymiana sieci i przyłączy z technologii kanałowej na preizolowaną w dwóch ulicach na Osiedlu Osmolin IV, planowana realizacja 2018 r.,
  - 6) sieć preizolowana własne MSC – system kontrolny stanu instalacji alarmowej sieci preizolowanej, planowana realizacja 2018 r.,
  - 7) przyłącza ciepłe odbiorców ciepła - zakup i montaż regulatorów różnicy ciśnień, liczników ciepła, planowana realizacja 2018 r.,
  - 8) wymiana sieci i przyłączy z technologii kanałowej na preizolowaną na jednej ulicy Osiedla Osmolin, planowana realizacja lata 2018-2019.

Ponadto założono przyłączenie do sieci ciepłowniczej odbiorców, dla których podłączenie uzasadnione jest ekonomicznie i technicznie.

Z danych uzyskanych z Miejskich Sieci Ciepłych<sup>45</sup> wynika, że w latach 2015 – 2018 zrealizowano:

- budowę 36 z planowanych 41 węzłów ciepłych wymiennikowych,
- zamontowano 38 z 74 planowanych regulatorów różnicy ciśnień,
- zamontowano 56 z 88 planowanych liczników ciepła,
- zrealizowano 4 z 8 planowanych zadań w zakresie przebudowy (modernizacji) sieci ciepłej,
- wybudowano 33 z 51 planowanych przyłączy ciepłych.

Równocześnie w latach 2015-2017 zawarto 31 umów przyłączeniowych o łącznej mocy zamówionej 4 363,5 kW<sup>46</sup>.

część dot. **energii elektrycznej** przedstawiono zaplanowane przez PGE Dystrybucja SA w latach 2017 – 2022 następujące inwestycje związane z:

<sup>44</sup> Pismo Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Łodzi nr LO.RODZ.422.289.KWS.2019 z dnia 22 sierpnia 2019 r.

<sup>45</sup> Pismo Miejskich Sieci Ciepłych sp. z o.o. nr DT/0522/2019z dnia 21 października 2019 r.

<sup>46</sup> Dane na podstawie *Sprawozdań Zarządu z działalności Miejskich Sieci Ciepłych sp. z o.o. za lata 2015-2017*.

- przyłączeniem do sieci elektroenergetycznej nowych odbiorców IV i V grupy przyłączeniowej o łącznej mocy przyłączeniowej 3 320 kW, w tym:
  - budowę dwóch stacji transformatorowych 15/0,4 kV,
  - budowę 0,6 km linii kablowych średniego napięcia 15 kV,
  - budowę 9 km linii kablowych niskiego napięcia 0,4 kV,
  - budowę 400 przyłączy o długości łącznej ok. 13 km,
- modernizacją i rozbudową istniejącej sieci elektroenergetycznej, w tym:
  - przebudowa napowietrznej linii 110kV Łask 1 – Zduńska Wola do pracy w temperaturze +80°C;
  - osiem inwestycji w zakresie modernizacji linii elektroenergetycznych średniego napięcia o łącznej długości 1,61 km oraz niskiego napięcia o łącznej długości 0,8 km,

PGE Dystrybucja SA<sup>47</sup> na obszarze Zduńskiej Woli w latach 2016-2019 realizowała 20 zadań inwestycyjnych, w tym 15 zostało zakończonych a pięć pozostawało w realizacji:

- pięć zadań w zakresie przyłączy, w tym cztery zrealizowane:
  - przyłączenie dwóch elektrowni słonecznych - moc przyłączeniowa 87 kW i 480 kW, przyłączenie elektrowni biogazowej – moc przyłączeniowa 640 kW, przyłączenie zakładu produkcyjnego do sieci dystrybucyjnej 15 kV,
  - w trakcie realizacji pozostało zadania związane z przyłączeniem odbiorców – budowa 400 przyłączy o długości 13 km, moc przyłączeniowa 6 500 kW,
- 15 zadań w zakresie rozbudowy i modernizacji sieci elektroenergetycznej:
  - przebudowa 13,6 km linii średniego napięcia wraz z wymianą izolatorów, zadanie zakończone,
  - wymiana awaryjna linii średniego napięcia o łącznej długości 2,61 km, w tym sześć zadań zakończonych (1,30 km), trzy zadania w trakcie realizacji (1,31 km),
  - modernizacja trzech stacji elektroenergetycznych 15/04 kV, w tym dwa zadania zakończone,
  - modernizacja sieci elektroenergetycznej średniego napięcia – linia kablowa 0,2 km i niskiego napięcia 0,5 km, wraz z przebudową stacji transformatorowej, zadanie zakończone.

