



**Wiceprezes  
Najwyższej Izby Kontroli  
Józef Górny**

Warszawa, dnia 19 marca 2010 r.

**Pan  
Adam Giersz  
Minister Sportu i Turystyki**

KNO-410-01/2009/2010

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli skontrolowała w Ministerstwie Sportu i Turystyki (Ministerstwo) realizację zadań z zakresu wychowania fizycznego i sportu dzieci i młodzieży w szkołach publicznych (zespołach szkół) w latach 2007 – 2009 (III kwartały).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 11 grudnia 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia skontrolowaną działalność, mimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Przyjmując pozytywną ocenę Najwyższa Izba Kontroli uwzględniła w szczególności: upowszechnienie programu pn. *Sport wszystkich dzieci*, promocję wśród dzieci i młodzieży szkolnej umiejętności pływania, zwiększenie oferty pozalekcyjnych zajęć sportowo-rekreacyjnych, którymi w badanym okresie objęto 853 tys. uczniów oraz dofinansowanie budowy 1.045 boisk sportowych, realizowanych w ramach programów: *Blisko-boisko* i *Wielofunkcyjne boiska sportowe* i 560 sal gimnastycznych.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą w szczególności: braku skutecznego nadzoru nad realizacją przyjętej przez Radę Ministrów w dniu 23 stycznia 2007 r. *Strategii rozwoju sportu w Polsce do roku 2015 (Strategia)*, braku współpracy z innymi ministerstwami w realizacji *Strategii*, akceptacji wniosków o dofinansowanie zadań w zakresie wychowania

fizycznego i sportu dzieci i młodzieży niespełniających wymagań określonych w przepisach prawnych oraz nieprzestrzegania ustawowego terminu rozliczenia udzielonych celowych na zadania inwestycyjne.

1. Ministerstwo nie zapewniło nadzoru nad realizacją *Strategii*. W szczególności nie określono harmonogramu jej realizacji i wskaźników oceny oraz nie kontrolowano realizacji poszczególnych zadań. Podejmowane w tym zakresie w Ministerstwie działania nie były skuteczne.

W dniu 23 marca 2007 r. b. Minister Sportu powołał Zespół Wewnątrzresortowy, którego zadaniem było koordynowanie realizacji całości *Strategii* oraz zespoły zadaniowe, m.in. ds. monitorowania w ramach *Strategii*: priorytetu I pn. *Popularyzacja sportu dla wszystkich*, priorytetu II pn. *Wzrost poziomu wyników sportowych* oraz priorytetu III pn. *Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej*.

Wymienione wyżej zespoły odbyły kilka posiedzeń poświęconych głównie sprawom organizacyjnym. W dniu 30 października 2009 r., w trakcie kontroli NIK, Minister Sportu i Turystyki rozwiązał ww. zespoły.

W dniu 28 kwietnia 2009 r. Minister Sportu i Turystyki powołał Zespół ds. aktualizacji *Strategii*, którego zadaniem było ponadto monitorowanie jej realizacji. Zespół pierwsze posiedzenie, poświęcone sprawom organizacyjnym, odbył dopiero w dniu 6 października 2009 r., tj. po ponad pięciu miesiącach od jego powołania.

2. Ministerstwo w realizacji *Strategii* nie współpracowało z innymi ministerstwami, o których mowa w *Strategii*, tj. Ministerstwem Edukacji Narodowej, Ministerstwem Zdrowia oraz Ministerstwem Nauki i Szkolnictwa Wyższego. Zgodnie ze *Strategią*, realizacja poszczególnych zadań odbywać się powinna przy współpracy z ww. ministerstwami.

Współpraca w ww. zakresie ograniczała się do udziału przedstawiciela Ministerstwa w komisji konkursowej działającej w Ministerstwie Edukacji Narodowej, dokonującej wyboru najlepszych autorskich programów wychowania fizycznego.

3. Ministerstwo akceptowało wnioski o dofinansowanie zadań w zakresie wychowania fizycznego i sportu dzieci i młodzieży, które nie spełniały wymogów określonych w przepisach prawnych.

