



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego

KNO-4101-04-01/2013

P/13/069

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/069 – Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego.
Kontroler	Teresa Wójcik, główny specjalista k.p. upoważnienie do kontroli nr 85784 z dnia 10 września 2013 r. i nr 85800 z dnia 5 grudnia 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2, 592-593)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski Wyszków („Urząd”), 07-200 Wyszków, Aleja Róż 2
Kierownik jednostki kontrolowanej	Grzegorz Nowosielski, burmistrz. (dowód: akta kontroli str. 3-5)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹ przeprowadzoną w latach 2011-2012 reorganizację gminnej sieci szkół poprzez likwidację pięciu szkół podstawowych.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Pozytywna ocenę uzasadnia w szczególności fakt, że nie nastąpiło pogorszenie warunków kształcenia uczniów zlikwidowanych szkół, a Gmina Wyszków uzyskała oczekiwane oszczędności w wydatkach budżetowych na zadania oświatowe.

W latach 2011 i 2012 Gmina Wyszków, mając na względzie racjonalizację wydatków finansowych ponoszonych na zadania oświatowe oraz poprawę warunków kształcenia, dokonała likwidacji pięciu publicznych szkół podstawowych o wysokich kosztach jednostkowych kształcenia, ze względu na potrzebę racjonalizacji wydatków na zadania oświatowe (w tym jedną przekształciła w szkołę filialną). Mała liczba uczniów zamieszkałych w obwodach zlikwidowanych szkół powodowała wysokie koszty jednostkowe kształcenia.

Szkoły Podstawowe: w Rybnie (która przejęła uczniów z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Gulczewie) jak i w Rybieniu Leśnym (która przejęła uczniów Szkoły Podstawowej w Kamieńczyku), dysponowały lepszymi warunkami lokalowymi, do prowadzenia zajęć sportowych, korzystania ze zbiorów bibliotecznych oraz organizowały nauczanie bez łączenia klas. W pozostałym zakresie w warunkach organizacyjnych i kadrowych ww. zlikwidowanych szkół i szkół przejmujących uczniów nie wystąpiło istotne zróżnicowanie. Gmina zapewniła właściwą organizację dowożenia uczniów z obwodu zlikwidowanych szkół w Gulczewie i w Kamieńczyku do nowych szkół w Rybieniu Leśnym i Rybnie.

W przypadku likwidacji dwóch szkół podstawowych: w Łosinnie i Olszance nastąpiło zastąpienie ich przez szkoły publiczne prowadzone przez organ inny niż jednostka samorządu terytorialnego, zorganizowane w tych samych obiektach szkolnych przy wykorzystaniu całości wyposażenia i zatrudnieniu wszystkich nauczycieli

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

zlikwidowanych szkół. W tej sytuacji warunki kształcenia uczniów po likwidacji szkół publicznych nie uległy zmianie.

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Skuszewie i przekształcenie jej w Szkołę filialną nie wpłynęło na zmianę warunków nauczania uczniów.

Oszczędności w wydatkach Gminy na zadania oświatowe uzyskane wskutek likwidacji z dniem 31 sierpnia 2011 r. dwóch szkół podstawowych (w Gulczewie i Kamieńczyku) wyniosły 503,2 tys. zł, a w związku z likwidacją z dniem 31 sierpnia 2012 r. szkół w Olszance i Łosinnie – 783,6 tys. zł.

W związku z likwidacją szkół Rada Miejska dokonała wynikającej z art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty² (uso) aktualizacji planu sieci prowadzonych przez gminę publicznych szkół podstawowych i gimnazjów.

Istotne znaczenie dla oceny skontrolowanej działalności mają następujące stwierdzone nieprawidłowości:

- 1) nieprawidłowe naliczanie wysokości dotacji dla Szkół Podstawowych w Łosinnie i Olszance wraz z oddziałami przedszkolnymi prowadzonych przez Stowarzyszenie Społeczno-Oświatowe „Przyjazny Krąg” (zwane dalej: Stowarzyszeniem);
- 2) niedostosowanie zasad naliczania dotacji dla oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez organ inny niż jst do zmienionych od 1 września 2013 r. przepisów uso ;
- 3) wprowadzenie warunku uzyskania dotacji wykraczający poza dyspozycję art. 80 ust. 3 uso;
- 4) opóźnione uaktualnienie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych po likwidacji z dniem 31 sierpnia 2011 r. szkół z oddziałami przedszkolnymi w Kamieńczyku i Gulczewie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunki kształcenia uczniów

1.1 Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwości kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych

Opis stanu
faktycznego

1. W roku szkolnym 2013/2014 Gmina Wyszaków prowadzi:
 - pięć przedszkoli publicznych, do których uczęszcza 843 wychowanków w 35 oddziałach;
 - osiem szkół podstawowych, do których uczęszcza 2.312 uczniów uczących się w 110 oddziałach oraz 294 wychowanków w 13 oddziałach przedszkolnych prowadzonych w tych szkołach;
 - pięć gimnazjów, do których uczęszcza 1.352 uczniów w 55 oddziałach.

Gminna sieć szkół obejmuje: cztery samodzielne szkoły podstawowe, jedno samodzielne gimnazjum oraz cztery zespoły szkół.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

Do czterech Zespołów Szkół uczęszcza 1.833 uczniów w 83 oddziałach oraz 129 wychowanków w sześciu oddziałach przedszkolnych prowadzonych w tych szkołach:

- Zespół Szkół w Leszczydole Nowinach – ZS w Leszczydole Nowinach – (szkoła podstawowa i gimnazjum), do którego uczęszcza 195 uczniów w dziewięciu oddziałach i 21 wychowanków w oddziale przedszkolnym prowadzonym w szkole;
- Zespół Szkół „Rybieńko Leśne” – ZS w Rybieniu Leśnym – (szkoła podstawowa, gimnazjum oraz szkoła filialna w Skuszewie z oddziałami I-III), do którego uczęszcza 376 uczniów w 19 oddziałach i 41 wychowanków w dwóch oddziałach przedszkolnych prowadzonych w szkole (w tym jeden oddział w szkole filialnej);
- Zespół Szkół im. Henryka Sienkiewicza w Rybnie – ZS w Rybnie – (szkoła podstawowa i gimnazjum), do którego uczęszcza 176 uczniów w dziewięciu oddziałach i 17 wychowanków w oddziale przedszkolnym prowadzonym w szkole;
- Zespół Szkół w Wyszku (szkoła podstawowa i gimnazjum), do którego uczęszcza 1.086 uczniów w 46 oddziałach i 50 wychowanków w 2 oddziałach przedszkolnych prowadzonych w szkole.

Ogółem do szkół prowadzonych przez Gminę Wyszki (szkoły podstawowe i gimnazja) uczęszcza 3.664 uczniów w 165 oddziałach oraz 294 wychowanków w trzynastu oddziałach przedszkolnych prowadzonych w szkołach.

Z budżetu Gminy Wyszki dotowanych jest:

- osiem przedszkoli niepublicznych z 363 wychowankami w 21 oddziałach;
- dwie podstawowe szkoły publiczne prowadzone przez Stowarzyszenie Społeczno-Oświatowe „Przyjazny Krąg” (Stowarzyszenie) ze 103 uczniami w 12 oddziałach i 35 wychowankami w dwóch oddziałach przedszkolnych, tj.: Szkoła Podstawowa w Olszance – 51 uczniów w sześciu oddziałach i 22 wychowanków oddziału przedszkolnego oraz Szkoła Podstawowa w Łosinnie 52 uczniów w sześciu oddziałach i 13 wychowanków oddziału przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli str. 44-46, 304)

Od 1 stycznia 1996 r. w Gminie funkcjonuje Zespół Obsługi Placówek Oświatowych w Wyszku powołany uchwałą nr XVI Rady Miejskiej z dnia 30 listopada 1995 r.

(dowód: akta kontroli str. 7-25)

2. W latach 2011-2013 (do czasu zakończenia kontroli) dokonano zmian w gminnej sieci szkół w wyniku podjęcia uchwał Rady Miejskiej w Wyszku w sprawie:

- likwidacji z dniem 31 sierpnia 2011 r. szkół podstawowych:
 - w Kamieńczuku (SP w Kamieńczuku) - uchwałą nr IX/54/11 z dnia 26 maja 2011 r.;
 - w Gulczewie – (SP w Gulczewie) - uchwałą nr IX/55/11 z dnia 26 maja 2011 r.;
- likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r. szkół podstawowych
 - w Olszance – (SP w Olszance) - uchwałą XXII/171/12 z dnia 26 kwietnia 2012 r.;
 - w Łosinnie (SP w Łosinnie) - uchwałą nr XXII/172/12 z dnia 26 kwietnia 2012 r.;
 - w Skuszewie (SP w Skuszewie) i przekształcenia w Szkołę Filialną podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej nr 3 wchodzącej w skład ZS w Rybieniu Leśnym” (uchwałą nr XXII/173/12 z dnia 26 kwietnia 2012 r.).

(dowód: akta kontroli str. 55-160)

W uchwale Nr VI/24/11 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 17 lutego 2011 r. wyrażono zamiar likwidacji SP w Kamieńczuku, a uchwałą Nr IX/54/11 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 26 maja 2011 r. dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2011 r. W uchwale postanowiono, że uczniowie zlikwidowanej szkoły będą kontynuowali naukę w SP nr 3 im. Jana Hempla w Wyszkanie wchodzącej w skład ZS w Rybieniu Leśnym. Wg stanu na 30 września 2010 r., w roku szkolnym 2010/2011 do zlikwidowanej szkoły uczęszczało 40 uczniów klas I-VI i sześćoro wychowanków oddziału przedszkolnego. Jednakże w związku z likwidacją Ośrodka dla Uchodźców w Pustych Łąkach na dzień 1 października 2010 r. do szkoły uczęszczało 24 uczniów, przy czym w oddziałach III i VI nie było uczniów oraz nie funkcjonował oddział przedszkolny (pomimo zamieszkania w obwodzie Szkoły dziesięciorga dzieci objętych nauczaniem przedszkolnym). Wskutek wprowadzonej zmiany, w roku szkolnym 2011/2012 dwudziestu jeden uczniów oraz wychowanków oddziału przedszkolnego z Kamieńczuka kontynuowało naukę w SP nr 3 w Wyszkanie (SP w Rybieniu Leśnym).

W obu ww. uchwałach, jako powody likwidacji szkół wskazano m.in. wzrost kosztów funkcjonowania placówki w przeliczeniu na jedno dziecko, który z kwoty 6.778,77 zł w 2007r. wzrósł do kwoty 23.675,83 zł w 2011 r., tj. prawie 3,5 krotnie, stan budynku szkolnego (konieczność wymiany stolarki okiennej) oraz brak sali gimnastycznej. Wskazano także, że ze względu na małą liczbę uczniów, konieczne byłoby łączenie klas.

(dowód: akta kontroli str. 55-66)

W uchwale Nr VI/25/11 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 17 lutego 2011 r. wyrażono zamiar likwidacji SP w Gulczewie, a uchwałą Nr IX/55/11 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 26 maja 2011 r. dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2011 r. W uchwale postanowiono, że uczniowie zlikwidowanej szkoły będą kontynuowali naukę w SP w Rybieniu. W roku szkolnym 2010/2011 (wg stanu na 30 września 2010 r.) do zlikwidowanej szkoły uczęszczało 33 uczniów klas I-VI i pięćoro wychowanków oddziału przedszkolnego. Wskutek wprowadzonej zmiany, w roku szkolnym 2011/2012 trzydziestu ośmiu uczniów oraz wychowanków oddziału przedszkolnego z Gulczewa kontynuowało naukę w SP w Rybieniu.