Na obszarze Zduńskiej Woli nie było przypadków odmów przyłączenia do elektroenergetycznej sieci dystrybucyjnej.

części dot. **paliw gazowych** przedstawiono zaplanowane przez Polską Spółkę Gazownictwa sp. z o.o. na latach 2017–2019 inwestycje dotyczące rozbudowy sieci gazowej w rejonie 36 ulic Zduńskiej Woli.

Realizując zamierzenia inwestycyjne w zakresie rozbudowy sieci gazowej w Zduńskiej Woli, dystrybutor paliwa gazowego PSG rozbudował sieć gazową na 34 ulicach wskazanych w *Założeniach do planu zaopatrzenia*, rozbudowa pozostałych dwóch ulic zostanie zrealizowana do końca 2019 r.<sup>48</sup>

Równocześnie w ramach rozbudowy sieci gazowej w Zduńskiej Woli, PSG realizuje zadania: Osiedle Żłota - budowa 5 700 m gazociągu dla ok. 66 przyłączy i Osiedle Azaliowa – budowa 770 m gazociągu i 26 przyłączy.

Ponadto w wyniku realizacji postulatów mieszkańców osiedli Karsznice i Nowe Miasto w Zduńskiej Woli, w dniu 22 czerwca 2018 r. zostało zawarte porozumienie między: Prezydentem Miasta Zduńska Wola i Starostą Powiatu Zduńska Wola,

<sup>47</sup> PGE Dystrybucja SA Oddział Łódź Rejon Energetyczny Sieradz – pismo nr RM/MO/4495/2019 z dnia 19 sierpnia 2019 r.

<sup>48</sup> Pismo PSG sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Łodzi nr LO.RODZ.422.298.KWS.2019 z dnia 3 września 2019 r. do Prezydenta Zduńskiej Woli.

a Polską Spółką Gazownictwa sp. z o.o. Zakład Gazowniczy w Łodzi. Porozumienie dotyczyło doprowadzenia sieci gazowej średniego ciśnienia do osiedli Karsznice i Nowe Miasto w Zduńskiej Woli. W ramach realizacji tego porozumienia w części wykonano prace projektowe i trwają działania związane z uzyskiwaniem właściwych zezwoleń, a w części trwają prace budowlane.

Według informacji udzielonej Prezydentowi Zduńskiej Woli przez PSG<sup>49</sup>, sieć gazowa znajdująca się na terenie Miasta umożliwia podłączenie ok. 600 odbiorców.

W latach 2015-2019 (pierwsze półrocze) było 94 odmowy przyłączenia do sieci gazowej na terenie Zduńskiej Woli, w tym 17 z przyczyn ekonomicznych i 77 z przyczyn technicznych.

(akta kontroli str. 115 – 117, 131 – 258, 472 – 473, 501 – 502, 518, 555 – 556, 621 – 632, 677 – 678, 682 – 695)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Działania prowadzone w zakresie rozbudowy i modernizacji sieci ciepłowniczej i elektroenergetycznej pozwalają na zabezpieczenie potrzeb energetycznych mieszkańców Miasta w zakresie dostaw ciepła z miejskiego systemu ciepłowniczego i energii elektrycznej. Natomiast działania w zakresie zwiększania dostępności mieszkańców do sieci dystrybucyjnej gazu ziemnego były nie w pełni skuteczne. NIK, dostrzegając rozbudowę sieci gazowej (w latach 2015-2018 długość sieci gazowej wzrosła o prawie 23%, a liczba przyłączy o ponad 106%), zauważa wciąż bardzo niski poziom dostępności do tej sieci w Zduńskiej Woli. Polska Spółka Gazownictwa sp. z o.o. szacuje poziom gazyfikacji Miasta jedynie na poziomie ok. 2%. Przypadki odmowy przyłączenia do sieci gazowej (w latach 2015-2018 były 94 decyzje, w tym 17 z przyczyn ekonomicznych oraz 77 z przyczyn technicznych) wskazują na niezaspokojone potrzeby mieszkańców w dostępie do niej. Takie zapotrzebowanie powinno być uwzględnione w założeniach do planu zaopatrzenia (art. 19 ust. 3 pkt 1 *Prawa energetycznego*), a w sytuacji gdy przedsiębiorstwa energetyczne nie zapewniałyby realizacji prawidłowo opracowanych założeń, należało wypełnić obowiązek opracowania planu zaopatrzenia w ciepło i gaz na podstawie art. 20 ust. 1 *Prawa energetycznego*. Aktualizacja *Założeń do Planu Zaopatrzenia* powinna uwzględnić zidentyfikowane niezaspokojone potrzeby mieszkańców w zakresie dostępu do sieci ciepłowniczej i gazowniczej.

