



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Infrastruktury

KIN.411.001.02.2018

I/18/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 56 49, F +48 22 444 57 43

kin@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	I/18/001 – Realizacja zadań przez Służbę Geodezyjną i Kartograficzną ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Infrastruktury
Kontrolerzy	Maria Rainczuk, specjalista kp., upoważnienie do kontroli nr KIN/35/2018 z dnia 13 kwietnia 2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Małopolskiego ² .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jacek Krupa, Marszałek Województwa Małopolskiego ³ - od 9 listopada 2015 r. Od 2 grudnia 2010 r. do 8 listopada 2015 r. Marszałkiem Województwa Małopolskiego był Marek Sowa. (dowód: akta kontroli str. 3-8)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie⁴ wykonywanie przez Marszałka Województwa Małopolskiego zadań SGIK, określonych przepisami ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne⁵.

W okresie objętym kontrolą (od 2014 r. do 2018 r. - I połowa) Marszałek – działając przy pomocy geodety województwa wywiązywał się z obowiązku realizacji zadań w zakresie prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego⁶, wykonywania i udostępniania kartograficznych opracowań tematycznych dla obszaru województwa, tworzenia (w uzgodnieniu z Głównym Geodetą Kraju⁷), prowadzenia i udostępniania bazy danych oraz standardowych opracowań kartograficznych, analizowania zmian w strukturze agrarnej oraz programowania i koordynacji prac urzędzeniowo-rolnych, monitorowania zmian w sposobie użytkowania gruntów oraz ich bonitacji, a także współdziałania z GGK w prowadzeniu państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju, w części dotyczącej obszaru województwa.

Przyjęta w Urzędzie forma organizacyjna SGIK oraz stan zatrudnienia w Departamencie Rolnictwa i Geodezji, w tym również w Wojewódzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej⁸, zapewniał prawidłową realizację ustawowych zadań Marszałka w dziedzinie geodezji i kartografii.

¹ Dalej: „SGiK”.

² Dalej: „Urząd lub Urząd MWM”.

³ Dalej: „Marszałek”.

⁴ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁵ Dz. U. z 2017 r., poz. 2101 j.t. ze zm. Dalej: „ustawa PgiK”.

⁶ Wojewódzka część państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Dalej też „zasób”.

⁷ Dalej: „GGK”.

⁸ Dalej: „WODGIK”.

Geodeta Województwa Małopolskiego⁹ posiadał wymagane wykształcenie oraz uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii.

Marszałek Województwa Małopolskiego współdziałał z GGK przy realizacji m.in. projektu pn. „Georeferencyjna Baza Danych Obiektów Topograficznych wraz z Krajowym Systemem Zarządzania” (dalej: GBDOT), którego jednym z celów było utworzenie bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000 - 1:100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu (baza danych BDOT10k), o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8 ustawy Pgik. W wyniku ww. projektu realizowanego w latach 2009-2015 do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przyjęto 22 zbiory danych gromadzone w bazie danych BDOT10k, które obejmowały swoim zasięgiem obszar całego województwa małopolskiego. W ramach ww. projektu opracowano również 92 arkusze mapy topograficznej w skali 1:10 000.

Marszałek realizował programy racjonalnie finansując je ze środków unijnych. Ze środków „Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020” Urząd MWM realizował projekt pn. „Regionalny system cyfrowych rejestrów geodezyjnych”, a ze środków unijnych „Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020” Urząd realizował w województwie małopolskim scalenia i wymiany gruntów.

Gospodarowanie środkami budżetu samorządu województwa było racjonalne i zgodne z zakresem określonym w art. 41b ust. 3 ustawy Pgik.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja administracji geodezyjnej i kartograficznej

Opis stanu
faktycznego

1.1. W okresie objętym kontrolą w Urzędzie zadania w zakresie geodezji i kartografii, realizował¹⁰ Departament Rolnictwa i Geodezji (dalej: Departament). Prowadzenie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Departamencie powierzone zostało WODGiK. Zgodnie z regulaminem organizacyjnym w Departamencie tym funkcjonował Geodeta Województwa Małopolskiego, który w sprawach stanowiących zakres SGiK, podlegał bezpośrednio Marszałkowi.

(dowód: akta kontroli str. 9-13, 63-66, 1295)

GW wykonywał zadania wynikające z ustawy Pgik w zakresie określonym w art. 7c, w imieniu Marszałka Województwa Małopolskiego na podstawie udzielonego mu pełnomocnictwa¹¹. Zgodnie z zakresem obowiązków do zadań GW należało m.in.: prowadzenie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zlecenie wykonywania i udostępniania kartograficznych opracowań tematycznych, tworzenie oraz prowadzenie i udostępnianie bazy danych obiektów topograficznych, wykonywanie analiz zmian w strukturze agrarnej, monitorowanie zmian w sposobie użytkowania gruntów oraz ich bonitacji oraz współdziałanie z GGK w prowadzeniu państwowego rejestru granic.

⁹ Dalej: „GW”.

¹⁰ Na mocy Uchwały Nr 450/13 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 16 kwietnia 2013 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego w Krakowie i Uchwały Nr 444/16 Zarządu Województwa Małopolskiego z dnia 24 marca 2016 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego.