W obu ww. uchwałach, jako powody likwidacji Szkoły wskazano m.in. wzrost kosztów funkcjonowania placówki w przeliczeniu na jedno dziecko, który z kwoty 6.751,05 zł w roku 2007 wzrósł do kwoty 15.117,66 zł w 2011 roku, tj. ponad dwukrotnie, co oznacza m.in. iż jest to także ponad dwukrotnie więcej niż w szkołach w Leszczycie Starym czy Lucynowie. Ponadto na ogłoszenie o naborze na stanowisko dyrektora Szkoły nie wpłynęła żadna aplikacja.

(dowód: akta kontroli str. 83-94)

W uchwale Nr XVIII/113/11 Rady Miejskiej w Wyszkanie z dnia 30 listopada 2011 r. wyrażono zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r. SP w Olszance o strukturze organizacyjnej oddziałów I-VI wraz z oddziałem przedszkolnym i przekształcenia z dniem 1 września 2012 r. w szkołę filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I-III wraz z oddziałem przedszkolnym podporządkowaną organizacyjnie SP w Leszczycie Starym. W roku szkolnym 2011/2012 (wg stanu na 30 września 2011 r.) do zlikwidowanej szkoły uczęszczało 52 uczniów klas I-VI i 15 wychowanków oddziału przedszkolnego.

Na spotkaniach rodziców uczniów SP w Olszance z Burmistrzem (w dniach 10 stycznia 2012 r. i 16 stycznia 2012 r.) rodzice zaproponowali zmianę uchwały i przekazanie nieruchomości należących do szkoły organizacji pozarządowej.

Uwzględniając powyższą inicjatywę Rada podjęła uchwałę nr XX/142/12 z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru likwidacji SP w Olszance.

Uchwałą Nr XXII/171/12 Rady Miejskiej w Wyszowie z dnia 26 kwietnia 2012 r. dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2012 r. W uchwale postanowiono, że uczniowie zlikwidowanej szkoły będą kontynuowali naukę w SP w Leszczycie Starym. W uchwale wskazano m.in. że w latach 2010-2011 udział subwencji oświatowej wynosił ok. 50% wydatków ponoszonych na prowadzenie Szkoły. W dniu 31 sierpnia 2012 r. została zawarta umowa użyczenia pomiędzy Gminą Wyszów a Stowarzyszeniem (Stowarzyszeniem), zgodnie z którą nieruchomość wraz z zabudową i wyposażeniem należąca do SP w Olszance została użyczona ww. Stowarzyszeniu w celu prowadzenia sześcioklasowej szkoły podstawowej wraz z oddziałem przedszkolnym (na okres 1 września 2012 r. - 31 sierpnia 2015 r.).

(dowód: akta kontroli str. 104-119, 167-168)

W uchwale Nr XVIII/112/11 Rady Miejskiej w Wyszowie z dnia 30 listopada 2011 r. wyrażono zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r. SP w Łosinnie o strukturze organizacyjnej oddziałów I-VI wraz z oddziałem przedszkolnym i przekształcenia z dniem 1 września 2012 r. w szkołę filialną o strukturze organizacyjnej oddziałów I-III wraz z oddziałem przedszkolnym podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Leszczycie Starym.

Na spotkaniach rodziców uczniów Szkoły w Łosinnie z Burmistrzem (w dniach 10 stycznia 2012 r. i 17 stycznia 2012 r.) rodzice zaproponowali zmianę uchwały i przekazanie nieruchomości należących do szkoły organizacji pozarządowej.

Uwzględniając powyższą inicjatywę Rada podjęła uchwałę nr XX/143/12 z dnia 30 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru likwidacji Szkoły Podstawowej w Łosinnie.

Uchwałą Nr XXII/171/12 Rady Miejskiej w Wyszowie z dnia 26 kwietnia 2012 r. dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2012 r. W uchwale postanowiono, że uczniowie zlikwidowanej szkoły będą kontynuowali naukę w Szkole Podstawowej w Leszczycie Starym. Uzasadniając decyzję o likwidacji wskazano m.in. że w roku 2011 udział subwencji oświatowej wynosił ok. 67% wydatków ponoszonych na prowadzenie Szkoły.

W roku szkolnym 2011/2012 (wg stanu na 30 września 2011 r.) do zlikwidowanej szkoły uczęszczało 61 uczniów klas I-VI i jedenastu wychowanków oddziału przedszkolnego.

W dniu 31 sierpnia 2012 r. została zawarta umowa użyczenia pomiędzy Gminą Wyszów a Stowarzyszeniem, zgodnie z którą nieruchomość wraz z zabudową i wyposażeniem należąca do Szkoły Podstawowej w Łosinnie została użyczona ww. Stowarzyszeniu w celu prowadzenia sześcioklasowej szkoły podstawowej wraz z oddziałem przedszkolnym (na okres 1 września 2012 r. – 31 sierpnia 2015 r.).

(dowód: akta kontroli str. 132-144, 162-163)

W uchwale Nr XVIII/129/11 Rady Miejskiej w Wyszowie z dnia 30 listopada 2011 r. wyrażono zamiar likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r. Szkoły Podstawowej w Skuszewie i przekształcenia z dniem 1 września 2012 r. w szkołę filialną podporządkowaną organizacyjnie Szkole Podstawowej nr 3 wchodzącej w skład Zespołu Szkół w Rybieniu Leśnym. Uchwałą Nr XXII/173/12 Rady Miejskiej w Wyszowie z dnia 26 kwietnia 2012 r. dokonano likwidacji tej szkoły z dniem 31 sierpnia 2012 r. i przekształcono ją w szkołę filialną (zachowując dotychczasową ilość oddziałów, tj. I-III (z 30 uczniami) i oddział przedszkolny (z 12 wychowankami).

(dowód: akta kontroli str. 145-148)

3. We wszystkich uchwałach o zamiarze likwidacji szkoły upoważniono Burmistrza Wyszkowa do podjęcia działań w trybie art. 59 ustawy o systemie oświaty, w tym zgodnie z art. 59 ust. 1, do poinformowania o zamiarze likwidacji szkoły, co najmniej sześć miesięcy przed terminem likwidacji, rodziców uczniów.

Likwidacja szkół podstawowych w Łosinnie i Olszance spotkała się ze sprzeciwem rodziców dzieci z obwodów tych szkół. W efekcie spotkań z rodzicami z burmistrzem społeczność rodziców wyraziła wolę, aby szkoły zostały przekazane do prowadzenia organizacji pozarządowej.

(dowód: akta kontroli str. 115, 138)

Każdorazowo Gmina, zgodnie z art. 59 ust. 2 ustawy o systemie oświaty zasięgała opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny – Mazowieckiego Kuratora Oświaty w sprawie likwidacji/przekształcenia szkoły publicznej prowadzonej przez j.s.t.

Zamiar likwidacji szkół w Kamieńczuku i Gulczewie oraz przekształcenia szkoły w Skuszewie w szkołę filialną został pozytywnie zaopiniowany przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty.

(dowód: akta kontroli str. 74, 99, 158)

Opiniując negatywnie zamiar likwidacji szkół w Łosinnie i Olszance Mazowiecki Kurator Oświaty odniósł się do uchwał Rady Miejskiej nr XX/142/12 i XX/143/12 dot. zamiaru całkowitej likwidacji tych szkół. W uzasadnieniu negatywnej opinii podniósł m.in. sprawę znacznego zwiększenia liczby oddziałów w szkole, która w myśl uchwały miała przejąć uczniów z obu szkół tj. Szkoły w Leszczycie Starym. Przeniesienie do Szkoły w Leszczycie Starym uczniów dwóch likwidowanych szkół związane byłoby z powstaniem równoległych klas i wydłużeniem czasu nauki i oczekiwania na autobus szkolny. Ponadto wskazano na utrzymującą się na zbliżonym poziomie liczbę uczniów oraz na dobre warunki lokalowe szkół.

(dowód: akta kontroli str. 115, 129-131, 138, 143-144)

Realizując obowiązek, wynikający z art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991 r. o związkach zawodowych³ przedstawienia zamiaru likwidacji szkoły właściwej organizacji związków zawodowych zrzeszającej jej pracowników, Gmina informowała Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” (NSZZ „S”) oraz Związek Nauczycielstwa Polskiego (ZNP).

Odnosnie likwidacji szkół w Kamieńczuku i Gulczewie Związek Zawodowy NSZZ „S” nie zajął zdecydowanego stanowiska jedynie poprosiło o rozważenie możliwości obniżenia stopnia organizacyjnego Szkół.

Natomiast ZNP Oddział Powiatowy w Wyszowie wezwał Radę Miasta do usunięcia naruszenia prawa wskazując na niedopełnienie obowiązku przedstawienia do zaopiniowania uchwał o zamiarze likwidacji tych szkół wynikającego z art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych. W wezwaniu ZNP nie przedstawił swojego stanowiska dotyczącego likwidacji ww. szkół. Rada Miejska powołując się na uchwałę składu 7 sędziów NSA z dnia 29 listopada 2010 r. (sygn. Akt I OPS 2/10) stwierdziła, że dopełniła obowiązku poprzez przedstawienie do zaopiniowania ww. uchwał jednemu (innemu) związkowi zawodowemu, co w świetle tej uchwały 7 sędziów oznacza dopełnienie obowiązku, o którym mowa w art. 19 ust. 2 ustawy o związkach zawodowych.

Związki zawodowe – ZNP i NSZZ „S” negatywnie zaopiniowały projekt likwidacji SP w Olszance i Łosinnie. ZNP argumentowało swoje stanowisko doskonałym

³ Dz. U. z 2001 r., nr 79, poz. 854, ze zm.

stanem technicznym budynków szkolnych, bardzo dobrą kadram pedagogiczną oraz nieprzewidywalnością sytuacji demograficznej na tym terenie. Ponadto wskazano, że jedynym motywem działań likwidacyjnych nie może być dokonanie oszczędności finansowych. Natomiast zamiar przekazania prowadzenia szkół przez Stowarzyszenie ZNP oceniło jako działania doraźne i krótkotrwałe.

NSZZ"Ś" odnośnie likwidacji SP w Olszance i Łosinnie oprócz argumentów podniesionych przez ZNP wskazała także na ew. konieczność utworzenia równoległych klas w Szkole w Leszczycie Starym oraz ew. dwuzmianowość w tej szkole.

(dowód: akta kontroli str. 120-123, 141-142)

Uchwałę o zamiarze obniżenia stopnia organizacyjnego SP w Skuszewie NSZZ"Ś" zaopiniował pozytywnie, natomiast ZNP wyraził negatywną opinię powołując się m.in. na nieprzewidywalną sytuację demograficzną.