OBSZAR

#### **4. Działania w zakresie zmniejszenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię elektryczną, ciepło i paliwa gazowe.**

Opis stanu  
faktycznego

Ograniczenie negatywnego wpływu procesów zaopatrzenia w energię na środowisko realizowane było na obszarze Zduńskiej Woli w ramach wykonania zadań określonych w *Programie ochrony środowiska* z sierpnia 2016 r., *Planie gospodarki niskoemisyjnej* z września 2016 r. oraz *Programie ochrony powietrza* z kwietnia 2013 r.

*Program ochrony środowiska*<sup>50</sup> z sierpnia 2016 r.

- 1) *Termomodernizacja siedmiu budynków ul. Łaskiej, ul. Sieradzkiej i ul. Plac Wolności wraz ze zmianą systemu ogrzewania z piecowego na miejską sieć*

<sup>49</sup> Pismo PSG sp. z o.o. Oddział Zakład Gazowniczy w Łodzi nr LO.RODZ..430.012.19 z dnia 8 marca 2019 r. do Prezydenta Zduńskiej Woli.

<sup>50</sup> Dalej także: POS.

- centralnego ogrzewania (zadanie 15), odpowiadający Urząd Miasta: w raporcie obejmującym lata 2016-2017 nie podano danych o stanie realizacji zadania,
- 2) *Poprawa standardu energetycznego budynków użyteczności publicznej – termomodernizacja* (zadanie 16), odpowiadający powiat Zduńskowolski: w latach 2016-2017 zadanie zrealizowane zostało w trzech budynkach stanowiących własność powiatu Zduńskowolskiego,
  - 3) *Termomodernizacja budynków pozostających w zasobach miasta – komunalnych budynków mieszkalnych* (zadanie 17), odpowiadający Prezydent Miasta i administratorzy budynków: w latach 2016-2017 termomodernizacji w różnym stopniu poddano 35 budynków pozostających we władaniu spółdzielni, w raporcie obejmującym ten okres nie podano danych w odniesieniu do realizacji zadania przez Prezydenta Miasta,
  - 4) *Wdrożenia programu zarządzania energią elektryczną w budynkach użyteczności publicznej zapewniającego efektywność energetyczną* (zadanie 18), odpowiadający Prezydent Miasta: w raporcie obejmującym lata 2016-2017 nie podano danych o stanie realizacji zadania,
  - 5) *Modernizacja kotłowni w budynkach wielorodzinnych przy ul. Łaskiej, ul. Sieradzkiej i ul. Plac Wolności* (zadanie 19), odpowiadający Towarzystwo Budownictwa Społecznego *Złotnicki*<sup>51</sup>: w latach 2016-2017 zadanie zrealizowano w trzech budynkach na ul. Sieradzkiej,
  - 6) *Rozbudowa i modernizacja Zduńskowolskiego Szpitala Powiatowego w tym: wykorzystanie form zasilania w energię ciepłą, termomodernizacja budynku* (zadanie 21), odpowiadający Szpital Powiatowy i powiat Zduńskowolski: Szpital Powiatowy złożył wniosek o dofinansowanie w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Łódzkiego, wniosek został pozytywnie oceniony, z uwagi na ograniczone środki finansowe umieszczony został na liście rezerwowej, z przyczyny braku środków własnych zadanie nie było realizowane w latach 2016-2017,
  - 7) *Edukacja ekologiczna* (zadanie 22), odpowiadający Powiatowe Centrum Kultury, Sportu i Rekreacji w Zduńskiej Woli: w ramach zadania w latach 2016-2017 zorganizowano 75 działań o tematyce ekologicznej, w tym konkursy, warsztaty, debaty,
  - 8) *Instalacja układu odsiarczania spalin* (zadanie 25),
  - 9) *Instalacja systemów pomiaru ciągłych emisji zanieczyszczenia do atmosfery* (zadanie 26)  
odpowiadający za oba zadania EC Zduńska Wola: w raporcie za lata 2016-2018 podano, że instalacja odsiarczania spalin nie będzie budowana w najbliższym czasie – redukcja emisji SO<sub>2</sub> zostanie osiągnięta między innymi poprzez spalanie węgla o mniejsze zawartości siarki; system pomiarów ciągłych w elektrociepłowni funkcjonuje od 2005 r.
  - 10) *Budowa sieci gazowej na terenach budownictwa jednorodzinnego* (zadanie 27), odpowiadający PSG: w latach 2016-2017 sieć gazowa została wykonana na 20 ulicach Zduńskiej Woli,
  - 11) *Program zarządzania energią w budynkach użyteczności publicznej powiatu zduńskowolskiego* (zadanie 28), odpowiadający Powiat Zduńskowolski: w latach 2016-2017 zadanie zrealizowane zostało w trzech budynkach stanowiących własność powiatu Zduńskowolskiego,

