



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego

KNO – 4101-04-03/2013

P/13/069

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Tekst ujednolicony

zgodnie z uchwałą Zespołu Orzekającego Komisji Rozstrzygającej
w Najwyższej Izbie Kontroli z dnia 7 lutego 2014 r. (znak: KPK/KPO-415-026/2014)

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/13/069 – Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego
Kontroler	Katarzyna Tomaszczyk-Pacuła, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 85793 z dnia 10 października 2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Miastkowie Kościelnym, ul. Rynek 6, 08-420 Miastków Kościelny
Kierownik jednostki kontrolowanej	Jerzy Jaroń, Wójt Gminy Miastków Kościelny (dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości¹ przeprowadzoną w 2012 r. reorganizację gminnej sieci szkół poprzez likwidację dwóch szkół podstawowych.

Pozytywną ocenę uzasadnia w szczególności fakt, że nie nastąpiło pogorszenie warunków kształcenia uczniów zlikwidowanych szkół, a Gmina Miastków Kościelny uzyskała oczekiwane oszczędności w wydatkach budżetowych na zadania oświatowe.

W 2012 r. Gmina Miastków Kościelny, mając na względzie racjonalizację wydatków finansowych ponoszonych na zadania oświatowe oraz poprawę warunków kształcenia, dokonała likwidacji dwóch publicznych szkół podstawowych. Mała liczba uczniów zamieszkałych w obwodach zlikwidowanych szkół powodowała wysokie koszty jednostkowe kształcenia i konieczność łączenia klas w czasie zajęć edukacyjnych.

Publiczna Szkoła Podstawowa w Zgórzu, która przejęła uczniów z obwodów zlikwidowanych szkół, dysponowała lepszymi warunkami w zakresie: prowadzenia zajęć sportowych, rekreacji dla uczniów klas I-III, funkcjonowania świetlicy szkolnej i oddziału przedszkolnego w szkole oraz organizowała nauczanie bez łączenia klas. W miejsce zlikwidowanej Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach powstała w tym samym obiekcie Niepubliczna Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Brzegach, która wykorzystuje całość wyposażenia zlikwidowanej szkoły publicznej. W tej sytuacji warunki kształcenia uczniów nie uległy zasadniczej zmianie.

Oszczędności w wydatkach Gminy na zadania oświatowe uzyskane wskutek likwidacji szkół oszacowane dla roku szkolnego 2012/2013 wyniosły 862,8 tys. zł.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

Istotne znaczenie dla oceny skontrolowanej działalności mają następujące nieprawidłowości:

- naliczanie dotacji przez Gminę Miastków Kościelny dla Niepublicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach niezgodnie z zasadami określonymi w ustawie z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty² oraz ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw³;
- nieprawidłowe klasyfikowanie w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu Gminy Miastków Kościelny wydatków związanych z dowozem uczniów.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunki kształcenia uczniów

1.1. Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwości kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych tego samego typu

Opis stanu
faktycznego

1. W roku szkolnym 2013/2014 na terenie Gminy Miastków Kościelny (dalej: Gmina) funkcjonowało pięć szkół i jedno publiczne przedszkole. Do szkół i przedszkola prowadzonych przez Gminę uczęszczało ogółem 474 uczniów w 26 oddziałach szkolnych oraz 136 wychowanków w siedmiu oddziałach przedszkolnych, w tym:

- Publiczne Przedszkole w Miastkowie Kościelnym: trzy oddziały, 65 wychowanków;
- Publiczna Szkoła Podstawowa im. Władysława Broniewskiego w Miastkowie Kościelnym: sześć oddziałów Szkoły Podstawowej, 147 uczniów oraz jeden oddział przedszkolny, 23 wychowanków (dalej: PSP w Miastkowie Kościelnym);
- Publiczna Szkoła Podstawowa w Zgórzu: sześć oddziałów, 104 uczniów oraz dwa oddziały przedszkolne, 36 wychowanków (dalej: PSP w Zgórzu);
- Publiczna Szkoła Podstawowa im. Marii Kownackiej w Zwoli: sześć oddziałów, 52 uczniów oraz jeden oddział przedszkolny 12 wychowanków (dalej: PSP w Zwoli);
- Publiczne Gimnazjum im. Leona Wyczółkowskiego w Miastkowie Kościelnym: osiem oddziałów, 171 uczniów (dalej: PG w Miastkowie Kościelnym).

Ponadto na terenie Gminy działała Niepubliczna Szkoła Podstawowa im. Jana Pawła II w Brzegach (dalej: NSP w Brzegach), do której uczęszcza 23 uczniów w pięciu oddziałach szkolnych oraz 14 wychowanków w jednym oddziale przedszkolnym.

W Gminie Miastków Kościelny nie wyodrębniono jednostki obsługi ekonomiczno-administracyjnej szkół i placówek. Zadania te są wykonywane przez dwóch pracowników referatu finansowego Urząd Gminy (dalej: Urząd) na stanowiskach: młodszy księgowy oraz inspektor ds. plac i rozliczeń.

² Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm.

³ Dz. U. z 2013 r. poz. 827.

(dowód: akta kontroli str. 4, 7-12, 307-311, 338-340, 353)

2. W 2011 r. Rada Gminy w Miastkowie Kościelnym (dalej: Rada Gminy) podjęła uchwały w sprawie przekształcenia⁴ z dniem 1 września 2011 r. Publicznych Szkół Podstawowych w Oziemkównie i Brzegach obejmujących klasy I-VI wraz z oddziałami przedszkolnymi w szkoły o strukturze organizacyjnej klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym w ww. szkołach. Do przekształcenia nie doszło z powodu rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Mazowieckiego, stwierdzającego nieważność uchwał Gminy w tej sprawie⁵.

W kontrolowanym okresie dokonano w 2012 r. zmiany w gminnej sieci szkół polegającej na likwidacji dwóch szkół podstawowych tj.: Publicznej Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Brzegach (dalej: PSP w Brzegach) oraz Publicznej Szkoły Podstawowej w Oziemkównie (dalej: PSP w Oziemkównie). Rada Gminy podjęła odrębne uchwały⁶ w dniu 17 stycznia 2012 r. w sprawie zamiaru likwidacji, a w dniu 29 lutego 2012 r. likwidacji⁷ z dniem 31 sierpnia 2012 r. ww. szkół. Jednocześnie postanowiono, że Gmina zapewni uczniom zlikwidowanych szkół możliwość kontynuowania nauki w PSP w Zgórzu.

W uzasadnieniu do uchwały dotyczącej likwidacji stwierdzono, że racjonalizacja sieci szkół w Gminie jest konieczna ze względu na niż demograficzny oraz wysokie jednostkowe koszty kształcenia uczniów w małych szkołach. Zwrócono również uwagę, że szkoła przejmująca uczniów oferuje lepsze możliwości i warunki edukacyjne.

W roku szkolnym 2011/2012 (stan na 30 września 2011 r.) do zlikwidowanych szkół uczęszczało łącznie 65 uczniów klas I-VI oraz 22 wychowanków oddziału przedszkolnego w szkole w tym:

- w PSP w Oziemkównie - 36 uczniów klas I-VI i 15 wychowanków oddziału przedszkolnego w szkole;
- w PSP w Brzegach – 29 uczniów klas I-V oraz siedmiu wychowanków oddziału przedszkolnego w szkole.

W skutek wprowadzonej zmiany (stan na 30 września 2012 r.):

- 36 uczniów klas I-VI oraz 13 wychowanków oddziału zerowego z obwodu zlikwidowanej PSP w Oziemkównie kontynuowało naukę w PSP w Zgórzu;
- dwoje uczniów z obwodu zlikwidowanej PSP w Brzegach kontynuowało naukę w PSP w Miastkowie Kościelnym.

Pozostali uczniowie (tj. 27) zlikwidowanej PSP w Brzegach kontynuowali naukę w prowadzonej przez *Stowarzyszenie Rozwoju Wsi Brzegi i Zasiadały* (dalej: *Stowarzyszenie*) NSP w Brzegach.

(dowód: akta kontroli str. 6, 13-24, 39-45, 141-176, 312-317, 321-326)

⁴ Najpierw w dniu 25 stycznia 2011r. uchwały w sprawie zamiaru przekształcenia Nr IV/19/2011i IV/18/2011 r., a następnie w dniu 28 lutego 2011 r. uchwały w sprawie przekształcenia Nr V/21/2011 i V/20/2011 PSP w Brzegach i w Oziemkównie.

⁵ W uzasadnieniu Wojewoda Mazowiecki wskazał m.in. nieprzekazanie w stosownym terminie projektów uchwał o zamiarze przekształcenia szkół Związkowi Nauczycielstwa Polskiego Oddział w Garwolinie oraz wskazanie w uchwałach niewłaściwego terminu przekształcenia szkół tj. 1 września zamiast 31 sierpnia.

