



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Departament Infrastruktury

KIN.411.001.12.2018  
I/18/001

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

# I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/18/001 – „Realizacja zadań przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną”.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Infrastruktury
Kontroler	Anna Noworyta, st. inspektor kp., upoważnienie do kontroli nr KIN/33/2018 z dnia 9 kwietnia 2018 r.  (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Jarosławiu, ul. Jana Pawła II 17, 37-500 Jarosław (dalej także Starostwo).
Kierownik jednostki kontrolowanej	Tadeusz Chrzan, Starosta Jarosławski od 28 listopada 2014 r. Poprzednio, tj. od 6 grudnia 2010 r. do 28 listopada 2014 r. Starostą Jarosławskim był Jerzy Batycki.  (dowód: akta kontroli str. 3- 5)

## Ocena ogólna

## II. Ocena kontrolowanej działalności

W ocenie<sup>1</sup> Najwyższej Izby Kontroli, w okresie objętym kontrolą, tj. w latach 2014-2018 (I poł.), Starostwo poprawnie realizowało większość zadań Służby Geodezyjnej i Kartograficznej z zakresu właściwości starosty wykonującego zadania przy pomocy geodety powiatowego wchodzącego w skład starostwa powiatowego, określone w art. 7d ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne (dalej ustawa PgiK.)<sup>2</sup>. W Starostwie, w szczególności podejmowano działania związane z modernizacją (tj. budową i aktualizacją), a także dostosowywaniem baz danych egib<sup>3</sup>, gesut<sup>4</sup> i BDOT500<sup>5</sup> do obowiązujących w tym zakresie przepisów prawnych. Nie dokonano jednakże, w ustawowym terminie, w całości przekształcenia powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej także pzgik) do postaci cyfrowej, tj. jej pełnej digitalizacji.

Pozytywnie należy ocenić prowadzenie postępowań scaliowych zawieranych na mocy porozumień oraz decyzji administracyjnych, usprawniających proces budowy i aktualizacji ww. baz oraz informowanie, w kontrolowanym okresie, WINGiK<sup>6</sup> oraz Głównego Geodety Kraju o sposobie funkcjonowania służby geodezyjnej i kartograficznej w powiecie, a także realizowanie w sposób prawidłowy zaleceń kierowanych przez organy kontroli w zakresie geodezji i kartografii, poprzez podejmowanie skutecznych działań systemowych w celu wyeliminowania występowania nieprawidłowości.

NIK zwraca uwagę na naruszenia przepisów odnoszących się do wymagań w zakresie sposobu przechowywania kopii baz danych powiatowej części pzgik, jednocześnie przyjmując do wiadomości przyczyny obiektywne i deklarację rozwiązania tego problemu.

<sup>1</sup> Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną.

<sup>2</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 2101 ze zm.

<sup>3</sup> Ewidencja gruntów i budynków.

<sup>4</sup> Geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu.

<sup>5</sup> Ewidencja danych obiektów topograficznych.

<sup>6</sup> Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego.

### III. Opis ustalonego stanu faktycznego

#### 1. Organizacja administracji geodezyjnej i kartograficznej

1.1. W obowiązujących w Starostwie Powiatowym w Jarosławiu w latach 2014-2018 (I poł.) regulaminach organizacyjnych została określona organizacja i zasady działania Starostwa, w tym zakres działania komórki organizacyjnej odpowiedzialnej za realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii – Wydział Geodezji i Katastru Nieruchomości.

(dowód: akta kontroli str. 6-152)

1.2. Powiatowy Ośrodek Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej - jako jednostka organizacyjna powiatu (dalej PODGiK) – został utworzony z dniem 1 stycznia 2001 r., uchwałą Nr XIX/134/2000 z dnia 28 sierpnia 2000 r. Rady Powiatu Jarosławskiego.

Organizację i zakres działania PODGiK określa Statut, według którego do zakresu działania PODGiK należy wykonywanie zadań związanych z gromadzeniem i prowadzeniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, kontrola opracowań przyjmowanych do zasobu i udostępnianie tego zasobu zainteresowanym jednostkom oraz osobom prawnym i fizycznym<sup>7</sup>. Nadzór nad PODGiK sprawuje Starosta Jarosławski.

Uchwałą Nr 81/2015 Zarządu Powiatu Jarosławskiego z dnia 11 maja 2015 r. wprowadzono Regulamin Organizacyjny PODGiK w Jarosławiu określający zadania poszczególnych komórek organizacyjnych<sup>8</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 153-170, 806-966)

1.3. Stan kadry geodezyjnej i kartograficznej w Starostwie, w latach 2014-2018 kształtował się następująco:

- na dzień 1 stycznia 2014 r. 29 osób (27,5 etatu), w tym 3 osoby posiadające uprawnienia zawodowe z zakresu geodezji i kartografii,
- na dzień 31 grudnia 2014 r. 32 osoby (30,5 etatu), w tym 4 osoby posiadające uprawnienia zawodowe z zakresu geodezji i kartografii,
- na dzień 31 grudnia 2015 r. 17 osób (17 etatów), w tym 4 osoby posiadające uprawnienia zawodowe z zakresu geodezji i kartografii,
- na dzień 31 grudnia 2016 r. 17 osób (17 etatów), w tym 4 osoby posiadające uprawnienia zawodowe z zakresu geodezji i kartografii,
- na dzień 31 grudnia 2017 r. 18 osób (18 etatów), w tym 5 osób posiadających uprawnienia zawodowe z zakresu geodezji i kartografii,
- na dzień 30 kwietnia 2018 r. 18 osób (18 etatów), w tym 5 osób posiadających uprawnienia zawodowe z zakresu geodezji i kartografii.

Według wyjaśnienia Starosty Jarosławskiego: „(...) służba geodezyjna realizuje 2 grupy zadań: bieżące – prowadzenie rejestrów i baz danych oraz ich budowę i modernizację. Przy ocenie potrzeb kadrowych w zakresie modernizacji egib (zależnych od ilości złożonych uwag, zarzutów, odwołań stron postępowania (właściciele gruntów)) należy uwzględnić pozyskanie środków finansowych na ich realizację. Zakończenie budowy baz danych: egib, gesut, BDOT500 oraz wykonanie cyfryzacji zasobu może wiązać się z potrzebą zwiększenia zatrudnienia w zakresie obsługi prowadzenia baz danych, w tym pzgik oraz bazy gesut. Spadek zatrudnienia w Wydziale Geodezji i Katastru Nieruchomości w 2015 r. spowodowany był przeniesieniem części zadań i kadry do PODGiK w Jarosławiu”.

(dowód: akta kontroli str. 171-192)

1.4 W latach 2014-2018 (I poł.) na stanowisku Geodety Powiatowego w Starostwie Jarosławskim zatrudniona była osoba posiadająca uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach o których mowa w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy PgiK, korzystająca z pełni praw publicznych, posiadająca dyplom ukończenia studiów wyższych na kierunku geodezyjnym oraz 2-letni

<sup>7</sup> Cele i zadania PODGiK wymieniono szczegółowo w rozdziale II statutu PODGiK.

<sup>8</sup> Zastąpił on Regulamin Organizacyjny PODGiK wprowadzony uchwałą Nr 310/2002 Zarządu Powiatu Jarosławskiego z dnia 9 kwietnia 2002 r.

staż pracy w urzędach administracji rządowej lub organach jednostek samorządu terytorialnego.

