



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji

KGP-4112-03-03/2013

S/13/006

TEKST UJEDNOLICONY

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Tekst dokumentu ujednolicony po rozpatrzeniu zastrzeżeń – zgłoszonych do wystąpienia pokontrolnego – przez Zespół Orzekający Komisji Rozstrzygającej w Najwyższej Izbie Kontroli (Uchwała Zespołu Orzekającego z dnia 18 lutego 2015 r.)

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	S/13/006 – Pomoc publiczna udzielona Stoczni Gdańsk S.A. przez Agencję Rozwoju Przemysłu S.A.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji
Kontrolerzy	Rafał Pikus, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 91068 z dnia 6 czerwca 2014 r. i nr 91073 z dnia 23 czerwca 2014 r. (dowód: akta kontroli str. 1-4)
Jednostka kontrolowana	GSG Towers Sp. z o.o., ¹ ul. Naruszewicza 9, 02-627 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Stokłosa – Prezes Zarządu Spółki od 11 czerwca 2013 r. Poprzednio w okresie od 25 lutego 2010 r. do 11 czerwca 2013 r. Prezesem Zarządu Spółki był Jarosław Łasiński (dowód: akta kontroli str. 13-19)

II. Ocena kontrolowanej działalności²

Ocena ogólna

GSG Towers Sp. z o.o. nie wykorzystała otrzymanych środków z funduszy Unii Europejskiej na dofinansowanie dwóch projektów³ związanych z produkcją wież wiatrowych. Realizacja tych projektów wpłynęłaby na rozwinięcie przez Spółkę produkcji wież wiatrowych i poprawiłaby jej sytuację finansową, umożliwiając tym samym także spłatę zobowiązań wobec Stoczni Gdańsk. Z przekazanego Spółce dofinansowania w wysokości 19 555,1 tys. zł, wykorzystano tylko 1 581,5 tys., tj. 8,1% zwracając pozostałe niewykorzystane dofinansowanie w wysokości 17 973,6 tys. zł wraz z odsetkami 997,2 tys. zł.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Opis stanu faktycznego

Udziały w spółce GSG Towers Sp. z o.o.⁴, zostały nabyte przez Gdańsk Shipyard Group Sp. z o.o.⁵ 25 lutego 2010 r. GSG Sp. z o.o. jest jedynym udziałowcem GSG Towers Sp. z o.o., równocześnie, jest większościowym akcjonariuszem Stoczni Gdańsk S.A., posiadającym 75 % akcji spółki. Podstawowym przedmiotem działalności GSG Towers Sp. z o.o. jest produkcja wież wiatrowych, która stanowi także jeden z przedmiotów działalności Stoczni Gdańsk S.A.

(dowód: akta kontroli str. 14-19, 20-58, 64-67, 70-76)

¹ Dalej także: Spółka, która należy do spółki Gdańsk Shipyard Group Sp. z o.o., tj. do większościowego udziałowca Stoczni, ale nie jest kontrolowana przez Stocznę.

² W treści wystąpienia NIK wyłączyła jawność informacji ustawowo chronionych, stanowiących tajemnicę przedsiębiorstwa, na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2014 r. poz. 782) i art. 11 ust. 4 ustawy z dnia 16 kwietnia 1993 r. o zwalczaniu nieuczciwej konkurencji (Dz. U. z 2003 r. Nr 153, poz. 1503 ze zm.) w interesie GSG Towers Sp. z o.o., przez ich wykreślenie i zastąpienie oznaczeniem [...].

³ Projekt *Utworzenie nowego zakładu produkcyjnego wież wiatrowych typu „onshore” i „offshore”*, dofinansowany z Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka.
Projekt *Budowa nowoczesnej linii technologicznej do produkcji niezbędnych elementów elektrowni wiatrowych*, dofinansowany z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko

⁴ Aktem Notarialnym Rep/A 5173 z 1 lipca 2009 r. została utworzona spółka Soses Sp. z o.o., która z dniem 25 lutego 2010 r. zmieniła nazwę na Energia Towers Sp. z o.o., a następnie w dniu 15 lipca 2010 r. na GSG Towers Sp. z o.o.

⁵ Poprzednio ISD Stoczni Sp. z o.o., większościowy akcjonariusz Stoczni Gdańsk S.A., dalej GSG Sp. z o.o.