⁶ Uchwała Rady Gminy Miastków Kościelny Nr XVIII/84/2012 w sprawie zamiaru likwidacji PSP w Brzegach oraz Uchwała Rady Gminy Miastków Kościelny Nr XVIII/83/2012 w sprawie zamiaru likwidacji PSP w Oziemkównie

⁷ Uchwała Rady Gminy Miastków Kościelny Nr XIX/88/2012 w sprawie likwidacji PSP w Brzegach oraz Uchwała Rady Gminy Miastków Kościelny Nr XIX/87/2012 w sprawie likwidacji PSP w Oziemkównie.

3. Likwidacja obu szkół została negatywnie zaopiniowana przez Mazowieckiego Kuratora Oświaty i Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Garwolinie. W uzasadnieniu Mazowiecki Kurator Oświaty wskazywał na możliwość zapewnienia właściwej opieki, bezpiecznych i sprzyjających warunków do dalszego kształcenia oraz życzliwej i rodzinnej atmosfery w szkołach. Przywołał protesty rodziców, którzy wykazywali się zaangażowaniem w życie placówek i w ich utrzymanie. Podkreślał także problem dojazdu od nowej szkoły co uczniom wydłużył czas pobytu poza domem, a rodzicom z powodu braku bezpośredniego połączenia – komunikacji PKS – do Zgórza, utrudnieni dotarcie do szkoły. Kurator argumentował również, że szkoły te powstały dzięki pomocy społeczności lokalnych oraz pełnią na swoim terenie rolę ośrodka kulturalnego i integrującego społeczność lokalną. W opinii Związku Nauczycielstwa Polskiego wskazano natomiast, że w uzasadnieniach projektów uchwał w sprawie zamiaru likwidacji szkół nie uwzględniono wymaganych przepisami prawa informacji dotyczących w szczególności uprawnień nauczycieli i pracowników niepedagogicznych oraz sposobu rozwiązania kwestii dowozu uczniów do nowych placówek.

(dowód: akta kontroli str. 29-38)

Próby przekształcenia szkół poprzez zmianę struktury organizacyjnej do klas I-III w 2011 r., a następnie ich likwidacja w 2012 r. spotkały się z protestami rodziców i mieszkańców. W swoich petycjach⁸ postulujących utrzymanie funkcjonowania szkół wskazywali, że powstały one dzięki zaangażowaniu lokalnej społeczności i są nie tylko placówkami edukacyjnymi, ale również miejscem integracji mieszkańców, w których organizowane są spotkania, szkolenia oraz uroczystości środowiskowe. Podkreślali również, że poczucie bezpieczeństwa i braku anonimowości w szkołach stwarzały dobrą atmosferę do pracy i sprzyjały osiąganiu sukcesów w nauce. W celu utrzymania działalności szkoły w Brzegach zawiązało się *Stowarzyszenie*⁹, które doprowadziło do utworzenia NSP w Brzegach, wpisanej następnie w dniu 17 sierpnia 2012 r. do ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonych przez Gminę. Szkoła ta rozpoczęła działalność 1 września 2012 r. W roku szkolnym 2013/2014 do szkoły tej uczęszczało 23 uczniów w pięciu oddziałach szkolnych oraz 14 wychowanków w jednym oddziale przedszkolnym.

(dowód: akta kontroli str. 4, 76, 80-89, 165-176, 338-340, 353, 374-412)

4. Likwidacja szkół znajduje uzasadnienie w sytuacji demograficznej Gminy, ponieważ liczba dzieci urodzonych w latach 2006-2012, zamieszkałych w obwodach zlikwidowanych szkół wynosiła od dwóch do 12 osób w poszczególnych rocznikach, w tym: w obwodzie PSP w Brzegach od dwóch do 12 osób oraz od sześć do 12 osób w poszczególnych rocznikach w obwodzie PSP w Oziemkówce.

(dowód: akta kontroli str. 4, 374-412)

5. Uchwałą Nr XXI/105/2012 Rady Gminy¹⁰ w sprawie ustalenia planu sieci szkół (...) przyjęto, stosownie do art. 14a ust 1, 1a i 2 oraz 17 ust. 4 ustawy o systemie

⁸ Pisemne petycje w sprawie utrzymania szkół związane były z planowanym przez Gminę Miastków Kościelny na 2011 r. przekształceniem szkół o strukturze klas I-VI do klas I-III wraz z oddziałem przedszkolnym. Niezadowolone z likwidacji szkół rodzice i środowiska związane ze szkołami wyrażali przede wszystkim w trakcie posiedzeń Rady Gminy oraz Komisji Oświaty, Kultury i Sportu.

⁹ Postanowienie o wpisaniu *Stowarzyszenia Rozwoju Wsi Brzegi i Zasiadały* do Krajowego Rejestru Sądowego z dnia 19 kwietnia 2012 r.

¹⁰ Uchwała Nr XXI/105/2012 Rady Gminy w Miastkowie Kościelnym z 27 kwietnia 2012 r. w sprawie ustalenia planu sieci szkół podstawowych, gimnazjów, oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i przedszkolach oraz granic obwodów szkół podstawowych, gimnazjów oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych i przedszkolach na terenie gminy Miastków Kościelny.

oświaty, zaktualizowany od 1 września 2012 r. plan sieci szkół i przedszkoli uwzględniający prowadzone przez Gminę szkoły i przedszkola.

Obwody zlikwidowanych w 2012 r. szkół zostały włączone do obwodu PSP w Zgórzu. Funkcjonująca w roku szkolnym 2013/2014 w Gminie sieć szkół i przedszkoli była zgodna z przyjętą w tym zakresie uchwałą.

(dowód: akta kontroli str. 4, 25-28, 297-311)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

1.2. Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów szkoły

Opis stanu
faktycznego

1. W wyniku likwidacji PSP w Brzegach nie nastąpiła istotna zmiana warunków lokalowych nauczania. Uczniowie kontynuujący naukę w roku szkolnym 2012/2013 w NSP w Brzegach wykorzystują wszystkie pomieszczenia, wyposażenie sal, księgozbiór biblioteczny oraz tereny przyszkolne w tym plac zabaw będące wcześniej do dyspozycji zlikwidowanej szkoły. W pierwszym roku funkcjonowania szkoły, dzięki jej udziałowi w projekcie *Małe Szkoły*, doposażono sale lekcyjne w różne pomoce dydaktyczne i sprzęt sportowy. Ponadto, rodzice uczniów i członkowie *Stowarzyszenia* odnowili część pomieszczeń szkolnych.

(dowód: akta kontroli str. 205-237, 279-296)

2. Pod względem lokalowym i wyposażenia warunki kształcenia uczniów ze zlikwidowanej PSP w Oziemkówce nie uległy pogorszeniu. Większość wyposażenia sal lekcyjnych, w tym również uzyskanego w ramach projektu unijnego *Indywidualizacja procesu nauczania*, oraz zbiorów bibliotecznych została przekazana z PSP w Oziemkówce do nowej szkoły obwodowej. W PSP w Zgórzu zapewniono uczniom lepsze warunki w zakresie możliwości korzystania z zaplecza sportowego, miejsc rekreacji dla uczniów klas I-III, świetlicy szkolnej i spożycia ciepłego posiłku w szkole. Zwiększył się również tygodniowy wymiar czasu pracy biblioteki szkolnej i liczebność księgozbioru, niekorzystnie zmienił się jednak wskaźnik liczby książek w stosunku do liczby uczniów¹¹. Mimo większej liczby sal lekcyjnych, średnia ich powierzchnia przypadająca na jednego ucznia zmniejszyła się¹². W pozostałym zakresie tj. funkcjonowania oddziału przedszkolnego w szkole oraz warunków w salach lekcyjnych dla uczniów klas I-III nie uległy one zmianie w stosunku do PSP w Oziemkówce.

(dowód: akta kontroli str. 243-267, 275-278, 327-329)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W roku szkolnym 2013/2014 w PSP w Zgórzu:

- w dwóch salach dla klas I-III nie zapewniono warunków zalecanych do realizacji podstawy programowej kształcenia ogólnego dla I etapu edukacyjnego określonych w załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania

¹¹ W ostatnim roku funkcjonowania PSP w Oziemkówce liczebność księgozbioru wynosiła ogółem 2500, a na jednego ucznia 69,44. Natomiast w szkole przejmującej uczniów (PSP w Zgórzu) liczebność księgozbioru ogółem wynosiła 3 295 i na jednego ucznia 33,62.

