



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Infrastruktury**

Warszawa, dnia 29 grudnia 2011 r.

**Pan
Zbigniew Ostrowski
p.o. Dyrektora
Mazowieckiego Zarządu Dróg
Wojewódzkich
w Warszawie**

KIN-4111-01-01/2011
K/11/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli – Departament Infrastruktury przeprowadziła w Mazowieckim Zarządzie Dróg Wojewódzkich w Warszawie (zwanym dalej MZDW) kontrolę w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych, skierowanych przez NIK po kontroli P/10/185 „Wykonywanie funkcji zarządcy dróg przez organy samorządu terytorialnego”.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 19 grudnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację wniosków pokontrolnych NIK, skierowanych do MZDW po wyżej wymienionej kontroli w 2010 roku.

Formułując powyższą ocenę NIK uwzględniła prawidłowe wykonanie wniosków, które dotyczyły:

- 1) prowadzenia ewidencji dróg i obiektów mostowych zgodnie z obowiązującymi przepisami, określonymi w rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom,

obiektom mostowym i tunelom (Dz.U. Nr 67, poz. 582). Ustalono, iż zostały usunięte nieprawidłowości stwierdzone w 2010 r. w zakresie prowadzenia tych ewidencji w rejonach drogowych w Grodzisku Maz. i Otwocku – Piasecznie. Na 2012 r. planowane jest rozpoczęcie wdrażania w MZDW komputerowego programu ewidencji dróg i obiektów mostowych, który znacznie usprawni ich prowadzenie. W pierwszej kolejności wdrażany będzie system referencyjny, którego realizację zlecono firmie Designers (na podstawie umowy zawartej w dniu 16 listopada 2011 r.);

- 2) przestrzegania wymogów przeprowadzania okresowych kontroli stanu technicznego dróg i obiektów mostowych przez pracowników posiadających wymagane prawem uprawnienia (zgodnie z art. 62 ust. 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane - Dz.U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.). Z ustaleń przeprowadzonej przez NIK w 2010 r. kontroli wynikało, że w Rejonie Drogowym w Grodzisku Maz. kontrole stanu dróg wykonywał pracownik bez wymaganych uprawnień budowlanych. Stwierdzono, że w 2011 r. przeprowadzenie kontroli dróg w tym Rejonie zlecono firmom zewnętrznym. W pozostałych rejonach drogowych (7) kontrole okresowe stanu technicznego dróg i obiektów mostowych wykonywane były w 2011 r. przez pracowników MZDW, którzy posiadali uprawnienia budowlane, bądź przez firmy zewnętrzne (tj. Biuro Inżynierskie Concept Mariusz Kowal, Trasal Sp. z o.o. oraz Drog-Rem Sp.z o.o.);
- 3) uwzględniania w planach robót drogowych ocen i zaleceń biegłego z Instytutu Badawczego Dróg i Mostów (IBDiM). Przy planowaniu robót drogowych na 2011 r. uwzględnione zostały zalecenia biegłego z IBDiM, stosowana jest także technologia robót polegająca na wzmocnieniu konstrukcji nawierzchni poprzez ułożenie warstw bitumicznych. Na 2012 r. zaplanowano zadanie pn. „Remont nawierzchni drogi wojewódzkiej nr 721 na odcinku od drogi krajowej nr 7 do drogi krajowej nr 79”. Poprzedni remont tej drogi wykonano w 2006 r. w technologii powierzchniowego utrwalenia, którą zakwestionował biegły z IBDiM. Stosowanie tej technologii w latach poprzednich, która pozwalała na doraźne ograniczenie penetracji wód opadowych w konstrukcję nawierzchni, wynikało z sytuacji finansowej MZDW.

Niezależnie od powyższych ustaleń stwierdzono, że dwa wnioski z poprzedniej kontroli wymagają prowadzenia działań o charakterze ciągłym. Wnioski te dotyczyły:

- 1) poprawy bieżącego utrzymania dróg. W tym zakresie stwierdzono, że w 2011 r. wykonywano prace remontowe i utrzymaniowe nawierzchni z zastosowaniem masy

na gorąco, technologii emulsji i gryków, a ponadto wykonywano ścinki i umocnienia poboczy, odmulano i profilowano rowy oraz wycinano krzaki i gałęzie przy drogach wojewódzkich. Wydatki na bieżące utrzymanie dróg pozostawały w stosownych proporcjach do długości i stanu technicznego dróg w poszczególnych rejonach drogowych. Wydatki na ten cel wyniosły w 2010 r. 52.795,2 tys. zł i były o 80% wyższe niż w latach poprzednich. Na tym samym poziomie zaplanowano je na lata 2011 – 2012;