¹¹ W okresie objętym kontrolą na podstawie pełnomocnictwa Marszałka nr 157/2013 z dnia 13 maja 2013 r., a następnie pełnomocnictwa z dnia 30 września 2016 r., którym uchylono poprzednie pełnomocnictwo.

Geodeta Województwa Małopolskiego, w trakcie kontroli, spełniał wymagania określone w § 3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 r. w sprawie określenia wymagań, jakim powinni odpowiadać wojewódzcy inspektorzy nadzoru geodezyjnego i kartograficznego, geodeci województw, geodeci powiatowi i geodeci gminni¹² w szczególności posiadali uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach określonych w art. 43 pkt 1 i 2 ustawy Pgik tj.: geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne, a także rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych.

(dowód: akta kontroli str. 14-23, 63-64, 67-68)

1.2. Stan zatrudnienia w Departamencie na dzień 1 stycznia 2014 r. wynosił 15 osób. Na dzień 31 grudnia 2017 r. uległ zmniejszeniu do 12 osób. Dziesięciu z 12 pracowników wykonujących zadania z zakresu geodezji i kartografii posiadało wykształcenie kierunkowe, a spośród tych 10 osób 4 posiadały uprawnienia zawodowe do wykonywania samodzielnych funkcji w dziedzinie geodezji i kartografii w zakresach: geodezyjne pomiary sytuacyjno-wysokościowe, realizacyjne i inwentaryzacyjne, rozgraniczanie i podziały nieruchomości (gruntów) oraz sporządzanie dokumentacji do celów prawnych, redakcji map, a także fotogrametria i teledetekcja.

(dowód: akta kontroli str. 24-59, 63-75, 1570-1638)

1.3. W okresie objętym kontrolą Urząd MWM został objęty jedną kontrolą zewnętrzną problemową pn. „Sprawdzenie prawidłowości prowadzenia wojewódzkiej części państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz wykonywania analizy zmian w strukturze agrarnej i programowanie i koordynacja prac urządzeniowo-rolnych”, którą przeprowadził Małopolski Inspektorat Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej: „MINGiK”).

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 10 sierpnia 2016 r. MINGiK wydał zalecenia dotyczące: przestrzegania wymogów prawnych przy zatrudnianiu osób na stanowisku geodety województwa, uzgadniania z wykonawcą w ustawowym terminie listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszeń, nadania identyfikatorów operatom technicznym wpisanym do ewidencji materiałów zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wpisywania materiałów zasobu do ewidencji niezwłocznie po ich pozyskaniu. W trakcie kontroli NIK stwierdzono, że wszystkie zalecenia pokontrolne MINGiK zostały zrealizowane.

W latach 2014 – 2018 (I połowa) w Urzędzie nie prowadzono kontroli wewnętrznej w obszarze wykonywania zadań z zakresu geodezji i kartografii. W okresie tym nie wpłynęły do Urzędu skargi na działalność Służby Geodezyjnej i Kartograficznej.

(dowód: akta kontroli str. 60-62, 1703-1720)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Prowadzenie, gospodarowanie oraz aktualność i kompletność wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego oraz finansowanie zadań z tym związanych

Opis stanu faktycznego

2.1 Prowadzenie wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Departamencie Rolnictwa i Geodezji powierzone zostało WODGiK. W jednostce tej ogółem zatrudnionych było 5 osób, spośród których trzech pracowników posiadało

¹² Dz. U. z 2004 r. Nr 249, poz. 2498.

wykształcenie wyższe geodezyjne, a pozostałych dwóch – wyższe geograficzne oraz wyższe inne oraz Studia Podyplomowe Geograficzne Systemy Informatyczne (GIS).

Na podstawie upoważnień wydanych przez Marszałka i zgodnie z przydzielonymi zakresami czynności pracownicy WODGiK prowadzili, gospodarowali oraz aktualizowali wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny m.in. w obszarze:

- prowadzenia ewidencji materiałów zasobu, prowadzenia rejestru zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych, uzgadniania z wykonawcą prac geodezyjnych lub prac kartograficznych listy materiałów zasobu niezbędnych lub przydatnych do wykonania zgłoszonych prac i udostępniania ich kopii,
- weryfikacji zbiorów danych lub innych materiałów stanowiących wyniki prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przekazywanych w celu przyjęcia do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- zwrotu wykonawcy prac geodezyjnych lub prac kartograficznych przekazanych przez niego zbiorów danych lub innych materiałów wraz z protokołem zawierającym opis stwierdzonych uchybień i nieprawidłowości – w przypadku negatywnego wyniku weryfikacji, wystawiania Dokumentów Obliczenia Opłaty (dalej: „DOO”) za udostępnienie materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- wydawania licencji określającej uprawnienia podmiotu dotyczące możliwości wykorzystywania materiałów udostępnionych z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego,
- udostępniania materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym opatrywania ich klauzulami, a w przypadku materiałów zasobu udostępnianych w postaci dokumentów elektronicznych także uwierzytelniania bezpiecznym podpisem elektronicznym.

(dowód: akta kontroli str. 63-75, 1154-1178)

2.2 Do prowadzenia wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, w tym: przyjmowania zgłoszeń prac geodezyjnych i prac kartograficznych, prowadzenia rejestru zgłoszeń prac, udostępniania materiałów i informacji z zasobu, naliczania opłat, sporządzania DOO, ewidencjonowania materiałów zasobu, prowadzenia poszczególnych baz danych zasobu, wykorzystywane były systemy: Zintegrowany System Informatyczny, bezpieczny protokół https, bezpieczny podpis oraz oprogramowania m.in.: ArcGIS 10.1, SprintMap.BDOT, QGIS, Geomedia Professional 6.1, KARTOmaker.

