



WICEPREZES
NAJWYŻSZEJ IZBY KONTROLI
PIOTR MIKLIS

KNO.410.1.5.2025

Pani
Barbara Nowacka
Minister Edukacji
Ministerstwo Edukacji Narodowej
al. Jana Chrystiana Szucha 25
00-918 Warszawa

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/25/001 Wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 30 – Oświata i wychowanie

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 50 00, F +48 22 444 57 93
nik@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Ministerstwo Edukacji Narodowej ¹ , al. Jana Chrystiana Szucha 25, 00-918 Warszawa.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Barbara Nowacka, Minister Edukacji ² , od 13 grudnia 2023 r.
Okres objęty kontrolą	Rok 2024 oraz okres wcześniejszy i późniejszy, w którym miały miejsce działania lub zaniechania związane z planowaniem i wykonaniem ustawy budżetowej na rok 2024. W przypadku konieczności porównania niektórych danych z danymi za lata 2021-2023 okres kontroli obejmuje również te lata.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Departament Nauki, Oświaty i Dziedzictwa Narodowego.
Kontrolerzy	Grzegorz Jasioneck, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr KNO/9/2025 z 7 stycznia 2025 r. Małgorzata Kamieniecka, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KNO/10/2025 z 7 stycznia 2025 r. Ewelina Brakoniecka, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr KNO/11/2025 z 7 stycznia 2025 r.

(akta kontroli str. 1-6)

¹ Dalej: Ministerstwo lub MEN.

² Dalej: Minister.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Cel i zakres kontroli

Cel kontroli

Celem kontroli było dokonanie oceny wykonania budżetu państwa na rok 2024 pod względem legalności, celowości, rzetelności i gospodarności działań podejmowanych przez dysponenta części budżetowej 30 – Oświata i wychowanie oraz ocena wykonania planów finansowych jednostek finansowanych w ramach tej części budżetu państwa.

Ocenie podlegały w szczególności:

- realizacja wydatków budżetu państwa w części 30 – Oświata i wychowanie, w tym rzeczowe efekty uzyskane w wyniku realizacji zadań finansowanych ze środków publicznych;
- sporządzenie rocznych sprawozdań budżetowych oraz wybranych sprawozdań za IV kwartał 2024 r. w zakresie operacji finansowych;
- system kontroli zarządczej w zakresie prawidłowości sporządzania sprawozdań w części 30 – Oświata i wychowanie;
- nadzór i kontrola sprawowane przez dysponenta części budżetu państwa w trybie art. 175 ust.1 i 2 ustawy o finansach publicznych⁴ w tym:
 - a) nadzór nad wykonaniem planów finansowych podległych jednostek;
 - b) nadzór nad wykorzystaniem i rozliczeniem dotacji wypłaconych z budżetu państwa w części w części 30 – Oświata i wychowanie.

Ponadto przeprowadzono analizę porównawczą danych ujętych w rocznym sprawozdaniu Rb-27 z wykonania planu dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

Zakres kontroli

Podstawą sformułowania oceny wymienionych wyżej obszarów były ustalenia dokonane w wyniku następujących działań kontrolnych:

- analiza realizacji wydatków budżetu państwa, w tym efektów uzyskanych w wyniku wydatkowania środków;
- kontrola prawidłowości zmian budżetu dokonywanych w części 30 budżetu państwa w trakcie roku budżetowego;
- kontrola prawidłowości zmian wynikających z podziału rezerw celowych budżetu państwa;
- kontrola prawidłowości dokonanych blokad;
- kontrola przestrzegania ustalonych dla części 30 budżetu państwa limitów wydatków, w tym – limitów środków na wynagrodzenia;
- kontrola wykorzystania środków otrzymanych z rezerw budżetowych;
- szczegółowa analiza wybranej próby wydatków dysponenta III stopnia;
- kontrola prawidłowości udzielania i realizacji wybranych zamówień publicznych;
- analiza przyznania, wykorzystania i rozliczenia wybranych dotacji;
- analiza stanu zobowiązań;
- analiza prawidłowości sporządzenia wybranych sprawozdań;
- analiza stosowanych przez dysponenta procedur kontroli zarządczej dotyczących sporządzania sprawozdań w części 30 budżetu państwa;
- analiza stosowanych przez dysponenta instrumentów nadzoru nad wykonaniem budżetu państwa przez podległe jednostki finansowane w ramach części 30 budżetu państwa.

Opis ustaleń kontrolnych przedstawiono w części IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej kontrolowanej działalności.

⁴ Dz.U. 2024 r. poz. 1530, ze zm.; dalej: ufp.

III. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa w 2024 r. w części 30.
Uzasadnienie oceny ogólnej	W ustawie budżetowej na rok 2024⁶ dochody budżetowe w części 30 zaplanowano (po zmianach) w kwocie 8 689 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 41 678,3 tys. zł, tj. o 32 989,3 tys. zł (379,7%) więcej niż planowano. Najwyższe kwoty dochodów zrealizowano w dziale 801 – Oświata i wychowanie, w tym: 12 083,2 tys. zł z tytułu wpływów z pozostałych odsetek, 11 619,8 tys. zł z tytułu wpływu ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości oraz 11 326,3 tys. zł z tytułu wpływów z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów uzyskanych przez okręgowe komisje egzaminacyjne. Zaplanowane w 2024 r. w części 30 – Oświata i wychowanie (po zmianach⁷) wydatki budżetu państwa w kwocie 1 069 434,9 tys. zł zrealizowano w kwocie 1 004 168,9 tys. zł (93,9%). W wyniku kontroli 39,1% wydatków (392 752,1 tys. zł⁸) z budżetu państwa stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w przepisach o finansach publicznych. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych. Zaplanowane wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 90 035,1 tys. zł (po zmianach⁹) zrealizowano w kwocie 82 141,4 tys. zł (91,2%). Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 30 – Oświata i wychowanie na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i jednostek podległych), terminowo i prawidłowo pod względem rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych jednostek podległych przez dysponenta głównego były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

⁵ W kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria ani dla oceny pozytywnej, ani dla negatywnej stosuje się ocenę w formie opisowej.

⁶ Ustawa budżetowa na rok 2024 z dnia 18 stycznia 2024 r. (Dz.U. poz. 122, ze zm.). Dalej: ustawa budżetowa.

⁷ Plan wydatków po zmianach pomniejszony o kwotę blokad.

⁸ W tym: rezerwy: 238 101,5 tys. zł, dotacje celowe: 119 662 tys. zł, dotacje podmiotowe: 29 598,6 tys. zł, dowody księgowe: 4 402,3 tys. zł, umowy zlecenia: 88,7 tys. zł, umowy na usługi doradcze i eksperckie: 205 tys. zł, promocja i reklama: 45,3 tys. zł, zamówienia publiczne: 648,7 tys. zł (w tym 61,2 tys. stanowiły wydatki na promocję).

⁹ Plan wydatków po zmianach pomniejszony o kwotę blokad.

IV. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe¹⁰ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Dochody budżetowe

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z założeniami przyjętymi do kontroli wykonania budżetu państwa w 2024 r. kontrola dochodów budżetowych w części 30 została ograniczona do przeprowadzenia analizy porównawczej danych ujętych w rocznym sprawozdaniu budżetowym Rb-27 z wykonania planów dochodów budżetowych z wynikami roku ubiegłego.

W ustawie budżetowej na rok 2024 dochody budżetowe w części 30 zaplanowano (po zmianach) w kwocie 8 689 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 41 678,3 tys. zł, tj. o 32 989,3 tys. zł (379,7%) więcej niż planowano. W porównaniu do dochodów wykonanych w 2023 r. (13 957,8 tys. zł) dochody w 2024 r. były wyższe o 27 720,5 tys. zł, tj. o 198,6%. Najwyższe kwoty dochodów zrealizowano w dziale 801 – Oświata i wychowanie, które wyniosły 41 551,5 tys. zł, w tym:

- 12 083,2 tys. zł z tytułu wpływów z pozostałych odsetek (§ 0920) w rozdziałach: 80135 - Szkolnictwo polskie za granicą, 80145 - Komisje egzaminacyjne, 80146 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli oraz 80195 - Pozostała działalność;
- 11 619,8 tys. zł z tytułu wpływów ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 2910) w rozdziałach: 80135 - Szkolnictwo polskie za granicą oraz 80195 - Pozostała działalność;
- 11 326,3 tys. zł z tytułu wpływów z opłat egzaminacyjnych oraz opłat za wydawanie świadectw, dyplomów, zaświadczeń, certyfikatów i ich duplikatów uzyskanych przez okręgowe komisje egzaminacyjne (§ 0610) w rozdziałach: 80145 - Komisje egzaminacyjne i 80195 - Pozostała działalność.

Uzyskanie wyższych dochodów w stosunku do planu spowodowane było przede wszystkim zwiększonymi wpływami z tytułu zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (rozdz. 81019, § 2910): 11 617, tys. oraz nieplanowanymi wpływami z pozostałych odsetek (§ 0920): 12 083,2 tys. zł.