(dowód: akta kontroli str. 159-160)

4. Nowopowstałe szkoły w Olszance i Łosinnie prowadzone są przez Stowarzyszenie. Nauczyciele zatrudnieni w tych szkołach są wynagradzani na podstawie regulaminu wynagradzania nauczycieli zatrudnionych przez Stowarzyszenie zatwierdzonego Uchwałą nr 9/VIII/2012 Zarządu Stowarzyszenia z 30 sierpnia 2012 r. Regulamin został oparty na rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 18 lipca 2011 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy⁴.

Nauczyciele zostali zatrudnieni na podstawie umów o pracę na czas określony lub nieokreślony na podstawie Kodeksu pracy oraz umów cywilnoprawnych – umów zlecenia. W przypadku pełnego etatu przyjęto czterdziestogodzinny tygodniowy wymiar czasu pracy, w tym dla nauczycieli klas I-VI: 22 godziny dydaktyczne i 18 godzin przygotowania do zajęć oraz 25 godzin dydaktycznych i 15 godzin przygotowania do zajęć dla nauczycieli oddziału zerowego.

Umowy zostały zawarte na czas określony i obejmowały okres wakacyjny.

Umowy zlecenia - w szkole w Łosinnie zawierane są na okres roku kalendarzowego, a w szkole w Olszance na okres 10 miesięcy (1 września – 30 czerwca).

W roku szkolnym 2012/2013

- w szkole w Łosinnie: zatrudnionych jest jedenastu nauczycieli w wymiarze 7,45 etatu, z czego pięciu nauczycieli w pełnym wymiarze czasu pracy (trzy umowy na czas określony), trzy osoby w niepełnym wymiarze oraz dwie na podstawie umowy zlecenia;
- w szkole w Olszance: zatrudnionych jest dwunastu nauczycieli w wymiarze 8,02 etatu, z czego pięciu nauczycieli w pełnym wymiarze czasu pracy (jedna umowa na czas określony) pięć osób w niepełnym wymiarze (trzy umowy na czas określony) oraz dwie na podstawie umowy zlecenia.⁵

(dowód: akta kontroli str. 273, 277-278)

Średnie wynagrodzenie nauczycieli wyliczone na podstawie „Sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu

⁴ Dz. U. nr 161, poz. 967

⁵ Informacje dotyczące funkcjonowania szkół w Łosinnie i Olszance uzyskane zostały w trybie art. 29 ust. 1 pkt 2 lit. f ustawy o NIK, od dyrektorów tych szkół.

zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego”, za rok 2012 zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Wyszków wyniosło 4.282,19 zł.

Średnie wynagrodzenie w szkołach prowadzonych przez organ inny niż jst wynosi:

- w szkole w Łosinnie 3.249,84 zł i jest niższe o 1.032,35 zł, tj. o 24% od średniego wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Wyszków;
- w szkole w Olszance 2.732,96 zł i jest niższe o 1.549,23 zł, tj. o 36% od średniego wynagrodzenia nauczycieli zatrudnionych w szkołach prowadzonych przez Gminę Wyszków.

W szkołach nie wprowadzono odpłatności za nauczanie (tzw. czesnego).

Źródłem finansowania nowoutworzonych szkół jest tylko dotacja z budżetu gminy.

(dowód: akta kontroli str. 267, 274, 277)

5. W uzasadnieniach wszystkich uchwał dotyczących likwidacji szkół podnoszono kwestie liczby dzieci zamieszkałych w obwodach mających ulec likwidacji szkół.

Liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2012 zamieszkałych we wsiach tworzących obwód zlikwidowanych szkół wynosi w poszczególnych rocznikach:

- w obwodzie zlikwidowanej szkoły w Kamieńczyku od czterech do sześciu, średnio pięć;
- w obwodzie zlikwidowanej szkoły w Gulczewie od dwóch do siedmiu, średnio pięć;
- w obwodzie zlikwidowanej szkoły w Łosinnie od pięciu do ośmiu, średnio ponad sześć;
- w obwodzie zlikwidowanej szkoły w Olszance od siedmiu do jedenastu, średnio dziewięć.

W uchwałach o zamiarze likwidacji/likwidacji szkół wskazywano m.in, że część dzieci z obwodów tych szkół nie realizuje obowiązku szkolnego w swoim obwodzie.

(dowód: akta kontroli str. 47, 57, 105)

6. W związku z likwidacją dwóch szkół publicznych (w Łosinnie i Olszance) prowadzonych przez Gminę Wyszków, w ww. miejscowościach utworzono publiczne szkoły podstawowe (wraz z oddziałami przedszkolnymi), prowadzone przez Stowarzyszenie.

(Dowód: akta kontroli str. 162-171, 304)

7. W związku z podjęciem uchwał o likwidacji/przekształceniu szkół podstawowych Rada Miejskiej terminowo podejmowała stosowne uchwały dotyczące zmian w planie gminnej sieci szkół publicznych na podstawie przepisów art. 17 ust. 4 uso. W uchwałach dot. nowych obwodów szkół wykazano, publiczne szkoły podstawowe wraz z oddziałami przedszkolnymi.

W związku z likwidacją z dniem 31 sierpnia 2011 r. szkół podstawowych w Kamieńczyku i Gulczewie (uchwały IX/54/11 i IX/55/11 z dnia 26 maja 2011 r.) uchwałą nr XI/58/11 z dnia 16 czerwca 2011 r. został zmieniony plan sieci publicznych szkół podstawowych oraz granic ich obwodów uwzględniający likwidację ww. szkół (nowy plan obowiązywał od 1 września 2011 r.).

W związku z likwidacją z dniem 31 sierpnia 2012 r. szkół w Olszance i Łosinnie oraz likwidacją i przekształceniem SP w Skuszewie w szkołę filialną podporządkowaną

SP w Rybieniu Leśnym (uchwały XXII/171/12 i XXII/172/12 i XXII/173/12 z dnia 26 kwietnia) uchwałą Rady Miejskiej XXIV/200/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. został ustalony plan sieci publicznych szkół podstawowych oraz granice ich obwodów uwzględniający likwidacje ww. szkół. W uchwale obwody należące do zlikwidowanych szkół w Olszance i Łosinnie przypisano do granic obwodu szkoły w Leszczycie Starym (tak jak to wskazano w uchwałach dot. likwidacji tych szkół).

Obowiązujący plan sieci publicznych gimnazjów oraz granic ich obwodów został ustalony uchwałą XXIV/201/12 z dnia 28 czerwca 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 26-37, 50-54, 61, 89, 114, 137, 147)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W okresie od 1 września 2011 r. do 31 sierpnia 2012 r. Gmina nie posiadała zaktualizowanego planu sieci przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach (tj. po likwidacji z dniem 31 sierpnia 2011 r. dwóch szkół z oddziałami przedszkolnymi w Kamieńczuku i Gulczewie). Uchwała nr XXIV/199/12 z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie ustalenia sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, wydana na podstawie art. 14a uo, obowiązywała od dnia 1 września 2012 r., tj. po likwidacji szkół z oddziałami przedszkolnymi w Olszance, Łosinnie i Skuszewie. Brak sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych oznaczał, że w roku szkolnym 2011/2012 nie było podstaw do kontroli spełniania obowiązku przedszkolnego przez wychowanków z obwodów zlikwidowanych szkół.

(dowód: akta kontroli str. 55, 89, 626)

1.2 Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów po likwidacji szkół

Opis stanu
faktycznego

Warunki kształcenia uczniów zlikwidowanej SP w Gulczewie i wyposażenie nowej szkoły obwodowej (ZS w Rybnie) nie pogorszyły się. W nowej szkole zapewniono uczniom lepsze możliwości korzystania z biblioteki szkolnej, korzystania ze świetlicy oraz lepsze warunki do prowadzenia zajęć sportowych (pomimo braku sali gimnastycznej w ZS w Rybnie wydzielono pomieszczenia pozwalające na prowadzenie zajęć sportowych). W pozostałym zakresie – organizację przestrzeni szkolnej dla uczniów klas I-III (sale lekcyjne składały się z dwóch części: edukacyjnej i rekreacyjnej) i możliwości korzystania z ciepłych posiłków w szkole – nie wystąpiło istotne różnicowanie warunków. W obu szkołach nie było wydzielonej funkcjonalnie przestrzeni szkolnej dla oddziału przedszkolnego.

(dowód: akta kontroli str. 349, 354, 180-190)

Warunki kształcenia uczniów zlikwidowanej SP w Kamieńczuku i wyposażenie nowej szkoły obwodowej (ZS w Rybieniu Leśnym) nie pogorszyły się. Nowa szkoła zapewniała lepsze warunki do prowadzenia zajęć sportowych (dwie sale gimnastyczne) oraz lepsze możliwości korzystania z biblioteki szkolnej jak i ze świetlicy. W pozostałym zakresie – organizację przestrzeni szkolnej dla uczniów klas I-III i możliwości korzystania z ciepłych posiłków w szkole – nie wystąpiło istotne różnicowanie warunków. W obu szkołach nie było wydzielonej funkcjonalnie przestrzeni szkolnej dla oddziału przedszkolnego. W klasach I-III były wydzielone części edukacyjne i rekreacyjne.

(dowód: akta kontroli str. 181-182, 184-185, 349, 357)

Warunki kształcenia uczniów zlikwidowanych szkół w Łosinnie i Olszance nie zmieniły się. Uczniowie zlikwidowanych szkół kontynuowali naukę w tych samych budynkach szkolnych (na podstawie umowy użyczenia zawartej pomiędzy Stowarzyszeniem a Gminą Wyszaków budynki szkół, wraz z wyposażeniem, przekazane Stowarzyszeniu).

(dowód: akta kontroli str. 162-171)

Likwidacja Szkoły Podstawowej w Skuszewie nie wpłynęła na zmiany warunków nauczania uczniów. Szkoła, przekształcona w filię ZS w Rybieniu Leśnym, funkcjonowała w tym samym budynku.

(dowód: akta kontroli str. 148, 175-176)

Nauczyciele szkół w Rybieniu Leśnym i Rybnie nie stwierdzili różnic programowych u uczniów ze zlikwidowanych szkół. W przypadku zlikwidowanej szkoły w Kamieńczyku uczniowie korzystali z tych samych podręczników co w szkole w Rybieniu Leśnym.

(dowód: akta kontroli str. 278)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.3 Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów po likwidacji szkół

Uczniowie zlikwidowanych szkół w Gulczewie i Kamieńczyku zachowali w przejmujących ich szkołach możliwość wyboru i kontynuowania nauki języków obcych. W szkole w Gulczewie występowało łączenie klas (I-II i IV-V), podczas gdy w szkole w Rybnie (po przejściu uczniów z Gulczewa) nie występowało łączenie klas, a liczba uczniów w klasie wynosiła od 14 do 25 (średnio 18). Zarówno w SP Kamieńczyku jak i SP w Rybieniu Leśnym nie było łączenia klas. Zlikwidowane szkoły jak i przejmujące uczniów gwarantowały udział w zróżnicowanych formach zajęć pozalekcyjnych w porównywalnym zakresie. Zostały także zapewnione warunki zalecane do realizacji podstawy programowej kształcenia ogólnego dla I etapu edukacyjnego w zakresie umożliwienia uczniom klas I-III korzystania z pracowni komputerowej z zapewnieniem do dyspozycji każdego ucznia osobnego komputera z dostępem do internetu. Przejęcie uczniów ze zlikwidowanych szkół nie spowodowało znacznego wzrostu liczby uczniów w klasach. Nie stwierdzono oddziałów I-III z liczbą uczniów powyżej 26. Nie łączono zajęć oddziału przedszkolnego z zajęciami klas I. W szkołach przejmujących uczniów pracownie komputerowe przeznaczone dla uczniów szkoły podstawowej dają możliwość jednoosobowej pracy na stanowiskach.