(dowód: akta kontroli str. 152-183, 1154-1157)

W celu realizacji zadań związanych z pozyskiwaniem, ewidencjonowaniem, przechowywaniem, udostępnianiem oraz zabezpieczaniem materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego - w okresie objętym kontrolą – korzystano z systemu opartego o rozproszone aplikacje, narzędzia, i systemy informatyczne wspomagające funkcjonowanie Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego. System był wdrażany od dnia wejścia w życie rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego¹³, tj. od dnia 8 stycznia 2014 r.

Dla realizacji powyższych zadań w WODGiK nie wdrożono w pełni systemu teleinformatycznego – systemu PZGiK¹⁴, o którym mowa w § 7 rozporządzenia o zasobie.

¹³ Dz. U. z 2013 r. poz. 1183; dalej: „rozporządzenie o zasobie”.

¹⁴ System PZGiK - wdrażany od 2016 r. przez GGK system dostępu do danych Państwowego Zasobu Geodezyjnego i Kartograficznego online oraz związanych z tym procedur.

W wyniku przeprowadzonych uzgodnień, Marszałek Województwa Małopolskiego zawarł w dniu 18 października 2017 r. z Głównym Geodetą Kraju porozumienie dotyczące partnerskiej współpracy w zakresie udostępnienia Systemu PZGiK, dostarczonego w ramach projektu „GEOPORTAL2”. Geodeta Województwa Małopolskiego pismem z dnia 28 listopada 2017 r. wystąpił do Dyrektora Biura Cyfryzacji o podjęcie działań mających na celu wdrożenie Systemu PZGiK w Wojewódzkim Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej.

Marszałek wyjaśnił m.in., że „(...) ze względu na fakt, iż system PZGiK został stworzony dla jednostki, która funkcjonuje centralnie w CODGIK, a nie na poziomie Wojewódzkim WODGIK oraz posiada odmienne systemy z którymi PZGiK musi się integrować (w tym m.in. system obiegu dokumentów) istnieje obawa, iż liczba zmian, której należałoby dokonać jest nieopłacalna kosztowo. Z tego względu równoległe prowadzone są prace nad włączeniem systemu spełniającego minimalne wymagania określone w § 7 rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. poz. 1183) w ramach projektu pn. Regionalny System Cyfrowych Rejestrów Geodezyjnych”.

(dowód: akta kontroli str.152-183)

2.3 Wojewódzki zasób geodezyjny i kartograficzny, w zakresie map topograficznych w skali 1:10 000 zawierał dwa typy opracowań:

- 1) Niestandardowe opracowania kartograficzne, wykonane przed 2011 r., zawierające następujące mapy:
 - mapy topograficzne (niestandardowe) w skali 1:10 000 w „układzie 1965” wykonywane były w latach 70-tych i 80-tych. W zasobie Urząd MWM posiadał 464 arkusze co stanowi 100% pokrycia obszaru Województwa Małopolskiego. Wszystkie arkusze mapy zostały przetworzone do postaci rastrowej,
 - mapy topograficzne (niestandardowe) w skali 1:10 000 w „układzie 1992” oraz „układzie 1942” wykonywane w latach 1994-2004. W zasobie wojewódzkim Urząd MWM posiadał 446 arkuszy map co stanowi 54% pokrycia obszaru województwa. Edycja tych map została wstrzymana przez Głównego Geodetę Kraju ze względu na przyjęcie zasady wcześniejszego opracowania Bazy Danych Obiektów Topograficznych (dalej: „BDOT”), na podstawie której miały być później wykonywane opracowania kartograficzne w skali 1:10 000.
- 2) Standardowe opracowania kartograficzne w skali 1:10 000 w układzie UTM (bez opisu pozaramkowego), wykonane zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2011 r. w sprawie bazy danych obiektów topograficznych oraz bazy danych obiektów ogólnogeograficznych, a także standardowych opracowań kartograficznych¹⁵.

Obszar województwa obejmował 824 sekcje arkuszy map topograficznych w skali 1:10 000. W okresie objętym kontrolą Urząd Województwa Małopolskiego posiadał 149 arkuszy mapy co stanowi 18 % pokrycia obszaru województwa.

W 2014 r. Urząd MWM wykonał 8 arkuszy. W 2015 r w ramach projektu Główny Urząd Geodezji i Kartografii (dalej: GUGiK) wykonał 92 arkusze, a w 2016 pozyskał 13 arkuszy granicznych, opracowanych przez sąsiednie województwa. Dla 100% obszaru województwa Urząd MWM opracował w 2015 r „Klasy Karto” rzeźby terenu, będące częścią standardowego opracowania

¹⁵ Dz. U. z 2011 r. Nr 279, poz. 1642. Dalej: „rozporządzenie w sprawie bazy danych”.