(dowód: akta kontroli str. 171-192, 806-966)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

## 2. Tworzenie i gospodarowanie oraz aktualność i kompletność powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego

Opis stanu  
faktycznego

2.1 W okresie objętym kontrolą geodeta powiatowy wykonując zadania mające na celu gromadzenie powiatowej części pzgik, zgodnie z przepisem § 5 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (dalej: rozporządzenie o zasobie)<sup>9</sup>, realizował:

- I. W zakresie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7 i 10 oraz ust. 1b ustawy PgiK:
  1. Prowadzenie bazy danych, obejmującej zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczącej ewidencji gruntów i budynków (katastru nieruchomości), a w tym:
    - 1.1. Przeprowadzono modernizację następujących obrębów ewidencyjnych, obejmujących prace geodezyjno – kartograficzno – informatyczne:
      - Czelatycy gm. Rokietnica, wykonana w ramach umowy z dnia 29 maja 2014 r. Powierzchnia 722,0473 ha, liczba działek 2352,
      - Ożańsk gm. Pawłosiów, wykonana w ramach umowy z dnia 4 czerwca 2014 r. Powierzchnia 358,2502 ha, liczba działek 801,
      - Korzenica gm. Laszki, wykonana w ramach umowy z dnia 6 maja 2015 r. Powierzchnia 2053,0053 ha, liczba działek 1.162,
      - Kramarzędka gm. Pruchnik, wykonana w ramach umowy z dnia 28 kwietnia 2015 r. Powierzchnia 1872,6333 ha, liczba działek 3.441,
      - Ostrów gm. Radymno, wykonana w ramach umowy z dnia 21 kwietnia 2015 r. Powierzchnia 1411,3995 ha, liczba działek 3.995.
    - 1.2. Przeprowadzono prace scaleniowe w ramach porozumienia administracyjnego pomiędzy Starostą Jarosławskim a Samorządem Województwa Podkarpackiego z dnia 12 października 2016 r. w zakresie realizacji operacji typu scalenie gruntów. Przeprowadzono modernizację obrębu Jodłówka gm. Pruchnik - powierzchnia 1209,8463 ha, liczba działek 3.496 oraz obrębu ewidencyjnego Pruchnik gm. Pruchnik – powierzchnia 1991,0782 ha, liczba działek 5.752.
    - 1.3. Powiat Jarosławski w dniu 23 marca 2016 r. zawarł porozumienie z Głównym Geodetą Kraju w sprawie współpracy przy tworzeniu i utrzymywaniu zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach i krajowej bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. W jego wyniku realizowana jest umowa<sup>10</sup> dotycząca m.in. przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków 12 obrębów ewidencyjnych z terenu Powiatu Jarosławskiego w tym: jednostka ewidencyjna Laszki - 9 obrębów (Charytany, Czerniawka, Laszki, Mięksiz Nowy, Mięksiz Stary, Tuchla, Wietlin III, Wietlin Wieś, Wysock) i jednostka ewidencyjna Pawłosiów - 3 obręby (Cieszacin Mały, Cieszacin Wielki, Szczytna). Zakończenie prac planowane w roku bieżącym.
    - 1.4. Powiat Jarosławski jako partner włączył się do projektu Podkarpacki System Informacji Przestrzennej (PSIP)<sup>11</sup>, zakładającego prace związane z cyfryzacją powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz budowaniem baz danych: egib, BDOT500, gesut (przygotowano projekty modernizacji ewidencji

<sup>9</sup> Dz.U. z 2013 r. poz.1183.

<sup>10</sup> Umowa z dnia 3.11.2016 r. Nr GI-MZUT.0742.16.2016.

<sup>11</sup> Projekt realizowany w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, oś priorytetowa II Cyfrowe Podkarpackie.

- gruntów i budynków, a w roku 2017 przygotowano dokumentację dotyczącą zamówień publicznych). W projekcie PSIP zaplanowano modernizację ewidencji gruntów i budynków dla 81 obrębów ewidencyjnych.
2. Prowadzenie bazy danych, obejmującej zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczącej geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu. Powiat Jarosławski w dniu 23 marca 2016 r. zawarł porozumienie z Głównym Geodetą Kraju w sprawie współpracy przy tworzeniu i utrzymywaniu zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach i krajowej bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu Projektu K-GESUT (Krajowa baza danych geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu). W ramach projektu nastąpiło utworzenie inicjalnej bazy danych gesut w 6 jednostkach ewidencyjnych miasto Jarosław, miasto Pruchnik i Pruchnik, miasto Radymno, Laszki, Pawłosiów, Rokietnica łącznie 34 obręby ewidencyjne. W ramach projektu PSIP realizowanego na podstawie umowy nr 4/2016 pomiędzy Województwem Podkarpackim, a Powiatem Jarosławskim z dnia 1 marca 2016 r. zaplanowano do realizacji utworzenie inicjalnej bazy danych gesut w jednostkach ewidencyjnych Chłopice, Jarosław, Radymno, Roźwienica, Wiązownica - łącznie 61 obrębów ewidencyjnych. Dla pozostałych 5 obrębów ewidencyjnych: utworzono inicjalne bazy danych gesut w ramach działań dotyczących modernizacji egib w latach 2015-2016, opisanych powyżej w pkt 1.1.
  3. Prowadzenie bazy danych, obejmującej zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczącej rejestru cen i wartości nieruchomości. Jest ona prowadzona w systemie teleinformatycznym w programie TurboEwid.<sup>12</sup> Zakres informacji objętych rejestrem cen i wartości nieruchomości określony jest w załączniku nr 4 „*Specyfikacja pojęciowego modelu danych rejestru cen i wartości nieruchomości*” do rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków<sup>13</sup>. Baza jest na bieżąco aktualizowana na podstawie dokumentów przekazywanych do Starosty, stosownie do art. 23 ustawy PgiK. W zakresie wartości nieruchomości bazę aktualizowano w okresie do 1 września 2017 r. w oparciu o operaty szacunkowe przekazywane przez rzeczoznawców majątkowych.
  4. Prowadzenie bazy danych, obejmującej zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej, dotyczącej szczegółowych osnów geodezyjnych. Jest ona prowadzona w systemie teleinformatycznym w programie TurboEwid. W projektach K-GESUT oraz PSIP w zakresie budowy i aktualizacji baz gesut i BDOT500 przewidziano zmianę układu odniesienia w zakresie układu wysokościowego L-KRON86-NH poprzez wdrożenie układu wysokościowego PL-EVRF2007-NH.
  5. Prowadzenie baz danych obiektów topograficznych (BDOT500), o szczególności zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000<sup>14</sup> w systemie teleinformatycznym, zharmonizowanych z bazami danych, o których mowa w ww. pkt I. Na mocy porozumienia zawartego w dniu 23 marca 2016 r. z Głównym Geodetą Kraju Starosta Powiatu Jarosławskiego zobowiązał się do utworzenia baz danych, zgodnie z obowiązującym modelem pojęciowym BDOT500. Starosta Jarosławski zawarł w dniu 5 stycznia 2018 r. dwie umowy<sup>15</sup> dotyczące utworzenia ww. baz danych dla jednostek ewidencyjnych: miasto Jarosław, miasto Pruchnik, Pruchnik, miasto Radymno, Laszki, Pawłosiów, Rokietnica. Dla pozostałych 5 obrębów ewidencyjnych (opisanych wyżej w pkt 1.1.): utworzono bazy danych BDOT500 w ramach działań modernizacyjnych egib w latach 2015-2016.
- II. W zakresie map ewidencyjnych oraz map zasadniczych, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 1 i 2 ustawy PgiK (w skalach: 1:500, 1:1000, 1:2000, 1:5000) wykonywano standardowe opracowania kartograficzne, tworzone - generowane bezpośrednio

<sup>12</sup> Program informatyczny stosowany przez prowadzącego pzgiK w celu przechowywania i przetwarzania danych w bazie Oracle zarządzający relacyjnymi bazami danych.