1. Produkcja wież wiatrowych

Plan restrukturyzacji Stoczni Gdańsk S.A. zakładał dywersyfikację jej produkcji, poprzez rozwinięcie produkcji pozastoczniowej, w tym poprzez produkcję wież wiatrowych, która miała być realizowana przez spółkę celową⁶. W Planie restrukturyzacji przewidywano budowę fabryki wież wiatrowych w dwóch etapach: etap pierwszy realizowany w latach 2010-2011, etap drugi realizowany w latach 2012-2013.

Zdolności produkcyjne fabryki wież wiatrowych o zakładanej wysokości [...], składających się z [...] sekcji, w kolejnych latach działalności fabryki określono na poziomie:

rok produkcji	2010 r.	2011 r.	2012 r.	2013 r.	2014 r.	2015 r.
łącznie wieże	-	-	[...]
łącznie sekcje	-	-	[...]
etap I – wieże	-	-	[...]
etap I – sekcje	-	-	[...]
etap II – wieże	-	-	-	-	[...]	...
etap II – sekcje	-	-	-	-	[...]	...

(dowód: akta kontroli str. 20-46)

Produkcja wież wiatrowych rozpoczęta w 2010 r. dzieli się na dwa okresy:

- lata 2010-2011, w których GSG Towers Sp. z o.o. pozyskiwała zamówienia na produkcję wież wiatrowych oraz dokonywała ich sprzedaży, natomiast produkcja wież realizowana była przez Stocznię Gdańsk S.A. w zakresie działalności Stoczni,
- okres od 2012 r., w którym GSG Towers Sp. z o.o. w zakresie własnej działalności zarówno pozyskuje zamówienia, produkuje wieże wiatrowe, jak i dokonuje ich sprzedaży.

Według danych GSG Towers Sp. z o.o. z września 2014 r.,⁷ jej zdolności produkcyjne wynoszą [...] sekcji w ciągu [...] tygodni, co stanowi wielkość [...] do założonej w Planie restrukturyzacji Stoczni wielkością produkcji dla 2013 r., to znaczy przed planowanym zakończeniem realizacji drugiego etapu rozwoju fabryki wież wiatrowych. Przy założeniu, że średnia masa sekcji wynosi [...] ton, zdolność produkcyjna Spółki umożliwi przerób stali na poziomie około [...] ton w ciągu roku. GSG Towers Sp. z o.o. realizuje produkcję wież wiatrowych na podstawie dokumentacji technicznej dostarczanej przez kontrahentów zamawiających wieże wiatrowe, dostosowując parametry produkcji do potrzeb zamówienia.

Od rozpoczęcia produkcji wież wiatrowych w 2010 r. do 30 czerwca 2014 r. łącznie w grupie GSG wyprodukowano [...] wieże wiatrowe:

rok produkcji	2010 r.	2011 r.	2012 r.	2013 r.	2014 r.	łącznie
łącznie wieże	[...]
łącznie sekcje	[...]
Stocznia Gdańsk – wieże	[...]
Stocznia Gdańsk – sekcje	[...]
GSG Towers – wieże	[...]
GSG Towers – sekcje	[...]

⁶ W Planie restrukturyzacji Stoczni Gdańsk S.A. ujęta jako ISD Energia Bis (nazwa robocza), która w momencie utworzenia otrzymała nazwę Energia Towers, a następnie GSG Towers.

⁷ Pismo GSG Towers Sp. z o.o. z 18 września 2014 r.

szacunkowy przerób [...]
stali⁸ [t]

(dowód: akta kontroli str. 64-67, 70-76, 170-174, 256-265)

Produkcja wież wiatrowych odbywała się z wykorzystaniem infrastruktury Stoczni Gdańsk S.A. oraz maszyn i urządzeń GSG Towers Sp. z o.o.

W latach 2010-2011 produkcja wież realizowana była przez Stocznnię Gdańsk S.A. z wykorzystaniem własnej infrastruktury oraz wynajmowanych przez Stocznnię od GSG Towers Sp. z o.o. maszyn i urządzeń⁹, zainstalowanych w hali produkcyjnej Stoczni Gdańsk S.A.

Z końcem 2011 r., produkcję wież wiatrowych GSG Towers Sp. z o.o. prowadziła z wykorzystaniem własnych maszyn i urządzeń zainstalowanych w dzierżawionej od Stoczni Gdańsk S.A. hali produkcyjnej oraz pozostałej infrastruktury produkcyjnej wydzierżawionej od Stoczni Gdańsk S.A. – w tym linii konserwacyjno-malarskiej.