W ustawie budżetowej na 2024 r. dochody w urzędzie obsługującym Ministra (dysponent III stopnia) zaplanowano w kwocie 85 tys. zł. Zrealizowane dochody wyniosły 115,3 tys. zł, tj. o 30,3 tys. zł (35,7%) więcej niż planowano oraz o 24,9 tys. zł (27,5%) więcej niż zrealizowano w 2023 r. (90,4 tys. zł). Największy udział (66,6%) w dochodach 2024 r. stanowiły wpływy z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych (§ 0750): 76,8 tys. zł. Przyczyną wzrostu dochodów w 2024 r. w zakresie dysponenta III stopnia były przede wszystkim nieplanowane wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych (§ 0940).

(akta kontroli str. 983-985, CD)

¹⁰ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

Stan należności pozostałych do zapłaty w części 30 na koniec 2024 r. wyniósł łącznie 22 609,8 tys. zł, w tym 16 977 tys. zł netto, tj. należności pozostałe do zapłaty, których termin zapłaty minął i mogą być egzekwowane. W stosunku do roku poprzedniego¹¹ nastąpił wzrost kwoty należności o 83,7% i zaległości netto o 46,3%. Największe kwoty należności dotyczyły części 801 – Oświata i wychowanie, które wyniosły 22 593,8 tys. zł, w tym:

- 12 290,9 tys. zł z tytułu wpływów z odsetek od dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 0909, rozdział 80146 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli i 80195 - Pozostała działalność);
- 4 632,8 tys. zł z tytułu wpływów ze zwrotów dotacji oraz płatności wykorzystanych niezgodnie z przeznaczeniem lub wykorzystanych z naruszeniem procedur, o których mowa w art. 184 ufp, pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (§ 2910, rozdział 80195 - Pozostała działalność);
- 2 793,7 tys. zł z tytułu wpływów z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych (§ 0949, rozdział 80146 - Doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli).

Na koniec 2024 r. w urzędzie obsługującym Ministra stan należności pozostałych do zapłaty wyniósł 16 tys. zł. W całości były to zaległości netto. W stosunku do 2023 r. (4,4 tys. zł) zaległości netto wzrosły o 11,6 tys. zł (163,4%). Główne tytuły należności stanowiły: wpływy z rozliczeń/zwrotów z lat ubiegłych (§ 0940): 11 tys. zł; wpływy z pozostałych odsetek (§ 0920): 4,9 tys. zł.

(akta kontroli str. 33-35, 983-985, 1542-1544, CD)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Wydatki

2.1 Wydatki budżetu państwa

Opis stanu
faktycznego

W ustawie budżetowej na 2024 r. w części 30 zaplanowano wydatki w wysokości 785 929 tys. zł. Plan wydatków został zwiększony środkami z części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe (324 089,2 tys. zł) oraz zmniejszony o kwotę 40 583,3 tys. zł decyzjami ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania o blokowaniu planowanych wydatków budżetowych. W wyniku powyższych zmian wydatki zaplanowano w wysokości 1 069 434,9 tys. zł¹². Wydatki budżetu państwa w części 30 wyniosły 1 004 168,9 tys. zł (93,9% planu po zmianach), z tego w dziale 801 – Oświata i wychowanie zrealizowano wydatki w kwocie 904 202 tys. zł, w dziale 851 – Ochrona zdrowia: 4 242,7 tys. zł, w dziale 853 – Pozostałe zadania w zakresie polityki społecznej: 891,1 tys. zł, w dziale 854 – Edukacyjna opieka wychowawcza: 2 416 tys. zł, w dziale 921 – Kultura i ochrona dziedzictwa narodowego: 11 673,6 tys. zł, w dziale 750 – Administracja publiczna: 80 735,5 tys. zł, w dziale 752 – Obrona narodowa w kwocie 8 tys. zł. Wydatki były wyższe o 70 466,7 tys. zł od wydatków zrealizowanych w 2023 r.¹³

(akta kontroli str. 7-47, 852-861, 1388-1403, 1259-1262, 1266-1273, 1388-1403, 1413-1414, 1422, 1545-1549, CD)

¹¹ Na koniec 2023 r. należności pozostałe do zapłaty w części 30 wyniosły 12 305,5 tys. zł, w tym zaległości netto 11 601,9 tys. zł.

¹² Razem ze środkami zablokowanymi 1 110 018,2 tys. zł (kwota z Rb-28).

¹³ 933 702,2 tys. zł.

Środki pochodzące z części 83 budżetu państwa – Rezerwy celowe w wysokości 324 089,2 tys. zł (po uwzględnieniu wydatków zablokowanych w kwocie 2 643,4 tys. zł) zostały wykorzystane w 92,6%, tj. w kwocie 297 706,1 tys. zł, w tym na:

- sfinansowanie zadań realizowanych w ramach projektów współfinansowanych ze środków Unii Europejskiej (poz. 8), środki przyznane: 1178,7 tys. zł, środki wydatkowane: 1174,7 tys. zł (99,7%);
- organizację i prowadzenie kursów języka polskiego i adaptacji w społeczeństwie polskim dla repatriantów i przybyłych z nimi członków ich najbliższych rodzin (poz. 13), środki przyznane: 908,5 tys. zł, środki wydatkowane: 891,1 tys. zł (98,1%);
- szkolenia i wynagrodzenia na nowe mianowania urzędników służby cywilnej (poz. 20), środki przyznane: 1,5 tys. zł, wydatkowane w całości;
- zwiększenie wynagrodzeń przeznaczonych m.in. na wypłaty wynagrodzeń dla osób odwołanych z kierowniczych stanowisk państwowych, a także nagród jubileuszowych, odpraw emerytalnych i odpraw w związku z przejściem na rentę z tytułu niezdolności do pracy oraz ekwiwalentów za niewykorzystany urlop wypoczynkowy dla osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe (poz. 21), środki przyznane: 433,5 tys. zł, wydatkowane: 433,3 tys. zł (99,96%);
- wyrównywanie szans edukacyjnych dzieci i młodzieży (poz. 26), środki przyznane: 127 663,2 tys. zł, środki wydatkowane: 111 680,5 tys. zł, środki zablokowane: 2 203,2 tys. zł (wydatkowano 89% po uwzględnieniu blokady);
- podwyższenie wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez organy administracji rządowej (poz. 29), środki przyznane: 46 824,5 tys. zł, środki wydatkowane: 46 798,1 tys. zł, środki zablokowane: 25,1 tys. zł (wydatkowano 100% środków po uwzględnieniu blokady);
- realizację Programu kompleksowego wsparcia dla rodzin „Za życiem” (poz. 33), środki przyznane: 121 440 tys. zł, środki wydatkowane: 111 841,1 tys. zł (92,1%);
- dofinansowanie realizacji niektórych zadań kontynuowanych (poz. 44), środki przyznane: 9 991,7 tys. zł, wydatkowane w całości;
- utrzymanie rezultatów niektórych projektów zrealizowanych przy udziale środków pochodzących z budżetu UE, w tym systemy informatyczne, a także środki na wsparcie potencjału realizacji zadań publicznych oraz na nauczanie języka śląskiego (poz. 49) – środki przyznane: 14 963,9 tys. zł, środki wydatkowane: 14 292,9 tys. zł, środki zablokowane: 400 tys. zł (wydatkowano 98,1% środków po uwzględnieniu blokady);
- na przygotowanie i realizację zadań związanych z objęciem przez Polskę przewodnictwa w Radzie UE w pierwszej połowie 2025 r. (poz. 62) – środki przyznane: 683,7 tys. zł, środki zrealizowane: 601,2 tys. zł, środki zablokowane: 15,1 tys. zł (wydatkowano 89,9% środków po uwzględnieniu blokady).

Niepełne wykorzystanie środków z poz. 26, 33 oraz 62 rezerw celowych budżetu państwa wynikało z m.in. z niewykorzystania środków na zakup wyposażenia w ramach programu "Aktywna Tablica" przez dwie Szkoły Polskie w Grecji oraz z pozyskania niższych ofert niż przewidywano w postępowaniach w sprawie zamówień.

(akta kontroli str. 489-491, 496-501, 1413, 1545, CD)

W 2024 r. w części 30 dokonano, na podstawie 17 decyzji, blokad w łącznej wysokości 40 583,3 tys. zł, w tym 10 decyzji na łączną kwotę 2 643,4 tys. zł dotyczyło środków pozyskanych z rezerw.