<sup>13</sup> Dz. U. z 2016 poz. 1034 ze zm.

<sup>14</sup> Prowadzi się je dla terenów miast oraz zwartych, zabudowanych i przeznaczonych pod zabudowę obszarów wiejskich. W bazach tych gromadzi się także dane stanowiące wynik geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej obiektów budowlanych innych niż budynki i sieci uzbrojenia terenu, położonych na terenach wiejskich poza obszarem zabudowy zwartej oraz przeznaczonym pod zabudowę.

<sup>15</sup> Umowa o znaku: ZP.272.5.2017/1 oraz Umowa o znaku: ZP.272.5.2017/2.

z systemu teleinformatycznego, na podstawie odpowiednich zbiorów danych zawartych w bazach danych obejmujących zbiory danych przestrzennych infrastruktury informacji przestrzennej. W przypadku map ewidencyjnych dotyczyły one ewidencji gruntów i budynków, a w przypadku map zasadniczych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:500-1:5000, zharmonizowanych z bazami danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a ustawy Pgik.

### III. Działania dotyczące operatów technicznych:

#### 1. W zakresie operatów technicznych powstałych w wyniku wykonania prac geodezyjnych lub kartograficznych, mających na celu umożliwienie:

- opracowania dokumentacji na potrzeby postępowań sądowych lub administracyjnych dotyczących nieruchomości, a w szczególności: podziałów nieruchomości, scalania i podziałów, rozgraniczania i, regulacji stanów prawnych,
- opracowania dokumentacji dotyczącej nieruchomości na potrzeby czynności cywilno-prawnych,
- wznowienia znaków granicznych lub wyznaczenie punktów granicznych,
- wykonania map i innych dokumentów, o których mowa w rozporządzeniu Ministra Gospodarki Przestrzennej i Budownictwa z dnia 21 lutego 1995 r. w sprawie rodzaju i zakresu opracowań geodezyjno-kartograficznych oraz czynności geodezyjnych obowiązujących w budownictwie<sup>16</sup>.

Prace geodezyjne i kartograficzne podlegają, przed rozpoczęciem, zgłoszeniu właściwemu miejscowo staroście oraz weryfikacji. Jej pozytywny wynik stanowi podstawę przyjęcia tych prac do pzgik.

#### 2. W zakresie operatów technicznych powstałych w wyniku wykonania prac geodezyjnych lub kartograficznych, mających na celu opracowanie dokumentacji na potrzeby postępowań sądowych lub administracyjnych dotyczących nieruchomości w zakresie scalania i wymiany gruntów w okresie objętym kontrolą podjęto następujące działania:

##### 2.1. Przeprowadzono postępowania scaleniowe (infrastrukturalne) związane z budową autostrady A4 w Powiecie Jarosławskim:

- obiekt Ożańsk/Cieszacin Wielki - obszar 147,4046 ha, wszczęcie postępowania scaleniowego 5 kwietnia 2013 r., a zatwierdzenie 5 stycznia 2015 r.,
- obiekt Jankowice/Chłopice /Boratyn - obszar 114,4598 ha, wszczęcie postępowania scaleniowego 5 kwietnia 2013 r., a zatwierdzenie 23 grudnia 2014 r.,
- obiekt Dobkowice - obszar 368,6876 ha, wszczęcie postępowania scaleniowego 5 kwietnia 2013 r., a zatwierdzenie 7 stycznia 2015 r.,
- obiekt Zamiechów - obszar 65,6099 ha, wszczęcie postępowania scaleniowego 5 kwietnia 2013 r., a zatwierdzenie 23 grudnia 2014 r.,
- obiekt Zabłotce/Zamojsce - obszar 38,7007 ha, wszczęcie postępowania scaleniowego 4 kwietnia 2013 r., a zatwierdzenie 19 grudnia 2014 r.,
- obiekt Święte - obszar 41,7705 ha, wszczęcie postępowania scaleniowego 3 kwietnia 2013 r., a zatwierdzenie 19 grudnia 2014 r.

##### 2.2. Starostwo prowadziło postępowania scaleniowe w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich - PROW 2014-2020:

- obiekt Pruchnik - obszar 1991,1103 ha, wszczęcie porozumienia scaleniowego 5 kwietnia 2013 r., a zawarcie 5 stycznia 2015 r.,
- obiekt Jodłówka - obszar 1209,7977 ha, wszczęcie porozumienia scaleniowego 5 kwietnia 2013 r., a zawarcie 23 grudnia 2014 r.

Planowany termin zatwierdzenia projektów scaleń - listopad 2019 r.

W dniu 18 stycznia 2018 r. w siedzibie Samorządu Województwa Podkarpackiego złożono wnioski o przyznanie pomocy na operacje typu „Scalenie gruntów” w ramach poddziałania „Wspieranie na inwestycje związane z rozwojem, modernizacją i dostosowaniem rolnictwa i leśnictwa” objętego Programem Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2014-2020 (scalania obiektów: Jankowice obszar 553,6752 ha, Boratyn obszar 732,0863 ha, Rzeplin obszar 487,3657 ha).

<sup>16</sup> Dz. U. z 1995 r. Nr 25, poz. 133.

- IV. W zakresie cyfrowych zbiorów kopii dokumentów wchodzących w skład operatów technicznych, o których mowa w pkt 1.3 – 1.6. podjęto następujące działania: W ramach projektu PSIP realizowanego na podstawie umowy nr 4/2016 zawartej pomiędzy Województwem Podkarpackim, a Powiatem Jarosławskim z dnia 1 marca 2016 r. zaplanowano do realizacji cyfryzację zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Warunki techniczne wykonania cyfryzacji zlecono profesjonalnemu podmiotowi w ramach umowy z dnia 14 marca 2017 r. Koszt wykonania tego zadania został oszacowany w projekcie PSIP na kwotę 1.713,6 tys. zł.
- V. W zakresie wyciągów z operatów szacunkowych, o których mowa w art. 158 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami<sup>17</sup> działania w tym zakresie ograniczały się do przyjmowania do pzgik wyciągów z operatów szacunkowych sporządzonych przez rzeczoznawców majątkowych. W okresie do 31 sierpnia 2017 r. były one przyjmowane do PODGiK. Na podstawie przyjętych wyciągów aktualizowano rejestr cen i wartości nieruchomości<sup>18</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 386-409, 412-422, 528-664)

**2.2** Około 1% zasobu geodezyjnego i kartograficznego zostało przetworzone do formy cyfrowej w ramach bieżących działań związanych ze skanowaniem wykonywanym od roku 2017. Zeskanowanie tego zasobu w 1% odnosi się do dokumentów źródłowych – opracowań geodezyjnych. Materiały kartograficzne wielkoformatowe w postaci map, w liczbie 1.946 sekcji, formatu A1 stanowiące pierworysy i matryce map zasadniczych i ewidencyjnych zostały z informatyzowane w 100%. Mapy zasadnicze przetworzono do postaci hybrydowej (wektorowo rastrowej) oraz wektorowej. Prowadzone są w systemie Mapa\_SG\_2014. Mapy ewidencyjne zastąpiono w pełni bazą egib prowadzoną w systemie teleinformatycznym - oprogramowanie TurboEwid v.9.