kartograficznego. Od 2017 r. Urząd MWM realizował projekt „Regionalny system cyfrowych rejestrów geodezyjnych” ze środków Regionalnego Programu Operacyjnego dla Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020. W ramach tego projektu opracowywane były arkusze mapy topograficznej wraz z aktualizacją zbiorów danych BDOT10k. Celem było uzyskanie 100 % pokrycia obszaru województwa mapami topograficznymi w skali 1:10 000. W 2017 r. Urząd MWM zlecił wykonanie 187 arkuszy mapy topograficznej (Część I), a w 2018 r. - 207 arkuszy (Część II). Łącznie Urząd MWM zlecił wykonanie 394 arkuszy co stanowi 48% pokrycia obszaru województwa. Urząd Województwa Małopolskiego odebrał w 2018 r. w ramach wykonania Części I - 36 arkuszy. Końcowy odbiór Części II zaplanowany jest na grudzień 2018 r. W II połowie 2018 r. Urząd MWM przewiduje zlecenie wykonania kolejnych ok. 100 arkuszy a w 2019 r. pozostałych ok. 170 arkuszy.

(dowód: akta kontroli str. 96-131)

2.4 W zakresie przechowywania i zabezpieczania materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w Urzędzie MWM obowiązywały procedury ujęte w Poleceniu Służbowym Nr 6/2018 Sekretarza Województwa Małopolskiego z dnia 22 stycznia 2018 roku w sprawie wprowadzenia Zasad bezpieczeństwa informacji Urzędu MWM. Dokument ten określa zasady i procedury dotyczące korzystania z systemów teleinformatycznych i komputerów oraz korzystania i dostępu do pomieszczeń.

Materiały zasobu w postaci analogowej oraz zbiory danych w formie elektronicznej nagrane na informatycznych zewnętrznych nośnikach danych (płytkach CD/DVD) były przechowywane w magazynie WODGiK znajdującym się w podziemiach budynku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Małopolskiego przy ul. Raclawickiej 56.

W celu zabezpieczenia materiałów zasobu dwa razy do roku tworzona była kopia zabezpieczająca, która przekazywana była do Małopolskiego Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego. W Urzędzie MWM kopie zapasowe danych robione były codziennie różnicowo. Co tydzień wykonywana była pełna kopia zapasowa na dysk z jednoczesną duplikacją na drugi dysk. Natomiast raz na miesiąc wykonywany był backup na dysk i nośnik zewnętrzny, tj. taśmę. Pomieszczenia w których osoby uprawnione mogły korzystać z materiałów zasobu były wyodrębnione organizacyjnie i komunikacyjnie od pomieszczeń w których były przechowywane oryginały materiałów zasobu, oraz od pomieszczeń w których znajdowały się komputery pełniące rolę serwerów.

(dowód: akta kontroli str.1155, 1248-1288)

2.5 W okresie objętym kontrolą do WODKiK wpłynęło 14 zgłoszeń prac geodezyjnych i prac kartograficznych, w tym szczegółowej kontroli poddano 5 prac geodezyjnych i 4 kartograficzne. Zgłoszenia wpłynęły do ośrodka drogą elektroniczną (e-mailem) oraz pocztą tradycyjną w postaci papierowej.

Nie pobierano opłat za udostępnianie wykonawcy prac geodezyjnych lub prac kartograficznych materiałów zasobu, z uwagi na to, że wszystkie prace zgłoszone w tym okresie wykonywane były w celu realizacji określonych w ustawie Pgik zadań organów administracji geodezyjnej i kartograficznej (Marszałek Województwa lub Główny Geodeta Kraju), po podpisaniu umowy w sprawie udzielenia zamówienia publicznego obejmującego takie prace. W takim przypadku ustawa Pgik przewiduje zwolnienie z opłat (art. 40a ust. 2 pkt 3 tej ustawy).

Ponadto, w okresie objętym kontrolą do WODGiK wpłynęło 1.958 wniosków o udostępnienie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego

i kartograficznego. Spośród 1.958 wniosków o udostępnienie materiałów zasobu szczegółowej kontroli poddano 8 wniosków. Wszystkie wnioski zostały sporządzone na formularzu, którego wzór określa załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 9 lipca 2014 r. w sprawie udostępniania materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, wydawania licencji oraz wzoru Dokumentu Obliczenia Opłaty¹⁶. Materiały i zbiory danych z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego WODGiK udostępniał zgodnie z zasadami określonymi w art. 40a-k ustawy Pgik

Ustalono, że zgłoszenia prac były sporządzane na formularzu, którego wzór określa załącznik nr 1 i załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego¹⁷.

Materiały przygotowane w związku ze zgłoszeniami prac geodezyjnych zostały przekazane wykonawcy w formie elektronicznej (w formatach .xml, xyz, shp, .dxf, .ascii, .tiff, uzgodnionych z wykonawcą) bezpośrednio na nośniku danych cyfrowych dostarczonym przez wykonawcę (wraz z licencją).

Rejestr zgłoszeń zawierał wszystkie pozycje wymienione w § 8 rozporządzenia o zasobie, a ewidencja materiałów zasobu zawierała pozycje wskazane w § 9 ust. 1 i 2 tego rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 63-84, 132-156, 184-1009, 1154-1163, 1640-1696)

2.6 Badaniem objęto zawiadomienia o wykonaniu zgłoszonych prac geodezyjnych/kartograficznych (dalej: zawiadomienia), które do WODGiK wpłynęły w okresie objętym kontrolą. W skontrolowanej próbie wszystkie zawiadomienia były sporządzone na formularzu, którego wzór określa Załącznik nr 3 rozporządzenia o zgłaszaniu prac.

