



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego

KNO.410.007.02.2019

Pani
Urszula Włodarczyk
Dyrektor
Instytutu Sportu – Państwowego Instytutu Badawczego
ul. Trylogii 2/16
01-982 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/027 – *Rozwój aktywności fizycznej dzieci i młodzieży*

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 56 61, F +48 22 444 56 82
kno@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy ¹ , ul. Trylogii 2/16, 01-982 Warszawa
Kierownik jednostki kontrolowanej	Urszula Włodarczyk, Dyrektor Instytutu Sportu, od 1 marca 2017 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił Bartosz Krawczyński, od 1 lipca 2015 r. do 28 lutego 2017 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Realizacja programów i zadań dotyczących rozwoju aktywności fizycznej dzieci i młodzieży.
Okres objęty kontrolą	Lata 2016-2019 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego
Kontrolerzy	1. Grzegorz Jasione, doradca ekonomiczny, legitymacja służbowa nr 18515. 2. Katarzyna Peikow-Mentlewiec, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KNO/56/2019 z 7 października 2019 r. 3. Aleksandra Kropop, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KNO/48/2019 z 17 września 2019 r. (akta kontroli str. 1-2, 110)

II. Ocena ogólna kontrolowanej działalności³

OCENA OGÓLNA	Instytut Sportu – Państwowy Instytut Badawczy w latach 2016-2019 (do 29 października) prawidłowo realizował zadania koordynatora krajowego w zakresie realizacji projektu „Junior Sport” ⁴ oraz Programu „Szkolny Klub Sportowy” ⁵ dofinansowane przez Ministra Sportu i Turystyki ⁶ . Cele i efekty tych zadań dotyczące rozwoju aktywności fizycznej dzieci i młodzieży, zostały osiągnięte. W prawidłowy sposób rozliczono się z wydatkowania środków publicznych.
Uzasadnienie oceny ogólnej	Instytut Sportu w 2016 r. prawidłowo wykonywał zadania wynikające z koordynacji projektu „Junior Sport”⁷, na które wydatkował 302 tys. zł. Cel projektu, polegający m.in. na upowszechnianiu sportu wśród dzieci i młodzieży oraz wzroście liczby dzieci i młodzieży uczestniczących w różnych formach aktywności, został osiągnięty. W 2016 r. liczba osób uczestniczących w tym projekcie osiągnęła poziom 22 685 osób, wobec planowanych 17 tys. uczestników. Wyniki przeprowadzonej ewaluacji potwierdzają uzyskanie zakładanego celu tego projektu. Instytut Sportu w latach 2017-2019 (do 29 października) w prawidłowy sposób realizował zadania operatora krajowego Programu SKS. Skutecznie koordynował i kontrolował pracę

¹ Dalej: „Instytut Sportu” lub „IS-PIB”.

² Dz. U. z 2019 r. poz. 489, ze zm.; dalej: „ustawa o NIK”.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Realizowany w ramach Programu „Sport Wszystkich Dzieci”, dalej: „projekt „Junior Sport”.

⁵ Dalej: „Program SKS”.

⁶ Dalej: „Minister”.

⁷ Projekt „Junior Sport” w 2016 r. został zakończony i nie był kontynuowany w latach następnych.

operatorów wojewódzkich poprzez wizytacje oraz za pomocą narzędzi informatycznych. Terminowo i prawidłowo rozliczył dotacje na 2017 r. i 2018 r. w kwocie 2 100,1 tys. zł, które wydatkował zgodnie z postanowieniami zawartych umów. Instytut Sportu monitorował realizację przez beneficjentów Programu SKS i dokonywał oceny efektów jego realizacji w raportach sprawozdawczo-ewaluacyjnych. W latach 2017-2018 w ramach realizacji Programu SKS nastąpił wzrost liczby uczestników o 20,1% (z 291 212 do 349 789), liczby nauczycieli o 21,7% (z 12 736 do 15 497), liczby grup ćwiczebnych o 22,5% (z 14 615 do 17 900). Liczba gmin, w których realizowane były zajęcia wzrosła z poziomu 2 047 do 2 332, co stanowiło 94,1% wszystkich gmin w Polsce. Zdaniem NIK dane te wskazują na realizację jego celów. Wyniki badań ewaluacyjnych wskazują na pozytywny wpływ Programu SKS na stymulowanie podejmowania aktywności uczestniczących dzieci i młodzieży.

Instytut Sportu w 2017 r., w ramach realizacji zadań operatora krajowego Programu SKS, opracował i wdrożył aplikację mobilną przeznaczoną dla nauczycieli. Pomimo prowadzenia od połowy 2018 r. do dnia zakończenia kontroli, tj. do 29 października 2019 r. prac nad opracowaniem i wdrożeniem aplikacji skierowanej do dzieci i ich rodziców, aplikacji tej nie wdrożono, w związku ze zmniejszeniem środków na jej wykonanie oraz brakiem infrastruktury serwerowej do obsługi aplikacji.

Instytut Sportu z naruszeniem art. 84 ust. 1 oraz art. 95 ust. 1 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁸ uwzględnił wycofanie ofert przez wykonawców złożonych po upływie terminu składania ofert oraz z opóźnieniem trzydniowym zamieścił ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych. Ponadto nierzetelnie sporządził dokumentację rozliczenia realizacji Programu SKS w roku 2017 i 2018, co w ocenie NIK nie służyło prawidłowemu planowaniu działań na lata następne.

Instytut Sportu realizował zadanie dotyczące utworzenia, rozbudowy i administracji portalu Narodowa Baza Talentów, na które w latach 2017-2019 wydatkował przyznane przez Ministra dotacje w kwocie 1 000 tys. zł. W portalu nie wprowadził jednak funkcjonalności skierowanych do użytkowników tego portalu (w szczególności: „wyszukiwarka talentów” i „wyszukiwarka trenerów”), pomimo że rozbudowa portalu powinna być zakończona do końca 2018 r. W ocenie NIK brak tych funkcjonalności nie służy skutecznemu wyszukiwaniu wśród dzieci i młodzieży talentów sportowych.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego kontrolowanej działalności

OBSZAR

Realizacja programów i zadań dotyczących rozwoju aktywności fizycznej dzieci i młodzieży

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z postanowieniami § 8 ust. 2 pkt 4 statutu Instytutu Sportu⁹, do zadań Instytutu Sportu szczególnie ważnych dla planowania i realizacji polityki państwa, których wykonywanie jest niezbędne do zapewnienia bezpieczeństwa publicznego, rozwoju edukacji, kultury fizycznej i sportu oraz poprawy jakości życia obywateli, wykonywanych

⁸ Dz. U. z 2019 r. poz. 1843, dalej: „Pzp”.

⁹ Uchwała nr 17/2017 Rady Naukowej IS-PIB z dnia 8 czerwca 2017 r. w sprawie uchwalenia zmian statutu IS-PIB oraz uchwalenia tekstu jednolitego statutu IS-PIB. Zmiany w statucie IS-PIB zostały zatwierdzone przez Ministra 20 czerwca 2017 r.

w sposób ciągły należy prowadzenie działalności w zakresie upowszechniania sportu dla wszystkich, w szczególności sportu dzieci i młodzieży.

Organizację IS-PIB w latach 2016-2019 (do 29 października) uregulowano zarządzeniami dyrektora IS-PIB z dnia 30 czerwca 2011 r., z dnia 10 lipca 2014 r. oraz z dnia 12 grudnia 2018 r. Zadania związane bezpośrednio z realizacją programów Ministra z zakresu upowszechniania i rozwoju sportu wśród dzieci i młodzieży zostały powierzone (od 1 września 2016 r.) Zespołowi Projektów. Do zadań tego Zespołu należało m.in. wykonywanie wszelkich prac związanych z planowaniem, pozyskiwaniem, obsługą organizacyjną, rozliczaniem i kontrolą realizacji prac w projektach pozyskiwanych ze źródeł zewnętrznych. Ponadto, w latach 2016-2017 oraz w roku 2019 dyrektor Instytutu Sportu powoływał zespoły zadaniowe dla prawidłowej realizacji powierzonych zadań. W 2016 r. do koordynacji projektu „Junior Sport” powołano Zespół Junior Sport. Do zadań tego Zespołu należało m.in.: koordynowanie ww. projektu na poziomie ogólnopolskim, ewaluacja projektu, wizytowanie zajęć, organizacja ogólnopolskich konferencji. W 2017 r. do realizacji Programu SKS powołano Zespół SKS oraz Zespół do koordynacji zadania „Narodowa Baza Talentów”¹⁰. Do zadań Zespołu SKS należało m.in.: koordynowanie Programu SKS na poziomie ogólnopolskim, jego ewaluacja oraz prowadzenie strony internetowej i profilu w mediach społecznościowych. Do zadań Zespołu NBT należało m.in.: prowadzenie monitoringu stanu kondycji fizycznej dzieci i młodzieży, obsługa portalu NBT pod względem funkcjonalności, koordynacja współpracy pomiędzy Akademiami Wychowania Fizycznego a IS-PIB oraz koordynacja Programu NBT. W 2019 r. dyrektor Instytutu Sportu w celu prawidłowej realizacji Programu „Wpierania procesu szkolenia zawodników kadry narodowej w przygotowaniach do igrzysk olimpijskich, paraolimpijskich, igrzysk głuchych oraz mistrzostw świata i Europy w roku 2019” powołał dwa zespoły zadaniowe: Zespół Metodyczny oraz Zespół Naukowo – Badawczy.