Zeskanowane lub przetworzone do postaci cyfrowej materiały kartograficzne stanowiły podstawę do utworzenia baz danych. Do opracowania (cyfryzacji) pozostało około „420 metrów bieżących” dokumentacji, w skład której wchodzi:

- szkice polowe w Układzie 1965, układane w teczkach wiązanych wydzielanych dla sekcji 1:1000 (wieś) i 1:500 (miasto) Układu 1965. Występują formaty A4, A3 i większe. Szkice są numerowane od 1 do n w sekcji układu 1965. Jedna sekcja może posiadać jedną lub wiele teczek. Szkice polowe w układzie 1965 nie dotyczą opracowań do celów prawnych. Szkice polowe w układzie 1965 gromadzone są od lat 70-tych ubiegłego wieku do roku 2010,
- szkice polowe w układzie 2000, układane w segregatorach w pakietach (koszulkach foliowych) składających się ze szkicu i dodatkowych dokumentów (np. wykazy współrzędnych, obliczenia, dzienniki pomiarowe). Występują formaty A4, A3 i większe (rzadziej). Szkice są numerowane od 1 do n w sekcji układu PL-2000. Segregatory są wydzielane dla sekcji 1:1000 (wieś) i 1:500 (miasto) układu 2000. Jedna sekcja może posiadać jeden lub wiele segregatorów. Szkice polowe w Układzie PL-2000 nie dotyczą opracowań do celów prawnych. Szkice polowe w układzie 2000 gromadzone są od roku 2010 do chwili obecnej,
- operaty różne, to jest pozostałe operaty nie będące operatami prawnymi. Są to m.in.: pomiary osnów, klasyfikacje, scalenia, założenia ewidencji gruntów, modernizacje, pomiary jak i założenia mapy zasadniczej oraz inne materiały. Operaty różne w zakresie pomiarów mapy zasadniczej stanowią pozostałą część dokumentów składowych operatów do szkiców polowych w układzie 1965 i 2000. Są gromadzone "luzem" na półkach od lat 50-tych ubiegłego wieku do chwili obecnej,
- operaty prawne, kompletowane w teczkach wiązanych, układane po kolei w danym roku, gminie i obrębie. Operaty nie są zdekompletowane, tj. każda teczka zawiera kompletny operat. Są one gromadzone od lat 60-tych ubiegłego wieku do chwili obecnej,

<sup>17</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 121 ze zm.

<sup>18</sup> Na podstawie art.1 pkt 28 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2017 r. poz. 1509) z dniem 1 września 2017 r. uchylono art. 158 ustawy o gospodarce nieruchomościami.

- papierowe rejestry gruntów w twardej lub miękkich oprawach gromadzono od 1975 do 1997 roku.

Wg wyjaśnienia Starosty Jarosławskiego prace związane z aktualizacją powiatowych baz danych w zakresie geodezji i kartografii przewidziane są do realizacji w ramach projektu PSIP. Koszt tych prac szacowany jest w projekcie PSIP na kwotę 7.869,9 tys. zł, koszt cyfryzacji powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego na kwotę 1.713,6 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 410-411, 665-717, 953-966)

**2.3.** Do prowadzenia powiatowej części pzgik wykorzystywano system teleinformatyczny pod nazwą TurboEwid (wersja v 9.1) funkcjonujący od roku 2010, dostosowywany do zmieniających się przepisów.

System zapewnia interoperacyjność zbiorów i usług danych przestrzennych oraz ich harmonizację. TurboEwid jest systemem, który spełnia wymagania dla systemów teleinformatycznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 18 ustawy z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne<sup>19</sup>.

System ten w PODGiK nie został wdrożony w pełnym zakresie, określonym przepisem § 7 rozporządzenia o zasobie. Pełne wdrożenie funkcjonalności systemu TurboEwid planowane jest po wdrożeniu i zakończeniu projektu PSIP. Na terenie Powiatu Jarosławskiego jest to planowane na koniec 2019 roku.

W powyższym systemie prowadzone były następujące bazy danych:

- ewidencja gruntów i budynków w formie numerycznej (zintegrowana baza danych dla części graficznej i opisowej), obejmująca całość powiatu. W egib rejestruje się obiekty i ich atrybuty w pełnym zakresie,
- geodezyjna ewidencja sieci uzbrojenia terenu prowadzona w systemie TurboEwid dla miejscowości Kramarzówka, Korzenica, Ostrów (obiekty, dla których założono inicjalną bazę GESUT). Stanowi to 5% (5 obrębów ewidencyjnych z łącznej ilości w powiecie jarosławskim -100), dla pozostałych miejscowości powiatu programem MapaSG (w układzie mapy zasadniczej) w formie plików o nazwie „zud\_nazwaobręb.dwg”. Bazy prowadzone są na bieżąco, aktualizowane na podstawie przyjmowanych do zasobu operatów technicznych,
- danych obiektów topograficznych (BDOT500) prowadzona w systemie TurboEwid baza inicjalna dla 3 obrębów ewidencyjnych założona w roku 2015, 2 bazy prowadzone w systemie MapaSG v14 założone w roku 2014. Bazy prowadzone są na bieżąco, aktualizowane na podstawie przyjmowanych do zasobu operatów technicznych,
- szczegółowe osnowy geodezyjne (BDSOG) - prowadzona w systemie TurboEwid dla terenu całego powiatu. Baza zawiera wykaz punktów osnowy, współrzędne, opisy topograficzne, szkice osnow, dane dotyczące stanu i typu stabilizacji punktów. Baza osnow jest na bieżąco aktualizowana w oparciu o dane z operatów technicznych przyjmowanych do zasobu.

Zgodnie z przepisem § 7 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 17 stycznia 2013 r. w sprawie zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach<sup>20</sup> Centralne repozytorium było na bieżąco aktualizowane w powiązaniu z procesem aktualizacji bazy danych ewidencji gruntów i budynków. Nowe lub zmodyfikowane dane były przekazywane do centralnego repozytorium z chwilą ich wprowadzenia do bazy danych ewidencji gruntów i budynków.

(dowód: akta kontroli str. 386-409, 423, 720-785, 806-950)

**2.4.** W zakresie dostosowania baz danych ewidencji gruntów i budynków do wymagań zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach (dalej ZSIN) działania odbywają się w ramach porozumienia zawartego w dniu 23 marca 2016 r. z Głównym Geodetą Kraju

<sup>19</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 570 ze zm.

<sup>20</sup> Dz. U. z 2013 r. poz. 249.

w sprawie współpracy przy tworzeniu i utrzymywaniu zintegrowanego systemu informacji o nieruchomościach i krajowej bazy geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu.

W ramach Projektu ZSIN – Budowa Zintegrowanego Systemu Informacji o Nieruchomościach – Faza II (ZSIN – Faza II), założono budowanie baz danych w projekcie PSIP, w celu zapewnienia pełnej funkcjonalności ZSIN. W tej sprawie w dniu 28 sierpnia 2015 r. w Rzeszowie podpisano porozumienie intencyjne w zakresie przygotowania i realizacji projektu PSIP.