W ramach działu 801 – Oświata i wychowanie Minister wydał osiem decyzji na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp (w związku z nadmiarem posiadanych środków) na kwotę 10 593,3 tys. zł, cztery decyzje na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp (w związku ze stwierdzeniem opóźnienia realizacji zadania i nadmiarem środków) na kwotę 19 305,1 tys. zł oraz jedną decyzję na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ufp (w związku ze stwierdzeniem opóźnienia realizacji zadania) na kwotę 4 969,8 tys. zł. W dziale 750 (urząd obsługujący Ministra) Minister wydał trzy decyzje na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp na łączną kwotę 15,1 tys. zł oraz jedną decyzję na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 pkt 2 ufp na kwotę 5 700 tys. zł. W dziale 801 blokada dotyczyła m.in.:

- środków przyznanych Centralnej Komisji Egzaminacyjnej¹⁴ z rezerw celowych bp. (poz. 29) na sfinansowanie wzrostu wynagrodzeń nauczycieli zatrudnionych w CKE oraz okręgowych komisjach egzaminacyjnych;
- środków przyznanych Ośrodkowi Rozwoju Polskiej Edukacji za Granicą¹⁵ z rezerw celowych (poz. 26) na zakup podręczników i materiałów ćwiczeniowych oraz ich magazynowanie, konfekcjonowanie i dystrybucję do Szkół Polskich przy przedstawicielstwach dyplomatycznych, urzędach konsularnych i przedstawicielstwach wojskowych Rzeczypospolitej Polskiej oraz dla uczniów szkoły im. Komisji Edukacji Narodowej w ORPEG na rok szkolny 2024/2025;
- środków przyznanych na realizację programów Ministra.

Powyższe wydatki nie zostały zrealizowane m.in. z uwagi na:

- przyczyny losowe, absencję pracowników oraz ustawowe zwolnienie pracowników ze składek na Fundusz Pracy¹⁶;
- mniejsze zapotrzebowanie na zakup podręczników i materiałów ćwiczeniowych;
- na rezygnację z zawarcia umów przez beneficjentów lub obniżenie wartości umów.

Środki zablokowane w dziale 750 dotyczyły zaplanowanych wydatków m.in. na podróże służbowe, umowy zlecenia, wydatki bieżące, zakup systemu ERP oraz sfinansowanie kosztów zakwaterowania osobom oddelegowanym na wzmocnienie Stałego Przedstawicielstwa RP przy UE w związku ze sprawowaniem przez Polskę prezydencji w Radzie Unii Europejskiej w I połowie 2025 r.

(akta kontroli str. 48-90, 1545-1561, CD)

¹⁴ Dalej: CKE.

¹⁵ Dalej: ORPEG.

¹⁶ Na podstawie przepisów ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz.U. 2025 r. poz. 350).

W 2024 r. Minister w ramach części 30 nie otrzymał od Prezesa Rady Ministrów dyspozycji wpłaty środków na fundusze obsługiwane przez Bank Gospodarstwa Krajowego, w tym Fundusz Przeciwdziałania COVID-19¹⁷ oraz Fundusz Pomocy¹⁸.

(akta kontroli str. 847, CD)

Wydatki na dotacje oraz subwencje w części 30 wyniosły 366 404,8 tys. zł¹⁹, tj. 86,8% planu po zmianach²⁰.

Na podstawie zawartych przez Ministra umów w 2024 r. na dotacje bieżące wypłacono 395 635 tys. zł, w tym na:

- dotacje podmiotowe – dla Centrum Nauki Kopernik (11 673,6 tys. zł) oraz dla Instytutu Rozwoju Języka Polskiego im. Św. Maksymiliana Marii Kolbego (17 925 tys. zł);
- dotacje celowe – w ramach realizacji 33 zadań wypłacono 366 036,4 tys. zł.

(akta kontroli str. 845-851, 1277, 1545, CD)

Na świadczenia na rzecz osób fizycznych wydatkowano 18 917,8 tys. zł²¹, tj. 87,5% planu po zmianach (21 625,8 tys. zł²²) i o 3 634,9 tys. zł więcej niż w 2023 r.²³ Najwyższe wydatki poniesiono w dziale 801: w rozdziale 80135²⁴ w § 3020²⁵ (9 585,6 tys. zł) oraz w rozdziale 80143²⁶ w § 3040²⁷.

W dziale 750 (urząd obsługujący Ministra) wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych wyniosły 351 tys. zł, tj. o 129 tys. zł więcej niż w 2023 r.²⁸ Najwyższe wydatki (336,1 tys. zł) poniesiono w § 3020²⁹.

(akta kontroli str. 845-851, 1277, 1545, CD)

Na wydatki bieżące w części 30 wydatkowano 566 399,6 tys. zł³⁰, tj. 93,7% planu po zmianach (604 734,5 tys. zł³¹). Wydatki bieżące w urzędzie obsługującym Ministra (dysponent III stopnia) zrealizowano w wysokości 80 037,3 tys. zł³², tj. 87,3% planu po zmianach (91 644,4 tys. zł) i o 18 964,5 tys. zł więcej niż w 2023 r. (61 072,8 tys. zł³³)

(akta kontroli str. 845-851, 1277, 1545, CD)

Przeciętne zatrudnienie w części 30, w przeliczeniu na pełne etaty w 2024 r. wyniosło 1484 osoby i było wyższe w porównaniu do przeciętnego zatrudnienia

¹⁷ Na podstawie art. 69 ust. 2 ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. 568, ze zm.).

¹⁸ Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy Ustawa z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa. (Dz.U. 2025 r. poz. 337).

¹⁹ W tym wydatki na dotacje i subwencje w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich wyniosły 11 667,3 tys. zł.

²⁰ 422 013,5 tys. zł.

²¹ W tym 0,6 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

²² W tym 0,7 tys. zł na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

²³ 15 282,9 tys. zł, w tym 3,5 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE

²⁴ Szkolnictwo polskie za granicą.

²⁵ Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń.

²⁶ Jednostki pomocnicze szkolnictwa.

²⁷ Nagrody o charakterze szczególnym niezaliczone do wynagrodzeń.

²⁸ 222 tys. zł.

²⁹ Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń.

³⁰ W tym 14 430,7 tys. zł na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

³¹ W tym 18 001,4 tys. zł na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

³² W tym z tytułu współfinansowania projektów z udziałem środków budżetu UE na wydatki bieżące wydatkowano 8 416,8 tys. zł.

³³ W tym 6 791 tys. zł stanowiła kwota na współfinansowanie projektów ze środków budżetu UE.

w 2023 r.³⁴ o 38 osób. Przeciętne miesięczne wynagrodzenie brutto³⁵ w 2024 r. wynosiło 11 862,4 zł i w porównaniu z przeciętnym wynagrodzeniem w 2023 r. (9 715 zł) było wyższe o 2 147,4 zł, tj. 22,1%.

W 2024 r. w Ministerstwie przeciętne zatrudnienie – w przeliczeniu na pełnozatrudnionych – wyniosło 331 i było o 14 osób wyższe niż przeciętne zatrudnienie w 2023 r. Na wynagrodzenia w dziale 750 (urząd obsługujący ministra) wydatkowano łącznie 53 836,8 tys. zł, tj. o 12 530,2 tys. zł więcej niż w 2023 r. Przeciętne wynagrodzenie w Ministerstwie w 2024 r. wyniosło 13 547 zł i było o 2 688 zł wyższe niż w 2023 r. Na wzrost wynagrodzeń miał wpływ wzrost kwoty bazowej dla członków korpusu służby cywilnej oraz wynagrodzenia wypłacone w ramach rozdziału 75076 – Przygotowanie i sprawowanie przewodnictwa w Radzie Unii Europejskiej.

(akta kontroli str.199-323, 359-390, 1275-1276, 1434-1436, CD)

W 2024 r. 23 osoby wykonywały umowy zlecenia, tj. o pięć więcej niż w 2023 r. Na podstawie tych umów 10 osób wykonywało zadania w komórkach merytorycznych (tzw. zadania podstawowe), a 13 osób w komórkach obsługowych MEN. Wydatki poniesione na wynagrodzenia dla tej grupy pracowników wyniosły 502,2 tys. zł, średnio 1,8 tys. zł miesięcznie. W stosunku do 2023 r. zmniejszyła się liczba osób wykonujących zadania podstawowe (z 11 do 10), wzrosła natomiast liczba osób wykonujących zadania pomocnicze (z siedmiu do 13). W związku z wykonywaniem umów o dzieło finansowanych w ramach § 4170 w 2024 r. wypłacono łącznie 71,3 tys. zł, tj. o 54,4 tys. zł więcej niż w 2023 r. Wydatki z tytułu umów o dzieło dotyczyły kosztów związanych z pracą Komitetu Audytu dla działu administracji rządowej „Oświata i wychowanie” oraz kosztów ocen merytorycznych wniosków o dofinansowanie projektów w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego. Nie zawierano umów cywilnoprawnych z własnymi pracownikami.

(akta kontroli str.191-198, 1255-1258, 1437, CD)

Plan wydatków majątkowych w ustawie budżetowej dla części 30 wynosił 58 786 tys. zł. W 2024 r. w części 30 zrealizowano wydatki majątkowe w wysokości 52 446,6 tys. zł, tj. 85,1% planu po zmianach (61 644,4 tys. zł), w tym 47 226,8 tys. zł zostało przekazane w formie dotacji w ramach realizacji programów inwestycyjnych: „Inwestycje w oświacie”³⁶ oraz „Inwestycje w oświacie – wsparcie trwających inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego prowadzące jednostki systemu oświaty”³⁷.