(dowód: akta kontroli str. 64-67, 70-76, 256-265, 381-411, 432-477)

Plan restrukturyzacji Stoczni Gdańsk S.A. zakładał, oprócz rozwoju produkcji wież wiatrowych z wykorzystaniem istniejącej infrastruktury Stoczni Gdańsk S.A. i GSG Towers Sp. z o.o., również produkcję wież w nowo wybudowanym zakładzie produkcyjnym wież wiatrowych, którego zdolność produkcyjna w 2014 r. miała wynosić [...] wież, a docelowo [...] wież od 2015 r.

W związku z planowaną budową nowego zakładu produkującego wieże wiatrowe, GSG Towers Sp. z o.o. podjęła następujące działania:

1) 30 września 2011 r. zawarła ze Stocznnią Gdańsk S.A. umowę dzierżawy nieruchomości, z okresem obowiązywania do [...].

Na wydzierżawionej nieruchomości Spółka planowała wybudowanie nowego zakładu produkcji wież wiatrowych. W 2012 r. prawo wieczystego użytkowania dzierżawionej przez GSG Towers Sp. z o.o. nieruchomości zostało przeniesione ze Stoczni Gdańsk S.A. na spółkę GSG Energia Sp. z o.o.¹⁰

W drodze aneksu do umowy dzierżawy nr 1 z 10 sierpnia 2012 r., okres obowiązywania umowy został wydłużony do [...]. Równocześnie z dniem podpisania aneksu w miejsce wydzierżawiającego – Stoczni Gdańsk S.A., weszła spółka GSG Energia Sp. z o.o.

Na mocy aneksu do umowy dzierżawy nr 2 z 3 listopada 2012 r. ograniczono powierzchnię dzierżawionej nieruchomości do części działki [...], z przeznaczeniem na plac odkładczy – miejsce składowania sekcji wież.

Tytułem czynszu dzierżawnego za okres, w którym Stocznia Gdańsk S.A. dysponowała prawem wieczystego użytkowania dzierżawionej nieruchomości, GSG Towers Sp. z o.o. poniosła wydatki na rzecz Stoczni Gdańsk w wysokości [...].

W 2013 roku Stocznia Gdańsk S.A. sprzedała udziały w GSG Energia Sp. z o.o. (obecna nazwa to Remontowa Offshore Solutions sp. z o.o.) spółce Remontowa Shipbuilding S.A., nie wchodzącej w skład Grupy GSG.

(dowód: akta kontroli str. 168, 1178-1193)

2) 6 października 2011 r. GSG Towers Sp. z o.o. zawarła umowę ze spółką Budimex S.A., dotyczącą budowy hali dla nowej fabryki wież wiatrowych na terenie Stoczni Gdańsk S.A., w tym na działkach dzierżawionych przez Spółkę od Stoczni Gdańsk S.A. na podstawie umowy z dnia 30 września 2011 r., w której Spółka miała rozpocząć produkcję wież wiatrowych

⁸ Szacunkowy przerób stali liczony jako: iloczyn ilości wież wyprodukowanych w roku i średniej masy sekcji (50 t).

⁹ Maszyny i urządzenie wynajmowane przez Stocznnię Gdańsk SA: [...].

¹⁰ Działka [...].

na początku 2013 r. Jak wyjaśniła GSG Towers Sp. z o.o.¹¹, budowa nowej fabryki wież wiatrowych nie została zrealizowana.

(dowód: akta kontroli str. 83-87, 1150-1171)

- 3) 8 listopada 2010 r. pomiędzy Stoczną Gdańsk S.A. i GSG Towers Sp. z o.o. a Biprostal S.A. zawarta została umowa, której przedmiotem było zaprojektowanie, wykonanie, dostawa, montaż i uruchomienie Hali Linii Konserwacyjno-Malarskiej (LKM2) wraz z technologią antykorozyjnego zabezpieczenia i wyposażeniem technologicznym w Stoczni Gdańsk S.A. oraz przeniesienie przez Biprostal S.A. na GSG Towers Sp. z o.o. praw do technologii antykorozyjnego zabezpieczenia sekcji wież. Termin realizacji umowy określono na [...] tygodni od dnia jej podpisania. Wynagrodzenie wykonawcy określono na [...] netto, płatnych sukcesywnie w miarę zaawansowania prac (50 % miało zostać opłacone po dostarczeniu projektów wykonawczych). Stocznia Gdańsk S.A. zobowiązana była do zapłaty [...] netto za prace związane z zaprojektowaniem, dostawą i montażem Hali LKM2. GSG Towers Sp. z o.o. była zobowiązana do zapłaty [...] netto, za dostawę, montaż i uruchomienie komory śrutowniczej, komory do metalizacji natryskowej oraz dwóch komór do malowania i suszenia. Równocześnie zobowiązania finansowe GSG Towers Sp. z o.o. wobec Biprostal S.A., poręczone zostały do pełnej wysokości przez Stoczną Gdańsk S.A.

