



PREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
MARIAN BANAŚ

KGP.410.1.3.2025

Pan
Rafał Gawin
Prezes
Urzędu Regulacji Energetyki
ul. Towarowa 25a
00-869 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/001 Wykonanie budżetu państwa w 2024 r.
w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 50 00, nik@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Regulacji Energetyki ¹ ul. Towarowa 25a, 00-869 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Rafał Gawin, Prezes Urzędu, od dnia 24 lipca 2019 r.
Okres objęty kontrolą	Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem <i>ustawy budżetowej na rok 2024</i> ² . W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2021-2023 okres kontroli obejmuje również te lata.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji
Kontroler	Łukasz Urbanowicz, główny specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr KGP/8/2025 z dnia 14 stycznia 2025 r.

(akta kontroli str. 1-2)

¹ Dalej: URE lub Urząd.

² Ustawa budżetowa z dnia 18 stycznia 2024 r. na rok 2024 (Dz. U. poz. 122, ze zm.). Dalej: *ustawa budżetowa na rok 2024*.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623. Dalej: *ustawa o NIK*.

II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2024 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 50 – Urząd Regulacji Energetyki oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych,
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych,
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań,
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o *finansach publicznych*⁴.

Zakres kontroli Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- analiza porównawcza zrealizowanych dochodów budżetowych z planem i wykonaniem roku ubiegłego,
- analiza realizacji wydatków budżetu państwa, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków,
- kontrola prawidłowości przeniesień planowanych wydatków dokonywanych w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki w trakcie roku budżetowego,
- kontrola prawidłowości wprowadzonych zmian w planie finansowym dysponenta w wyniku zwiększeń dokonanych środkami z rezerw celowych,
- kontrola prawidłowości dokonanych blokad,
- kontrola przestrzegania ustalonych dla części 50 – Urząd Regulacji Energetyki limitów wydatków, w tym limitów środków na wynagrodzenia,
- kontrola wykorzystania środków otrzymanych z rezerw budżetowych,
- szczegółowa analiza wybranej próby wydatków bieżących i inwestycyjnych,
- szczegółowa analiza wydatków ponoszonych na usługi doradcze i eksperckie,
- analiza wybranego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego,
- analiza stanu zobowiązań,
- analiza prawidłowości sporządzenia wybranych sprawozdań,
- analiza stosowanych przez dysponenta procedur kontroli zarządczej dotyczących sporządzania sprawozdań.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe kontrolowanej działalności.

⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, ze zm. Dalej: *ufp*.

III. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki.
Uzasadnienie oceny ogólnej	W toku wskazanych powyżej działań kontrolnych w żadnym z obszarów wymienionych przy opisie celu i zakresu kontroli nie wykryto nieprawidłowości. Objęte badaniem wydatki dokonywane były prawidłowo i służyły realizacji zadań jednostki. Wybrane do kontroli zamówienie zostało udzielone zgodnie z przepisami dotyczącymi zamówień publicznych. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie zaopiniowała roczne sprawozdania budżetowe URE za 2024 r. oraz sprawozdanie w zakresie operacji finansowych za IV kwartał 2024 r. Przyjęte mechanizmy kontroli zarządczej zapewniały w sposób racjonalny kontrolę prawidłowości sporządzonych sprawozdań budżetowych oraz sprawozdań w zakresie operacji finansowych.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁶ kontrolowanej działalności