¹² Średnia powierzchnia sal lekcyjnych przypadających na jednego ucznia wynosiła w zlikwidowanej szkole 19,42 m², a w PSP w Zgórzu 4,23 m².

przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego¹³ w zakresie wyposażenia sal lekcyjnych do nauczania klas I-III w sprzęt audiowizualny i komputery z dostępem do Internetu (zalecenie nr 3); z gminnej bazy Systemu Informacji Oświatowej (dalej: SIO) wynika, że analogiczna sytuacja występowała w ostatnim roku (2011/2012) funkcjonowania PSP w Oziemkówce;

- w bibliotece szkolnej nie zapewniono uczniom możliwości korzystania z komputerów z dostępem do Internetu; z gminnej bazy SIO wynika, że w zlikwidowanej szkole w Oziemkówce był dostępny jeden komputer w bibliotece szkolnej;
- nie urządzono i nie oznakowano miejsca zabaw dla uczniów zgodnie z warunkami i standardem programu rządowego *Radosna Szkoła*; wyposażenie i pomoce dydaktyczne zakupione w ramach programu *Radosna szkoła* znajdowały się w jednym z pomieszczeń z natryskami przylegającym do sali gimnastycznej;
- nie było gabinetu profilaktyki zdrowotnej ani pomocy przedlekarskiej, tym samym nie dopełniono wymogu art. 67 ust. 1 pkt 4 ustawy o systemie oświaty. Wójt Gminy Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, że opieka medyczna nad uczniami sprawowana jest przez Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Miastkowie Kościelnym.

(dowód: akta kontroli str. 275-278, 327-329, 374-412)

1.3. Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów szkoły

Opis stanu faktycznego

1. W roku szkolnym 2012/2013 w NSP w Brzegach nie wprowadzono zasadniczych zmian w organizacji nauczania. Dotyczy to w szczególności możliwości kontynuowania języków obcych, prowadzenia zajęć komputerowych i zajęć pozalekcyjnych. Uczniowie mieli możliwość prowadzenia indywidualnej pracy przy stanowisku komputerowym w czasie zajęć w pracowni oraz uczestniczenia w przedmiotowych i tematycznych kołach zainteresowań. Zajęcia nadal odbywały się w klasach łączonych, choć w mniejszym stopniu niż w poprzednim roku szkolnym. Łączenie klas na zajęciach lekcyjnych dotyczyło zajęć ruchowych i artystycznych (30,4% ogółu zajęć) na poziomie klas II i III oraz wychowania fizycznego i wychowania do życia w rodzinie na poziomie klas V i VI (17,5%)¹⁴. Poprawie uległa organizacja oddziału przedszkolnego: zajęcia nie były łączone z zajęciami klasy I i zostały one wydłużone powyżej wymaganego minimum.

(dowód: akta kontroli str. 279-296)

2. W roku szkolnym 2012/2013 organizacja nauczania w PSP w Zgórzu w stosunku do ostatniego roku funkcjonowania zlikwidowanej PSP w Oziemkówce nie uległa pogorszeniu. Nie zmieniły się warunki organizacyjne prowadzenia zajęć komputerowych oraz nauczania tych samych języków obcych. Korzystna dla uczniów była możliwość: korzystania z bogatszej oferty zajęć pozalekcyjnych i świetlicowych, odbywania nauczania bez konieczności łączenia klas oraz organizowania odrębnych oddziałów przedszkolnych w szkole dla dzieci w wieku pięciu i sześciu lat oraz młodszych (trzech, czterech i pięciu lat). Nie wystąpiły również różnice w programach nauczania w obu placówkach. W szkole przejmującej

¹³ Dz. U. 2012 r., poz. 977.

¹⁴ Łączenie zajęć lekcyjnych w ostatnim roku funkcjonowania PSP w Brzegach dotyczyło kształcenia zintegrowanego w klasach I, II, III w wymiarze 9 godzin w tygodniu (39,1%).

uczniów zostały podjęte działania mające na celu ocenę stopnia opanowania podstawy programowej. Zorganizowano również zajęcia wyrównawcze dla uczniów klas I-VI, które prowadzili nauczyciele w ramach godzin z art. 42 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela¹⁵. Dodatkowo przez cały rok szkolny 2012/2013 uczniowie klas V i VI mogli uczestniczyć w projekcie finansowanym ze środków unijnych *Dziecięca Akademia Przyszłości*.

(dowód: akta kontroli str. 275-278, 283, 327-329, 413-415)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Uwagi dotyczące
badanej działalności

W roku szkolnym 2013/2014 w PSP w Zgórzu nie zapewniono w oddziale klasy II możliwości indywidualnej pracy ucznia przy stanowisku komputerowym, stosownie do zalecanych warunków realizacji podstawy programowej. Liczba uczniów w oddziale klasy II wynosiła 21 osób i była wyższa niż liczba stanowisk komputerowych w pracowni informatycznej¹⁶.

(dowód: akta kontroli str. 276, 354-356)

1.4. Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanych szkół

Opis stanu
faktycznego

1. Poziom kwalifikacji zawodowych nauczycieli wyrażony procentowym udziałem nauczycieli z najwyższymi stopniami awansu zawodowego (mianowani i dyplomowani) do ogółu zatrudnionych w PSP w Zgórzu (100% tj. 12,25 etatów – stan na 30 września 2012 r.) ukształtował się powyżej poziomu kwalifikacji nauczycieli zlikwidowanej PSP w Oziemkówce (89,1% przy 9,16 etatów – stan na 30 września 2011 r.). Odsetek nauczycieli mianowanych i dyplomowanych do ogółu zatrudnionych w NSP w Brzegach (41,5% przy 7,04 etatów – stan na 30 września 2012 r.) w porównaniu do zlikwidowanej PSP w Brzegach (85,2% przy 8,22 etatów – stan na 30 września 2011 r.) był niższy o 43,7 punktu procentowego.

(dowód: akta kontroli str. 5, 312-326)

2. Spośród ośmiu nauczycieli zatrudnionych w zlikwidowanej PSP w Oziemkówce pięciu znalazło zatrudnienie w szkołach prowadzonych przez Gminę (trzech w obejmującej uczniów PSP w Zgórzu, a dwóch w szkołach podstawowych w Miastkowie Kościelnym i Zwoli), dwóch przeszło na emeryturę, a jednemu zakończyła się umowa z dniem 31 sierpnia 2012 r. Z dziewięciu nauczycieli zatrudnionych w roku szkolnym 2011/2012 w PSP w Brzegach ośmiu podjęło pracę, w tym: trzech w NSP w Brzegach, czterech w szkołach prowadzonych przez Gminę¹⁷, a jeden w szkole prowadzonej przez sąsiednią gminę¹⁸.

(dowód: akta kontroli str. 192-193)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w obszarze organizacji gminnej sieci szkół i warunków kształcenia uczniów. Uczniom zlikwidowanych szkół zapewniono możliwość kontynuowania nauki w innej

¹⁵ Dz. U. z 2006 r., Nr 97, poz. 674, ze zm.

¹⁶ W pracowni informatycznej znajdowało się 20 stanowisk komputerowych.

¹⁷ PSP w Miastkowie Kościelnym, PSP w Zgórzu, PG w Miastkowie Kościelnym.

¹⁸ Publiczna Szkoła Podstawowa w Goniwilku w Gminie Żelechów.

szkole publicznej prowadzonej przez Gminę (PSP w Zgórzu), a warunki lokalowe i organizacyjne nauczania uczniów nie uległy pogorszeniu.

2. Organizacja dowożenia uczniów do szkół na terenie gminy

Opis stanu faktycznego

1. W roku szkolnym 2012/2013 375 uczniów Gminy dojeżdżało do czterech szkół, w tym: 248 uczniów do trzech szkół podstawowych (PSP w Zgórzu, PSP w Miastkowie Kościelnym, PSP w Zwoli¹⁹) i 127 uczniów do PG. Do PSP w Zgórzu dojeżdżało 49 uczniów (100%) z obwodów zlikwidowanych szkół. Wykonanie obowiązku zapewnienia przez Gminę uprawnionym uczniom dowozu do szkół i opieki w jego trakcie zostało zrealizowane poprzez zlecenie tego zadania firmie przewozowej²⁰. Zgodnie z § 4 umowy wykonawcę zobowiązano do realizacji usługi z należytą starannością, zgodnie z harmonogramem i czasem realizacji i przy użyciu odpowiedniego autobusu dostosowanego do liczby przewożonych osób, a także do zapewnienia opieki podczas przejazdu. Ponadto w roku szkolnym 2012/2013 uprawnionym do tego 59 uczniom dojeżdżającym do PG w Miastkowie Kościelnym Gmina finansowała koszty zakupu biletów komunikacji publicznej wydając na ten cel 34 236,72 zł.