(dowód: akta kontroli str. 177-192)

Przekształcenie Szkoły w Skuszewie w filię nie wpłynęło na zmianę warunków organizacyjnych nauczania uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 515-526, 478-482)

W powstałej, w miejsce zlikwidowanej szkoły w Olszance, podstawowej szkole publicznej w Olszance prowadzonej przez Stowarzyszenie organizacja nauczania nie uległa zmianie.

(dowód: akta kontroli str. 594-611, 616-618)

W powstałej, w miejsce zlikwidowanej szkoły w Łosinnie, podstawowej szkole publicznej w Łosinnie prowadzonej przez Stowarzyszenie organizacja nauczania nie uległa znaczącym zmianom. Uczniowie zachowali możliwość kontynuacji nauki języka obcego. Ze względów demograficznych, w szkole prowadzonej przez Stowarzyszenie połączono zajęcia artystyczne i naukę religii w klasach I-II, co nie występowało w zlikwidowanej szkole. Pracownia komputerowa przeznaczona dla uczniów szkoły podstawowej daje możliwość jednoosobowej pracy na stanowiskach. Ze względów finansowych w szkole prowadzonej przez Stowarzyszenie nie prowadzono w ramach pensum zajęć chóru, kółka teatralnego i plastycznego. Nie łączono zajęć oddziału przedszkolnego z zajęciami klas I. Liczba uczniów w jednej klasie wynosiła od dwóch do trzynastu (średnio powyżej dziewięciu).

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.4 Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanej szkoły

Opis stanu
faktycznego

1. Poziom kwalifikacji nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów, wyrażany stopniami awansu zawodowego, kształtował się następująco:

- w ZS w Rybnie w roku szkolnym 2010/2011 na 25 nauczycieli zatrudnionych w wymiarze 17,14 etatu, nauczyciele mianowani i dyplomowani stanowili 71% stanu ogółem, tj. o 9 punktów procentowych mniej niż w Szkole Podstawowej w Gulczewie;
- w ZS w Rybieniu Leśnym w roku szkolnym 2010/2011 na 42 nauczycieli zatrudnionych w wymiarze 35,64 etatu, nauczyciele mianowani i dyplomowani stanowili 68% stanu ogółem, tj. o 18,8 punktów procentowych mniej niż w SP w Kamieńczyku;
- w ZS w Rybieniu Leśnym w roku szkolnym 2011/2012 na 38 nauczycieli zatrudnionych w wymiarze 33,44 etaty, nauczyciele mianowani i dyplomowani stanowili 71,2% stanu ogółem, tj. o 1,2 punktu procentowego więcej niż w przekształcanej SP w Skuszewie.

(dowód: akta kontroli str. 48, 314, 329, 333)

2. Na dzień likwidacji zatrudnionych było:

- w SP w Kamieńczyku – jedenastu nauczycieli z tego siedmiu na czas określony do 31 sierpnia 2011 r. i czworo na czas nieokreślony;
- w SP w Gulczewie – jedenastu nauczycieli, z czego pięcioro na umowy na czas określony do dnia 31 sierpnia 2011 r. i sześcioro na czas nieokreślony;
- w SP w Olszance – dziesięciu nauczycieli, z czego dwoje na umowy na czas określony do dnia 31 sierpnia 2012 r. i ośmioro na czas nieokreślony;
- w SP w Łosinnie – jedenastu nauczycieli, z czego dwoje na umowy na czas określony do dnia 31 sierpnia 2012 r. i dziewięcioro na czas nieokreślony;
- w SP Skuszew – siedmiu nauczycieli, z czego czterech na umowy na czas nieokreślony i trzech na czas określony.

3. Spośród ogółem 22 nauczycieli zatrudnionych (w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy) w latach szkolnych 2010/2011 w szkołach podstawowych w Kamieńczyku i Gulczewie dalsze zatrudnienie w szkołach na terenie Gminy/starostwa uzyskało ośmiu nauczycieli, z czego żaden w szkołach przejmujących uczniów.

Spośród ogółem 21 nauczycieli zatrudnionych (w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy) w roku szkolnym 2011/2012 w szkołach podstawowych w Olszance i Łosinnie dalsze zatrudnienie w szkołach na terenie Gminy/starostwa uzyskało czterech nauczycieli. Pozostali nauczyciele zostali zatrudnieni w szkołach prowadzonych przez Stowarzyszenie. Nauczyciele zatrudnieni w SP w Skuszewie kontynuowali pracę w Filii ZS w Rybieniu Leśnym w Skuszewie.

Ogółem na 50 nauczycieli zatrudnionych (w pełnym lub niepełnym wymiarze czasu pracy) w latach szkolnych 2010/2011 – 2011/2012 w pięciu zlikwidowanych szkołach podstawowych 19 nauczycieli podjęło pracę w innych szkołach prowadzonych przez

jest (w tym siedmiu nauczycieli ze SP Skuszew w filii SP w Rybieniu Leśnym w Skuszewie).

Tylko w dwóch przypadkach (Szkoła w Łosinnie) pracownicy przeszli na emeryturę na podstawie art. 23 pkt 1 Karty Nauczyciela.

(dowód: akta kontroli str. 283)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonej nieprawidłowości działalność kontrolowanej jednostki w obszarze organizacji gminnej sieci szkół i warunków kształcenia uczniów. Uczniom zlikwidowanych szkół zapewniono możliwość kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych prowadzonych przez Gminę, posiadających relatywnie (w porównaniu do szkół likwidowanych) dobre warunki lokalowe, organizacyjne i kadrowe do realizacji zadań dydaktycznych i opiekuńczych. Zarówno przejęcie prowadzenia szkół podstawowych w Olszance i Łosinnie przez inny podmiot, jak i przekształcenie szkoły w Skuszewie nie miało negatywnych skutków na warunki kształcenia uczniów. W związku z likwidacją (w 2011 r. i 2012 r.) szkół z oddziałami przedszkolnymi Gmina bez zwłoki ustaliła plany sieci szkół podstawowych oraz granice ich obwodów. Natomiast nie dokonała stosownych zmian w zakresie sieci publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w związku z likwidacją z dniem 31 sierpnia 2011 r. szkół z oddziałami przedszkolnymi w Kamieńczuku i Gulczewie. Zmiany te zostały dokonane dopiero uchwałą z dnia 28 czerwca 2012 r.

2. Organizacja dowożenia uczniów do szkół

Opis stanu
faktycznego

Gmina realizowała obowiązek wynikający z art. 17 ust. 3 i 3a poprzez zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu dzieci oraz zapewnienie transportu uczniom niepełnosprawnym.

Gmina nie finansowała kosztów dojazdów do szkół środkami komunikacji publicznej z uwagi na ograniczoną sieć i liczbę połączeń.

W roku szkolnym 2013/2014 Gmina realizowała dowozy uczniów do czterech szkół podstawowych oraz czterech gimnazjów. Ogółem trasy dowozów obejmują 676 km (z czego 318 km dowozy uczniów do szkoły)⁶. Podstawowe dowozy realizowane są na czternastu trasach. Maksymalna długość trasy autobusu (obejmująca trasę od miejsca podjęcia pracy przez opiekuna dowozu do szkoły) wynosi 33 km, natomiast długość trasy przewozu uczniów (od pierwszego przystanku do przystanku – „Szkoła”) wynosi od 7,1 km do 27 km (średnio 17,3 km).

Do korzystania z dowozów zgłoszonych zostało 491 uczniów, w tym 204 uczniów szkół podstawowych i 287 uczniów gimnazjów. Wszystkie dowozy realizowane są przez przewoźników wyłonionych w ramach przetargów nieograniczonych.

Ponadto Gmina zorganizowała dowozy uczniów niepełnosprawnych, które realizowane są przez dwa pojazdy – jeden należący do Gminy Wyszków, drugi – samochodem przewoźnika z zewnątrz. W roku szkolnym 2013/2014 dowozami objęto 40 niepełnosprawnych uczniów do dziewięciu placówek (ośrodków szkolno-wychowawczych, szkół podstawowych i gimnazjów oraz przedszkola integracyjnego).

Uczniowie zlikwidowanych szkół w Łosinnie i Olszance nie byli objęci obowiązkiem dowożenia, gdyż odległości drogi dziecka do domu nie przekraczały 3 km.

⁶ ze względów organizacyjnych, do niektórych szkół liczba kursów do szkoły nie jest równa liczbie kursów powrotnych

Stosownie do art. 17 ust. 3 uo Gmina zapewniła uczniom opiekę w czasie przewozu. W roku szkolnym 2013/2014 obowiązki opiekunów dowozu realizowało 15 osób, z którymi zawarto umowę zlecenia oraz w przypadku dowozu dzieci niepełnosprawnych realizowanych przez pojazd Gminy Wyszków, osoba zatrudniona na podstawie umowy o pracę na czas określony. Opiekunowie dowozu w trakcie przejazdu dbają o bezpieczeństwo uczniów, tj. regulują bezpieczne wejście uczniów do autobusu szkolnego, pilnują aby wszyscy uczniowie zajęli miejsca siedzące, regulują bezpieczne opuszczenie autobusu (czasem zatrzymując ew. ruch innych pojazdów) a po przyjeździe do szkoły odprowadzają najmłodsze dzieci do klas.

(dowód: akta kontroli str. 220-221, 231-233, 235, 237-238)

1. W roku szkolnym 2010/2011 (wg stanu na dzień 30 września 2010 r.) uczniowie z obwodu szkół podstawowych w Gulczewie i Kamieńczyku nie korzystali z dowożenia do swojej szkoły obwodowej (droga uczniów do szkoły nie przekraczała 3 km.). Likwidacja tych szkół skutkowałą wydłużeniem drogi uczniów do nowej szkoły obwodowej i wymogiem zapewnienia przez Urząd dowożenia uczniów.

Wszystkie dowozy uczniów do szkół Gminy Wyszków były zrealizowane, zgodnie z warunkami określonymi w Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (na rok 2013 przeprowadzono trzy postępowania w ramach zamówień publicznych na dowozy uczniów) przez autobusy mające co najmniej 50 miejsc siedzących oraz 1 busik.

Droga dowożenia uczniów do SP w Rybnie z byłego obwodu SP w Gulczewie (z miejsc przystankowych autobusu szkolnego) wynosi maksymalnie 8 km. Do korzystania z dowozów zgłoszono 30 dzieci, przy czym dowóz uczniów realizowany jest przez autobus oraz mały busik (zabiera pięcioro najmłodszych dzieci). Całkowity czas przejazdu ze wsi Gulczewo do SP w Rybnie wynosi 20 minut. W ramach realizacji tego dowozu autobus dowożący pokonuje w jedną stronę odległość 25 km, a busik 12 km. Uczniowie dowożeni są do szkoły 20 minut przed rozpoczęciem zajęć.