OBSZAR	1. Dochody budżetowe
Opis stanu faktycznego	Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r., kontrola dochodów budżetowych w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego. Dochody budżetowe zrealizowane w 2024 r. w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki wyniosły 309 735,4 tys. zł i były wyższe o 21,0% (o 53 735,4 tys. zł) od planowanych w <i>ustawie budżetowej na rok 2024</i> (256 000 tys. zł). Zrealizowane w 2024 r. dochody stanowiły 112,9% dochodów uzyskanych w 2023 r. (274 240,7 tys. zł). Dochody zrealizowano w całości w rozdziale 75001 Urzędy naczelnych i centralnych organów administracji rządowej. Wpływ na przekroczenie planu dochodów oraz na wyższe ich wykonanie niż w 2023 r. miało osiągnięcie przez Urząd w 2024 r. dochodów w § 0580 – <i>Wpływy z tytułu grzywien i innych kar pieniężnych od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych</i> w kwocie 52 711,5 tys. zł, przy zaplanowanej kwocie 20 800 tys. zł i wykonaniu budżetu w tym paragrafie w 2023 r. w kwocie 27 120,7 tys. zł. Główną przyczyną tych odchyleń był wpływ części kary pieniężnej w wysokości 42 634,0 tys. zł nałożonej przez Prezesa URE decyzją⁷ z dnia 29 grudnia 2022 r. Na etapie planowania na 2024 r. wpływ z tytułu części tej kary nie został zaplanowany, gdyż w dniu 23 stycznia 2023 r. wniesiono odwołanie od części tej decyzji w kwocie 37 061,0 tys. zł co spowodowało, że decyzja w tej części stała się nieprawomocna. Następnie przedsiębiorca wystąpił do sądu o cofnięcie złożonego przez niego odwołania od decyzji Prezesa URE. Na posiedzeniu w dniu 23 lipca 2024 r. sąd umorzył postępowanie

⁵ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

⁶ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁷ Nr OŁO.451.28.2020.JB.

w sprawie, w wyniku czego przedsiębiorca w dniu 28 sierpnia 2024 r. wpłacił na konto URE kwotę w wysokości 37 061,0 tys. zł. Dyrektor Generalny Urzędu wyjaśnił⁸, że precyzyjne zaplanowanie dochodów budżetowych w zakresie kar pieniężnych nie było możliwe z uwagi na możliwość składania odwołań od decyzji nakładających kary na przedsiębiorców, a ponadto wpływ z tytułu kar były trudne do oszacowania, gdyż nieznana była liczba podmiotów, które nie wywiążą się z obowiązków nałożonych na przedsiębiorców ustawą z dnia 10 kwietnia 1997 r. - *Prawo energetyczne*⁹.

Urząd w 2024 r. zrealizował w § 0920 – *Wpływy z pozostałych odsetek* dochody w kwocie 6876,0 tys. zł przy zaplanowanej kwocie 4 500,0 tys. zł i wykonaniu budżetu w tym paragrafie w 2023 r. w kwocie 7 625,0 tys. zł. W paragrafie tym ewidencjonowane były odsetki od środków pieniężnych zgromadzonych na rachunkach bankowych URE otrzymanych z tytułu kaucji wniesionych przez wytwórców energii elektrycznej z odnawialnych źródeł energii zgodnie z ustawą z dnia 20 lutego 2015 r. o *odnawialnych źródłach energii*¹⁰. Na koniec roku 2024 na rachunku bankowym URE zaewidencjonowanych było o 47 109,9 tys. zł więcej środków z tytułu kaucji w porównaniu do stanu na koniec roku 2023. Wysokość kaucji miała bezpośrednie przełożenie na wysokość odsetek z tego tytułu. Dyrektor Generalny Urzędu wyjaśnił¹¹, że precyzyjne zaplanowanie dochodów budżetowych z tego tytułu nie było możliwe ponieważ nie była znana liczba wytwórców energii, którzy wezmą udział w ogłoszonych przez Prezesa URE aukcjach oraz w jakiej wysokości będą wpływać wpłaty.

Należności w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki na koniec 2024 r. wyniosły 1 423 123,9 tys. zł i dotyczyły głównie kar pieniężnych, ewidencjonowanych w § 0580 – *Grzywny i inne kary pieniężne od osób prawnych i innych jednostek organizacyjnych* (942 334,4 tys. zł, tj. 66,2% należności pozostałych do zapłaty ogółem). Zaległości wyniosły 1 388 433,7 tys. zł i były niższe od należności o 34 690,2 tys. zł, tj. o 2,4%. Różnica pomiędzy należnościami, a zaległościami wynikała z należności niewymagalnych, zaległości płatnych w ratach, których termin spłaty raty nie minął oraz zaległości objętych toczącymi się postępowaniami ugodowymi, układowymi lub restrukturyzacyjnymi, które nie zostały wykazane w zaległościach.

Należności były wyższe na koniec 2024 r. o 266 525,7 tys. zł, tj. o 23,0% od stanu na koniec 2023 r. (1 156 598,2 tys. zł). Na wzrost należności w 2024 r. w porównaniu z 2023 r. miało wpływ w szczególności zaksięgowanie należności z tytułu kar wymierzanych przez Prezesa Urzędu, które stały się płatne na konto URE od dnia 7 września 2023 r., a wcześniej były płatne na konto właściwego Urzędu Skarbowego w związku z wejściem w życie ustawy z dnia 28 lipca 2023 r. o *zmianie ustawy - Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw*¹².