W drodze aneksu do umowy nr 1 z 21 lipca 2011 r. określono termin wykonania Hali LKM2 na [...] r.

11 grudnia 2013 r. pomiędzy Stoczną Gdańsk S.A. a GSG Towers Sp. z o.o. zawarta została umowa sprzedaży nakładów poniesionych przez Stoczną Gdańsk S.A. na budowę Hali LKM2. GSG Towers Sp. z o.o. zobowiązana była zapłacić Stoczni Gdańsk S.A. w [...] ratach, łączną kwotę [...] zł z tytułu nabycia nakładów, które miało nastąpić po zapłacie przez GSG Towers ostatniej raty. GSG Towers Sp. z o.o. nie zapłaciła Stoczni Gdańsk żadnej z rat należności z tego tytułu.

Równocześnie 11 grudnia 2013 r. pomiędzy Stoczną Gdańsk S.A. a GSG Towers Sp. z o.o. zawarta została umowa dzierżawy gruntu pod halą [...] o powierzchni [...] oraz drogi dojazdowej do hali o powierzchni [...]. Czynsz dzierżawny, który miał być płatny po wydaniu przedmiotu dzierżawy, określono na kwotę [...] zł/m² netto. Przedmiot dzierżawy nie został wydany Spółce.

Jak wyjaśniła GSG Towers Sp. z o.o.¹², budowa hali Linii Konserwacyjno-Malarskiej nie została zakończona, z powodu braku finansowania na jej realizację, a inwestycja zostanie zakończona w [...] r.

(dowód: akta kontroli str. 204, 205, 479-539)

2. Wykorzystanie funduszy Unii Europejskiej na produkcję wież wiatrowych

Opis stanu
faktycznego

GSG Towers Sp. z o.o. zawarła dwie umowy dotyczące dofinansowania ze środków Unii Europejskiej, inwestycji związanych z rozwojem produkcji wież wiatrowych, na łączną kwotę 57 782 478,20 zł:

- 1) Umowa z 22 grudnia 2011 r. o dofinansowanie do kwoty 48 147 799,80 zł, z Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka lata 2007-2013, na realizację projektu *Utworzenie nowego zakładu produkcyjnego wież wiatrowych typu onshore i offshore*.

22 grudnia 2011 r. została zawarta między Ministrem Gospodarki, a GSG Towers Sp. z o.o. umowa¹³ o dofinansowanie projektu „Utworzenie no-

¹¹ Pismo GSG Towers Sp. z o.o. z 25 lipca 2014 r.

¹² Pismo GSG Towers Sp. z o.o. z dnia 12 września 2014 r.