(akta kontroli str. 8-109)

W 2016 r. za realizację projektu „Junior Sport” odpowiadało bezpośrednio ośmioro pracowników Instytutu Sportu oraz 11 osób zatrudnionych na podstawie umów zlecenia. W 2017 r. za realizację Programu SKS bezpośrednio odpowiadało pięciu pracowników IS-PIB oraz siedmiu zleceniobiorców. Za realizację w 2017 r. Programu NBT bezpośrednio odpowiadały dwie osoby zatrudnione w Instytucie Sportu i jedna osoba zatrudniona w ramach umowy zlecenia. W 2018 r. za realizację Programu SKS bezpośrednio odpowiadało 11 pracowników IS-PIB oraz 54 zleceniobiorców. Za realizację Programu NBT odpowiadało w 2018 r. czterech pracowników Instytutu Sportu i jedna osoba zatrudniona na umowę zlecenie. W 2019 r. (w okresie styczeń–czerwiec) za realizację Programu SKS bezpośrednio odpowiadało 11 pracowników IS-PIB oraz 35 zleceniobiorców. Za realizację Programu NBT odpowiadało dwóch pracowników Instytutu Sportu i jedna osoba zatrudniona na umowę zlecenie. Ponadto w obsługę ww. programów zaangażowane były osoby zatrudnione m.in. w dziale finansowo-księgowym, organizacyjno-prawnym i sekretariacie.

(akta kontroli str. 135-140, 263-270)

W latach 2016-2019 (do 29 października) Instytut Sportu zawarł z Ministrem łącznie pięć umów na dofinansowanie zadań związanych z upowszechnianiem i rozwijaniem sportu

¹⁰ Dalej: „NBT”.

dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej na kwotę 4 429,8 tys. zł z Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej¹¹. W latach 2016-2019 IS-PIB otrzymał od Ministra:

- 1) w roku 2016 – dotację na realizację projektu „Junior Sport – koordynacja zadania w skali ogólnopolskiej” w kwocie 302 tys. zł, którą wykorzystał w całości (100%);
- 2) w roku 2017 – dotację na realizację Programu „SKS – koordynacja realizacji zadania na poziomie krajowym” w kwocie 615,8 tys. zł, którą wykorzystał w całości (100%);
- 3) w roku 2018 – dwie dotacje na realizację Programu SKS w kwocie 1 764,8 tys. zł (w ramach dwóch umów), które wykorzystał w kwocie 1 484,3 tys. zł, tj. 83,9%;
- 4) w roku 2019 (do 30 czerwca) – dotację na realizację Programu SKS w kwocie 1 747,2 tys. zł. Do dnia 30 czerwca 2019 r. Instytut Sportu nie rozliczał środków pochodzących z dotacji¹².

Ogółem w latach 2016-2019 (do 30 września) Instytut Sportu wykorzystał z FRKF na realizację zadań związanych z upowszechnianiem i rozwijaniem sportu dzieci i młodzieży, w tym rozwoju ich aktywności fizycznej kwotę 2 402,1 tys. zł.

Ponadto, w latach 2017-2019 (do 29 października) IS-PIB otrzymał od Ministra z budżetu państwa część 25 – Kultura fizyczna dotacje na realizację Programu NBT w łącznej kwocie 1 000 tys. zł (2017 r. – 200 tys. zł, 2018 r. – 400 tys. zł, 2019 r. – 400 tys. zł). W latach 2017-2018 środki dotacji wykorzystano w całości. Do dnia 30 września 2019 r. wydatkowano 100% przyznanej w 2019 r. dotacji.

(akta kontroli str. 112-134)

Zgodnie z pkt IV. 2.2 załącznika do decyzji Ministra nr 15 z dnia 10 lutego 2016 r. w sprawie ogłoszenia Programu „Sport Wszystkich Dzieci”¹³, w ramach rozwijania sportu poprzez wspieranie przedsięwzięć z zakresu upowszechniania sportu dzieci i młodzieży, jednym z zadań Instytutu Sportu, jako koordynatora ogólnopolskiego projektu „Junior Sport” było stworzenie koncepcji systemu monitoringu przepływu uczestników programu do szkolenia sportowego (współpraca z klubami sportowymi). IS-PIB we wniosku o dofinansowanie ww. zadania przyjął m.in., że trenerzy i nauczyciele wychowania fizycznego prowadzący zajęcia będą mieli możliwość zaznaczenia w dzienniku elektronicznym przejścia danego uczestnika do klubu sportowego (wpisując nazwę klubu i wiodącą dyscyplinę). Pani Urszula Włodarczyk dyrektor IS-PIB poinformowała, że koncepcja systemu monitoringu przepływu uczestników programu do szkolenia sportowego polegała na stworzeniu odpowiedniej funkcjonalności w systemie informatycznym – dzienniku „Junior Sport”. Koncepcja została stworzona, jednak ze względu na wygaśnięcie projektu w 2016 r. działania te nie były kontynuowane.

(akta kontroli str. 149, 254, 271)

Instytut Sportu we wniosku o dofinansowanie zadania przyjął, że w ramach dodatkowych form podnoszenia kompetencji zawodowych osób prowadzących zajęcia sportowe zostaną

¹¹ Dalej: „FRKF”.

¹² Zgodnie z umową IS-PIB zobowiązany jest przedstawić końcową dokumentację sprawozdawczą i rozliczeniową z wykonania zadania w terminie 30 dni od daty zakończenia jego realizacji określonej w umowie (termin realizacji zadania do dnia 31 grudnia 2019 r.).

¹³ Decyzja nr 15 Ministra z dnia 10 lutego 2016 r. w sprawie ogłoszenia Programu „Sport Wszystkich Dzieci” w ramach rozwijania sportu poprzez wspieranie przedsięwzięć z zakresu upowszechniania sportu dzieci i młodzieży (bip.msit.gov.pl/bip/finansowanie-zadan/sport-powszechny/2016-ro/1763,Ogloszenie-programu-Sport-Wszystkich-Dzieci-w-ramach-rozwijania-sportu-poprzez-w.html).

zorganizowane: szkolenia tematyczne, np. z lekkiej atletyki, sportów walki, dyscyplin niszowych oraz przygotowanie warsztatów kompetencyjnych w zakresie profilaktyki wad postawy w ramach regionalnych szkoleń organizowanych przez operatorów wojewódzkich. W ramach realizacji tego zadania Instytut Sportu zorganizował dwie dwudniowe konferencje z lekkiej atletyki (w Poznaniu i Warszawie), w których wzięło udział łącznie 108 nauczycieli wychowania fizycznego i trenerów. We współpracy z operatorami wojewódzkimi IS-PIB zorganizował w Poznaniu, Rzeszowie i Pucku cztery warsztaty poświęcone tematyce profilaktyki wad postawy ciała u dzieci w wieku szkolnym. Operator krajowy zapewnił specjalistów oraz zadbał o kwestie organizacyjne i zapewnił wynagrodzenie wykładowców.

(akta kontroli str. 150, 214-219)

Operator krajowy (Instytut Sportu), zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie zadania, opracował i przekazał operatorom wojewódzkim wytyczne dotyczące realizacji programu w formie elektronicznej i papierowej zawierające m.in. wytyczne organizacyjne, zadania operatora krajowego i operatora wojewódzkiego, dane zbierane przez operatora krajowego, instrukcję dziennika elektronicznego, wytyczne wizytowania zajęć, ewaluacji programu, realizacji testów sprawnościowych i badań ilościowych oraz informację dotyczącą rozpowszechniania wad postawy. Pani Urszula Włodarczyk dyrektor Instytutu Sportu poinformowała, że IS-PIB nie posiada wytycznych w wersji elektronicznej, ponieważ pliki uległy uszkodzeniu podczas ataku hackerskiego na serwery Instytutu Sportu, który miał miejsce na przełomie 2017 r. i 2018 r. Nie udało się odzyskać dokumentacji.

(akta kontroli str. 150, 210, 255, 262)

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie realizacji projektu „Junior Sport”, IS-PIB zaplanował przeprowadzenie minimum jednej wizytacji w każdym z województw, w którym projekt miał być realizowany oraz zorganizowanie jednej ogólnopolskiej konferencji podsumowującej realizację projektu, dwóch konferencji szkoleniowych dla operatorów wojewódzkich oraz szkoleń dla nauczycieli i trenerów.

W okresie realizacji umowy Instytut Sportu przeprowadził wizytacje we wszystkich województwach. W trakcie tych wizytacji odbyły się spotkania z przedstawicielami samorządów lokalnych, operatorami wojewódzkimi, trenerami i uczestnikami zajęć. W dniu 15 grudnia 2016 r. została zorganizowana ogólnopolska konferencja podsumowująca projekt. W konferencji wzięło udział 76 osób. IS-PIB zorganizował w 2016 r. dwie konferencje szkoleniowe (2 czerwca i 11 września) skierowane do operatorów wojewódzkich. Dla trenerów i nauczycieli wychowania fizycznego uczestniczących w projekcie zostały zorganizowane dwie konferencje z lekkiej atletyki oraz cztery warsztaty poświęcone tematyce profilaktyki wad postawy ciała u dzieci w wieku szkolnym.

(akta kontroli str. 151, 212-214)

Zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie projektu „Junior Sport”, Instytut Sportu stworzył stronę internetową projektu (www.juniorsport.org) oraz profil na portalu społecznościowym Facebook (<http://www.feacebook.com/programjuniorsport>). Na koniec grudnia 2016 r. na stronie zarejestrowano 5 921 użytkowników, a profil – według stanu na dzień 26 listopada 2016 r. – cieszył się 5 242 polubieniami.