---

<sup>51</sup> Dalej także: TBS *Złotnicki*.

- 12) *Termomodernizacja budynku przy ul. Srebrnej 2a w Zduńskiej Woli* (zadanie 29), odpowiadający Powiat Zduńskowski: w raporcie za lata 2016-2017 podano, że zadanie nie było realizowane,
- 13) *Wykorzystanie energii odnawialnej w ramach modernizacji budynków użyteczności publicznej* (zadanie 30), odpowiadający Powiat Zduńskowski: w raporcie za lata 2016-2017 podano, że zadanie było realizowane przed 2016 r. oraz przewidywana jest jego kontynuacja w latach następnych,
- 14) *Montaż kolektorów słonecznych i/lub ogniów fotowoltaicznych w części budynków publicznych na terenie miasta* (zadanie 47), odpowiadający Urząd Miasta i Powiat Zduńskowski; w raporcie za lata 2016-2017 nie podano stanu realizacji zadania przez Urząd Miasta oraz podano że w latach poprzednich zadanie było realizowane w obiektach stanowiących własność Powiatu – bez wskazania obiektów, w których było ono realizowane,
- 15) *Instalacje kolektorów słonecznych w 500 budynkach mieszkalnych i instalacje fotowoltaiczne w 50 budynkach mieszkalnych* (zadanie 48), odpowiadający Urząd Miasta: w raporcie za lata 2016-2017 nie podano stanu realizacji zadania,
- 16) *Przebudowa oświetlenia i wymiana opraw na energooszczędne* (zadanie 52), odpowiadający Urząd Miasta: w latach 2016-2019 (I półrocze) zadanie zrealizowano na dziesięciu ulicach,
- 17) *Modernizacja sieci ciepłowniczej* (zadanie 53), odpowiadający Miejskie Sieci Ciepłe: szczegółowy stan realizacji zadania przedstawiono w pkt. 3 wystąpienia w części dotyczącej inwestycji Miejskich Sieci Ciepłych,
- 18) *Modernizacja 400 kotłowni* (zadanie dodatkowe 1), odpowiadający Urząd Miasta: w raporcie za lata 2016-2017 podano, że zadanie zostało zrealizowane w 18%, w 2018 r. dofinansowanie na wymianę starych kotłów na paliwo stałe na nowe ekologiczne źródła ogrzewania, ze środków Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej<sup>52</sup> w Łodzi, otrzymało 132 nieruchomości,
- 19) *Termomodernizacja dachów budynków komunalnych* (zadanie dodatkowe 2), odpowiadający TSB Złotnicki: w 2018 r. i 2019 r. (I półrocze) wykonano termomodernizację pięciu budynków,
- 20) *Termomodernizacja budynków komunalnych – etap I i II* (zadanie dodatkowe 3), TSB Złotnicki: w 2019 r. (I półrocze) termomodernizacji w różnym zakresie poddano 15 budynków,
- 21) *Termomodernizacja budynków komunalnych – wymiana okien* (zadanie dodatkowe 4), TSB Złotnicki: w 2018 r. i 2019 r. (I półrocze) zadanie zrealizowano w trzech budynkach.

Spośród realizowanych zadań w ramach *Programu ochrony środowiska* całkowicie zrealizowanych zostało osiem zadań, częściowo zrealizowano cztery zadania, nie realizowano pięciu zadań. W przypadku pięciu zadań Urząd Miasta nie dysponował danymi o stanie ich realizacji, były to zadania, za które jako odpowiadający w całości albo częściowo był Prezydent Miasta Zduńska Wola albo Urząd Miasta.