(akta kontroli str. 587-595, 1028-1075)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁸ Pismo z dnia 11 lutego 2025 r.

⁹ Dz. U. z 2024 r. poz. 266, ze zm.

¹⁰ Dz. U. z 2024 r. poz. 1361, ze zm.

¹¹ Pismo z dnia 11 lutego 2025 r.

¹² Dz. U. z 2023 r. poz. 1681, ze zm.

2. Wydatki budżetu państwa

Opis stanu
faktycznego

W ustawie budżetowej na rok 2024 wydatki budżetu państwa w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki zostały zaplanowane w wysokości 89 542,0 tys. zł.

Na podstawie pięciu decyzji Ministra Finansów podjętych w trakcie roku budżetowego zwiększono zaplanowane wydatki o łączną kwotę 2 459,9 tys. zł do ostatecznej wysokości 92 001,9 tys. zł.

Wydatki zrealizowano w kwocie 89 769,1 tys. zł, co stanowiło 97,6% planu po zmianach. Były one wyższe od poniesionych w 2023 r. o 18 663,6 tys. zł, tj. o 26,2%.

Wydatki zostały poniesione w szczególności na:

- wynagrodzenia osobowe pracowników (§ 4010) – 4039,2 tys. zł,
- wynagrodzenia osobowe członków korpusu służby cywilnej (§ 4020) – 48 795,0 tys. zł,
- dodatkowe wynagrodzenie roczne (§ 4040) – 2925,8 tys. zł,
- składki na ubezpieczenia społeczne (§ 4110) – 9127,0 tys. zł,
- zakup usług pozostałych (§ 4300) – 3408,3 tys. zł,
- opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia biurowe (§ 4400) – 9249,9 tys. zł.

Struktura zrealizowanych wydatków według grup ekonomicznych była następująca:

- wydatki bieżące jednostek budżetowych – 86 879,7 tys. zł, co stanowiło 98,2% planu po zmianach,
- wydatki majątkowe – 2843,8 tys. zł, co stanowiło 81,1% planu po zmianach,
- świadczenia na rzecz osób fizycznych – 45,6 tys. zł, co stanowiło 98,7% planu po zmianach.

Kwota zwiększeń z rezerw celowych, na podstawie pięciu decyzji Ministra Finansów, wyniosła łącznie 2459,8 tys. zł i przeznaczona była na:

- wynagrodzenia osobowe wraz z pochodnymi dla pracowników Urzędu będącego ostatecznym odbiorcą wsparcia w ramach inwestycji pn. *Wsparcie instytucji realizujących reformę i inwestycje REPowerEU w ramach Krajowego Planu Odbudowy* (poz. 8) – w kwocie 472,2 tys. zł,
- dodatki służby cywilnej oraz dodatkowe wynagrodzenia roczne wraz z pochodnymi dla nowo mianowanych urzędników służby cywilnej (poz. 20) w kwocie 53,6 tys. zł,
- wynagrodzenia osobowe dla urzędników służby cywilnej oraz dodatkowe wynagrodzenia roczne wraz z pochodnymi na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 15 grudnia 2022 r. o szczególnej ochronie niektórych odbiorców paliw gazowych w 2023 r. oraz w 2024 r. w związku z sytuacją na rynku gazu¹³ (poz. 44) – w kwocie 364,0 tys. zł,
- wynagrodzenia osobowe dla urzędników służby cywilnej oraz dodatkowe wynagrodzenia roczne wraz z pochodnymi na realizację zadań określonych w ustawie z dnia 27 października 2022 r. o środkach nadzwyczajnych mających na celu ograniczenie wysokości cen energii elektrycznej oraz wsparciu niektórych odbiorców w latach 2023-2025¹⁴ (poz. 44) – w kwocie 1570,0 tys. zł.

Środki pozyskane z rezerw budżetowych zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem.

Części środków w łącznej kwocie 589,6 tys. zł nie wykorzystano, w szczególności ze względu na: datę przyznania jednej z rezerw, tj. 11 października 2024 r., czas

¹³ Dz. U. z 2025 r. poz. 204.