Plan wydatków majątkowych Ministerstwa (dysponenta III stopnia) na 2024 r. według ustawy budżetowej wynosił 200 tys. zł (zakładano realizację dwóch zadań³⁸), a według planu po zmianach 1 659 tys. zł. W trakcie 2024 r. zrezygnowano z realizacji jednego zadania (zakup sprzętu wielofunkcyjnego) o wartości 100 tys. zł oraz wprowadzono trzy nowe zadania o łącznej wartości

³⁴ W 2023 r. przeciętne miesięczne zatrudnienie w cz. 30 wyniosło 1446.

³⁵ Łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym.

³⁶ Komunikat Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 maja 2023 r. o ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Inwestycje w oświacie” zmieniony Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 14 czerwca 2023 r. o zmianie komunikatu z dnia 18 maja 2023 r.

³⁷ Komunikat Ministra Edukacji i Nauki z dnia 18 maja 2023 r. o ustanowieniu programu inwestycyjnego pod nazwą „Inwestycje w oświacie - wsparcie trwających inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego prowadzące jednostki systemu oświaty” zmieniony Komunikatem Ministra Edukacji i Nauki z dnia 14 czerwca 2023 r. o zmianie komunikatu z dnia 18 maja 2023 r.

³⁸ Zakup sprzętu informatycznego o szacunkowej wartości 100 tys. zł oraz zakup sprzętu wielofunkcyjnego o szacunkowej wartości 100 tys. zł.

1 565,1 tys. zł³⁹, z których zrealizowano dwa. Nie zakupiono oprogramowania informatycznego o szacunkowej wartości 1 300 tys. zł. Dyrektor Biura Dyrektora Generalnego wyjaśniła, że zadanie nie zostało zrealizowane w pierwotnym założeniu⁴⁰, ponieważ podczas szacowania wartości zamówienia wykonawcy wskazali wartość ok. 8 mln zł brutto, co znacznie przewyższało możliwości finansowe MEN. Zadanie zostało zrealizowane w innej formule, tj. w wersji abonamentowej. Środki na zakup systemu ERP w kwocie 1 300 tys. zł zostały zwolnione i zwrócone do budżetu państwa. Ministerstwo w 2024 r. zrealizowało wydatki majątkowe w wysokości 355,2 tys. zł (21,4% planu po zmianach). W 2024 r. dokonano następujących zakupów inwestycyjnych:

- zakup sprzętu informatycznego – 93,9 tys. zł;
- zakup środków transportu – 156 tys. zł;
- zakup wyposażenia technicznego – 105,3 tys. zł.

Zrealizowane wydatki były niższe o 64,3% od wydatków wykonanych w 2023 r. (995,6 tys. zł).

(akta kontroli str. 492, 502-512, 1255-1258, 1277, 1415-1416, CD)

Zobowiązania w części 30 na koniec 2024 r. wyniosły 13 941 tys. zł (w tym zobowiązania dysponenta III stopnia 4 453,5 tys. zł) – były to zobowiązania z tytułu dodatkowego wynagrodzenia rocznego i pochodnych od wynagrodzeń. W 2024 r. nie wystąpiły zobowiązania wymagalne. W Ministerstwie w 2024 r. nie wystąpiły środki niewygasające z upływem 2024 r.

(akta kontroli str. 1388-1403, CD)

Badaniu poddano środki przeznaczone na zadania finansowane z rezerwy celowej (część 83) w łącznej kwocie 238 101,5 tys. zł⁴¹. Środki zostały rozdysponowane w następujący sposób:

- środki z poz. 26 rezerw celowych budżetu państwa zostały przekazane w formie dotacji celowych na realizację zadań w ramach przedsięwzięcia pn. „Podróże z klasą”⁴² (kwota z decyzji 80 000 tys. zł⁴³, wykonanie 76 701,5 tys. zł oraz na realizację zadań w ramach programu pod nazwą „Edukacja na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego”⁴⁴ (kwota z decyzji 14 999,5 tys. zł⁴⁵, wykonanie 13 758,7 tys. zł, zablokowano 1 240 tys. zł⁴⁶);
- środki z poz. 29 rezerw celowych zostały przeznaczone na sfinansowanie wydatków okręgowych komisji egzaminacyjnych, na wynagrodzenia egzaminatorów biorących udział w przeprowadzeniu poszczególnych typów egzaminów w ramach systemu egzaminów zewnętrznych, w związku ze wzrostem wynagrodzeń nauczycieli od 1 stycznia 2024 r. (kwota z decyzji 33 102 tys. zł⁴⁷, wykonanie 33 093,1 tys. zł, zablokowano 8,9 tys. zł);
- środki z poz. 33 rezerw celowych budżetu państwa zostały przeznaczone na dofinansowanie działań w ramach programu kompleksowego wsparcia dla

³⁹ Zakup oprogramowania informatycznego o szacunkowej wartości 1 300 tys. zł, zakup środków transportu o szacunkowej wartości 159 tys. zł oraz zakup wyposażenia technicznego o szacunkowej wartości 106,1 tys. zł.

⁴⁰ Tj. zakup licencji niewygasającej.

⁴¹ 73,5% z 324 089,2 tys. zł (łączna kwota zwiększająca plan wydatków środkami z rezerw celowych).

⁴² Ustanowionego przez Ministra Edukacji na podstawie art. 90w ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. 2024 r. poz. 750, ze zm.). Dalej: uso.

⁴³ Decyzje nr MF/FS5.4143.3.165.2024.MF.2789 oraz nr MF/FS5.4143.3.110.2024.MF.2239.

⁴⁴ Ustanowionego przez Ministra Edukacji na podstawie art. 90w uso.

⁴⁵ Decyzja nr MF/FS5.4143.3.258.2024.MF.4365.

⁴⁶ Decyzja nr 30.4143.12.7.2024.BD.

⁴⁷ MF/FS5.4143.3.90.2024. MF.1657

rodzin „Za życiem” (kwota z decyzji 110 000 tys. zł⁴⁸, wykonanie 93 754,8 tys. zł).

Niepełne wykorzystanie środków wynikało m.in. z rezygnacji z zawarcia umów przez beneficjentów (poz. 26), zwolnień ustawowych ze składek na Fundusz Pracy oraz ZUS (poz. 29). W przypadku środków pochodzących z poz. 33 rezerw celowych oszczędności były skutkiem uzyskania w wyniku postępowania przetargowego oferty niższej od pierwotnie szacowanej.

(akta kontroli str. 587-648, 1278-1279, 1417-1420, CD)

Badaniu poddano trzy decyzje o blokowaniu wydatków⁴⁹ na łączną kwotę 12 187,90 tys. zł⁵⁰, w tym dwie decyzje dotyczyły blokady środków niewykorzystanych z rezerw celowych budżetu państwa (poz. 26) przeznaczonych na realizację zadań w ramach programów Ministra: „Kto Ty jesteś? – Polak mały” oraz „Edukacja na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego”. Minister dokonał blokady ww. środków⁵¹ na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 3 i ust. 3 pkt 2 ufp (w związku z nadmiarem posiadanych środków). Przyznane środki na ww. zadania nie zostały wykorzystane w pełnej wysokości z uwagi na obniżenie, na etapie opiniowania i formułowania oceny merytorycznej, dofinansowania umowy oraz z powodu rezygnacji z zawarcia umów przez beneficjentów. Trzecia badana decyzja dotyczyła blokady środków dokonanej na podstawie art. 177 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz ust. 3 pkt 2 ufp (w związku ze stwierdzeniem opóźnienia realizacji zadania i nadmiarem środków) zaplanowanych na:

- realizację ogólnokrajowych zadań dotyczących doskonalenia zawodowego nauczycieli z zakresu edukacji zdrowotnej, które nie zostały zrealizowane w pełnej wysokości, z uwagi na brak przepisów w sprawie podstawy programowej przedmiotu edukacja zdrowotna;
- wydatki inwestycyjne, dotację na podręczniki dla uczniów z niepełnosprawnościami oraz refundację kształcenia dzieci pracowników Agencji Frontex, które nie zostały zrealizowane w pełnej wysokości z uwagi na obniżoną wartość zadań;
- realizację programu pn. „Zobacz emocje - realizacja projektów i programów edukacyjnych, wychowawczych, interwencyjnych oraz profilaktycznych opartych na podstawach naukowych, w tym programów profilaktyki uniwersalnej, wskazującej i selektywnej”, które nie zostały zrealizowane w pełnej wysokości z uwagi na niższą kwotę dotacji, która została przyznana 5 podmiotom, w wyniku konkursu w 2024 roku.