W zakresie składu operatów technicznych przekazanych do PZGiK, w tym oznaczenia plików zawierających dokumenty elektroniczne ustalono, że operaty techniczne zawierały dokumenty wyszczególnione w § 71 ust. 2 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania geodezyjnych pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego¹⁸, a oznaczenie plików elektronicznych (w tym wygenerowanych z roboczej bazy danych) odpowiadało § 71 ust. 4 tego rozporządzenia. Pliki zostały przekazane m.in. w formatach: .zip, .dxf, .jpg, .xls, .doc, .txt, .shp, .tif, .geotif, uzgodnionych z WODGiK.

(dowód: akta kontroli str. 63-84, 152-156, 184-1009, 1154-1163)

2.7 Wymiana danych i materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami Służby Geodezyjnej i Kartograficznej odbywała się zgodnie z przepisem art. 40 ust. 2a ustawy Pgik. W przypadku konieczności pozyskania danych niezbędnych do realizacji zadań tych organów określonych w ustawie Pgik, w tym dotyczących obsługi zgłoszeń prac geodezyjnych i kartograficznych oraz udostępnień, o których mowa w art. 40h ust. 1 ustawy Pgik, Marszałek Województwa Małopolskiego występował pismem do starostów powiatowych, marszałków województw lub Głównego Geodety o przekazanie danych do

¹⁶ Dz. U. z 2014 r., poz. 917 ze zm. Dalej: „rozporządzenie o udostępnianiu materiałów z zasobu”.

¹⁷ Dz. U. z 2014 r. poz. 924. Dalej: „rozporządzenie o zgłaszaniu prac”.

¹⁸ Dz. U. z 2011 r. Nr 263, poz. 1572. Dalej: „rozporządzenie o standardach”.

wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. W ten sposób pozyskiwane były dane źródłowe z rejestrów referencyjnych dla bazy danych BDOT10k pochodzące z powiatowych i centralnych baz danych, w tym dane z ewidencji gruntów i budynków¹⁹, geodezyjnej ewidencji sieci uzbrojenia terenu²⁰, bazy danych obiektów topograficznych²¹, mapy zasadnicze, mapy ewidencyjne, ortofotomapy oraz numeryczny model terenu.

Wymiana danych i materiałów geodezyjnych i kartograficznych pomiędzy organami SGIK odbywała się z użyciem zewnętrznych nośników danych lub serwerów FTP²² z autoryzowanym dostępem.

W przypadku wymiany danych pomiędzy WODGIK a wykonawcami prac geodezyjnych i prac kartograficznych ustalono, że udostępnienie następuje na podstawie zgłoszenia pracy geodezyjnej lub zgłoszenia pracy kartograficznej od wykonawcy prac, po uzgodnieniu listy materiałów niezbędnych bądź przydatnych do jej wykonania. Wymiana danych odbywała się również przy użyciu zewnętrznych nośników danych lub serwerów FTP z autoryzowanym dostępem.

(dowód: akta kontroli str. 1154-1160, 1192-1213)

2.8 Wylączenie materiałów z wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego odbywało się na podstawie art. 40 ust. 4 ustawy Pgik. Wylączeniu podlegały materiały, które utraciły przydatność użytkową. W celu realizacji postanowień wynikających z rozporządzenia o zasobie Marszałek WUM powołał komisję, która co najmniej raz w roku przeprowadzała ocenę przydatności użytkowej materiałów zasobu. Komisja sporządzała protokół zawierający wykaz materiałów zasobu, które w ocenie komisji utraciły przydatność użytkową, albo stwierdzenie, że komisja nie zidentyfikowała materiałów zasobu, które utraciły przydatność użytkową. W 2018 roku nie dokonywano jeszcze oceny przydatności użytkowej materiałów zasobu. Materiały archiwalne przekazywane były do Archiwum Narodowego w Krakowie w celu archiwizacji lub w celu dokonania ekspertyzy, w przypadku materiałów, które posiadały kategorię archiwalną BE²³.

(dowód: akta kontroli str. 1154-1160, 1214-1247)

2.9 Udostępnienie materiałów było odpłatne, z wyjątkami określonymi w art. 40a ust. 2 ustawy Pgik.

Wpływy z opłat za udostępnianie materiałów wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w poszczególnych latach wyniosły odpowiednio w: 2014 – 49,5 tys. zł, 2015 – 27,0 tys. zł, 2016 – 25,4 tys. zł, 2017 – 13,2 tys. zł, 2018 (do dnia 28.05.2018 r.) – 3,6 tys. zł.

Zadania związane z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem, udostępnianiem i zabezpieczaniem zasobu oraz wylączeniem materiałów z tego zasobu finansowane były z budżetu samorządu województwa, zgodnie z przepisami art. 41b ust. 3 Pgik.

Wysokość środków przeznaczonych z budżetu samorządu województwa na zadania realizowane przez SGIK wyniosła w poszczególnych latach:

- w roku 2014: 450,1 tys. zł,
- w roku 2015: 658,9 tys. zł,

¹⁹ Dalej: „egib”.

²⁰ Dalej: „gesut”.

²¹ Dalej: „bdot500”.

²² Jest protokołem typu klient-serwer, który umożliwia wymianę danych między serwerem, a klientem w obydwie strony z wykorzystaniem protokołu TCP/IP.