Droga dowożenia 21 uczniów do SP w Rybieniu Leśnym z byłego obwodu SP w Kamieńczyku (z miejsc przystankowych autobusu szkolnego) wynosi: maksymalnie 27 km. Do korzystania z dowozów zgłoszono 47 dzieci. Całkowity czas przejazdu ze wsi Kamieńczyk do Szkoły nr 3 wynosi 25 minut. Uczniowie dowożeni są do szkoły 15 minut przed rozpoczęciem zajęć. W ramach realizacji tego dowozu autobus dowożący pokonuje odległość 32 km.

(dowód: akta kontroli str. 220, 231, 232, 235, 237)

2. W związku z likwidacją SP w Gulczewie Gmina realizuje nowe dowozy dzieci do SP w Rybnie. Dowóz realizowany jest przez autobus i busik. Trasa jaką w ciągu dnia pokonują oba te pojazdy dla uczniów szkoły podstawowej i oddziału przedszkolnego wynosi 62 km.

W związku z likwidacją szkoły w Kamieńczyku została zmieniona organizacja dowozu. W miejsce dotychczasowych dowozów: uczniów klas IV-VI i gimnazjum ze wsi Skuszew oraz uczniów gimnazjum ze wsi Kamieńczyk realizowane są dwa dojazdy obejmujące Kamieńczyk, tj. dla uczniów szkoły podstawowej z Kamieńczyka i uczniów klas IV-VI ze wsi Skuszew oraz dla uczniów gimnazjum z Kamieńczyka i Skuszewa. Tym samym jedna z tras dowozu dla uczniów została wydłużona o 8 km.

Na wszystkich trasach uczniowie mieli zapewnione miejsca siedzące, opiekunowie dowozu zapewniali bezpieczeństwo w czasie transportu. Miejsca oczekiwania uczniów na autobus szkolny są ustalane z rodzicami i lokalnymi władzami (sołtys). W centralnych punktach miejscowości miejsca oczekiwania są oznaczone

i wyposażone w wiaty. Pozostałe miejsca są corocznie dostosowywane do potrzeb uczniów i nie są oznakowane.

(dowód: akta kontroli str. 220, 234)

W związku z utworzeniem nowych tras dowozu uczniów Gmina zainstalowała pięć nowych wiat (trzy we wsi Gulczewo i jedna w Kamieńczyku i jedna przy skrzyżowaniu z trasą S-8). Wykonano także trzy nasypy pozwalające na lokalizację wiat, utwardzono miejsca oczekiwania uczniów. Koszty powyższych działań w latach szkolnych 2011/2012- 2013/2014 wyniosły 33.472,91 zł. Ponadto wydatkowano ok. 17 tys. zł na podniesienie jakości dróg nieutwardzonych.

(dowód: akta kontroli str. 237, 247-248, 622-625)

W roku poprzedzającym likwidację szkół opiekunowie dowozu byli zatrudnieni na podstawie umów o pracę.

Od roku 2011/2012 opiekunowie zatrudniani są na podstawie umów zlecenia. W związku ze zmianą umów roczne koszty zatrudnienia jednego opiekuna zmniejszyły się z 7.883,84 zł do 6.587,59 zł, tj. o 16,44% (Rybieńko Leśne) i z 11.243,36 zł do 6.205,70 zł, tj. o 44% (Rybno).

Spowodowany likwidacją szkół w Gulczewie i Kamieńczyku wzrost kosztów dowożenia uczniów w roku szkolnym 2011/2012 został oszacowany w oparciu o proporcję długości dodatkowych tras dowożenia (Gulczewo-Rybno-Gulczewo i Kamieńczyk – Rybieńko Leśne - Kamieńczyk) do ogólnej długości tras dowożenia autobusami szkolnymi, wg następującej kalkulacji:

- ✓ kwota wydatków bieżących ogółem gminy na obsługę dowożenia uczniów do szkół w roku szkolnym 2011/2012: 836.732,39 zł;
- ✓ łączna długość wszystkich tras dowożenia uczniów do szkół w gminie(dzienna): 676 km
- ✓ długość tras dodatkowych dwa autobusy i busik(dzienna): 126 km
- ✓ udział trasy dodatkowej w długości tras ogółem: 18,6 %
- ✓ wydatki przypadające na dodatkową trasę dowożenia: 155.632,22 zł.

(dowód: akta kontroli str. 250-254)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Na trasie Kamieńczyk – Rybieńko Leśne przystanek dla uczniów (w pobliżu bezkolizyjnego skrzyżowania z trasą S-8) nie był zabezpieczony od strony przejeżdżających pojazdów żadną barierą. W ocenie NIK takie usytuowanie mogło stwarzać sytuację niebezpieczną dla uczniów czekających na autobus szkolny, a dodatkowo w czasie opadów atmosferycznych wiązało się z możliwością ochlapania przez przejeżdżające pojazdy. Oznaczone miejsce nie posiadało także zadaszenia, a w drodze „ze szkoły” wiązało się z przejściem uczniów wąskim pasem wzdłuż ruchliwej drogi.

W trakcie kontroli, w związku z pismem rodziców uczniów oraz sołtysa, utwardzono część nasypu przy przystanku i postawiono wiatę.

(dowód: akta kontroli str. 236, 238, 240, 620-625)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia sposób zorganizowania przez Gminę dowożenia uczniów do szkół. Po likwidacji szkół Gmina zapewniła uprawnionym uczniom dowożenie do nowych szkół obwodowych i opiekę na czasie przejazdu.

3. Finansowanie zadań oświatowych

3.1 Zagospodarowanie mienia zlikwidowanej szkoły

Opis stanu
faktycznego

W okresie 2011-2013 zlikwidowano pięć szkół podstawowych, które zajmowały nieruchomości (budynki i grunty) stanowiące własność Gminy Wyszków.

Gmina nie przeprowadziła wyceny wartości rynkowej nieruchomości w związku z likwidacją szkół i przeznaczeniem ich do dzierżawy bądź użyczenia.

Nie nastąpiło zbycie żadnej z tych nieruchomości.

Oprócz przekazanego innym szkołom prowadzonym przez Gminę wyposażenia dydaktycznego po zlikwidowanych szkołach w Kamieńczyku i Gulczewie Gmina nie dokonała sprzedaży innego majątku ruchomego oraz nie poniosła wyodrębnionych kosztów na utrzymanie tego majątku.

W przypadku SP w Skuszewie przekształconej w Szkołę Filialną budynki o wartości 52.598,66 zł i grunty o wartości 5.317,00 zł (wartość księgowa na dzień likwidacji szkoły) wraz z całym wyposażeniem (o wartości księgowej 64.462,68 zł) zostały przekazane protokołem zdawczo-odbiorczym przekazania mienia z dnia 31 sierpnia 2012 r. do ZS w Rybieniu Leśnym. W wyniku przekazania nie powstał majątek zbędny dla potrzeb filii.

(dowód: akta kontroli str. 295, 296)

1. Na dzień 31 sierpnia 2011 r. (dzień likwidacji szkoły) wartość nieruchomości zajmowanej przez SP w Kamieńczyku wynosiła 73.601,46 zł (65.139,46 zł budynki i 8.462,00 zł grunty). W okresie 1 września 2011 r. – 31 lipca 2012 r. w części budynku funkcjonowała filia biblioteki publicznej w Wyszkanie. W dniu 1 sierpnia 2012 r. pomiędzy Gminą Wyszków a Fundacją „W dobrą stronę” (Fundacja), została zawarta umowa dzierżawy na nieruchomość gruntową o powierzchni 1,61 ha wraz z budynkiem po szkole, dwoma budynkami gospodarczymi, budynkiem przedszkola. Wyłączeniu podlegały pomieszczenia po bibliotece, które przeznaczone zostały na świetlicę wiejską. Nieruchomość została oddana w dzierżawę w celu prowadzenia działalności oświatowej. Umowa została zawarta na okres 3 lat, od 1 sierpnia 2012 r. do 31 lipca 2015 r. z możliwością jej przedłużenia i prawem do jej rozwiązania z jednomiesięcznym okresem wypowiedzenia lub w każdym czasie za porozumieniem stron. Z przyczyn ekonomicznych (Fundacja nie była w stanie zaadaptować budynku szkoły na potrzeby Młodzieżowego Ośrodka Socjoterapii) umowa została rozwiązana za porozumieniem stron w dniu 28 września 2012 r. Z tytułu dzierżawy Fundacja była zobowiązana do zapłaty miesięcznego czynszu w wysokości 1.500 zł. Na konto Zakładu Administracji Domów Mieszkalnych w Wyszkanie wpłynęły opłaty za dwa miesiące dzierżawy (razem 3.000 zł).

Wyposażenie dydaktyczne po zlikwidowanej szkole przekazane zostało do ZS w Rybnie (wartość 18.778,60 zł) i Gimnazjum nr 2 (wartość 3.829,00 zł).

Koszty poniesione przez Gminę na utrzymanie nieruchomości powstałej po zlikwidowanej szkole wyniosły: 1.230,00 zł w 2011 roku, 219,00 zł w 2012 roku oraz 748,44 zł do 31 sierpnia 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 295-297, 193-200,)

2. Na dzień 31 sierpnia 2011 r. (dzień likwidacji szkoły) wartość nieruchomości zajmowanej przez SP w Gulczewie wynosiła 196.851,26 zł (188.231,50 zł budynki i 8.619,76 zł grunty). W dniu 28 września 2011 r. pomiędzy Gminą Wyszków a Biurem Turystyki i Wypoczynku dla Dzieci i Młodzieży "Laguna", (Biuro) została zawarta umowa dzierżawy na nieruchomość gruntową o powierzchni 1,25 ha wraz z częścią budynku po szkole (cztery z sześciu pomieszczeń) z wyposażeniem oraz częścią budynków gospodarczych. Nieruchomość została oddana w dzierżawę w celu prowadzenia działalności oświatowej. Umowa została zawarta na okres 2 lat, od 1 października 2011 r. do 30 września 2013 r. z możliwością jej przedłużenia i prawem do jej rozwiązania z jednomiesięcznym okresem wypowiedzenia lub w każdym czasie za porozumieniem stron. Umowa została rozwiązana przez Biuro w dniu 1 sierpnia 2012 r. za jednomiesięcznym wypowiedzeniem. Z tytułu dzierżawy Biuro było zobowiązane do zapłaty miesięcznego czynszu w wysokości 600 zł plus podatek VAT (738 zł brutto). Wpłaty za 10 miesięcy dzierżawy wpłynęły na konto Zakładu Administracji Domów Mieszkalnych w Wyszkanie (razem 7.380,00 zł).

W okresie od 21 listopada 2011 r. do 23 października 2012 r. pozostała część nieruchomości (tj. dwa pomieszczenia w budynku oraz pomieszczenia gospodarcze) w ramach umowy użyczenia została przekazana: Radzie Sołeckiej, Nadbużańskiemu Stowarzyszeniu Przyjaciół Gulczewa i Ochotniczej Straży Pożarnej (OSP). Od 24 października 2012 r. obowiązuje umowa użyczenia zawarta z OSP obejmująca całą nieruchomość (umowa obowiązuje do 30 września 2014 r.).

Wyposażenie dydaktyczne po zlikwidowanej szkole przekazane zostało do ZS w Rybnie (wartość 9.708,76 zł) i ZS w Wyszkanie (wartość 5.507,96 zł).

