



**Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego**

Warszawa, dnia 12 lipca 2011 r.

**Pani
Dorota Karzulewska
Dyrektor
Publicznej Szkoły Podstawowej Nr 3
z Oddziałami Integracyjnymi
im. T. Kościuszki
w Pułtusk**

KNO-4101-01-06/2011
P/11/071

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli - Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował w Publicznej Szkole Podstawowej Nr 3 z Oddziałami Integracyjnymi w Pułtusk (Szkoła) realizację zadań w zakresie sprawowania nadzoru pedagogicznego w latach szkolnych 2008/2009 - 2010/2011 (do czasu zakończenia kontroli).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 17 czerwca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie skontrolowaną działalność Szkoły, mimo stwierdzenia nieprawidłowości.

Formułując ocenę pozytywną NIK uwzględniła w szczególności działania podejmowane na rzecz: przeprowadzenia ewaluacji wewnętrznych i wykorzystywania ich wyników do doskonalenia jakości pracy Szkoły, zatrudniania nauczycieli zgodnie z wymaganymi kwalifikacjami, przestrzegania przyjętych zasad oceniania uczniów, realizacji szkolnego programu profilaktyki oraz wspomagania nauczycieli służące poprawie i doskonaleniu ich pracy.

Pozytywna ocena dotyczy również prowadzenia dokumentacji przebiegu nauczania, wychowania i działalności opiekuńczej oraz współpracy Szkoły ze szkołami wyższymi, poradnią psychologiczno-pedagogiczną i Miejskim Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Pułtusku.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczą: nieprzedstawienia radzie pedagogicznej wniosków ze sprawowanego nadzoru pedagogicznego w I półroczu roku szkolnego 2008/2009, nieinformowania organu prowadzącego Szkołę oraz Rady Rodziców o zaistniałych na jej terenie wypadkach uczniów, nieustalenia środków zapobiegających wypadkom uczniów, niezgodności zapisów statutu Szkoły z uregulowaniami określonymi w przepisach dotyczących ramowych statutów publicznych szkół oraz przekraczania dopuszczalnej liczby dzieci w oddziale przedszkolnym.

1. W I półroczu roku szkolnego 2008/2009 dyrektor Szkoły nie wywiązała się z obowiązku przedstawiania radzie pedagogicznej, nie rzadziej niż dwa razy w roku szkolnym, ogólnych wniosków wynikających ze sprawowanego nadzoru pedagogicznego.

Stanowiło to naruszenie przepisu art. 40 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.).

2. Dyrektor Szkoły nie informowała organu prowadzącego i Rady Rodziców o zaistniałych na terenie Szkoły wypadkach oraz nie ustaliła środków mających na celu zapobieżenie dalszym ewentualnym wypadkom.

Stanowiło to naruszenie przepisów: § 41 ust. 1 pkt 4-5 i § 51 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 grudnia 2002 r. w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach (Dz. U. z 2003 r. Nr 6, poz. 69, ze zm.).

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli zarówno informowanie organu prowadzącego Szkołę i Rady Rodziców o zaistniałych wśród uczniów wypadkach jak i ustalenie odpowiednich środków zapobiegających kolejnym wypadkom jest warunkiem koniecznym zapewnienia pełnego bezpieczeństwa osób korzystających z obiektów szkolnych.

Ponadto NIK zwraca uwagę, że otwarta przestrzeń pomiędzy biegami schodów w budynku szkolnym nie została zabezpieczona siatką (lub w inny skuteczny sposób), co stanowi potencjalne zagrożenie dla osób korzystających z tych schodów. Obowiązek takiego zabezpieczania schodów wynika z przepisu § 16 ust. 2 przywołanego wyżej rozporządzenia.

3. W statucie Szkoły nie ujęto wszystkich uregulowań dotyczących funkcjonowania oddziałów przedszkolnych, wynikających z załącznika nr 1 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 21 maja 2001 r. w sprawie ramowych statutów publicznego przedszkola oraz publicznych szkół (Dz. U. Nr 61, poz. 624 ze zm.).

W statucie Szkoły w zakresie dotyczącym oddziałów przedszkolnych nie określono m.in.:

- 1) sposobu realizacji zadań, z uwzględnieniem wspomagania indywidualnego rozwoju dziecka oraz wspomagania rodziny w wychowaniu dziecka i przygotowaniu go do nauki w szkole, a w przypadku dzieci niepełnosprawnych – ze szczególnym uwzględnieniem rodzaju i stopnia niepełnosprawności (§ 2 ust. 1 pkt 2),
- 2) organizacji działalności innowacyjnej i eksperymentalnej, jeżeli taka działalność jest prowadzona (§ 2 ust. 1 pkt 2a),
- 3) sposobu sprawowania opieki nad dziećmi w czasie zajęć w Szkole oraz w czasie zajęć poza Szkołą (§ 2 ust. 1 pkt 3),
- 4) szczegółowych zasad przyprowadzania i odbierania dzieci przez rodziców (prawnych opiekunów) lub upoważnioną przez nich osobę, zapewniających dziecku pełne bezpieczeństwo (§ 2 ust. 1 pkt 4),
- 5) sposobu organizacji zajęć dodatkowych, z uwzględnieniem w szczególności potrzeb i możliwości rozwojowych dzieci (§ 2 ust. 1 pkt 5),
- 6) ramowego rozkładu dnia (§ 9 ust.1 pkt 2),
- 7) zadań nauczycieli, związanych z prowadzeniem obserwacji pedagogicznych mających na celu poznanie i zabezpieczenie potrzeb rozwojowych dzieci oraz dokumentowaniem tych obserwacji (§ 15 ust. 1 pkt 3),
- 8) szczegółowych zasad rekrutacji dzieci oraz ich praw i obowiązków, w tym: warunków pobytu zapewniających dzieciom bezpieczeństwo oraz przypadków, w których dyrektor może skreślić dziecko z listy wychowanków (§ 16 ust. 3).

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli brak ww. uregulowań nie sprzyjał prawidłowej realizacji procesu dydaktyczno-wychowawczego i opiekuńczego w oddziałach przedszkolnych.

4. W roku szkolnym 2009/2010 w dwóch oddziałach przedszkolnych przekroczono dopuszczalną liczbę dzieci o odpowiednio: czworo i jedno dziecko, a w roku szkolnym

2010/2011 w oddziale („O a”) o dwoje dzieci, co naruszało przepis § 5 ust. 2 załącznika nr 1 do przywołanego wyżej rozporządzenia w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola oraz publicznych szkół, który stanowi, że liczba dzieci w oddziale przedszkolnym nie może przekraczać 25.

Przekraczanie dopuszczalnej liczby dzieci w oddziale przedszkolnym nie sprzyjało prawidłowej realizacji podstawy programowej wychowania przedszkolnego.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli, wnosi o realizację następujących wniosków pokontrolnych:

- 1) zapewnienie pełnej realizacji przepisów rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie bezpieczeństwa i higieny w publicznych i niepublicznych szkołach i placówkach,
- 2) niezwłoczne podjęcie działań mających na celu zabezpieczenie otwartej przestrzeni pomiędzy biegami schodów w budynku szkolnym,
- 3) doprowadzenie zapisów statutu Szkoły do zgodności z przepisami rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie ramowych statutow publicznego przedszkola i publicznych szkół,
- 4) zapewnienie takiej organizacji pracy oddziałów przedszkolnych, aby maksymalna liczba dzieci w jednym oddziale nie przekraczała 25.

Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się z prośbą do Pani Dyrektor o przesłanie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.