(akta kontroli str. 151, 221-224)

Sposób realizacji projektu „Junior Sport” uregulowano w umowie pomiędzy Ministrem a IS-PIB z dnia 20 maja 2016 r. dotyczącej realizacji zadania publicznego „Projekt „Junior Sport” – koordynacja realizacji zadania w skali ogólnopolskiej”¹⁴. Na realizację zadania Minister przyznał z FRKF dotację celową w wysokości 302 tys. zł. Całkowita wartość zadania wynosiła 335,6 tys. zł, w tym środki własne IS-PIB 33,6 tys. zł, co stanowiło 10% wartości zadania określonego w umowie. Zgodnie z postanowieniami § 7 ust. 1 umowy z dnia 20 maja 2016 r., Instytut Sportu w terminie 30 dni od daty zakończenia zadania, tj. w dniu 30 stycznia 2017 r. przedstawił Ministrowi końcową dokumentację sprawozdawczą i rozliczeniową z wykonania zadania, która została przyjęta 10 lutego 2017 r. Niewykorzystana kwota dotacji¹⁵ została terminowo zwrócona na rachunek MSiT. Zgodnie z rozliczeniem kosztów przedłożonym przez Instytut Sportu całkowity koszt zadania wyniósł 335,6 tys. zł, w tym 302 tys. zł pochodzących z dotacji Ministra. Koszty pośrednie sfinansowane ze środków dotacji wyniosły 27 tys. zł i nie przekroczyły 10% sumy kosztów bezpośrednich (275 tys. zł). Szczegółowym badaniem kontrolnym objęto 38 dowodów księgowych na łączną kwotę 92,9 tys. zł (30,1% wartości dofinansowania), dobranych celowo z grupy kosztów dotyczących usług obcych: wynajmu obiektów, urządzeń i sprzętu, promocji, wsparcia logistycznego, działań marketingowych, usług wydawniczych i ewaluacji projektu „Junior Sport”. Wydatki poddane analizie należały do katalogu kosztów określonych przez Ministra.

(akta kontroli str. 142-251, 256-257, 260, 1371-1458, 1578-1581)

W okresie od 1 lutego do 31 grudnia 2016 r. w projekcie wzięło udział łącznie 22 685 uczestników (wobec planowanych 17 tys.) z terenu wszystkich województw. Podstawą do oceny realizacji celów głównych projektu „Junior Sport” był raport ewaluacyjny opracowany na zlecenie Instytutu Sportu przez: dr A. Strzałkowską i M. Abramowicz (pracowników Uniwersytetu Gdańskiego) we współpracy z Centrum Wyzwań Społecznych Uniwersytetu Warszawskiego, dr J. Doboszem (pracownikiem naukowym Akademii Wychowania Fizycznego¹⁶ w Warszawie) oraz dr P. Żmijewskim (pracownikiem naukowym IS-PIB). Przed sporządzeniem raportu ewaluacyjnego IS-PIB przyjął następujące działania w celu uzyskania potwierdzenia realizacji celów projektu „Junior Sport”: 1) badania ankietowe skierowane do uczestników programu nakierowane na badanie ich aktywności fizycznej, samooceny stanu zdrowia oraz realizacji celów projektu; 2) kontynuację testów sprawnościowych wśród uczestników oraz analizę ich wyników przeprowadzoną wspólnie z pracownikami AWF w Warszawie. Przyjęto, że ocena rozwoju fizycznego i sprawności fizycznej będzie przeprowadzona na tle wyników uzyskiwanych przez populację ogólnopolską chłopców i dziewcząt w wieku 7-19 lat, badanych w roku szkolnym 2009/2010; 3) przeprowadzenie przez Instytut Sportu badań mających na celu scharakteryzowanie wad postaw ciała u uczestników projektu. Wyniki przeprowadzonych badań ankietowych, testów sprawnościowych i badań dotyczących wad postawy u uczestników projektu „Junior Sport” zostały zaprezentowane w dokumencie pn. „Junior Sport 2016. Ewaluacja programu. Raport z badań”. W podsumowaniu wyników badań ankietowych (sekcja I raportu) autorzy wskazali m.in., że badanie wykazało, że projekt „Junior Sport” był bardzo wysoko oceniony przez wszystkich respondentów – dzieci i młodzież, rodziców, trenerów oraz przedstawicieli

¹⁴ Umowa nr 2016/0090/0223/Sub.B/DS-SWD/12/DW.

¹⁵ 34,4 zł.

¹⁶ Dalej: „AWF”.

samorządów. Ocena ta dotyczyła samych zajęć, trenerów, wyposażenia i miejsca prowadzenia zajęć. Rodzice zauważali poprawę kondycji fizycznej i stanu zdrowia, a przede wszystkim radość dziecka z ruchu. Trenerzy chwalili podręcznik, stronę internetową i program szkolenia. Sformułowano rekomendacje, które dotyczyły m.in. poprawy funkcjonowania systemu monitorującego postępy w programie, wcześniejszego rozpisywania konkursów, aby zapewnić dzieciom ciągłość treningów w pierwszym kwartale nowego roku oraz identyfikacji czynników zachęcających samorządy do inwestowania w programy sportowe. W podsumowaniu wyników badań sprawności fizycznej dzieci uczestniczących w projekcie (sekcja II raportu) wskazano m.in., że wciąż aktualny jest postulat podjęcia starań w kierunku szerszego objęcia ofertą projektu tych dzieci, które nie podejmują pozalekcyjnej i pozaszkolnej aktywności fizycznej lub podejmują ją w ograniczonym stopniu; zbyt niski jest udział w programie dzieci o niskiej sprawności fizycznej; należy opracować i wdrażać mechanizmy pozyskiwania dzieci do projektu skutkujące zwiększeniem liczby osób mało zainteresowanych do tej pory aktywnością fizyczną; sprawność fizyczna dzieci uczestniczących w programie jest znacząco lepsza od poziomu sprawności fizycznej ich rówieśników w Polsce. W podsumowaniu wyników badań dotyczących wad postawy ciała u uczestników projektu (sekcja III raportu) wskazano m.in., że niezależnie od uczestnictwa w projekcie, stopień rozpowszechnienia nieprawidłowości postawy ciała wśród uczniów klas IV-VI jest wysoki i porównywalny zarówno u uczniów uczęszczających na zajęcia projektu, jak i uczniów nieobjętych projektem. Do czynników mogących podnieść efektywność projektu w tym zakresie należą: nadanie charakteru korekcyjnego wybranym ćwiczeniom, które dzieci mogą podejmować również w czasie zajęć poza programowych, zwiększenie wymiaru zaangażowania dzieci w aktywność fizyczną, zwiększenie świadomości uczestników dotyczącej czynników niekorzystnie wpływających na postawę ciała poprzez organizację warsztatów, pogadanek czy wykładów. Łączne wydatki poniesione na ewaluację projektu (badania społeczne, testy sprawnościowe i badania antropometryczne) wyniosły 55,9 tys. zł.

(akta kontroli str. 167-168, 1582-1758)

W latach 2017–2019 Minister w ramach Programu SKS¹⁷ wyłonił Instytut Sportu, jako podmiot pełniący funkcję operatora krajowego tego programu. Do głównych zadań operatora krajowego należało: nadzór, kontrola pracy i bieżąca współpraca z podmiotami realizującymi zadanie na poziomie wojewódzkim oraz monitoring i promocja programu. W 2017 r. Minister przyznał IS-PIB dofinansowanie w wysokości 615,8 tys. zł. W związku z realizacją tego zadania pomiędzy Ministrem a Instytutem Sportu w dniu 27 lutego 2017 r. zawarto umowę nr 2017/0015/0223/Sub.B/DS-SKS/10,15/MPI¹⁸. W 2018 r. w związku z ogłoszeniem przez Ministra dwóch naborów do realizacji Programu SKS, z IS-PIB podpisano dwie umowy: 12 lutego 2018 r. na kwotę dofinansowania 884,3 tys. zł (nr 2018/0004/0223/Sub.B/DS-SKS/10,15/AM¹⁹) oraz 24 września 2018 r. na kwotę

¹⁷ Program ogłoszony w 2017 r. decyzją Ministra Sportu i Turystyki nr 50 z dnia 14 listopada 2016 r. w sprawie ogłoszenia Programu „Szkolny Klub Sportowy” w ramach rozwijania sportu poprzez wspieranie przedsięwzięć z zakresu upowszechniania sportu dzieci i młodzieży (ze zmianami), w 2018 r. decyzją Ministra nr 56 z dnia 18 grudnia 2017 r. w sprawie ogłoszenia Programu „Szkolny Klub Sportowy” w ramach rozwijania sportu poprzez wspieranie przedsięwzięć z zakresu upowszechniania sportu dzieci i młodzieży (ze zmianami). Powyższe decyzje oraz ich zmiany dostępne są na stronie internetowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Sportu i Turystyki.

¹⁸ Termin realizacji zadania ustalono od 1 stycznia do dnia 15 grudnia 2017 r. Aneks nr 1 z dnia 30 listopada 2017 r. okres realizacji przedłużono do 31 grudnia 2017 r.