- 2) podejmowania kontroli ruchu drogowego wspólnie z Policją lub Inspekcją Transportu Drogowego. W związku z tym wnioskiem, rejon drogowe w Grodzisku Maz. oraz Otwocku – Piasecznie wystąpiły do jednostek Policji z deklaracją współpracy w zakresie prowadzenia wspólnych kontroli. Wspólne kontrole z Policją podejmowane jednak były sporadycznie, natomiast szersza współpraca miała miejsce z Inspekcją Transportu Drogowego. Wynikało to przede wszystkim z funkcjonowania przy drogach miejsc pomiarowo – kontrolnych, dostosowanych do wykorzystywania wag pojazdów. MZDW posiada i eksploatuje, we współpracy Inspekcją Transportu Drogowego, 6 takich stanowisk,. Planowane jest dalsze zwiększanie ich ilości.

W ocenie NIK, podjęte przez MZDW w 2011 r. działania powinny przyczynić się do poprawy stanu technicznego dróg. Dotyczy to zwłaszcza efektów zwiększenia wydatków na inwestycje drogowe (ze 149.868,8 tys. zł w 2010 r. do 312.945,1 tys. zł w 2011 r.) oraz remonty dróg (odpowiednio: z 35.920,6 tys. zł do 64.970 tys. zł). Dalszej poprawy stanu dróg należy oczekiwać w 2012 r., na który zaplanowano wydatki na inwestycje drogowe w wysokości 207.521,3 tys. zł, a na remonty dróg - w wysokości 66.600 tys. zł.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do Departamentu Infrastruktury umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ustaleń i ich ocen oraz uwag, zawartych w tym wystąpieniu.

Z poważaniem

DYREKTOR
Departament Infrastruktury
z up.

[Podpis]
Marian Zaręba
Wicedyrektor

na gorąco, technologii emulsji i grysów, a ponadto wykonywano ścinki i umocnienia poboczy, odmulano i profilowano rowy oraz wycinano krzaki i gałęzie przy drogach wojewódzkich. Wydatki na bieżące utrzymanie dróg pozostawały w stosownych proporcjach do długości i stanu technicznego dróg w poszczególnych rejonach drogowych. Wydatki na ten cel wyniosły w 2010 r. 52.795,2 tys. zł i były o 80% wyższe niż w latach poprzednich. Na tym samym poziomie zaplanowano je na lata 2011 – 2012;

- 2) podejmowania kontroli ruchu drogowego wspólnie z Policją lub Inspekcją Transportu Drogowego. W związku z tym wnioskiem, rejon drogowe w Grodzisku Maz. oraz w Otwocku – Piasecznie wystąpiły do jednostek Policji z deklaracją współpracy w zakresie prowadzenia wspólnych kontroli. Wspólne kontrole z Policją podejmowane jednak były sporadycznie, natomiast szersza współpraca miała miejsce z Inspekcją Transportu Drogowego. Wynikało to przede wszystkim z funkcjonowania przy drogach miejsc pomiarowo – kontrolnych, dostosowanych do wykorzystywania wag pojazdów. MZDW posiada i eksploatuje, we współpracy Inspekcją Transportu Drogowego, 6 takich stanowisk,. Planowane jest dalsze zwiększanie ich ilości.

W ocenie NIK, podjęte przez MZDW w 2011 r. działania powinny przyczynić się do poprawy stanu technicznego dróg. Dotyczy to zwłaszcza efektów zwiększenia wydatków na inwestycje drogowe (ze 149.868,8 tys. zł w 2010 r. do 312.945,1 tys. zł w 2011 r.) oraz remonty dróg (odpowiednio: z 35.920,6 tys. zł do 64.970 tys. zł). Dalszej poprawy stanu dróg należy oczekiwać w 2012 r., na który zaplanowano wydatki na inwestycje drogowe w wysokości 207.521,3 tys. zł, a na remonty dróg w wysokości 66.600 tys. zł.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie do Departamentu Infrastruktury umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ustaleń i ich ocen, zawartych w tym wystąpieniu.

28.12.2011

WICEDYREKTOR
Departament Infrastruktury
Marian Zaręba