¹⁴ Dz. U. z 2024 r. poz. 1622, ze zm.

trwania naboru w służbie cywilnej, niemożność pozyskania kandydatów do zatrudnienia oraz absencji pracowników.

(akta kontroli str. 279-339, 343)

Prezes Urzędu podjął dwie decyzje na łączną kwotę 999 tys. zł o blokowaniu planowanych na rok 2024 wydatków w trybie art. 177 ust. 1 pkt 3 w zw. z art. 177 ust. 3 pkt 2 *ufp*, które zostały zablokowane w systemie TREZOR. Jedna decyzja¹⁵ dotyczyła środków z niewykorzystanej w pełni rezerwy celowej w kwocie 339 tys. zł. Całość środków z rezerwy w kwocie 472,2 tys. zł dotyczyła wsparcia w ramach Krajowego Planu Odbudowy. Środki z tej rezerwy zostały przyznane 11 października 2024 r. i nie zostały one w pełni wykorzystane ze względu na czas niezbędny na przeprowadzenie procedur rekrutacyjnych w służbie cywilnej. Druga decyzja¹⁶ dotyczyła wydatków majątkowych w kwocie 660 tys. zł i wynikała z wydatkowania niższej kwoty w stosunku do kwoty zaplanowanej oraz związanej z tym częściowej realizacji zadania pn. Budowa i rozbudowa systemów URE.

(akta kontroli str. 318-339, 343)

Wydatki na wynagrodzenia nie przekroczyły ustalonych limitów. Przeciętny stan zatrudnienia¹⁷ w Urzędzie w 2024 r. wyniósł 393 osoby i wzrósł o 23 osoby w porównaniu do przeciętnego stanu zatrudnienia w 2023 r.

Wydatki na wynagrodzenia osobowe w 2024 r. wyniosły 55 903,0 tys. zł, tj. 98,9% planu po zmianach i w porównaniu do wykonania roku poprzedniego wzrosły o 10 498,8 tys. zł, tj. o 23,1%.

Przeciętne miesięczne wynagrodzenie w 2024 r. w części 50 wynosiło 11 853,90 zł i było wyższe niż w roku poprzednim o 1627,70 zł, tj. o 15,9%, przy czym przeciętne miesięczne wynagrodzenie osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń wyniosło 8148,90 zł, osoby zajmujące kierownicze stanowisko państwowe 21 779,40 zł, a pracowników korpusu służby cywilnej 12 258,40 zł. Wzrost przeciętnego wynagrodzenia dotyczył zarówno osoby zajmujące kierownicze stanowisko państwowe jak i osób nieobjętych mnożnikowym systemem wynagrodzeń oraz pracowników korpusu służby cywilnej i wyniósł odpowiednio 3344,70 zł (18,1%), 1001,70 zł (14,0%) oraz 1682,80 zł (15,9%).

(akta kontroli str. 318-333, 816)

Urząd poniósł wydatki w 2024 r. w łącznej kwocie 203,6 tys. zł. Dotyczyły one ośmiu umów zlecenia¹⁸ w kwocie 192,5 tys. zł i jednej umowy o dzieło w kwocie 11,1 tys. zł zawartych z osobami niebędącymi pracownikami URE. Cztery umowy zlecenia w łącznej kwocie 168,5 tys. zł zostały objęte szczegółowym badaniem, które wykazało, że były one celowe, służyły realizacji zadań URE oraz były realizowane w roku 2024 zgodnie z zapisami tych umów.

(akta kontroli str. 493-586, 963-1027)

Urząd zawarł trzy umowy na zakup usług doradczych i eksperckich, w wyniku których w 2024 r. poniesiono wydatki w łącznej kwocie 19,7 tys. zł.

¹⁵ Decyzja Prezesa URE z dnia 27 grudnia 2024 r. znak: 50.4143.12.2.2024.BD.

¹⁶ Decyzja Prezesa URE z dnia 20 grudnia 2024 r. znak: 50.4143.12.1.2024.BD.

¹⁷ W przeliczeniu na pełnozatrudnionych.

¹⁸ W tym pięciu umów dotyczących wsparcia komórek merytorycznych URE w kwocie 132 tys. zł oraz trzech umów dotyczących wsparcia pracy księgowości Urzędu w kwocie 60,5 tys. zł.