(dowód: akta kontroli str.177-188, 341, 373)

2. W ostatnim roku funkcjonowania (tj. w roku szkolnym 2011/2012) obu zlikwidowanych szkół Gmina nie organizowała dowożenia uczniów do ich obwodowej szkoły. Natomiast dwóm uprawnionym do tego uczniom PSP w Oziemkowie zwracała koszty biletów miesięcznych wydając na ten cel 1 071 zł. W wyniku likwidacji szkół i włączeniu obu ich obwodów do obwodu PSP w Zgórzu droga uczniów do nowej szkoły wydłużyła się. Spowodowało to konieczność zorganizowania dowozu dla wszystkich uczniów zlikwidowanych szkół. W tym celu w roku szkolnym 2013/2014 wprowadzono po dwa kursy (rano i po południu) autobusów jadących tą samą trasą. Dowozem zostali objęci wszyscy (tj. 49) uczniowie z obwodu PSP w Oziemkowie. Uczniowie z PSP w Brzegach kontynuowali naukę w tym samym miejscu w nowopowstałej NSP w Brzegach. (wyjątek stanowiło dwóch uczniów, którzy uczęszczają do PSP w Miastkowie Kościelnym nienależącej do ich obwodu szkolnego).

Na trasie przejazdu autobusu szkolnego wiozącego dzieci z obwodu zlikwidowanej PSP w Oziemkowie znajduje się siedem przystanków. Jeden zlokalizowany jest na terenie niezabudowanym pomiędzy Miastkowem Kościelnym a Starym Miastkowem, trzy w Starym Miastkowie i trzy w Oziemkowie, a ostatni na postoju pod PSP w Zgórzu. Łączny czas przejazdu autobusu na tej trasie licząc od pierwszego przystanku do postoju pod PSP w Zgórzu wyniósł w dniu oględzin 16 minut dla obu porannych kursów. Odległości z poszczególnych przystanków do PSP w Zgórzu, wg wskazań drogomicznych w autobusie szkolnym, wynoszą odpowiednio: pierwszy przystanek (Kolonja Stary Miastków) – 9,3 km, drugi przystanek (Stary Miastków) – 7,5 km, trzeci przystanek (Stary Miastków) – 6,9 km, czwarty przystanek (Stary

¹⁹ Dla uczniów PSP w Zwoli nie jest organizowane dowożenie. Uczniowie korzystają z możliwości dojeżdżania autobusami dowożącymi uczniów do PG w Miastkowie Kościelnym. Wójt Gminy Miastków Kościelny wyjaśnił, że wprowadzenie zakazu korzystania z możliwości dojazdu, podczas gdy w autobusie są wolne miejsca byłoby działaniem nieuzasadnionym i nieakceptowalnym społecznie.

²⁰ Firma przewozowa została wyłoniona w drodze przetargu nieograniczonego. Umowę nr 127.1.9.2012 zawarto dnia 22 sierpnia 2012 r.

Miastków) – 5,7 km, piąty przystanek (Oziemkówka) – 4,6 km, szósty przystanek (Oziemkówka) – 4 km, siódmy przystanek (Oziemkówka) – 3 km. Na ww. trasie przejazdu uczniowie oczekiwali w siedmiu punktach zbiorczych, którymi były w większości (tj. w pięciu przypadkach) przystanki PKS. Spośród siedmiu przystanków sześć posiadało wiatę chroniącą oczekujących uczniów przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi. Wszyscy uczniowie podczas przejazdu do szkoły mieli zapewnione miejsca siedzące i opiekę. Zajęcia szkolne w dniu oględzin rozpoczynały się o godz. 8.00 i 8.55. Od momentu przyjazdu pod PSP w Zgórzu do momentu rozpoczęcia zajęć lekcyjnych tego dnia dzieciom pozostało odpowiednio 31 minut i 21 minut. Maksymalny czas od miejsca zabrania ucznia do rozpoczęcia zajęć w szkole w dniu 5 listopada wyniósł 45 minut (pierwszy poranny kurs) i 37 minut (drugi poranny kurs).

(dowód: akta kontroli str.6,177-188,330-333,341)

3. Wydatki Gminy na finansowanie dowożenia uczniów w roku szkolnym po likwidacji szkół (tj. 2012/2013) wzrosły o 116 706,48 zł w stosunku do roku poprzedniego (tj. 2011/2012 ostatniego roku funkcjonowania PSP w Oziemkówce i PSP w Brzegach). Natomiast wzrost wydatków bieżących na dowożenie uczniów przypadających na obsługę dodatkowej trasy dowożenia uczniów do PSP w Zgórzu oszacowano następująco:

- kwota wydatków bieżących ogółem gminy sklasyfikowanych w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół* w roku szkolnym 2012/2013 – 316 709,65 zł;
- kwota wydatków ogółem na zakup biletów komunikacji publicznej dla uczniów w roku szkolnym 2012/2013 - 34 236,72 zł;
- kwota wydatków na dowożenie uczniów z niepełnosprawnościami – 8 656,40 zł;
- kwota wydatków związanych z dowozem dzieci na półkolonie sklasyfikowana w rozdziale 80113 – 12 036,36 zł;
- kwota wydatków ogółem ponoszonych przez Gminę na obsługę dowożenia uczniów do szkół – 261 780,17 zł;
- łączna długość tras dowożenia uczniów do szkół autobusami (dzienna) – 354 km;
- długość trasy dodatkowej (dzienna) – 74,4 km;
- udział trasy dodatkowej w długości tras ogółem – 0,21;
- szacunkowe wydatki przypadające na obsługę dodatkowej trasy dowożenia – 54 973,84 zł;
- wydatki związane z postawieniem trzech wiat przystankowych na dodatkowej trasie dowozu uczniów – 10 200 zł;
- łącznie 65 173,84 zł.

(dowód: akta kontroli str.271, 273-274, 330-333, 341-349, 360-373)

Ustalone
nieprawidłowości

1. W latach 2011 - 2013 Urząd niewłaściwie klasyfikował w ewidencji finansowo-księgowej wydatki ponoszone na dowożenie uczniów, w tym:

a) w roku 2011 wydatki ponoszone przez Urząd z tytułu zwrotu za bilety miesięczne uczniom:

– gimnazjum w kwocie 60 519,77 zł były klasyfikowane w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu w rozdziale 80110 *Gimnazja* zamiast w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*;

– szkoły podstawowej w kwocie 656,37 zł były klasyfikowane w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu Gminy w rozdziale 80101 *Szkoły podstawowe* zamiast w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*;

b) w 2012 r. wydatki ponoszone przez Urząd Gminy Miastków Kościelny z tytułu zwrotu za bilety miesięczne uczniom:

– gimnazjum w kwocie 13 405 zł były klasyfikowane w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu w rozdziale 80110 *Gimnazja* zamiast w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*;

– szkoły podstawowej w kwocie 768,06 zł były klasyfikowane w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu w rozdziale 80101 *Szkoły podstawowe* zamiast w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*;

c) w latach 2012 i 2013 ponoszone przez Urząd wydatki z tytułu dowozu uczniów na półkolonie w kwocie 12 036 zł (odpowiednio 5 715,36 zł i 6 321 zł), były klasyfikowane w ewidencji finansowo-księgowej Urzędu w rozdziale 80113 *Dowożenie uczniów do szkół*, zamiast w rozdziale 85412 *Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży*.

Skutkiem tego roczne i miesięczne sprawozdania budżetowe Urzędu (Rb-28S) z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego były w poszczególnych rozdziałach klasyfikacji odpowiednio zaniżane lub zawyżane.

Zgodnie z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych²¹ wydatki publiczne klasyfikuje się wg działów i rozdziałów oznaczających rodzaj działalności, określonych w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych²².

Wójt Gminy Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, że wynikało to z pomyłki oraz błędnej interpretacji komentarza do klasyfikacji budżetowej.

(dowód: akta kontroli str. 271, 341-349, 374-412)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. W toku przeprowadzonych przez kontrolera NIK oględzin trasy dowozu uczniów obwodu zlikwidowanej PSP w Oziemkówce stwierdzono, że jeden z siedmiu punktów postoju autobusu szkolnego²³ został zlokalizowany w miejscu, w którym brak jest przygotowanego do oczekiwania przez uczniów pobocza. Nie było na nim również wiaty chroniącej przed niekorzystnymi warunkami atmosferycznymi. Ze względu na stan terenu graniczącego z powiatową drogą asfaltową biegnącą na terenie niezabudowanym pomiędzy Miastkowem Kościelnym a Starym Miastkowem (Kolonie), w tym znaczące obniżenie terenu, zbieranie się wód opadowych, uczniowie zmuszeni są oczekiwać na autobus na drodze asfaltowej o sporym natężeniu ruchu. Przystanek ten znajduje się na obniżonym odcinku drogi, znajdującym się u wylotu okolonego wysokimi drzewami zakrętu. Teren ten jest również nieoświetlony. Uwzględniając powyższe okoliczności uczniowie oczekujący na poranne dowożenie w sezonie jesienno-zimowym są słabo widoczni.