¹³ Umowa nr POIG.04.05.01-00-003/10-00

wego zakładu produkcyjnego wież wiatrowych typu onshore i offshore” w ramach Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007-2013. Ministerstwo Gospodarki w dniu 8 października 2010 r. poinformowało Spółkę, że jej wniosek o dofinansowanie projektu *Utworzenie nowego zakładu produkcyjnego wież wiatrowych typu onshore i offshore* z 9 kwietnia 2010 r., został zaakceptowany przez Instytucję Zarządzającą. W okresie ponad roku, jaki upłynął od przyznania dofinansowania do podpisania umowy o dofinansowanie, Spółka zmieniła harmonogram rzeczowo-finansowy projektu, obniżyła wnioskowane dofinansowanie z 54 208 782,42 zł do kwoty 48 147 799,80 zł. Kwota przyznanego dofinansowania była zgodna z kwotą wnioskowaną. Z przyznanej kwoty dofinansowania na rachunki bankowe GSG Towers Sp. z o.o., w dniu 3 października 2012 r. wpłynęło łącznie 10 883 887,71 zł, w tym 9 900 000,00 zł w formie zaliczki i 983 887,71 zł w formie płatności pośredniej. Rozliczając otrzymaną zaliczkę 31 grudnia 2012 r. Spółka zwróciła kwotę 9 302 356,24 zł, z powodu niezrealizowania projektu w założonym czasie. Z otrzymanej zaliczki Spółka wykorzystła 597 643,76 zł. W związku ze zmianą koncepcji realizacji projektu w dniu 31 grudnia 2012 r. Spółka zwróciła się do Ministerstwa Gospodarki z wnioskiem o zawarcie kolejnego aneksu do umowy o dofinansowanie¹⁴. Zmiana koncepcji realizacji projektu wiązała się z rezygnacją z budowy nowej hali produkcyjnej, w związku z możliwością zakupu hali produkcyjnej. Od dnia złożenia wniosku o zawarcie aneksu do umowy o dofinansowanie do lipca 2014 r., spółka GSG Towers Sp. z o.o. prowadziła korespondencję z Ministerstwem Gospodarki dotyczącą zmiany terminu przekazania dodatkowych wyjaśnień odnośnie złożonego wniosku. Ostatecznie 11 sierpnia 2014 r. Spółka złożyła w Ministerstwie Gospodarki dokumentację dotyczącą wniosku o zmianę umowy. Obejmowała ona między innymi propozycje zmian: harmonogramu rzeczowo-finansowego, skwantyfikowanych wskaźników realizacji celów projektu, harmonogramu płatności oraz planu finansowego. Proponowane zmiany zakładają między innymi [...] Jak wynika z wyjaśnień GSG Towers Sp. z o.o., złożenie dokumentacji dotyczącej wnioskowanego aneksu dopiero w sierpniu 2014 r., tj. ponad półtora roku od złożenia wniosku o zmianę umowy, spowodowane było rozmowami prowadzonymi przez Grupę GSG z Agencją Rozwoju Przemysłu S.A., dotyczącymi w szczególności Biznes Planu Stoczni Gdańsk S.A., który to plan z uwagi na powiązania pomiędzy GSG Towers Sp. z o.o. a Stoczną Gdańsk, ma bezpośredni wpływ na działalność Spółki.

(dowód: akta kontroli str. 796-1203)

- 2) Umowa z 14 marca 2012 r. o dofinansowanie do wysokości 9 634 678,40 zł, z Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko lata 2007-2013, na realizację projektu *Budowa nowoczesnej linii technologicznej do produkcji niezbędnych elementów elektrowni wiatrowych*.
14 marca 2012 r. została zawarta między Ministrem Gospodarki, a GSG Towers Sp. z o.o. umowa¹⁵ o dofinansowanie projektu „Budowa nowoczesnej linii technologicznej do produkcji elementów elektrowni wiatrowych” w ramach Programu Operacyjnego Infrastruktura i Środowisko 2007-2013. Zgodnie z umową dofinansowanie inwestycji miało wynieść do 9 634 678,40 zł, w tym zaliczka nie większa niż 8 671 210,65 zł. Kwota zaliczki w pełnej wysokości została przekazana w dniu 10 sierpnia 2012 r. na rachunek bankowy Spółki. W związku z niezrealizowaniem umowy, 23 października 2013 r. Spółka osta-

¹⁴ Do 31 grudnia 2012 r. podpisane zostały dwa aneksy: aneks nr 1 z dnia 17 września 2012 r. zmieniający między innymi uzasadnienie dla poniesienia poszczególnych kategorii wydatków, skwantyfikowane wskaźniki realizacji celów projektu, plan finansowy projektu, harmonogram płatności i harmonogram rzeczowo-finansowy projektu, aneks nr 2 z dnia 16 listopada 2012 r. zmieniający zapisy formalne umowy.

¹⁵ Umowa nr POIS.10.03.00-00-008/10-00.

tecznie rozliczyła się z niej zwracając zaliczkę w kwocie 8 671 210,65 zł rozliczając odsetki łącznie w kwocie 997 195,89 zł. 4 lutego 2014 r. Minister Gospodarki rozwiązał umowę na dofinansowanie ze skutkiem natychmiastowym z uwagi na przekraczające 6 miesięcy opóźnienia w realizacji projektu.

(dowód: akta kontroli str. 1204-1296)

Ustalone
nieprawidłowości

Opóźnienia powyżej 6 miesięcy w realizacji projektu *Budowa nowoczesnej linii technologicznej do produkcji niezbędnych elementów elektrowni wiatrowych* doprowadziły do rozwiązania umowy z 14 marca 2012 r.