W ramach modernizacji ewidencji gruntów i budynków, wykonywanej od roku 2014, dostosowano do funkcjonalności ZSIN - 5 obrębów ewidencyjnych.

Dopiero po zakończeniu projektu ZSIN- faza II oraz realizacji zadań PSIP, których celem jest m.in. budowa inicjalnej bazy gesut w zakresie terenu całego powiatu, krajowa baza gesut zostanie zasilona danymi z powiatowej bazy gesut. Przewiduje się realizację ZSIN – faza II do końca 2018, a PSIP do 2019 r.

(dowód: akta kontroli str. 386-409, 423-527, 953-966)

**2.5.** W ramach prac scaleniowych, w zakresie tworzenia i gospodarowania pżgik, wykonano:

- dla obrębów ewidencyjnych: Bystrowice, Tyniowice, Więckowice została opracowana i wdrożona w 2014 r. kompletna baza danych egib,
- w obrębach ewidencyjnych: miast Pruchnik i Jodłówka w 2017 r. wykonano gleboznawczą klasyfikację gruntów (aktualizację) i modernizację egib. Kompletna baza zostanie opracowana i wdrożona po zatwierdzeniu projektu scalenia,
- w ramach prac scaleniowych - infrastrukturalnych związanych z budową autostrady A4 w Powiecie Jarosławskim na części obrębów ewidencyjnych: Ożańsk, Cieszacin Wielki, Jankowice, Chłopice, Boratyn, Dobkowice, Zamiechów, Zabłotce, Zamojsce, Święte została przeprowadzona gleboznawcza klasyfikacja gruntów (aktualizacja) oraz aktualizacja danych ewidencyjnych w zakresie użytków gruntowych. Po zakończeniu prac scaleniowych dane egib zostały zaktualizowane.

Koszty budowy i aktualizacji w/w baz poniesiono w ramach działań scaleniowych gruntów.

(dowód: akta kontroli str. 953-966)

**2.6.** W latach 2014-2018, Starosta Jarosławski informował Głównego Geodetę Kraju, za pośrednictwem WINGiK w Rzeszowie, o następujących działaniach:

- w zakresie mapy zasadniczej, gesut, katastru nieruchomości, szczegółowej osnowy geodezyjnej oraz bazy danych obiektów topograficznych - informacja cykliczna do 28 lutego każdego roku,
- w zakresie rozliczenia prac wykonanych w danym roku - informacja przekazywana cyklicznie co kwartał do 10 następnego miesiąca po okresie sprawozdawczym, a od 2015 r. przekazywana z częstotliwością półroczną, do 10 następnego miesiąca po okresie sprawozdawczym,
- w zakresie wykonania planu „Prac geodezyjnych i kartograficznych nie inwestycyjnych”,
- sprawozdanie roczne,
- sprawozdanie z rozliczenia dotacji na finansowanie prac geodezyjno-urzędniowych na potrzeby rolnictwa - sprawozdanie roczne.

(dowód: akta kontroli str. 953-966)

Uwagi dotyczące  
badanej działalności

Najwyższa Izba Kontroli zwraca uwagę na następujące niezastosowanie się do wymogów wynikających z przepisów prawa, przyjmując jednocześnie wyjaśnienia przyczyn takiego stanu jako obiektywne okoliczności:

1. Część pżgik Powiatu Jarosławskiego gromadzona w bazach danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3 i 10 oraz ust. 1b ustawy PgiK nie została w całości przekształcona do postaci cyfrowej, w terminie wymaganym w art. 53b ust.1 powołanej ustawy, tj. do dnia 31 grudnia 2013 r.

Starosta Jarosławski wyjaśnił m.in. że: „(...) na dzień 30.12.2013 r. do czasu wejścia w życie przepisów wprowadzających zmiany struktury danych bazy egib, bazy te na terenie Powiatu Jarosławskiego były kompletne w 100% w zakresie danych

dotyczących gruntów i w 25% w zakresie danych dotyczących budynków i lokali oraz że podjęto działania związane z ich modernizacją poprzez ich dostosowanie do zmieniających się przepisów prawa. W zakresie bazy gesut oraz BDOT500 wykonywano bazy dla kolejnych obrębów ewidencyjnych stosownie do zmieniających się przepisów wykonawczych. Na mocy porozumienia zawartego z Głównym Geodetą Kraju utworzono bazy danych dla kolejnych obrębów ewidencyjnych oraz dostosowano wcześniej utworzone bazy. Znajdują się one na końcowym etapie ładowania do systemu TurboEwid. W ramach projektu PSIP zaplanowano zakończenie wskazanych prac, co oznaczać będzie zbudowanie 100% baz danych gesut oraz BDOT500”.

2. W Starostwie Powiatowym w Jarosławiu przechowuje się wszystkie kopie baz danych w tym samym budynku. Zgodnie z przepisem § 17 ust. 3 rozporządzenia o zasobie, co najmniej dwie ostatnie kopie baz danych, o których mowa w art. 4 ust. 1a pkt 2, 3, 7 i 10 oraz ust. 1b ustawy PgiK, powinny być przechowywane w pomieszczeniach zlokalizowanych poza budynkiem, w którym są prowadzone bazy danych, z zachowaniem procedur zapewniających bezpieczeństwo danych gromadzonych w bazach.

Starosta Jarosławski wyjaśnił, że cyt.: „Kopie bezpieczeństwa kluczowych danych systemów teleinformatycznych w Starostwie Powiatowym w Jarosławiu zgodnie z przyjętą Zarządzeniem Nr 27/2018 z dnia 24 maja 2018 r. Instrukcją Zarządzania Systemami Informatycznymi są przechowywane w innym pomieszczeniu (posiadającym odpowiednie zabezpieczenia techniczne) niż zbiory danych eksploatowane na bieżąco, w tym systemu PZGiK TurboEwid. W związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia pzgik w porozumieniu z dyrektorem Zespołu Szkół Technicznych i Ogólnokształcących w Jarosławiu zostały podjęte czynności związane z uruchomieniem systemu do automatycznych kopii baz danych, (...) jednakże nie doszło do finalnych rozwiązań ponieważ pojawiły się nowe możliwości i korzyści finansowe związane z realizacją projektu PSIP, który w swoich założeniach obejmuje funkcjonalność replikacji danych kopii na inny zewnętrzny zasób dyskowy w innej, odległej lokalizacji systemu pzgik TurboEwid, zgodnie z przepisem § 17 ust. 3 ww. rozporządzenia. Wstępne założenia projektu PSIP określają, że będą to pomieszczenia Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego bądź Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego”.

(dowód: akta kontroli str. 386-784, 806-966)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

### **3. Prowadzenie Rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych lub prac kartograficznych**

Opis stanu faktycznego

Rejestr zgłoszeń prac geodezyjnych lub prac kartograficznych prowadzony był przez PODGiK w ramach jego zakresu działania.

Ogólna liczba zarejestrowanych zgłoszeń prac geodezyjnych i prac kartograficznych, w tym ilość prac zakończonych zaewidencjonowaniem materiałów przekazanych przez wykonawcę do państwowego zasobu, w poszczególnych latach objętych kontrolą, kształtowała się następująco:

- rok 2014 - zarejestrowano 4.862, przekazano do zasobu 3.062,
- rok 2015 - zarejestrowano 3.112, przekazano do zasobu 2.958,
- rok 2016 - zarejestrowano 3.039, przekazano do zasobu 2.932,
- rok 2017 - zarejestrowano 2.709, przekazano do zasobu 2.701,
- rok 2018 (do końca kwietnia) - zarejestrowano 583, przekazano 862.

