



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Infrastruktury

KIN – 4111-001-05/2014

K/14/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 56 49, F +48 22 444 57 43

kin@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	K/14/004; Realizacja wniosków pokontrolnych skierowanych przez NIK po kontroli nr P/11/061 – Wykonywanie zadań przez administrację publiczną w zakresie bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli, Departament Infrastruktury.
Kontroler	Kazimierz Cymerys, upoważnienie do kontroli nr 88553 z dnia 23.05.2014 r. (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego w Radomiu, 26-610 Radom, ul. B. Limanowskiego 29 A.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Jerzy Kacak, Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego. (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działania Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego (dalej MWITD) w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych skierowanych przez NIK, w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 21 września 2011 r. po kontroli *Wykonywanie zadań przez administrację publiczną w zakresie bezpieczeństwa przewozu towarów niebezpiecznych*.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadnia rzetelne wykonanie działań, które doprowadziły do pełnej realizacji wniosków pokontrolnych NIK dotyczących:

- 1) dopuszczania do egzaminów dla kandydatów na doradców i doradców ds. bezpieczeństwa wyłącznie osób, które w terminie złożyły wnioski oraz wniosły opłaty w tym zakresie,
- 2) podjęcia działań, we współdziałaniu z wojewodą mazowieckim oraz innymi służbami uprawnionymi do kontroli pojazdów, mających na celu utworzenie przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) parkingów, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne.

Podjęte działania pozwoliły na wyeliminowanie nieprawidłowości stwierdzonych w toku poprzedniej kontroli. Nie stwierdzono przypadków, aby egzaminowano osoby, które nie uiściły opłaty przed dniem egzaminu. Rzetelnie zrealizowano wnioski w zakresie wyznaczenia parkingów, na które w razie potrzeby mogą być usuwane lub deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

W rezultacie wspomnianych działań nastąpił istotny wzrost liczby tych parkingów w województwie mazowieckim.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Dopuszczanie do egzaminów dla kandydatów na doradców i doradców do spraw bezpieczeństwa wyłącznie osób, które spełniały wymagania określone przepisami

Opis stanu
faktycznego

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne w zakresie dotyczącym realizacji wniosku o dopuszczanie do egzaminów dla kandydatów na doradców i doradców ds. bezpieczeństwa wyłącznie osób, które w terminie złożyły wnioski oraz wniosły opłaty w tym zakresie, Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w dniu 11.10.2011 r. pismem Nr WITD.WP.1610.2.2011-KB poinformował NIK o podjętych działaniach mających na celu realizację wniosków pokontrolnych, a mianowicie o tym, że :

- zobowiązano osobę odpowiedzialną za prowadzenie egzaminów do bezwzględnego dopuszczenia do egzaminów jedynie osób, które złożyły kompletne dokumenty wraz z opłatą do końca terminu wyznaczonego na składanie wniosków.

(dowód: akta kontroli str.85)

W celu sprawdzenia rzetelności udzielonych informacji skontrolowano dokumentację w sprawie prowadzenia egzaminów przez Mazowiecki Wojewódzki Inspektorat Transportu Drogowego na doradców i doradców do spraw bezpieczeństwa w transporcie towarów niebezpiecznych obejmującą okres od 18 sierpnia 2011 r. do 24 grudnia 2011 r.

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego zarządzeniem nr 31/2011 z dnia 07.12.2010 r. powołał Komisję egzaminacyjną sprawdzającą kandydatów na doradców i doradców do spraw bezpieczeństwa w transporcie towarów niebezpiecznych w składzie 4 osób. W załączniku nr 1 do tego zarządzenia określono Regulamin Komisji Egzaminacyjnej sprawdzającej kwalifikacje osób ubiegających się o świadectwo doradcy lub przedłużenie ważności świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa w transporcie drogowym towarów niebezpiecznych zwanych dalej „doradcami” powoływanej przez Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego, zwanego dalej „Wojewódzkim Inspektoratem”.

(dowód: akta kontroli str.86-89)

MWITD pismem z dnia 03.11.2011 r. Nr WITD.WI.8160.3.7.2011 - PW poinformował Głównego Inspektora Transportu Drogowego o ogłoszeniu egzaminu dla kandydatów na doradców i doradców ADR z prośbą o akceptację terminu. W dniu 7.12.2011 r. poinformowano Głównego Inspektora Transportu Drogowego, że do egzaminu dla kandydatów na doradców i doradców do spraw bezpieczeństwa w przewozie drogowym materiałów niebezpiecznych zostało zakwalifikowanych 29 osób.

(dowód: akta kontroli str.90-92)

W II półroczu 2011 r. MWITD przeprowadził 1 egzamin dla kandydatów na doradców i doradców ds. bezpieczeństwa w zakresie transportu drogowego towarów niebezpiecznych. Do egzaminu dopuszczono 15 kandydatów na doradców oraz 14

osób na doradców ds. bezpieczeństwa. Do egzaminów przystąpiło 12 kandydatów na doradców oraz 13 osób na doradców ds. bezpieczeństwa.

Pozytywny wynik egzaminu uzyskało 2 kandydatów na doradców oraz 13 doradców ds. bezpieczeństwa. Analiza zgromadzonej dokumentacji wykazała, że postanowienia Regulaminu Komisji Egzaminacyjnej sprawdzającej kwalifikacje osób ubiegających się o świadectwo doradcy lub przedłużenie ważności świadectwa doradcy do spraw bezpieczeństwa w transporcie drogowym towarów niebezpiecznych, powołanej przez MWITD były przestrzegane przez komisję egzaminacyjną.

