

7. 13. stycznia 2012



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Infrastruktury**

Warszawa, dnia 13 grudnia 2011 r.

**Pani
Bogumiła Więckowska
Starosta
Powiatu Otwockiego**

KIN/4111-01-02/2011
K/11/004/KIN

honorowa Pani

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Infrastruktury przeprowadziła kontrolę w Starostwie Powiatowym w Otwocku, zwanego dalej „Starostwem”, której przedmiotem było wykonanie wniosków pokontrolnych, skierowanych przez NIK po kontroli pn. „Wykonywanie funkcji zarządcy dróg przez organy samorządu terytorialnego”, przeprowadzonej w 2010 roku.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 15 grudnia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Staroście niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Starostwa w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych NIK, które dotyczyły: prowadzenia ewidencji projektów organizacji ruchu, nadania statutu Zarządowi Dróg Powiatowych oraz wzmocnienia kadrowego pionu Inżyniera Ruchu Drogowego. Podstawę do sformułowania takiej oceny stanowiło prawidłowe wykonanie wymienionych wniosków, polegające na tym, że:

- ewidencja stałych i czasowych organizacji ruchu prowadzona jest oddzielnie z odpowiednim oznaczeniem: S – dla stałych organizacji ruchu i C – dla czasowych. Ewidencja ta prowadzona jest zgodnie z wymogami rozporządzenia Ministra Infrastruktury dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz.U. z 2003 r. Nr 177, poz. 1729);

*KIN
23.12.2011*

- zadania Zarządu Dróg Powiatowych zostały określone w Uchwale Nr 42/VII/11 Rady Powiatu w Otwocku z dnia 28 kwietnia 2011 r. w sprawie nadania Statutu Zarządowi Dróg Powiatowych w Otwocku;
- w wyniku przeprowadzonego naboru stan osobowy w Wydziale Transportu ulegnie zwiększeniu o 1 stanowisko od stycznia 2012 roku.

Jednocześnie NIK wskazuje na niepełne wykonanie wniosków pokontrolnych, które dotyczyły:

- 1) przeprowadzania okresowych kontroli oznakowania dróg i doprowadzenia do zgodności projektów organizacji ruchu z faktycznym oznakowaniem dróg. W toku kontroli stwierdzono, że w badanym okresie przeprowadzono 6 kontroli w zakresie zgodności oznakowania z projektami ruchu oraz 5 kontroli w zakresie wprowadzonych stałych organizacji ruchu. Tymczasem, zgodnie z § 12 ust. 5 przywołanego wyżej rozporządzenia Ministra Infrastruktury, należało przeprowadzić 2.652 kontrole dróg publicznych w powiecie otwockim (wynika to z faktu, iż na terenie powiatu otwockiego znajduje się 80 ciągów dróg powiatowych o łącznej długości 304 km oraz 1.248 dróg gminnych o łącznej długości 776,6 km, a przedmiotowe kontrole powinny być przeprowadzane co najmniej raz na 6 miesięcy). W rezultacie, wyniki przeprowadzonych (w toku niniejszej kontroli) oględzin tylko 5 dróg w zakresie zgodności ich oznakowania ze stałymi zatwierdzonymi projektami organizacji ruchu wykazały m.in. brak znaków drogowych, bądź niewłaściwe ich ustawienie. Przyczyną niepełnej realizacji tego wniosku były braki kadrowe w Wydziale Transportu Starostwa;
- 2) przygotowania stałych projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg. Stwierdzono, że według stanu na dzień 30 listopada 2011 r. w ewidencji stałych organizacji ruchu było 80 projektów, w tym 5 projektów - w trakcie zatwierdzania. W ewidencji czasowych organizacji ruchu było 217 projektów w 2010 r. i 362 projekty w 2011 roku. Posiadane projekty to: 25 nowych opracowań projektów (obejmujących 23 ciągi dróg na terenie gmin: Sobienie Jeziory, Osieck i Kołbiel) oraz 25 nowych opracowań, będących w trakcie kończenia (obejmujących 23 ciągi dróg na terenie gmin: Celestynów i Wiązowna). Pozostałe 34 ciągi dróg, występujących na terenie gminy i miasta Karczew oraz miasta Otwocka i Józefowa wymagają uaktualnienia oraz wykonania brakujących opracowań. Podkreślić należy, że w dniu 9 czerwca 2011 r. zawarto nową Umowę z Biurem Inżynierii Drogowej w Bydgoszczy, a stosowne projekty zostaną opracowane w 2012 i 2013 roku.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zrealizowanie w pełnym zakresie wniosków dotyczących przeprowadzania okresowych kontroli oznakowania dróg i doprowadzenia do zgodności projektów organizacji ruchu z faktycznym oznakowaniem dróg oraz przygotowania stałych projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg publicznych, będących w zarządzie Starostwa.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pani Starosty o przedstawienie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, przysługuje Pani Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Infrastruktury NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

Z poważaniem

p.o. DYREKTORA
Departament Infrastruktury
Stanisław Jarosz

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zrealizowanie w pełnym zakresie wniosków dotyczących przeprowadzania okresowych kontroli oznakowania dróg i doprowadzenia do zgodności projektów organizacji ruchu z faktycznym oznakowaniem dróg oraz przygotowania stałych projektów organizacji ruchu dla wszystkich dróg publicznych, będących w zarządzie Starostwa.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pani Starosty o przedstawienie, w terminie 21 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia, przysługuje Pani Staroście prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Infrastruktury NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

At
23.12.11

[Signature]
23.12.11

P.O. DYREKTORA
Departament Infrastruktury

[Signature]
Stanisław Jarosz