Obsługa zgłoszeń prac geodezyjnych lub kartograficznych oraz przekazywanie materiałów i informacji powstałych w wyniku tych prac do pzgik odbywała się zgodnie z przepisami i procedurami postępowania, w formie określonej w rozporządzeniu o zasobie oraz w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do

państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>21</sup> (dalej: rozporządzenie w sprawie wykonywania pomiarów geodezyjnych). Procedurę postępowania opisano w karcie usługi PODGiK.

(dowód: akta kontroli str. 386-415, 786-796)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

#### **4. Przekazywanie wyników wykonanych prac geodezyjnych lub prac kartograficznych do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

4.1. Zawiadomienie o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych i kartograficznych w formie papierowej, z chwilą przekazania dokumentacji geodezyjnej do Starostwa, było rejestrowane w systemie teleinformatycznym TurboEwid. Po przejściu pozytywnej weryfikacji z chwilą włączenia operatu do zasobu zawiadomienie opatrywane było stosowną klauzulą z identyfikatorem ewidencyjnym materiału zasobu. Zawiadomienia o zakończeniu prac geodezyjnych przechowywane były wraz ze zgłoszeniami prac geodezyjnych, licencją, protokołem uzgodnienia listy materiałów zasobu, kopią dokumentu obliczenia opłaty (dalej DOO) w segregatorach uporządkowanych wg kolejności identyfikatora zgłoszenia prac w danym roku (dalej numer ID). W kontrolowanym okresie do pzgik przekazano 12.515 dokumentacji (operatów), będących wynikiem tych prac.

Wykonawcy przekazywali operaty (dokumenty) do PODGiK w formie papierowej. Operaty techniczne były zgodne, co do zawartości, z rozporządzeniem w sprawie wykonywania pomiarów geodezyjnych. Dopuszczano dla baz niezmodyfikowanych przekazywanie danych w formatach uzgodnionych przez PODGiK<sup>22</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 386-415, 797-805)

4.2. Czynności weryfikacji dokumentacji geodezyjnej i kartograficznej przed jej przyjęciem do pzgik dokonywały osoby posiadające uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii, o których mowa w art. 43 ustawy o Pgik.

Wyniki weryfikacji zbiorów danych i innych materiałów przekazywanych do pzgik ujmowane były w protokołach sporządzanych w 2 egzemplarzach, zgodnych ze wzorem ustanowionym w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego<sup>23</sup>, a także odnotowywane były w rejestrze systemu TurboEwid (od roku 2016, wcześniej analogowo).

Czynności weryfikacji zbiorów wykonywane były niezwłocznie, nie później niż w terminie 6 dni roboczych od dnia złożenia dokumentacji do kontroli. Data wykonania (przeprowadzenia) weryfikacji, zakończonej wynikiem pozytywnym, była odnotowana w rejestrze zgłoszeń i kontrolowana przez system teleinformatyczny przeznaczony do prowadzenia zasobu. W kontrolowanym okresie sporządzono 12.618 protokołów weryfikacji. Weryfikacja zbiorów danych i innych materiałów przekazywanych do pzgik zakończyła się wynikiem negatywnym w odniesieniu do 203 przypadków.

Wykonawca o wynikach weryfikacji (pozytywnej czy negatywnej) zbiorów danych oraz innych materiałów przekazanych do pzgik informowany był telefonicznie, faksem lub poprzez pocztę elektroniczną. Czternastodniowy termin na ustosunkowanie się do wyników weryfikacji biegł od chwili odbioru protokołu i kwestionowanych materiałów.

<sup>21</sup> Dz. U. z 2011 r. Nr 263, poz. 1572.

<sup>22</sup> SWDE (Standard Wymiany Danych Ewidencyjnych) – dla obiektów bazy egib, formatu dwg, dxf, kcd - dla mapy zasadniczej.

<sup>23</sup> Dz. U. z 2014 r. poz. 924.

Ustalone  
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Opis stanu  
faktycznego

Usunięcie uchybień, nieprawidłowości lub uzupełnienia braków dokumentowano poprzez sporządzenie nowego protokołu weryfikacji lub poprzez adnotację w protokole weryfikacji (dotyczy tylko mniej istotnych uchybień).

W okresie kontrolowanym nie stwierdzono przypadków pisemnego ustosunkowywania się wykonawcy do negatywnego wyniku weryfikacji. Protokoły weryfikacji zbiorów danych oraz inne wystąpienia zawierające odrębne stanowiska wykonawców w sprawach uchybień wykazanych w protokole weryfikacji przechowywane były wraz ze zgłoszeniami prac geodezyjnych, licencją, protokołem uzgodnienia listy materiałów zasobu, kopia DOO w segregatorach, uporządkowane wg kolejności numeru ID.

Identyfikatory ewidencyjne materiałów zasobu były zgodne z przepisem § 15 rozporządzenia o zasobie i miały postać: P.1804.rok.kolejny\_numer\_w\_roku.

(dowód: akta kontroli str. 386-415, 797-805)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

## **5. Realizacja dochodów ze sprzedaży map, innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, oraz z opłat za czynności związane z ich prowadzeniem**

Dochody ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z zasobów powiatowych, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów w latach 2014-2015 rejestrowane były na rachunku bankowym Powiatu Jarosławskiego.

Od 7 kwietnia 2015 r. ww. dochody rejestrowane były na rachunku bankowym prowadzonym przez PODGiK<sup>24</sup>, a następnie przekazywane na rachunek podstawowy Powiatu Jarosławskiego<sup>25</sup>. Pozyskane środki finansowe służyły finansowaniu zadań geodezyjnych i kartograficznych, wymienionych w art. 41b ust. 3 ustawy PgiK, tj. na zadania wykonywane przez PODGiK oraz Wydział Geodezji i Katastru Nieruchomości Starostwa.

Łączna kwota naliczonych opłat za udostępnienie materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego w latach 2014-2018 wynosiła<sup>26</sup>: w 2014 r. – 1.039,1 tys. zł, w 2015 r. – 1.027,4 tys. zł, w 2016 r. – 1.002,9 tys. zł, w 2017 r. – 962,1 tys. zł, w 2018 r. (na dzień 30 kwietnia) – 325,2 tys. zł.

Struktura dochodów<sup>27</sup> ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji dotyczących zasobów powiatowych oraz opłat za czynności związane z prowadzeniem zasobu na podstawie art. 41 ustawy PgiK w latach 2014-2018 oraz kwoty uzyskanych dochodów w tych latach, kształtowały się w Starostwie Jarosławskim następująco:

- kwota opłat z tytułu udostępniania materiałów zasobu (art. 40a ust. 1) wyniosła w 2014 r. – 454,1 tys. zł, w 2015 r. – 403,9 tys. zł, w 2016 r. – 273,6 tys. zł, w 2017 r. – 217,9 tys. zł, w 2018 r. (do dnia 30 kwietnia 2018r.) – 69,6 tys. zł,
- kwota dochodów z tytułu sporządzania i wydawania wypisów oraz wyrysów z operatu ewidencji gruntów i budynków (art. 40b ust. 1 pkt 2) wyniosła w 2014 r. – 402,2 tys. zł, w 2015 r. – 351,1 tys. zł, w 2016 r. – 486,9 tys. zł, w 2017 r. – 506,2 tys. zł, w 2018 r. (do dnia 30 kwietnia 2018 r.) – 173,7 tys. zł,

<sup>24</sup> Z dniem 7 kwietnia 2015 r. nastąpiło wyodrębnienie Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Jarosławiu, jako jednostki budżetowej ze struktury Starostwa Powiatowego w Jarosławiu.