Z otrzymanego przez GSG Towers Sp. z o.o. dofinansowania na realizację dwóch projektów związanych z rozwojem produkcji wież wiatrowych w łącznej wysokości 19 555,1 tys. zł, wykorzystane zostało tylko 1 581,5 tys. zł, tj. 8,1%. Wysokość udzielonego dofinansowania w łącznej wysokości 19 555,1 tys. zł, stanowiła 33,8% przyznanego dofinansowania wynoszącego łącznie 57 782,5 tys. zł.

Niewykorzystanie przez GSG Towers Sp. z o.o. środków z funduszy Unii Europejskiej, przyznanych na dofinansowanie dwóch projektów związanych z rozwojem produkcji wież wiatrowych oraz przesunięcie zakończenia realizacji projektu *Utworzenie nowego zakładu produkcyjnego wież wiatrowych typu „onshore” i „offshore”* z pierwszego kwartału 2013 r. na pierwsze półrocze 2015 r., zdaniem Najwyższej Izby Kontroli spowodowało, że GSG Towers Sp. z o.o. nie rozwinęła zdolności produkcyjnej.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia negatywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3. Umowy pomiędzy GSG Towers Sp. z o.o. a Stoczną Gdańsk S.A.

Opis stanu
faktycznego

W okresie 2010-2014 I półrocze, pomiędzy GSG Towers Sp. z o.o. (wcześniej Energia Towers Sp. z o.o.) a Stoczną Gdańsk S.A. zawarto [...] umów, w tym:

- [...] umowy zlecające produkcję wież wiatrowych,
- [...] umowy dotyczące zasad współpracy pomiędzy spółkami przy produkcji wież wiatrowych,
- [...] umów najmu i dzierżawy nieruchomości, maszyn i urządzeń,
- [...] umowy dotyczące ogólnych zasad współpracy pomiędzy spółkami,
- [...] umowy pożyczki,
- [...] umów podwykonawstwa konstrukcji stalowych zawartych w 2014 r.

Umowy zlecające produkcję wież wiatrowych

GSG Towers Sp. z o.o. zleciła Stoczni Gdańsk, w ramach dwóch umów, produkcję [...] wież. Z tego tytułu Spółka poniosła na rzecz Stoczni wydatki w łącznej wysokości [...]. Natomiast przychody GSG Towers Sp. z o.o. z tytułu sprzedaży tych wież zamawiającemu wyniosły [...] tys. EURO (ok. [...] tys. zł¹⁶).

(dowód: akta kontroli str. 166, 167, 170-172, 175, 412-421)

Umowy dotycząca zasad współpracy przy produkcji wież wiatrowych

1 maja 2010 r. pomiędzy Stoczną Gdańsk S.A. a spółką Energia Towers Sp. z o.o., zawarta została *Ramowa umowa o współpracy w zakresie produkcji konstrukcji do wież wiatrowych*, natomiast 17 sierpnia 2010 r. *Umowa główna na wykonanie konstrukcji stalowych wież wiatrowych*. W umowach tych określono między innymi, że:

- Energia Towers Sp. z o.o., zobowiązała się zlecić Stoczni Gdańsk produkcję wież wiatrowych w liczbie wszystkich pozyskanych kontraktów, zgodnie

¹⁶ Według kursu średniego NBP (zł/Euro) na dzień dokonania płatności przez kontrahentów za odebrane wieże.

z *Umowami Głównymi*¹⁷, oraz, że nie będzie zlecać produkcji wież wiatrowych innym podmiotom niż Stocznia Gdańsk, natomiast Stocznia Gdańsk zobowiązała się do przyjęcia zleceń i wykonania wież wiatrowych,

- wieże wiatrowe będą produkowane przez pracowników Stoczni Gdańsk z wykorzystaniem materiałów dostarczanych przez Stocznnię Gdańsk,
- Energia Towers Sp. z o.o., na podstawie odrębnej umowy – *Umowy najmu*, udostępni Stoczni Gdańsk maszyny w celu produkcji wież wiatrowych,
- szczegółowe postanowienia dotyczące wykonania wież wiatrowych miała zawierać *Umowa o wykonanie*¹⁸, zawarta pomiędzy Energia Towers a Stocznnią Gdańsk,
- warunki wynagrodzenia Stoczni Gdańsk miały być określane na poziomie rynkowym każdorazowo w *Umowie o wykonanie*.