Koszty poniesione przez Gminę na utrzymanie nieruchomości powstałej po zlikwidowanej szkole wyniosły: 2.770,00 zł w 2011 roku, 1.769,18 zł w 2012 roku, 782,08 zł do 31 sierpnia 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 202-219, 295-297)

3. Na dzień 31 sierpnia 2012 r. (dzień likwidacji szkoły) wartość nieruchomości zajmowanej przez SP w Olszance wynosiła 189.466,85 zł (152.266,85 zł budynki i 38.200,00 zł grunty). W dniu 31 sierpnia 2012 r. została zawarta, na okres od 1 września 2012 r. do 31 sierpnia 2015 r., umowa użyczenia nieruchomości gruntowej oraz budynków wraz z wyposażeniem (o wartości księgowej 91.528,75 zł) pomiędzy Gminą Wyszków a Stowarzyszeniem.

W umowie Stowarzyszenie zobowiązało się do prowadzenia w przedmiocie użyczenia sześcioklasowej szkoły podstawowej wraz z oddziałem przedszkolnym. Do umowy dołączono protokół określający stan nieruchomości w chwili przekazania w użyczenie.

(dowód: akta kontroli str. 167-171, 295-297)

4. Na dzień 31 sierpnia 2012 r. (dzień likwidacji szkoły) wartość nieruchomości zajmowanej przez SP w Łosinnie wynosiła 279.977,67 zł (277.349,67 zł budynki i 2.628,00 zł grunty). W dniu 31 sierpnia 2012 r. została zawarta, na okres od 1 września 2012 r. do 31 sierpnia 2015 r., umowa użyczenia nieruchomości gruntowej oraz budynków wraz z wyposażeniem (o wartości księgowej 126.554,82 zł) pomiędzy Gminą Wyszaków a Stowarzyszeniem.

W umowie Stowarzyszenie zobowiązało się do prowadzenia w przedmiocie użyczenia sześcioklasowej szkoły podstawowej wraz z oddziałem przedszkolnym. Do umowy dołączono protokół określający stan nieruchomości w chwili przekazania w użyczenie.

(dowód: akta kontroli str. 162-165, 295-297)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

3.2 Wpływ likwidacji szkoły na zatrudnienie pracowników do realizacji zadań oświatowych.

Opis stanu
faktycznego

1. SP w Gulczewie w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania (2010/2011) zatrudniała: dyrektora, 10 nauczycieli, w tym pięcioro na czas określony do 31 sierpnia 2011 r. oraz jednego pracownika na stanowisku obsługi zatrudnionego na podstawie umowy na czas określony.

W związku z likwidacją Szkoły:

- rozwiązano stosunki pracy z sześcioma nauczycielami zatrudnionymi na podstawie mianowania, z jednoczesną wypłatą odpraw należnych na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela⁷;
- z jednym pracownikiem niebędącym nauczycielem (woźna) rozwiązano stosunek pracy z końcem roku szkolnego;
- pięciu nauczycielom wygasły umowy okresowe;
- żaden pracownik nie przeszedł na emeryturę;
- poniesiono wydatki w wysokości 107.587,47 zł, w tym: na odprawy dla sześciu pracowników 86.517,14 zł oraz 21.070,33 zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za okres I-VIII 2011 r.

(dowód: akta kontroli str. 93, 283-285)

2. W SP w Kamieńczyku w roku szkolnym 2010/2011 zatrudniano dyrektora, jedenastu nauczycieli, w tym siedmioro na czas określony do 31 sierpnia 2011 r. oraz dwóch pracowników obsługi, zatrudnionych na czas określony do 31 sierpnia 2011 r.;

W związku z likwidacją SP w Kamieńczyku:

- troje nauczycieli zostało z urzędu przeniesionych do pracy w innych szkołach prowadzonych przez jst (gminę, starostwo);
- rozwiązano stosunki pracy z czterema nauczycielami zatrudnionymi na podstawie umów na czas nieokreślony, z jednoczesną wypłatą odpraw należnych na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela (KN)⁸;

⁷ Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674, ze zm.

⁸ Ustawa z dnia 26 stycznia 1982r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674, ze zm.)

- siedmiu nauczycielom i dwóm pracownikom obsługi wygasły umowy okresowe o pracę;
- żaden pracownik nie przeszedł na emeryturę;
- poniesiono wydatki w wysokości 57.863,90 zł, w tym: na odprawy dla czterech pracowników 43.066,60 zł oraz 14.797,30 zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za okres I-VIII 2011 r.

(dowód: akta kontroli str.283-285)

3. W SP w Olszance w roku szkolnym 2011/2012 zatrudniano: dyrektora, dziesięciu nauczycieli, z czego ośmiu na czas nieokreślony i dwoje na podstawie umowy na czas określony do dnia 31 sierpnia 2012 r. oraz dwie osoby (1,5 etatu) na stanowiskach obsługi zatrudnionych na czas określony;

W związku z likwidacją Szkoły Podstawowej w Olszance:

- dwóch nauczycieli zostało z urzędu przeniesionych do pracy w innych szkołach prowadzonych przez jst (gminę, starostwo);
- rozwiązano stosunki pracy z ośmioma nauczycielami zatrudnionymi na podstawie umów na czas nieokreślony, z jednoczesną wypłatą odpraw należnych na podstawie art. 20 ust. 2 KN;
- trzem nauczycielom oraz pracownikom obsługi wygasły umowy okresowe o pracę;
- żaden z pracowników nie przeszedł na emeryturę;
- poniesiono wydatki w wysokości 1127.466,22 zł, w tym: na odprawy dla 8 pracowników 127.466,22 zł oraz 22.525,10 zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za okres I-VIII 2012 r

(dowód: akta kontroli str.283-285)

4. W SP w Łosinnie w roku szkolnym 2011/2012 zatrudniano: dyrektora, dziesięciu nauczycieli, z czego dziewięciu na czas nieokreślony a dwoje na podstawie umowy na czas określony do dnia 31 sierpnia 2012 r. oraz dwie osoby (1,5 etatu) na stanowiskach obsługi zatrudnione na czas określony.

W związku z likwidacją Szkoły Podstawowej w Łosinnie:

- dwóch nauczycieli odeszło na wcześniejszą emeryturę;
- rozwiązano stosunki pracy z dziewięcioma nauczycielami zatrudnionymi na podstawie umów na czas nieokreślony, z jednoczesną wypłatą odpraw należnych na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy KN;
- dwojgu nauczycielom oraz pracownikom obsługi wygasły umowy okresowe o pracę;
- poniesiono wydatki w wysokości 178.692,76 zł, w tym: na odprawy dla 9 pracowników 127.466,22 zł, 26.750,21 zł z tytułu przejścia na emeryturę oraz 24.476,33 zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego za okres I-VIII 2012 r.

W przypadku SP w Skuszewie wszyscy zatrudnieni nauczyciele zostali zatrudnieni w Filii ZS "Rybienko Leśne" w Skuszewie.

W związku z likwidacją z dniem 31 sierpnia 2011 r. dwóch szkół podstawowych poniesiono wydatki w wysokości 165.451,37 zł , w tym: 129.583,74 zł z tytułu odpraw oraz 35.867,63 zł z tytułu wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

W związku z likwidacją z dniem 31 sierpnia 2012 r. dwóch szkół podstawowych poniesiono wydatki w wysokości 328.684,08 zł , w tym: 254.932,44 zł z tytułu odpraw,

26.750,21 zł z tytułu przejścia na emeryturę oraz 47.001,43 zł z tytułu wypłaty dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

Ogółem Gmina w latach 2011-2013 na wypłaty pracownikom czterech zlikwidowanych szkół poniosła koszty w wysokości 494.135,45 zł, z czego 384.516,18 zł z tytułu odpraw, 26.750,21 zł z tytułu przejścia na emeryturę oraz 82.869,06 zł z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego.

W latach 2011-2012 Gmina otrzymała ze środków rezerwy oświatowej subwencji ogólnej środki na dofinansowanie kosztów związanych z wypłatą odpraw dla nauczycieli zwalnianych w trybie art. 20 KN a także nauczycieli przechodzących na emeryturę na podstawie art. 88 KN.

(dowód: akta kontroli str. 284-285, 534, 540)

W roku szkolnym 2011/2012, następującym po likwidacji SP w Gulczewie i Kamieńczuku, zatrudnienie nauczycieli w publicznych szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wyszaków zwiększyło się w stosunku do roku poprzedniego o 6,9 etatów (z 436,63 etatów do 443,53 etatów).

W ZS w Rybnie nastąpił wzrost zatrudnienia o 2,38 etatów (z 17,14 etatów do 19,52 etatów). W ZS w Rybieniu Leśnym nastąpiło zmniejszenie zatrudnienia o 2,2 etatu (z 35,64 etatów do 33,44 etatów).

Przeniesienie uczniów zlikwidowanych szkół w Kamieńczuku i Gulczewie nie spowodowało wzrostu liczby oddziałów w SP w Rybieniu Leśnym (po 8 oddziałów w roku szkolnym 2010/2011 i 2011/2012), w Szkole Podstawowej w Rybnie (po 6 oddziałów w roku szkolnym 2010/2011 i 2011/2012), ani wzrostu oddziałów przedszkolnych.

W roku szkolnym 2012/2013, następującym po likwidacji Szkół Podstawowych w Łosinnie i Olszance, zatrudnienie nauczycieli w szkołach publicznych prowadzonych przez Gminę Wyszaków zwiększyło się w stosunku do roku poprzedniego o 14,98 etatów (z 443,53 etatów do 458,51 etatów).

Na dzień likwidacji SP w Skuszewie i przekształcenia w filię ZS w Rybieniu Leśnym zatrudnienie nauczycieli wynosiło 4,72 etaty w SP Skuszewie i 33,44 etaty w ZS w Rybieniu Leśnym. W roku szkolnym 2012/2013 (pierwszy rok po utworzeniu filii) zatrudnienie nauczycieli w ZS w Rybieniu Leśnym wzrosło o 5,08 etatu.

(dowód: akta kontroli str. 312-319, 328-351)

Likwidacja pięciu szkół nie spowodowała konieczności przejęcia przez inne gminne jednostki organizacyjne ich zadań w zakresie obsługi administracyjno-finansowej. W szkołach tych nie zatrudniano pracowników administracyjnych. Obsługę administracyjno-finansową wszystkich szkół i przedszkoli w Gminie prowadził Zespół Obsługi Placówek Oświatowych (ZOPO) zatrudniający w latach 2011-2012 ośmiu pracowników ekonomiczno-administracyjnych. Ponadto od stycznia 2013 roku kompetencje ZOPO zostały poszerzone o obsługę szkół miejskich, które uprzednio były zakładami budżetowymi.