Wszystkie zawarte umowy dotyczyły tłumaczeń pisemnych i zostały objęte szczegółowym badaniem, które wykazało, że były one celowe, służyły realizacji zadań URE oraz były realizowane w roku 2024 zgodnie z zapisami tych umów. Przetłumaczone materiały na podstawie jednej z umów zostały wykorzystane do angielskiej wersji strony internetowej URE oraz na potrzeby mediów społecznościowych. Tłumaczenia sporządzone w wyniku realizacji dwóch pozostałych umów były niezbędne w celu prawidłowego wykonywania zadań Prezesa URE polegających na złożeniu raportu i sprawozdania do Komisji Europejskiej oraz Agencji ds. Współpracy Organów Regulacji Energetyki.

(akta kontroli str. 424-488)

Wydatki majątkowe zostały zrealizowane w kwocie – 2843,8 tys. zł, co stanowiło 81,1% planu po zmianach (3505,0 tys. zł). Przeznaczono je, zgodnie z planem, na zakup sprzętu informatycznego (2244,2 tys. zł), budowę i rozbudowę systemów URE (449,2 tys. zł) oraz zakup licencji (150,4 tys. zł).

Zadanie pn. Budowa i rozbudowa systemów URE nie zostało w całości zrealizowane. Z zaplanowanej kwoty 930,0 tys. zł wykorzystano 449,2 tys. zł. W ramach tego zadania zaplanowano kwotę 400 tys. zł na budowę witryny internetowej zawierającej porównywarke ofert sprzedaży energii elektrycznej, na której realizację nie wydatkowano środków w 2024 r. Koncepcja porównywarke miała zostać przedstawiona URE przez Ministerstwo Klimatu i Środowiska¹⁹. Koncepcję otrzymano od MKiŚ w dniu 21 czerwca 2024 r. na mocy porozumienia zawartego w dniu 14 czerwca 2024 r. W lipcu 2024 r. URE nawiązało współpracę z wykonawcą koncepcji porównywarke, który w sierpniu 2024 r. zainstalował ją na infrastrukturze przygotowanej przez URE. Koncepcja była następnie weryfikowana przez Departament Rozwoju Rynków i Spraw Konsumenckich URE²⁰, który zgodnie z regulaminem organizacyjnym URE odpowiadał za wprowadzenie porównywarke ofert. W listopadzie 2024 r. DRR przygotował propozycję niezbędnych zmian w koncepcji. W module sprzedawcy wprowadzono typy ofert (w tym oferty z ceną dynamiczną) wraz z ich zawartością informacyjną oraz zbieranie danych o koncesji. W module dystrybutora wskazano na konieczność zdefiniowania stref czasowych (godziny i dni obowiązywania) oraz zmiany w interfejsie i funkcjonalności dla odbiorcy końcowego. Dodatkowo zaproponowano utworzenie dodatkowego modułu kalkulacji całkowitego symulowanego kosztu energii, niezbędnego w celu prezentacji danych. Zmiany zostały omówione na spotkaniu z wykonawcą w dniu 22 grudnia 2024 r., na którym ustalono konieczność dalszych prac. Kolejne spotkanie odbyło się w dniu 22 stycznia 2025 r.

W trakcie roku nie wprowadzono do planu wydatków majątkowych nowych zadań.

O dokonywanej zmianie planu finansowego w zakresie wydatków majątkowych (na kwotę poniżej 100 tys. zł jednorazowo) poinformowano Ministra Finansów, stosownie do postanowień art. 171 ust. 3 *ufp*.

(akta kontroli str. 257, 344-423, 931)

¹⁹ Dalej: MKiŚ.

²⁰ Dalej: DRR.

Zobowiązania URE na koniec 2024 r. wyniosły 4820,6 tys. zł i były wyższe o 995,8 tys. zł od kwoty zobowiązań na koniec 2023 r. Główną pozycję stanowiły zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego w kwocie 3736,6 tys. zł. Na koniec 2024 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

(akta kontroli str. 318-333, 602-603, 796-797)

Szczegółowym badaniem objęto realizację wydatków budżetu państwa w kwocie 12 947,5 tys. zł, tj. 14,4% wydatków ogółem w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki.