²³ Oznaczenie ważności i wartości dokumentu dokonane na podstawie kwalifikacji dokumentacji.

- w roku 2016: 380,2 tys. zł,
- w roku 2017: 498,9 tys. zł.

Środki z tego budżetu wydatkowane były m.in. na zadania w zakresie tworzenia, aktualizacji materiałów zasobu oraz prowadzenia i udostępniania bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8 ustawy Pgik, oraz standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 ustawy Pgik. Ponadto, na wykonywanie i udostępnianie kartograficznych opracowań tematycznych dla obszaru województwa. Poza tym, wydatki poniesiono m.in. na informatyzację Departamentu Rolnictwa i Geodezji, dostawy oprogramowania wraz z usługami aktualizacji i opieki technicznej, utrzymanie stanowisk w tym wynagrodzenia pracowników SGIK.

W latach 2014-2017 Urząd MWM otrzymał z Małopolskiego Urzędu Wojewódzkiego następujące dotacje:

- w 2014 r. na opracowanie mapy topograficznej w skali 1:10 000 na podstawie Bazy Danych Obiektów Topograficznych BDOT10k dla wybranego obszaru województwa małopolskiego oraz realizację zadań w dziedzinie geodezji i kartografii w łącznej kwocie 185,0 tys. zł,
- w 2015 r. na opracowanie rzeźby terenu dla zachodniego obszaru województwa małopolskiego na podstawie Numerycznego Modelu Terenu oraz Bazy Danych Obiektów Topograficznych (BDOT10k) oraz gromadzenie i aktualizację państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w łącznej kwocie 107,0 tys. zł,
- w 2016 r. na wykonanie zobrazowań satelitarnych z ortorektyfikacją w ramach realizacji zadania "Opracowanie mapy topograficznej w skali 1:10 000 na podstawie BDOT10k dla wybranego obszaru województwa małopolskiego - pozyskanie materiałów źródłowych w tym ortofotomapy dla obszaru ok. 4 tys. km²" oraz gromadzenie i aktualizację państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w łącznej kwocie 135,7 tys. zł,
- w 2017 r. na gromadzenie i aktualizację państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego w kwocie 34,6 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 1011-1153)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3. Prawdliwość wykonania i udostępniania kartograficznych opracowań tematycznych i standardowych

Opis stanu faktycznego

3.1. W okresie objętym kontrolą udostępnianie materiałów zasobu w postaci dokumentów elektronicznych odbywało się na informatycznych nośnikach danych (płyta CD/DVD, nośnik zewnętrzny, serwer FTP z autoryzowanym dostępem). Do dnia kontroli w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Małopolskiego nie uruchomiono portalu, o którym mowa w § 19 rozporządzenia o zasobie.

Dyrektor Departamentu Rolnictwa i Geodezji wyjaśnił, m.in., że „*utworzenie portalu planowane jest do realizacji w ramach projektu pn. „Regionalny System Cyfrowych Rejestrów Geodezyjnych, finansowanego z Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020”.*

(dowód: akta kontroli str. 64, 70-71, 1154, 1159, 1245-1247, 1696)

3.2. W okresie objętym kontrolą Marszałek Województwa Małopolskiego realizował m.in. zadanie dotyczące tworzenia, w uzgodnieniu z GGK, oraz prowadzenia i udostępniania bazy danych, o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8 ustawy Pgik, oraz

standardowych opracowań kartograficznych w skali 1:10 000, o których mowa w art. 4 ust. 1e pkt 3 tej ustawy.

W okresie od 12 lipca 2014 r. do dnia zakończenia kontroli do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przyjmowane były wyłącznie zbiory danych lub inne materiały stanowiące wynik prac geodezyjnych lub prac kartograficznych wykonane m.in. w związku z realizacją zamówienia publicznego przez Głównego Geodetę Kraju.

Zadanie to realizowane było poprzez współdziałanie z GGK przy realizacji projektu pn. „Georeferencyjna Baza Danych Obiektów Topograficznych wraz z Krajowym Systemem Zarządzania”, którego celem było m.in. utworzenie bazy danych obiektów topograficznych o szczegółowości zapewniającej tworzenie standardowych opracowań kartograficznych w skalach 1:10 000-1:100 000, w tym kartograficznych opracowań numerycznego modelu rzeźby terenu (dalej: baza danych BDOT10k), o której mowa w art. 4 ust. 1a pkt 8 ustawy Pgik. W wyniku ww. projektu realizowanego w latach 2009-2015 do wojewódzkiego zasobu geodezyjnego i kartograficznego przyjęto 22 zbiory danych gromadzone w bazie danych BDOT10k, które obejmują swoim zasięgiem obszar całego Województwa Małopolskiego. W ramach projektu GBDOT opracowano również 92 arkusze mapy topograficznej w skali 1:10 000.

Zbiory danych oraz opracowane mapy topograficzne spełniały wymagania rozporządzenia w sprawie bazy danych i posiadają metadane infrastruktury informacji przestrzennej.