¹⁹ Termin realizacji zadania określono od 1 stycznia do 15 grudnia 2018 r. Aneks nr 1 z dnia 14 grudnia 2018 r. okres realizacji przedłużono do 31 grudnia 2018 r.

dofinansowania 880,4 tys. zł (nr 2018/0359/0223/Sub.B/DS-SKS/10,15/AM²⁰). W dniu 28 stycznia 2019 r. Minister podpisał z Instytutem Sportu umowę na koordynację programu SKS (nr 2019/0003/0223/Sub.B/DS-SKS/10,15/AM)²¹ na kwotę dofinansowania 1 747,2 tys. zł.

(akta kontroli str. 439-506, 726-796, 988-1076, 1230-1238)

W 2017 r. w Programie SKS uczestniczyło w Polsce 291 212²² uczniów przy planowanej liczbie 357 150. Nauczycieli wychowania fizycznego prowadzących zajęcia SKS było 12 736 (przewidywano 7-14 tys.). Zgodnie z planem utworzono 14 615 grup ćwiczebnych. Programem objęto 380 powiatów (100%), 2 047 gmin (82,6% gmin w Polsce) oraz 9 762 placówek oświatowych. W 2018 r. w Programie uczestniczyło 349 789 uczniów (wzrost o 20,1% w stosunku do roku poprzedniego), liczba powiatów pozostała bez zmian, natomiast wzrosła liczba gmin, w których realizowano program do 2 332 (94,1% gmin w Polsce). Utworzono 17 900 grup ćwiczebnych (o 22,5% więcej niż 2017 r.), które były prowadzone przez 15 497 nauczycieli wychowania fizycznego (o 21,7% więcej niż 2017 r.) w 9 684 placówkach oświatowych (o 0,8% mniej niż w 2017 r.). Niższa liczba szkół uczestnicząca w Programie wynikała w głównej mierze ze zmian w organizacji placówek w związku z przeprowadzoną reformą systemu edukacji w Polsce. W 2019 r. na dzień 15 października było 347 462 uczestników Programu SKS. Program był realizowany we wszystkich powiatach w 2 298 gminach oraz w 9 491 szkołach. W ocenie IS-PIB zasadniczą przyczyną nie objęcia Programem SKS wszystkich gmin jest kwestia demografii tych gmin. Gminy nieobjęte Programem są średnio zaludnione, a na ich terenie znajduje się mniej szkół. Instytut Sportu we współpracy z operatorami wojewódzkimi w kwietniu i maju 2018 r. podjął próbę dotarcia do gmin, w których nie utworzono żadnej grupy ćwiczebnej poprzez spotkania, rozmowy telefoniczne lub kontakt za pomocą poczty elektronicznej ze szkołami, gminami lub kuratorami oświaty. Nieznacznie przyczyniło się to do zwiększenia odsetka liczby gmin uczestniczących w Programie. Z przeprowadzonych działań Instytut Sportu sporządził raport pn. „Gminy niebiorące udziału w Programie SKS” opracowany na podstawie danych przekazanych przez operatorów wojewódzkich. Wynika z niego, że najczęstszymi przyczynami braku uczestnictwa w Programie SKS były: problemy z organizacją dowozu dzieci (po zajęciach szkolnych), brak dostępnej infrastruktury w terminach odpowiadających potencjalnym uczestnikom, brak nauczycieli wychowania fizycznego skłonnych podjąć się prowadzenia zajęć.

(akta kontroli str. 111-134, 439-980, 981-1243, 1830-1834, 1943-1986, 1990-1991)

W 2017 r. i 2018 r. nadzór i koordynacja pracy podmiotów pełniących funkcję operatorów wojewódzkich realizowane były przez IS-PIB na podstawie zawartych z operatorami wojewódzkimi porozumień. Porozumienia te dotyczyły przede wszystkim sprawozdawczości oraz monitoringu realizacji Programu SKS. Operator krajowy (Instytut Sportu) zbierał informacje niezbędne do sporządzenia miesięcznych sprawozdań z realizacji Programu (m.in. liczbę osób prowadzących zajęcia, liczbę grup ćwiczebnych, opis przebiegu zadania i realizacji harmonogramu, regulowania bieżących i zaległych zobowiązań oraz wysokość niewykorzystanych środków finansowych wynikających z nieutworzenia lub likwidacji grup ćwiczebnych). Bieżąca współpraca i koordynacja realizowana była poprzez kontakt mailowy

²⁰ Termin realizacji zadania określono od 3 września do 31 grudnia 2018 r.

²¹ Termin realizacji zadania określono od 1 stycznia do 31 grudnia 2019 r.

²² Średnia liczebność grup wyniosła 20 osób i była niższa niż planowano, tj. 25 osób.

i telefoniczny. Każdego roku IS-PIB zorganizował trzy spotkania z operatorami wojewódzkimi²³. Ponadto koordynacja i współpraca odbywała się poprzez stworzoną platformę elektroniczną (www.szkolnyklubsportowy.pl)²⁴. W 2017 r. Instytut Sportu (operator krajowy) przeprowadził 16 kontroli u operatorów wojewódzkich. Ocenie poddano kwestie formalne, finansowe i bieżące funkcjonowanie Programu SKS na terenie danego województwa. W 2018 r. przedstawiciele IS-PIB spotykali się z wybranymi operatorami w celu omówienia zasad współpracy i potencjalnych usprawnień. Zrezygnowano z prowadzenia kontroli, ponieważ od 2018 r. operatorzy wojewódzcy przesyłali do Instytutu Sportu comiesięczne raporty z realizacji zadania. Operatorzy wojewódzcy byli zobligowani do wizytowania zajęć sportowych realizowanych w grupach ćwiczebnych, w co najmniej 10% szkół z danego województwa. Obowiązek ten nie został zrealizowany w wymaganym limicie (w jednym przypadku w 2017 r. i w trzech przypadkach w 2018 r.²⁵). Brak wizytacji w wymaganej liczbie wynikał z błędnej interpretacji przez operatorów wojewódzkich zapisów dotyczących przeprowadzania wizytacji.

(akta kontroli str. 510-553, 800-837, 981-987, 1830-1868, 2002)

IS-PIB przeprowadził w 2017 r. łącznie 230 wizytacji w szkołach we wszystkich województwach (o 64% więcej niż limit w decyzji Ministra w sprawie ogłoszenia programu), w tym większość wizytacji miała charakter zapowiadany. W wyniku przeprowadzonych wizytacji stwierdzono, że 30 zajęć nie odbyło się zgodnie z planem. W wyniku podjętych czynności wyjaśniających w jednym przypadku rozwiązano umowę z nauczycielem. W celu efektywniejszej realizacji wizytacji w 2018 r. wprowadzono rozdzielenie wizytacji na zapowiadane i niezapowiadane. Spośród 654 przeprowadzonych wizytacji²⁶ (o 9% więcej niż Instytut Sportu był zobowiązany wykonać) 536 było niezapowiadanych (82% wszystkich wizytacji). W wyniku wizytacji stwierdzono, że 200 zajęć się nie odbyło, z czego w 40 przypadkach powód odwołania zajęć mógł być nieuzasadniony. W następstwie podjętych przez IS-PIB czynności wyjaśniających wykryto nieprawidłowości w 17 przypadkach. Operatorzy wojewódzcy zostali zobowiązani do przeprowadzenia ponownej kontroli i wyjaśnienia wątpliwości, co do prawidłowości realizacji założeń Programu SKS przez te podmioty, a nauczyciele zostali pouczeni w kwestiach stwierdzonych nieprawidłowości.

(akta kontroli str. 510-553, 800-837, 981-987, 1837-1851, 1989)

Instytut Sportu prowadził pełną sprawozdawczość realizacji Programu z możliwością prezentacji wszystkich wymaganych programem danych w przekrojach terytorialnych. Niezbędne dane były zbierane w ramach utworzonego dziennika elektronicznego, którego pierwsza wersja została uruchomiona w maju 2017 r.²⁷. Nauczyciele i operatorzy wojewódzcy byli zobowiązani do uzupełniania dziennika elektronicznego, a zebrane w taki sposób dane umożliwiały generowanie wymaganych raportów. Wydatki na utworzenie dziennika ze stroną internetową wyniosły 52,9 tys. zł. W latach 2017-2019 (do dnia

²³ Spotkania zorganizowane w 2017 r. w dniach 9 lutego, 29 czerwca i 29 listopada oraz w 2018 r. w dniach 9 lutego, 29 czerwca i 5 grudnia.

²⁴ W 2017 r. do czasu uruchomienia pełnej funkcjonalności narzędzia operatorzy wojewódzcy przygotowywali raporty na wskazanych przez operatora krajowego arkuszach.

²⁵ W 2017 r. w województwie małopolskim Małopolski Szkolny Związek Sportowy w Krakowie przeprowadził wizytacje w 7,8% szkół. W 2018 r. w województwie dolnośląskim Dolnośląska Federacja Sportu przeprowadziła wizytacje w 8,5% szkół, w województwie mazowieckim Unia Związków Sportowych Warszawy i Mazowsza w 9,1% szkół, w województwie opolskim Szkolny Związek Sportowy "Opolskie" w Opolu w 9,4% szkół.

²⁶ 12 wizytacji zrealizowano wspólnie z operatorami wojewódzkimi.

²⁷ Do momentu uruchomienia pełnej funkcjonalności narzędzia informatycznego operator krajowy zbierał dane od operatorów wojewódzkich za pośrednictwem wskazanych przez siebie arkuszy.

8 października) IS-PIB rozbudowywał platformę dziennika o nowe funkcjonalności przeznaczając na to łącznie środki finansowe w wysokości 101,7 tys. zł. Narzędzie wykorzystywane było przez Instytut Sportu, operatorów wojewódzkich oraz nauczycieli i umożliwia, oprócz sprawozdawczości, tworzenie ankiet, protokołów wizytacji zajęć, rekrutację na konferencje, generowanie rozliczeń, przeprowadzanie testów.

