



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego

KNO-4101-05-05/2011
P/11/074

Warszawa, dnia 30 stycznia 2012 r.

Pani
Iwona Renata Zatorska-Sytyk
Dyrektor Oddziału w Łodzi
Generalnej Dyrekcji
Dróg Krajowych i Autostrad

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r. poz. 82), zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli, Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego skontrolował w Oddziale w Łodzi Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (Oddział GDDKiA w Łodzi) udzielenie zamówienia publicznego na kontynuację „Projektu i budowy autostrady A-2 Stryków – Konotopa na odcinku od km 365+261,42 do km 394+500” (*odcinek A*) oraz realizację na ww. odcinku zadania inwestycyjnego w ramach przygotowania do organizacji finałowego turnieju Mistrzostw Europy w Piłce Nożnej UEFA EURO 2012 (EURO 2012).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 2 grudnia 2011 r., na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie skontrolowaną działalność Oddziału GDDKiA w Łodzi.

Przyjmując pozytywną ocenę, NIK uwzględniła w szczególności: niezwłoczne i prawidłowe przeprowadzenie konsultacji technicznych z kandydatami na wykonawców oraz udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki na kontynuację projektu i budowy odcinka A autostrady A-2 Stryków – Konotopa.

W związku z nieprawidłową i nieterminową realizacją budowy odcinka A autostrady A-2 od km 365+261,42 (od węzła Stryków I bez węzła) do km 394+500 przez konsorcjum z liderem China Overseas Engineering Group Co. Ltd w Pekinie (Covec), Oddział GDDKiA w Łodzi z dniem 27 czerwca 2011 r. odstąpił od umowy zawartej dnia 28 września 2009 r. na kwotę brutto 754,6 mln zł, z przyczyn leżących po stronie wykonawcy.

Po uzyskaniu stanowiska Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z dnia 22 czerwca 2011 r. (pismo nr UZP/DP/O-MSZ/26871/6176/11), stwierdzającego, że udzielenie zamówienia w przedmiocie kontynuowania budowy odcinka A w trybie zamówienia z wolnej ręki spełnia przesłanki określone w art. 67 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz. 759, ze zm.), tj. m.in. odbywa się w szczególnych warunkach związanych z przygotowaniem do organizacji EURO 2012, Oddział GDDKiA w Łodzi w dniach 22 - 28 czerwca 2011 r. przeprowadził konsultacje techniczne z potencjalnymi wykonawcami kontynuacji inwestycji (kolejno z 14, ośmioma i dwoma zaproszonymi wykonawcami), a następnie zaprosił do negocjacji w trybie z wolnej ręki konsorcjum: EUROVIA Polska SA z siedzibą Bielany Wrocławskie, ul. Szwedzka 5 – Warbud SA, z siedzibą Warszawa, Al. Jerozolimskie, które zaproponowało najkorzystniejszą cenę i warunki realizacji inwestycji.

W dniu 28 lipca 2011 r., w wyniku przeprowadzonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego w trybie z wolnej ręki na podstawie art. 67 ust 1 pkt 3 ustawy Prawo zamówień publicznych, podpisano z ww. konsorcjum umowę na kontynuację projektu i budowy odcinka A autostrady A-2 Stryków – Konotopa w formie ryczałtowej o wartości netto 804,1 mln zł (niższej o 52,9 mln zł od kwoty 857,0 mln zł planowanych kosztów), z terminem realizacji do 15 października 2012 r. W umowie m.in. przewidziano w terminie do dnia 31 maja 2012 r.: *„na czas trwania finałowego turnieju Mistrzostw Europy w piłce nożnej UEFA EURO 2012 - wykonanie, zgodnie z obowiązującymi przepisami techniczno-budowlanymi, co najmniej warstwy podbudowy bitumicznej na odcinkach obu jezdni autostrady, a na obiektach inżynierskich w ciągu autostrady warstwy ścieralnej. Wykonawca zapewni właściwe odwodnienie tych nawierzchni oraz przedstawi opinie Projektanta o możliwości dopuszczenia do ruchu co najmniej na warstwie podbudowy bitumicznej, zawierające oświadczenie o braku negatywnego wpływu oddania jezdni do ruchu na jakość wykonanych Robót oraz przedstawi zatwierdzony projekt tymczasowej organizacji ruchu uwzględniający zakres wykonanych robót oraz oznakowanie pozostałych robót wykonywanych pod ruchem.”*

Uwagi NIK dotyczą opóźnień w realizacji robót budowlanych na sześciu szczegółowych zadaniach.

Według stanu na dzień 31 października 2011 r. spośród 282 zadań rzeczowych, 239 (84,8 %) było realizowanych w terminie przyjętym w harmonogramie robót, 37 zadań (13,1 %) było realizowanych z wyprzedzeniem terminów ujętych w harmonogramie robót budowlanych, a sześć zadań (2,1 %) było opóźnionych w stosunku do terminów ujętych w harmonogramie. Opóźnienia dotyczyły: dwóch opóźnień pięciodniowych (roboty konstrukcyjne kładki dla pieszych i wiaduktu mostowego), dwóch 15-dniowych (budowa ekranów akustycznych na całości odcinka A, roboty konstrukcyjne mostu autostradowego) i dwóch 20-dniowych (roboty konstrukcyjne dwóch mostów autostradowych).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o zapewnienie realizacji zadań rzeczowych zgodnie z harmonogramem na odcinku A autostrady A-2 Stryków – Konotopa.

Najwyższa Izba Kontroli, Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, prosi Panią Dyrektor o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie siedmiu dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego Pani Dyrektor przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartego w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji Najwyższej Izby Kontroli.