Informacje o zakończeniu realizacji ww. wydatków zostały przekazane przez komórki merytoryczne do Departamentu Budżetu i Finansów w dniach: 6⁵² oraz 10⁵³ grudnia 2024 r. Wnioski o decyzje blokujące wydatki budżetowe zostały wprowadzone do systemu TREZOR odpowiednio w dniach: 10, 12 oraz 17 grudnia 2024 r. Decyzje blokujące ww. środki zostały podpisane 20 grudnia 2024 r.

(akta kontroli str. 62, 69, 76, 1281-1285, 1423-1425, CD)

⁴⁸ Decyzja nr MF/FS5.4143.3.19.2024.MF.634.

⁴⁹ Decyzje 30.4143.12.19.2024.BD, 30.4143.12.7.2024.BD, 30.4143.12.9.2024.BD.

⁵⁰ Co stanowi 30% wartości wszystkich dokonanych blokad w cz. 30 bp.

⁵¹ Odpowiednio 694,1 tys. zł oraz 1 240 tys. zł w przypadku programów: „Kto Ty jesteś? – Polak mały” oraz „Edukacja na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego”.

⁵² Dotyczy decyzji 30.4143.12.7.2024.BD oraz 30.4143.12.9.2024.BD.

⁵³ Dotyczy decyzji nr 30.4143.12.19.2024.BD.

Szczegółowym badaniem objęto wykorzystanie w 2024 r. środków na dotacje celowe w łącznej kwocie 119 662 tys. zł⁵⁴ oraz dwie dotacje podmiotowe w łącznej kwocie 29 598,6⁵⁵:

Badaniu poddano dotacje celowe przekazane:

- Instytutowi Badań Edukacyjnych w Warszawie⁵⁶ w ramach umów⁵⁷ na łączną kwotę 14 904 tys. zł;
- Fundacji Rozwoju Systemu Edukacji⁵⁸ w ramach umów⁵⁹ na łączną kwotę 19 523 tys. zł;
- Instytutowi Rozwoju Języka Polskiego im. Świętego Maksymiliana Marii Kolbego⁶⁰ w ramach umowy⁶¹ na kwotę 74 475 tys. zł;
- Związkowi Harcerstwa Polskiego w ramach umowy⁶² na kwotę 10 760 tys. zł.

Wszystkie ww. dotacje zostały rozliczone z zachowaniem terminu określonego w art. 152 ust. 2 ufp, z uwzględnieniem art. 15zj ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych⁶³. W przypadku dwóch (z sześciu) badanych umów dotacyjnych przyznane środki wydatkowano w całości⁶⁴. W przypadku pozostałych czterech umów beneficjenci zwrócili niewykorzystane środki w łącznej wysokości 14 371,6 tys. zł⁶⁵.

(akta kontroli str. 493-494, 707-791, 800-844, 1408-1411, 1438-1471, CD)

Badaniu poddano ponadto dotacje podmiotowe przekazane:

- Centrum Nauki Kopernik⁶⁶ na kwotę 11 673,6 tys. zł na podstawie porozumienia między Miastem Stołecznym Warszawą a Ministrem Edukacji i Nauki w sprawie łącznej rocznej dotacji na rok 2024 dla instytucji kultury pn. Centrum Nauki Kopernik w Warszawie⁶⁷;
- Instytutowi Rozwoju Języka Polskiego na podstawie art. 17 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o Instytucie Rozwoju Języka Polskiego im. Św. Maksymiliana Kolbego decyzji⁶⁸ Ministra (na kwotę 17 925 tys. zł).

⁵⁴ 28,9% łącznej kwoty dotacji celowych (bieżących i majątkowych) wypłaconych w 2024 r. (414 672,3 tys. zł).

⁵⁵ 100% dotacji podmiotowych wypłaconych w 2024 r.

⁵⁶ Dalej: IBE.

⁵⁷ Umowa nr MEiN/2023/DWEW/2463 o wartości 24 880 tys. zł na realizację zadania Transycja na rynek pracy – poprawa skuteczności kształcenia i wychowania dzieci i młodzieży (w 2024 r. wypłacono transze w łącznej wysokości 8 000 tys. zł) oraz umowa nr MEN/2024/DKOTC/279 o wartości 6 904 tys. zł na realizację zadania Działalność innowacyjna w systemie oświaty - wspieranie działalności innowacyjnej i eksperymentalnej szkół i placówek.

⁵⁸ Dalej: FRSE.

⁵⁹ Umowa nr MEN/2024/DWM/1497 o wartości 8 900 tys. zł na realizację programu ERASMUS+ oraz umowa nr MEN/2024/DWM/2234 o wartości 10 623 tys. zł na realizację przedsięwzięcia „Zielone szkoły dla powodzian”.

⁶⁰ Dalej: Instytut Rozwoju Języka Polskiego.

⁶¹ Umowa nr MEN/2024/DWM/325 o wartości 74 475 tys. zł na realizację zadania pn. „Promocja języka polskiego i polskiej tradycji w kraju i za granicą”.

⁶² Umowa nr MEN/2024/DK/2271 o wartości 17 480 tys. zł na realizację programu pn. „Edukacja na rzecz budowania społeczeństwa obywatelskiego” ustanowionego na podstawie art. 90w ust. 1, ust. 2 pkt 1 i ust. 3 uo komunikatem Ministra Edukacji z dnia 26 września 2024 r.

⁶³ Dz.U. 2024 poz. 340 ze zm. Dalej: ustawa o COVID-19.

⁶⁴ Umowy nr MEN/2024/DWM/1497 oraz nr MEN/2024/DK/2271.

⁶⁵ W przypadku umów: MEiN/2023/DWEW/2463, MEN/2024/DKOTC/279, MEN/2024/DWM/2234, MEN/2024/DWM/325 odpowiednio 227,7 tys. zł, 21,1 tys. zł, 9729,4 tys. zł, 4393,4 tys. zł.

⁶⁶ Dalej: CNK.

⁶⁷ Porozumienie nr UMIA/BE/B/VII/3/28/303/2023 z dnia 4 października 2023 r.

⁶⁸ Decyzje nr 1/IRJP/2024, 2/IRJP/2024, 3/IRJP/2024, 4/IRJP/2024.

Opinia MEN do sprawozdania rocznego z wykonania programu działania i sprawozdania z wykonania planu finansowego za 2024 r. CNK, zgodnie z postanowieniami § 10 ust. 2 i 3 umowy z dnia 1 czerwca 2005 r. o utworzeniu wspólnej instytucji kultury pod nazwą Centrum Nauki Kopernik powinna zostać przekazana do Urzędu Miasta Stołecznego Warszawy do dnia 11 kwietnia 2025 r.

Instytut Rozwoju Języka Polskiego zwrócił niewykorzystaną część dotacji w kwocie 6 131,2 tys. zł. Dotacja została rozliczona z zachowaniem terminu określonego w art. 152 ust. 2 ufp, z uwzględnieniem art. 153j ustawy o COVID-19.

(akta kontroli str. 689-706, 792-799, 1408-1409, 1472-1482, CD)

Objęte badaniem wydatki⁶⁹ zostały sprawdzone pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. Ustalono, że realizacja tych wydatków była zgodna z zasadami gospodarowania środkami publicznymi. Tym samym nie stwierdzono nieprawidłowości. Nie wystąpiły przypadki zapłaty odsetek od nieterminowych płatności.

(akta kontroli str. 1406, CD)

Badaniem objęto cztery umowy zlecenia na łączną kwotę 88,7 tys. zł, w tym dwie umowy na wykonywanie zadań podstawowych⁷⁰ (m.in. przygotowywanie treści zamieszczanych w mediach społecznościowych) oraz dwie umowy na wykonywanie zadań pomocniczych⁷¹ (wsparcie obsługi sekretariatu i usługi przewozu osób).

(akta kontroli str. 863-896, CD)

Ponadto zbadano pięć umów na usługi doradcze i eksperckie o łącznej wartości 205 tys. zł (49,2% wartości wszystkich umów zawartych przez dysponenta III stopnia⁷² na usługi doradcze i eksperckie), w tym trzy umowy zlecenia⁷³ (na wsparcie systemu ERP, usługi projektowania wnętrz oraz doradztwo prawne), jedną umowę o dzieło⁷⁴ (na przeprowadzenie walidacji audytu wewnętrznego w byłym Ministerstwie Edukacji i Nauki) oraz jedną umowę zawartą z Kancelarią Radcy Prawnego „ADVOCARE – Doradztwo i Szkolenia”.