W kontrolowanym okresie Marszałek Województwa Małopolskiego realizował w ramach zamówień publicznych:

- 1) Wykonanie opracowania pn. „Opracowanie mapy topograficznej w skali 1:10 000 na podstawie Bazy Danych Obiektów Topograficznych (dalej: BDOT10k) dla wybranego obszaru województwa małopolskiego” - 8 arkuszy powiatu limanowskiego:
 - opracowanie rzeźby terenu dla wschodniego obszaru województwa małopolskiego wraz z integracją danych w geoportalu Małopolskiej Infrastruktury Informacji Przestrzennej,
 - opracowanie rzeźby terenu dla zachodniego obszaru województwa małopolskiego na podstawie Numerycznego Modelu Terenu oraz BDOT10k.
- 2) W ramach „Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Małopolskiego na lata 2014-2020”, realizowany był projekt „Regionalny system cyfrowych rejestrów geodezyjnych”, którego celem było zwiększenie dostępności i jakości e-usług publicznych w obszarze informacji przestrzennej oraz poprawa jakości rejestrów publicznych gromadzonych w państwowym zasobie geodezyjnym i kartograficznym. W ramach tego projektu planuje się opracować łącznie 716 cyfrowych arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10 000 wraz z aktualizacją zbiorów danych BDOT10k. Poza tym realizowane były prace zlecone do wykonania w ramach dwóch odrębnych zamówień publicznych:
 - usługa polegająca na opracowaniu cyfrowych arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10 000 dla wybranego obszaru województwa małopolskiego wraz z aktualizacją zbiorów danych BDOT10k – część I – zamówienie obejmujące 187 arkuszy – planowane zakończenie w III kwartale 2018 r.,
 - opracowanie cyfrowych arkuszy mapy topograficznej w skali 1:10 000 dla wybranego obszaru województwa małopolskiego wraz z aktualizacją zbiorów danych BDOT10k – część II – zamówienie obejmujące 207 arkuszy – planowane zakończenie w I kwartale 2019 r.

Kolejne części projektu przewidziane są do realizacji w latach 2019-2020 i mają na celu prowadzenie ciągłego monitoringu zmian w topografii terenu dla obszaru województwa małopolskiego. Szacowane wydatki związane są z:

- aktualizacją bazy danych BDOT10k i opracowaniem map topograficznych - 2.766,4 tys. zł,
- zakupem zobrażeń satelitarnych - 100 tys. zł,
- rozbudową systemu MIIP-2, w tym również związane ze stworzeniem spójnego modelu danych, cyfryzacją i standaryzacją danych dysponentów - 8.712,4 tys. zł,
- pozyskaniem, przetworzeniem i zasileniem systemu Małopolskiej Infrastruktury Informacji Przestrzennej-2, danymi Zespołu Geodezji Rolnej - 196,2 tys. zł,
- świadczeniem usług doradczych i wsparciem technicznym, zakupem sprzętu informatycznego, szkoleniami i kosztami pośrednimi - 3.622,1 tys. zł.

Łącznie planowane jest wydatkowanie środków w wysokości: 15.397,1 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 63-75, 184-1009, 1155-1163, 1640-1695, 1697-1702)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

4. Współdziałanie z samorządami gminnymi i powiatowymi w celu podejmowania projektów dotyczących zmian struktury powierzchni gospodarstw rolnych i zagospodarowania poscaleniowego

Opis stanu faktycznego

4.1 W okresie objętym kontrolą, Marszałek Województwa Małopolskiego, zgodnie z przepisami art. 7c pkt 4 i pkt 5 ustawy PgiK oraz z art. 3 pkt 4 ustawy z dnia 26 marca 1982 r. o scalaniu i wymianie gruntów²⁴, realizował zadania w zakresie scalania i wymiany gruntów w Województwie Małopolskim przy pomocy jednostek organizacyjnych powołanych do tych celów tj.: Krakowskiego Biura Geodezji i Terenów Rolnych w Krakowie (dalej: KBGiTR) oraz Małopolskiego Biura Geodezji i Terenów Rolnych w Tarnowie (dalej: MBGiTR).

Realizowane w Województwie Małopolskim scalenia i wymiany gruntów finansowane były m.in. ze środków unijnych w ramach „Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020”.

Analiza zmian w strukturze agrarnej oraz programowanie i koordynacja prac urządzeniowo-rolnych były zadaniami zleconymi z zakresu administracji rządowej. Na realizację tych zadań Marszałek otrzymywał dotacje z budżetu państwa w dziale 010 rozdziale 01005 *Prace geodezyjno-urządzeniowe na potrzeby rolnictwa*.

Rokrocznie Marszałek wnioskował do wojewody o środki budżetowe i określał skalę potrzeb w województwie.

W ramach otrzymanych środków budżetowych (dotacja) w latach 2014-2018 (I połowa) Marszałek zrealizował następujące zadania:

- w roku 2014 - założenia do projektu scalenia wsi: Czubrowice, Dolany, Lusina, Strzelce Wielkie, Uście Solne – kwota dotacji 250,0 tys. zł,
- w roku 2015 - założenia do projektu scalenia wsi: Popędzyna, Marcinkowice – kwota dotacji 48,0 tys. zł,
- w roku 2016 - założenia do projektu scalenia wsi: Chodów, Przegonia, Uście Solne – kwota dotacji 153,0 tys. zł,
- w roku 2017 - ocena negatywnego wpływu planowanej drogi ekspresowej S-7 na otaczające grunty rolne i leśne z uwzględnieniem potencjalnych potrzeb

²⁴ Dz. U. z 2018 r. poz. 908 j.t.