Doboru próby wydatków dokonano na podstawie dziennika księgowych za okres od dnia 1 stycznia 2024 r. do dnia 31 grudnia 2024 r. Próba została wylosowana metodą monetarną²¹ oraz jedna faktura została wybrana w sposób celowy. Badaniem objęto wydatki ujęte w 41 zapisach księgowych w grupie pozapłacowych wydatków bieżących jednostek budżetowych na łączną kwotę 12 947,5 tys. zł.

W wyniku przeprowadzonego badania stwierdzono, że wydatków dokonywano zgodnie z planem finansowym, realizując cele jednostki oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami.

(akta kontroli str. 245-248, 340-342, 1119)

Urząd prawidłowo wywiązał się z obowiązku publikacji i zapewnienia aktualności planu postępowań o udzielenie zamówień w 2024 r. oraz przekazania Prezesowi Urzędu Zamówień Publicznych do 1 marca 2025 r. sprawozdania o udzielonych w 2024 r. zamówieniach.

W ramach kontroli dokonano sprawdzenia jednego zamówienia publicznego o szacunkowej wartości 1 880,0 tys. zł²² dotyczącego dostawy oprogramowania serwerowego wraz z licencjami dla Urzędu, które było zamówieniem o najwyższej wartości udzielonym ze środków URE w 2024 r. Postępowanie przeprowadzono w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie art. 132 ustawy z dnia 11 września 2019 r. *Prawo zamówień publicznych*²³. W 2024 r. kwota rzeczywistych wydatków na powyższe zamówienie wyniosła 2262,7 tys. zł. W przebiegu zamówienia nie stwierdzono naruszeń przepisów *upzp*. Zamówienie było celowe, służyło realizacji zadań URE oraz było realizowane w roku 2024 zgodnie z zawartymi umowami.

(akta kontroli str. 3-278)

W obszarze wydatków były przeprowadzane okresowe analizy, o których mowa w art. 175 ust. 2 pkt 2-3 *ufp*. Informacje o wykonaniu budżetu URE w roku 2024 w układzie miesięcznym i kwartalnym przekazywane były Prezesowi oraz Dyrektorowi Generalnemu URE i wskazywały na prawidłową jego realizację. Prezes i Dyrektor Generalny Urzędu nie zgłaszali uwag do przedstawianych informacji.

(akta kontroli str. 596-597, 1076-1118)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

²¹ Prawdopodobieństwo wylosowania dowodu księgowego jest proporcjonalne do wartości operacji udokumentowanej tym dowodem.

²² Kwota netto.

²³ Dz. U. z 2024 r. poz. 1320. Dalej: *upzp*.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

W wyniku kontroli 14,4% zrealizowanych w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki wydatków budżetu państwa stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonych w *uff* i aktach wykonawczych. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Urząd skutecznie sprawował nadzór w obszarze wydatków.

OBSZAR**3. Sprawozdawczość**

Opis stanu faktycznego

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części 50 – Urząd Regulacji Energetyki, stanowiących jednocześnie sprawozdania jednostkowe Urzędu:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23),
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28),
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy),
- o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70),
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z).

W dniu 26 marca 2025 r. URE złożył korektę sprawozdania Rb-27 z powodu konieczności wprowadzenia do ksiąg rachunkowych dokumentów, które wpłynęły do Urzędu po dniu sporządzenia pierwotnej wersji tego sprawozdania, a powinny być ujęte w księgach roku 2024.

Kwoty wykazane w sprawozdaniach Urzędu były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo oraz prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 596-930, 1120-1157)

Stwierdzone nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Roczne sprawozdania budżetowe za rok 2024 r. oraz sprawozdanie za IV kwartał 2024 r. o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji

dysponenta części 50 – Urząd Regulacji Energetyki zostały sporządzone prawidłowo, w obowiązujących terminach oraz zgodnie z przepisami.

V. Uwagi i wnioski

Uwagi i wnioski W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji budżetu państwa w części 50 – Urząd Regulacji Energetyki w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag i wniosków pokontrolnych.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w postaci elektronicznej z użyciem kwalifikowanego podpisu elektronicznego.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń Zgodnie z art. 54 *ustawy o NIK* kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie²⁴ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 *ustawy o NIK*, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 15 kwietnia 2024 r.

Prezes
Najwyższej Izby Kontroli
Marian Banaś
/podpisano elektronicznie/

²⁴ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.