W 2017 r. opracowano również aplikację mobilną za kwotę 80 tys. zł przeznaczoną dla nauczycieli, dzieci i rodziców. W 2017 r. wdrożono aplikację skierowaną do nauczycieli, która do dnia zakończenia kontroli (29 października 2019 r.) miała ponad 1 tys. pobrań²⁸. W sprawozdaniu merytorycznym za 2017 r. wskazano, że aplikacja dla dzieci i rodziców będzie udostępniona w drugiej edycji Programu. W ramach aplikacji zaprojektowano funkcjonalności: dziennik aktywności oraz sprawdzanie wyników testów sprawnościowych. We wniosku na 2018 r. zaplanowano rozbudowę aplikacji skierowanej do uczniów i rodziców o funkcjonalności takie jak: „pierwsza pomoc”, „zdrowy kręgosłup”, „jedz zdrowo!”. W sprawozdaniu merytorycznym za 2018 r. wskazano, że trwały prace koncepcyjne nad stworzeniem aplikacji dla uczestników, podjęto współpracę z firmą specjalizującą się w tego typu działaniach oraz zrealizowano badania wśród dzieci i młodzieży, a w 2019 r. zostanie stworzony prototyp. W 2019 r. we wniosku wskazano, że w połowie 2018 r. powstała idea zaprojektowania aplikacji mobilnej z zastosowaniem techniki grywalizacji. Pani Urszula Włodarczyk dyrektor IS-PIB wyjaśniła, że początkowo zaplanowano stworzenie i uruchomienie pełnej wersji aplikacji przed końcem 2019 r. Jednakże w związku ze zmniejszeniem środków na ten cel wskazano, że zostanie utworzony prototyp prezentujący koncepcję i mechanikę funkcjonowania aplikacji. W wyniku zmian organizacyjnych w Instytucie Sportu (wydzielenie Zakładu Badań Antydopingowych ze struktury IS-PIB w związku z utworzeniem w 2019 r. Polskiego Laboratorium Antydopingowego), które miały miejsce pod koniec 2018 r., i konieczności przekazania nowoutworzonemu podmiotowi serwerów, do dnia 29 października 2019 r. Instytut Sportu nie posiadał infrastruktury serwerowej do obsłużenia podstawowej wersji aplikacji dla rodzica i dziecka.

(akta kontroli str. 439-1243, 1290-1291, 1830-1834, 1943-1956)

W czerwcu 2017 r. utworzono stronę internetową Programu SKS, która oficjalnie została uruchomiona we wrześniu 2017 r. Późniejszy termin uruchomienia strony związany był z nawiązaniem współpracy z Polskim Koncernem Naftowym Orlen S.A.²⁹, jako partnera Programu, co wymagało uzgodnienia spójnego systemu komunikacji. Na stronie umieszczono materiały archiwalne dotyczące okresu przed jej uruchomieniem, tj. od lutego 2017 r. Publikowane są też najważniejsze informacje dotyczące Programu SKS, np. dokumenty programu i materiały promocyjne (plakaty, grafiki, logotypy) w wersji do pobrania i wykorzystania. Ponadto od lutego 2017 r. funkcjonuje profil Programu na portalu społecznościowym Facebook, a od maja 2017 r. na serwisie Youtube i Instagramie. Na profilach publikowano bieżące informacje o wydarzeniach i konkursy, które miały na celu aktywizację uczestników Programu. Za administrowanie strony i profili

²⁸ Dane z usługi Google Play, gdzie dostępna jest aplikacja do pobrania na urządzenia mobilne.

²⁹ W ramach współpracy prowadzonej od 2017 r. PKN Orlen S.A. wspiera działania promujące program w mediach lokalnych oraz organizowane imprezy i wydarzenia w ramach programu (konferencje prasowe, konferencje dla nauczycieli, SKSonTour, SKSnaSłaskim). W 2017 r. świadczenia firmy na rzecz programu wyniosły 184,5 tys. zł, w 2018 r. 604,3 tys. zł, na 2019 r. zaplanowano 500 tys. zł.

na portalach społecznościowych odpowiedzialny jest Instytut Sportu. Strona oraz profile wykorzystywane są do stworzenia „SKS-owej” społeczności w Internecie.

(akta kontroli str. 439-1243, 1830-1834, 1939-1948)

Promując Program w 2017 r. na profilach społecznościowych przedstawiano w jaki sposób wyglądają prowadzone zajęcia, przebieg wizytacji zajęć oraz jak program jest obierany przez uczestników. Zorganizowano również konkurs filmowy dla szkół biorących udział w Programie. Stworzono filmy promujące Program SKS z udziałem Ministra, sportowców, trzech warszawskich szkół, dzieci ze Stowarzyszenia Sprawni Razem oraz zawodników grających w koszykówkę na wózku. Udostępniano również filmy instruktażowe dotyczące wykorzystania oraz użytkowania platformy internetowej i aplikacji mobilnej. Poprzez nawiązanie współpracy z partnerem programu PKN Orlen S.A. pozyskano ambasadorów wśród sportowców, którzy aktywnie uczestniczyli w realizowanych filmach promocyjnych i organizowanych podczas konferencji zajęciach dla dzieci i młodzieży. Ponadto w dniu 27 października 2017 r. zorganizowano konferencję prasową, w której uczestniczył m.in. Minister, przedstawiciele jednostek samorządu terytorialnego, operatorzy wojewódzcy, nauczyciele wraz grupami uczestników programu oraz ambasadorzy programu – zawodnicy należący do #OrlenTeam. W 2018 r. kontynuowano działania promujące w mediach społecznościowych budując identyfikację z Programem oraz kontynuowano współpracę ze sportowcami. Współorganizowano ogólnopolskie i regionalne konferencje prasowe i szkoleniowe we współpracy z Biurem Prasowym MSiT oraz operatorami wojewódzkimi. Kluczowym wydarzeniem była konferencja prasowa, która odbyła się 10 września 2018 r. z udziałem Prezesa Rady Ministrów oraz Ministra Sportu i Turystyki. Ponadto dla nauczycieli zorganizowano 26 września 2018 r. konferencję szkoleniową „Nowoczesne zajęcia SKS”, w której uczestniczył Minister Sportu i Turystyki oraz Minister Edukacji Narodowej³⁰. Celem warsztatów było pokazanie nowoczesnych form aktywności, które mogą być alternatywą dla tradycyjnych lekcji wychowania fizycznego i SKS. Zainicjowano też pilotażowy projekt identyfikacji talentów sportowych promujący Program SKS oraz Program NBT pn. „SKSonTour”, w ramach, którego uczestnicy poznawali nowoczesne formy aktywności fizycznej i byli poddawani testom sprawności fizycznej. W 2018 r. zorganizowano dziewięć tego typu wydarzeń w dziewięciu różnych województwach, a inicjatywa kontynuowana jest w 2019 r. (do 29 października zorganizowano dziewięć wydarzeń w dziewięciu różnych województwach). W ramach marketingu bezpośredniego przygotowano materiały promocyjne (plakaty, naklejki, plany zajęć), które były wysyłane do wszystkich szkół biorących udział w Programie SKS.

(akta kontroli str. 439-1243, 1830-1834, 1919-1948)

Instytut Sportu jako operator krajowy w ramach koordynacji testów sprawnościowych uczestników Programu SKS uruchamiał w platformie na stronie SKS test dla każdego uczestnika i na bieżąco informował operatorów wojewódzkich i nauczycieli o konieczności wykonania testów. Ponadto IS-PIB stworzył instrukcje w formie filmów instruktażowych i plików tekstowych prawidłowego przeprowadzania testów sprawnościowych i sposobu wprowadzania wyników do dziennika elektronicznego. Zaplanowano przeprowadzenie dwóch testów sprawnościowych³¹ w ciągu roku. W 2017 r. dwa pełne testy w ciągu roku

³⁰ W 2019 r. zorganizowano dwie konferencje dla nauczycieli: 30 marca w Wejherowie oraz 18 października w Łaziskach Górnych.

³¹ Pomiar somatyczny (waga, wzrost) oraz próby sprawnościowe (zwis na drążku, bieg na 50 m, bieg na 600, 800 albo 1000 m).

przeszło 81 361 osób (27,9% uczestników programu w 2017 r.), natomiast jeden pełny test 203 520, co stanowiło 69,9% wszystkich uczestników. W 2018 r. było to odpowiednio 137 752 osób (39,4% wszystkich uczestników w 2018 r.) i 305 241 osób (87,3%). Pani Urszula Włodarczyk dyrektor Instytutu Sportu poinformowała, że nie zrealizowanie przez wszystkich uczestników dwóch pełnych testów w ciągu roku wynika po części z ram czasowych, w jakich realizowany jest Program SKS (rok budżetowy) oraz specyfiką organizacji roku szkolnego. Uczestnicy są rekrutowani z klas szkolnych tworzonych w ramach dwóch lat nauki szkolnej i w związku z tym może nie następować ciągłość udziału danego ucznia w Programie w semestrze jesiennym. Uczeń w semestrze wiosennym mógł ukończyć szkołę i realizować naukę na wyższym poziomie. Ponadto ważnymi czynnikami zwiększających fluktuację uczestników Programu mogły być zmiany w planach zajęć po wakacjach, co mogło ograniczać lub wręcz uniemożliwiać udział dzieci w oferowanych zajęciach, kwestia komunikacji szkolnej na wsi i konieczność powrotu do domu przed rozpoczęciem lub zakończeniem zajęć SKS. Wpływ na powyższe dane mógł wynikać również z realizacji prób na obiektach nienależących do szkoły, co mogło rodzić problem z przebadaniem osób nieobecnych oraz z różnego typu przyczyn losowych.