Umowa ramowa została zawarta na dwa lata, tj. do 1 maja 2012 r., natomiast *Umowa główna* zawarta została do 31 grudnia 2012 r., przy czym obie umowy ulegały automatycznemu przedłużeniu, pierwsza o kolejny rok, druga o dwa lata, jeżeli żadna ze stron nie powiadomi drugiej strony co najmniej trzy miesiące przed zakończeniem jej obowiązywania o zamiarze jej zakończenia wraz z upływem okresu jej obowiązywania.

Jak wyjaśniła GSG Towers Sp. z o.o.¹⁹, *Umowa ramowa* oraz *Umowa główna* pomimo, że nie zostały wypowiedziane ani rozwiązane, nie są realizowane przez żadną ze stron.

(dowód: akta kontroli str. 166, 167, 178, 179, 256-265, 381-421)

Umowy najmu i dzierżawy nieruchomości, maszyn i urządzeń

W ramach realizacji *Umowy ramowej* i *Umowy głównej* zawartej pomiędzy GSG Towers Sp. z o.o. a Stocznnią Gdańsk S.A. [...] zawarto *Umowę najmu środków produkcji*, przedmiotem której był najem przez Stocznnię Gdańsk od Spółki maszyn i urządzeń²⁰ umożliwiających Stoczni Gdańsk produkcję wież wiatrowych. Umowa ta, zawarta na okres [...] lat, została rozwiązana z dniem [...]. Z tytułu wynajmu maszyn i urządzeń GSG Towers Sp. z o.o. osiągnęła przychód [...].

(dowód: akta kontroli str. 166, 167, 178, 179, 256-265, 381-421)

[...]r. spółki GSG Towers Sp. z o.o. oraz Stocznia Gdańsk S.A. podpisały umowę dzierżawy nr GSG/N/2001/XI-3. Na mocy umowy Stocznia Gdańsk oddała spółce GSG Towers Sp. z o.o. do użytkowania wraz z prawem pobierania korzyści, z przeznaczeniem do prowadzenia działalności gospodarczej, w szczególności do produkcji wież wiatrowych: część Hali K1²¹ o łącznej powierzchni [...] oraz pole odkładcze – miejsce składowania sekcji wież o powierzchni [...]. Umowa została zawarta na okres [...] lat i weszła w życie z dniem [...]. Strony umowy czterema aneksami²² dokonały zmiany przedmiotu dzierżawy określonego we [...]r. Przedmiot najmu określony w aneksie nr 4 obok części Hali K1 o łącznej powierzchni [...], wraz z infrastrukturą produkcyjną i pomocniczą, objął również [...]. Tytułem dzierżawy powierzchni i urządzeń produkcyjnych GSG Towers Sp. z o.o. zobowiązana była do zapłaty czynszu miesięcznego według stawek określonych w umowie oraz opłat dodatkowych związanych ze zużyciem energii elektrycznej

¹⁷ Umowa Główna – umowa lub umowy zawarte pomiędzy Energia Towers Sp. z o.o. a zleceńodawcami produkcji wież wiatrowych na ich wykonanie.

¹⁸ Umowa o wykonanie – umowa lub umowy zawarte pomiędzy Energia Towers Sp. z o.o. a Stocznia Gdańsk S.A. w celu wykonania wież wiatrowych.

¹⁹ Pismo GSG Towers Sp. z o.o. z 14 sierpnia 2014 r. – data wysłania 20 sierpnia, data wpływu 22 sierpnia 2014 r.

²⁰ Umowa ta obejmowała następujące urządzenia: [...].

²¹ Całkowita powierzchnia Hali K1 wynosi ok. 69,5 tys. m² – na podstawie informacji ze strony internetowej Stoczni Gdańsk S.A.

²² Aneks nr 1 z 1 lutego 2012 r.

Aneks nr 2 i nr 3 z 27 sierpnia 2012 r.

Aneks nr 4 z 26 lipca 2013 r.

przez będące własnością GSG Towers Sp. z o.o. maszyny produkcyjne, według wskazań liczników.

Według danych GSG Towers Sp. z o.o. na koniec sierpnia 2014 r., Stocznia Gdańsk tytułem realizacji umowy dzierżawy nr GSG/N/2001/XI-3 z [...]r., w latach [...] wystawiła dla GSG Towers Sp. z o.o. faktury w łącznej wysokości [...]. GSG Towers Sp. z o.o. dokonywała płatności z tytułu tych faktur tylko w [...]r. w wysokości [...].