(dowód: akta kontroli str. 271-282, 305)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3.3 Finansowanie z budżetu gminy szkół publicznych, prowadzonych przez inne podmioty, przejmujących uczniów szkoły zlikwidowanej

Opis stanu
faktycznego

Od dnia 1 września 2012 r. w Gminie Wyszaków obowiązuje Uchwała Nr XXIV/203/12 Rady Miejskiej w Wyszakowie z dnia 28 czerwca 2012 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez publiczne szkoły, przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego prowadzone na terenie Gminy Wyszaków przez inne niż Gmina Wyszaków osoby prawne oraz osoby fizyczne (przyjęty na podstawie art. 80 ust. 4 ustawy o systemie oświaty). W załączniku nr 1 do ww. uchwały określono tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji przez publiczne szkoły, przedszkola oraz inne formy wychowania przedszkolnego prowadzone na terenie Gminy Wyszaków przez inne niż Gmina Wyszaków osoby prawne oraz osoby fizyczne (procedury). Zgodnie z ww. procedurami (§2 ust. 4 pkt 1 i 3) publiczne szkoły podstawowe i gimnazja otrzymują na każdego ucznia dotację z budżetu Gminy Wyszaków w wysokości równej wydatkom bieżącym przewidzianym na jednego ucznia tego samego typu i rodzaju prowadzonych przez Gminę, jednak dotacja nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jst. Określono wzór wniosku o udzielenie dotacji z budżetu Gminy. Podstawą do określenia miesięcznej transzy dotacji jest informacja o liczbie uczniów uczęszczających do danej szkoły/przedszkola składanej przez osobę prowadzącą nie później niż do 5 dnia każdego miesiąca, według stanu na pierwszy dzień miesiąca.

Burmistrz, Grzegorz Nowosielski wyjaśnił, że szkoły publiczne, których organem prowadzącym jest Stowarzyszenie otrzymują dotacje na podstawie art. 80 ust. 3 uso, który nie nakłada na organ prowadzący obowiązku składania wniosku o udzielenie dotacji na kolejny rok budżetowy. Dopiero ww. uchwała XXIV/203/12, jako akt normatywny miejscowy, nałożyła obowiązek składania takich wniosków. Na rok 2012/2013 dotacje dla tych szkół były zarezerwowane w budżecie Gminy na podstawie informacji o liczbie dzieci, uzyskanych w momencie rejestracji szkół przez Stowarzyszenie (w oparciu o art. 80 ust. 3 uso).

(dowód: akta kontroli str. 304)

Ustalone
nieprawidłowości

1) Gmina naliczając w roku szkolnym 2012/2013 dotacje dla publicznych szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi prowadzonych przez Stowarzyszenie (w Łosinnie i Olszance) wyróżniła wysokości dotacji dla uczniów klas I-VI i dla oddziałów przedszkolnych.

W planie finansowym szkół podstawowych z oddziałami przedszkolnymi prowadzonymi przez Gminę Wyszaków wyodrębnione zostały koszty funkcjonowania oddziałów I-VI i oddziału przedszkolnego. W oparciu o te dane finansowe, na podstawie uchwały nr XXIV/203/12, tj. sumując ustalone w budżecie gminy wydatki bieżące wszystkich gminnych szkół tego samego typu i rodzaju i dzieląc przez ogólną liczbę uczniów w tych szkołach oraz 12 miesięcy, wyliczono oddzielnie dla oddziałów I-VI i oddzielnie dla oddziału przedszkolnego wysokość należnej kwoty dotacji dla ucznia klas I-VI i oddziału przedszkolnego.

W roku 2012 wyliczone wg ww. zasad wydatki na ucznia klas I-VI wyniosły 469,91 zł a w 2013 roku – 520,67 zł. Ponieważ, zgodnie z § 4 ust. 4 pkt 1 i 2 uchwały nr XXIV/203/12 oraz art. 80 ust. 3 uso dotacja nie może być niższa niż kwota przewidziana na jednego ucznia szkoły danego typu i rodzaju w części oświatowej subwencji ogólnej dla jst wysokość dotacji wyniosła odpowiednio 613,55 zł (2012 r.) i 627,91 zł (2013 r.).

W przypadku oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych wyliczona dotacja, wg wydatków ponoszonych na funkcjonowanie oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę, wyniosła 270,44 zł (2012 r.) i 306,58 zł (2013 r.).

W wypłaconych kwotach dotacji uwzględniono dodatkowo skutki subwencji dla uczniów niepełnosprawnych w dotowanych szkołach, tzw. wagi.

W trakcie roku szkolnego miesięczna wypłacana kwota dotacji była różna ze względu na różne stawki obowiązujące w roku 2012 i 2013, jak i ze względu na wypłacane wyrównania wynikające zarówno z wyliczeń przyjętych na nowy rok budżetowy jak i korespondencji prowadzonej w tym zakresie pomiędzy Stowarzyszeniem a Gminą (w roku szkolnym 2012/2013 dla każdej z tych szkół sześciokrotnie dokonano wyrównania dotacji).

Przyjmując powyższe zasady naliczania dotacji Szkoła w Olszance w roku 2012/2013 otrzymała łącznie dotacje w wysokości 403.298,15 zł, z czego 350.824,25 zł wyliczone na uczniów klas I-VI i 52.473,90 zł wyliczone dla wychowanków oddziału przedszkolnego, natomiast szkoła w Łosinnie 460.315,18 zł, z czego 414.837,80 zł wyliczone na uczniów klas I-VI i 45.477,38 zł wyliczone dla wychowanków oddziału przedszkolnego.

Przyjęcie takiego sposobu naliczania było niezgodne z przepisami obowiązującymi do dnia 1 września 2013 r., tj. z art. 80 ust. 3 uo, które w publicznych szkołach podstawowych prowadzonych przez organ inny niż jst nie uwzględniały odrębnych zasad naliczania dotacji dla uczniów klas I-VI i dla wychowanków oddziałów przedszkolnych.

Wskutek nieprzyjęcia w roku szkolnym 2012/2013 takich samych stawek jednostkowych dla uczniów klas I-VI i wychowanków oddziałów przedszkolnych, Gmina wypłaciła szkołom prowadzonym przez Stowarzyszenie (bez dodatkowych kwot przypadających na uczniów niepełnosprawnych) :

- SP w Olszance 403.298,15 zł, tj. o 67.783,09 zł mniej ;
- SP w Łosinnie 460.315,18 zł, tj. o 63.108,42 zł mniej.

W Gminie Wyszaków zasady wyliczania wielkości dotacji na rok szkolny 2013/2014 dla oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych nie zostały zmienione, pomimo że, od 1 września 2013 r. zostały zmienione w tym zakresie przepisy uo i oddziały przedszkolne w szkołach publicznych nieprowadzonych przez jst winny otrzymywać dotacje na takich samych warunkach jak przedszkola publiczne⁹.

Zastępca Burmistrza Adam Warpas, wyjaśnił, że w celu wyliczenia dotacji na wychowanka w oddziale przedszkolnym, zorganizowanym przy szkole podstawowej prowadzonej przez podmiot inny niż jst, w roku szkolnym 2013/2014, do czasu przyjęcia przez Radę Miejską w Wyszakowie stosownej uchwały (przyjęcie uchwały w tym zakresie zaplanowano na grudzień 2013 r.), przyjęto zapisy uchwały nr XXIV/203/12.

W wyniku przyjęcia takich zasad, za okres IX-XI 2013 roku, Gmina wypłaciła: szkołom w Łosinnie i Olszance

- SP Łosinno 513.420,87 zł, tj. o 12.517,83 zł mniej;
- SP Olszanka 439.494,53 zł, tj. o 21.184,02 zł mniej.

⁹ Zgodnie z art. 6 i art. 18 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2013 r., poz. 827) od dnia 1 września 2013 r. do oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych mają zastosowanie zasady określone w art. 80 ust. 2 w brzmieniu nadanym ustawą zmieniającą

(dowód: akta kontroli str. 581-588,628-633,)

Ogółem wysokość dotacji przekazanych dla szkół prowadzonych przez Stowarzyszenie była niższa w roku szkolnym 2012/2013 o 130.891,51 zł, a za okres IX-XI 2013 rok (dla oddziałów przedszkolnych) o 33.701,85 zł.

(dowód: akta kontroli str. 298, 629-632, 654-658)

2) W § 3 ust. 2 procedur ustalających tryb udzielania dotacji (uchwała nr XXIV/203/12) wskazano, że udzielenie dotacji jest zależne od złożenia wniosku do dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, podczas gdy zapisy art. 80 ust. 3 uo nie uzależniają udzielenia dotacji od terminu złożenia wniosku. W ocenie NIK wprowadzenie warunku uzyskania dotacji nieprzewidzianego w art. 80 ust. 3 uo jest nieuprawnione.

(dowód: akta kontroli str. 583)

3.4 Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych gminy

Opis stanu
faktycznego

1. Wydatki ponoszone z budżetu Gminy na realizację zadań oświatowych i wpływy uzyskane z budżetu państwa na finansowanie bieżących zadań oświatowych przedstawia poniższe zestawienie.

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan ^{d)}
		2011. r.	2012 r.	2013 r.
1.	Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854), w tym:	38.459 ^{a)}	41.433 ^{a)}	46.2656
1.1.	– wydatki bieżące	38.093)	39.959)	41.338
1.2.	– wydatki majątkowe	366	1.474	4.927
1.3.	– wydatki bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)}	26.924	27.763	27.249
2.	Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym:	23.782	25.120	24.805
2.1.	– część oświatowa subwencji ogólnej ^{c)}	23.496	24.875	24.710
2.2.	– dotacje bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)}	0	12.000	0
3.	Relacja: poz. 2./poz. 1.3. [%]	88,33	90,48	91,03
4.	Relacja: poz. 2.1./poz. 1.3. [%]	87,27	89,60	90,68

(dowód: akta kontroli str. 49)

W latach kalendarzowych następujących po roku likwidacji szkół nastąpiło zwiększenie wydatków bieżących z budżetu Gminy na finansowanie zadań objętych subwencjonowaniem, tj. na zadania szkolne i pozaszkolne związane z prowadzeniem szkół podstawowych i gimnazjów (uwzględniane przez Ministerstwo Edukacji Narodowej w podziale części oświatowej subwencji ogólnej). W 2012 r., po likwidacji szkół w Gulczewie i Kamieńczyku wydatki te zwiększyły się w stosunku do 2011 r. o kwotę 839 tys. zł, tj. o 3,1%. Na 2013 r., po likwidacji szkół w Olszance i Łosinnie oraz przekształceniu szkoły w Skuszewie, wydatki te zaplanowano w kwocie niższej o 514 tys. zł od wykonanych w 2012 r., tj. o 1,9%. Zwiększył się również, w stosunku do 2011 r., stopień pokrycia wydatków bieżących związanych z prowadzeniem szkół podstawowych i gimnazjów w dochodach uzyskanych z tytułu części oświatowej subwencji ogólnej o 2,15 punktu procentowego w 2012 r. i w dochodach planowanych na 2013 r. o 2,7 punktu procentowego.

(dowód: akta kontroli str. 49)

2. Przed podjęciem uchwał o likwidacji szkół w Gminie Wyszaków w roku 2010 (wg stanu na dzień 20 grudnia 2010 r.) została przeprowadzona przez Sp. z o.o. VULCAN „Analiza organizacji szkół prowadzonych przez gminę Wyszaków (..)”