(akta kontroli str. 981-987, 1830-1832, 1849-1851, 1992-1993)

Procedura postępowania w sytuacji wypadku na zajęciach wynikała z umów z ubezpieczycielami zajęć, za których zawarcie odpowiedzialni byli operatorzy wojewódzcy. Oni również odpowiadali za porozumienia/umowy zawarte z poszczególnymi placówkami określającymi organizację zajęć. Dyrektor IS-PIB, Pani Urszula Włodarczyk, wskazała, że najczęściej postępowanie odnośnie wypadku na zajęciach SKS polega na zgłoszeniu tego faktu do ubezpieczyciela, który podejmuje procedurę w celu wyjaśnienia okoliczności i wypłaty odszkodowania. Z danych uzyskanych od operatorów wojewódzkich wynika, że w 2017 r. było 30 wypadków, w 2018 r. 55, a w 2019 r. (do dnia 30 czerwca) 24. Najczęściej wypadki dotyczyły urazów takich jak: stłuczenia, złamania kości, zwichnięcia i skręcenia stawów. Nie odnotowano żadnych wypadków śmiertelny, ciężkich ani zbiorowych.

(akta kontroli str. 981-987, 1939-1942)

Instytut Sportu rozliczając się z przyznaných środków finansowych sporządzał sprawozdania i składał je w terminie wskazanym w umowie. IS-PIB zgodnie z wymogami Programu SKS i zapisami umowy, co miesiąc składał do MSiT sprawozdania merytoryczno-finansowe z realizacji części zadania zawierającego informacje pozyskane od operatorów wojewódzkich i wynikające z własnych zadań. Wysokość wkładu własnego i kosztów pośrednich była prawidłowo określona we wnioskach, a w ramach rozliczenia zadania IS-PIB nie przekroczył dozwolonych limitów. Instytut Sportu w 2017 r. wydatkował w całości otrzymane dofinansowanie, natomiast w 2018 r. w ramach pierwszej umowy nie wykorzystał 36,7 tys. zł, a w ramach drugiej 246,8 tys. zł przekazanych środków finansowych. Niewykorzystane środki dotacji zostały zwrócone do Ministerstwa Sportu i Turystyki z zachowaniem terminów określonych w umowach. Minister przyjął w zakresie rzeczowym i w części finansowej wszystkie trzy złożone rozliczenia umów. W sposób celowy do badania dobrano wydatki stanowiące 33% wartości dofinansowania umowy z 2017 r. i po 26% wartości dofinansowania umów z 2018 r. Faktury były opisane prawidłowo, zawierały informację o płatności ze środków FRKF oraz zostały opłacone terminowo i przed

zakończeniem realizacji zadania określonego w umowie. Badane wydatki należały do katalogu kosztów bezpośrednich i pośrednich określonych w programie przez Ministra.

(akta kontroli str. 507-725, 797-980, 1077-1145, 1517-1581)

W ramach umowy w 2017 r. przeprowadzono postępowanie w trybie przetargu nieograniczonego dotyczące usługi zaprojektowania, wykonania, uruchomienia oraz przeprowadzenia audytów wydajności i bezpieczeństwa Serwisu Internetowego SKS i udzielono zamówienia na kwotę 52,9 tys. zł. Badaniem objęto zamówienie publiczne zrealizowane w 2018 r. pn. „Dostawa materiałów promocyjnych na potrzeby realizacji Programu Szkolny Klub Sportowy”. Na realizację zamówienia zaplanowano środki finansowe w kwocie 297,9 tys. zł brutto, a zamówienie podzielono na pięć części. W związku z przedłużającymi się rozmowami z wyłonionym wykonawcą i upłynięciem terminu na realizację zamówienia, unieważniono przetarg w części I. Podpisano cztery umowy z wybranymi wykonawcami w pozostałych częściach i udzielono zamówienia publicznego na łączną kwotę 150,8 tys. zł.

(akta kontroli str. 1289-1291, 1325-1369)

Instytut Sportu sporządzał w każdym roku roczne raporty sprawozdawczo-ewaluacyjne z realizacji zadania przedstawiające analizę zebranych danych. Przeprowadzona ewaluacja dotyczyła trzech obszarów: oceny sprawności fizycznej uczestników Programu SKS, badanie rozpowszechnienia nieprawidłowości masy ciała i wad postawy u dzieci i młodzieży oraz oceny realizacji Programu SKS wśród interesariuszy. W 2017 r. na ewaluację przeznaczono 77 tys. zł³² (koszty wynagrodzeń), natomiast w 2018 r. w ramach pierwszej umowy wydatkowano 90,7 tys. zł (koszty wynagrodzeń), a drugiej 23,7 zł (7,9 tys. zł stanowiły koszty wynagrodzeń, a pozostała część kwoty dotyczyła zakupu narzędzi do pomiaru sprawności fizycznej). Za ewaluację byli odpowiedzialni pracownicy IS-PIB oraz osoby zatrudnione na podstawie umów cywilno-prawnych. W ramach raportu ewaluacyjnego z 2018 r. porównano dane zgromadzone w Programie w 2017 r. i 2018 r. oraz odniesiono je do wyników badań ogólnopolskich dotyczących rozwoju fizycznego i sprawności fizycznej dzieci i młodzieży³³. Zaobserwowano wyhamowanie negatywnych zmian w rozwoju fizycznym uczestników programu w stosunku do negatywnych trendów obserwowanych w latach 1989-2009³⁴. Ponadto wyniki pomiarów wzrostu i wagi dały pozytywniejszy obraz rozwoju somatycznego w porównaniu do przebadanej populacji w 2009 r.³⁵ i trendu kreślonego na podstawie badań z lat 1989-2009. Analizując wyniki testów sprawnościowych uczestników Programu gorsze wyniki w 2018 r., niż te uzyskane w 2017 r., wynikały ze znacznego zwiększenia się liczby uczniów uczestniczących w zajęciach, co obniżyło wynik średniej. Autorzy ewaluacji wskazali, że prawdopodobne jest, że ci najsprawniejsi uczniowie uczestniczą w zajęciach od samego początku realizacji Programu SKS. Ponadto, pomimo, że uczestników Programu nie można traktować jako reprezentatywnej grupy dla całej populacji, uzyskany obraz rozwoju fizycznego i sprawności był dowodem na skuteczne efekty zdrowotne podejmowania przez młode pokolenie aktywności fizycznej. Badania dotyczące opinii interesariuszy na temat realizacji programu

³² Z czego 32,5 tys. zł było wkładem własnym.

³³ Badania rozwoju fizycznego i sprawności fizycznej dzieci i młodzieży prowadzone cyklicznie przez AWF w Warszawie od 1979 r. (powtarzane co 10 lat).

³⁴ Tylko wynik w próbie zwisu na drążku na ugiętych ramionach wskazuje na pogłębienie niekorzystnych zmian notowanych od 1989 r.

³⁵ Większe wielkości zmiany masy ciała odnotowano tylko wśród chłopców od 14 roku życia i dziewcząt od 16 roku życia.

wykazały, że dzieci i młodzież wysoko oceniły zajęcia i prowadzących je nauczycieli, natomiast byli mniej zadowoleni z infrastruktury i sprzętu, z którego korzystali na zajęciach. Nauczyciele i operatorzy wojewódzcy wysoko ocenili obszar współpracy i narzędzia informatyczne wykorzystywane w Programie SKS. W zakresie stopnia realizacji celów programu najniżej ocenili oni tworzenie warunków dla rozwoju talentów i zainteresowań sportowych młodego pokolenia oraz wsparcie kadr pracujących z dziećmi i młodzieżą w obszarze sportu.

(akta kontroli str. 571-724, 865-980, 1097-1144, 1869-1898)

W latach 2017–2018 realizacji Programu SKS nastąpił wzrost liczby uczestników o 20,1% (z 291 212 do 349 789), liczby nauczycieli o 21,7% (z 12 736 do 15 497), liczby grup ćwiczebnych o 22,5% (z 14 615 do 17 900). W odniesieniu do liczby uczniów szkół w Polsce ogółem uczestnicy Programu stanowili 6,5% w 2017 r. oraz 7,7% w 2018 r.³⁶. Wzrosła liczba gmin, w których realizowane były zajęcia z 2 047 do 2 332, co stanowiło 94,1% wszystkich gmin w Polsce. Świadczy to o zwiększeniu powszechności Programu i jego pozytywnym wpływie na stymulowanie i kształtowanie nawyku podejmowania przez dzieci i młodzież aktywności fizycznej. Ponadto w związku z dostępnością terytorialną, program wyrównywał dostęp do zajęć sportowych dla dzieci i młodzieży pochodzących z terenów wiejskich, małych miast i mniej zamożnych obszarów dużych miast. Dziewczęta w 2017 r. stanowiły 48,1%, natomiast w 2018 r. 47,8% uczestników Programu. Wyniki badań pokazały, że 62% uczestników Programu SKS stanowią dzieci i młodzież z nadwagą i otyłością, co może świadczyć o popularyzacji aktywności fizycznej wśród młodych ludzi z problemami żywieniowymi. Najpopularniejszymi dyscyplinami uprawianymi na zajęciach SKS były: piłka nożna, piłka siatkowa, koszykówka, piłka ręczna i lekkoatletyka. Organizowane były również zajęcia, na których realizowane są mniej znane aktywności takie jak: unihokej, biathlon, curling, ringo czy wspinaczka. W dużej mierze rodzaj aktywności uprawianej na prowadzonych zajęciach determinowany był dostępną infrastrukturą sportową, co przyczyniało się do jej szerszego wykorzystania.