<sup>25</sup> Jest on rachunkiem bankowym budżetu, z którego dokonywane są przekazania środków finansowych na realizację wydatków budżetowych przez poszczególne jednostki organizacyjne.

<sup>26</sup> Na podstawie sprawozdań Rb-27S, tj. sprawozdań z wykonania planu dochodów budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy 2014 – 2017 (łącznie sprawozdanie Powiatu Jarosławskiego) oraz za okres od początku roku do dnia 30 kwietnia roku 2018 (sprawozdanie jednostkowe PODGiK w Jarosławiu).

<sup>27</sup> Podstawą wyceny opłat za udostępnianie materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego do dnia 11 lipca 2014 r. było rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 r. w sprawie wysokości opłat za czynności geodezyjne i kartograficzne oraz udzielanie informacji, a także za wykonywanie wyrysów i wypisów z operatu ewidencyjnego (Dz.U. z 2004 r., Nr 37, poz. 333). Obecnie jest nią ustawa PgiK - art. 40a ust. 1, art. 40b ust. 1 pkt 2, 3, 4, 5, 6.

Ustalone  
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Opis stanu  
faktycznego

- kwota dochodów z tytułu uwierzytelniania dokumentów opracowanych przez wykonawców prac geodezyjnych lub kartograficznych (art. 40b ust. 1 pkt 3) wyniosła w 2014 r. – 69,4 tys. zł, w 2015 r. – 172,9 tys. zł, w 2016 r. – 167,2 tys. zł, w 2017 r. – 162,9 tys. zł, w 2018 r. (do dnia 30 kwietnia 2018 r.) – 50,8 tys. zł,
- kwota dochodów z tytułu wysyłania dokumentów pod wskazany adres (art. 40b ust. 1 pkt 4) wyniosła w 2014 r. – 0,7 tys. zł, w 2015 r. – 1,5 tys. zł, w 2016 r. – 1,3 tys. zł, w 2017 r. – 1,4 tys. zł, w 2018 r. (do dnia 30 kwietnia 2018 r.) – 0,4 tys. zł,
- kwota dochodów z tytułu udostępnianie rzeczoznawcom majątkowym do wglądu zbiorów aktów notarialnych (art. 40b ust. 1 pkt 5) wyniosła w 2014 r. – 3,4 tys. zł, w 2015 r. – 6,9 tys. zł, w 2016 r. – 9,7 tys. zł, w 2017 r. – 14,6 tys. zł, w 2018 r. (do dnia 30 kwietnia 2018 r.) – 5,4 tys. zł,
- kwota dochodów z tytułu uzgadniania usytuowania projektowej sieci uzbrojenia terenu (art. 40b ust. 1 pkt 6) wyniosła w 2014 r. – 109,3 tys. zł, w 2015 r. – 91,2 tys. zł, w 2016 r. – 64,2 tys. zł, w 2017 r. – 59,1 tys. zł, w 2018 r. (do dnia 30 kwietnia 2018 r.) – 25,2 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 193-264, 953-966)

## **6. Finansowanie zadań związanych z aktualizacją i utrzymaniem państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego**

**6.1.** W latach 2014 – 2017 poniesiono następujące wydatki na finansowanie niżej wyodrębnionych zadań z zakresu geodezji i kartografii<sup>28</sup>:

- aktualizacja i utrzymanie pzgik: w 2014 r. – 557,9 tys. zł, w 2015 r. – 419,1 tys. zł, w 2016 r. – 440,0 tys. zł, w 2017 r. – 108,2 tys. zł,
- zakup urządzeń: w 2014 r. – 124,9 tys. zł, w 2015 r. – 51,7 tys. zł, w 2016 r. – 30,5 tys. zł, w 2017 r. – 18,7 tys. zł,
- wyposażenie lokali: w 2014 r. – 7,6 tys. zł, w 2015 r. – 12,9 tys. zł, w 2016 r. – 52,8 tys. zł, w 2017 r. – 3,6 tys. zł.

Wydatki budżetowe w zakresie zadań geodezyjnych dotyczących zakładania i aktualizacji ewidencji gruntów i budynków, mapy zasadniczej oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu w latach 2014 - 2018 kształtowały się następująco: w 2014 r. – 266,9 tys. zł, w 2015 r. – 340,0 tys. zł, w 2016 r. – 375,4 tys. zł, w 2017 r. – 97,5 tys. zł.

Zamówienia publiczne dotyczące zakładania i aktualizacji ewidencji gruntów i budynków, mapy zasadniczej oraz geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu realizowano łącznie, bez dokonywania oszacowania poszczególnych pozycji.

Wydatki związane z modernizacją egib były największe procentowo ze względu na rynkowy koszt oraz zakres prac geodezyjno-kartograficznych i informatycznych wymagających specjalistycznego potencjału sprzętowego, geodezyjnego, informatycznego i kadrowego. W latach 2007-2013 Powiat Jarosławski realizował projekt „PSeAP – Podkarpacki System e-Administracji Publicznej”, współfinansowany ze środków wspólnotowych UE<sup>29</sup>. W ramach tego projektu Powiat Jarosławski otrzymał sprzęt komputerowy. W latach 2015-2016 dokonano zakupów urządzeń wielofunkcyjnych. W roku 2016 urządzono i wyposażono archiwum dokumentów geodezyjnych, będących podstawą wpisów do bazy danych egib. W roku 2017 dokonano zakupu macierzy dyskowej. W latach 2009 - 2010 wyposażono pomieszczenia dla geodezji. Szkolenia zostały zakontraktowane wg potrzeb i możliwości ich przeprowadzenia. W latach 2014 - 2017 nie występowały potrzeby w zakresie wydatków dotyczących ekspertyz.

(dowód: akta kontroli str. 193-264, 953-966)

Opis stanu faktycznego

<sup>28</sup> Na podstawie sprawozdań Rb-28S, tj. sprawozdań z wykonania planów wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy 2014 – 2017 (łącznie sprawozdanie Powiatu Jarosławskiego), tj. obejmujące wyodrębnione wydatki Wydziału Geodezji i Katastru Starostwa Powiatowego w Jarosławiu oraz wyodrębnione wydatki PODGiK w Jarosławiu oraz informacji z Wydziału Geodezji i Katastru Starostwa Jarosławskiego i PODGiK w Jarosławiu.

<sup>29</sup> Z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego 2007-2013.