- w zakresie prac urządzeniowo-rolnych w szczególności scaleń infrastrukturalnych – kwota dotacji 66,0 tys. zł,
- w roku 2018 do dnia zakończenia kontroli realizowano założenia do projektu scalenia wsi: Siary, Pogwizdów oraz wsi Rożnowice – kwota dotacji 145,0 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 1296-1300, 1310-1456, 1465-1469)

4.2 Monitorowanie zmian w sposobie użytkowania i bonitacji gruntów odbywało się corocznie na podstawie przekazywanych przez starostwa powiatowe zestawień zbiorczych z ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 stycznia danego roku. Marszałek sporządzał zestawienia zbiorcze i w terminie do dnia 15 marca każdego roku przekazywał GGK.

Zadanie polegające na monitorowaniu zmian w sposobie użytkowania gruntów i bonitacji było integralną częścią *Założeń do projektu scalenia gruntów, Programowania prac urządzeniowo-rolnych* realizowanych w ramach dotacji z budżetu państwa, czy też opracowania *Analiza zmian w sposobie użytkowania gruntów 2007-2017*.

W ramach „Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020” Województwo Małopolskie pierwotnie uzyskało wsparcie na przedmiotowe działania w kwocie 6.838,5 tys. euro. W ramach przeprowadzonego I naboru wniosków do dofinansowania zostały zakwalifikowane trzy obiekty (Chodów, Łętownia etap II, Wysoka) z 2 powiatów województwa, tj. miechowskiego i suskiego, których łączna powierzchnia wynosiła 2.850 ha, a całkowite koszty kwalifikowalne wyniosły 91.133,8 tys. zł.

W 2017 r. Województwo Małopolskie pozyskało dodatkowe środki na scalanie gruntów w wysokości 29.056,2 tys. euro. Trwający od 2 do 19 stycznia 2018 r. II nabór został zakończony, całkowite koszty kwalifikowalne wynoszą 66.814,1 tys. zł, a do dofinansowania zostały zakwalifikowane następujące obiekty, których łączna powierzchnia wynosiła 4.573 ha:

- powiat miechowski – obiekt: Marcinkowice w gminie Charsznica,
- powiat brzeski – obiekt: Strzelce Wielkie w gminie Szczurowa,
- powiat gorlicki – obiekt: Raclawice w gminie Biecz,
- powiat gorlicki – obiekt: Sękowa w gminie Sękowa,
- powiat myślenicki – obiekt: Krzeczów w gminie Lubień,
- powiat tarnowski – obiekt: Nieciecza, Czyżów, część Podlesia Dębowego i Żabna w gminie Żabno.

Łączne wsparcie dla Województwa Małopolskiego w ramach „Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich 2014-2020” wynosi: 35 894,8 tys. euro.

(dowód: akta kontroli str. 85-95, 1294, 1296-1300, 1414-1418, 1470-1519, 1522- 1569)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

5. Współdziałanie z GGK w prowadzeniu państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych kraju²⁵, w tym prowadzeniu bazy danych PRG

Opis stanu faktycznego

Główny Geodeta Kraju w piśmie z dnia 31 grudnia 2013 r. znak: KN.530.157.2013 przedstawił Marszałkowi Województwa Małopolskiego projekt planu okresowej weryfikacji danych na lata 2013-2015. W późniejszym okresie GGK nie inicjował żadnych działań związanych z realizacją ww. planu.

²⁵ Dalej: „PRG”.

GGK w piśmie z dnia 26 października 2016 r. poinformował Marszałka o tym, że jest w trakcie wykonywania prac związanych z okresową weryfikacją danych PRG. Pismo to zawierało prośbę o współdziałanie z Głównym Urzędem Geodezji i Kartografii przy monitorowaniu prac związanych z pozyskiwaniem danych od dysponentów, rozumianym jako ewentualne interwencje u dysponentów zwlekających z przekazaniem danych. Prace nad weryfikacją danych PRG nie wymagały interwencji Marszałka Województwa Małopolskiego.

Dyrektor Departamentu Geodezji i Kartografii wyjaśnił, że: „Marszałek brał udział w okresowej weryfikacji danych państwowego rejestru granic i powierzchni jednostek podziałów terytorialnych mającej na celu zbadanie ich zgodności z treścią przepisów prawa i innych aktów określających przebieg granic jednostek podziałów terytorialnych kraju, a także z danymi ewidencji gruntów i budynków, TERYT²⁶ oraz ewidencji miejscowości ulic i adresów. Zakres weryfikacji danych PRG, harmonogram przeprowadzenia oraz wyszczególnione zadania były określone w planie okresowej weryfikacji PRG sporządzanym przez GGK w uzgodnieniu z Marszałkami Województw”.

(dowód: akta kontroli str. 1154-1163, 1183-1213)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, odstępuje od formułowania wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli.

Warszawa, dnia 27 września 2018 r.

Kontroler
Maria Rainczuk
Specjalista kp.

Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Infrastruktury
Dyrektor
Tomasz Emiljan

Podpis

²⁶ Krajowy Rejestr Urzędowy Podziału Terytorialnego Kraju – rejestr urzędowy podziału terytorialnego Polski, prowadzony przez Główny Urząd Statystyczny.

²⁷ Dz. U. z 2017 r., poz. 524 j.t., ze zm. Dalej: „ustawa o NIK”.