(akta kontroli str. 439-1 243, 1830-1834, 1869-1899, 1939-1942)

W celu usprawnienia i rozwoju Programu SKS Instytut Sportu przedstawił Ministrowi w 2018 r. i 2019 r. m.in. następujące propozycje: ogólnodostępna informacja w każdej szkole dotycząca Programu SKS (poprzez wydruk plakatu oraz wpisanie dni i godzin zajęć), utworzenie grup od września z limitem 28 godzin zajęć do realizacji w semestrze jesiennym, zwiększenie limitu grup w dużych szkołach, które w części zostały przez Ministra uwzględnione³⁷. IS-PIB zaproponował Ministrowi na 2020 r.: utworzenie grup SKS Pro, zwiększenie stawki godzinowej wynagrodzenia dla prowadzących zajęcia, zwiększenie liczby wizytacji, wprowadzenie jednolitych porozumień zawieranych przez operatorów wojewódzkich z samorządami.

(akta kontroli str. 1896-1940)

Na podstawie porozumienia zawartego w 2016 r. pomiędzy Ministrem, rektorem AWF w Warszawie i Instytutem Sportu, od 2017 r. realizowane jest zadanie publiczne pn. „Narodowa Baza Talentów – elektroniczne narzędzie gromadzenia i analizy danych

³⁶ Liczba uczniów w Polsce w roku szkolnym 2017/2018 (na dzień 30 września 2017 r.) wynosiła 4 517 tys., a w roku szkolnym 2018/2019 (wg stanu na 30 września 2018 r.) 4 533 tys. – dane z Systemu Informacji Oświatowej.

³⁷ W 2018 r. umożliwiono utworzenie grup od września z limitem 28 godzin zajęć do realizacji w semestrze jesiennym, w 2019 r. zwiększono limit grup w danej szkole do trzech w placówkach liczących powyżej 300 uczniów.

populacyjnych z zakresu poziomu kondycji fizycznej dzieci i młodzieży³⁸. W okresie 2017-2019 (do 29 października) IS-PIB zawarł z AWF w Warszawie trzy umowy (7 sierpnia 2017 r., 11 września 2018 r. i 28 czerwca 2019 r.), dotyczące współdziałania w realizacji ww. zadania. AWF administrowała serwisem internetowym NBT, przetwarzała zgromadzone dane osobowe (w imieniu administratora danych osobowych), tworzyła bazy danych o wynikach pomiarów rozwoju fizycznego i sprawności fizycznej oraz sporządzała raporty ewaluacyjne. Koszty obsługi NBT w latach 2017-2019 (do 30 września) finansowane w 100% ze środków budżetu państwa wyniosły łącznie 1 000 tys. zł (200 tys. zł w 2017 r., 400 tys. zł w 2018 r. i 400 tys. zł w 2019 r.).

Z informacji przekazanych przez Panią Urszulę Włodarczyk – dyrektora Instytutu Sportu wynika, że identyfikacja i rozwój talentów sportowych jest częścią szerokiego programu monitorowania poziomu kondycji fizycznej dzieci i młodzieży w Polsce. Monitorowanie to odbywa się na podstawie przekrojowych, ogólnopolskich badań realizowanych przez nauczycieli, instruktorów i trenerów w całej Polsce. Osoby prowadzące badania były szkolone w zakresie przeprowadzania pomiarów. Diagnoza obejmowała pomiary podstawowych cech somatycznych, obliczenia wskaźnika BMI, pomiar czasu biegu na 50 metrów, czasu biegu długiego (w zależności od płci i wieku na 600, 800 lub 1000 metrów) oraz czasu zwisu na drążku. W toku badań IS-PIB zmodyfikował badania uzupełniając je o pomiar długości tułowia w siedzeniu oraz próby sprawnościowe w skoku w dal z miejsca, biegu 10x5 metrów, siadów z leżenia w czasie 30 sekund oraz biegu 20 metrów wahadłowego wytrzymałościowego. Zebrane dane podlegają standaryzacji według zasad opracowanych przez AWF w Warszawie. Działania te stanowiły pierwszy etap rozpoznawania talentów sportowych (selekcji przesiewowej). Opracowano i wdrażany jest drugi poziom rozpoznawania talentów sportowych, wprowadzany pilotażowo w czterech województwach od października 2019 r.³⁹ Celem programu pn.: „SKAUT” jest weryfikacja rezultatów badania przesiewowego oraz skierowanie uzdolnionych osób do szkolenia sportowego w klubach. Przygotowane są założenia i model diagnozy specjalistycznej pozwalającej ukierunkować dobór dyscyplin i konkurencji sportowych. Planuje się, że ten proces wspomagany będzie przez rodziców, pedagogów i psychologów. Ma to być finalny etap procesu rozpoznawania talentów sportowych.

W 2017 r. w grupie wiekowej 7-19 lat zidentyfikowano łącznie 1 038 osób (577 dziewcząt i 461 chłopców), jako talenty sportowe, w 2018 r. w tej samej grupie wiekowej zidentyfikowano łącznie 889 osób (578 dziewcząt i 311 chłopców), a w 2019 r. (do 30 września) zidentyfikowano łącznie 331 osób (234 dziewcząt i 97 chłopców). Danych o liczbie utalentowanych sportowo dzieci i młodzieży w 2016 r. brakuje, ponieważ program identyfikacji talentów był dopiero uruchamiany.

Do identyfikacji talentów sportowych wykorzystywano m.in. następujące narzędzia: antropometryczny pomiar wysokości ciała i masy ciała, wybrane próby sprawnościowe Testu Międzynarodowego i Testu Eurofit, NBT, bazy danych Narodowego Centrum Badania Kondycji Fizycznej AWF Warszawa, program komputerowy Statistica.

³⁸ Umowa nr 2017/0410/0305/UDot/DS. z dnia 8 czerwca 2017 r.; umowa nr 2018/0465/0305/UDot/01/DS. z dnia 28 czerwca 2018 r.; umowa nr 2019/0403/0305/UDot/01/DS. z dnia 4 czerwca 2019 r. na realizację zadania pn. „Administracja oraz rozwój projektu Narodowa Baza Talentów – elektronicznego narzędzia do gromadzenia i analizy danych populacyjnych dotyczących stanu kondycji fizycznej dzieci i młodzieży”.

³⁹ Umowa z dnia 18 września 2019 r. zawarta pomiędzy Ministrem Sportu i Turystyki a IS-PIB na realizację zadania publicznego Program „SKAUT”.

W bazie NBT w zakresie wyników sportowych oraz predyspozycji sportowych dzieci i młodzieży gromadzone są następujące dane: wyniki prób sprawnościowych, wyniki pomiarów wysokości i masy ciała, wyliczona na podstawie wysokości i masy wartość wskaźnika BMI, opcjonalnie wyniki prób sprawnościowych (bieg na 50 m, zwis na drążku, bieg długi na 600, 800 lub 1000 metrów). Wyniki powiązane są z kontem danej osoby zawierającym: datę urodzenia, płeć, kod pocztowy miejsca zamieszkania, datę i godzinę rejestracji konta, datę i godzinę aktywacji konta.

Narzędzie w postaci portalu NBT jest przeznaczone dla wszystkich chętnych, szkół mistrzostwa sportowego, klubów sportowych oraz związków sportowych, które mogą wykorzystywać to narzędzie do oceny sprawności fizycznej dzieci i młodzieży. Instytut Sportu nie stworzył specjalnych profili z przeznaczonych dla szkół mistrzostwa sportowego oraz nie prowadził w tym zakresie bezpośredniej współpracy ze szkołami mistrzostwa sportowego.

Efektom współpracy z AWF w Warszawie. było: opracowanie i doskonalenie instrukcji pomiarów somatycznych i prób sprawności fizycznej, opracowanie propozycji doskonalenia narzędzi pomiarowych Narodowej Bazy Talentów, umiejętność tworzenia, weryfikowania i przetwarzania danych o kondycji fizycznej, wykorzystanie zasobów AWF do przekształcania do postaci normowej i standaryzowania surowych wyników badań kondycji fizycznej, wykorzystanie zasobów AWF do obrazowania populacji preferencji dzieci i młodzieży w Polsce (od 1989 r.) oraz opracowanie raportów i analiz.

Nie stworzono mapy sprawności fizycznej dzieci i młodzieży, ponieważ gromadzone na portalu NBT dane nie mogą być podstawą do obrazowania sprawności fizycznej młodej polskiej populacji, gdyż nie pochodzą z próby losowej. W zajęciach SKS oraz klubów sportowych uczestniczyły osoby o ponadprzeciętnej motywacji do podejmowania aktywności fizycznej, ponadprzeciętnie aktywne i w konsekwencji ponadprzeciętnie sprawne.

(akta kontroli str. 431-438, 1782-1792)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Instytut Sportu, przeprowadzając przetarg nieograniczony w 2018 r. pn. „Dostawa materiałów promocyjnych na potrzeby realizacji Programu SKS”, uwzględnił wycofanie ofert przez wykonawców po upływie terminu składania ofert, a przed dokonaniem wyboru najkorzystniejszej oferty w części I i II, co było niezgodne z art. 84 ust. 1 Pzp, który stanowi, że wykonawca może wycofać ofertę wyłącznie przed upływem terminu na składanie ofert.