(akta kontroli str. 481-484, 513-586, 887-889, 897-948, 1428-1433, CD)

Za realizację zadań Ministra z zakresu kształtowania polityki informacyjnej oraz polityki promocyjnej Ministra i Ministerstwa odpowiadał Departament Komunikacji⁷⁵ MEN. Jak wyjaśnił Zastępca Dyrektora DK, dokumentem przedstawiającym proces planowania działań promocyjno-informacyjnych był

⁶⁹ Na podstawie wyselekcjonowanych z systemu księgowego zapisów konta 130 Rachunek bieżący jednostki wybrano do kontroli z zastosowaniem metody monetarnej (MUS) 44 dowody księgowe na kwotę 4 270,8 tys. zł, w tym jeden zapis na kwotę 24,9 tys. zł w grupie wydatków majątkowych oraz 43 zapisy w grupie wydatków bieżących pozapłacowych. W doborze celowym do wylosowanej próby wydatków bieżących dołączono 11 wydatków poniesionych na łączną kwotę 131,5 tys. zł. Tym samym, badaniem zostało objętych 41 dowodów księgowych o łącznej wartości 4 402,3 tys. zł, co stanowiło 27,7% ogółu wydatków urzędu obsługującego Ministra po wyeliminowaniu wydatków placowych (15 908,2 tys. zł).

⁷⁰ Umowa nr MEN/2024/DK/388 z dnia 17 czerwca 2024 r. o wartości 25 tys. zł oraz nr MEN/2024/DK/2041 z dnia 3 września 2024 r. o wartości 25 tys. zł.

⁷¹ Umowa nr MEN/2024/DK/2066 z 23 września 2024 r. o wartości 13,5 tys. zł oraz nr MEN/2024/BDG/180 z dnia 22 lutego 2024 r. o wartości 25,2 tys. zł
416,9 tys. zł.

⁷³ Umowa nr MEN/2024/BDG/174 z dnia 20 lutego 2024 r. o wartości 69,3 tys. zł, umowa nr MEN/2024/BDG/446 z dnia 11 lipca 2024 r. o wartości 34 tys. zł oraz umowa nr MEIN/2022/DWST/3563 z dnia 11 grudnia 2023 r. zawarta na kwotę 129,6 tys. zł, z czego wypłacono 32,4 tys. zł.

⁷⁴ Umowa nr MEN/2024/DKA/2107 z dnia 29 września 2024 r.

⁷⁵ Dalej: DK.

Plan postępowań, zakupów i drobnych zakupów Ministerstwa Edukacji Narodowej przygotowywany na dany rok kalendarzowy. Plan przewidywał konkretne wydarzenia czy zadania, które DK miał zrealizować wraz z planowaną kwotą wydatków. Nie opracowano odrębnego dokumentu w odniesieniu do rejestru realizowanych zadań promocyjno-informacyjnych. Wydatki na promocję i reklamę w 2024 r. zrealizowano zgodnie z planem postępowań, zakupów i drobnych zakupów MEN przy jednoczesnym osiągnięciu założonych na 2024 r. celów i mierników.

W 2024 r. na promocję i reklamę Minister wydatkował łącznie 484,3 tys. zł, co stanowiło 25,3% wydatków poniesionych na ten cel w 2023 r. (1 914,3 tys. zł). Wydatki poniesione zostały w dziale 750 (130,1 tys. zł) oraz w dziale 801 (354,2 tys. zł).

(akta kontroli str. 513-586, 1247-1251, 1404, 1405, CD)

Szczegółowym badaniem objęto wydatki na promocję na łączną kwotę 106,5 tys. zł⁷⁶, w tym:

- zakup artykułów promocyjnych na kwotę 61,2 tys. zł⁷⁷;
- zakup i dostawa sprzętu i akcesoriów do nagrań Kierownictwa MEN na kwotę brutto 45,3 tys. zł⁷⁸.

W 2024 r. Ministerstwo zrealizowało trzy kampanie reklamowe/promocyjne. Dwie z nich dotyczyły dzieci ukraińskich uczęszczających do szkół i były realizowane poprzez Internet (portal onet.pl)⁷⁹ oraz Polskie Radio⁸⁰. Trzecia kampania dotyczyła powrotu do szkoły i realizowana była poprzez Internet (Facebook)⁸¹. Łącznie na ww. kampanie wydatkowano 38,6 tys. zł.

(akta kontroli str. 462, 479-480, 1286-1288, 1427, CD)

W 2024 r. przeprowadzono ogółem 18 postępowań o udzielenie zamówienia publicznego. Nie wszystkie postępowania zakończone zostały zawarciem umowy (cztery postępowania unieważniono). Z udzielonych 14 zamówień publicznych, 10 zostało przeprowadzonych w trybie art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych⁸² (tryb podstawowy bez negocjacji), jedno w trybie art. 305 (zamówienia z wolnej ręki), jedno w trybie art. 132 (przetarg nieograniczony), dwa w trybie art. 359 (zamówienia na usługi społeczne i inne szczególne usługi). Jedno z 10 zamówień w trybie art. 275 realizowane było w trzech częściach, z których dwie pierwsze zostały unieważnione. Łączna kwota udzielonych zamówień publicznych wyniosła 7 097,2 tys. zł. Ponadto Ministerstwo w 2024 r. dokonało 333 zakupów towarów i usług nieobjętych obowiązkiem stosowania przepisów ustawy Pzp z uwagi na wartość zamówienia lub inne ustawowe przesłanki wyłączenia. Łączna wartość dokonanych zakupów w tym trybie wyniosła 3 691,9 tys. zł brutto.

Badaniem szczegółowym objęto trzy postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na łączną kwotę 648,7 tys. zł, w tym dwa zamówienia o wartości poniżej 130 tys. zł. Wszystkie zamówienia zostały przeprowadzone w trybie podstawowym bez negocjacji (art. 275), w tym dwa z klauzulą społeczną (art. 359 ustawy Pzp). Dwa zamówienia z objętych badaniem były współfinansowane ze

⁷⁶ 22% poniesionych wydatków na promocję i reklamę.

⁷⁷ Wydatek zrealizowany w dziale 801, rozdziale 80195, w § 4300.

⁷⁸ Wydatek zrealizowany w dziale 750, rozdziale 75001, w § 4210.

⁷⁹ Zleceniobiorca – Ringier Axel Springer Polska Sp. z o.o.

⁸⁰ Zleceniobiorca – polskie Radio – Spółka Akcyjna w likwidacji.

⁸¹ Zleceniobiorca – Meta Platforms Ireland Limited.

⁸² Dz.U. z 2024 poz. 1320; dalej: ustawa Pzp.

środków europejskich: „Organizacja spotkań w Warszawie w ramach projektu »Przygotowanie kompleksowego wsparcia poradni psychologiczno-pedagogicznych«” oraz „Organizacja i przeprowadzenie szkoleń specjalistycznych online dla beneficjentów FERS”. Wydatki ze środków europejskich były ponoszone w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego⁸³.

W przypadku pierwszego z badanych zamówień maksymalna wartość podpisanej umowy wyniosła 550,7 tys. zł. Ostatecznie kwota wydatkowana na realizację tego zamówienia wyniosła 426,7 tys. zł. Drugie zamówienie było realizowane w trzech częściach, których wartość wyniosła kolejno 14,4 tys. zł, 9 tys. zł oraz 13,4 tys. zł. Trzecie badane zamówienie dotyczyło zakupu artykułów promocyjnych. Zamówienie realizowane było w trzech częściach, jednak z uwagi na brak ofert, pierwszą i drugą część unieważniono. Ostatecznie, wartość umowy na realizację trzeciej części wyniosła 61,2 tys. zł. W przypadku zamówień zwolnione ze stosowania przepisów ustawy Pzp na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 1 (wartość poniżej 130 tys. zł) zakupy dotyczyły świadczenia usług ogrodniczych (118,8 tys. zł) i dostarczenia oprogramowania dla użytkowników w systemie Senhasegura PAM CORE (115,9 tys. zł). Wykonawcy złożyli wymagane oświadczenia o braku podstaw do wykluczenia z postępowania na podstawie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 13 kwietnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach w zakresie przeciwdziałania agresji na Ukrainę oraz służących ochronie bezpieczeństwa narodowego⁸³. W badanych postępowaniach nieprawidłowości nie stwierdzono.

W Ministerstwie sporządzono plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych w 2024 r. Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych Ministerstwa Edukacji i Nauki na 2024 r. opublikowany został na stronie internetowej Ministerstwa w dniu 28 lutego 2024 r., a następnie był sukcesywnie aktualizowany⁸⁴. Roczne sprawozdanie o udzielonych w 2024 r. zamówieniach publicznych zostało sporządzone i przekazane do Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w dniu 21 lutego 2025 r., tj. zgodnie z terminem określonym w art. 82 ust. 2 ustawy Pzp.

(akta kontroli str. 91-190, 461-480, 1514-1540, CD)

W 2024 r. Ministerstwo zakończyło 12 kontroli z planu kontroli na rok 2023, kontynuowanych i zakończonych w 2024 roku, w tym 9 kontroli wykorzystania dotacji. Tym samym Plan Kontroli na 2023 rok został w całości zrealizowany. Plan kontroli na 2024 rok (po zmianach) obejmował 10 kontroli, w tym 6 kontroli wykorzystania dotacji. Spośród 10 kontroli: dwie kontrole zostały zakończone w 2024 r., jedna kontrola została zakończona w 2025 r., siedem kontroli jest kontynuowanych w 2025 r.⁸⁵ Roczny plan kontroli podmiotów w zakresie AML (*Anti-Money Laundering*)⁸⁶ na 2024 rok obejmował kontrolę w Fundacji WOT – kontrola została zakończona w 2025 r. Ponadto w 2024 r. wszczęto 12 kontroli w trybie uproszczonym, nieprzewidzianych w planie pracy, w tym 10 kontroli

⁸³ Dalej: FERS.