W analizie tej wskazano m.in. że „najgorzej, z ekonomicznego punktu widzenia, wygląda organizacja SP w Kamieńczyku oraz SP w Gulczewie” oraz że należałoby rozważyć dalsze funkcjonowanie SP w Skuszewie. Ponadto stwierdzono, że sieć szkół wiejskich jest zorganizowana bardzo nieefektywnie. Są to małe placówki, nieelastyczne, a ich utrzymanie to bardzo wysokie koszty jednostkowe. Jak oszacowano racjonalizacja sieci szkół (przy likwidacji szkół w Kamieńczyku, Gulczewie i Olszance) powinna dać oszczędności 1,2-1,5 mln zł/rok. Analizę ex post skutków przeprowadzonych zmian zaplanowano na 2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 256,263, 299)

3. W roku szkolnym 2010/2011 wydatki bieżące na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Kamieńczyku wyniosły 509.242,40 zł. Wydatki te ponoszono na kształcenie 40 uczniów (w klasach I-VI) i sześciu wychowanków oddziału przedszkolnego¹⁰. Średnioroczne wydatki na jednego ucznia/wychowanka zlikwidowanej szkoły wynosiły 11.070,49 zł.

Wydatki bieżące na utrzymanie Zespołu Szkół w Rybieniu Leśnym, przejmującego uczniów dzieci objętych obowiązkowym wychowaniem przedszkolnym z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Kamieńczyku ukształtowały się następująco:

- na bieżące utrzymanie Zespołu w roku szkolnym 2010/2011 wydatkowano ogółem 2.439.295,21 zł, a w roku szkolnym 2011/2012 – 2.610.364,34 zł;
- średnioroczne wydatki na jednego ucznia/wychowanka Zespołu w roku szkolnym 2010/2011 (ogółem 385 uczniów i wychowanków) wyniosły 6.335,83 zł, a w roku szkolnym 2011/2012 (ogółem 395 uczniów i wychowanków) – 6.608,52 zł;
- w roku szkolnym 2011/2012 nastąpił wzrost wydatków bieżących na utrzymanie Zespołu o 171.069,13 zł i wzrost średniorocznych wydatków na jednego ucznia/wychowanka o 272,69 zł, tj. 4,3%.

Jednoroczne korzyści ekonomiczne dla Gminy wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Kamieńczyku (w ciągu 12 miesięcy następujących po likwidacji):

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Kamieńczyku w roku szkolnym 2010/2011 – 509.242,40 zł
- ✓ wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. uzyskane na dofinansowanie kosztów odpraw dla zwalnianych nauczycieli – 43.066,60 zł;
- ✓ wpływ netto z udostępnienia mienia pozostałego po zlikwidowanej szkole 449,94 zł
- ✓ dodatkowe wydatki:
 - wzrost wydatków na utrzymanie szkoły przejmującej uczniów z obwodu szkoły zlikwidowanej równoważny różnicy wydatków bieżących na utrzymanie Zespołu Szkół w Rybieniu Leśnym w latach szkolnych 2011/2012 i 2010/2011 – 171.069,13 zł;
 - wzrost wydatków na dowożenie uczniów do Zespołu Szkół w Rybieniu Leśnym równoważny oszacowanym wydatkom na obsługę dodatkowej trasy dowożenia (Kamieńczyk-Skuszew- Rybienio Leśne- Kamieńczyk) – 59.427,98 zł;
 - wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 43.066,60 zł;

¹⁰ Wg. stanu na dzień 30 września 2010 r., od 1 października 2010 r. w związku z likwidacją Ośrodka dla Uchodźców było 24 uczniów klas I-VI (nie było oddziału O)

- wydatki związane z bieżącym utrzymaniem nieruchomości po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Kamieńczyku w roku 2012 r. – 219,06 zł;
- ✓ wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów z rezerwy subwencji, pomniejszona o dodatkowe wydatki) – 278.976,17 zł

(dowód: akta kontroli str. 254, 284, 300-302)

4. W roku szkolnym 2010/2011 wydatki bieżące na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Gulczewie wyniosły 638.320,99 zł. Wydatki te ponoszono na kształcenie 33 uczniów (w klasach I-VI) i 5 wychowanków oddziału przedszkolnego. Średnioroczne wydatki na jednego ucznia zlikwidowanej szkoły wynosiły 16.797,92 zł.

Wydatki bieżące na utrzymanie Zespołu Szkół w Rybnie, przejmującego uczniów dzieci objętych obowiązkowym wychowaniem przedszkolnym z obwodu zlikwidowanej Szkoły Podstawowej w Gulczewie, ukształtowały się następująco:

- na bieżące utrzymanie Zespołu w roku szkolnym 2010/2011 wydatkowano ogółem 1.129.808,81 zł, a w roku szkolnym 2011/2012 – 1.467.038,80 zł;
- średnioroczne wydatki na jednego ucznia/wychowanka Zespołu w roku szkolnym 2010/2011 (ogółem 184 uczniów) wyniosły 6.140,27 zł, a w roku szkolnym 2011/2012 (ogółem 216 uczniów) – 6.791,85 zł;
- w roku szkolnym 2011/2012 nastąpił wzrost wydatków bieżących na utrzymanie Zespołu o 337.229,99 zł i wzrost średniorocznych wydatków na jednego ucznia/wychowanka o 651,58 zł, tj. 10,6%.

Jednoroczne korzyści ekonomiczne dla Gminy wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Gulczewie (w ciągu 12 miesięcy następujących po likwidacji) przedstawiały się następująco:

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Gulczewie w roku szkolnym 2011/2012 – 638.320,99 zł;
- ✓ wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2011 r. uzyskane na dofinansowanie kosztów odpraw dla zwalnianych nauczycieli – 86.517,14 zł;
- ✓ wpływ netto z udostępnienia mienia pozostałego po zlikwidowanej szkole – 3.396,82 zł;
- ✓ dodatkowe wydatki:
 - wzrost wydatków na utrzymanie szkoły przejmującej uczniów z obwodu szkoły zlikwidowanej równoważny różnicy wydatków bieżących na utrzymanie Zespołu Szkół w Rybnie w latach szkolnych 2011/2012 i 2010/2011 – 337.229,99 zł;
 - wzrost wydatków na dowożenie uczniów do Zespołu Szkół w Rybnie równoważny oszacowanym wydatkom na obsługę dodatkowej trasy dowożenia (Gulczewo-Rybno-Gulczewo) – 78.534,40 zł ;
 - wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 86.517,14 zł;
 - wydatki związane z bieżącym utrzymaniem nieruchomości po zlikwidowanej Szkole Podstawowej w Gulczewie w roku 2012 r. – 1.769,18 zł;
- ✓ wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów z rezerwy subwencji, pomniejszona o dodatkowe wydatki) – 224.184,24 zł

Oszacowane korzyści otrzymane w roku szkolnym 2011/2012., w związku z likwidacją w 2011 r. dwóch szkół podstawowych (w Gulczewie i Kamieńczyku) wyniosły 503.160,41 zł.

5. W roku szkolnym 2011/2012 wydatki bieżące na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Olszance wyniosły 852.142,41 zł. Wydatki te ponoszono na kształcenie 67 uczniów (w klasach 0-VI). Średnioroczne wydatki na jednego ucznia zlikwidowanej szkoły wynosiły 12.718,54 zł.

Jednoroczne korzyści ekonomiczne dla Gminy wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Olszance (w ciągu 12 miesięcy następujących po likwidacji) przedstawiają się następująco:

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Olszance w roku szkolnym 2011/2012 – 852.142,41 zł;
- ✓ wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2012 r. uzyskane na dofinansowanie kosztów odpraw dla zwalnianych nauczycieli – 127.466,22 zł
- ✓ dodatkowe wydatki:
 - dotacja udzielona publicznej Szkole Podstawowej w Olszance w roku szkolnym 2012/2013 – 419.260,49 zł
 - wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 127.466,22 zł;
- ✓ wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów z rezerwy subwencji, pomniejszona o dodatkowe wydatki) – 432.881,92 zł

(dowód: akta kontroli str. 284, 298, 301-302)

6. W roku szkolnym 2011/2012 wydatki bieżące na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Łosinnie wyniosły 908.591,10 zł. Wydatki te ponoszono na kształcenie 72 uczniów (w klasach 0-VI). Średnioroczne wydatki na jednego ucznia zlikwidowanej szkoły wynosiły 12.619,32 zł.

Jednoroczne korzyści ekonomiczne dla Gminy wskutek likwidacji Szkoły Podstawowej w Łosinnie (w ciągu 12 miesięcy następujących po likwidacji) przedstawiają się następująco:

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie Szkoły Podstawowej w Łosinnie w roku szkolnym 2011/2012 – 852.142,41 zł;
- ✓ wpływy z rozdysponowania rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej na 2012 r. uzyskane na dofinansowanie kosztów odpraw dla zwalnianych nauczycieli – 127.466,22 zł
- ✓ dodatkowe wydatki:
 - dotacja udzielona publicznej Szkole Podstawowej w Łosinnie w roku szkolnym 2012/2013 – 501.464,25 zł
 - wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania – 127.466,22 zł;
- ✓ wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów z rezerwy subwencji, pomniejszona o dodatkowe wydatki) – 350.678,16 zł

(dowód: akta kontroli str. 284, 298, 301-302)

Oszacowane korzyści otrzymane w roku szkolnym 2012/2013, w związku z likwidacją w 2012 r. dwóch szkół podstawowych (w Olszance i Łosinnie) wyniosły 783.560,08 zł.

Ustalono
nieprawidłowości

Ocena częściowa

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie pomimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność w zbadanym obszarze finansowania zadań oświatowych. Skutkiem likwidacji szkół było zmniejszenie wydatków budżetowych Gminy na bieżące utrzymanie szkół publicznych, mimo poniesienia dodatkowych wydatków związanych z likwidacją i koniecznością dotowania dwóch powstałych szkół publicznych prowadzonych przez organ inny niż jst. Natomiast przyjęte zasady dotowania szkół publicznych prowadzonych przez organ inny niż jst były niezgodne z obowiązującymi przepisami i skutkowało przekazaniem za okres 1 września 2012 r. – 30 listopada 2013 r. szkołom prowadzonym przez Stowarzyszenie dotacji niższej o 164.593,36 zł (2012/2013 o 130.891,51 zł, a za okres IX-XI 2013 rok (dla oddziałów przedszkolnych) o 33.701,85 zł. Ponadto przyjęte zasady dotowania w sposób nieuprawniony uzależniały przyznanie dotacji od terminu złożenia wniosku o dotację.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹¹, wnosi o:

- 1) podjęcie działań w celu doprowadzenia przepisów gminnych w sprawie dotowania szkół i placówek do zgodności z przepisami ustaw w zakresie:
 - podstaw naliczenia dotacji przysługujących na wychowanków oddziałów przedszkolnych w publicznych szkołach podstawowych i warunków udzielania dotacji,
 - możliwości uzyskania dotacji bez warunku wyprzedzającego (do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji) złożenia informacji o planowanej liczbie uczniów dotowanej szkoły;
- 2) uwzględnienie w rozliczeniu dotacji udzielonych na działalność szkół w Olszance i Łosinnie prawidłowego obliczenia dotacji przysługujących na wychowanków oddziału przedszkolnego, tj.:
 - zgodnie ze stawkami jednostkowymi wynikającymi z części oświatowej subwencji ogólnej dla roku szkolnego 2012/2013,
 - zgodnie ze stawkami wynikającymi z wydatków ponoszonych w przedszkolach prowadzonych przez Gminę dla roku szkolnego 2013/2014.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli.

¹¹Dz. U. z 2012 r., poz.82, ze zm.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia grudnia 2013 r.

Kontroler
Teresa Wójcik
główny specjalista k.p.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego

Dyrektor
Piotr Prokopczyk

.....
podpis

.....
podpis