²¹ Dz. U. z 2013 r., poz. 885, ze zm.

²² Dz. U. z 2010 r., Nr 38, poz. 207, ze zm.

²³ W wykazie przystanków komunikacyjnych, których właścicielem lub zarządcą jest Gmina Miastków Kościelny przystanek ten oznaczony jest nr 13.

Wójt Gminy Jerzy Jaroń wyjaśnił, że sytuacja ta wynika z niewiedzy o złym stanie technicznym pobocza drogi. Stwierdził, że przystanek zlokalizowany jest we wskazanym miejscu od kilkudziesięciu lat i ze względu na ukształtowanie terenu nie jest możliwe przeniesienie go w inne miejsce. Zaznaczył, że z tego przystanku dojeżdża dwoje uczniów, których rodzice początkowo deklarowali, że dzieci będą uczęszczać do innej szkoły i dlatego gmina nie podjęła działań w tej kwestii. Zadeklarował też, że w porozumieniu z Powiatowym Zarządem Dróg w Garwolinie podjął niezwłoczne działania w celu odpowiedniego przygotowania pobocza drogi tak aby zapewnić bezpieczeństwo oczekującym na przyjazd autobusu szkolnego, w tym także w sprawie postawienia wiaty przystankowej.

W trakcie kontroli rów częściowo został zasypany zwiększając tym samym miejsce oczekiwania uczniów.

(akta kontroli: str. 330-333,357, 360-368, 374-412)

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność w obszarze organizacji dowożenia uczniów do szkół na terenie gminy. Po likwidacji szkoły Gmina zapewniła uprawnionym do tego uczniom dowóz i opiekę do nowej szkoły obwodowej (PSP w Zgórzu).

3. Finansowanie zadań oświatowych gminy

3.1. Zagospodarowanie przez gminę mienia zlikwidowanych szkół

Opis stanu faktycznego

1. Nieruchomość położona we wsi Brzegi na działce Nr 113/1 zajmowana przez zlikwidowaną PSP w Brzegach jest własnością Gminy i pozostawała w trwałym zarządzie Szkoły. Zgodnie z zawartą 29 sierpnia 2012 r. między Gminą, a *Stowarzyszeniem* umową najmu, budynek po zlikwidowanej szkole o powierzchni 401 m² i część działki²⁴ zostały wynajęte *Stowarzyszeniu* do wyłącznego użytkowania na prowadzenie szkoły podstawowej i oddziału przedszkolnego. Umowę zawarto na okres od 1 września 2012 r. do 31 sierpnia 2013 r. Wynajmujący zastrzegł sobie m.in. prawo do korzystania z budynku na potrzeby organizacji zebrań wiejskich, wyborów rządowych i samorządowych. Najemca zobowiązał się w szczególności do:

- płacenia czynszu w wysokości 1 zł miesięcznie oraz należnego VAT;
- ponoszenia kosztów związanych ze zwykłym korzystaniem z budynku, w tym za energię elektryczną, wodę, kanalizację, centralne ogrzewanie i wywóz śmieci, jak również opłat z tytułu podatku od nieruchomości wg obowiązujących stawek;
- dokonywania remontów i napraw;
- ponoszenia odpowiedzialności za bezpieczeństwo przebywających na terenie budynku osób;
- ponoszenia odpowiedzialności materialnej za szkody wyrządzone w trakcie trwania umowy;
- przekazania przedmiotu najmu po zakończeniu umowy w stanie nie gorszym ponad normalne zużycie.

²⁴ Wójt Gminy Miastków Kościelny wyjaśnił, że na wydzielonej, nie objętej umową najmu części działki stoi ogrodzony budynek po starej szkole, który częściowo przeznaczony jest do rozbiórki i modernizacji na potrzeby strażnicy OSP w Brzegach.

Niewielka opłata czynszu zgodnie z zapisem zawartym w § 7 ww. umowy związana jest z charakterem prowadzonej przez *Stowarzyszenie* działalności edukacyjnej służącej lokalnej społeczności. Analogiczna umowa została podpisana 27 czerwca 2013 r. na kolejny (2012/2013) rok szkolny. W okresie od września 2012 do października 2013 r. Gmina z tytułu najmu nieruchomości uzyskiwała przychody w łącznej kwocie 14 zł. Po likwidacji PSP w Brzegach Gmina nie ponosiła żadnych kosztów związanych z utrzymaniem nieruchomości.

Wartość księgowa nieruchomości wynosiła 744 907,49 zł, umorzona w kwocie 282 551,16 zł. Wójt Gminy wyjaśnił, że nie przeprowadzono wyceny nieruchomości, ponieważ nie było takiego obowiązku prawnego.

W kontrolowanym okresie pomiędzy Gminą, a *Stowarzyszeniem* zostały zawarte również dwie umowy użyczenia²⁵, w wyniku których całe wyposażenie, księgozbiór biblioteczny i plac zabaw po zlikwidowanej PSP w Brzegach zostały bezpłatnie przekazane na rzecz nowo powstałej szkoły. Wartość księgowa majątku ruchomego wynosiła 122 545,23 zł.

(dowód: akta kontroli str. 205-237, 239, 350, 374-412)

2. Zlikwidowana w 2012 r. PSP w Oziemkówce dysponowała nieruchomością zabudowaną o powierzchni budynku 566 m² położoną na działce Nr 912/1 we wsi Oziemkówka stanowiącą własność Gminy i oddaną Szkole w trwały zarząd. Budynek szkolny do czasu zakończenia kontroli pozostawał nieużywany za wyjątkiem sporadycznie organizowanych tam zebrań i spotkań.

Wójt Gminy wyjaśnił, że były podejmowane działania w celu wynajęcia budynku (m.in. Gmina zamieściła ogłoszenie w ogólnopolskiej gazecie dotyczące oferty wynajmu nieruchomości po zlikwidowanej szkole, na które wydatkowała 874,04 zł), ale bez rezultatów. Poinformował również, że w październiku 2013 r. wpłynęły trzy ustne i jedna pisemna oferta, w związku z czym ogłoszono przetarg, którego rozstrzygnięcie planowane jest na początek grudnia 2013 r.

Nie przeprowadzono wyceny nieruchomości. Wartość księgowa nieruchomości wynosi 247 404,49 zł, umorzona w kwocie 118 631,25 zł.

W związku z koniecznością utrzymywania nieruchomości po zlikwidowanej szkole w okresie od września 2012 r. do października 2013 r. Gmina poniosła koszty (w tym opłaty za: zużycie prądu, gazu, ubezpieczenia i monitoring) w wysokości 8 636,16 zł.

Gmina rozdysponowała mienie po zlikwidowanej PSP w Oziemkówce o wartości (na dzień 31 sierpnia 2012 r.) 87 744,31 zł²⁶ w następujący sposób:

- większość (o wartości 71 196,33 zł – 81,1% łącznej kwoty) przekazano szkole przejmującej uczniów w Zgórzu;
- niewielką część tj. zestaw nagłaśniający o wartości 1 199 zł (0,01%) przekazano do Publicznego Przedszkola w Miastkowie Kościelnym;
- reszta (o wartości 15 348,98 zł. – 17,5%) została zagospodarowana przez Urząd.

(dowód: akta kontroli str.238, 240-267, 272, 350, 374-412)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

²⁵ Pierwszą umowę użyczenia zawarto w dniu 29 sierpnia 2012 r. na okres do 31 sierpnia 2013 r. a drugą w dniu 30 sierpnia 2013 r. na okres od 1 września 2013 r. do 31 sierpnia 2014 r.

²⁶ Wartość księgowa wyposażenia PSP w Oziemkówce wynosi 93 159,05 zł. W kwocie tej zawarta jest również wartość wyposażenia z ewidencji ilościowej, która nie jest ujęta na kontach syntetycznych.