(akta kontroli str. 384–401, 461-471, 529–546, 677 – 714)

*Plan gospodarki niskoemisyjnej*<sup>53</sup> z września 2016 r.

- 1) *Termomodernizacja budynków publicznych* (zadanie 1.1): w 2017 r. przeprowadzono termomodernizację budynku nr 1 Urzędu Miasta w zakresie docieplenia dachu i wymiany stolarki okiennej,

<sup>52</sup> Dalej także: WFOSiGW.

<sup>53</sup> Dalej także: PGN.

- 2) *Termomodernizacja mieszkalnych budynków komunalnych* (zadanie 1.2): w 2018 r. przeprowadzono termomodernizację dwóch budynków na ul. Łaska,
- 3) *Termomodernizacja mieszkalnych budynków wielorodzinnych* (zadanie 1.3): zadanie nie zostało wykazane w dokumentacji dotyczącej realizacji PGN,
- 4) *Wdrożenia programu zarządzania energią elektryczną w budynkach użyteczności publicznej zapewniającego efektywność energetyczną* (zadanie 1.4 - tożsame z zadaniem 18 POS): brak danych o realizacji zadania w latach 2016-2018,
- 5) *Promocja systemów grzewczych przyjaznych środowisku* (zadanie 1.5): w 2017 r. i 2018 r. w ramach środków z WFOSiGW w Łodzi dofinansowanie w formie zaliczki przyznano w 188 przypadkach wymian starych węglowych źródeł ogrzewania na nowe ekologiczne, ponadto w 2017 r. wymieniono 56 starych kotłów na nowe ekologiczne, a w 2018 r. wymieniono 132 kotłów węglowych na ekologiczne źródła ogrzewania, (zadanie ujęte w POS z 2016 r. jako zadanie dodatkowe 1),
- 6) *Produkcja energii ze źródeł odnawialnych* (zadanie nie ujęte w PGN – wykazane w dokumentacji dotyczącej realizacji PGN): brak danych o realizacji zadania w latach 2016-2018,
- 7) *Instalacje OZE w budynkach publicznych* (zadanie 2.1 - zadanie tożsame z zadaniami 30 i 47 POS), brak danych o realizacji zadania w latach 2016-2018,
- 8) *Wsparcie działań na rzecz wykorzystania odnawialnych źródeł energii* (zadanie 2.2): w 2017 r. złożono wnioski o dofinansowanie otworu badawczego w celu rozpoznania wód geotermalnych w Zduńskiej Woli, brak informacji o sposobie rozpatrzenia wniosku,
- 9) *Modernizacja oświetlenia ulic* (zadanie 4.1): w 2017 r. przeprowadzono wymianę oświetlenia na 19 ulicach wymieniając 93 oprawy rtęciowe na oprawy światła LED,
- 9) *Modernizacja sieci ciepłych* (zadanie 4.2 - zadanie tożsame z zadaniem 53 POS): szczegółowy stan realizacji zadania przedstawiono w pkt. 3 wystąpienia w części dotyczącej inwestycji Miejskich Sieci Ciepłych.

Spośród dziewięciu zadań, związanych z ograniczeniem negatywnego wpływu na środowiska procesów zaopatrywania w energię, przewidzianych do realizacji w ramach PGN z 2016 r., realizowano sześć zadań<sup>54</sup>, nie podjęto realizacji trzech zadań: *Termomodernizacja mieszkalnych budynków wielorodzinnych*, *Wdrożenie programu zarządzania energią elektryczną w budynkach użyteczności publicznej zapewniającego efektywność energetyczną* oraz *Instalacje OZE w budynkach publicznych*. Ponadto w dokumentach dotyczących realizacji PGN ujęto zadanie dodatkowe *Produkcja energii ze źródeł odnawialnych*, przy czym nie wykazano żadnych efektów realizacji tego zadania.

Według danych ujętych w PGN z 2016 r., realizacja wskazanych wyżej dziewięciu zadań w perspektywie do 2020 r., miała przynieść następujące roczne efekty ekologiczne: oszczędności energii 18 654,4 MWh/rok, wytwarzanie energii odnawialnej 7 708,2 MWh/rok oraz ograniczeni emisji CO<sub>2</sub> 5 551,8 Mg/rok.

Przekazane przez Urząd Miasta dane dotyczące realizacji PGN z 2016 r. nie zawierały danych dotyczące osiągniętych efektów ekologicznych.