**6.2.** Udział sfinansowania wydatków z zakresu geodezji i kartografii przez wpływy ze sprzedaży map oraz innych materiałów i informacji z pzgik, a także z opłat za czynności związane z prowadzeniem tych zasobów wynosił:

- 100 % w 2014 r. (dochody wynosiły 1.039,1 tys. zł, wydatki zrealizowano w kwocie 955,2 tys. zł),
- 77,90 % w 2015 r. (dochody wynosiły 1.027,4 tys. zł, wydatki zrealizowano w kwocie 1.319.0 tys. zł),
- 63,73 % w 2014 r. (dochody wynosiły 1.002,9 tys. zł, wydatki zrealizowano w kwocie 1.573,6 tys. zł),
- 78,27 % w 2014 r. (dochody wynosiły 962,1 tys. zł, wydatki zrealizowano w kwocie 1.229,1 tys. zł).<sup>30</sup>

(dowód: akta kontroli str. 193-264, 953-966)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

## **7. Kontrole w Starostwie z zakresu prac geodezyjnych i kartograficznych**

**7.1.** W okresie objętym kontrolą w Starostwie Jarosławskim przeprowadzono 5 kontroli z zakresu wykonywania przez Starostę zadań określonych w art. 7d ustawy Pgik – 4 kontrole przeprowadzone zostały przez WINGIK w Rzeszowie oraz jedna przez Wojewodę Podkarpackiego. W dwóch kontrolach nie stwierdzono nieprawidłowości oraz nie wydano zaleceń pokontrolnych<sup>31</sup>.

W kontroli „*Prawidłowość prowadzenia pzgik, w tym prawidłowość przyjmowania do zasobu opracowań geodezyjnych i kartograficznych, pod względem jakości i zgodności ze standardami technicznymi dotyczącymi geodezji, kartografii oraz krajowego systemu informacji o terenie ze szczególnym uwzględnieniem stosowanego systemu odniesień przestrzennych*” obejmującej 2013 r. stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia w zakresie ujmowania nie pełnej treści w części zgłoszenia wypełnionej przez wykonawcę oraz PODGiK, zgodnie z obowiązującym, w okresie objętym tą kontrolą przepisem § 4 ust. 3 rozporządzenia<sup>32</sup>. Jednostka kontrolowana przedłożyła<sup>33</sup> informacje o przeprowadzeniu szkoleń w ww. zakresie.

W kontroli „*Sprawdzenie prawidłowości realizacji zadań z zakresu geodezji i kartografii wykonywanych przez Starostę na podstawie art. 7d ustawy Pgik, w tym prowadzenie części powiatowej zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ze szczególnym uwzględnieniem wypełniania przez organ obowiązków, o których mowa w art. 12, 12a, 12b, art. 40h cytowanej ustawy oraz sprawdzenie rzetelności, prawidłowości i celowości wydatkowania środków pochodzących z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu geodezji i kartografii*” obejmującej 2016 r. zostały sformułowane zalecenia odnoszące się do przestrzegania przepisów § 8 oraz § 14 ust.1 rozporządzenia o zasobie, art. 12 ust. 3 ustawy Pgik, egzekwowania od wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych, właściwego przygotowywania dokumentów, podejmowania działań w zakresie weryfikacji danych ewidencyjnych, o których mowa w § 54 rozporządzenia

<sup>30</sup> Na podstawie sprawozdań Rb-27S i 28S, tj. sprawozdań z wykonania planu dochodów i wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres sprawozdawczy 2014 – 2017 (łącznie sprawozdanie Powiatu Jarosławskiego).

<sup>31</sup> Kontrole: „*Sprawdzenie poprawności przeprowadzenia modernizacji ewidencji gruntów i budynków obrębu Radawa, gm. Wiązownica w zakresie wykazania przebiegu granic działki nr 79, w tym również sposobu wykorzystania przez wykonawcę prac modernizacyjnych materiałów źródłowych, udostępnionych przez PODGiK w Jarosławiu*” oraz „*Wykonywanie zadań związanych z prowadzeniem postępowań scaleniowych i wymiennych gruntów oraz wykonywaniem zagospodarowania poscaleniowego gruntów*”.

<sup>32</sup> Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 12 lipca 2001 r. w sprawie zgłaszania prac geodezyjnych i kartograficznych, ewidencjonowania systemów i przechowywania kopii zabezpieczających bazy danych, a także o szczególnych warunkach udostępniania tych baz (Dz.U. z 2001 Nr 78, poz. 837).

<sup>33</sup> Pismo z dnia 30.07.2014 r., nr GK-I.431.1.6.2014.

w sprawie egib oraz o pouczeniu stron postępowania o obowiązku wynikającym z art. 41 Kpa<sup>34</sup>. W ramach realizacji zaleceń pokontrolnych<sup>35</sup> jednostka kontrolowana poinstruowała pracowników w ww. materii, podjęła działania w celu kompleksowej cyfryzacji materiałów pzgik oraz przeprowadziła weryfikację danych egib w powiecie.

W kontroli „Sprawdzenie zasadności wprowadzenia przez Starostę Jarosławskiego zmian w operacie ewidencji gruntów i budynków obrębu Pekinie gmina Jarosław dotyczących danych ewidencyjnych w zakresie działek nr 1024/1, 982/112, 982/135 i 982/150” obejmującej okres od 1 stycznia 1996 do 16 listopada 2017 r. stwierdzono, że Starosta Jarosławski nie zakończył postępowania w przedmiotowej sprawie oraz zobowiązano go do podjęcia działań w celu jego zakończenia<sup>36</sup>.

(dowód: akta kontroli str. 265-385)

**7.2.** W związku z zaleceniami pokontrolnymi kierowanymi po kontrolach przeprowadzonych w Starostwie Powiatowym w Jarosławiu w latach 2014-2017 w obszarze zadań określonych w art. 7d ustawy PgiK podjęto następujące działania systemowe w celu wyeliminowania występowania nieprawidłowości: zapoznano pracowników z zaleceniami pokontrolnymi, przeprowadzono niezbędne szkolenia, poinstruowano pracowników PODGiK o obowiązku rejestrowania pełnego katalogu wymaganych danych oraz wprowadzono monitoring w tym zakresie, podjęto działania w celu kompleksowej cyfryzacji materiałów pzgik, zobligowano pracowników do wymagania od osób zgłaszających prace wypełniania zgłoszenia zgodnie z wymaganym wzorem, przeprowadzono okresową weryfikację danych ewidencyjnych egib oraz zobowiązano aby strony postępowań administracyjnych były informowane o obowiązku wynikającym z art. 41 Kpa.

(dowód: akta kontroli str. 265-385, 953-966)

Ustalone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność w badanym obszarze.

## IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>37</sup> (dalej ustawa o NIK), wnosi o:

1. Zidentyfikowanie działań w celu przekształcenia w całości powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w zakresie baz danych egib, gesut, BDOT500 do postaci cyfrowej.
2. Doprowadzenie do przechowywania kopii baz danych powiatowej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego poza budynkiem, w którym są prowadzone te bazy danych, z zachowaniem procedur zapewniających ich bezpieczeństwo.

## V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego,

<sup>34</sup> Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257 ze zm.).

<sup>35</sup> Pismo z dnia 28.12.2017 r., nr KSW. 1710.3.2017.

<sup>36</sup> Sposób i termin realizacji wniosków pokontrolnych zawarty w Informacji Starosty Jarosławskiego o wydaniu w dniu 13.02.2018 roku decyzji kończącej postępowanie w przedmiotowej sprawie - Pismo z dnia 14.02.2018 r., nr KSW.1710.9.2017.

<sup>37</sup> Dz. U. z 2017 r. poz. 524 ze zm.

w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek  
poinformowania  
NIK o sposobie  
wykorzystania uwag  
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 10.09.2018 r.

Kontroler  
Anna Noworyta  
st. inspektor kp.  
/Anna Noworyta/

Najwyższa Izba Kontroli  
Departament Infrastruktury

Dyrektor  
Tomasz Emiljan

/Tomasz Emiljan/

.....  
*podpis*

.....  
*podpis*