W §1 umowy najmu budynku po zlikwidowanej PSP w Brzegach zawartej w dniu 12 lipca 2012 r. na okres od 1 września do 31 sierpnia 2013 r. pomiędzy Gminą a *Stowarzyszeniem*, stwierdzono m.in., że wynajmujący posiada w trwałym zarządzie działkę nr 113/1 we wsi Brzegi oraz że jest właścicielem budynku szkoły podstawowej w Brzegach położonej na tej działce. Było to niezgodne ze stanem faktycznym, ponieważ decyzja²⁷ Wojewody Siedleckiego z dnia 27 marca 1997 r. stwierdza nieodpłatne nabycie na własność przez Gminę nieruchomości oznaczonej w ewidencji gruntów nr 113/1 i wpisanej w księdze wieczystej pod nr 34077.

Ponadto w § 3 ww. umowy zapisano, że na mienie ruchome i całe wyposażenie zlikwidowanej szkoły zostanie podpisana odrębna umowa najmu, podczas gdy zawarto w późniejszym terminie w tej sprawie umowę użyczenia. Analogiczna sytuacja miała miejsce w umowie najmu z dnia 27 czerwca 2013 r. pomiędzy Gminą a PSP w Brzegach zawartej na kolejny rok szkolny.

Skutkowało to zawarciem wszystkich umów najmu nieruchomości w sposób, który nie odzwierciedlał stanu faktycznego.

Wójt Gminy Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, że wynika to z pomyłki pracownika przygotowującego umowę. Umowa została sporządzona bez sprawdzenia i przedstawienia dokumentów źródłowych dotyczących własności nieruchomości, dlatego błąd nie został zauważony. Natomiast umowa na kolejny rok szkolny była sporządzona na podstawie poprzedniej i w konsekwencji błąd został powielony.

W trakcie kontroli dokonano zmian w rejestrze gruntów zgodnie ze stanem faktycznym.

(dowód: akta kontroli str.189-191, 205-220, 374-412)

3.2. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w zatrudnieniu pracowników do zadań oświatowych

Opis stanu
faktycznego

1. W ostatnim roku funkcjonowania PSP w Oziemkówce na dzień 31 sierpnia 2012 r. zatrudnionych było ośmiu nauczycieli, w tym jeden na czas określony, jeden na stanowisku dyrektora PSP w Oziemkówce, pozostali na podstawie mianowania oraz jeden pracownik obsługi zatrudniony na stanowisku starszego woźnego na podstawie umowy na czas nieokreślony. W związku z likwidacją szkoły:

- pięciu nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania zostało przeniesionych do innych szkół na terenie Gminy;
- nie przedłużono umowy nauczycielowi, którego umowa o pracę wygasła z dniem 31 sierpnia 2012 r.;
- dwóm nauczycielom wypłacono odprawy emerytalne i odprawy z tytułu likwidacji zakładu pracy;
- rozwiązano umowę z pracownikiem obsługi i wypłacono mu należną odprawę.

Łącznie z tytułu odpraw wypłacono 64 072,11 zł z tego 58 540,71 zł dla nauczycieli w związku z likwidacją szkoły (35 940 zł) oraz przejściem na emeryturę (22 600,71

²⁷ Decyzję sporządzono na podstawie art. 104 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 1996 r., Nr 67, poz. 329) oraz art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. przepisy wprowadzające ustawę o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr. 32, poz. 191 ze zm.)

zł). Na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli (25 769,73 zł) i pracowników obsługi (1 932,38 zł) wydatkowano łącznie 27 702,11 zł.

Liczba zatrudnionych pracowników w dniu likwidacji (31 sierpnia 2012 r.) PSP w Brzegach wynosiła dziewięciu nauczycieli i dwóch pracowników obsługi, w tym: sześciu nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania, dwóch zatrudnionych na podstawie umowy na czas określony oraz jeden dyrektor szkoły. W związku z likwidacją szkoły:

- czterech nauczycieli zatrudnionych na podstawie mianowania zostało przeniesionych do szkół prowadzonych przez Gminę;
- dwóm nauczycielom wygasły umowy z dniem 31 sierpnia 2012 r., jeden z nich znalazł zatrudnienie w NSP w Brzegach;
- jednemu nauczycielowi wypłacono odprawę emerytalną i odprawę z tytułu likwidacji szkoły;
- dwóm nauczycielom zatrudnionym na podstawie mianowania rozwiązano stosunek pracy i wypłacono należne na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy Karta Nauczyciela odprawy;
- dwóm pracownikom niebędącym nauczycielami i zatrudnionym na stanowisku starszego woźnego na czas nieokreślony na podstawie umowy o pracę rozwiązano umowy i wypłacono odprawy;

Łącznie z tytułu odpraw związanych z likwidacją szkoły wypłacono 77 634,66 zł z tego 69 530,76 zł dla nauczycieli w związku z likwidacją szkoły (53 910 zł) oraz przejściem na emeryturę (15 620,76 zł). Na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla nauczycieli (24 423,68 zł) i obsługi (1 844,28 zł) PSP w Brzegach wydatkowano kwotę 26 267,28 zł.

(dowód: akta kontroli str. 192-197, 203-204)

W kolejnym następującym po likwidacji szkół roku szkolnym w szkole przejmującej uczniów w PSP w Zgórzu znalazło zatrudnienie czworo nauczycieli ze zlikwidowanych szkół w tym: trzech z PSP w Oziemkównie i jeden z PSP w Brzegach. W powstałej od 1 września 2012 r. NSP w Brzegach, w kolejnym roku szkolnym kontynuowało pracę trzech nauczycieli, w tym jeden dyrektor. Nauczycieli zatrudniono na podstawie umów o pracę na czas określony do końca roku szkolnego, w wymiarze 25/25 godzin tygodniowo (ze zniżką pensum do 9 godzin dla dyrektora szkoły). Urlop nauczycieli jest płatny i wliczony do czasu trwania umowy. Wiązało się to ze zmniejszeniem przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego nauczycieli w szkole niepublicznej do średnio 1 927,742 zł²⁸ na jeden etat przeliczeniowy, przy przeciętnym wynagrodzeniu miesięcznym 4 517,1 zł na jeden etat przeliczeniowy nauczyciela szkoły publicznej prowadzonej przez Gminę.

(dowód: akta kontroli str. 192-193, 198-202, 284-296)

2. Likwidacja szkół nie wpłynęła na zmianę w organizacji obsługi administracyjno-ekonomicznej szkół w Gminie. W zlikwidowanych szkołach nie zatrudniano pracowników administracyjnych. Nie zmienił się również stan zatrudnienia w Urzędzie. Obsługą administracyjno-ekonomiczną wszystkich szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę w latach 2011-2013 zajmują się dwie osoby.

(dowód: akta kontroli str. 7-12, 374-412)

²⁸ Według danych SIO na dzień 30 września 2012 r.: 2 osoby zatrudnione w pełnym wymiarze zajęć i 4,56 etatów przeliczeniowych niepełnozatrudnionych z przeciętnym wynagrodzeniem odpowiednio 1859 zł i 1961,84 zł.

3. W roku szkolnym 2012/2013 następującym po likwidacji szkół, zatrudnienie nauczycieli w publicznych szkołach prowadzonych przez Gminę zmniejszyło się w stosunku do poprzedniego roku o 5,89 etatów (z 74,29 etatów do 68,40 etatów).

W PSP w Zgórzu nastąpił wzrost zatrudnienia o 3,25 etatu (z 9 do 12,25 etatu). Przeniesienie uczniów nie spowodowało wzrostu liczby oddziałów w PSP w Zgórzu (po sześć oddziałów w latach 2011/2012 i 2012/2013), zwiększyła się natomiast liczba oddziałów przedszkolnych (z jednego do dwóch), a także liczba uczniów i wychowanków (z 79 do 136). Natomiast liczba stanowisk kierowniczych oraz pracowników niebędących nauczycielami pozostała bez zmian.

(dowód: akta kontroli str.5, 297- 326, 374-412)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3.3. Finansowanie z budżetu gminy szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty i szkół niepublicznych przejmujących uczniów szkół zlikwidowanych

Opis stanu
faktycznego

Uchwałą Nr XXV/132/2012 z dnia 31 sierpnia 2012 r., przyjętą na podstawie art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty oraz art. 7 ust. 1 pkt 8 i art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy o samorządzie gminnym²⁹, Rada Gminy ustaliła tryb udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych, niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie Gminy przez osoby fizyczne i prawne oraz w sprawie trybu i zakresu kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji. W § 3 ust. 1 postanowiono, że dotacje dla niepublicznych szkół o uprawnieniach szkół publicznych przysługują na każdego ucznia w wysokości równej kwocie określonej w części oświatowej subwencji ogólnej przypadającej na jednego ucznia w tego samego typu i rodzaju szkole prowadzonej przez Gminę tj. zgodnie z zasadą ustalania wysokości dotacji wynikającej z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty. Uchwała ta miała zastosowanie do udzielenia dotacji dla NSP w Brzegach i obowiązywała w okresie od września 2012 r. do lutego 2013 r. Dnia 1 lutego 2013 r. Rada Gminy podjęła uchwałę nr XXXI/159/2013 w sprawie zmiany treści poprzedniej uchwały w sprawie ustalania trybu i rozliczania dotacji. W nowej uchwale wprowadzono następujące zmiany:

- dotacja dla niepublicznych przedszkoli przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej 75% planowanych w budżecie gminy na dany rok wydatków ponoszonych w przedszkolu publicznym prowadzonym przez Gminę z tym, że na ucznia z niepełnosprawnością w wysokości równej kwocie przewidzianej na ucznia przedszkola lub oddziału przedszkolnego w szkole z analogiczną niepełnosprawnością otrzymywanej przez Gminę w części oświatowej subwencji ogólnej;
- dotacja przekazywana jest w 12 częściach w terminie do ostatniego dnia każdego miesiąca na rachunek bankowy wskazany we wniosku o przyznanie dotacji.