Do egzaminów dopuszczano osoby, które dokonały uprzednio opłaty za egzaminy na konto MWITD.

(dowód: akta kontroli str.9-102)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie tj. dopuszczania do egzaminów dla kandydatów na doradców i doradców ds. bezpieczeństwa wyłącznie osób, które w terminie złożyły wnioski oraz wniosły opłaty w tym zakresie.

2. Podjęcie działań, we współdziałaniu z wojewodą mazowieckim oraz innymi służbami uprawnionymi do kontroli pojazdów, mających na celu utworzenie przez starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) parkingów, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne

Opis stanu
faktycznego

W odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne w zakresie dotyczącym realizacji wniosku o podjęcie działań mających na celu utworzenie parkingów, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne, Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego w dniu 11.10.2011 r. pismem Nr WITD.WP.1610.2.2011-KB poinformował NIK o podjętych działaniach, a mianowicie o tym, że :

- wystąpiono do starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) z prośbą o informacje na temat wyznaczonych parkingów, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy, w tym przewożące materiały niebezpieczne.

(dowód: akta kontroli str.85)

Analiza dokumentacji wykazała, że MWITD podejmował działania mające na celu tworzenie parkingów, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne. Pismem z dnia 3 października 2011 r. Nr WITD.WP.8112.3.9.2011-KB zwrócono się do 42 starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) o informacje o wyznaczonych parkingach, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne. Adresatów tego pisma poinformowano, że parkingi te powinny odpowiadać warunkom określonym w odpowiednich przepisach.

(dowód: akta kontroli str.104-107)

MWITD pismem z dnia 23 marca 2012 r. Nr WITD.WP8112.2.19.2012-MS poinformował Wojewodę Mazowieckiego (na podstawie informacji uzyskanych od

starostów i prezydentów miast na prawach powiatów z województwa mazowieckiego), iż parkingi, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne, zostały wyznaczone w powiecie kozienickim, nowodworskim, otwockim, ostrołęckim, wołomińskim i mieście Siedlce. Natomiast w 31 jednostkach nie wyznaczono parkingów, a w 5 przypadkach brakowało odpowiedzi od starostów (prezydentów miast).

(dowód: akta kontroli str.108-110)

Kolejne pisma w tej sprawie MWITD kierował do starostów (prezydentów miast na prawach powiatu) w dniach: 17.01.2012 r., 11.04.2012 r., 25.06.2012 r. i 09.08.2012 r.

(dowód: akta kontroli str.111-120)

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego pismem z dnia 10.08.2012 r. Nr WITD.WP.8112.2.51.2012-KB przekazał Mazowieckiemu Urzędowi Wojewódzkiemu aktualną listę parkingów depozytowych, którą utworzono na podstawie odpowiedzi starostów (prezydentów miast) dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne. Listę tych parkingów przekazano także Wojewodzie Mazowieckiemu, Mazowieckiemu Komendantowi Policji, Komendantowi Stołecznej Policji oraz Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska.

(dowód: akta kontroli str.121-122)

Pismami z dnia 16.09.2013 r. (do 42 starostów - prezydentów miast na prawach powiatu) oraz z dnia 22.04.2014 r. (do 21 ww. podmiotów) MWITD zwrócił się o informacje, czy na terenie powiatu został wyznaczony parking strzeżony dla pojazdów przewożących materiały niebezpieczne, a także czy został wyznaczony podmiot do usuwania pojazdów z dróg publicznych w trybie określonym w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. prawo o ruchu drogowym².

(dowód: akta kontroli str.123-129)

Mazowiecki Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego posiada „Wykaz parkingów i holowników” sporządzony na podstawie informacji przekazanych przez starostwa powiatowe woj. mazowieckiego. Wg stanu na dzień 28.05.2014 r. w 38 powiatach województwa mazowieckiego, starostowie (prezydenci miast na prawach powiatu) wyznaczyli parkingi, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne (o których mowa w art. 130a ustawy Prawo o ruchu drogowym³).

(dowód: akta kontroli str.130-133)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Mazowieckiego Wojewódzkiego Inspektora Transportu Drogowego w zbadanym obszarze, dotyczącym podjęcia działań na rzecz wyznaczania parkingów, na które mogą być usuwane i deponowane pojazdy przewożące materiały niebezpieczne.

² Dz. U. z 2012 r., poz.1137, ze zm.

³ Ustawa z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2012 r., poz.1137, ze zm.).

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny - wynikające z ustaleń kontroli - Najwyższa Izba Kontroli odstąpiła od sformułowania wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK⁴ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Infrastruktury Najwyższej Izby Kontroli.

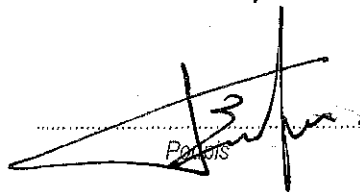
Warszawa, dnia 8 sierpnia 2014 r.

Kontroler NIK
Kazimierz Cymerys
Gł. Specjalista k.p


Podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Infrastruktury

Dyrektor
Tomasz Emiljan


Podpis

⁴ Dz. U. z 2012 r. poz. 82 ze zm.