Termin składania ofert w związku z ww. zamówieniem publicznym minął 26 października 2018 r. Zamawiający tego samego dnia opublikował na swojej stronie internetowej w Biuletynie Informacji Publicznej informację z otwarcia ofert. Wykonawca Agencja Promocyjna Wena s.c., który miał najkorzystniejszą ofertę w części I, poinformował zamawiającego w dniu 5 listopada 2018 r., że wycofuje swoją ofertę. Zamawiający zaakceptował wycofanie się wykonawcy i dokonał wyboru drugiej w kolejności najkorzystniejszej oferty w części I. Informację o wyborze najkorzystniejszej oferty opublikował w dniu 7 listopada 2018 r. Analogiczna sytuacja miała miejsce w części II. W dniu 8 listopada 2018 r. wykonawca Area Group sp. z o.o., który miał najkorzystniejszą

ofertę w części II, wycofał swoją ofertę. Zamawiający dokonał wyboru drugiej najkorzystniejszej oferty w części II i opublikował tę informację w dniu 9 listopada 2018 r.

Dyrektor IS-PIB, Pani Urszula Włodarczyk stwierdziła, że w ocenie zamawiającego wykonawca nie zamierzał zawrzeć umowy i jego intencją było zdecydowanie odstąpienie od podpisania umowy. Zamawiający nie miał żadnych instrumentów prawnych do podjęcia jakichkolwiek działań i wyegzekwowania podpisania przez wykonawcę umowy. W związku z tym zamawiający dokonał wyboru kolejnej najkorzystniejszej oferty w ramach danej części zamówienia.

(akta kontroli str. 1289-1291, 1325-1369, 1810-1828)

2. Instytut Sportu zamieścił ogłoszenie o udzieleniu zamówienia pn. „Dostawa materiałów promocyjnych na potrzeby realizacji Programu Szkolny Klub Sportowy” w Biuletynie Zamówień Publicznych w dniu 18 grudnia 2018 r., tj. trzy dni po terminie wynikającym z art. 95 ust. 1 Pzp.

Zgodnie z art. 95 ust. 1 Pzp, zamawiający zamieszcza ogłoszenie o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych nie później niż w terminie 30 dni od dnia zawarcia umowy w sprawie zamówienia publicznego. W ww. przypadku zamieszczenie ogłoszenia nastąpiło 33 dni po zawarciu ostatniej umowy z wykonawcą w dniu 15 listopada 2018 r.

Dyrektor IS-PIB, Pani Urszula Włodarczyk wyjaśniła, że opóźnienie w publikacji ogłoszenia wynikało z natłoku zadań związanych z zamówieniami publicznymi i dużą ilością zadań przed końcem roku budżetowego. Podkreśliła również, że terminy wymienione w przytoczonym przepisie mają charakter instrukcyjny, a jego niedotrzymanie nie ma wpływu na ważność podpisanych umów i nie pociąga za sobą żadnych negatywnych konsekwencji.

(akta kontroli str. 1289-1291, 1325-1369, 1810-1828)

3. Instytut Sportu nierzetelnie sporządził dokumenty dotyczące rozliczenia realizacji Programu SKS za lata 2017 i 2018 r., ponieważ dane w zakresie liczby uczestników, grup ćwiczebnych, liczby gmin i placówek oświatowych były niezgodne ze sprawozdaniem merytorycznym oraz raportem sprawozdawczo-ewaluacyjnym z realizacji ww. Programu.

W 2017 r. w rozliczeniu rzeczowo-finansowym przedstawione liczba uczestników 291 212 oraz liczba grup ćwiczebnych 14 615 są niezgodne z liczbą uczestników 292 211 i z liczbą grup ćwiczebnych 14 616 wskazaną w sprawozdaniu merytorycznym oraz raporcie sprawozdawczo-ewaluacyjnym.

W 2018 r. w rozliczeniu rzeczowo-finansowym liczba uczestniczących gmin w programie SKS 2 333 jest niezgodna z liczbą gmin 2 332 wskazaną w raporcie sprawozdawczo-ewaluacyjnym oraz liczba 9 678 placówek oświatowych objętych programem jest niezgodna z liczbą 9 684 placówek przedstawioną w sprawozdaniu merytorycznym i raporcie sprawozdawczo-ewaluacyjnym.

Zastępca dyrektora IS-PIB, Pan Krzysztof Przygoda stwierdził, że różnice we wskazanych liczbach wynikają wyłącznie z drobnych błędów edytorskich popełnionych na etapie redakcji raportów sprawozdawczo-ewaluacyjnych.

Zdaniem NIK, dokumenty sprawozdawcze z realizacji Programu SKS powinny odzwierciedlać prawidłowy obraz realizacji tego Programu, szczególnie w zakresie liczby

uczestników, grup ćwiczebnych, liczby gmin i placówek oświatowych, co pozwoli na rzetelną oceną stopnia realizacji przyjętych celów.

(akta kontroli str. 507-725, 797-980, 1077-1 145, 1869-1898, 1943-1948)

4. Do dnia zakończenia czynności kontrolnych, tj. do 29 października 2019 r., nie zrealizowano zadania w zakresie rozszerzenia funkcjonalności portalu NBT.

Zgodnie z pkt IV.5 wniosku Instytutu Sportu z dnia 7 lutego 2018 r. na administrację i rozwój projektu Narodowa Baza Talentów – elektronicznego narzędzia do gromadzenia i analizy danych populacyjnych dotyczących stanu kondycji fizycznej dzieci i młodzieży, stanowiącego załącznik do umowy nr 2018/0465/0305/UDot/01/DS z dnia 28 czerwca 2018 r., w roku 2018 platforma powinna być rozbudowana o następujące funkcjonalności, tj.:

- a) „Wyszukiwarka Trenerów” według zadanych kryteriów:
 - a) lokalizacja geograficzna (województwo, powiat, gmina),
 - b) wiek uczestników zajęć,
 - c) płeć uczestników zajęć,
 - d) dyscypliny sportowe.
- b) „Wyszukiwarka Talentów” według zadanych kryteriów:
 - a) lokalizacja geograficzna,
 - b) płeć,
 - c) wysokość ciała,
 - d) masa ciała,
 - e) wyniki kolejnych testów sprawnościowych.
- c) rozbudowa modułu „Analiza” o dodatkowe kryteria lokalizacji geograficznej (województwo, powiat, gmina), wykresy;
- d) „Forum trenerów” – możliwość tworzenia grup tematycznych mających na celu wymianę doświadczeń oraz komunikację między trenerami biorącymi udział w projekcie Narodowa Baza Talentów;
- e) „Kalendarz sportowy” – narzędzie połączone z geolokalizacją, umożliwiające tworzenie wydarzeń sportowych, które jednocześnie będą zaproszeniem dla innych trenerów w tej samej lokalizacji.

Ze sprawozdania IS-PIB (z 30 stycznia 2019 r.) wynika, że ww. zmiany funkcjonalności platformy NBT powinny zostać wprowadzone na przełomie marca i kwietnia 2019 r. Z oględzin ww. platformy dokonanych przez kontrolerów NIK i pracowników IS-PIB w dniu 9 października 2019 r. wynika, że funkcjonalności portalu NBT określone we wniosku z dnia 7 lutego 2018 r. nie zostały wprowadzone.

Dyrektor Instytutu Sportu, Pani Urszula Włodarczyk stwierdziła, że umowa na prowadzenie portalu NBT w 2019 r. została podpisana dopiero w czerwcu 2019 r. i w związku z tym termin wprowadzenia nowych funkcjonalności w tej platformie przesunął się. Podczas oględzin „starego” systemu NBT pracownicy pokazywali „nowy” system, w którym działają wymienione przez NIK funkcjonalności.

Najwyższa Izba Kontroli zauważyła, że portal NBT gromadzi wyniki sportowe dzieci i młodzieży i może stanowić narzędzie do wyszukiwania potencjalnych talentów sportowych. Brak powyższych funkcjonalności nie sprzyja zainteresowanym osobom lub instytucjom w wyszukiwaniu wśród dzieci i młodzieży talentów sportowych.

(akta kontroli str. 350-401, 1766-1767, 1810)

IV. Uwagi i wnioski

Uwagi	Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.
Wnioski	W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski: 1) podjęcie działań w celu uwzględnienia wycofania oferty złożonej przez wykonawcę jedynie przed upływem terminu na składanie ofert; 2) zapewnienie terminowego zamieszczania ogłoszeń o udzieleniu zamówienia w Biuletynie Zamówień Publicznych; 3) wprowadzenie mechanizmów zapewniających rzetelne przygotowywanie dokumentów dotyczących rozliczenia realizacji zadania publicznego Programu Szkolny Klub Sportowy; 4) podjęcie działań w celu rozszerzenia funkcjonalności portalu Narodowa Baza Talentów zgodnie z wnioskiem o dofinansowanie zadania z dnia 7 lutego 2018 r.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Departamentu Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 21 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Warszawa, dnia 16 grudnia 2019 r.

Za zespół kontrolny:

Grzegorz Jasionecki
doradca ekonomiczny



Aleksandra Kropop
starszy inspektor kontroli państwowej



Najwyższa Izba Kontroli
Departament Nauki, Oświaty
i Dziedzictwa Narodowego
Dyrektor
Piotr Prokopczyk



