



**Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Józef Górny**

Warszawa, dnia 22 marca 2011 r.

**Pan
Adam Giersz
Minister Sportu i Turystyki**

KNO-4101-04-03/2010
P/10/072

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli skontrolowała Ministra Sportu i Turystyki w zakresie przygotowań Polski do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (przygotowania do EURO 2012) realizowanych w okresie od 15 grudnia 2009 r. do 31 grudnia 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli, podpisanym w dniu 25 stycznia 2011 r., na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Panu Ministrowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonych istotnych nieprawidłowości, skontrolowaną działalność Ministra Sportu i Turystyki.

Przyjmując ocenę pozytywną Najwyższa Izba Kontroli uwzględniła m.in. realizację wniosków pokontrolnych, sformułowanych po kontroli przeprowadzonej w IV kwartale 2009 r., w zakresie egzekwowania realizacji zadań powierzonych Spółce PL.2012, sformułowanie katalogu problemów prawnych, które należy rozwiązać w ramach prac legislacyjnych w celu stworzenia odpowiednich warunków w okresie przygotowań do EURO 2012 oraz opracowanie *Planu wspólnych działań Polski i Ukrainy (Mapa drogowa) w procesie przygotowania i przeprowadzenia Finałów Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012*".

Stwierdzone nieprawidłowości polegają na:

- niewykonaniu wniosku pokontrolnego, sformułowanego po kontroli przeprowadzonej w IV kwartale 2009 r., w zakresie przedstawienia Radzie Ministrów uzupełnienia do przyjętego w 2008 r. programu wieloletniego pn. *Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć EURO 2012*,
 - niewyegzekwowaniu opracowania przez Narodowe Centrum Sportu Spółkę z o.o. biznes planu dla zarządzania Stadionem Narodowym wraz z jego otoczeniem,
 - nieprzedłożeniu *Komitetowi Organizacyjnemu Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej*, działającemu pod przewodnictwem Prezesa Rady Ministrów, pełnego harmonogramu działań,
 - przekazaniu spółkom celowym Skarbu Państwa, powołanym do przygotowania przedsięwzięć EURO 2012, w latach 2008-2010 kwot wyższych niż to ustalono w programie wieloletnim pn. *Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012* oraz przekazaniu w 2010 r. kwoty 3.846,3 tys. zł niezgodnie umowami zawartymi ze spółkami celowymi Skarbu Państwa o powierzeniu zadań oraz z przepisami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.).
1. Minister Sportu i Turystyki nie przedstawił Radzie Ministrów uzupełnienia do programu wieloletniego pn. *Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć EURO 2012*, zgodnie z zakresem określonym w art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 (Dz. U. z 2010 r. Nr 26, poz. 133, ze zm.), obejmującym wszystkie zadania, które mają być sfinansowane z budżetu państwa oraz okres ich realizacji i łączne nakłady, w tym z budżetu państwa.

Po kontroli przeprowadzonej w IV kwartale 2009 r. NIK wnioskowała o uzupełnienie ww. programu wieloletniego. Należy podkreślić, że w dniu 21 kwietnia 2010 r., Kolegium Najwyższej Izby Kontroli podjęło uchwałę nr 16/2010, oddalającą zastrzeżenie Ministra Sportu i Turystyki dotyczące realizacji ww. wniosku pokontrolnego i uznało za niezbędne jak najszybsze opracowanie ww. programu.

2. Minister Sportu i Turystyki nie przedłożył *Komitetowi Organizacyjnemu Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012* harmonogramu działań związanych z przygotowaniem do organizacji EURO 2012 w formie jednego zwartego dokumentu, zawierającego plan promocji.

Przedłożony *Komitetowi Organizacyjnemu* harmonogram nie obejmował planu działań promocyjnych związanych z organizacją EURO 2012, co było niezgodne z § 3 ust. 1 zarządzenia nr 13 Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 lutego 2008 r. w sprawie utworzenia Komitetu Organizacyjnego Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012, zmienionego zarządzeniem nr 11 Prezesa Rady Ministrów z dnia 29 stycznia 2010 r. w sprawie utworzenia Komitetu Organizacyjnego Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012 (zarządzenia niepublikowane).

3. Minister Sportu i Turystyki przekazał w latach 2008-2010 spółkom celowym Skarbu Państwa środki finansowe na ich wynagrodzenie w łącznej kwocie 83,1 mln zł (2008 r. – 18,7 mln zł, 2009 r. – 32,9 mln zł i 2010 r. – 31,5 mln zł), tj. w kwocie wyższej o 47,1 mln zł niż to dopuszcza program wieloletni pn. *Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012*, w którym łącznie na wynagrodzenie ww. spółek w latach 2008-2012 przewidziano kwotę 36 mln zł. Pomimo podjętych przez Ministra Sportu i Turystyki działań, do czasu zakończenia kontroli nie dokonano zmian w ww. programie wieloletnim uwzględniających zwiększenie środków na działalność spółek celowych Skarbu Państwa w latach 2008-2012.

Minister Sportu i Turystyki przekazał w grudniu 2010 r. spółkom celowym Skarbu Państwa środki w łącznej kwocie 3.846,3 tys. zł na pokrycie wydatków, które będą realizowane w 2011 r. i w 2013 r. Stanowi to naruszenie § 8 ust. 5 i 6 zawartej ze Spółką PL.2012 umowy z dnia 16 września 2009 r. o powierzeniu spółce celowej koordynacji i kontroli przedsięwzięć Euro 2012 i innych przygotowań do finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 oraz § 7 ust. 3 pkt 1 zawartej z Narodowym Centrum Sportu Spółką z o.o. umowy z dnia 23 grudnia 2008 r. o powierzeniu spółce celowej zadań związanych z przygotowaniem i wykonaniem przedsięwzięcia Euro 2012.

Wskazane wyżej postanowienia umów o powierzeniu spółkom celowym Skarbu Państwa zadań stanowią, że wynagrodzenie spółek płatne jest na podstawie faktur, do których załącza się informacje o poniesionych kosztach. W konsekwencji Minister Sportu i Turystyki naruszył również art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Przedstawiając Panu Ministrowi powyższe uwagi i oceny, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

- 1) przygotowanie uzupełnienia do programu wieloletniego pn. *Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012* i przedstawienie go Radzie Ministrów do zatwierdzenia, zgodnie z zakresem zawartym w art. 5 ust. 2 ustawy o przygotowaniu finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012,
- 2) przedłożenie *Komitetowi Organizacyjnemu Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej EURO 2012* harmonogramu działań związanych z przygotowaniem do EURO 2012 w postaci jednego dokumentu uwzględniającego działania promocyjne,
- 3) przekazywanie środków na pokrycie wydatków spółek celowych Skarbu Państwa w kwotach zgodnych z programem wieloletnim pn. *Przygotowanie i wykonanie przedsięwzięć Euro 2012* oraz zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi.

Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Ministra o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do treści art. 61 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, przysługuje Panu Ministrowi w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego prawo zgłoszenia do Kolegium Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie zawartych w nim ocen, uwag i wniosków.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania uchwały Kolegium Najwyższej Izby Kontroli.