Ogółem na rok szkolny 2012/2013 Urząd na działalność NSP w Brzegach udzielił dotacji w wysokości 262 558 zł, w tym:

²⁹ Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.

- od września do grudnia 2012 r. w kwocie 68 876,13 zł;
- od stycznia do sierpnia 2013 r. w kwocie 193 681,9 zł.

Ponadto we wrześniu i październiku 2013 r. (tj. do zakończenia ostatniego pełnego miesiąca w trakcie czynności kontrolnych w jednostce) Urząd wydatkował tytułem udzielonej dla NSP w Brzegach dotacji kwotę 48 420,6 zł (w dwóch miesięcznych ratach po 24 201 zł).

(dowód: akta kontroli str. 46-140)

Ustalone
nieprawidłowości

1. Stosownie do § 4 pkt 1 uchwały Nr XXV/123/2012 Rady Gminy, dotacja udzielana jest na wniosek osoby fizycznej lub prawnej prowadzącej niepubliczną szkołę, przedszkole lub inną formę wychowania przedszkolnego złożony w terminie określonym w systemie oświaty. Zgodnie z art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty dotacja dla szkół niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych przysługuje na każdego ucznia pod warunkiem że osoba prowadząca szkołę poda organowi właściwemu do udzielenia dotacji informację o planowanej liczbie uczniów nie później niż do dnia 30 września roku poprzedzającego udzielenie dotacji, w tym przypadku. 2011 r. Wniosek o udzielenie dotacji na okres wrzesień-grudzień 2012 r. z podaniem planowanej liczby uczniów *Stowarzyszenie* złożyło w dniach 20 września 2012 r. i 28 września 2012 r., mimo to Urząd udzielił dotacji od września 2012 r. Było to niezgodne z powołanym wyżej art. 90 ust. 2a ustawy o systemie oświaty. Skutkiem tego było udzielenie w okresie wrzesień – listopad 2012 r. nienależnej *Stowarzyszeniu* dotacji na działalność NSP w Brzegach w kwocie 68 876,13 zł.

Wójt Gminy Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, że dotacja wypłacona za trzy miesiące roku 2012 r. była podyktowana ważnymi względami społecznymi tj. koniecznością zapewnienia funkcjonowania nowej niepublicznej placówki oświatowej. Nie kwestionując obowiązujących przepisów prawa Wójt podkreślił, że *Stowarzyszenie* nie miało możliwości sprostania wymaganiom art. 90 ust. 3a, ponieważ w 2011 r. nie działało. Oceniał przy tym, że nieprzyznanie dotacji mogłoby być uznane za próbę likwidacji placówki. Zdaniem Wójta przepis art. 90 ust. 2a należy interpretować w ten sposób, że chodzi o placówki działające albo będące w fazie organizacji i które mogą zaplanować z wyprzedzeniem zakres i formę swojego działania.

NIK dostrzega, że *Stowarzyszenie* powstało w kwietniu 2012 r.³⁰, a uchwałą³¹ o powołaniu NSP w Brzegach podjęło dnia 29 lipca 2012 r. Wchodzące w życie od 1 września 2013 r. przepisy art. 1 pkt 2 lit d ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty, stanowią, że na wniosek osoby prowadzącej m.in. szkołę podstawową organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego właściwej do udzielenia dotacji może wyrazić zgodę na odstąpienie od terminu lub na udzielenie dotacji w terminie wcześniejszym niż od początku następnego roku budżetowego.

(dowód: akta kontroli str. 46-140, 374-412)

2. W okresie od stycznia do października 2013 r. Urząd przekazał NSP w Brzegach dotację w łącznej wysokości 242 102,5 zł w tym: od stycznia do sierpnia 2013 r. w kwocie 193 681,9 zł, a we wrześniu i październiku 2013 r. w kwocie 48 420,6 zł. Przyjęty przez Urząd sposób naliczenia dotacji dla *Stowarzyszenia* na prowadzenie NPS w Brzegach wyglądał następująco:

- w okresie od stycznia do kwietnia 2013 r. dotacją naliczoną wg kwoty przypadającej na jednego ucznia klas I-VI szkoły podstawowej prowadzonej

³⁰ Wpis do KRS z dnia 19.04.2012 r.

³¹ Uchwała nr 8/2011.

przez Gminę objęto 35 zamiast 42 uczniów szkoły (nie objęto nią siedmiu wychowanków oddziału zerowego w wieku 3 i 4 lata);

- w miesiącach wrzesień i październik 2013 r. kwotę dotacji wyliczano wg zasad i liczby uczniów przyjętych w sierpniu 2013 r. tj. 42, podczas gdy faktyczna liczba uczniów wynosiła 37, w tym 14 w oddziale przedszkolnym w szkole, a 23 w klasach I-VI;
- w naliczanej co miesiąc dla *Stowarzyszenia* dotacji na działalność NSP w Brzegach nie uwzględniono wzrostu kwoty dotacji w związku z potrzebą kształcenia (od kwietnia i września) dwóch uczniów z niepełnosprawnościami.

Przyjęcie takiego sposobu naliczania dotacji dla oddziału przedszkolnego w NSP w Brzegach było do dnia 31 sierpnia 2013 r. niezgodne z przywołanym powyżej art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty, natomiast od dnia 1 września 2013 r. z zasadami określonymi w art. 14 ust. 1 w związku z art. 6 ustawy z dnia 13 czerwca 2013 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, zgodnie z którymi oddziały przedszkolne w szkołach niepublicznych otrzymują dotację na takich samych zasadach jak niepubliczne przedszkola.

Skutkiem przyjętego przez Urząd opisanego sposobu naliczania było:

a) zaniżenie wypłaconej dla NSP w Brzegach dotacji ogółem o kwotę 11 347,13 zł, w tym w okresie:

- od stycznia do sierpnia 2013 r. o kwotę 3 883,06 zł;
- od kwietnia i od września 2013 r. o kwotę 7 464,07 zł na kształcenie uczniów z niepełnosprawnościami.

b) zawyżenie wypłaconej dla NSP w Brzegach dotacji:

- od września do października 2013 r. o kwotę 5 044,88 zł;

Przyczyną tej sytuacji było zarówno nieuwzględnienie wszystkich uczniów szkoły jak i przyjęcie niewłaściwych kwot przy naliczaniu dotacji.

Wójt Gminy Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, że kwoty dotacji były wyliczane wg różnych zasad, ale zgodnie z interpretacją przepisów prawa, którą przyjęto w danym momencie. Błędne wyliczenie kwoty przypadającej na jednego wychowanka oddziału przedszkolnego w szkołach prowadzonych przez Gminę wynikało z pomyłki. Natomiast przyczyną nieuwzględnienia w kwocie dotacji wydatków ponoszonych na uczniów z niepełnosprawnościami był brak wiedzy o rodzaju niepełnosprawności uniemożliwiający poprawne naliczenie kwoty. Dotacja na dzieci z niepełnosprawnościami została wypłacona w listopadzie z wyrównaniem od kwietnia i września 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 46-140, 352-353, 374-412)

Uwagi dotyczące
badanej działalności

1. W § 4 ust. 4 uchwały Rady Gminy Nr XXV/123/2012 ustalono, że dotacja przekazywana jest w 12 częściach na rachunek bankowy wskazany we wniosku o przyznanie dotacji, gdzie również nie doprecyzowano tego zapisu (pkt 7 wniosku o płatność stanowi: *nazwa banku i numer rachunku bankowego na który należy przekazać dotację*). Tak sformułowany zapis uchwały wprowadza rozbieżność interpretacyjną, bowiem art. 90 ust. 3c ustawy o systemie oświaty stwierdza, że dotację przekazuje się na rachunek bankowy szkoły lub placówki. W przelewach bankowych dokonywanych tytułem kolejnych rat dotacji dla NSP w Brzegach przez Urząd jako odbiorca widnieje *Stowarzyszenie*, pomimo iż faktycznym odbiorcą jest NSP w Brzegach. Sytuacja ta dotyczyła wszystkich przelewów dotacji. Wójt Gminy

Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, iż wynika to z pomyłki. W dokonanym w trakcie kontroli przelewie dotacji beneficjenta określono właściwie.