⁸³ Dz. U. 2024 poz. 507 ze zm. (dalej: ustawa z dnia 13 kwietnia 2022 r.).

⁸⁴ [Plan postępowań na rok 2024 - Ministerstwo Edukacji Narodowej - Portal Gov.pl \(www.gov.pl\)](https://www.gov.pl)

⁸⁵ W tym podpisany został projekt wystąpienia pokontrolnego z jednej kontroli - w pozostałych przypadkach trwa przygotowanie projektów wystąpień pokontrolnych.

⁸⁶ Ustawa z 1 marca 2018 r. o przeciwdziałaniu praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu (Dz.U. z 2023 r. poz. 1124, ze zm.).

wykorzystania dotacji⁸⁷. Spośród tych 12 kontroli cztery kontrole zostały zakończone w 2024 r.⁸⁸, a osiem kontroli jest kontynuowanych w 2025 r.⁸⁹.

W 2024 r. przeprowadzono dziewięć kontroli prawidłowości realizacji projektów realizowanych w ramach FERS w jednostkach podległych⁹⁰, dziewięć kontroli wykonania wskaźników lub kamieni milowych w ramach Krajowego Planu Odbudowy⁹¹ w MEN oraz FRSE. Ponadto w 2024 r. wszczęto kontrolę wykonania przez Jednostkę Wspierającą⁹² powierzonych jej zadań związanych z realizacją Inwestycji A3.1.1. Wsparcie rozwoju nowoczesnego kształcenia zawodowego, szkolnictwa wyższego oraz uczenia się przez całe życie w ramach KPO.

W 2024 r. komórka audytu wewnętrznego MEN zrealizowała dwa zadania zapewniające pn. „Audyt zlecony w zakresie funkcjonowania wybranych elementów systemu kontroli zarządczej” oraz „Ocena działań Ministerstwa, w tym procedur w obszarze realizacji wybranego programu lub przedsięwzięcia Ministra”, a także czynności doradcze:

- samoocena oraz projekt oświadczenia o stanie kontroli zarządczej w Ministerstwie Edukacji i Nauki⁹³ za rok 2023 w zakresie spraw działu oświata i wychowanie;
- przegląd wybranych umów cywilnoprawnych zawartych przez MEiN w 2023 r., finansowanych z części 30 – Oświata i wychowanie;
- opracowanie założeń i agregacja wyników z zadania realizowanego przez jednostki podległe – audyt rekomendowany przez Komitet Audytu;
- opracowanie ankiet do samooceny kontroli zarządczej za 2024 rok – zadanie realizowane cyklicznie przez Komórkę audytu wewnętrznego.

Ponadto w 2024 r. przeprowadzono walidację samooceny jakości audytu wewnętrznego w byłym MEiN za rok 2023 przeprowadzonej przez kierownika komórki audytu wewnętrznego MEN. W raporcie z walidacji sformułowano dwie rekomendacje w zakresie doskonalenia funkcji audytu wewnętrznego w MEN.

(akta kontroli str. 391-460, 485-488, 1412, 1483-1513, CD)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

2.2 Wydatki budżetu środków europejskich

Opis stanu
faktycznego

W ustawie budżetowej na rok 2024, wydatki budżetu środków europejskich zostały zaplanowane w części 30 – Oświata i wychowanie, w dziale 801 – Oświata i wychowanie oraz 750 – Administracja publiczna na realizację projektów w ramach Funduszy Europejskich dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 w wysokości 128 570 tys. zł. W toku wykonywania budżetu, plan wydatków uległ zwiększeniu o kwotę 3 432,4 tys. zł środkami z rezerwy celowej poz. 99 – Finansowanie wynagrodzeń w ramach budżetu środków europejskich. Powyższe środki zostały wykorzystane w 99,5%, tj. w kwocie 3 414,5 tys. zł. Niewykonanie

⁸⁷ W jednym przypadku dokonano zmiany podmiotu wybranego do kontroli, tj. zamiast kontroli w Fundacji Wigry Pro, przeprowadzono kontrolę w Fundacji na Rzecz Wspólnych Spraw Megafon.

⁸⁸ IRJP, Fundacja Dumni z Elbląga, Stowarzyszenie Anthill, kontrola wewnętrzna w BDG MEN.

⁸⁹ W tym podpisane zostały projekty wystąpień pokontrolnych z kontroli w podmiotach: Fundacja Polska Wielki Projekt, Lokalna Organizacja Turystyczna INTEGRA, Fundacja pod Damaszkiem, Ochotnicza Straż Pożarna w Ostrowie Lubelskim; w pozostałych przypadkach trwa przygotowanie dokumentów pokontrolnych.

⁹⁰ Ośrodek Rozwoju Edukacji, ORPEG, IBE.

⁹¹ Dalej: KPO.

⁹² FRSE.

⁹³ Dalej: MEiN.

100% planu w tym zakresie wynikało m.in. z absencji chorobowej pracowników oraz struktury wiekowej osób zatrudnionych w projekcie FERS⁹⁴.

W 2024 r. Minister dokonał blokady wydatków pochodzących z budżetu środków europejskich w cz. 30 na łączną kwotę 41 967,3 tys. zł. Środki te nie zostały wykorzystane m.in. z uwagi na: mniejsze niż planowano wydatki wynikające z oszczędności powstałych w wyniku końcowego rozliczenia projektów konkursowych, w tym środków zwróconych przez beneficjentów na zakończenie realizacji projektów, niewyłonienie beneficjentów w konkursach oraz w związku z przesunięciem terminów realizacji projektów.

Badaniem objęto trzy ostatnie decyzje (IP11.972.173.2024.GJE, IP11.972.174.2024.GJE, IP11.972.176.2024.GJE) wprowadzające zmiany w budżecie środków europejskich – zwiększające plan finansowy o łączną kwotę 341,5 tys. zł. Powyższe środki, pochodzące z rezerwy celowej budżetu środków europejskich (poz. 99), przeznaczone były na sfinansowanie wynagrodzeń dla pracowników zaangażowanych w realizację projektów. Wskazane wydatki zostały zrealizowane w wysokości 332,9 tys. zł (tj. 97,5%).

(akta kontroli str.84-90, 497-501, 649-687, 1280, 1413-1414, 1421, 1562-1564, CD)

Wydatki budżetu środków europejskich w cz. 30 wyniosły 82 141,4 tys. zł, w tym w dziale 750: 593,3 tys. zł oraz w dziale 801: 81 548,1 tys. zł. W części 30 wykonano 91,2% budżetu po zmianach⁹⁵.

Wykonanie wydatków budżetu środków europejskich u dysponenta III stopnia Wyniosło 593,3 tys. zł, co stanowiło 67,8% wysokości planu budżetu środków europejskich po zmianach⁹⁶ i było wyższe od wykonania budżetu środków europejskich w 2023 r.⁹⁷ o 58,7%. Niższe niż planowane wykonanie wydatków budżetu środków europejskich w zakresie dysponenta III stopnia MEN związane było m.in. z absencją chorobową pracowników MEN zaangażowanych w realizację projektów, przesunięcia w czasie rozpoczęcia jednego z projektów w ramach FERS (na 2026 r.) oraz zaangażowania w realizację jednego z projektów, mniejszej niż planowano liczby pracowników przewidzianych we wniosku o dofinansowanie.

(akta kontroli str. 1252-1254, 1274, 1562-1564, CD)

Wydatki budżetu środków europejskich na dotacje celowe w cz. 30 wyniosły 55 073,6 tys. zł. Badaniem objęto dotacje udzielone przez Ministra Instytutowi Badań Edukacyjnych w ramach Programu Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 w kwocie 43 034,2 tys. zł⁹⁸, w tym na:

- przygotowanie i realizację międzynarodowych badań edukacyjnych w obszarze kompetencji kluczowych (3 795,9 tys. zł);
- rozwój systemu monitoringu karier absolwentów i absolwentek szkół ponadpodstawowych (1 559,6 tys. zł);
- wspieranie dalszego rozwoju Zintegrowanego Systemu Kwalifikacji w Polsce (23 410,9 tys. zł);
- prowadzenie i rozwój Zintegrowanego Rejestru Kwalifikacji jako narzędzia wspierającego uczenie się przez całe życie (9 737,4 tys. zł);
- wspieranie dostępności edukacji dzieci i młodzieży (4 126 tys. zł);

⁹⁴ Tj. kobiety powyżej 55 roku życia, a mężczyźni powyżej 60 roku życia.