Skontrolowane 32 wnioski o dofinansowanie zadań ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, dotyczące realizacji programu pn. *Sport wszystkich dzieci*, nie spełniały wymogów określonych w § 8 ust. 2 pkt. 3, 4 ppkt a) i b) i pkt 5 rozporządzenia Ministra Sportu z dnia 10 lipca 2006 r. w sprawie dofinansowania zadań ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (Dz. U. Nr 134, poz. 944, ze zm.).

Wnioski te nie zawierały: danych dotyczących zdolności realizacyjnej wykonawcy, kalkulacji kosztów (z wyszczególnieniem działu własnych i Funduszu) oraz dochodów i innych korzyści w związku z realizacją zadania.

W przypadku 20 wniosków (spośród 33 zbadanych, tj. 61%) o dofinansowanie zadań ze środków Funduszu Zajęć Sportowo-Rekreacyjnych dla Uczniów, dotyczących realizacji programu pn. *Rozwijanie sportu wśród dzieci i młodzieży*, nie spełniono wymagań określonych w § 2 ust. 3 pkt. 2-5 i ust. 4 pkt. 2 rozporządzeniu Ministra Sportu z dnia 31 października 2005 r. w sprawie dofinansowania zajęć ze środków Funduszu Zajęć Sportowo-Rekreacyjnych dla Uczniów (Dz. U. Nr 226, poz. 1942).

Wnioski te nie zawierały:

- 1) danych o posiadanej bazie sportowo-rekreacyjnej, niezbędnej do realizacji zajęć oraz kwalifikacjach i doświadczeniu zawodowym osób prowadzących zajęcia,
  - 2) wskazania kwot ze wszystkich źródeł finansowania,
  - 3) przewidywanych przychodów z tytułu realizacji zajęć oraz programu zajęć.
4. Ministerstwo nie zapewniło przestrzegania ustawowego terminu przy rozliczeniu dotacji celowych na zadania inwestycyjne. Minister Sportu i Turystyki upoważnił Bank Gospodarstwa Krajowego S.A. do zawierania umów z wnioskodawcami, bez nałożenia na Bank obowiązku dokonywania rozliczenia zadań w terminach określonych w przepisach prawnych.

Stwierdzono, że w przypadku siedmiu projektów o łącznej wartości 5.573 tys. zł (spośród 14 zbadanych) Bank rozliczył zrealizowane zadania przekraczając obowiązujący 30 dniowy termin od jednego do ponad trzech miesięcy. W przypadku czterech projektów o łącznej wartości 3.221 tys. zł zleceniobiorcy złożyli rozliczenia z wykonania zadań inwestycyjnych przekraczając 50 dniowy termin określony w § 18 ust. 1 rozporządzenia w sprawie dofinansowania zadań ze środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej, od trzech do 30 dni.

Zgodnie z art. 8 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2004 r. ustawy o odpowiedzialności za naruszenie dyscypliny finansów publicznych (Dz. U. z 2005 r. Nr 14, poz. 114, ze zm.), nieterminowe rozliczenie dotacji stanowi naruszenie dyscypliny finansów publicznych.

\* \* \*

Przedkładając Panu Ministrowi powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) zapewnienie skutecznego nadzoru nad realizacją *Strategii rozwoju sportu w Polsce do roku 2015*,
- 2) podjęcie współpracy w realizacji *Strategii* z właściwymi ministerstwami,
- 3) nie akceptowanie wniosków o dofinansowanie zadań, nie spełniających wymogów określonych w przepisach prawnych,
- 4) nałożenie na Bank Gospodarstwa Krajowego S.A. obowiązku terminowego, zgodnego z przepisami prawnymi, rozliczania dotacji celowych przeznaczonych na zadania inwestycyjne.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Ministra z prośbą o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Ministrowi prawo zgłoszenia na piśmie do Kolegium NIK umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadsyłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały Kolegium NIK.