(dowód: akta kontroli str. 56-61, 110-122, 351, 374-412)

2. W § 3 ust. 1 Rady Gminy Nr XXV/123/2012 wskazano, że dotacja przysługuje na każdego ucznia w wysokości równej kwocie przewidzianej na jednego ucznia danego typu i rodzaju szkół w części oświatowej subwencji ogólnej otrzymanej przez Gminę. Uchwała nie precyzuje sposobu wyliczenia tej kwoty, w szczególności nie odnosząc się do kształcenia uczniów z niepełnosprawnościami. Wójt Gminy Pan Jerzy Jaroń wyjaśnił, że brak zapisu precyzującego sposób naliczania dotacji wynikał z błędu.

(dowód: akta kontroli str. 56-61, 128-140, 352-353, 374-412)

3.4. Wpływ likwidacji szkoły na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych gminy

Opis stanu faktycznego

Wydatki ponoszone z budżetu Gminy na realizację zadań oświatowych i wpływy uzyskane z budżetu państwa na ich finansowanie przedstawia zamieszczone poniżej zestawienie.

[tys. zł]

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan
		2011. r.	2012 r.	2013 r.
1.	Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854), w tym:	6 749,0	7 305,5	6 366,9
1.1.	wydatki bieżące	6 621,3	7 086,6	6 275,8
1.2.	wydatki majątkowe	127,7	218,9	91,1
1.3.	wydatki bieżące na zadania subwencionowane	5 771,7	6 120,3	5 248,6
2.	Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym:	4 427,6	4 718,1	4 416,2
2.1.	część oświatowa subwencji ogólnej	4 388,8	4 530,2	4 307,6
2.2.	dotacje bieżące na zadania subwencionowane	38,8	187,9	108,6
3.	Relacja: poz. 2./poz. 1.3. [%]	76,71	77,09	84,14
4.	Relacja: poz. 2.1./poz. 1.3. [%]	76,04	74,02	82,07

Na 2013 r., tj. rok po likwidacji szkół w Oziemkównie i Brzegach, wydatki ogółem Gminy Miastków Kościelny ponoszone na realizację zadań oświatowych zaplanowano w kwocie niższej o 938,6 tys. zł (12,8%) od wykonanych w roku poprzednim. W 2013 r. planuje się zwiększenie stopnia pokrycia wydatków bieżących na zadania subwencionowane z wpływów uzyskanych z budżetu państwa o 7,05 punktu procentowego w porównaniu do roku 2012, w tym planowane pokrycie wydatków bieżących na zadania subwencionowane poprzez wpływy

z części oświatowej subwencji ogólnej o 8,05 punktu procentowego.

(dowód: akta kontroli str. 268)

2. Planowana likwidacja szkół poprzedzona była analizą warunków nauczania, oferty programowej, sytuacji demograficznej i ekonomicznej w Gminie.

Przewidywano, że zmiany w sieci szkół wpłyną na racjonalizację wydatków finansowych Gminy ponoszonych na utrzymanie szkół.

(dowód: akta kontroli str. 146-152, 158-164, 374-412)

3. W ostatnim roku szkolnym funkcjonowania zlikwidowanych szkół, tj. 2011/2012, wydatki na ich utrzymanie kształtowały się następująco:

- w PSP w Oziemkowie wyniosły 769 955,2³² zł, a w przeliczeniu na jednego ucznia/wychowanka szkoły rocznie wyniosły 15 097,16 zł;
- w PSP w Brzegach 741 697,6³³ zł, co w przeliczeniu na jednego ucznia/wychowanka rocznie daje kwotę 20 602,71 zł.

Wydatki ogółem na utrzymanie PSP w Zgórzu, przejmującej uczniów z obwodów zlikwidowanych szkół wyniosły:

- w roku szkolnym poprzedzającym likwidację tj. 2011/2012 – 814 726,23 zł, a w kolejnym roku szkolnym, tj. 2012/2013 – 1 061 286,08 zł;
- roczne wydatki bieżące na jednego ucznia/wychowanka wyniosły w 2011/2012 10 312,99 zł, a w kolejnym roku szkolnym 7 803,57 zł.

W roku szkolnym 2012/2013 nastąpił wzrost wydatków bieżących związanych z utrzymaniem PSP w Zgórzu o 246 559,85 zł przy jednoczesnym zmniejszeniu rocznych wydatków przypadającej na jednego ucznia/wychowanka szkoły o 2 509,42 zł.

Jednoroczne korzyści ekonomiczne Gminy z tytułu dokonanej w 2012 r. likwidacji PSP w Brzegach i PSP w Oziemkowie oszacowano następująco:

- ✓ oszczędności równoważne wydatkom bieżącym na utrzymanie zlikwidowanych szkół w ostatnim roku ich funkcjonowania – 1 511 652 zł;
- ✓ wpływy z rezerwy części oświatowej subwencji ogólnej przeznaczonej na sfinansowanie odpraw dla nauczycieli zwolnionych w związku z likwidacją szkół – 62 627 zł;
- ✓ wpływy uzyskane z udostępnienie mienia pozostałego po zlikwidowanej szkole - 12 zł;
- ✓ dodatkowe wydatki poniesione w związku z likwidacją szkół:
 - wzrost wydatków na utrzymanie szkoły przejmującej uczniów równoważny różnicy wydatków bieżących na utrzymanie PSP w Zgórzu w latach szkolnych 2011/2012 i 2012/2013 – 246 559,85 zł;
 - wzrost wydatków na dowożenie uczniów do PSP w Zgórzu równoważny oszacowanym wydatkom na obsługę dodatkowej trasy dowożenia – 65 173,84 zł;
 - wydatki poniesione na odprawy z tytułu zwolnienia z pracy nauczycieli zatrudnionych w zlikwidowanych szkołach - 128 071,47 zł;
 - wydatki związane z bieżącym utrzymaniem nieruchomości po zlikwidowanej PSP w Oziemkowie - 9 139,12 zł;
 - wydatki związane z udzieleniem dotacji dla NSP w Brzegach - 262 558,03 zł;

³² Kwota wyliczona na podstawie jednostkowych sprawozdań Rb-28S za 2011 r., sierpień 2011 r., sierpień 2012 r., po odliczeniu wydatków poniesionych w związku z wypłatą dodatkowego wynagrodzenia rocznego za 2012 r.

³³ jw.

- ✓ Wynik oszacowania korzyści (suma oszczędności i wpływów pomniejszona o dodatkowe wydatki) - 862 789,46 zł³⁴.

(dowód: akta kontroli str.90-91, 106-122, 126, 203-204, 239-241, 269-272, 312-326,359)

Ustalono
nieprawidłowości

Ocena cząstkowa

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność w obszarze finansowania zadań oświatowych Gminy. Skutkiem likwidacji szkół było zmniejszenie wydatków budżetowych Gminy na bieżące utrzymanie szkół publicznych, pomimo dodatkowych kosztów poniesionych na likwidację i konieczność dotowania powstałej szkoły niepublicznej.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli³⁵, wnosi o:

- 1) naliczanie od 1 września 2013 r. na oddział przedszkolny w NSP w Brzegach dotacji stosownie do zasad określonych w art. 14 ust. 1 w związku z art. 6 ustawy o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw;
- 2) uwzględnić w rozliczeniu rocznym skutki niewłaściwie naliczonej w okresie styczeń- sierpień 2013 r. dotacji dla NSP w Brzegach;
- 3) sklasyfikowanie w ewidencji finansowo-księgowej wydatków z tytułu dowozu uczniów na półkolonie poniesionych przez Urząd w 2013 r. w rozdziale 85412 *Kolonie i obozy oraz inne formy wypoczynku dzieci i młodzieży szkolnej, a także szkolenia młodzieży*

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

³⁴ W szacowaniu korzyści nie uwzględniono wydatków na wypłatę dodatkowego wynagrodzenia rocznego dla zwalnianych pracowników likwidowanych szkół za 2012 r.

³⁵ Dz. .U. z 2012 r., poz.82, ze zm.

Warszawa, dnia 16 grudnia 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego

Dyrektor
Piotr Prokopczyk

WICEDYREKTOR
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego

2 w. *2 w.*

K. Janiec
podpis
Konrad Janiec