(akta kontroli str. 433–460, 547–548)

<sup>54</sup> W tym: jedno w 2016 r., pięć w 2017 r. i dwa w 2018 r.

*Program ochrony powietrza*<sup>55</sup> z 2013 r.

*POP* z 2013 r. określał między innymi następujące kierunki działań: termomodernizacja budynków, budowę i modernizacja sieci ciepłej i wymiana kotłów na bardziej ekologiczne, realizacja których miała przyczynić się do ograniczenia zanieczyszczeń powietrza powstających w wyniku zaopatrywania w energię.

W informacjach dotyczących realizacji *POP* z 2013 r. obejmujących lata 2016-2018 wskazano realizację łącznie 20 zadań<sup>56</sup>, których zakres był tożsamy z zadaniami realizowanymi w ramach *POS* i *PGN* z 2016 r. Wśród realizowanych zadań wymieniono *Termomodernizację budynków wielorodzinnych* – zadanie 1.3 w *PGN* z 2016 r. nieuwjęte w danych dotyczących realizacji *PGN*. Realizując to zadanie w 2017 r. i 2018 r. przeprowadzono termomodernizację czterech budynków wielorodzinnych.

Przedstawiając dane dotyczące realizacji *POP* z 2016 r. tylko w przypadku realizacji jednego zadania *Wymiana kotłów na paliwo stałe na ekologiczne źródła ogrzewania w ramach dofinansowania z WFOSiGW*, podano wielkość bezpośrednich efektów ekologicznych dotyczących ograniczenia emisji PM<sub>10</sub>, PM<sub>2,5</sub> i benzo(a)pirenu.

(akta kontroli str., 433-471, 529-546, 552-553, 679-681)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

**OCENA CZĄSTKOWA**

Realizowane w Zduńskiej Woli działania wynikające ze strategicznych dokumentów w zakresie ograniczenia zanieczyszczenia powietrza powstającego w procesach zaopatrzenia w energię, były nieskuteczne. Mimo podejmowania inwestycji w tym zakresie nie przyniosło to dotychczas efektów w postaci obniżenia poziomu zanieczyszczeń do poziomu dopuszczalnego przepisami. Należy w tym kontekście zauważyć, że Urząd Miasta nie dysponował wiedzą dotyczącą rzeczowej realizacji niektórych zadań ujętych w *Programie ochrony środowiska*, w szczególności za realizację których odpowiedzialny był Prezydent i Urząd Miasta. Ponadto Urząd Miasta nie dysponował wiedzą dotyczącą efektów ekologicznych osiągniętych w wyniku realizacji działań określonych w *Programie ochrony środowiska*, *Planie gospodarki niskoemisyjnej* oraz *Programie ochrony powietrza*. Brak tych danych stwarza ryzyko nieosiągnięcia założonych celów w zakresie efektów ekologicznych, pomimo dużego stopnia rzeczowej realizacji programów związanych z ochroną środowiska. Utrudnia też bieżącą ocenę skuteczności poszczególnych mechanizmów wsparcia.

## IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące uwagi i wnioski:

Wnioski

1. Zapewnienie w aktualizacji *Założeń do Planu Zaopatrzenia* pełnej spójności *Założeń* z innymi dokumentami obejmującymi kwestie zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe.
2. Zapewnienie systemu monitorowania i oceny zgodności planów rozwoju przedsiębiorstw energetycznych z *Założeniami do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe*, który umożliwi ocenę występowania

<sup>55</sup> Dalej także: *POP*.

<sup>56</sup> Pięć zadań w 2016 r., dziewięć zadań w 2017 r. i sześć zadań w 2018 r.

przesłanek, wymagających opracowania projektu planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe dla obszaru Miasta lub jego części.

3. Zapewnienie systemu monitorowania realizacji zadań w zakresie ograniczenia negatywnego wpływu na środowisko procesów zaopatrzenia w energię oraz oceny skuteczności stosowanych w tym celu działań.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, 26 listopada 2019 r.

Kontroler  
Jerzy Gawlak  
st. inspektor kp.  
/-/

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Gospodarki,  
Skarbu Państwa i Prywatyzacji  
p.o. Dyrektora  
Lech Oniszczenko  
/-/

Zmian w wystąpieniu pokontrolnym  
dokonał:

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Gospodarki,  
Skarbu Państwa i Prywatyzacji  
p.o. Dyrektora  
Lech Oniszczenko  
/-/

.....  
*podpis*