⁹⁵ Tj. 90 035,1 tys. zł z uwzględnieniem blokady. Plan po zmianach z Rb-28UE - 132 002,4 tys. zł.

⁹⁶ Tj. 875 tys. zł.

⁹⁷ Tj. 373,8 tys. zł.

⁹⁸ Wydatki poniesiono w rozdziale 80180 - Działalność badawczo-rozwojowa.

- wsparcie polityki i praktyki edukacyjnej na rzecz integracji uczniów i uczennic z doświadczeniem migracji (33 tys. zł);
- rozwój kształcenia zawodowego na piątym poziomie Polskiej Ramy Kwalifikacji (371,3 tys. zł).

(akta kontroli str. 1252-1254, 1565-1568, CD)

Szczegółowym badaniem objęto pięć operacji (wydatków) z konta 227⁹⁹ zrealizowanych przez dysponenta III stopnia o łącznej wartości 271,2 tys. zł. Objęte badaniem wydatki zostały sprawdzone pod względem legalności, gospodarności, celowości i rzetelności. Ustalono, że realizacja tych wydatków była zgodna z zasadami gospodarowania środkami publicznymi, nie stwierdzając tym samym nieprawidłowości. Nie wystąpiły przypadki zapłaty odsetek od nieterminowych płatności.

(akta kontroli str. 1407, 1426, CD)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie wykonanie budżetu państwa i budżetu środków europejskich w 2024 r. przez kontrolowaną jednostkę w zakresie wydatków.

Zaplanowane w 2024 r. w części 30 – Oświata i wychowanie (po zmianach¹⁰⁰) wydatki budżetu państwa w kwocie 1 069 434,9 tys. zł zrealizowano w kwocie 1 004 168,9 tys. zł (93,9%). W wyniku kontroli 39,1% wydatków (392 752,1 tys. zł¹⁰¹) z budżetu państwa stwierdzono, że zostały one poniesione z zachowaniem zasad gospodarowania środkami publicznymi określonymi w przepisach o finansach publicznych. Nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania środków publicznych.

Zaplanowane wydatki budżetu środków europejskich w kwocie 90 035,1 tys. zł (po zmianach¹⁰²) zrealizowano w kwocie 82 141,4 tys. zł (91,2%). W wyniku kontroli wydatków z budżetu środków europejskich w łącznej kwocie 612,7 tys. zł¹⁰³ nie stwierdzono niecelowego lub niegospodarnego wydatkowania ww. środków.

OBSZAR

3. Sprawozdawczość i księgi rachunkowe

3.1 Sprawozdania

Opis stanu
faktycznego

Obsługa finansowo-księgowa dysponenta części 30 – Oświata i wychowanie prowadzona była w 2024 r. zgodnie z zarządzeniem Ministra Edukacji z dnia 30 grudnia 2024 r. w sprawie zasad (polityki) rachunkowości w Ministerstwie Edukacji Narodowej¹⁰⁴. Zarządzenie to weszło w życie z dniem ogłoszenia z mocą od dnia 1 stycznia 2024 r. Zgodnie z § 4 pkt 1-2 załącznika do ww. zarządzenia, ilekroć w zasadach (polityce) rachunkowości w Ministerstwie jest mowa o dysponencie części budżetowej – rozumie się przez to Ministra. Ilekroć w polityce rachunkowości jest mowa o dysponencie III stopnia, rozumie się przez

⁹⁹ O największej wartości. Wydatki dotyczyły wynagrodzeń finansowanych z programu FERS.

¹⁰⁰ Plan wydatków po zmianach pomniejszony o kwotę blokad.

¹⁰¹ W tym: rezerwy: 238 101,5 tys. zł, dotacje celowe: 119 662 tys. zł, dotacje podmiotowe: 29 598,6 tys. zł, dowody księgowe: 4 402,3 tys. zł, umowy zlecenia 88,7 tys. zł, umowy na usługi doradcze i eksperckie 205 tys. zł, promocja i reklama 45,3 tys. zł, zamówienia publiczne: 648,7 tys. zł (w tym 61,2 tys. stanowiły wydatki na promocję).

¹⁰² Plan wydatków po zmianach pomniejszony o kwotę blokad.

¹⁰³ W tym: rezerwa celowa BŚE: 241,5 tys. zł, dowody księgowe: 271,2 tys. zł.

¹⁰⁴ Dz. Urz. MEN, poz. 77.

to Ministra, którego zadania w tym zakresie wykonuje Dyrektor Generalny Ministerstwa.

(akta kontroli str. 324-358, CD)

Kontrolą objęto prawidłowość sporządzania rocznych/łącznych sprawozdań za 2024 r. przez dysponenta części w części 30 – Oświata i wychowanie i sprawozdań jednostkowych urzędu obsługującego Ministra:

- o stanie środków na rachunkach bankowych państwowych jednostek budżetowych (Rb-23);
- z wykonania planu dochodów budżetowych (Rb-27);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa (Rb-28);
- sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetu środków europejskich, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 UE);
- z wykonania planu wydatków budżetu państwa w zakresie programów realizowanych ze środków pochodzących z budżetu UE oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie EFTA, z wyłączeniem wydatków na realizację Wspólnej Polityki Rolnej (Rb-28 Programy);
- z wykonania wydatków budżetu państwa oraz budżetu środków europejskich w układzie zadaniowym (Rb-BZ1).

Kontrolą poprawności sporządzenia objęto również sprawozdanie za IV kwartał 2024 r.: o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji (Rb-Z) oraz sprawozdanie o zatrudnieniu i wynagrodzeniach (Rb-70)¹⁰⁵.

Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 30 na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i podległych jednostek). Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych kontrolowanej jednostki (dysponent III stopnia) były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej. Stosowany system kontroli zarządczej zapewniał w sposób racjonalny prawidłowość i rzetelność sporządzania sprawozdań. Wyżej wymienione sprawozdania zostały sporządzone terminowo i prawidłowo pod względem merytorycznym i formalno-rachunkowym.

(akta kontroli str. 949-1018, CD)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli opiniuje pozytywnie sporządzone przez kontrolowaną jednostkę sprawozdania budżetowe i w zakresie operacji finansowych. Sprawozdania łączne zostały sporządzone przez dysponenta części 30 – Oświata i wychowanie na podstawie sprawozdań jednostkowych (własnych i jednostek podległych), terminowo i prawidłowo pod względem rachunkowym. Kwoty wykazane w sprawozdaniach jednostkowych jednostek podległych przez dysponenta głównego były zgodne z danymi wynikającymi z ewidencji księgowej.

V. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

¹⁰⁵ W 2024 r. w cz. 30 - Oświata i wychowanie nie sporządzano sprawozdań: Rb-27 UE, Rb-28 UE KPO, Rb-28 Programy WPR, Rb-28 UE WPR, Rb-28NW, RB-28 NW Programy.

VI. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach: jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie¹⁰⁶ umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Prezesa Najwyższej Izby Kontroli. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Warszawa, 10 kwietnia 2025 r.

Wiceprezes
Najwyższej Izby Kontroli
Piotr Miklis
/podpisano elektronicznie/

¹⁰⁶ Najwyższa Izba Kontroli zwraca się z prośbą o zgłaszanie, w miarę możliwości, zastrzeżeń opatrzonych kwalifikowanym podpisem elektronicznym, na adres elektronicznej skrzynki podawczej (ePUAP) NIK lub na adres mailowy NIK wskazany w stopce na pierwszej stronie niniejszego wystąpienia. W przypadku zaś nadania pisma z zastrzeżeniami (pisma opatrzonego własnoręcznym podpisem) w placówce pocztowej operatora wyznaczonego, NIK zwraca się z prośbą o dodatkowe przekazanie skanu tych zastrzeżeń na ww. adres mailowy.

Na podstawie art. 35c ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2022 r. poz. 623) dokonano w treści wystąpienia pokontrolnego sprostowania oczywistych omyłek pisarskich w następujący sposób:

- na str. 5, w przedostatnim akapicie, w części zdania w brzmieniu: „pobranych nienależnie lub w nadmiernej wysokości (rozdz. 81019, § 2910): 11 617, tys.”, liczbę „81019” zastępuje się liczbą „80195”, a liczbę „11 617, tys.” zastępuje się liczbą „11 617,8 tys. zł”;
- na str. 6, w piątym wersie od góry, w zdaniu w brzmieniu: „Największe kwoty należności dotyczyły części 801”, wyraz „części” zastępuje się wyrazem „działu”;
- na str. 16, w trzecim akapicie, w zdaniu w brzmieniu: „Plan postępowań o udzielenie zamówień publicznych Ministerstwa Edukacji i Nauki na 2024 r.”, wyrażenie „i Nauki” zastępuje się wyrazem „Narodowej”.

Warszawa, dnia 7 maja 2025 r.

Grzegorz Jasioneł
doradca ekonomiczny
/podpisano elektronicznie/