(dowód: akta kontroli str. 166, 167, 432-468)

Ponadto pomiędzy GSG Tower Sp. z o.o. a Stocznia Gdańsk S.A. zawarte zostały umowy dotyczące dzierżawy nieruchomości z przeznaczeniem na prowadzenie produkcji wież wiatrowych przez GSG Towers Sp. z o.o.:

- umowa dzierżawy części Hali [...] o powierzchni [...],
- umowa dzierżawy części Hali [...] o łącznej powierzchni [...],
- umowa dzierżawy gruntu pod halą [...] o powierzchni [...] oraz drogi dojazdowej do hali o powierzchni [...].

Przy czym przedmiot dzierżawy określony w tych umowach nie został wydany Spółce.

(dowód: akta kontroli str. 166, 167, 422-431, 469-478, 531-539)

Umowy dotyczące ogólnych zasad współpracy pomiędzy spółkami

Poza umowami odnoszącymi się bezpośrednio do produkcji wież wiatrowych, w okresie od [...]r. pomiędzy GSG Towers Sp. z o.o. a Stocznia Gdańsk zawarte zostały umowy²³ odnoszące się do współpracy pomiędzy spółkami między innymi w zakresie magazynowania, usług transportowych, zaopatrzenia w materiały do produkcji, opracowania dokumentacji technologicznej, utrzymania ruchu i serwisowania, kontroli jakości, usług produkcyjnych, obsługi informatycznej i telekomunikacyjnej, przeprowadzania testów spawalniczych i szkoleń. Wynagrodzenie z tytułu realizacji usług określonych w tych umowach obejmowało wartość stałą ryczałtową za miesiąc, stawki za roboczogodzinę oraz stawki za wykonanie pojedynczej usługi. Jak wynika z wyjaśnień GSG Towers Sp. z o.o.²⁴ łączne zobowiązania z tytułu usług świadczonych przez Stocznia Gdańsk S.A. na rzecz Spółki obejmujące lata [...] wyniosły [...]zł, z czego Spółka uregulowała [...]zł. Równocześnie z tytułu usług świadczonych przez GSG Towers Sp. z o.o. na rzecz Stoczni Gdańsk, Spółka osiągnęła przychód w łącznej wysokości [...]zł.

(dowód: akta kontroli str. 255, 540-605)

Umowy pożyczki

GSG Towers Sp. z o.o. zawarła ze Stocznia Gdańsk S.A. trzy umowy pożyczki:

- Umowa pożyczki na rzecz GSG Towers Sp. z o.o. z [...]r. do maksymalnej kwoty [...]zł, udzielona na okres [...]lat do dnia wypłaty pierwszej transzy, z przeznaczeniem na zakup maszyn i urządzeń. W ramach udzielonej pożyczki GSG Towers Sp. z o.o. w okresie [...] wykorzystwała łącznie [...].
Dokonując zwrotu pożyczki, GSG Towers Sp. z o.o. dokonała płatności na rzecz Stoczni Gdańsk S.A. w łącznej wysokości [...]zł, w tym [...]zł kwota główna pożyczki i [...]zł odsetki od wykorzystanej kwoty pożyczki.
Według danych GSG Towers Sp. z o.o. według stanu na 14 sierpnia 2014 r., do spłaty pozostało [...]zł z tytułu zwrotu kwoty głównej.
- [...]r. zawarto umowę pożyczki na [...] zł a [...] zawarto umowę pożyczki na [...]zł, obie udzielone na okres do [...]; do dnia 14 sierpnia 2014 r. GSG Towers Sp. z o.o. nie korzystała z udzielonych pożyczek.

(dowód: akta kontroli str. 165, 364-380)

²³ Umowa [...] – usługi świadczone przez Stocznia Gdańsk S.A. na rzecz GSG Towers Sp. z o.o., zmieniona umową z [...], zmieniona umową z [...], umowa z[...] – usługi świadczone przez GSG Towers Sp. z o.o. na rzecz Stoczni Gdańsk S.A.

²⁴ Pismo GSG Towers Sp. z o.o. z dnia 15 września 2014 r.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo
zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Gospodarki, Skarbu Państwa i Prywatyzacji Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia 4 marca 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Gospodarki,
Skarbu Państwa i Prywatyzacji

Dyrektor
Sławomir Grzelak
(-)

.....
Podpis